

政府工作报告

——2009年1月13日在沂南县第十五届人民代表大会第二次会议上

代县长 王常胜

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2008年政府工作回顾

2008年，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结依靠全县人民，认真贯彻落实科学发展观，突出又好又快发展这一主题，积极应对国际金融危机带来的挑战，攻坚克难，开拓创新，扎实工作，圆满完成了县十五届人民代表大会第一次会议确定的各项目标任务，全县经济社会保持了快速健康发展的良好态势。

——综合实力显著提升。全县预计完成地区生产总值118亿元，同比增长18%；实现地方财政收入2.95亿元，同比增长22.22%；国地税入库双过两亿，实现三年翻番，税收占地方财政收入的比重同比提高2.26个百分点，达到77.66%；界湖、依汶、岸堤、孙祖、双堠、青驼、大庄、辛集、苏村、铜井等10个镇税收入库过千万元，69家企业税收过100万元，比2007年增加20家；完成规模以上固定资产投资55.6亿元，同比增长55.9%；城镇居民人均可支配收入、

农民人均纯收入分别达到 11200 元和 5260 元，同比分别增长 19% 和 14%。经济结构进一步优化，三次产业结构比例调整为 20:45:35。全县主要经济指标增幅均高于全市平均水平，其中地区生产总值、地方财政收入、规模以上固定资产投资、城镇居民人均可支配收入增幅均居全市前 3 位，在全省 30 个欠发达县的综合实力跃居前列。

——农村经济稳步推进。加强农业基础设施建设，完成了蒲汪镇 2.5 万亩中低产田改造续建项目和岸堤镇、马牧池乡的扶贫开发项目；加大水利设施建设投入，完成了 17 座小型病险水库除险加固工程，“村村通自来水工程”解决了 52 个村、4 万人口的吃水问题。

“万村千乡”市场工程、“家电下乡”试点工作富有成效，“一网两平台”建设继续推进，有线电视覆盖全县行政村。规划建设了 200 个沼气示范村，新发展沼气示范户 3200 户。在稳定粮食生产的基础上，大力发展特色高效农业，全县规模养殖场（户）发展到 1 万多处，畜禽规模化养殖比重达 85% 以上，肉蛋奶总产量达 39 万吨，肉鸭养殖加工 2 亿只，生猪出栏 90 万头，畜牧业产值占农业总产值的比重达到 51%；蔬菜种植面积 65 万亩，烤烟种植面积 3.02 万亩，巩固、争创了“全国健康养殖示范县”、“全国鸭业生产加工第一县”、“全国有机蔬菜基地县”和“全省烤烟生产基地县”品牌，11 个蔬菜品种和 11 个畜禽产品分别获得国家级有机认证、绿色认证和无公害认证。农业产业化水平进一步提高，全县农产品加工企业发展到 155 家，其中省、市级农业产业化龙头企业 18 家。认真贯彻国家强农惠农政策，全年共兑现各项支农补贴 7000 万元。积极实施“十万农户致富工程”，发放致富工程贷款 18.3 亿元，扶持农户 7.1 万户。

——工业经济快速发展。在第三季度用电紧张和国际金融危机

冲击的困难形势下,全县 163 家规模以上企业完成总产值 95.2 亿元、实现利税 5.8 亿元,同比分别增长 42.9%和 26%;工业用电量同比增长 18.8%,增幅居全市第一位,高出全市 12 个百分点。重点项目建设成效显著,承禹钢管、三汇玻璃、清大新能源等 49 个市、县重点项目进展顺利,完成投资 45.19 亿元。“一城四基地”初具规模,电动车、机械电子等五大产业集群逐步壮大,其中电动车产业集群被评为“山东省十大影响力产业集群”,并入选“中国县域产业集群竞争力 100 强”。企业技术改造步伐加快,全县共实施工业技术改造项目 79 个,其中投资过亿元项目 7 个,过 5000 万元项目 19 个。园区集聚带动作用进一步增强,理顺了沂南经济开发区管理体制,入园企业达 56 家,完成固定资产投资 9 亿元,实现工业产值 22 亿元、利税 1.65 亿元。招商引资成果丰硕,全县实际引进县外资金 25.9 亿元,争取上级项目无偿扶持资金 6000 多万元。

——改革开放继续深化。坚持以改革促开放,以开放促发展。企业改制工作不断深入,在维护好职工合法权益的基础上,全面完成了 17 处基层国有粮食购销企业改革,积极稳妥地实施了 12 家破产企业重组;改革理顺了盐业、水利、统计和城市规划管理体制,取消了个体工商户和集贸市场管理费;积极推行部门预算和国库集中支付制度,规范了财政收支行为;全面落实义务教育经费保障机制,全县义务教育公用经费达 3447 万元,同比增长 35%。大力发展外向型经济,实际利用外资 1300 万美元,同比增长 84.4%,增幅居全市第 2 位;完成进出口总额 8220 万美元,同比增长 23.3%;华澳特钢在澳大利亚成功上市,募集资金 3 亿元。加快发展现代商贸物流业,全县实现社会消费品零售总额 41.7 亿元,同比增长 24.5%,

东方购物广场被列为全省商贸流通服务业重点建设项目。改革创新文化旅游发展机制，文化旅游产业实现新突破，全年共接待国内外游客 90 万人次，实现旅游总收入 4.5 亿元。“诸葛故里、红嫂家乡、休闲胜地”品牌渐显魅力，竹泉旅游区被拟定为全省“逍遥游”示范点，沂蒙影视基地初具规模，一批红色革命题材的影视剧陆续在此拍摄。加强银企合作，优化金融生态环境，金融对地方发展的支持力度不断加大，金融机构各项存款余额 74.5 亿元，贷款余额 39.6 亿元，同比分别增长 21.9% 和 20%，增幅居全市第 4 位和第 2 位。邮电通讯、餐饮娱乐、保险事业、中介服务得到全面发展。

——城乡面貌明显改善。坚持规划先行，编制完成了县城水系规划、城中村改造控制性规划，完成了 17 个乡镇驻地新一轮总体规划和中心村空间布局规划。加快县城改造提升步伐，城市建设总投资达 5 亿元，其中基础设施投资 1.1 亿元，铺设各类管网 1.7 万米，硬化道路 20 万平方米，新增绿化 30 万平方米。坚持重点突破，高标准实施了澳柯玛大道和朝阳路综合改造，诸葛亮文化广场、汉街南段、政务大厅等重点工程全面开工建设。稳步推进房地产业发展，加大城中村改造力度，规划建设了龙城华庭、华苑怡景等一批功能配套全的居民小区，新开发住房面积 25 万平方米。加快推进交通道路建设，沂河大通道沂南段一期工程、229 省道沂水界至县城段改建工程竣工通车，界（湖）南（坊）公路沂南段基本完成路基及小桥涵工程，泉重路北大山以南沂南段已全线贯通，新修、改造铜井至鲁庄、界湖至大庄等农村公路 102.5 公里。小城镇建设得到加强，辛集、岸堤等乡镇驻地的面貌有了新的改观。新建村级组织办公场所 171 个。强化城镇管理，深入开展了城乡环境和交通道路综合整

治活动，城乡文明水平明显提升，争创了市级文明城市。

——社会事业全面进步。认真落实各项民生政策，重点办好就学、就医、就业等关系民生的大事，全县用于改善民生的资金达 2.2 亿元，是财政投入最大、办实事最多的一年。在全市率先为离退休人员增加了养老金，提高了机关事业单位职工工资，成为全市第四个县乡机关事业单位工资拉平的县区。社会保障能力明显增强，全年共征收各项社会保险费 2.6 亿元，同比增长 23.8%；新增城镇就业 6500 人，城镇登记失业率为 2.3%。全面开展了城镇居民医疗保险工作，实现了城乡居民医疗保险全覆盖。城乡低保实现了动态管理下的应保尽保，共有 3.13 万农村困难群众、7752 名城市困难群众得到保障。新型农村合作医疗全面实施，参保农民 75.1 万人，参合率达 96.25%。积极开展向四川地震灾区捐赠活动，共募集款物 900 多万元。投入 1800 万元改善农村办学条件，各类教育协调发展，教育教学质量稳步提高。加大计划生育工作力度，集中开展了清理清查活动，有效控制了违法生育，稳定了低生育水平，人口自然增长率为 6‰，出生人口性别比为 107.7，较好地完成了上级下达的人口责任目标任务。加大环境污染治理力度，污水处理厂全面运行，完成了节能减排目标任务。坚持土地集约节约利用，稳步推进“城增村减”挂钩试点，依法查处违法用地行为，为经济发展提供了用地保障。认真做好群众来信来访工作，实行县级班子领导公开预约接待和带案到乡镇下访制度，努力把矛盾化解在基层。强化社会治安综合治理，开展了“严打”专项集中整治活动，积极做好奥运安保工作，“平安沂南”建设扎实推进。加强安全生产监督管理，妥善处置婴幼儿奶粉事件，全县安全生产形势保持平稳。全民健身活动深

入开展，乡镇综合文化站建设得到加强。物价、审计、统计、新闻、民族宗教、外事侨务、对台、兵役、人防、保密、档案、史志、气象、防震、残联、老龄等工作都取得新成绩。争创为“全省双拥模范县”、“平安山东建设先进县”。

——自身建设不断加强。积极推进政府法制工作，全面推行行政执法责任制，深入开展“五五”普法依法治县活动。广泛听取社会各界意见，认真办理人大代表建议和政协委员提案，深入开展“提高行政效能、优化发展环境”活动，继续办好“行风热线”，组织开展了乡镇基层站所和县直单位中层科室评议活动，部门行业作风有了进一步好转。加强廉洁勤政教育，规范完善政府采购、建设工程和土地征用等制度。加快电子政务建设，大力推行政务公开，行政效能和信息化水平明显提高。

各位代表，刚刚过去的一年，是全县经济社会发展取得显著变化的一年，发展令人振奋，成绩来之不易，我们要倍加珍惜。回顾一年来成绩的取得，主要得益于以下四个方面：一是得益于始终坚持县委的正确领导，县人大、县政协和各位代表、委员的监督，县纪委、人武部、法院、检察院、离退休老同志和省、市驻我县企事业单位、武警官兵、公安干警的大力支持。二是得益于始终坚持解放思想，抢抓机遇，用改革的思路，创新的办法，解决了影响发展的一些突出问题和瓶颈制约。三是得益于始终坚持发展第一要务不动摇，抓重点，抓关键，紧紧扭住项目建设不放松，强力推进招商引资和基础设施建设，形成了具有较强竞争力的产业结构优势，找准了加快发展的着力点。四是得益于始终坚持以人为本，把实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益作为工作的出发点和落脚

新闻、志、气双拥模
点，求真务实，真抓实干，凝聚了民心，弘扬了正气，全县上下形成了团结一心、拼搏奋进、赶超发展的浓厚氛围。在此，我代表县人民政府，向所有关心支持沂南改革发展稳定的同志们、朋友们表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

推行行
听取社
展“提
织开展
风有了
工程和
行政效
显著变
回顾
台终坚
各，县
企事
持解
发展
务不
招商
，找
见好、
落脚
面对当前复杂多变的国内外经济形势和周边县区加快发展的竞争态势，客观分析，我县经济社会发展仍存在一些问题和不足。主要是：经济总量较小，基数小、起点低的状况还没有根本性改变，县域经济综合实力还不强；工业经济缺少大项目，尤其是缺少对财政贡献大的支撑项目；农业产业化水平不高，农业增效、农民持续增收面临许多困难，新农村建设任重道远；服务业发展相对滞后；财政压力大，收支矛盾突出；社会治安需要进一步加强，一些不安定因素仍然存在；机关工作作风和效能建设还存在薄弱环节，等等。这些问题，我们必须高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

2009 年政府工作任务

2009 年，是新中国成立 60 周年，也是适应新形势、应对新变化、谋求新跨越，推进“十一五”规划顺利实施的关键一年。新的一年，我县发展面临新挑战，世界经济形势比预期的更为严峻，全球金融危机正加速从虚拟经济向实体经济蔓延，对我国经济的负面影响进一步加深。受多种因素影响，推动经济增长的消费、投资和出口拉动乏力，全国经济增长呈下行态势，经济发展面临诸多困难和问题，促发展、保增长的压力非常大。新的一年，我县发展也面临新的机遇。国家为应对金融危机，实行积极的财政政策和适度宽

松的货币政策，出台了扩大内需的 10 项措施，投入 1.18 万亿拉动全社会 4 万亿投资，省、市也相继出台了一系列扩大内需、促进发展的政策措施，为我县争资金、上项目，实现经济平稳较快增长提供了有利条件。经过近年来的不懈努力，我县综合实力显著增强，对外形象明显改善，发展态势良好，干部群众对未来发展充满信心，为我县实现跨越发展打下了坚实基础。我们必须把全县人民的信任和期待化作不竭的动力，承担起抢抓机遇的政治责任，始终保持昂扬向上的精神状态，坚定必胜的信心，用心把握机遇，主动应对挑战，团结一致，埋头苦干，共克时艰，努力实现经济社会发展新跨越。

2009 年政府工作的总体思路和要求是：全面贯彻党的十七大、十七届三中全会和中央、省、市经济工作会议精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，主动应对宏观经济形势新变化，抓投入保增长，调结构上水平，优环境促发展，重民生求和谐，抢抓机遇，逆势而上，建设经济文化强县，打造活力沂南、实力沂南、魅力沂南。

——打造活力沂南。就是坚持以体制机制创新为动力，深化改革，扩大开放，化危为机，调动一切积极因素，激励全县上下积极投身经济建设，放开搞活民营经济，加快发展现代服务业，把沂南打造成投资者的乐园，人流、物流、资金流各类生产要素集聚的沃土，人气旺、事业盛、后劲足的跨越式发展区域。

——打造实力沂南。就是坚持以经济增长方式转变和结构优化升级为主攻方向，突出项目建设，工业扩规模，农业创特色，品牌拓市场，形成更具竞争力的产业集群优势，膨胀经济总量，统筹发

展各项事业，提升综合实力，让群众更多地分享发展带来的成果。

——打造魅力沂南。就是坚持以环境建设为抓手，发挥自然资源和历史文化资源优势，加强基础设施建设，完善城镇载体功能，搞好生态环境保护，提高行政服务效能，展现沂南发展新面貌，把沂南打造成为古今文化辉映、城乡环境优美、社会和谐稳定的生态宜居之地、发展创业之地，建设成为临沂的卫星城和后花园。

全县经济社会发展的主要预期目标是：实现地区生产总值 140 亿元，增长 18%；地方财政收入达到 3.31 亿元，增长 12%；完成规模以上固定资产投资 72 亿元，增长 30%；完成规模以上工业总产值 115 亿元，增长 20%；实现社会商品零售总额 48.8 亿元，增长 17%；农民人均纯收入达到 5900 元，增长 12%。万元工业增加值能耗下降 6.25%，化学需氧量下降 5%，二氧化硫排放量下降 3%，人口自然增长率控制在 6‰ 以内。

（一）更加注重项目建设，加快跨越发展步伐

坚定不移地实施项目带动战略，狠抓项目建设，形成投产一批、续建一批、新建一批、储备一批的项目发展格局，以项目的大突破，实现发展的大提速。

抢抓机遇争项目。抓住国家扩大投资、拉动内需的机遇，用足用好有关产业政策，围绕优势资源和产业筛选好项目，对已上报的农村电网、宏发砖机等 65 个重点建设项目，集中力量，加强与上级的沟通对接，落实项目引进奖励机制，力争有更多的项目挤进国家和省、市投资计划盘子。切实加强项目库建设，策划储备一批产业对路、操作性强的项目，为项目争取和招商引资打好基础。

强力招商引项目。坚持招商引资“一号工程”不动摇，立足石

英砂、石灰石、地热等优势资源和电动车、机械电子、食品加工等优势产业，选商引资，选优引强，全力聚焦重大项目。体量上求“大”，瞄准大集团、大公司特别是“国字号”企业，加大攻势，实现重大项目招商的新突破；质量上求“高”，努力招引一批环境污染小、资源消耗少、科技含量高的项目，提升产业档次，优化产业结构；方式上求“活”，继续推行专业招商、产业招商、以商招商等招商方式，多种渠道招引项目；服务上求“好”，加大项目跟踪服务力度，做到意向项目广泛接触，在谈项目紧盯不放，签约项目狠抓落实，在建项目加快进度。力争全年引进县外资金 30 亿元，引进 5000 万元以上项目 20 个，过亿元项目 8 个；每个乡镇年内至少引进 1 个过 5000 万元的项目。

优化机制建项目。按照“快投、快建、快产出”的要求，促使重点项目尽快发挥效益。紧盯裕升生物沼气发电、阳都温泉等意向项目，无间隙与投资主体保持密切联系，争取尽快早日签约；紧跟投资 3 亿元的舜天化工醇醚联产、1.5 亿元的金盛源铜业等签约项目，督促尽快落地开工建设；紧促鲁南轴承公司精密轴承、投资 5.9 亿元的丰元新型干法水泥等成熟项目，合力攻坚，力争以最快的速度争取上级扶持；紧抓投资 3 亿元的绿源电动车、1.1 亿元的金浩源矿业等奠基开工项目，加快工程进度，确保早日投产见效。同时，抓好沂河、汶河培堤，高湖水库除险加固，青少年活动中心等基础设施和社会事业项目建设，确保固定资产投资持续增长。全县计划安排投资 1000 万元以上的建设项目 88 个，包括 56 个工业项目、14 个基础设施项目、18 个社会事业项目，其中投资亿元以上项目 33 个。

（二）更加注重城乡统筹，加快新农村建设步伐

坚定不移地把“三农”工作摆在重中之重位置，积极发展现代农业，加快城乡一体化进程。

把握农民增收致富这个根本点，发展特色高效农业。在稳定粮食生产的同时，做大做强健康养殖、有机蔬菜、高效烤烟、生态林果、优质粮油五大特色主导产业，培育优质农产品基地。重点抓好以湖头、大庄、双墩、杨家坡等乡镇为主的健康养殖基地，以辛集、董村、依汶等乡镇为主的万亩有机蔬菜基地，以岸堤、双墩等乡镇为主的高效烤烟基地，以孙祖、张庄等乡镇为主的生态林果基地和砖埠、葛沟镇的万亩草莓基地，以蒲汪、葛沟等乡镇为主的优质粮油基地。改建、新建标准化畜禽养殖场区 60 个，新发展养殖户 5000 户，年出栏生猪 95 万头、肉鸭 2.5 亿只，发展烤烟 4.2 万亩。强化龙头带动，加快培育太合食品、众诚鸭业、农丰食品、万香斋食品等一批带动面广、竞争力强、关联度高的农业产业化龙头企业，形成“办一个企业、建一片基地、育一大产业、富一方农民”的农业产业化发展格局。规范农村经济合作组织，培育 50 个以上农民专业合作社，提高农业生产组织化程度。继续实施农业科技示范工程，抓好临沂现代农业科技示范园等农业科技示范园区，提高农业标准化生产水平。

突出农村基础设施建设这个着力点，改善农业生产条件。抓住国家公共财政向农村倾斜的机遇，加快“水电路气房”建设，重点抓好孙祖镇、马牧池乡 2.84 万亩的国家级土地整理和张庄镇万亩中低产田改造项目，开工建设孟良崮水库等 20 座中小型水库除险加固工程，加快实施铜井镇水红峪子等 6 处小流域治理项目。扎实推进

新农村建设“550”示范工程，继续抓好农村沼气、村村通自来水、“科技入户”、“万村千乡”市场工程等项目建设，及时为农民提供市场、信息、技术、劳务等方面的服务。

抓住强农惠农政策这个切入点，增强农村发展活力。全面落实党的强农惠农政策，切实做好粮食直补、能繁母猪补贴，良种、农资、农机具购置和家电下乡等各项补贴发放工作。鼓励农民以转包转让、出租互换、股份合作等形式流转土地承包经营权，促进土地向高效园区、种养大户流转。加强动物疫病防控，确保畜禽产品质量。加大农技推广和技术培训力度，做好阳光工程培训。强化农民负担监管，拓宽农民就业渠道，实现农村劳动力转移2万人，加快推进农民互助资金试点推广步伐，千方百计增加农民收入。逐步改善农村基层干部待遇，发挥大学生村官生力军作用，切实加强农村基层组织建设。

（三）更加注重规模效益，加快工业转型升级步伐

坚定不移地实施“工业强县”战略，本着速度与效益并重、规模与质量并举的原则，发展壮大五大产业集群，着力培育“百亿企业和百亿产业”，尽快把我县工业经济做大做强。

抓技改，壮大骨干企业。鼓励支持企业与大专院校、科研机构联合，加强技术创新，制定出台《关于推进企业技术改造的意见》，设立中小企业发展专项资金、还贷“过桥资金”以及投入发展奖和技术进步奖，实行县领导包扶企业制度，落实企业技改考核奖惩措施，促进企业扩张升级，力争完成技改投入22.5亿元，同比增长25%；年内产值超亿元企业过30家，利税过千万元企业10家以上，规模以上企业增加50家以上。加大品牌培育力度，争创山东名牌5个、

驰名商标 3 个。

扩规模，培育产业集群。延伸产业链条，发展配套产业，促进产业集聚，大力推进电动车、建材、机电、食品、轻工等五大特色产业集群发展。电动车产业集群以澳柯玛、格仑特、绿源、新大洋等企业为龙头，抓好整车和配套企业招商，提高当地配套率，力争年产各类电动车 100 万辆；建材产业集群以金浩源矿业、晶钠硅粉等企业为龙头，加大加工企业整合力度，发展精深加工项目，把资源优势转化为经济优势；食品产业集群以凯杰森、青田、青果等食品加工企业为龙头，发展壮大蔬菜、畜禽产品深加工企业，年内新培育农产品加工企业 8 家以上；机电产业集群以华盛中天、开元轴承等企业为龙头，重点抓好机械、电子等高新技术企业品牌培育，增强核心竞争力，提高市场占有率；轻工产业集群以三和玩具、汇丽鞋帽等企业为龙头，重点抓好现有生产企业整合，形成规模优势，打造全省最大的布绒玩具生产基地。年内五大产业集群力争实现产值 100 亿元、利税 6.5 亿元。

壮园区，推动集聚发展。坚持“园区工业化、工业园区化”的原则，园区功能上推进商务、政务、服务“三配套”，园区布局上实现集聚、集群、集约“三提高”，在搞好沂南经济开发区建设的基础上，提升电动车产业园区、制砖机产业园区、外贸加工园区和青驼纺织物流园区规模档次，引导相关产业适当聚集，放大平台效应。五大园区年内力争引进 5000 万元以上项目 10 个、亿元以上项目 5 个，新增投产企业 30 家。

优服务，破解发展瓶颈。加强银企交流对接，对年前银企对接会上签约贷款总额 9.77 亿元的 69 个项目，协调督促银企双方尽快

落实到位，对金融机构新增贷款给予重奖。用足用活土地政策，积极向上争取建设用地指标，搞好建设用地置换，盘活存量土地，保障项目用地。实施工业“40+5”壮大工程，筛选20个重点技改项目和20个招商引资项目进行重点扶持，挖掘潜力，抱团闯市场，形成集群效应；对承禹钢管、舜天化工、绿源电动车、三汇玻璃、新大洋机电等5家发展潜力大的企业由县级班子领导进行重点帮扶，促其尽快做大做强，形成龙头带动效应。继续开展“服务经济转变作风大家评”活动，落实优化经济发展环境的各项规定，营造“亲商、安商、富商”的良好氛围。推行政务公开，加快政务大厅建设，确保年内建成使用。

（四）更加注重环境建设，加快城镇化实施步伐

以建设宜居生态城市、环境优美村镇为目标，高起点规划，高标准建设，高水平管理，努力打造舒适的人居环境和良好的发展环境。

高层次实施规划编制。坚持以规划为先导，在做好新一轮县城总体规划修编的基础上，搞好绿地规划、环境卫生规划和影响县城形象的片区改造规划，高起点编制澳柯玛大道、朝阳路等重点路段和区位的详细规划。进一步强化规划的引导和约束作用，加大规划执法力度，维护规划的权威性和严肃性。

高品位推进城区建设。以举办第三届诸葛亮文化旅游节为契机，加快汉街南段开发，完成两侧汉式建筑和绿化、亮化及诸葛亮文化广场等亮点工程建设，逐步搞好永兴路东段、金波路西段、花山路北段等打通硬化工程，实现城区道路“路路通”。抓好城区防汛设施建设，增强抗洪减灾能力。继续实施城区雨污分流改造工程，

提高污水处理率。采取市场化运作模式，吸纳社会资金，搞好界湖镇南村、北村、团山庄等城中村改造，争取完成城区四分之一的旧村改造任务，加快城区建设步伐。

高效能提升城镇管理。本着“抓大街、保小巷、全覆盖、上水平”的原则，扎实推行“网格化”城市管理模式，落实“门前五包”责任制，深入开展违法建设和市容市貌专项整治活动，加强城市管理，规范建设行为，提升城市形象。进一步完善青驼、大庄、苏村等乡镇驻地基础设施，搞好公厕建设和乡镇直单位厕改工作，提高绿化、亮化、净化水平，增强城镇的载体功能和辐射带动作用。

高标准建设交通道路。加快推进界（湖）南（坊）公路沂南段改造，建设融入市区半小时经济圈的发展大道、生态大道、景观大道，确保国庆节前竣工通车；配合搞好长（春）深（圳）高速公路沂南段建设；积极争取上级支持，筹划建设沂河大通道沂南段二期工程，尽快启动界（牌）莒（县）公路莒县至县城段改造工程；投资2000万元改造农村公路100公里，建设大中桥梁8座，完成危桥改造18座。

（五）更加注重体制创新，加快改革开放推进步伐

以改革破解发展难题，用改革的办法和市场经济的手段解决发展中的问题，依靠体制创新和扩大对外开放提升综合实力。

深化各项改革，激活发展动力。加快建立现代企业制度，推动骨干企业实行战略性重组，增强企业抗风险能力。进一步加快企业破产重组步伐。不断深化科技、教育、文化、卫生体制改革，加大公用事业单位改革力度，深化乡镇站所、集体林权、燃油税等方面的改革。深化财税体制改革，做好增值税转型改革的准备工作。

扩大利用外资，借助外力发展。抓好境外融资，争取舜天化工集团成功上市，积极做好鲁颖同方电子等3家列入市后备上市企业培植，力争2-3家企业着手开展上市工作。加大境外招商和现有外资企业增资力度，确保完成实际利用外资1500万美元，同比增长15.4%。深度开拓国际市场，扩大进出口贸易，确保外贸进出口总额9000万美元，增长9.4%。扩大有自营出口权企业出口实绩，争取有4家企业年出口超千万美元。发挥省外派劳务基地县作用，做好外派劳务工作，完成外派劳务1200人以上。

培植重点财源，增强发展实力。加大对烟草公司、沂南金矿等骨干企业的扶持力度，做强主体财源；激活房地产业，做强物流业，壮大新增财源；加强乡镇税源建设，力争11个乡镇税收入库过千万元，扩大基础财源；用好各级扩大内需政策，争取体制财源。强化财税征管，依法治税，抓好非税收入征收，确保县乡财政收入稳定增长。严格预算收支管理，强化财政审计，规范公务接待，精文减会，压缩办公经费，保增长、保重点、保工资，提高财政支出效益。

（六）更加注重内需拉动，加快现代服务业发展步伐

按照“发展提速、比重提高、结构提升”的思路，加快构建多元化、特色化、高端化的服务业发展体系，把服务业培育成新的经济增长极。

强力突破文化旅游业。全力筹办好第三届中国临沂诸葛亮文化旅游节，扩大宣传推介，打造“诸葛亮文化之乡、沂蒙红嫂家乡、江北漂流之乡、地热温泉之乡、竹泉古村之乡”旅游品牌，力争全年接待国内外游客120万人次、实现旅游总收入6亿元以上。投资2亿元，新建、改建6处以上旅游区点，突出抓好竹泉、温泉、汉

街、《沂蒙》影视拍摄基地“两泉一街一基地”建设。加快竹泉旅游区建设进度，争取“五·一”前对外开放；以大蒙山旅游开发整合和彩蒙景区管委会成立为契机，加快彩蒙景区、孟良崮国家森林公园开发建设步伐；搞好汶河旅游观光带和红色旅游专线规划，建设博物馆、图书馆、玉树祥石生态园，加快诸葛亮文化旅游区景点改造，提升开发水平。

放开搞活商贸流通业。加快实施“万村千乡”市场工程，新建和改造乡级连锁超市 10 家，村级连锁超市、农家店 200 家；完善邮政物流“三农”服务站等现代农村流通服务体系，转变农村传统流通方式。以鲁中蔬菜批发市场为龙头，规范发展各类专业特色市场，形成蔬菜生产、运销、服务一条龙发展格局。建设地方粮食储备库，完成粮食储备任务，保障粮食安全。发展培育大型物流企业，提高流通现代化水平。繁荣发展县城零售市场，支持东方购物广场、百姓超市扩大经营规模，全面构建集商务、购物、餐饮、娱乐、休闲等功能于一体的大型商贸服务中心。进一步整顿和规范市场秩序，鼓励企业采用代理制、连锁经营、物流配送、电子商务等形式，切实搞活流通，繁荣城乡贸易。

大力发展新兴服务业。进一步优化金融生态环境，发展壮大担保业，健全中小企业信贷担保体系，实现银企共赢。加大自住性住房建设力度，实行加快房地产业发展的优惠政策，减费让利，行政性收费实行“扎口”管理，释放民间投资消费活力，改善群众居住条件。创新体制，积极发展信息产业、保险事业，支持社会审计、资产评估等中介机构发展。

（七）更加注重民生改善，加快和谐社会构建步伐

坚持把关注民生作为最大的政治，把改善民生作为最大的政绩，重点实施五大民生工程，努力让改革发展的成果普惠于民。

一是就业富民工程。完善创业服务体系，健全职业培训制度，以创业促就业，统筹做好各类群体就业工作，积极帮助“零就业”家庭解决就业困难，全年新增城镇就业人员 6000 人，实现再就业 3600 人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。全面贯彻实施《劳动合同法》，依法规范用工行为，构建和谐劳动关系。

二是保障惠民工程。加大社会保险费征收力度，进一步扩大社会保险覆盖面。关注弱势群体，加快城乡社会救助体系建设，城市居民最低生活保障实现“应保尽保”，农村居民最低生活保障比例达到全县农业人口的 4%。加大农村“五保”供养力度，确保集中供养率达到 70% 以上。加大经济适用房、廉租房等保障性住房建设力度，切实解决低收入家庭住房困难。做好兵役人防工作，高度重视妇女儿童权益保障，大力发展老年人、残疾人事业。加快慈善组织建设，积极发展慈善事业。

三是实事便民工程。优先发展教育事业，加快推进素质教育，确保小学适龄儿童入学率和初中升学率达到 100%。继续加大投入，加快标准化学校建设，努力改善办学条件。进一步完善规范新型农村合作医疗制度，农民参合率达到 94% 以上，积极推行城镇居民基本医疗保险，完成 100 所农村社区卫生所标准化建设，改善县乡医疗卫生设施条件。继续实施有线电视户户通、文化信息资源共享、乡镇综合文化站、农村文化大院和全民健身设施建设，深入开展群众性精神文明创建活动，提高全民文明素质。移风易俗，反对婚嫁娶大操大办，倡导节俭文明新风。

四是稳定安民工程。加大措施，扎实推进“平安沂南”建设，加强社会治安综合治理，健全社会治安防控体系，打防结合，群防群治，警力向一线倾斜，依法严厉打击各类违法犯罪活动，努力营造安全稳定的生产生活环境。深入贯彻《突发事件应对法》，完善突发事件应急管理机制，加强安全生产监督管理，有效预防和杜绝较大安全事故发生。深入开展“五五”普法教育，提高全民法律意识。健全信访工作责任制和社会矛盾纠纷排查调处机制，畅通信访渠道，妥善处理人民内部矛盾，切实解决人民群众关注的热点、难点问题。

五是生态利民工程。狠抓生态保护和修复，完成荒山造林 2.1 万亩，提高森林覆盖率。强化节能减排，水污染防治和大气污染治理均达到约束性目标。做好无害化垃圾处理厂的立项、环评等工作，并适时开工建设。严格落实耕地保护基本国策，坚持节约集约用地，搞好土地开发整理，杜绝违法用地，确保占补平衡。毫不放松地抓好计划生育工作，提高人口素质，加大违法生育处理处罚和薄弱村集中整治力度，稳定低生育水平，确保完成人口计生各项目标任务。

执政为民，建设人民满意的政府

各位代表，当前沂南正处于赶超进位、跨越发展的关键时期，新形势、新任务对政府工作提出了新要求，我们深感任务艰巨、责任重大。政府组成人员将以深入开展学习实践科学发展观活动为动力，把全部精力用在发展上，用在带好队伍上，用在为民谋福祉上。

（一）坚持科学施政，倾力为人民服务。“加强干部教育管理，引导政府工作人员勤于学习、勇于实践，不断提高正确判断形势的

能力、驾驭市场经济的能力和应对复杂局面的能力。紧紧围绕全县中心工作和发展大局，始终把政府工作置于县委的正确领导之下，主动加强与县几大班子的沟通，争取方方面面面对政府工作的理解和支持，充分调动各方面的积极性，一个声音、一个步调，一抓到底，务求实效。深入一线，贴近基层，关注民生，体察民情，着力解决群众最现实、最关心、最直接的问题，切实维护广大人民群众的根本利益。

（二）坚持勤勉执政，主动向人民尽责。充分发扬民主，讲原则，讲大局，做到团结共事、和谐相处、勤勤恳恳、尽职尽责，努力打造一支“为民、务实、创新、高效”的卓越团队。大力弘扬求真务实精神，重实际、说实话、办实事、求实效，强化督查，严格考核，把落实和效率贯穿于政府工作的各个方面，雷厉风行，令行禁止，恪尽职守，确保县委决策和县人大决议迅速、准确地转化为政府的执行力，不断提高政府的公信力。

（三）坚持依法行政，自觉受人民监督。坚持民主集中制原则，做到集体领导、分工负责、协调配合，规范政府重大决策行为，实现决策行为的科学化、民主化、法制化和规范化。进一步完善政务公开制度，规范公开程序，坚持用制度管人、按程序办事，把人民群众最关心、最需要、反映最强烈的问题和环节向社会公开，认真办理人大代表议案和政协委员提案，自觉接受县人大、县政协和社会舆论的监督，提高行政工作的透明度和公众参与度，着力打造“阳光政府”。

（四）坚持从严治政，保证让人民满意。认真落实党风廉政建设责任制，带头遵守廉洁自律的各项规定，强化对重大项目建设、

公共资金管理等重点领域的监督，加强行风建设，坚决纠正部门和行业不正之风，严肃查处违法违纪案件。厉行节约，艰苦奋斗，勤俭节约办一切事业。不徇私情、不谋私利、正派为人、公正处事，自觉做到讲党性、重品行、做表率，自觉树立人民公仆的良好形象。

各位代表，当前沂南正面临新一轮发展机遇，党和人民寄予殷切希望，我们的使命神圣而光荣，任务艰巨而繁重。让我们在中共沂南县委的坚强领导下，团结带领全县人民，抢抓机遇，逆势而上，拼搏进取，争创一流，为推动全县经济社会又好又快发展，跻身全市经济文化强县，建设活力沂南、实力沂南、魅力沂南而努力奋斗！