

沂南县城乡融合发展规划 (2022-2035 年)

综合报告

山东省城乡规划设计研究院有限公司

沂南县规划中心

2022. 10

目 录

前 言	1
第一章 审时度势 科学确定目标要求	3
第一节 发展基础	3
第二节 目标策略	7
第二章 积极对接 打造临沂卫星城市	10
第一节 打造临沂文旅康养“后花园”	10
第二节 打造高效通达的交通节点枢纽	11
第三节 打造临沂物流转移重要承载区和鲁南重要物流节点城市	12
第四节 打造临沂产业配套发展区和长三角产业转移承接基地	13
第五节 打造面向长三角的优质农产品供应基地	14
第六节 塑强对外发展优势	15
第三章 集聚提升 增强县城承载能力	18
第一节 提升县城承载能力	18
第二节 稳步推进城市更新	20
第三节 聚力打造精致城市	27
第四章 多措并举 推动城乡深度融合	30
第一节 推动城乡空间融合	30
第二节 推动城乡产业融合	33
第三节 推动城乡设施融合	35
第四节 推动城乡服务融合	36
第五节 推动城乡生态融合	43
第五节 推动城乡要素融合	45
第五章 突出特色 培育品质示范片区	48
第一节 示范片区总体格局	48
第二节 城乡融合示范片区	49
第三节 近期实施	59
第六章 改革创新 建立健全体制机制	60

前 言

党的十九大报告指出：“要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。”这标志着我国城乡关系及新型城镇化发展的重点任务从统筹发展、一体化发展正式进入到融合发展阶段。从国家和省里层面来看，重点是依托试验区进行体制机制的改革和探索，目前我省相继开展 16 个国家和省级城乡融合试验区的创建工作。

2022 年 5 月，中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》。工作要求中提到，以县域为基本单元推进城乡融合发展，发挥县城连接城市、服务乡村作用，增强对乡村的辐射带动能力，促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，强化县城与邻近城市发展的衔接配合。

2022 年 2 月，中国共产党临沂市第十四次代表大会报告中对县域崛起提出新要求：针对“市强县弱”特点，各县区要聚焦高质量发展这个核心，深刻领会“新与精”的辩证关系，加快由外延到内涵、由粗放到集约的实质性转变。针对各县区不同的特点，提出县区未来发展的重点，其中明确“沂南县要加强与中心城区对接，建设工农联动、城乡融合试验

区。”

为深入贯彻落实市委市政府的要求，县委、县政府确定以系统集成改革为抓手，建立“1个总规引领、6大融合创新、30项措施推进”的1630工作体系，聚焦空间、产业、设施、服务、生态、要素六大融合创新，形成加快发展新优势，开创县域崛起新局面。综合国家背景和省市要求来看，沂南县落实这项工作重点应抓好三点，即中心城区对接、以县城为重要载体的城镇化建设、六大融合，通过这三个方面，推动县域整体城乡融合和高质量发展。

本着“目标—路径—保障”的整体思路，综合国家、省市政策要求以及沂南县发展诉求，确定“1个总规引领”的核心内容，科学制定整体技术框架体系。



第一章 审时度势 科学确定目标要求

第一节 发展基础

1、经济增速较快，农业优势突出，特色产业鲜明，产业融合度不高

经济增速较快，农业和乡村旅游优势突出。2020 年，沂南县地区生产总值 232.92 亿元，在临沂 9 县中排名第 7。其中，一产增加值 47.56 亿元，在临沂 9 县中排名第 3，培育省、市级农业产业化重点龙头企业 97 家，拥有沂南黄瓜、孙祖小米、双堠西瓜、双堠樱桃、茶坡芹菜和长虹岭花生 6 个国家地理标志。乡村旅游品牌知名度高，拥有 18 个国家和全省旅游特色村、3 个全国最美乡村、2 个乡村旅游强镇，荣获全国休闲农业与乡村旅游示范县、国家全域旅游示范县、全国旅游标准化示范县等称号。

工业结构相对单一，特色产业鲜明。2020 年，沂南县农副食品加工业占全县工业总产值的 60%，其他行业规模占比较小。同时，工业产业层次较低，大多数工业产品处于产业链和供应链的中低端，科技含量、附加值不高。现拥有“素坊”牌速冻蔬菜、“鸭寨夫人”牌脱骨鸭掌等十大预制菜品牌，占据国内市场 15%的份额的帅客宠物，祎禾高铁新材料、莱士敦、国厦等一批新材料项目。

产业融合度不高。农产品基本为原料出售或初加工，深

加工程度不高，同时电子商务配套不足，发展难度较大；制造业产品附加值低，对现代服务业的需求偏低；旅游业以休闲观光为主，与农业、文化、康养、服务等融合深度不够，创新意识不足。

2、县城承载能力较强，美丽乡村建设成效显著，乡镇规模偏小、特色不足

县城承载能力不断增强，城市品质和特色内涵有待提升，城市更新任重道远。2001-2022 年，县城人口由 8.6 万人增长至 27.5 万人，建设用地由 10.6 平方公里增长至 36.5 平方公里，县城人口规模和建设用地规模不断扩大；已建设“四馆一中心”、体育中心等一批公共服务项目，公共服务水平不断提升。已建设沂河、汶河湿地公园、卧龙山公园等项目，提升了城市绿化环境，但人均公园面积（17.6 平方米）低于山东和临沂水平，公园绿地 5 分钟覆盖度仅 18.57%，绿地均好性和景观系统性不强。已完成 14 个城中村、4 个国有土地片区棚户区改造，建设 14 个安置区，总建筑面积 318 万平，改善市民住房条件腾空土地 6.7 平方公里，释放城市发展空间；低效用地（8.6 平方公里）盘活、基础设施提升、智慧化建设等方面存在短板和不足，城市更新任重道远。

城镇规模普遍偏小，特色不足，城镇建设亮点较少。除大庄、青驼城镇规模超过 2.0 万人以外，其他城镇人口规模普遍偏小，集聚能力有待加强，乡镇驻地景观环境品质一般、特色不足，风貌和建设水平有待提升。

美丽乡村建设成效显著，农村人居环境持续提升，农村建设用地使用较粗放。竹泉村、常山庄是“全国乡村旅游重点村”、朱家林是国家级田园综合体试点，马牧池常山庄是齐鲁样板示范片区，现有 21 个省级美丽乡村示范村，3 个市级美丽乡村示范片区；以农村改厕、污水治理、环境整治、村容村貌提升、庭院内外整洁为工作重点，农村人居环境显著改观。农村居民点用地 138.78 平方公里（不含城中村），人均建设用地 266.7 平方米/人，土地使用较粗放。

3、基础设施建设卓有成效，农村污水、热力、燃气建设与城镇差距较大

对外联系便捷。京沪二线高铁、济莱临高铁、临淄-临沂高速等区域性通道建成通车，对外交通联系不断完善。

农村道路建设成效显著，电力电信和给水工程基本实现全覆盖。全县已实现 90%以上村庄的村村通和户户通工程，农村道路建设不断完善，建成“爱尚沂南·红色之旅”环线，入选全国“十大最美农村路”。县域基本实现农村饮水安全管网全覆盖，自来水普及率 95%，10 千伏线路联络率和通信网络覆盖率均达到 100%。

农村污水处理和热力燃气建设与城镇差距较大。农村污水处理处于起步阶段，少量村庄已配建农村污水处理站，多数村庄无能力处理生活污水；除少量新型社区建设设置集中供暖设施之外，绝大多数村庄仍无法实现集体供暖；已实现天然气镇镇通，村庄天然气普及率较低。

4、公共服务供给相对均衡，乡村服务品质有待提升。

公共服务供给相对均衡。乡村行政管理、医疗、教育等公共服务设施配置相对均衡；城镇养老设施建设水平不高，乡村养老设施配置较少，随着老龄化日益加剧，养老设施配置无法满足村民使用需求；乡镇及村庄文体设施普遍建设不足。

城乡公共服务水平和建设水平差距较大。农村公共服务设施标准化建设不足；设施服务水平偏低，服务管理不到位，设施利用率不高。

5、生态本底优渥，资源优势突出，水污染问题有待治理

生态本底优渥，山水生态环境优美。处于沂蒙山区中部、蒙山东北边缘，鲁中南低山丘陵区，拥有3处自然保护区和4处自然公园；水资源丰富，境内有沂、汶、蒙三条主要河流和20条县级以上河流，为城乡融合发展筑牢绿色本底。

人文底蕴深厚，历史文化、红色文化交相辉映。历史文化底蕴浓厚，拥有诸葛亮故居、北寨汉墓、阳都古城遗址、信量桥、白龙桥等文化遗产。红色文化资源种类丰富，红嫂纪念馆、沂蒙母亲、红色影视基地、山东抗日民主政权创建纪念馆等资源的挖掘不断丰富沂南县“小延安”的红色内涵。

水污染问题有待治理。农业面源污染、养殖污染，以及村庄生活污水直排污染，均对水体环境产生不良影响。

6、城乡融合发展取得一定成效，政策机制创新不足，

城乡要素流动不通畅

推进城乡融合发展的一系列政策方案陆续出台。《关于加快城乡融合发展全面推进乡村振兴的实施意见》等指导城乡融合发展的配套政策措施陆续出台，已建立“1630”城乡融合工作体系，在体制机制建设方面为城乡融合提供了良好发展环境。创新建立乡村振兴合伙人制度，搭建村企合作共赢平台，为乡村发展带来成效。

制度创新不足，政策实效有待夯实。破除城乡体制机制障碍的制度创新不足，需进一步制定精准政策，细化实施细则，激发城乡融合发展的动力和活力，提升政策实效性。

城乡资源要素流动不通畅，农村资源价值无法实现。人才引进难，人才引进平台搭建广度和深度不够；农村土地等资源缺乏价值实现机制，集体土地权能受限严重；农村金融市场发展滞后，吸引资本难度大。

第二节 目标策略

1、规划目标

积极贯彻落实国家省市要求，以“做精县城、做靓周边、做优城镇、做美乡村、做强产业”为主要抓手，加强规划引领，形成加快发展新优势，开创县域崛起新局面，将沂南县建设成为：

临沂城乡融合先行示范区 沂蒙特色乡村振兴样板区

（1）临沂城乡融合先行示范区：依托自身发展优势，

遵循城乡发展规律，建立城乡融合的体制机制，形成工农互助、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，推动城乡空间聚合、产业联合、要素整合，构建城乡融合发展新格局和县域崛起新局面，打造临沂市城乡融合先行示范区。

（2）沂蒙特色乡村振兴样板区：落实乡村振兴战略要求，把城乡融合发展作为促进乡村振兴的主阵地，以农民需求为导向，积极推进一、二、三产业融合发展，有效推进各类设施向农村延伸，构建生态、宜居、宜业、宜游的美丽乡村，
打造沂蒙特色乡村振兴标杆样板区。

2、目标策略

区域联动、统筹发展。积极融入区域发展格局，统筹区域经济需要、生活需要、生态需要、安全需要。

生态优先，绿色发展。牢固树立“两山”理念，推进山水林田湖草系统治理，探索生态环境共保共治新路径，打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间。

以人为本、共享发展。坚持以人民为中心，增加优质公共服务供给，持续保障和改善民生，促进社会公平正义，推动共同富裕和促进人的全面发展，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

产城融合，互促发展。坚持城乡一盘棋理念，构建新型工农、城乡关系，推动城乡要素自由流动、平等交换和公共

资源合理配置，带动农业农村现代化加快实现，加快新旧动

能有机转换，整体提升城乡治理效能。

创新机制，协调发展。解放思想、守正创新，破除体制机制障碍，强化制度、政策、服务供给，提高资源配置效率，加快构建活力高效的高水平开放平台，推动城乡融合工作开展。

第二章 积极对接 打造临沂卫星城市

第一节 打造临沂文旅康养“后花园”

立足沂南生态旅游资源种类多样、人文旅游资源类型丰富、旅游资源品质较高的“红绿蓝古泉”资源优势，按照项目带动、产业融合、品牌塑造的发展思路，紧密对接长三角、京津冀和山东半岛城市群等高品质旅游市场需求，放大沂南文旅康养优势。

做响旅游品牌。大力宣传，提高“智圣故里、红嫂家乡、温泉之城、休闲胜地”特色旅游品牌的知名度和美誉度，建成临沂主城区居民休闲康养的首选地，同时面向长三角、京津冀、省内等重点客源城市开展全方位、多层次、立体化营销宣传，奋力拓展市场。

做优乡村旅游。整合山水、民俗、田园、乡村等多种资源，依托竹泉村、常山庄、朱家林等传统村落，打造高品质的乡村休闲度假产品，建成全国知名的乡村田园游目的地。

做新文旅文创。依托沂南百余处红色、历史及乡村文化单体优势，深挖文化底蕴，注入现代创意，创新旅游业态，着力打造以红色、历史、乡村为主线的文旅文创产业。

做强休闲康养。对标全国一流，提升旅游品质，扎实推进红嫂家乡旅游区国家 5A 级景区创建，聚力推动旅游项目建设和旅游景区提档升级；发挥沂南生态本底良好优势，

依托智圣温泉、松山温泉等，继续强力招引康养产业项目，大力发展银发经济，建设全国知名的休闲康养旅游目的地。

第二节 打造高效通达的交通节点枢纽

依托京沪二通道、济莱临高铁、胶新铁路 3 条铁路，京沪高速、长深高速、临临高速、董梁高速、日兰高速 5 条高速，结合滨河路、正阳路南通等多条主干路项目建设，全面融入临沂“30 分钟交通圈”，拓展联系省会经济圈、京津冀、长三角等的南北向通道，优化对接胶东经济圈、中原城市群等地区的東西向通道。

畅通对接市区通道。加快推进县城通临沂高铁站（正阳路南通）、县城通沂南高铁站（南外环东通）、沂河西路建设等工程，基本实现 30 分钟到达临沂市区，为沂南打造通勤便捷、功能互补、产业配套的临沂卫星城奠定坚实交通支撑。

拓展南北向通道。积极配合做好京沪高铁二线、济莱高铁、临临高速等工程沂南段规划建设，推进京沪二线沂南站建设，快速融入临沂高铁“135”交通圈和临沂民航运输。向北密切与省会经济圈、胶东经济圈和京津冀地区联系，向南密切与长三角、港澳粤地区的市场合作，提升南北向开放通道能级。

优化东西向通道。加快推进董梁高速建设和日兰高速扩建，积极对接胶东经济圈、中原城市群。向东加强与日照港、青岛港的联动，推进“公铁水空”多式联运发展，深化海陆

空联运无缝对接，向西加强与蒙阴、汶上等鲁南经济圈城市及开封、梁山等中原城市合作，强化临沂物流枢纽地位，增强东西向通道人流物流畅通。

第三节 打造临沂物流转移重要承载区和鲁南重要物流节点城市

立足沂南区位交通优越、现代物流服务发展进程较快等优势，以高铁高速修建为契机，按照积极承接临沂主城物流转移的思路，积极融入临沂商贸型物流枢纽、一带一路综合实验区、临沂市场采购贸易方式试点区域发展战略，助力临沂国家物流之都、物流枢纽建设。

打造临沂北部多式联运分拨中心。依托港汇国际物流园，健全港口集疏运体系，引入建设临沂综合保税区B区，打造集现代物流、货服贸易、电子商务、物流金融、流通加工为一体的智慧公铁物流港。

互置跨境物流国内仓。加强与霍尔果斯在国际贸易、仓储建设、现代物流方面协同发展，通过两地铁路物流园区合作，引导物流企业互设前置仓，服务沂南宠物食品产业进出口，同时，将中亚物美价廉的原材料运往沂南，降低企业生产成本。

布局区域仓储物流中心。依托紧靠临沂主城区的优势，积极承接临沂商城功能外溢，在青驼镇、双堠镇和张庄镇等布局物流园区，依托密集的公路网及鲁南高铁、济莱临高铁

等铁路，加强与济宁、枣庄、菏泽等城市区域联动，打造承接临沂主城、面向鲁南的物流集散基地。

建设城市物流配送基地。加快打造服务于临沂主城、沂南县及周边的货物配送活动，承担对物品进行加工、包装、分割、组配等作业。

第四节 打造临沂产业配套发展区和长三角产业转移承接基地

基于沂南产业联系强度分析，抢抓产业链供应链深刻重塑机遇，紧盯临沂主城、长三角、京津冀等发展动态，强化产业链招商，主要依托青驼、大庄、砖埠等南部乡镇，重点做好五大产业与临沂主城密切对接，积极承接长三角、京津冀等地区的产业转移。

食品加工产业方面，立足沂南设施蔬菜和食品加工两大优势产业，以长三角、粤港澳市场需求为导向，深度融入“产自临沂”供应体系，培育好沂南蔬菜、肉鸭、食品加工、预制菜、宠物食品、牛奶等农业主导产业，补齐产业短板，发展精深加工，拉长产业链条。

建筑建材产业方面，瞄准新型装配式建筑和新型装饰材料产业，打造临沂绿色新型建材重要生产基地。

新材料产业方面，发挥沂南石英砂资源优势，加快建设硅砂新材料产业园，打造临沂重要的石英类无机新材料生产基地。

装备制造产业方面，重点发展建材机械、汽车零配件、数控机床等产业，打造临沂机械制造重要承载区；同时，开展智能水表、水表远程控制等新产品协同研发、孵化，协同打造仪器仪表产业集群。

纺织服装产业方面，以汇丽鞋帽、百华鞋业等企业为龙头，建设规模化定制鞋业园区，打造临沂鞋帽加工重要生产基地。

电子信息制造业方面，依托本地低廉的要素价格与完善的基础配套，面向长三角、深圳等地区积极招引配套电子元器件生产项目，加快电子信息制造企业集聚。

第五节 打造面向长三角的优质农产品供应基地

立足沂南突出的农业优势，落实临沂“三步走”战略和“北食”产业布局，按照对准需求、优化供给的对接思路，瞄准长三角和粤港澳大湾区，把沂南建设成临沂重要的粮油、果蔬、畜禽等农产品的供应基地。

打造知名农产品品牌。以长三角、港澳粤需求为导向，以沂南黄瓜、砖埠草莓等蔬菜以及肉鸭、肉鸡和猪产品为重点，做大做强长虹岭花生等特色产业，打造长三角、港澳粤中心城市菜篮子、肉盘子和米袋子。

推行标准化生产。深化食用农产品“治违禁、控药残、促提升”三年行动，全面推进食用农产品承诺达标合格证制度，完善全产业链质量安全追溯体系，基本实现农业投入品

和主要农产品可追溯，确保全县主要农产品质量安全风险监测合格率稳定在 98%以上。

加强产销体系建设。深度融入“产自临沂”区域公用品牌，主动走出去、请进来，深化产销两地的交流合作，积极组织和参与长三角、京津冀、粤港澳等地区各类农产品推介活动，同时，搭建电商服务平台，拓宽销售渠道，实现农产品上行。

第六节 塑强对外发展优势

以“智圣故里 红嫂家乡”品牌、港汇国际物流园、产业园区等为重要抓手，主动融入新发展格局，塑强沂南文化品牌，做优县域经济，做好产业承接转移。

一、打造沂蒙红色文化、智圣历史文化新地标

弘扬传承红嫂精神。围绕“水乳交融、生死与共”特质，深入挖掘阐释沂蒙精神、红嫂精神的丰厚内涵、时代价值，整合沂蒙红嫂纪念馆、山东抗日民主政权创建纪念馆等红色资源，丰富红色文化供给，加大“走出去”宣传推介力度，打造辐射全国的沂南红色教育品牌，把沂蒙精神、红嫂精神打造成为与延安精神、井冈山精神、西柏坡精神一样在全国范围内具有影响力的红色文化。

挖掘传承诸葛文化。以诸葛文化的挖掘和传承为主线，充分挖掘沂南汉、商周等历史文化，放大诸葛亮名人效应，打造有传承、有深度、有高度、有温度的阳都文化。提升传

统历史文化现代化活力，构建城市特色文化景观，建设传统与现代交相辉映的主题文化街区。依托诸葛亮文化旅游节、诸葛亮广场文化艺术节等品牌节会，唱响沂南智圣故里文化品牌。

二、打造鲁南未来经济增长新引擎

加大招商引资力度。以港汇国际物流园为支撑，加强与霍尔果斯合作，互置跨境物流国内仓，持续改善园区投资环境，依托专业运营团队，加大招商引才力度，不断提升物流园区的服务水平，加快现代物流产业集聚，打造“五中心一桥头堡”（临沂北部多式联运分拨中心、国家区域性冷链物流储运中心、食品产业流通加工中心、国际物流与供应链服务中心、智慧物流园区信息中心和沿黄九省市陆港桥头堡）。

强化区域辐射作用。依托港汇国际物流园，联动沂南及周边食品加工、制鞋玩具、轮胎化工、木材加工等产业发展，为沂南及周边生产制造、商贸等企业提供一体化物流服务，推动经济结构从工业主导型向服务主导型转换，促进区域经济转型升级。

三、打造临沂承接产业转移重要支撑

承接发展优势特色产业。依托产业园区，一是基于现有基础良好的农副产品加工、机械加工、新材料等产业，着力延链补链强链，提高产业集聚度，形成“龙头带动、骨干支撑、分工协作、布局合理”的产业发展新格局；二是积极参与长三角产业分工合作，争取在更大范围、更高水平上承接

长三角产业转移，打造临沂承接长三角产业转移的重要平台，构建竞争力强、特色优势突出的产业体系。

改善承接产业转移环境。增强产业园区的公共服务和创新平台支撑，建立完善各类公共服务平台，主动为产业转移企业和项目提供有关咨询和服务。营造良好营商环境，提高服务水平和工作效率，保障投资者权益，吸引长三角、京津冀等地区客商来考察交流、投资兴业。

第三章 集聚提升 增强县城承载能力

第一节 提升县城承载能力

1、坚持以人兴城，壮大城市规模

通过提升城市环境品质和公共服务水平，不断增强城市吸引力，扩大城镇人口规模，集聚生产要素，提升县城产业能级，科学有序推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。

2013 年，中心城区人口规模 19.6 万人，建设用地规模 27.40 平方公里；2020 年，中心城区人口规模 27.5 万人，建设用地规模 36.49 平方公里；规划 2035 年，中心城区人口规模 43-50 万人，建设用地规模 50 平方公里，达到中等城市规模。

在生态文明建设的大背景下同时根据沂南县经济社会发展的目标任务，统筹各业各类用地需求，对国土用途进行优化协调，保障经济社会健康有序发展，保障重点功能区及项目落地。

2、增强县城辐射带动能力

联动周边乡镇及产业园区一体化发展，培育副中心，做大中心城区。强化中心城区与张庄、辛集、铜井等乡镇、食品产业园、港汇国际物流园、库沟产业园、宠物用品产业园、双创产业园、工业园等园区的联系，通过配套服务、基础设施共建共享等，拓展发展空间，做大做强中心城区。其中，

库沟片区依托良好的产业、公共服务基础，打造县城副中心。

3、强化辐射带动能力

深化创新驱动发展。强化企业创新主体地位，发挥县城高新技术企业支撑引领作用，打造以开发区为重要载体的创新发展示范区，同时强化对张庄、铜井、大庄、青驼等重点镇的带动能力；鼓励创新型中小微企业成长为创新重要引擎，全面提升企业技术创新能力。鼓励企业运用互联网、物联网、大数据等新技术，搭建产学研合作、产业转移、金融服务、创业教育等平台，构筑孵化器+加速器+产业化成长链。推进产学研协同创新，支持龙头骨干企业联合高校等研发机构入驻。

强化职业技能培训。依托县城教育培训资源，大规模开展面向农民工的职业技能培训，提高其技能素质和稳定就业能力。统筹发挥企业、职业学校、技工学校作用，聚焦新职业新工种和紧缺岗位加强职业技能培训，提高与市场需求契合度。推动公共实训基地共建共享，建设职业技能培训线上平台。落实好培训补贴政策，畅通培训补贴直达企业和培训者渠道。

4、突出服务供给支撑

打造全县综合服务中心。持续推进补短板强弱项，不断提升综合承载能力，突出发展医疗卫生、教育科研、文化旅游、会展体验、生活居住、养老托育、房地产等现代服务业，

助力全县现代服务业高质量发展。完善消费基础设施，改善

县城消费环境，改造提升永兴商城、君悦购物中心、东方购物广场、沂南商业街等百货商场、大型卖场、特色商业街的商业业态，发展新型消费集聚区，推动城市消费升级。

第二节 稳步推进城市更新

1、完善城市空间结构，促进国土空间均衡发展

完善空间结构，统筹县城开发保护。以“三山共生、两河共育、组团发展”为理念，按照“东优、西美，南进、北控”的思路，进一步优化县城国土空间结构和布局，形成“三心、两带、三轴、四区”的空间布局结构。

三心：老城综合服务中心、南部新城副中心、产业科创服务中心；**两带：**汶河、沂河生态景观带；**三轴：**沿人民路、澳柯玛大道的东西向发展轴线和沿朝阳路的南北向发展轴线；**四区：**中部老城区、南部新城、东部产业创新片区和西部文化休闲区。

2、完善公共设施配套，推进完整居住社区建设

按照五分钟、十五分钟生活圈建设标准，因地制宜对居住社区公共服务设施等进行改造和建设，重点加快民生工程建设，突出“病有良医、学有优教、老有所养”，提升社区养老、托育、医疗、文体、社会福利等公共服务水平，补齐社区发展的短板和不足，推动建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区。

扩大教育资源供给。适应新型城镇化发展要求，合理配

置教育资源，推进中心城区义务教育学校扩容增位，加强商品住宅、保障性住房、城中村和棚户区改造项目等配套非营利性普通中小学校、幼儿园的规划建设和管理使用工作，按照办学标准改善教学和生活设施，满足适龄儿童就近入学入园需求。近期完成阳都实验学校建成招生，新建汶河实验学校，扩建城关中学、沂南四小、团山小学、一中老校、卧龙学校北校区等学校，保障入学高峰学位需求；远期规划幼儿园 70 所、小学和九年一贯制学校 22 所、初级中学 9 所、高级中学 3 所，强化小初高学段一体衔接，强化师资队伍建设，建设高质量教育体系。

完善医疗卫生体系。分级分类建设医疗服务次中心，按照“城市—社区”两级医疗救治体系确定医疗卫生设施格局，建成覆盖全民的医疗健康服务体系，建设特色医养健康服务中心。近期启动县人民医院急救中心、县疾控中心建设，完成第二、第三人民医院新建扩建，加强重点学科建设和人才引进力度，建设一批特色优势学科，推动中医药事业发展。远期规划综合医院 7 处、中医医院 1 处、专科医院 9 处、社区卫生服务中心 14 处，社区卫生站 43 处，满足人民多层次、多样化的健康要求的布局结构合理、资源配置优化、层次功能齐全、整体效益突出的卫生服务体系。

发展养老托育服务。突出沂南县医养结合特色，全面形成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的，层级鲜明、布局均衡、功能完善的养老服务体系。利用现状挖潜、其他设施

改建和新建等多种途径新建机构养老床位及养老设施，扩大中心城养老机构的总量供给。鼓励建设社区综合服务中心，将日间照料中心、社区卫生服务中心、社区服务中心等公共服务设施集中设置。近期实现中心城区 68 处住宅小区居家养老服务全覆盖、社区日间照料中心实现全覆盖，远期建设综合性服务设施 2 处、机构养老设施 13 处、社区居家养老设施 32 处。

优化文化体育设施。形成“县级—社区级”两级文体设施体系，提升城市品质，建设人文城市。新建沂南县体育活动中心项目，规划建设体育馆一座，体育场一座及体育公园一处，总建筑面积约 83000 平方米。

不断完善公共图书馆、文化馆、博物馆、科技馆、书画院、非遗保护中心、体育中心、全民健身中心等文化体育场馆功能，推动城市展示中心等公共服务设施建设；结合居住社区规划，建设社区文化活动中心，主要配置小型图书馆、影视厅、青少年和老年活动场所等，文化设施选址宜结合或靠近同级中心绿地、社区中心或商业中心等。结合公园绿地、滨水广场等公共空间建设健身绿道，设置小型球类场地和健身设施。推动公共体育设施免费开放，推动中小学运动场地、单位附属体育设施等闲时向社会开放。

3、加强基础设施建设，补齐市政设施短板

加快构建“十纵十横”城区路网。畅通对外连接通道。

北外环东通、开元路南通加强县城与临沂市及周边区域的互联互通。**实施城区道路“畅通+美化+亮化”工程。**打通振兴路、芙蓉路、花山路、金波路等断点道路，推进团山路、玉泉路、花山路等综合改造工程，新建迎春路、丹阳路、樱花路，畅通微循环系统。**计划五年内开展 24 条道路的新建、续建、改造工作，预计共提升改造道路 51.34 公里。**

表 1. 近期道路建设改造计划

序号	道路名称	起点	终点	全长（米）	备注
1	振兴路东通	向阳路	开元路	1437	新建
2	芙蓉路东通	温泉路	开元路	2500	新建
3	银杏路西通	团山路	西外环	1600	新建
4	玉液路	人民路	澳柯玛大道	1160	新建
5	樱花路	绿源路	体育中心	3800	新建
6	纬二路	开元路	花山路	4800	新建
7	朝阳路南通	澳柯玛大道	樱花路	1000	新建
8	温泉路南通	澳柯玛大道	南外环	3000	新建
9	向阳路南通	澳柯玛大道	樱花路	1000	新建
10	五彩山路	振兴西路	顺达路	2800	新建
11	五福山路	迎宾大道	南外环	1320	新建
12	警民路	西外环	看守所	700	新建
13	中疃前街	花山路	正阳路	750	新建
14	金波路	正阳路	温泉路	1400	新建
15	顺达路	西外环	卧龙山路	600	续建
16	玉泉路	朝阳路	向阳路	1800	改造
17	朝阳路	北外环	澳柯玛大道	3500	改造
18	历山路	北外环	澳柯玛大道	3600	改造
19	温泉路	北外环	澳柯玛大道	3500	改造
20	澳柯玛大道	历山路	开元路	5200	改造
21	丹阳路	振兴路	澳柯玛大道	1200	改造
22	银杏路	历山路	正阳路	1120	改造
23	迎宾大道	迎春路	西外环	3000	改造
24	人民路	团山路	历山路	550	改造

解决停车难问题。通过挖潜闲置用地，建设智能立体停车库等集约化停车设施；发展城市公共交通，解决城市停车、

交通拥堵、充电困难等城市瓶颈顽疾。增加公交线路密度，引导市民采用“步行+公交”的绿色出行方式，建立公交优先的交通体系。增设慢行空间，创造多样化慢行空间。

推进城区水、气、热、电、网等基础设施改造升级。水、电、暖、气等市政管线规范入地。到 2025 年左右全面消除地上弱电线网，城区范围内燃气、热力管道等形成环网，编制全县燃气、热力等行业专项规划，根据全县城区范围内供水规划情况，加大消防栓设置密度；**改造老旧管网，提升城区供水能力。**完成丹山水厂供水工程，进一步提升城区供水能力。加强老化供水管网改造，结合给水管网的使用材质情况，通过道路更新，优先对铸铁给水管进行改造更换，更换材质，增大管径；**提升供热能力和服务水平。**实施开发区供热项目，提升供热能力，扩大供热覆盖面积。提升供热能力，完成新增热源扩建，新敷设供热管网 11.5 公里，新增集中供热面积 30 万平方米；**优化电网布局，有效保障电力供应。**实施城区中低压电网改造，推动 5G 网络设施建设，实现城区全覆盖，向镇村、园区延伸；**合理配建环卫设施。**布局建设便民公厕，推动生活垃圾分类、城市废物资源化利用，健全完善环卫长效管理机制，建设洁净城市，持续巩固国家卫生县城创建成效。

推进城区内雨污管网敷设。计划近期完成城区 24.87 公里市政雨污合流管网改造和 88.4 公里居住小区、机关、企事业单位等的雨污合流管网改造。推动第一、第二污水处理

厂实施扩建工程和拟在建沂南县第三污水处理厂项目，完成西南片区、新一中片区污水泵站及管网配套工程。

表 2. 近期管网改造路段一览表

序号	涉及路段名称	路段总长度 (米)	序号	涉及路段名称	路段总长度 (米)
2	金波路(历山路-花山路)	501	14	丹阳路(澳柯玛大道-樱花路)	910
3	金波路(朝阳路-温泉路)	654	15	丹阳路(振兴路-银杏路)	880
4	花山路(祥和路-澳柯玛大道)	1400	16	人民路(府左街-朝阳路)	1220
5	振兴西路(卧龙山路-环山路)	702	17	人民路(团山路-历山路)	544
6	振兴西路(环山路-西外环)	739	18	银杏路(团山路-正阳路)	1800
7	樱花路(花山路西-正阳路)	1030	19	永兴路(卧龙山路-历山路)	1000
8	樱花路(太合路-绿源路西 200 米)	2705	20	永兴路(正阳路-朝阳路)	670
9	迎春路(卧龙山路-迎宾大道)	847	21	卧龙山路(北外环-澳柯玛大道)	4050
10	团山路(澳柯玛大道-迎春路)	513	22	文化路(卧龙山路-团山路)	515
11	祥和路(丹阳路-永兴路)	347	23	汶河路(澳柯玛大道-顺达路)	2000
12	祥和路(卧龙山路-团山路)	420			

4、提升存量用地品质，加强三旧改造更新

制定县城五年城市更新计划，围绕旧村、老旧厂房、老旧小区改造，开展存量用地提质工作。

旧村改造方面，涉及城边村改造规模 5.6 平方公里。探索村庄多元化改造路径，通过旧村改造，增加公共活动空间与配套设施、消除安全隐患、提升空间品质，改善人居环境。

老城区工业用地改造方面，推进产业转型升级，盘活低效零散用地。活化利用产业低端、废弃闲置、效率低下的零散老厂房用地，优先完善便民商业、体育健身、居民活动、卫生医疗等基层公共服务设施配置，补齐公共服务功能缺口。对澳柯玛大道西段、玉泉路西段、玉液路北段、历山路南段等老旧厂房较为集中的区域进行资源重构和公共空间更新，

工业厂房更新地块 158 个，用地面积约 197 公顷。

注重职住平衡，打造产城融合标杆城市。优化工业用地布局，完善基础设施建设条件，提高工业土地利用效率；在较短距离内实现职住均衡，同时协调好居住、就业和公共交通关系，有效减少市民通勤成本，探索创业与宜居并存、生产与生活融合的发展路径。

持续推进老旧小区改造。2022 年计划实施 31 个小区，2023 至 2025 年计划实施 42 个小区。按照《沂南县深入推进老旧小区改造实施方案》等要求，进行老旧小区改造收尾。将老旧小区改造模式具体划分为建筑改造、环境整治、设施提升和社区治理四个方面，按照“一区一策”的原则，按照先基础，后完善，再提升的原则，分类推进老旧小区改造。

5、分片、分期实施城市更新

共划分 10 个更新片区。通过“片区-地块”实施城市更新，总占地面积约 307 公顷，更新地块用地规模 145 公顷，更新规模涉及改造包含教育局、粮食局、水利局、老电影院、文化馆等在内的 51 个地块。

积极推进相邻小区及周边地区联动改造、整个片区统筹改造，对片区内资源统筹谋划使用，配套建设完善类、提升类改造内容，同时引入市场主体参与改造。2023 年实施 4 个，2024 年实施 3 个，2025 年实施 3 个。

第三节 聚力打造精致城市

1、保护山水自然风貌，加强绿色生态网络建设

塑造大山水格局。在西部打造连接历山、卧龙山和南山三座山体的绿色通廊，控制出一条山体视线通廊。

增补绿色空间，提升绿化品质。按照 300 米见绿（面积 1000 平方米以上的绿地）、500 米见园（面积 4000 平方米以上公园）的标准，建立完善的绿地系统。构建中心城区环带相连、多园点缀、服务均衡的绿化网络。规划建设 9 个县级公园、2 条滨河绿带、4 个城市广场和 50 多处街头绿地和口袋公园。

表 3. 近期公园建设项目

时间	项目
2022	银杏广场、绿道公园、金波路口袋公园等景观提升
2023	文化公园、体育公园、叠翠公园等景观提升
2024	德胜公园、东汶河西岸绿化工程景观提升
2025	南湖公园景观提升
2026	团山公园等景观提升

清淤治水、引水润城，实施水域综合治理。以“城纳三山、水贯两河”的生态底蕴为基础，全面推进中心城内河治理，通过打通朝阳沟、丰收沟等城乡引水排水通道，引入沂河河水实现水体清淤提质和互联互通。

将水系功能、两岸绿带功能及周边区域的城市功能进行统筹考虑，打通汶河、沂河与城区联系的多条绿色景观通道，形成若干条透绿廊道，构建河畅、水清、岸绿、景美的水生

态体系。

2、加强历史文化保护，塑造特色风貌

加强文化保护与传承，突显阳都文化底蕴。以沂南县城城区名人文化、汉代文化和生态文化资源为依托，加强品牌运作和经营，把中国（临沂）诸葛亮文化旅游节、十里汉街、诸葛亮城、汉墓打造成在国内具有较高影响力的文化产业品牌，形成具有较高知名度和美誉度的沂南县城城区文化产业品牌组群。

整合“十里汉街”文旅产业区和汶河风光带，统筹谋划，推进品牌战略化、整体化运营，统一打造智圣文化品牌，充分发挥其引领带动作用。

开展城市设计，打造城市特色片区。立足生态格局的延续与整合、文物古迹的保护与活化和城镇特色的挖掘与塑造，构建“两带三轴、四区多心”的城市风貌结构。开展总体城市设计，结合沂南县城市发展的需要，开展核心区、滨水地区、门户地区、街区干道等重要片区、重点地段的城市设计。注重城市与山水自然的共生关系，科学组织城市公共空间功能，合理把握城市建筑空间尺度，注重塑造城市风貌特色。

3、推动精细化管理，加快智慧城市建设

鼓励城市信息模型平台（CIM）建设。打造智慧城市的基础操作平台，实施智能化市政基础设施建设和改造。

完成智能指挥体系建设项目。加快交通、环保、水、电、气、热等市政领域数字化改造。以智能应急指挥体系为核心，

统筹智慧城市运营管理平台、政务大数据平台、社会治理网格化管理平台、智能交通平台等应用系统，整合雪亮工程、天网工程及各部门信息系统，实现城市运行和社会治理的全面感知、即时反应、精准管理。

健全城市精细化管理体系。以“网格化”为抓手，将城市管理、社会管理和公共事项全面纳入网格化管理，推动城市管理向小区延伸、向庭院覆盖新建智慧停车场6处、停车位2500个，做实做细“社区—小区—楼院”三级网格，建设新型智慧城市。打通智慧民生服务“最后一公里”，不断推进智慧社区建设，打造24小时全链条服务体系 and 平台。

第四章 多措并举 推动城乡深度融合

第一节 推动城乡空间融合

优化全域城镇空间结构。县域形成“一主两副、三轴三片多点”的城镇开发格局。一主为沂南县中心城；两副分别为大庄镇、青驼镇两个国家重点镇形成县域副中心；三轴是指沿规划西环快速路的南北向综合发展轴、沿省道 229 的东西向城镇发展轴、沿省道 313 的东西向发展轴；三片为中部城镇产业发展区、西部旅游休闲度假区、东部现代农业示范区；多点为以铜井镇、张庄镇、岸堤镇、辛集镇为主的城镇和农村新型社区。

培育重点镇集聚提升。将大庄、青驼培育发展成为重点示范乡镇，明确定位，完善功能，给予一定的政策支持，集聚产业、人口，打造实力乡镇。大庄镇城镇性质为沂南县次中心，以机械制造为主的滨水生态城镇；规划至 2035 年镇域人口规模 15 万人，其中城镇人口 13 万人；产业方面依托大庄循环经济产业园和双创产业园的发展优势，突出工业强镇定位，积极承载区域产业，引导各类企业向园区集中，推动产业集群化发展，进一步做大做强本地产业。青驼镇城镇性质为沂南县次中心，红色圣地、商贸重镇、生态宜居城镇；规划至 2030 年镇域人口 10 万人，城镇人口 6.8 万人；产业方面加快提升建设斗沟工业园，瞄准新型装配式建筑和新型

装饰材料产业，打造新的工业增长极；以徐公店和芦山溪头为中心，打造文化核心区；以化氏渔业产业示范园为龙头，打造现代渔业产业示范区。

推动各乡镇差异化高质量发展。根据临沂市要求，结合各乡镇特色，进一步明确各乡镇功能定位，将其分类为工业型、农业型、文旅型、资源型四类，实现差异化高质量发展。**工业型**乡镇主要包括大庄镇、青驼镇、张庄镇，依托现状产业发展及园区建设，促进人口向驻地集中，建设生产绿色、生态美丽、生活美好的产-城融合示范镇，重点聚焦工业发展。**农业型**乡镇主要包括苏村镇、湖头镇、蒲汪镇、砖埠镇、辛集镇、依汶镇、双堍镇，依托现状农产品种植优势，发展现代高效农业，积极拓展农产品深加工，延伸农产品产业链，做大做强农业。**文旅型**乡镇主要包括马牧池乡、铜井镇，依托现状文旅资源，发展特色旅游业，打造文化旅游和休闲度假目的地和旅游中心，深挖文旅服务。**资源型**乡镇主要包括岸堤镇、孙祖镇，保护独特自然山水资源，塑造良好生态环境，积极发展生态旅游产业。

促进小城镇品质提升。打造大庄镇、双堍镇、青驼镇、蒲汪镇、张庄镇五个美丽小城镇。**大庄镇**重点打造沂河两岸和长虹岭城乡融合产业示范片区，在镇驻地建设沂河两岸宜居新社区及沿河新城镇，在长虹岭发展农业合作社。**青驼镇**全面打造红色山水宜居宜商小镇，同时结合山水林田湖草沙项目全面整治修复水系，开展生态护坡和湿地建设工程，保

护驻地水生态。**双堍镇**紧抓双堍水库移民机遇，加快镇域提质扩容，对驻地蒙河、双堍河进行疏浚整修，提升整体环境，同时打造以大青山烈士陵园为基点的西部红色文旅片区。**蒲汪镇**高标准建设驻地核心区，全面提升公共服务和基础设施建设，围绕三和湖建设高品质宜居片区，推进杨庄新村等六个村的美丽宜居片区建设。**张庄镇**立足“临沂后花园、沂南前客厅”的目标定位，突出生态、宜居、文旅、康养、休闲、研学六大要素，重点提升“松山温泉、辉山卧龙源南延、和庄县城南扩、双峪养生谷、簸箕掌接二连三产业专区、小城镇建设集聚区、新庄休闲体验研学区、上下峪两山论实践区、金厂峪物流商贸区、大桥食品预制菜产业园区”十个片区的发展建设。

推进美丽宜居乡村建设。对现状村庄进行分类定位，按照国家 and 省里的要求，在综合分析评价村庄现状及发展条件的基础上，结合地方诉求和村民意愿，将沂南县城镇开发边界外的 738 个经济独立核算村庄划分为集聚提升类（354 个）、特色保护类（60 个）、城郊融合类（22 个）、搬迁撤并类（204 个）和暂不分类（98 个）村庄，城镇开发边界内的 203 个村庄，在市县国土空间总体规划中统筹布局。构建乡村社区生活圈，根据省厅要求，结合村庄发展实际，按半径 2 公里左右、人口规模 3000—8000 人的规模要求，综合确定 57 个乡村社区生活圈，每个社区生活圈设置一个社区中心（中心村）。全面推进乡村振兴，结合“十百全”村级提升工程，五年内

新打造 10 个样板片区、100 个示范村居，全要素振兴乡村，按照生活区、生产区、生态区、文旅融合区“四区同建”原则统筹村庄更新，五年内完成 100 个村居更新任务。建设宜居宜业宜游的未来乡村，积极探索创新治理模式、创新文化交融、创新邻里交往、创新医疗健康、创新生态保护、创新建筑构造等多种方式，构建新型宜居宜业宜游的未来乡村，提升乡村人居环境。

第二节 推动城乡产业融合

落实区域产业发展定位。结合《沂南县十四五发展规划》，明确“全国新材料产业化基地、区域性高端食品加工产业基地、沂蒙特色休闲康养胜地”的区域产业发展目标定位。优化城乡产业布局，突出中心城区服务业支撑，打造全县综合服务中心。突出开发区经济发展主战场地位，将开发区发展融入省市重点产业链格局，突出全省新旧动能转换综合实验区载体平台地位，优化“一区多园”的整体布局。因地制宜布局镇村产业，着力打造一、二、三产业融合发展的乡村经济发展新模式新业态，构建乡村经济发展新增长点。

优化县域产业空间格局。构筑“一区多园，一轴一环两板块”的产业发展格局。一区为以经济开发区为核心的县域产业集中发展区。多园为县域多个产业园区，包括辛集食品产业园、双创科技园、新材料产业园、医药产业园、知微产业园、专用车产业园、宠物用品产业园等园区，以及依托青

驼镇工业发展优势重点打造青驼工业园。一轴为沿省道 229 串联中心城、青驼、张庄、蒲汪的产业发展轴。一环为串联竹泉村、红石寨、沂蒙红色影视基地、孟良崮森林公园、蒙山彩蒙景区等形成的全域旅游产业发展环。两板块分别为生态旅游休闲板块和现代农业发展板块。

构建城乡产业融合发展支撑体系。搭建城乡产业发展载体，实现以载体促发展、以载体促融合、以载体促增收。坚持城乡产业协同发展，发挥镇村劳动力要素优势，引导食品加工、制鞋玩具等劳动密集型企业下沉镇村、入驻就业车间，支持龙头企业在镇村设立分厂、建立加工点。强化一产与二三产业间的联系，锻造产业融合全链，推进开展“农业+旅游”“农业+电商”等“农业+”全产业链发展模式；加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，打造以帅克宠物等农业“链主”企业为引领的农业产业化联合体，提高经营主体经营能力和抗风险能力；大力培育乡村优势特色产业，加强生产基地、仓储保鲜、初加工、精深加工、现代流通、品牌培育等重点领域和关键环节建设。建设为农服务综合体，盘活供销系统闲置资源，开展“一站式”为农服务；建立市场化机制，引进、培育专业为农服务企业，发展“保姆式”全托管、“菜单式”半托管等为农服务，提高农业规模化、组织化、现代化水平。

第三节 推动城乡设施融合

推进交通设施互联互通。轨道交通方面，加快推进铁路建设，打造“三纵一连”铁路通道。加快京沪高铁二通道建设；规划建设济莱临高铁，积极沟通争取在沂南境内设站；提升胶新铁路服务水平；完成“一连”山东港汇铁路物流园区铁路专用线建设。加快沂南高铁站建设，依托临沂高铁站、济莱临高铁站点建成“135”高铁交通圈，基本实现1小时通达省会、胶东、鲁南三大经济圈主要城市；3小时通达京津冀、长三角中心城市，5小时通达珠三角、长江经济带、丝绸之路经济带等全国主要经济区域。道路交通方面，加快形成“外环高速、内环串联、干路通达”的交通网络，建成布局完善、保障有力的综合交通网络。

加快沂南县城乡交通设施建设，实现全域各乡镇、村庄互联互通。补齐农村基础设施短板，加快推进“四好农村路”发展建设，推进旅游路、物流园区等道路建设，全面保障乡村振兴。对农村道路进行升级改造，进一步提升农村公路等级，持续改善农村出行条件，实现乡镇通二级、建制村通双车道、具备条件自然村通硬化路，农村通户道路全硬化。到2025年，新改建农村公路约400公里，新建桥梁6座，危桥改造52座，基本形成安全畅通、功能完善、治理有效的农村公路网络体系。提升农村公路建设和综合管理水平，实施公交优先发展战略。对公交没有通达的村庄进行客运线路延

伸，提高偏远村落的通车率，方便群众出行，带动当地经济发展。

推进基础设施一体化。以城乡基础设施一体化规划为基础，大力推进城镇基础设施向农村延伸，鼓励有条件地区，将城乡基础设施项目实行一体化开发建设。升级改造城乡规模化供水工程，推进城镇供排水管网向农村延伸工程建设，加快实施村内管网和一户一表改造，推进城乡供水一体化建设。因地制宜地选取污水处理模式，逐步实现雨污分流，推进城乡污水一体化建设。结合镇村情况合理选取供热模式，有条件的地区实施集中供暖，鼓励新能源应用，推进城乡供热一体化建设。燃气以天然气管道供气为主，因地制宜地选取供气模式，推进城乡燃气一体化建设。

第四节 推动城乡服务融合

分级配置公共服务设施。根据国家、省市相关规范和意见要求，公共设施按乡镇、社区中心（中心村）、基层村三个等级分级配置。确定乡镇“七个一”、社区中心（中心村）“六个一”、基层村“五个一”的公共服务设施功能。

表 4. 公共服务设施配置功能

等级	功能类别
乡镇	1 行政管理、2 公共教育、3 医疗卫生、4 文化体育、5 养老服务、6 商业金融、7 集贸市场
中心村	1 行政管理、2 公共教育、3 医疗卫生、4 文化体育、5 养老服务、6 便民服务

等级	功能类别
基层村	1 行政管理、2 医疗卫生、3 文化体育、4 养老服务、5 便民服务

表 5. 公共服务设施配置项目

功能类别	设施项目	乡镇配置要求	社区中心（中心村）配置要求	基层村配置要求
行政管理	党政、团体、管理机构	☐		
	居委会、村委会	×	☐	☐
公共教育	中学	☐	×	
	小学	☐	☐	
	幼儿园	☐	×	×
医疗卫生	卫生院	☐		
	急救站	☐		
	卫生室		☐	☐
文化体育	文化活动中心	☐	☐	
	文体活动站		×	☐
	户外健身场地	×	×	×
养老服务	敬老院	☐		
	养老服务中心	×		
	幸福院		☐	☐
商业金融	百货超市、宾馆、旅店	☐		
	饭店、饮食店、茶馆	☐		
	银行、信用社、保险机构	×		
集贸市场	批发市场	☐		
	蔬菜、果品、副食市场	☐		
便民服务	餐饮店、便民超市		☐	☐
	综合服务中心		☐	×
	邮政综合便民服务站		×	×

乡镇“七个一”公共服务功能为行政管理、公共教育、医疗卫生、文化体育、养老服务、商业服务、集贸市场，必配的设施项目包括党政团体管理机构、中学、小学、幼儿园、卫生院、急救站、文化活动中心、敬老院、超市、餐饮店、

批发市场、蔬菜副食品市场，选配的包括居委会村委会、户外健身场地、养老服务中心、银行信用社保险机构。目前，乡镇层级在文化体育设施方面相对缺乏，应重点加强文化体育建设，其他设施已基本满足要求，根据相关标准规范进行提升改造。

表 6. 乡镇公共服务设施配置要求及建设标准

类别	设施项目	配置要求	千人指标及一般规模	
			建筑面积	用地面积
行政管理	党政、团体、管理机构	☑	500	800
	居委会、村委会	×	200-300	≥500
公共教育	中学	☑	12 班 ≥6756	≥17045
			18 班 ≥9881	≥26254
			24 班 ≥13231	≥31707
			30 班 ≥16090	≥36918
	小学	☑	6 班 ≥3080	≥6619
			12 班 ≥6471	≥15519
			18 班 ≥8654	≥19333
			24 班 ≥11281	≥27227
			30 班 ≥13236	≥30813
			36 班 ≥15290	≥34498
医疗卫生	幼儿园	☑	6 班 4100-4845 9 班 5905-6979 12 班 7551-8924	≥1599 ≥2303 ≥2945
	卫生院	☑	21-180 床 ≥1600	≥2000
	急救站	☑	≥850	≥850
文化体育	文化活动中心	☑	≥300	≥500
	户外健身场地	×	——	≥500
养老服务	敬老院	☑	≥20 床	≥18 m²/床
	养老服务中心	×	35 m²/床	
商业服务	百货超市、宾馆、旅店	☑	≥80 m²/千人	≥60 m²/千人
	饭店、饮食店、茶馆	☑		
	银行、信用社、保险机构	×		
集贸市场	批发市场	☑	——	≥200
	蔬菜、果品、副食市场	☑		

表 7. 乡镇公共服务设施配建面积

配置类别	乡镇服务设施配建面积	
	建筑面积(平方米)	用地面积(平方米)
行政管理	≥500	≥800
公共教育	——	——
医疗卫生	≥2450	≥2850
文化体育	≥300	≥500
养老服务	≥700	≥360
商业服务	≥2960	≥2220
集贸市场	——	≥200
合计	6910	6930

社区中心（中心村）“六个一”公共服务功能为行政管理、公共教育、医疗卫生、文化体育、养老服务、便民服务，必配的设施项目包括居委会村委会、小学、卫生室、文化活动中心、幸福院、餐饮超市、综合服务中心，选配的包括中学、幼儿园、文体活动站、户外健身场地、电子商务网点，不同设施项目根据乡镇实际情况可以合并建设。目前，社区中心层级在文化体育、养老服务方面相对缺乏，应重点加强文体、养老建设，其他设施已基本满足规范要求，根据相关标准规范进行提升改造。

表 8. 社区中心（中心村）公共服务设施配置要求及建设标准

类别	设施项目	配置要求	千人指标及一般规模	
			建筑面积	用地面积
行政管理	居委会、村委会	☑	200-300	≥500
公共教育	中学	×	6 班 ≥6142	≥15041
			12 班 ≥6756	≥17045
			18 班 ≥9881	≥26254
			24 班 ≥13231	≥31707
	小学	☑	6 班 ≥3080	≥6619
			12 班 ≥6471	≥15519
			18 班 ≥8654	≥19333
			24 班 ≥11281	≥27227
			30 班 ≥13236	≥30813
	幼儿园	×	6 班 4100-4845	6 班 ≥1599

类别	设施项目	配置要求	千人指标及一般规模	
			建筑面积	用地面积
			9 班 5905-6979 12 班 7551-8924	9 班 ≥ 2303 12 班 ≥ 2945
医疗卫生	卫生室	☑	1-20 床 300-1100（平方米/院）	≥ 210
文化体育	文化活动中心	☑	≥ 300	≥ 300
	文体活动站	×	≥ 200	≥ 300
	户外健身场地	×	——	≥ 200
养老服务	幸福院	☑	≥ 10 床 ≥ 300	≥ 200
便民服务	餐饮店、便民超市	☑	≥ 80 平方米/千人	——
	综合服务中心	☑	≥ 200	——
	电子商务网点	×	≥ 100	——

表 9. 乡镇公共服务设施配建面积

配置类别	社区中心（中心村）服务设施配建面积	
	建筑面积(平方米)	用地面积（平方米）
行政管理	≥ 200	≥ 500
公共教育	——	——
医疗卫生	≥ 300	≥ 210
文化体育	≥ 300	≥ 300
养老服务	≥ 300	≥ 200
便民服务	≥ 250	≥ 200
合计	1350	1410

基层村“五个一”公共服务功能为行政管理、医疗卫生、文化体育、养老服务、便民服务，必配的设施项目包括居委会村委会、小学、卫生室、文化活动中心、幸福院、餐饮超市、综合服务中心，选配的包括中学、幼儿园、文体活动站、户外健身场地、电子商务网点，不同设施项目根据乡镇实际情况可以合并建设。目前，基层村在文化体育、养老服务方面相对缺乏，应重点加强文体、养老方面的建设，其他设施根据相关标准规范进行提升改造。

表 10. 基层村公共服务设施配置要求及建设标准

类别	设施项目	配置要求	千人指标及一般规模	
			建筑面积	用地面积
行政管理	居委会、村委会	☐	200-300	≥400
医疗卫生	卫生室	☐	≥80m ²	≥80m ²
文化体育	文体活动站	☐	≥80（扶贫村及户籍人口 300 人以下的村）； ≥200（普通村）	≥500
	户外健身场地	✕	——	≥200
养老服务	幸福院	☐	≥10 床 ≥120	≥200
便民服务	餐饮店、便民超市	☐	≥80 平方米/千人	——
	综合服务中心	✕	≥200	——
	电子商务网点	✕	≥100	——

表 11. 基层村公共服务设施配建面积

配置类别	基层村服务设施配建面积	
	建筑面积(平方米)	用地面积（平方米）
行政管理	≥200	≥400
医疗卫生	≥80	≥80
文化体育	≥80	≥400
养老服务	≥120	≥200
便民服务	≥40	≥40
合计	520	1120

推进城乡教育资源均衡配置。以乡镇为单位按照初中 15 生/千人、小学 52 生/千人、幼儿园 18 生/千人的标准，分级配置教育资源，补齐乡镇寄宿学校和小规模学校短板，推动优质教育资源城乡共享。农村按照大村独办、小村联办的原则建设幼儿园，服务半径原则不超过 1.5 公里。

推进城乡医疗卫生资源均衡配置。按照每千常住人口 7.5 张医疗床位、每千常住人口执业医师数 3.85 人、每千常住人口注册护士数 3.95 人为目标，根据相关标准在乡镇、

村庄配建卫生院、卫生室，形成布局结构合理、资源配置优化、层次功能齐全、整体效益突出的卫生服务体系。

推进城乡养老服务设施均衡配置。按照每千名老人拥有养老床位数约 55 张的配置标准，配建相关养老设施，形成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

提升乡村治理水平。实施数字乡村建设发展工程，推进农村集体经济、集体资产、农村产权流转交易数字化管理；创新“数字化+农业全产业链”，培育数字化应用场景，发展智慧农业、无人农场，推动数字技术与农业全产业链深度融合；推行村级“数字公章”，规范管理使用，让群众办事更便捷。推动“互联网+”服务向农村延伸覆盖，推进涉农事项在线办理，加快城乡灾害监测预警信息共享，深化乡村地名信息服务提升行动。推行乡村治理积分管理，建立乡村治理“积分制”评价体系，从群众最关心的身边事入手，把乡村治理事务细化为具体指标，对群众日常行为进行评价形成积分，通过爱心超市、道德银行、积分储蓄站等形式给予精神、物质奖励或行为约束，调动群众参与社会治理、村庄事务积极性。

第五节 推动城乡生态融合

牢筑全域生态安全格局。系统推进生态环境治理，实现生态环境共保共治，加快形成“三屏三脉三区”的全域生态保护格局。三屏为北大山山系生态屏障、鼻子山山系生态屏障、五彩山山系生态屏障；三脉为以沂河、蒙河、汶河为骨架的滨水生态廊道；三区为西部沂蒙山森林生态保育区、中部平原生态治理区、东部丘陵生态保护区。

实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。推进沂南县山水林田湖草沙一体化保护和修复项目，探索系统生态治理路径，减少生态安全隐患，优化国土空间格局。项目涵盖基础环境、林草湿地、水环境治理、农业农村工程在内 4 大类 10 个子项目，计划总投资 10.25 亿元。

系统推进“两山论”生态环境重点建设项目。依托铜井镇“绿水青山就是金山银山”实践创新基地项目，探索绿水青山与金山银山之间的转化路径，实现生态优势转化为绿色发展优势，创新生态价值实现的体制机制。该项目面积 23.33 平方公里，总投资 65600 万元。规划“八园一湖”9 大板块。

统筹全域水系治理。实施河湖库水系连通工程和“五水共治”工程，制定全域水系治理规划，打造“三河六岸、百川汇流、水润阳都”水生态品牌。将县域内 20 多条河流，根据河流水质现状、受污染程度及对下游省控、市控断面的

影响程度对其进行分类管控，制定预案，配合乡镇谋划生态环保项目，纳入入中央、省市项目库，对上积极争取资金。

城区开展“两清零一提标”工作。根据“城市雨污合流管网清零、城乡黑臭水体清零、城市生活污水处理厂提标改造”工作目标要求，结合环保部批准的再生水循环利用配套工程建设，完成老城区及开发区企业雨污分流、水系生态补水功能。

强化农业面源污染管控。控制农业用水总量，提高农灌用水有效利用率，减少化肥和农药使用量，实现化肥、农药用量负增长，农作物秸秆、农膜基本资源化，从根本上减轻农业面源污染对水环境的影响。积极探索畜禽养殖粪污处置能力建设，确保粪污资源化利用。

组织涉水企业专项整治行动。对全县 65 家涉水企业的用水和产水环节、雨污管网设置和污水处理设施运营情况逐一排查，提标改造。

制定生态产品价值实现机制。开展碳汇交易开发试点，加快推进全市林业碳汇开发工作试点项目，在发展“双碳”经济上打开突破口；建立完善国有森林资源有偿使用制度，开展林业碳汇交易，推进碳汇建设，提高森林碳汇能力；发挥水资源丰富优势，主动探索渔业碳汇开发新机制、新模式，在新赛道跑出加速度。

完善水、森林、地热等自然资源有偿使用机制。实行水资源消耗总量和强度双控制度，完善引导全社会节水的水资源费征收机制；落实矿产资源权益金制度，推进矿业权出让制度改革，规范矿业权全面竞争性出让。

第五节 推动城乡要素融合

促进城乡人口双向自由流动。健全完善城乡“来去自由”的人口迁移制度。持续深化户籍制度改革，实行以经常居住地登记户口制度，充分尊重城乡居民自主选择定居的意愿。健全人口市民化配套机制，加快推进城镇基本公共服务覆盖常住人口，增强农业转移人口城市认同感。畅通入乡返乡落户渠道，允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并依法享有相关权益，促进人口双向流动、合理分布。

建立城市人才入乡机制。实施“归雁兴乡”返乡创业行动，完善财政、金融、社会保障、平台支持等激励政策，吸引各类人才回乡创业兴业。完善乡村人才“引育用留”机制，建立高等院校、科研院所等专业技术人员到乡村挂职、兼职和离职创新创业制度，吸引涉农领域高端领军人才通过项目合作、短期工作、专家服务、兼职等形式到基层开展服务活动。

实施乡土人才培育行动。建立乡土人才信息库，开展农民企业家、养殖能手和能工巧匠等乡土人才摸底调查。开展职业技能培训，提高其转移就业能力。

强化城乡用地保障。稳慎推进农村集体经营性建设用地入市。全面开展集体建设用地摸底调查，允许村集体在农民自愿前提下，依法将有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。建立农村集体经营性建设用地入市增值收益分配机制，制定土地增值收益调节金管理办法。

深化推进农村产权制度改革。完善农村承包地“三权分置”制度，平等保护并进一步放活土地经营权，健全土地规范流转管理制度。加快完成房地一体的宅基地使用权确权登记颁证，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，建立依法自愿有偿转让退出宅基地制度。发展壮大新型农村集体经济，允许依法自愿有偿流转退出农村集体资产股权。

推进城乡低效闲置土地资源高效利用。目前沂南村庄建设用地 138.78 平方公里，其中闲置用地规模约 46 平方公里。深入挖潜、提高土地节约集约利用率，加大批而未供和闲置土地处置力度，运用市场化机制盘活存量土地和低效用地。对未落实项目的土地，推行“以地招商”，引导项目优先选址。

强化财政金融投入保障。健全财政支农机制。建立健全“三农”财政投入稳定增长机制，深入推进涉农资金统筹整合，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。打通金融资本和外来资本的堵点，加大政府投资、政府债券对农业绿色生产、农村人居环境、城乡基础设施等重点领域和薄弱环节支持力度，重点扶持符合条件的成长性好、带动力强的城乡融合公益性项目。

吸引多元社会资本。打通城市资本下乡通道，通过以奖代补、政府和社会资本合作、贷款贴息、风险补偿等方式，撬动各类金融工商社会资本参与乡村振兴。

健全乡村普惠金融服务体系。优化普惠金融服务信息平台，推动扶贫金融向普惠金融延伸，建立农户、新型经营主体信用评价和结果运用机制，引导农商行把工作重心放在乡村振兴上，拓宽融资渠道，打造金融赋能城乡融合发展的沂南样板。

完善农村产权抵押担保权能实现机制。全面推动农村土地经营权、集体股权等抵（质）押贷款扩面增量，健全农村产权信用风险化解机制。

第五章 突出特色 培育品质示范片区

第一节 示范片区总体格局

规划形成，通过差异发展，协同推进，示范引领，系统集成打造城乡融合示范片区、构建全域环线，形成“**片区示范、环线串联、节点点缀、全域融合**”的城乡融合大格局，绘制党建引领、工业强县、城乡统筹的沂南县城城乡融合沂蒙山居图。

其中，**片区示范**为分别为休闲康养带动型、文化旅游驱动型、现代农业发展型、产业平台引领型、美丽城镇示范型和美丽乡村建设型六大类、十二个特色示范片区。**环线串联**为沿“沂蒙生态路-沂邳线-S313-三蒲线-田刘公路-滨河路-正阳路南通（规划）-山青线-山深线-泉重路-高岸线”组织片区外环；沿“沂蒙生态路-沂邳线-滨河路-东汶河东路（规划）-东汶河西路-S313-沂邳线”组织片区内环；以及沿 S313、人民路、澳柯玛大道、南环路、卧龙山路、朝阳路-正阳路-正阳路南通的四横两纵连接线。**节点点缀**为沿环线打造的多个景观节点。

规划重点实施片区总面积 443 平方公里，占县域总面积的 26%。其中，中心城区 50 平方公里，占重点实施片区总面积的 11%；示范片区约 383 平方公里，占 87%；产业园区约 10 平方公里，占 2%。

第二节 城乡融合示范片区

一、休闲康养带动型

充分发挥沂南良好的生态本底，利用旅游产业关联性强的特点，积极发展“旅游+”“+旅游”融合发展模式，推进休闲康养与商业、教育等产业融合发展，丰富产品供给，提升旅游体验，打造高端休闲康养胜地。休闲康养带动型共4个片区，分别为卧龙源片区、松山温泉片区、双峪养心谷片区和诸葛故里·卧龙教育片区。

（一）卧龙源片区——古今交融·沂蒙山居

主题立意。卧龙源片区以汶河为轴线，东岸两汉三国风，打造沂南版的清明上河图，西岸推动文旅康养、山水生态融合发展，打造沂蒙山居图。

片区范围。东至团山路，西至玉龙山以西，北至北环路—S313，南至S229，总面积约40平方公里。核心区为汶河以西的朱家岭、辉娥村、圈里远四个庄，核心区范围约10平方公里。

发展重点。推动山水林田湖村一体化，激活小流域，打造沂蒙小江南的乡村风景；盘活小乡村，打造乡村休闲度假集聚区；优活新产业，打造城市休闲家园、家庭菜园、康养药园和度假乐园。构建特色文化空间，东岸以北寨、南寨为主要依托，活化汉文化，再造两汉三国风；西岸以沂蒙乡村风貌、乡村生产生活重构具有浓郁沂蒙风情的休闲体验新空

间，展现沂蒙家乡情。结合汉墓遗址公园打造，推动汉墓博物馆与沂南县博物馆合建。科学确定村庄发展定位，辉峨村以汉风、诸葛文化为发展方向，打造卧龙诸葛小镇；朱家岭以乡村度假休闲为发展方向，打造龙泉谷隐小镇；远里村以“康养+文化”为发展方向，玉龙半岛小镇。

近期建设。以汶河以西核心区为重点，以沂蒙乡村风貌、乡村生活、乡村生产重构具有浓郁沂蒙风情的休闲体验新空间，展现沂蒙家乡情。其中，辉峨村以汉风、诸葛文化为发展方向，打造卧龙诸葛小镇；朱家岭以乡村度假休闲为发展方向，打造龙泉谷隐小镇；远里村以“康养+文化”为发展方向，玉龙半岛小镇。

（二） 松山温泉片区——氡泉福地、养生松山

主题立意。松山温泉片区位于松山周边，拥有优越的氡温泉资源和良好的生态环境，建设以温泉养生和休闲度假为核心特色的小镇。

片区范围。孙祖河以东，汶河以北，包含松山埠村、留田村、汉岩村等村的部分用地，总面积约 1.3 平方公里。

发展重点。充分发掘自然生态特色及地方历史文化内涵，形成“一廊、一心、两带、三区、多点”的空间结构，建设成为具有国际水准、国内一流的复合型康养度假特色小镇。其中“一廊”为串联北部山体、中部七松山公园、南部汶河景观的生态景观廊道。“一心”为综合服务中心，主要包括旅游服务和公共服务功能。“两带”为沿汶河、孙祖河形成

的滨河景观带。“三区”为：温泉度假片区、温泉精养片区、医养农养片区。

（三）双峪养心谷片区——林籁水韵·养心圣地

主题立意。双峪养心谷片区位于两峪之间，峰峦密布、林木茂盛。有大峪水库、汶河绕村流淌，蓝天白云镶嵌，两岸绿意盎然，为康养产业发展提供良好生态支撑。

片区范围。北至南外环，西至沂新线，东至正阳路南通，南至钮家沟村，总面积约 23.30 平方公里。

发展重点。严守生态红线，以短养长。始终把“绿水青山好空气”作为发展的最优资本和最大优势，严守生态红线不逾越，在保护绿水青山的基础上，充分利用资源优势、生态价值创造金山银山。积极发展“森林+旅游”“森林+康养”。依托丰富的生态资源，适宜的物候特性，开发森林生态漂流、森林高空观景台、林下花海等丰富的观光体验项目，积极发展环境养、饮食养、运动养、情志养等养生产品。

近期建设。近期以正阳路南通、大峪村及小峪村康养度假村、观景平台和景观造林为重点，实施双峪养心谷片区建设。

（四）诸葛故里·卧龙教育片区——琅琊卧龙·智圣故里

主题立意。利用阳都故城、诸葛故里等历史文化资源，以文化创意开发为手段，活化利用文化遗产；以中医药为特色，发展中药生产、中医文化、中医康养及相关行业配套的综合性产业。

片区范围。沂河以东、蒙河以北，包含诸葛故里、卧龙教育小镇和康悦园三部分用地，总面积约 6.3 平方公里。

发展重点。诸葛故里，整合阳都故居，以文化创意开发为手段，将文化遗产活化与旅游市场消费趋势相结合，提升丰富产品业态，打造以诸葛亮智慧为主题的高端产品，构建独具魅力的诸葛文化旅游产品体系。

卧龙教育小镇，依托智圣故里开展文化教育，依托两河空间开展生态旅游，依托广阔田园开展农业研学，依托自然环境开展田园逸居，打造“宜学、宜游、宜养、宜居”的教育主题小镇。

康悦园，以中医药文化传播和体验为主题，集中医草药种植、改良、研发、加工、生产、经营为一体，建设成中药生产、中医文化、研究教育、中医康养及相关行业配套的综合性产业，打造成为集中医养生、休闲观光、科普展览、文创展示等多功能复合型中医养生主题小镇。

二、文化旅游驱动型

深化文旅融合，放大沂蒙红色文化、智圣历史文化、生态乡村文化等资源优势，以文塑旅，以旅彰文。以“跟着共产党走”纪念馆建设项目为核心，推进“沂蒙四季·红嫂”剧场、以红带绿、以绿映红，发展红色研学旅行，把红色资源转化为经营优势，打造红色旅游新高地。文化旅游驱动型共 2 个片区，分别为沂蒙红色片区和东高庄红色片区。

（一）沂蒙红色片区——中国梦·沂蒙红

主题立意。依托党性教育基地、红色影视基地、红嫂纪念馆等，展现中国革命路上的红色沂蒙建功立业的壮观风云，弘扬沂蒙精神，凝聚起实现中华民族伟大复兴中国梦的磅礴力量。

片区范围。主要包括辛庄、崔家庄、牛王庙、东柳沟、双泉峪子、常山庄、张家峪子、新立村、拔麻、野竹旺、后峪子 11 个建制村，总面积约 40.2 平方公里。

发展重点。借助党性教育基地片区实现红色文旅项目集聚发展，以党性教育基地片区为依托，实施周边连片综合提升；以红嫂纪念馆和沂蒙红色影视基地为核心，配套沂蒙四季、山东金融馆、山东战邮馆、中小学综合实践营地，通过路线优化、资源整合，实现红色教育的集聚、融合和一体化管理。布局争创 5A 级红嫂家乡旅游区，加快推进省新华书店研学营地项目建设，开展红色研学综合实践；持续丰富影视拍摄基地、沉浸式小院、沂蒙四季演出等内容，带动文旅服务标准化提升，全面争创 5A 级红嫂家乡旅游区。进一步优化旅游观光环线，对红色专线、常石路等党性教育基地片区小环线进行路域提升；对环山路、313 省道形成的生态旅游大环线进行配套提升；对高界路、王家河西岸道路、新修红色旅游路等美丽乡村连片发展新环线进行突破提升。

（二）东高庄红色片区——唱红歌·颂党恩

主题立意。利用《跟着共产党走》歌曲诞生地、“抗大一分校”旧址等红色资源丰富，发扬深厚历史文化，打造红

色教育基地。

片区范围。东高庄村全域，总面积约 3.5 平方公里。

发展重点。加快东高庄“跟着共产党走”歌曲诞生地开发项目建设。依托朱家林乡建集团平台，探索“国有企业+村股份经济合作社”合作运营模式，加快建设跟着共产党走陈列馆、红色教育中心、红山学院、沂蒙长歌、文保区修复、初心广场、灯塔广场、领航路、灯塔路等。

三、 现代农业发展型

利用沂南县较好的农业产业基础，和优越的自然条件，培育绿色蔬菜、畜禽制品、特色果茶等优势农产品供给基地，打造一批“绿色、时尚、生态、健康”农产品品牌。以良好农业发展基础和丰富的农产品资源为支撑，以市场需求为导向，以高效智慧科技、电子商务等推进农业产业化、现代化进程，打响“沂南农产品”品牌，打造农业现代化高地。现代农业发展型共 1 个区，为沂河现代农业示范片区。

沂河现代农业示范片区

主题立意。位于沂河两岸，沿河绿化葱郁，环境优美，结合农业产业优势，重点发展高效农业和农业观光。

片区范围。覆盖北于、仕子口村、陈家庄、联营村、城子庄、大埠子村、后牙村、交良村等，总面积约 73.06 平方公里。

发展重点。苏村黄瓜产业发展中心，以苏村黄瓜产业发展中心为苏村党支部领办黄瓜产业联合社（拟）的组织平台，

构建创新能力强、产业链条全、绿色底色足、安全可控制、产销畅通、联农带农紧的农业全产业链。大庄农业农村现代化示范区，依托大庄育苗基地、蔬菜交易市场等，建立集育苗、种植、加工、冷储物流、品牌销售、体验、消费、服务等于一体的全产业链体系。依托农业发展优势，加快打造交良司马生姜种植基地、沟崖黑土湖有机大米基地，通过“公司+基地+农户”模式，实现区域化、规模化、集约化的经营新模式。依托生态优势，在两河沿岸，积极开发亲子乐园、农业观光、农事体验等产品，推动三产融合发展。

四、 产业发展平台型

把田园综合体等产业发展平台作为城乡融合重要载体，持续提升朱家林田园综合体建设运营水平，推动沂蒙泉乡田园综合体突破发展，打造集聚特色产业的创新创业生态圈。通过建设特而强、聚而合、精而美、活而新的田园综合体，把乡村优美环境、人文风俗、历史文化、特色资源等在空间上进行集中和集聚，以创新的产业模式，前瞻的开拓思路，新颖的营销手法，为乡村振兴提供原动力。通过加速人口、资本、土地在城乡之间合理配置，形成城、镇、乡村三者的功能分工，实现单向城市化到城乡融合的转变。

（一） 朱家林田园综合体：多彩田园·纯净生活

主题立意。以广袤良田和优良生态本底为基础，通过培育文创、农创、原生态+、农业+等具有创新性、方向性、引领性的一二三产融合发展新业态，为新农人发展产业、青年

返乡创业提供空间，打造诗意田园生活村。

片区范围。东至大峪庄东山、皮子峪南岭，南到小峪庄、局埠村北，西至高湖水库，北至下高湖村界和长山山脊，总面积约 14 平方公里。

发展重点。朱家林特色小镇作为对接城乡资源、承载产业项目、扶持创新创业的平台。培育文创、农创、原生态+、农业+等具有创新性、方向性、引领性的一二三产融合发展新业态，搭建科技支撑、数字孪生、人才培养、标准化研究、电商物流、金融支持六大平台，为新农人发展产业、青年返乡创业提供空间。

（二）沂蒙泉乡田园综合体片区：都市田园·泉水慢村主题立意。

以泉为切入点，以优质林果基地和生态茶园为基础，突出田园农耕特色，打造果香蔬鲜乡村，全面提升基础设施配套、生态治理保护、人文宜居环境三个方面，带动镇域一、二、三产业融合发展。

片区范围。包括铜井镇杜山村、黄元村、鲁家庄等 10 个自然村，面积约 35 平方公里。

发展重点。明晰各村功能定位，竹泉峪、范家庄、蒙泉村为民宿村，重点发展特色民宿、观光农业等；黄元村、香山村为美丽乡村建设示范村，重点发展特色餐饮、采摘；杜山村、两泉坡村、王前庄为农业生产配套村。培育特色文旅和康养产业，依托省级文旅康养融合发展示范区建设，以区内 4A 级景区为依托，筑巢引凤，吸引资本、人才入驻，开

发民宿度假、特色餐饮、观光农业；招引康养服务及相关配套产业，延长“吃住行游购娱”产业链条，形成以科普文化、酒文化、康养文化、民俗文化为基底的旅游特色产业圈。推动农业转型升级，引进优良品种，革新种植技术，推进优质林果基地和生态茶园项目建设。

五、美丽城镇示范型

高水平推进美丽城镇建设，将美丽城镇建设与全域旅游、乡村振兴紧密结合，积极完善城镇功能、强化城镇统筹能力，以镇带村、镇村联动。以功能便民环境美、共享乐民生活美、兴业富民产业美、魅力亲民人文美、善治为民治理美为目标，立足自身，挖掘产业优势，力推基础设施、社会治理、公共服务整体提升，打造兼具核心竞争力和人居体验感的美丽城镇。

（一）黄金古镇片区：水韵泉乡·黄金古镇

主题立意。利用废弃金矿发展黄金工业博览和地心公园，依托泉水积极发展乡村旅游、养生旅游，提升城镇承载能力，吸纳人口安居就业。

片区范围。铜井镇沂邳线以东、铜井河以南以西区域区域，包含铜井街村、铜井前村的部分用地，总面积约 1.0 平方公里。

发展重点。以环城水系改造、驻地村庄改造、中心公园建设、基础设施完善和黄金文化古镇建设等为重点，整合金波、玉液、大河等泉水资源、盘活黄金集团矿区资源，开发

黄金古镇项目，提升城镇承载能力。

（二）双堍水库片区：果香鱼跃·富民强镇

主题立意。基于双堍水库建设机遇，优化村组布局，提升库周交通，配齐公共设施，同时，利用山地和水源优势，大力发展生态农业，打造山绿水清民富的秀美画卷。

片区范围。主要包括双堍水库和双堍镇驻地范围，总面积约 19.29 平方公里。

发展重点。以调整优化村组布局、完善公共设施、改造提升镇村路网、打造美丽乡村和发展生态农业等为重点，整合金波、玉液、大河等泉水资源、盘活黄金集团矿区资源，开发黄金古镇项目，提升城镇承载能力。

六、美丽乡村建设型

把乡村作为沂南城乡融合发展的承接点，强化乡镇全域乡村振兴试点探索，推动依汶镇全域生态宜居美丽乡村建设，深化农村人居环境整治提升行动，推进数字乡村建设，打造生态宜居的美丽乡村。

依汶全域美丽乡村示范镇：汶水云绿·美丽村居。按照“汶河为轴、两岸开发，以线带面、全域推进”的总体思路，将人居环境整治和美丽宜居村建设结合起来，以镇带村、以村促镇，打造城乡融合发展示范区、衔接区和过渡区，展现依汶的全域风光、沂南的红色底蕴。与省土地发展集团合作开发建设汶河南部片区，与县土发集团合作开发汶河北部片区，全域式、链条式推进，5 年初步打造成全域美丽宜居村

居。选取孙隆组团、汶明—汶凤组团、三合组团、南栗沟组团、余粮组团和安子组团 6 个社区组团作为重点突破社区，以点带面、重点示范，带动周边其他组团逐步开展。总面积约 124.09 平方公里。

第三节 近期实施

明确近期实施重点，构建近期实施环线，打造滨河生态经济发展带。规划近期以县城及周边的卧龙源片区、黄金古镇片区、松山温泉片区和双峪养生谷片区为实施重点，以西北侧朱家林田园综合体、沂蒙红色片区、沂蒙泉乡田园综合体等已具备一定基础的片区为依托，结合宠物食品产业园、经开区、双创科技园等重点园区，沿“沂蒙生态路—沂邳线—S313—滨河路—S229—正阳路南通（规划）—沂新线—东汶河东路（规划）”构建近期实施环线，形成“一环七片”的近期实施重点。沿汶河自张庄镇、界湖街道、依汶镇、向北延伸至马牧池红色教育专线，打造滨河生态经济发展带。

近期重点实施片区总面积 185 平方公里，占重点实施片区总面积的 48%，占县域总面积的 11%。其中。中心城区 50 平方公里，占 27%；示范片区约 126 平方公里，占 68%；工业园区约 9 平方公里，占 5%。

第六章 改革创新 建立健全体制机制

一、强化协调推进机制

健全组织领导体制。建立由县委、县政府主要领导同志任组长的城乡融合发展工作领导小组，相关部门、相关镇街主要负责人为成员，全面领导城乡融合发展推进工作。建立由县城乡融合发展工作领导小组办公室定期召集的由领导小组成员单位负责人参与的联席会议制度，调度城乡融合发展重点项目推进情况，确保各项工作落地落实。

创新沟通协调机制。合理确定县直部门与乡镇政府的分工，形成上下联动、协同推进、广泛参与的工作机制。县直各有关部门要切实履行职责，根据本规划提出的各项任务和政策措施，研究制定具体实施方案。各乡镇政府要全面贯彻落实本规划，建立健全工作机制，制定符合本镇街、示范片区等发展实际的城乡融合具体配套措施。

二、完善实施保障机制

对上争取政策支持。根据城乡融合重点任务，紧盯上级资金投向和重点领域，分部门积极对上争取，通力合作，主动对接，积极争取国家、省政策和资金支持，推动在城乡要素融合、服务融合、设施融合、经济融合等领域创新政策试点。争取临沂市层面出台指导沂南县城融合发展的正式文件，加大对沂南县城融合发展的支持力度。

对下统筹项目推进。采取“任务分解+项目统筹”模式，

各成员单位、片区指挥部编制分类分片区年度重点项目行动计划，建立具体推动各类、各片区城乡融合发展的施工台账和路线图，定期调度、汇总、汇报城乡融合发展工作重点任务、重点项目的进展情况，协调解决推动过程中存在的主要问题和薄弱环节。

注重政策集成引导。各工作专班加强政策研究，在资金、土地、产业、人才等方面，开展城乡融合发展综合性政策设计、试验、检验，积极制定出台各项政策举措。在资金、用地等重要领域与关键环节重点突破，创新资金支持方式，加强资金整合，集中投放，优先支持城乡融合重点工程或项目建设，提高城乡融合试验的成效。

三、强化示范引导

探索建立县域城乡融合发展的“沂南模式”。创新探索县域城乡融合规划实施路径，根据 21 个城乡融合“示范片区”的工作推进情况，及时总结城乡融合“示范片区”模式的实施成效及成功经验，探索城乡融合发展的沂南模式，力争形成全市乃至全省、全国层面可推广、可复制的典型经验，打造县域城乡融合样板示范。

鼓励基层层面创新实践。鼓励各部门、各镇街、各片区从实际出发，立足特色优势，积极先行先试，充分尊重基层首创精神，进一步调动基层干部群众改革创新积极性、主动性，为推进城乡融合发展积累生动具体、切实可行的实践经验。争取各级财政每年安排专项资金作为城乡融合发展的

引导资金，重点用于示范性项目建设。

四、加强监督考核

建立健全监督考核评价体系。建立目标责任制，将城乡融合的各项任务及指标列入各部门各镇街考核体系，明确改革试点任务和责任主体。建立试点评估考核指标体系，建立年度报告制度，全面监测分析规划推进过程中出现的新问题、新情况。健全城乡融合发展绩效评价与考核激励衔接机制，对成绩突出的乡镇，根据有关规定给予奖励。

加强工作宣传引导。积极利用政府网站、融媒体中心、手机 App、微信、互联网、报纸等媒介开展城乡融合发展多角度、全方位宣传。深入宣传城乡融合工作取得的新进展新成效，总结推广城乡融合建设好经验好做法。加强舆论引导，及时回应社会关切。强化公众参与，加强社会监督，定期开展城乡融合发展工作群众满意度调查。

沂南县城乡融合发展规划 (2022-2035 年)

图集

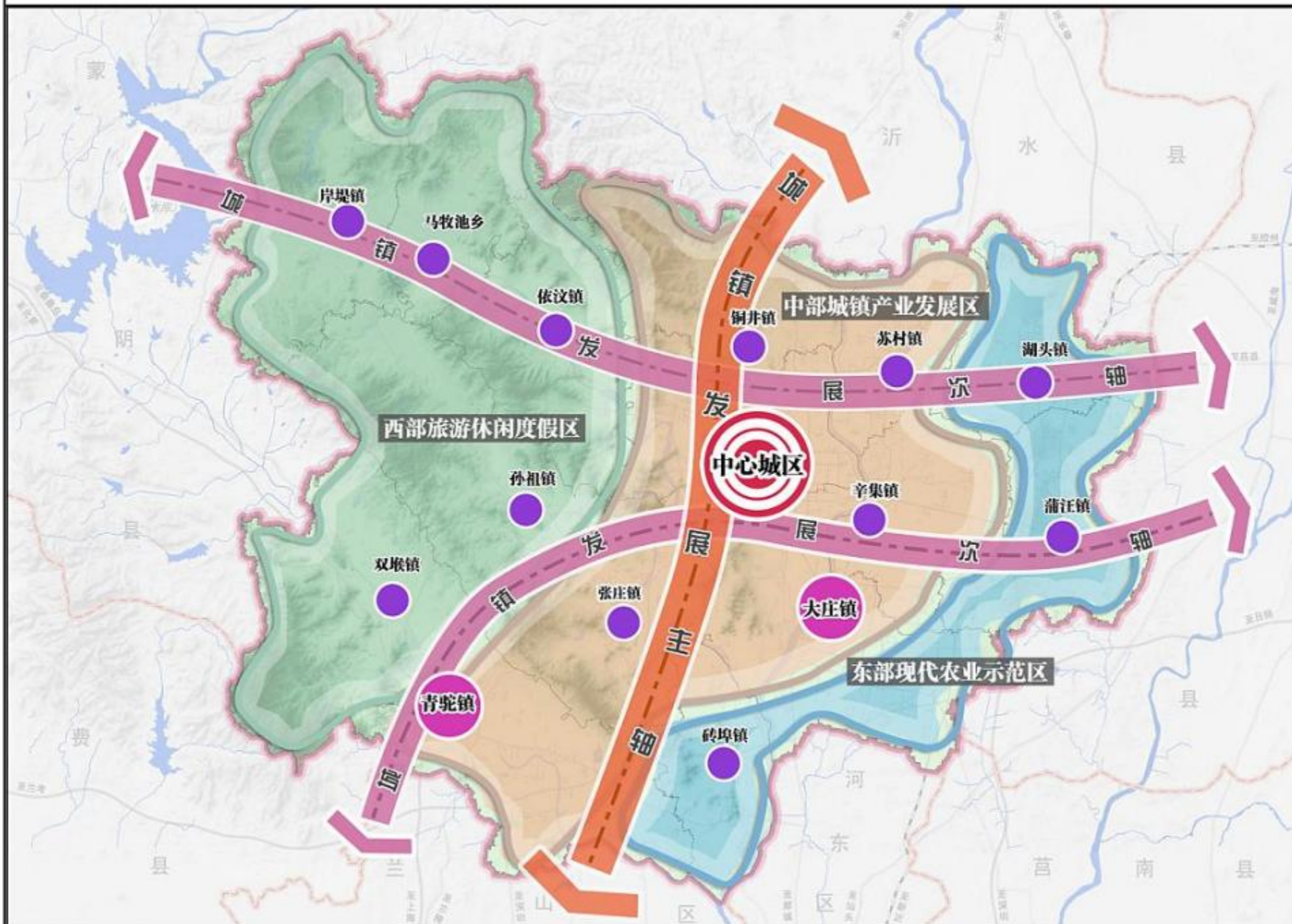
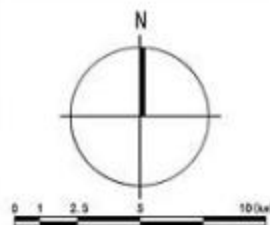
山东省城乡规划设计研究院有限公司

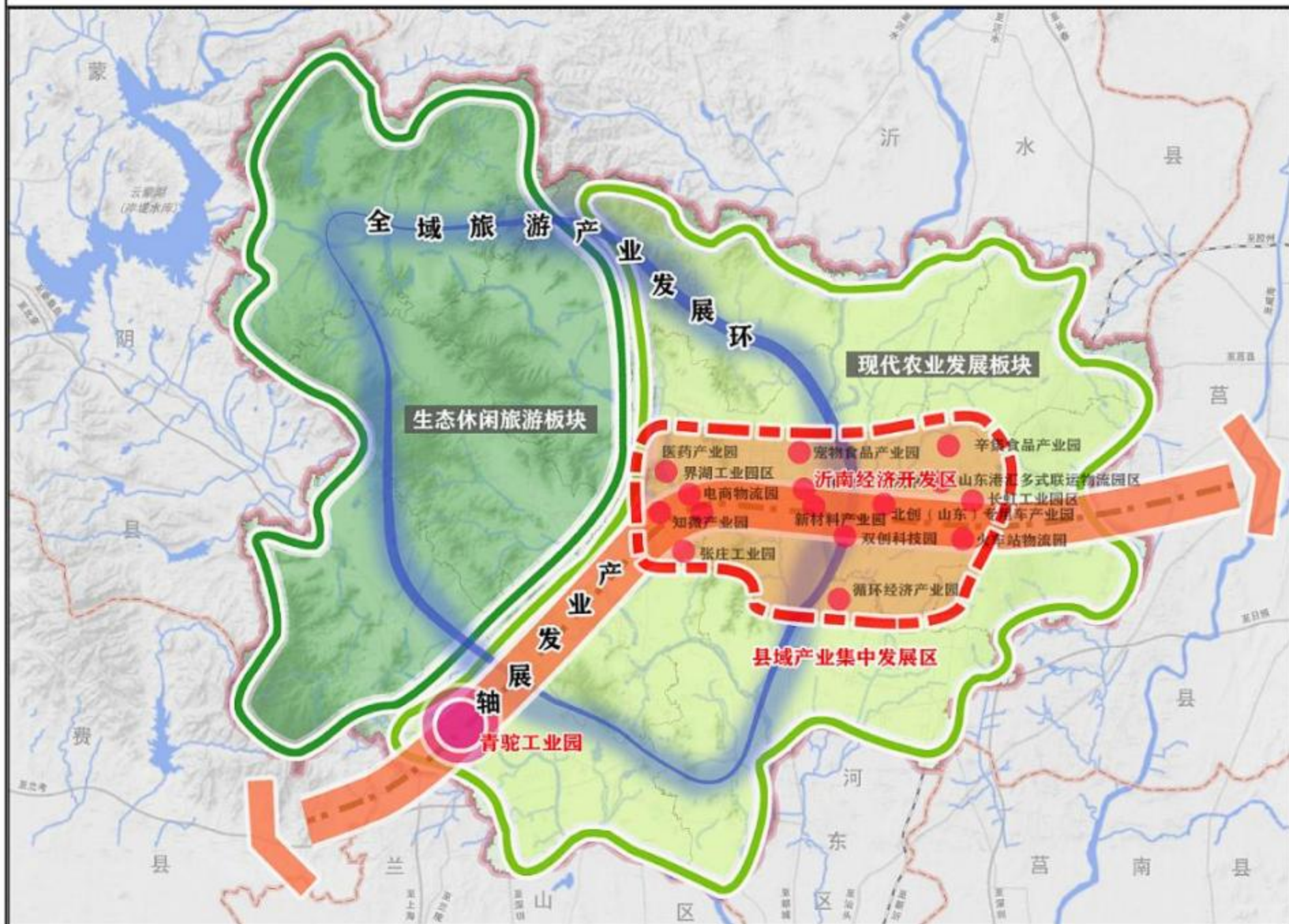
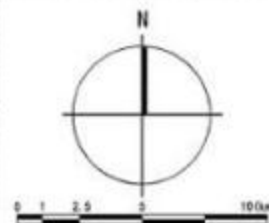
沂南县规划中心

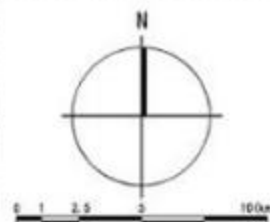
2022. 10

图纸目录

1. 县域空间格局规划图
2. 产业空间布局规划图
3. 乡村社区生活圈规划图
4. 城乡给水工程规划图
5. 城乡排水工程规划图
6. 城乡热力燃气工程规划图
7. 城乡教育设施规划图
8. 城乡养老设施规划图
9. 城乡医疗卫生设施规划图
10. 县域生态安全格局规划图
11. 县域水系治理规划图
12. 城乡综合交通规划图
13. 中心城区功能分区规划图
14. 中心城生活圈规划引导图
15. 中心城区道路交通规划图
16. 特色示范片区布局图
17. 特色示范片区结构图
18. 特色示范片区环路示意图
19. 特色示范片区近期建设布局图
20. 特色示范片区近期建设结构图



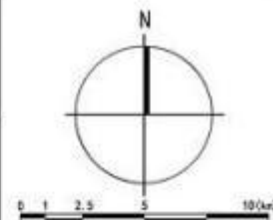




图例

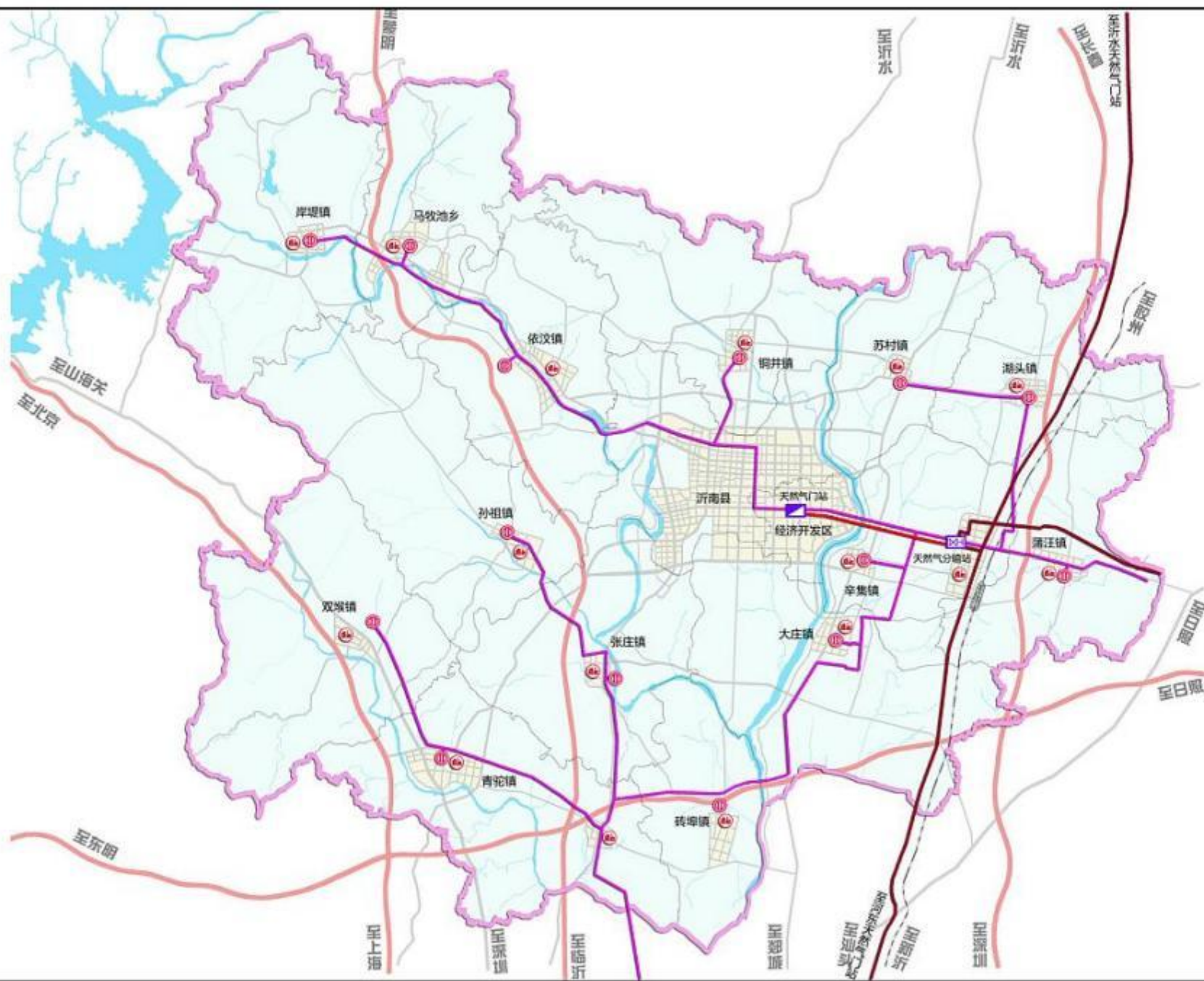
- 社区生活圈中心村
- ☀ 社区综合管理服务中心
- 🏰 幼儿园
- 🎓 小学
- 🏠 卫生室
- 🎭 文化活动中心
- 🚌 公交站点
- 🗑 污水处理设施
- 🗑 垃圾收集点
- 🚽 公共厕所
- 🚦 主要道路路灯
- 其他行政村
- 🏟 文体活动场所
- 🗑 垃圾收集点
- 🚽 公共厕所
- 🚦 主要道路路灯

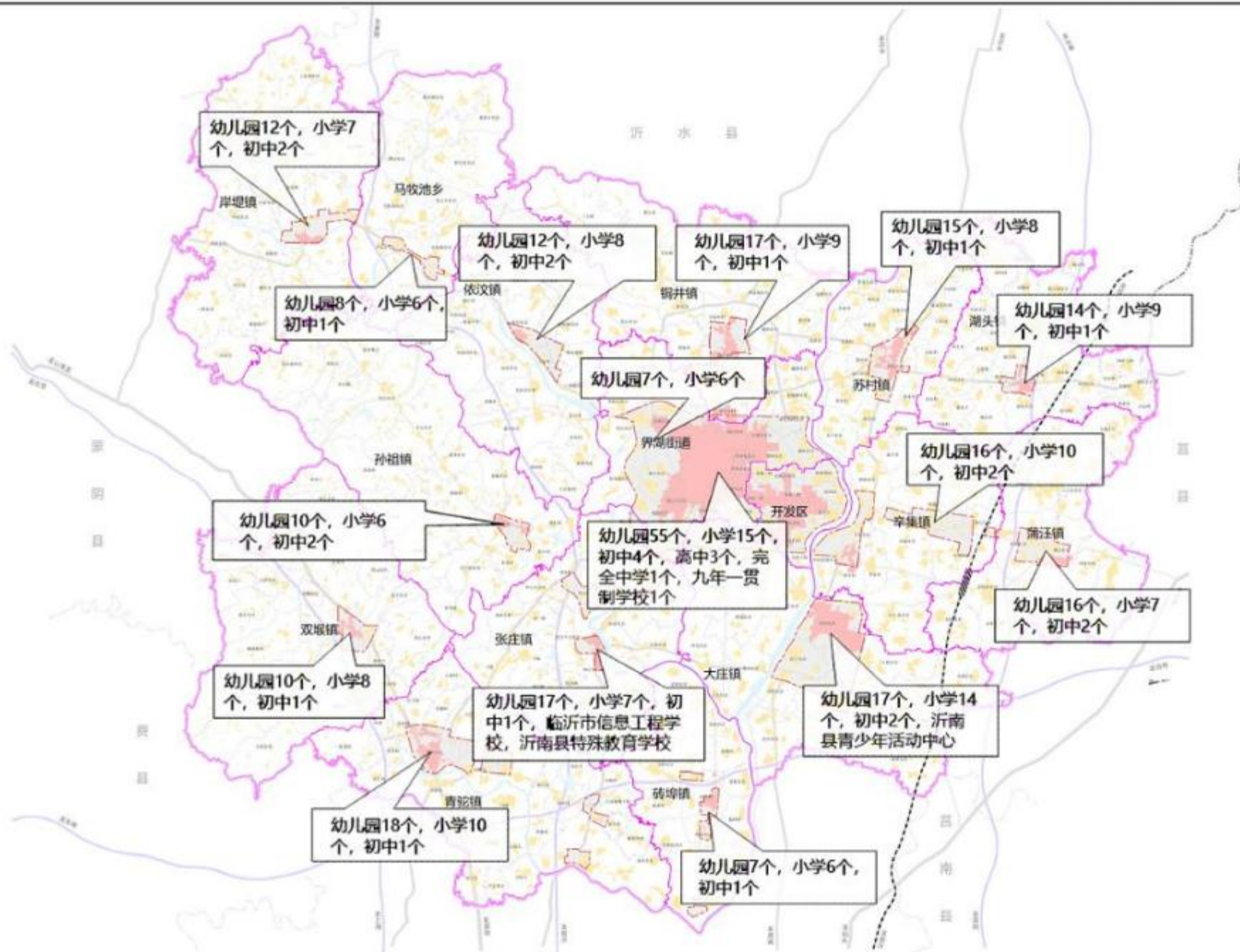
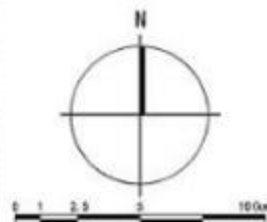


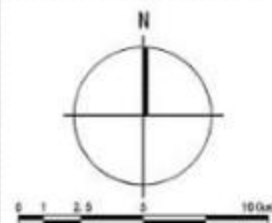


图例

- 燃气调压计量站
- 区域锅炉房
- 天然气分输站
- 天然气门站
- 水系
- 县界

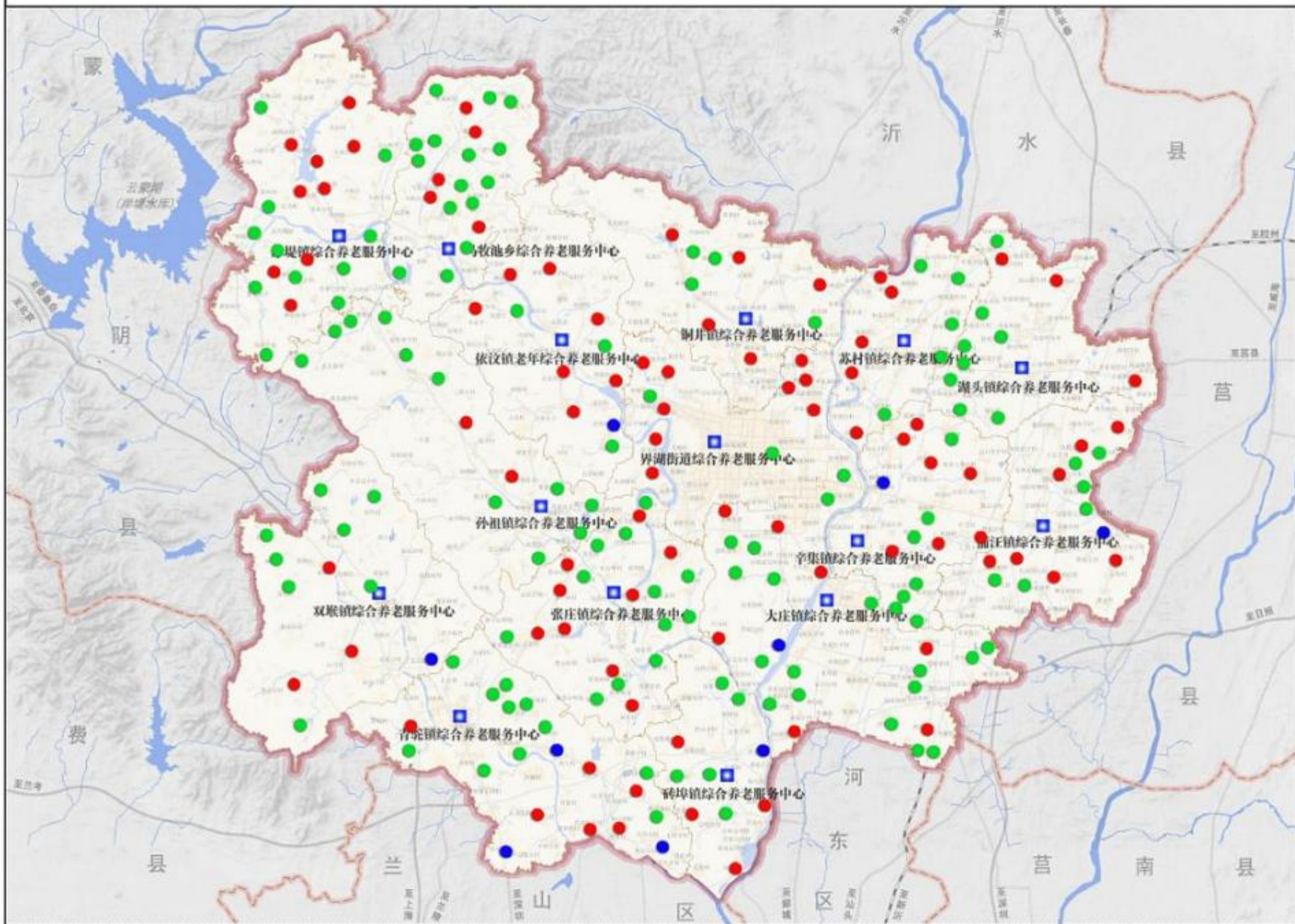


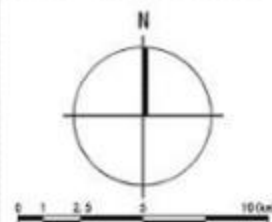




图例

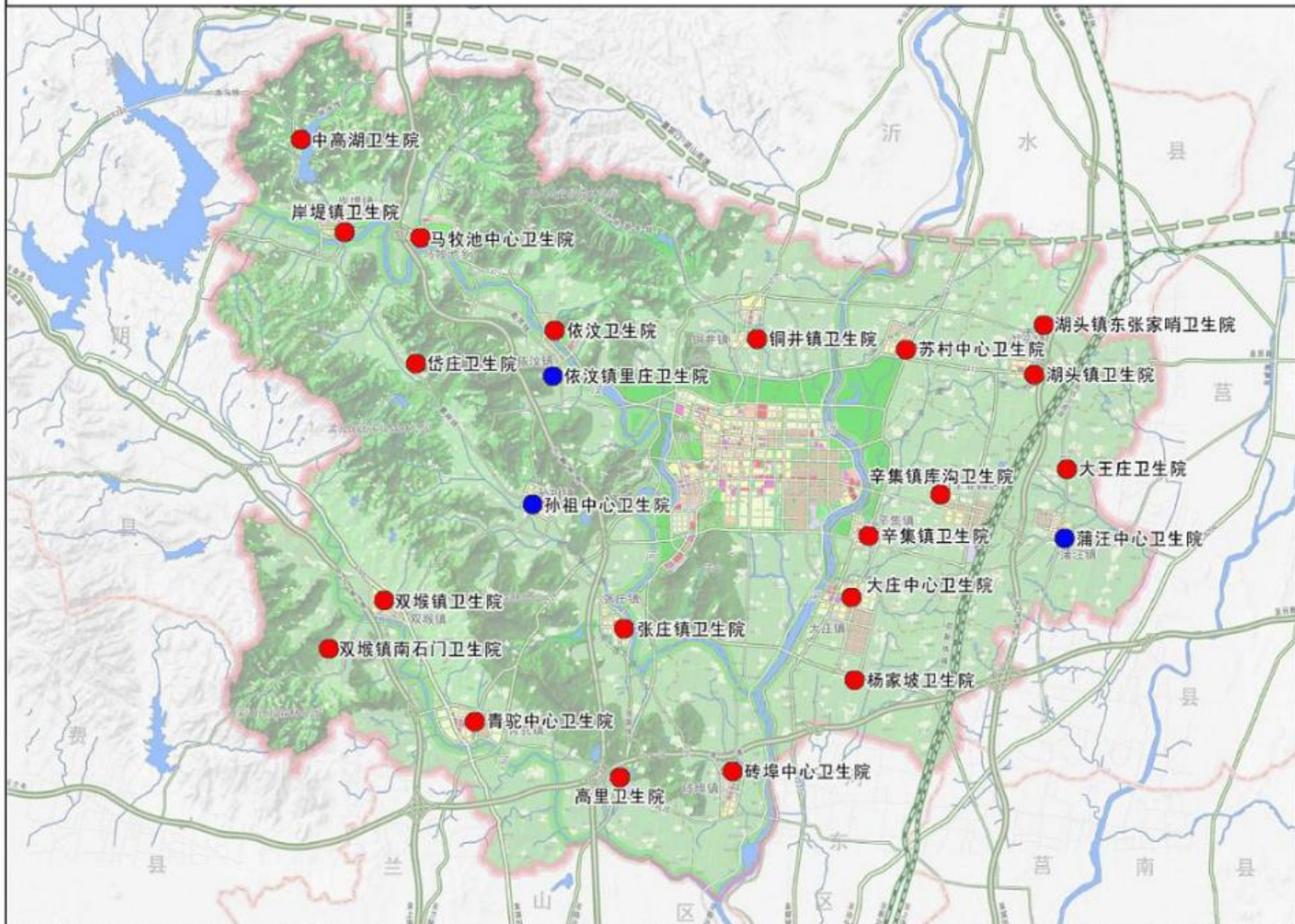
- 规划综合养老服务中心
- 整合农村幸福院
- 保留农村幸福院
- 新建农村幸福院

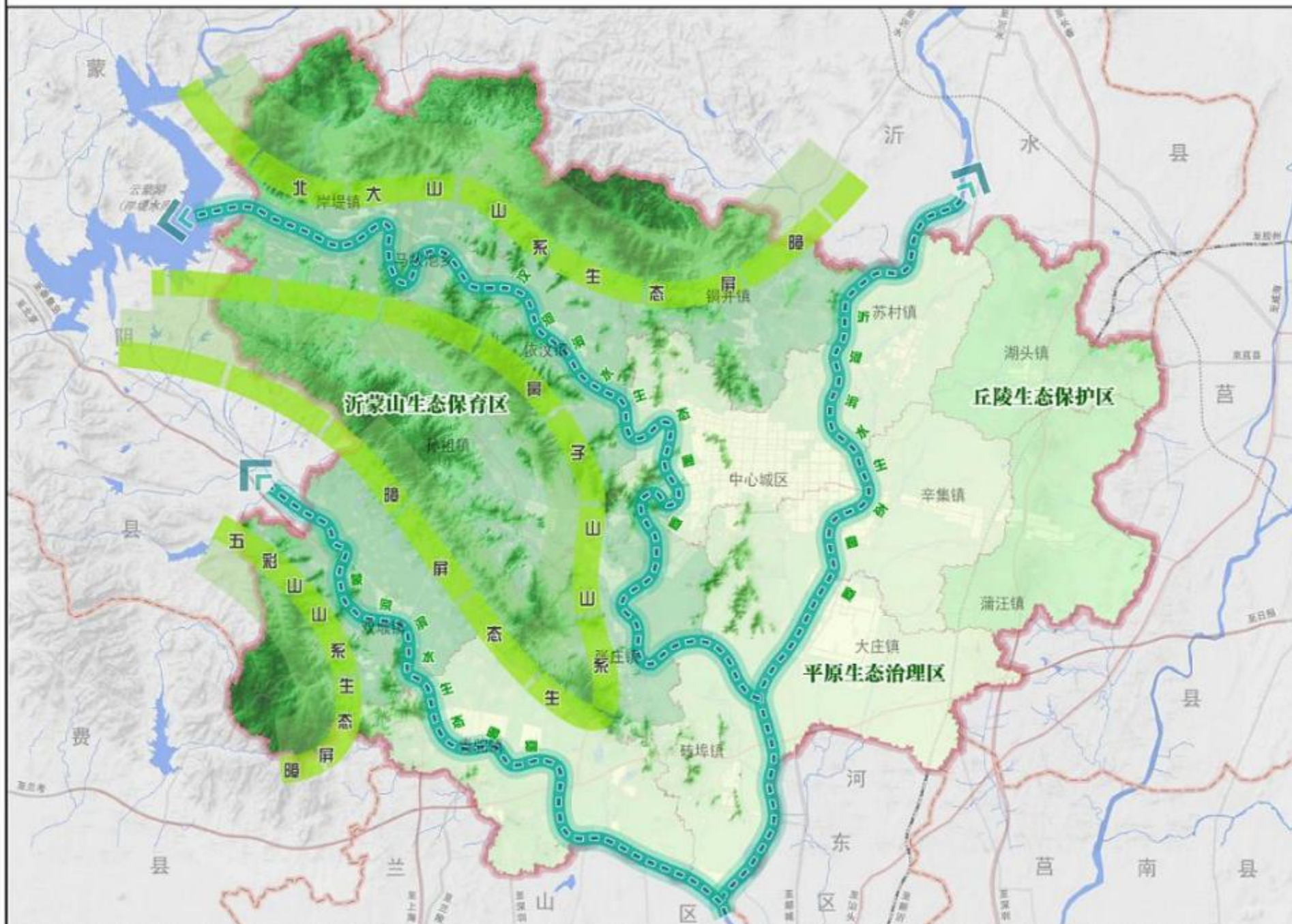
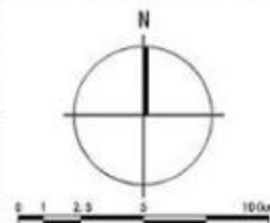


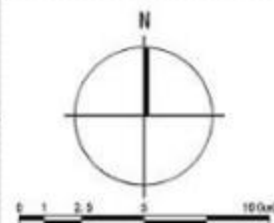


图例

- 保留
- 扩建

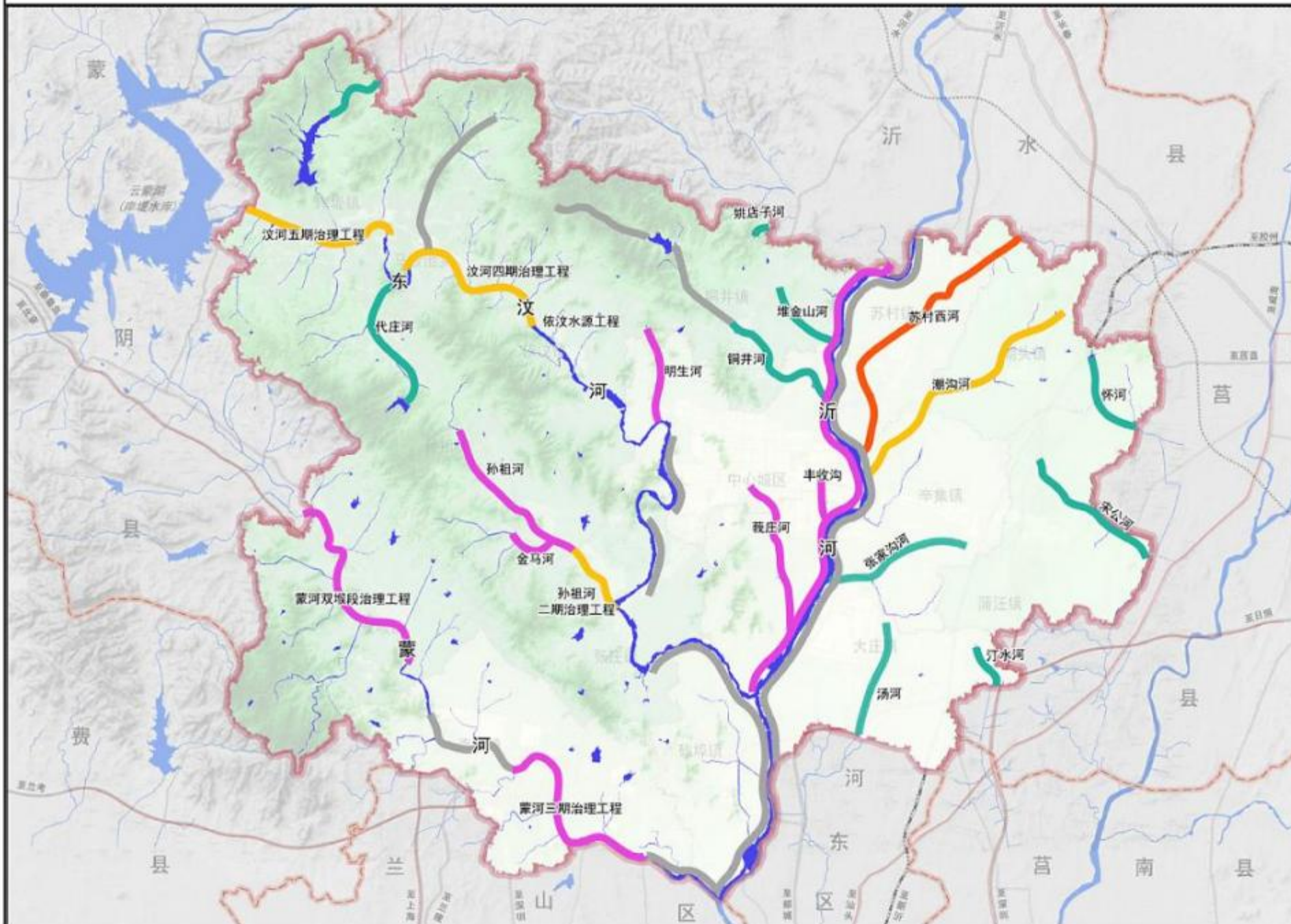


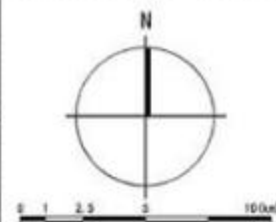




图例

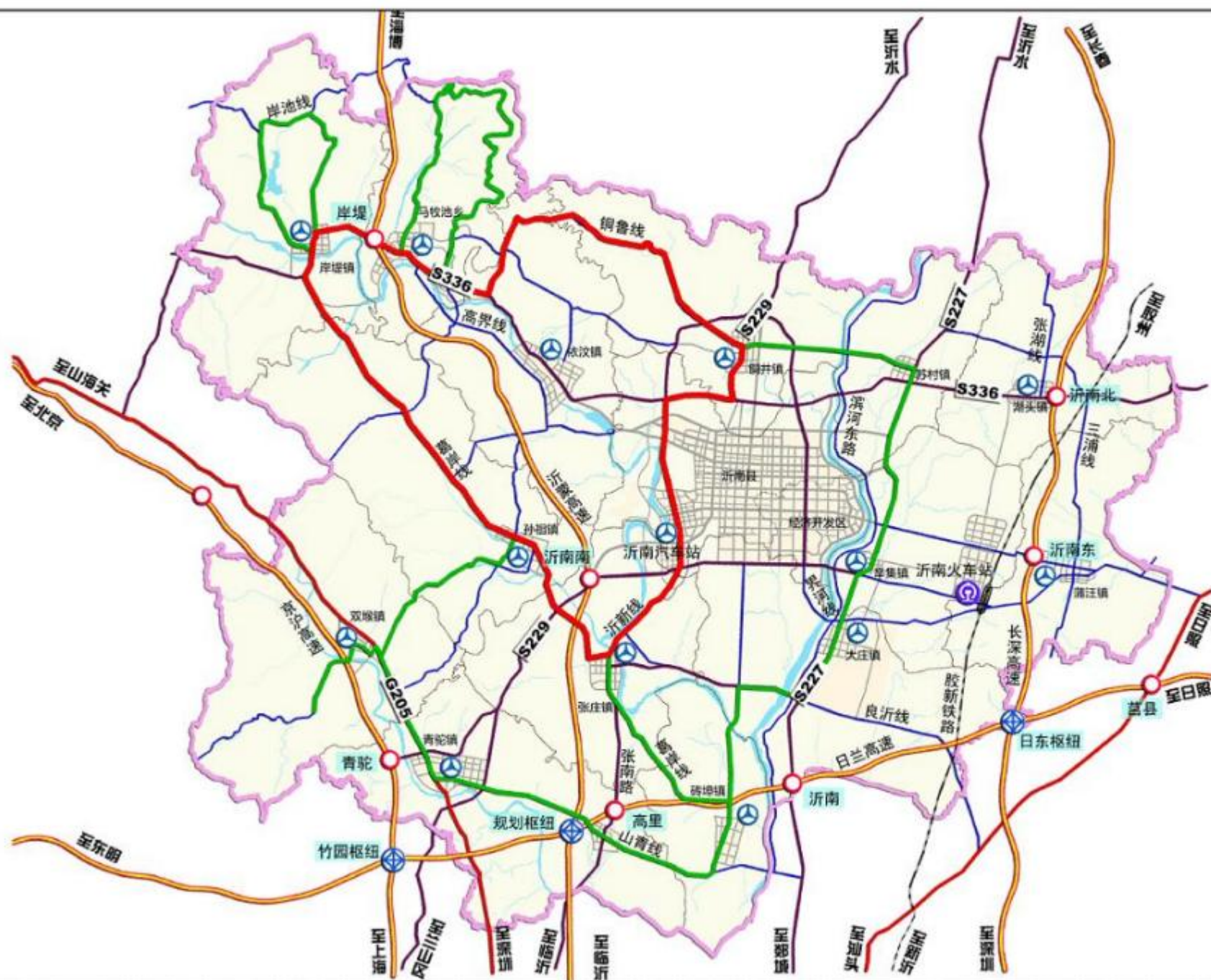
- 2022年
- 2023年
- 2024年
- 2025年
- 已治理河段

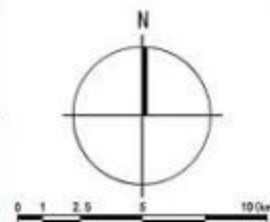




图例

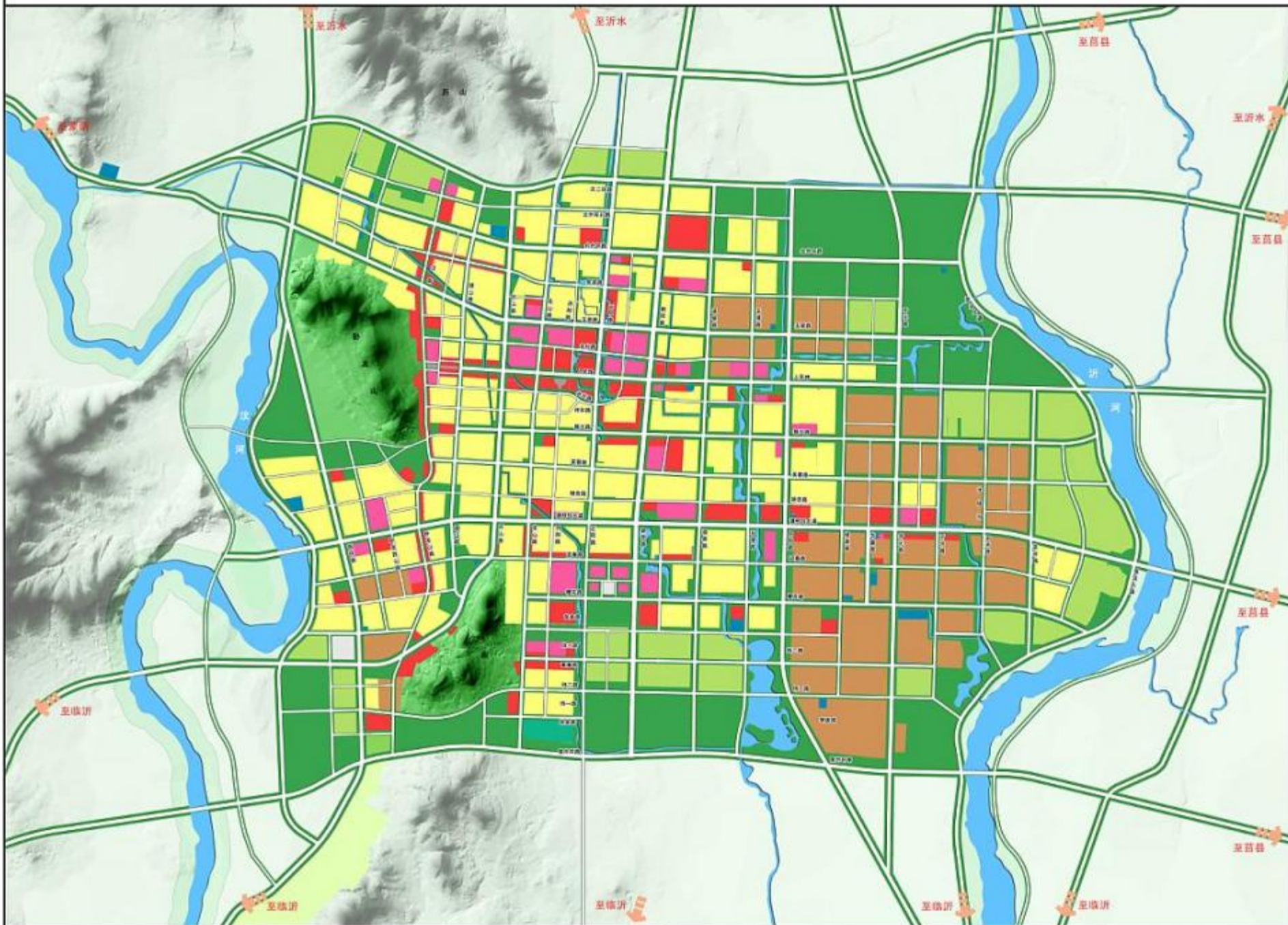
- 铁路
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 县道
- 乡村道路
- 一级旅游专线
- 二级旅游专线
- 高速公路出入口
- 火车站
- 互通式立交
- 长途汽车站

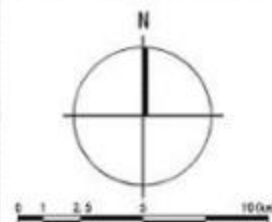




图例

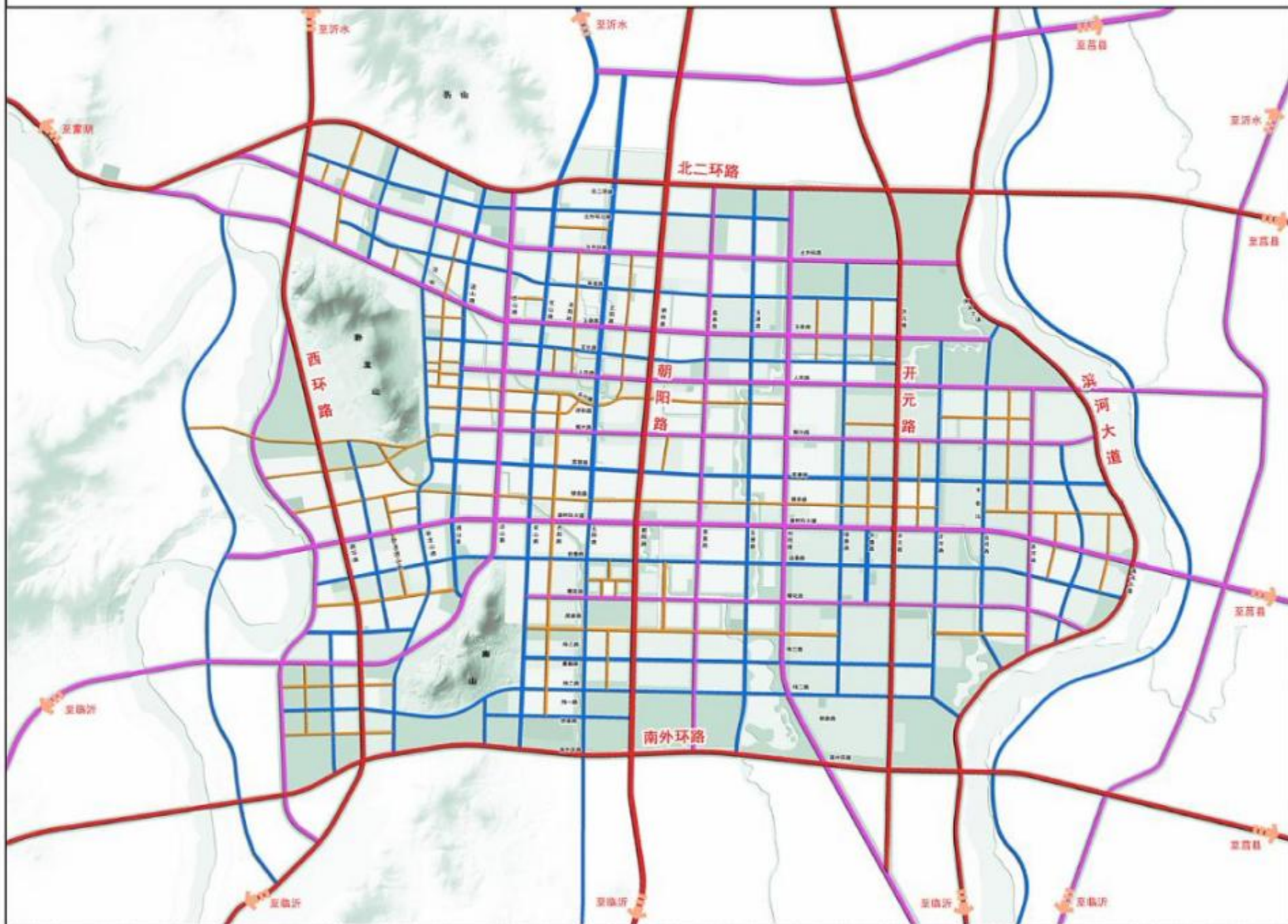
- 居住生活区
- 综合服务区
- 商业服务区
- 工业物流区
- 绿地休闲区
- 交通枢纽区
- 公用设施集中区
- 战略预留区





图例

- 城市快速路
- 主干路
- 次干路
- 支路



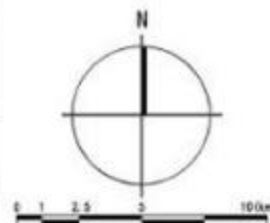
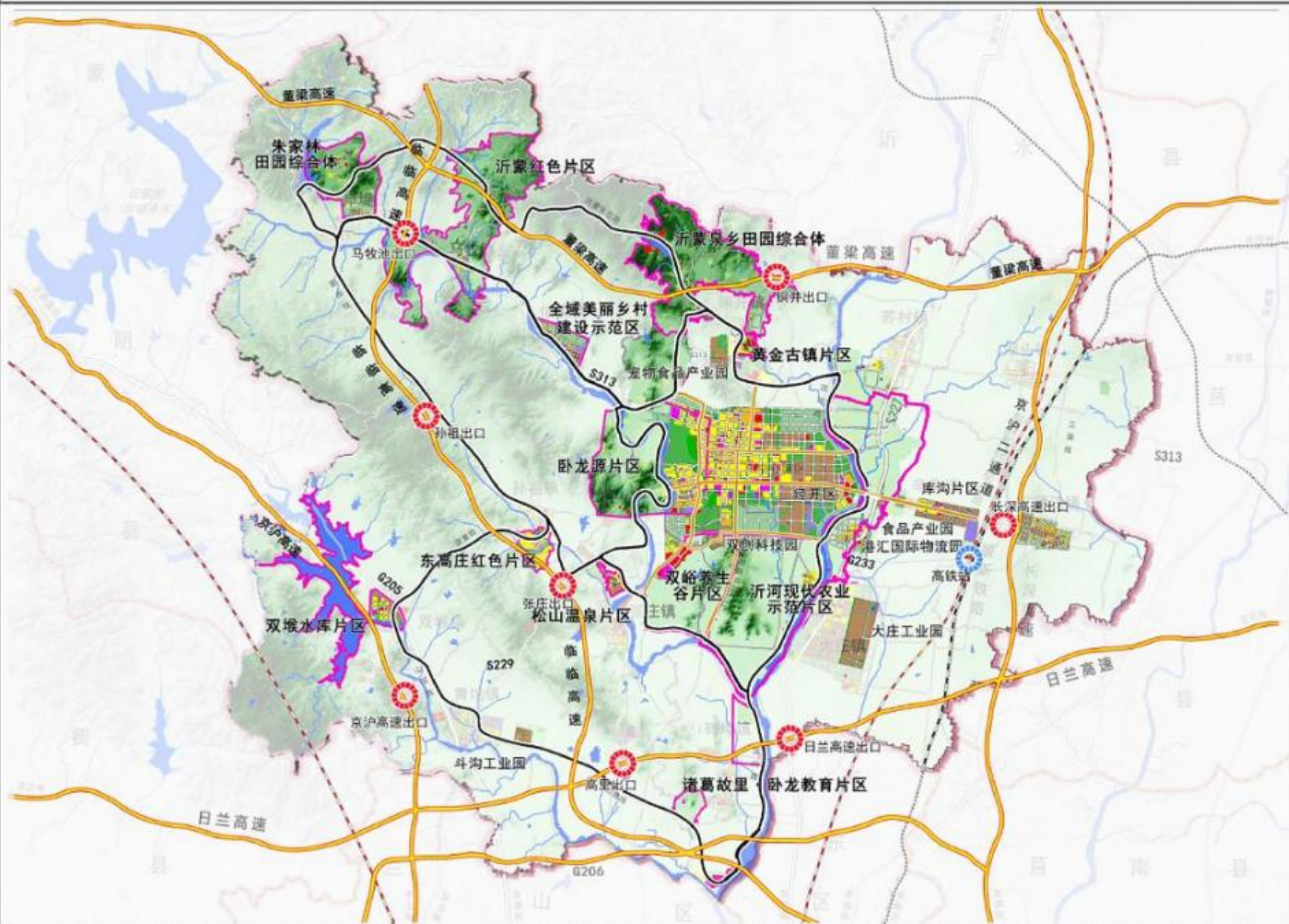
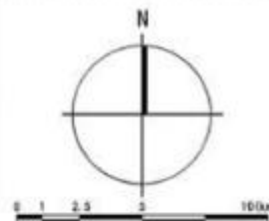


图 例

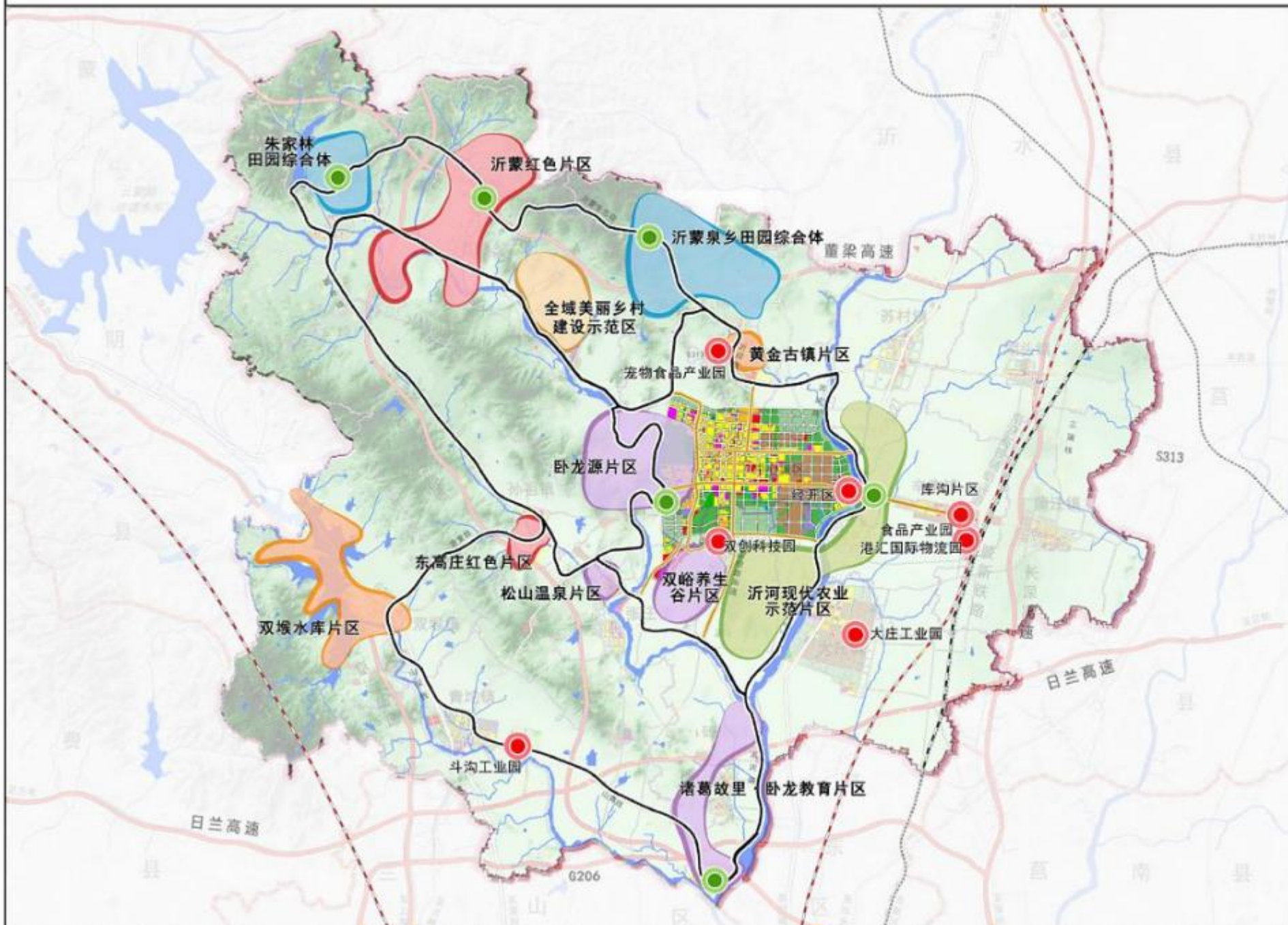
 特色片区

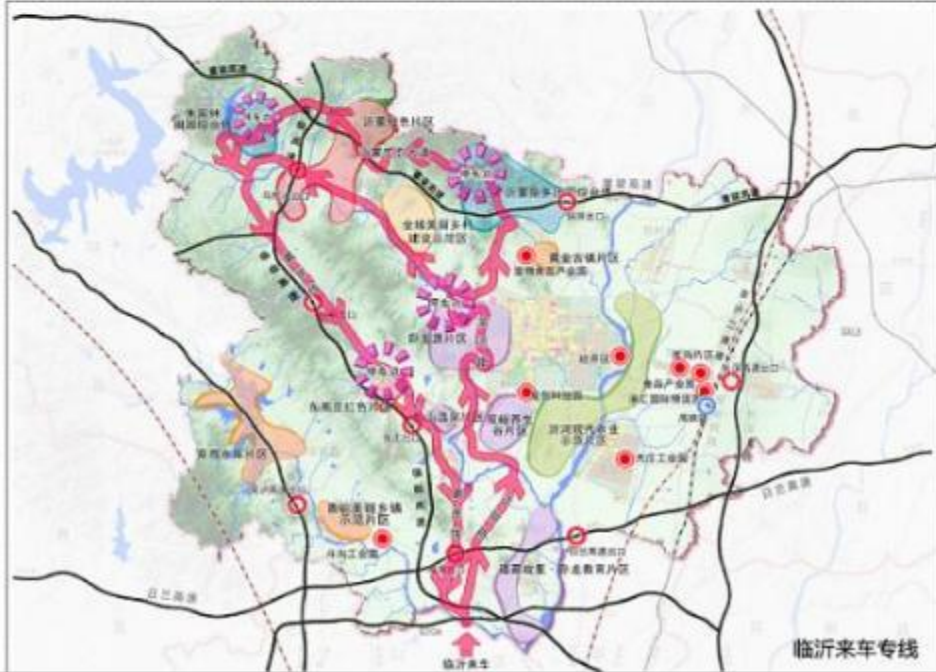
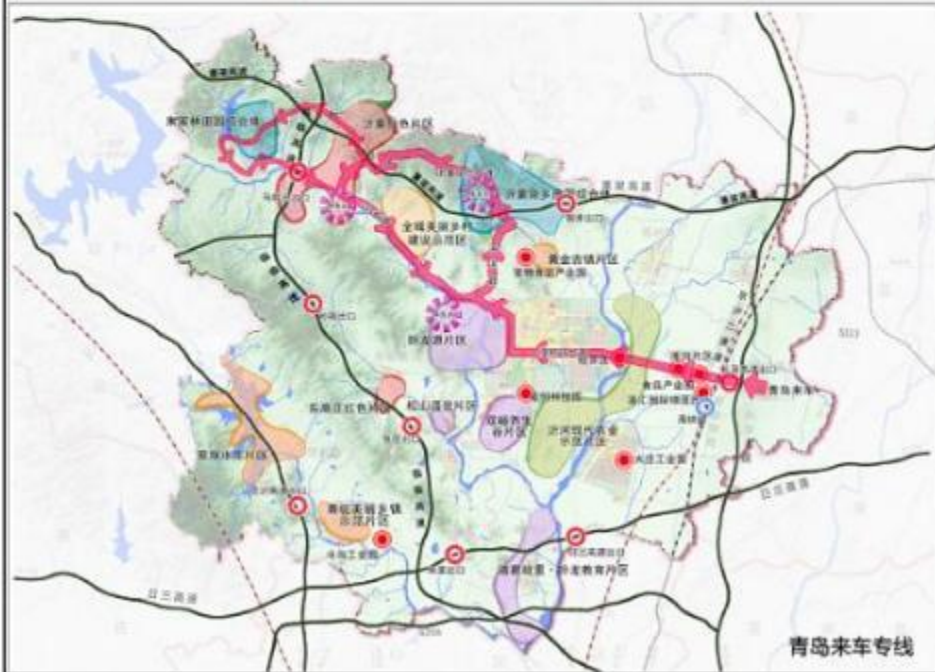
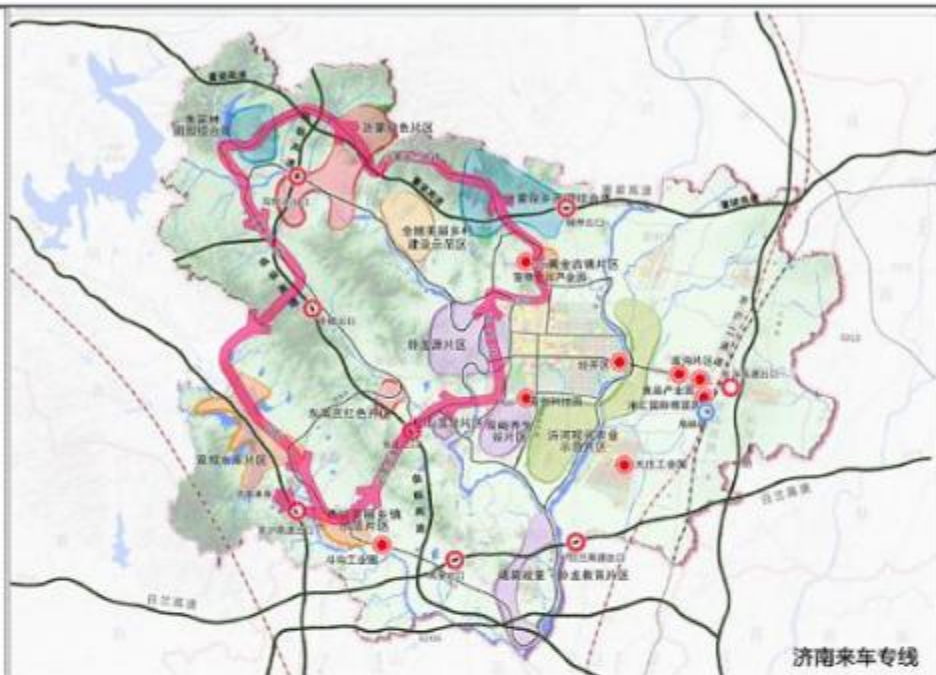
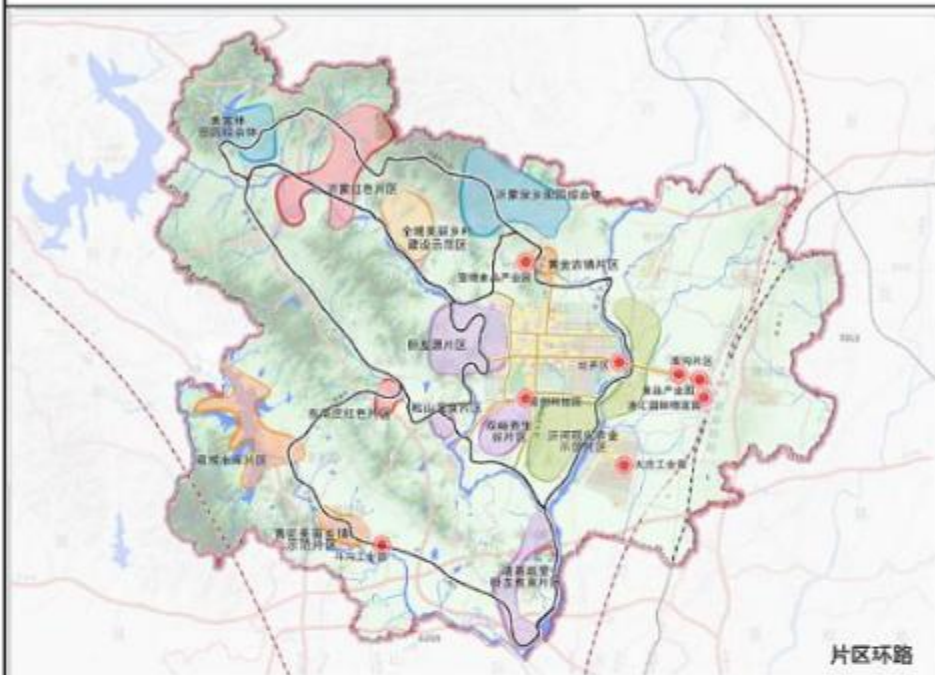


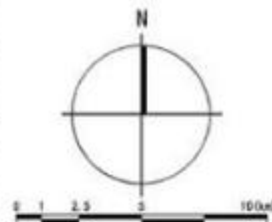


图例

- 休闲康养带动型
- 文化旅游驱动型
- 现代农业发展型
- 产业平台引领型
- 美丽城镇示范型
- 美丽乡村建设型
- 片区环路
- 连接线

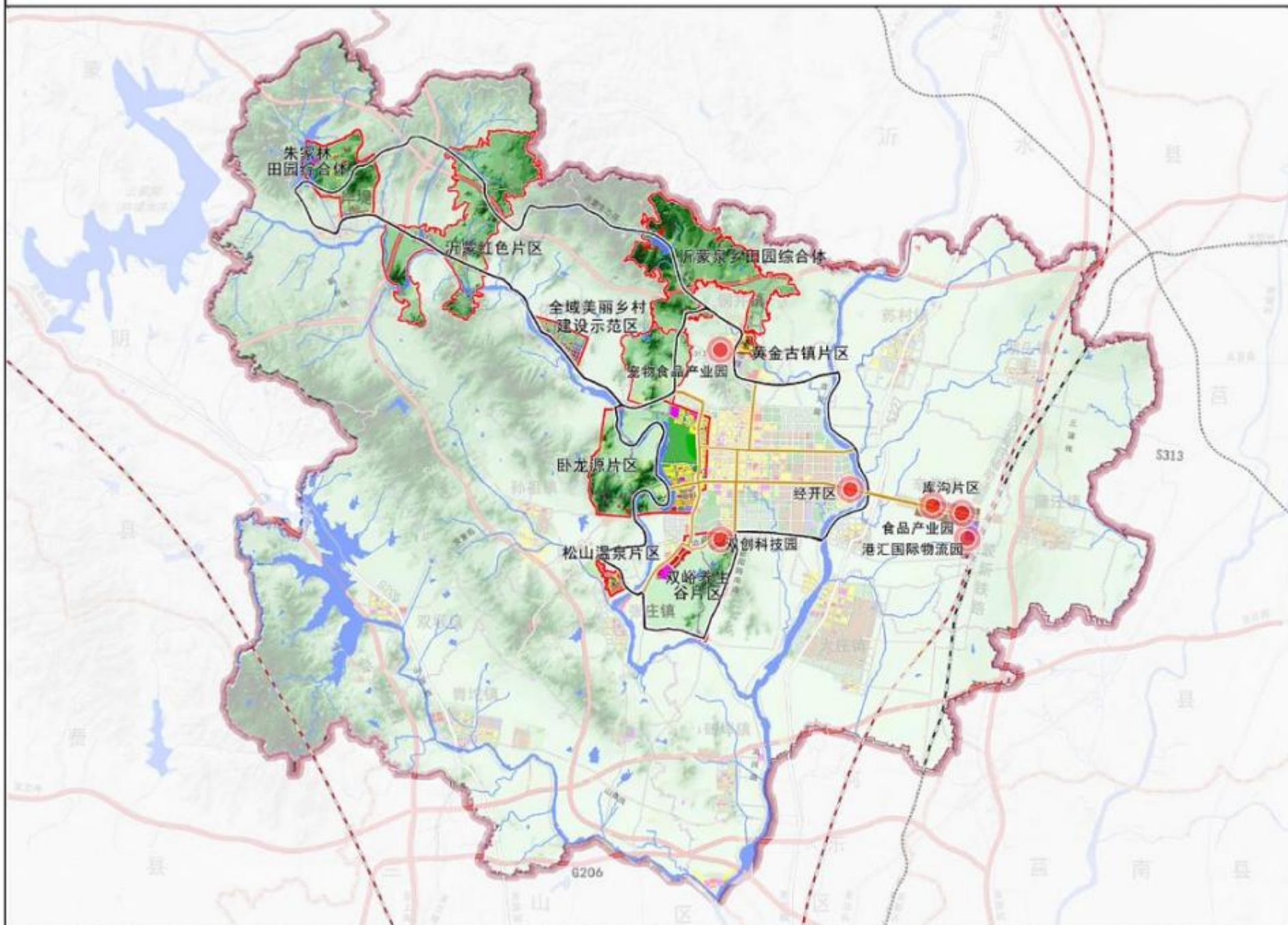


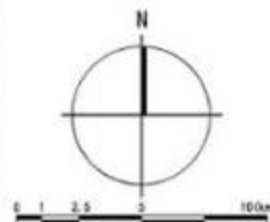




图例

特色片区





图例

- 休闲康养带动型
- 文化旅游驱动型
- 产业平台引领型
- 美丽乡村建设型
- 片区环路
- 连接线

