

THE TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF PUWANG TOWN

沂南县蒲汪镇国土空间规划（2021-2035年）

—— 草案公示稿 ——



前言 | PREFACE

国土空间规划是国家生态文明体制改革的重要抓手。做好国土空间规划顶层设计，是加快形成绿色生产方式和生活方式、推进生态文明建设的关键举措，是实现高质量发展和高品质生活、建设美好家园的重要手段，是保障国家重大战略有效实施、实现“第二个百年奋斗目标”和中华民族伟大复兴的必然要求。

为深入践行绿水青山就是金山银山理念，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，按照党中央、国务院和省委省政府统一部署，组织编制《沂南县蒲汪镇国土空间规划(2021-2035年)》。本规划落实传导《沂南县国土空间总体规划（2021-2035年）》相关要求，对国土空间开发保护在空间和时间上作出安排，是指导全域可持续发展的宏伟蓝图和各类开发保护建设活动的基本依据。

贯彻“以人民为中心”的理念，坚持“开门编规划”，编制工作广泛开展公众参与和专家论证，征求各方对规划方案的意见和建议，为高质量完成规划编制工作提供有力支撑。

目录 | CONTENTS

I 规划总则

- 1.1 总体要求
- 1.2 规划原则
- 1.3 范围期限

2 目标战略

- 2.1 目标定位
- 2.2 城镇性质
- 2.3 发展战略

3 空间格局

- 3.1 开发保护总体格局
- 3.2 山清水秀生态空间
- 3.3 富美优质农业空间
- 3.4 集约高效城镇空间
- 3.5 智慧品质产业空间

4 支撑保障

- 4.1 完善综合交通体系
- 4.2 建设基础设施体系
- 4.3 提升应急管理能力

5 品质提升

- 5.1 加强历史文化保护
- 5.2 注重城乡风貌塑造
- 5.3 开展国土综合整治

6 城镇开发边界范围规划布局

- 6.1 规模范围
- 6.2 空间结构
- 6.3 用地布局

7 传导实施

- 7.1 建立规划实施管控体系
- 7.2 提升规划信息管理水平
- 7.3 健全规划实施监管制度

「01」

规划总则

1.1 总体要求

1.2 规划原则

1.3 范围期限



1.1 总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实省委、省政府各项部署和临沂市委、市政府工作安排，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，加快推进绿色低碳高质量发展，坚持以人民为中心，牢牢守住安全发展底线，科学布局生产、生活、生态空间，加快形成绿色生产方式和生活方式，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更可持续，推动形成开创突破式发展新局面。

1.2 规划原则

生态优先，绿色发展。 以习近平生态文明思想为指导，全面落实生态文明建设要求。坚持底线约束，落实上位规划划定的“三区三线”，严控增量、盘活存量，推动形成绿色发展方式和生活方式。

以人为本、品质提升。 坚持以人民为中心，从人民的实际需求出发，统筹区域空间与资源配置，提升人居环境质量；完善基础设施建设，提高公共服务设施水平，推动城乡高质量发展，创造高品质生活。

上下联动，全域管控。 深化上位国土空间规划管控要求落实相关约束性指标。统筹安排区域生态、农业和各类建设发展空间，在协调全域土地综合整治与生态修复等工作的基础上实现全域全要素统一管控。

因地制宜，突出特色。 结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，创新开发和保护方式，加快资源优势向经济优势转变，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的特色城镇。

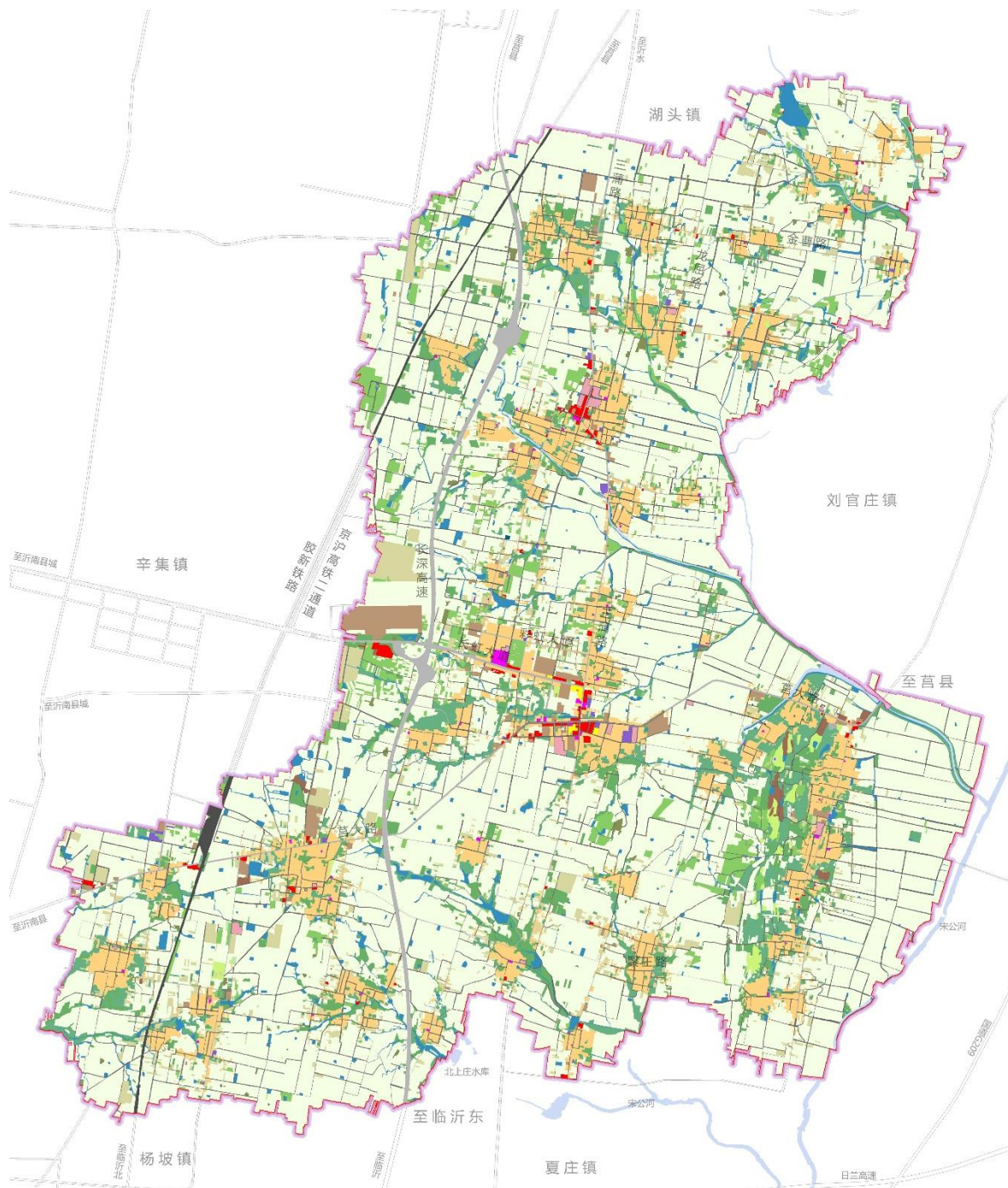
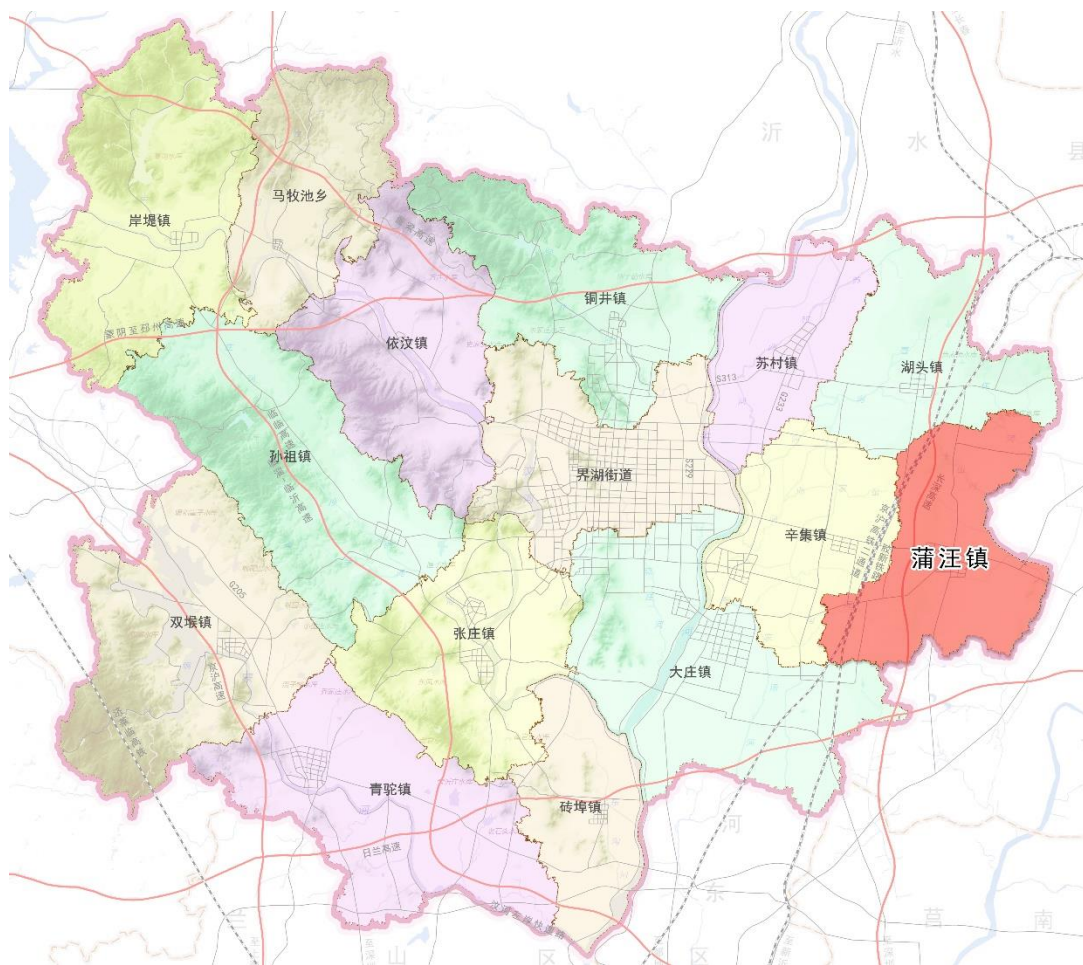
1.3 范围期限

(一) 规划期限

近期：2021-2025年，
远期：2026-2035年，
远景展望至2050年。

(二) 规划范围

蒲汪镇行政辖区范围，
总面积**97.83平方千米**。



「02」

目标战略

2.1 目标定位

2.2 城镇性质

2.3 发展战略



2.1 目标定位

2025

依托农产品种植优势，发展现代高效农业，积极拓展农产品深加工，延伸产业链条，做大做强农业；城镇核心功能和特色功能持续增强，乡村基本功能不断完善，城乡治理达到新水平，城市安全韧性水平和抵御风险冲击能力全面提升；民生福祉得到新提升，优质均衡高效的城乡公共服务体系基本形成，居民收入和经济发展同步增长，奋力打造“粮油大镇、欣旺蒲汪”名片。

2035

高质量发展全面实现，经济综合实力、产业创新驱动能力大幅跃升，开放合作水平全面提升，城镇功能品质、发展位势能级显著提高；国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，资源要素利用和空间治理更加高效，城乡建设和区域基础设施布局集约紧凑，数字化空间治理体系不断完善全面建成生态环境良好、空间治理有序、人文魅力凸显、城乡深度融合、人民安居乐业的和美乡村。

2.2 城镇性质

沂南县东部门户

以对外贸易、现代农业为主的和美城镇

2.3 发展战略



战略一：严守底线、绿色发展

牢牢守住安全发展底线，以耕地保护为根本约束，保障国家粮食安全和重要农产品的有效供给。推进山水林田湖草沙系统治理，探索生态环境共保共治新路径，打造绿色高效的生产空间、舒适宜居的生活空间和碧水蓝天的生态空间。



战略二：提质增效、集约发展

持续优化城镇各类空间布局，盘活存量空间，增强品质和功能，实现空间集约整合，推动内涵式发展。以“做优乡镇、做活乡村”为主要抓手，加强规划引领，形成城镇加速发展新优势。



战略三：产城一体，融合发展

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，构建城乡融合发展新格局，合理安排人口和重大基础设施布局，整合城乡空间资源，协调城乡产业布局，发展以对外贸易、现代农业为主导的特色鲜明质量优异的现代化产业体系。



战略四：和美乡村，振兴发展

以确保国家粮食安全为底线，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，积极探索文化产业赋能乡村振兴新路径，绘就宜居宜业和美乡村新画卷，全面推进共同富裕。

「03」

空间格局

3.1 开发保护总体格局

3.2 山清水秀生态空间

3.3 富美优质农业空间

3.4 集约高效城镇空间

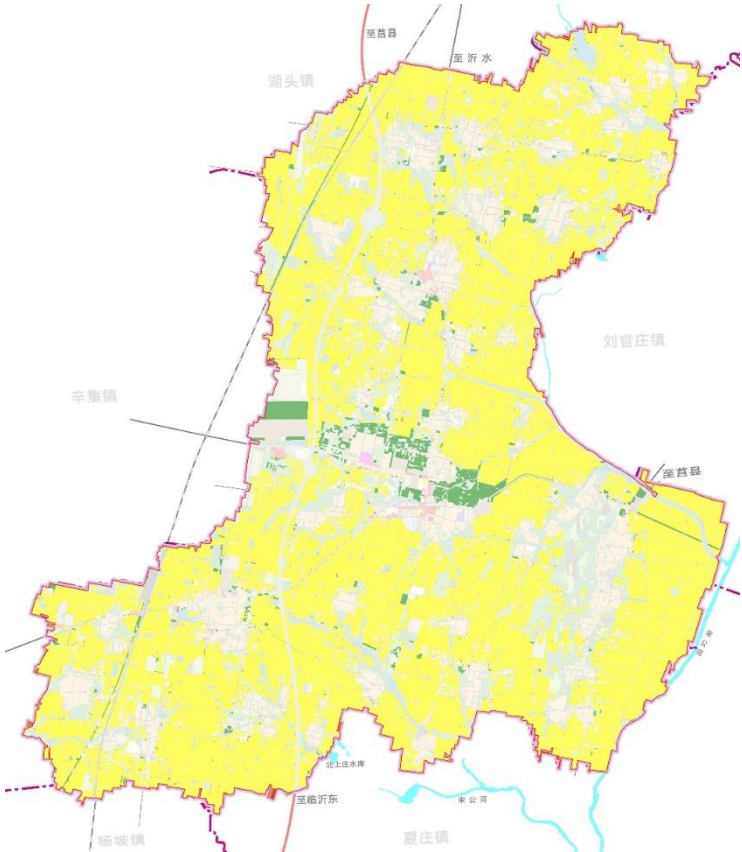
3.5 智慧品质产业空间



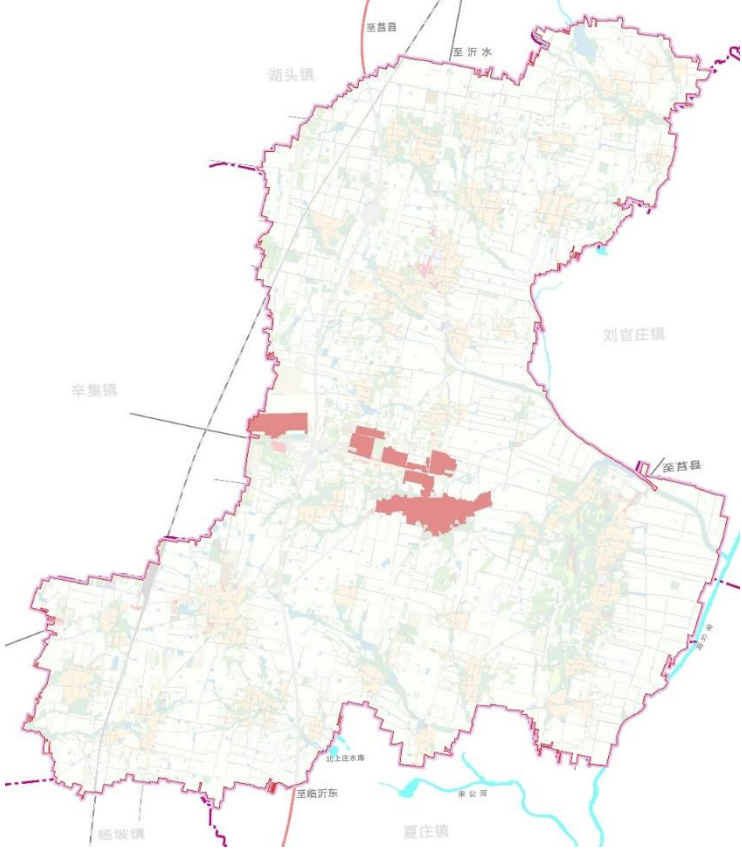
3.1 开发保护总体格局



- 严格落实耕地和永久基本农田的特殊保护制度，按照“应保尽保、应划尽划”的原则划定耕地保护目标，在纳入耕地保护目标的可长期稳定利用耕地上划定永久基本农田，坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。
- 确定永久基本农田为**59.01平方千米**，耕地保护面积为**61.31平方千米**。



- 以主体功能区为基础，尊重城镇发展规律，综合考虑自然地理格局和人口变化等因素，在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，兼顾未来发展的不确定性，划定城镇开发边界。
- 确定城镇开发边界为**1.92平方千米**。



3.1 开发保护总体格局

落实区域重大战略、主体功能区战略等有关要求，以自然地理格局为基础，在底线约束基础上，强化区域协调和城乡融合，保护传承地方优秀传统文化，构建 **“一心两轴五片区”** 国土空间开发保护总体格局，引导全域开放式、网络化、集约型、生态化发展。

一心：

镇区综合服务中心

两轴：

沿长虹大道形成的东西向城镇发展主轴

沿三蒲路形成的南北向城镇发展次轴

五片区：

产业综合发展片区

规模农业发展片区

油料作物种植片区

特色果蔬发展片区

畜牧养殖发展片区



3.2 山清水秀生态空间

以自然保护地为核心，将生态网络建设与自然保护地管理体系相结合，强化山区生态屏障作用，构建的生态安全格局，构建“斑块镶嵌、廊道相连、基质铺垫”的生态系统“**两带、七廊**”。

两带：

宋公河滨河生态观光带、
圣母河滨河生态观光带

七廊：

沿京沪高铁、胶新铁路、长深高速、长虹大道、莒大路、三蒲路、顺城路等主要道路形成的交通生态廊道



3.3 富美优质农业空间

落实耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，立足山水林田资源优势，稳固优质高效的农业空间，形成 **“四片区、多基地”** 的农业发展格局。

四片区：

东北部特色果蔬生产片区、
东南部油料作物种植片区、
西南部规模农业种植片区、
西北部乳业与牧场养殖片区

多基地：

以茶坡优质芹菜种植基地、
高油酸花生生产基地、圣母
河现代农业生产基地和中地
乳业养殖基地等为代表的精
品农业园区。



3.4 集约高效城镇空间

以交通干线为依托，行政划分为原则，遵循城镇发展客观规律，建设集约有序的宜居城镇空间，形成**“一主一副多极”**的镇村发展格局。

一主：

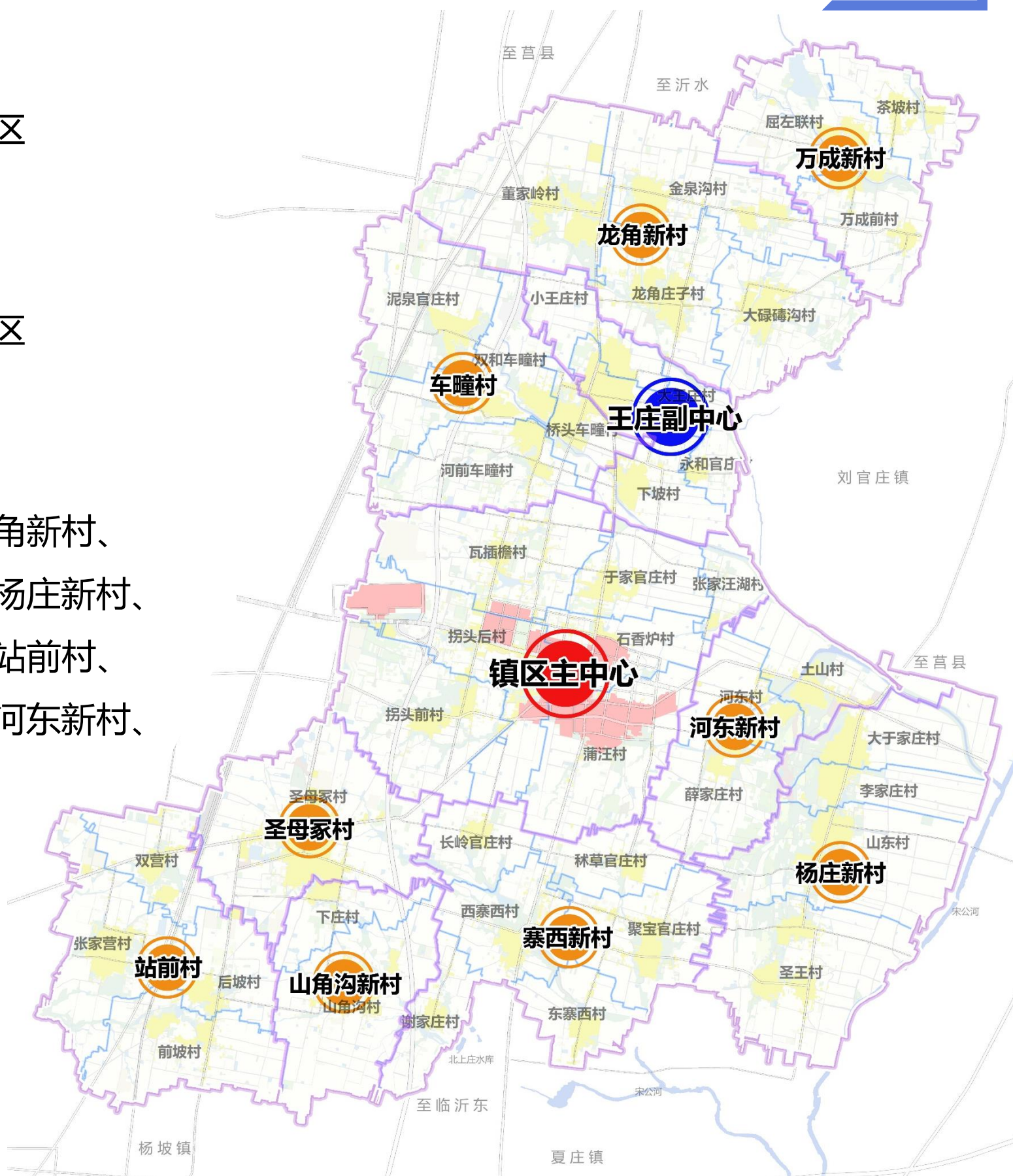
镇驻地核心区

一副：

王庄副中心区

多极：

车疃村、龙角新村、
万成新村、杨庄新村、
圣母冢村、站前村、
寨西新村、河东新村、
山角沟新村



3.5 智慧品质产业空间

■ 产业发展目标

坚持双招双引精准出击，以链招商集聚发力，引进畜禽肉预制菜加工龙头企业，配套建设农副食品加工、包装制品、冷链仓储物流等项目；发展现代农业，实施“种养+”绿色农业循环发展模式，助推农业品牌，发展飞地经济，聚焦外贸集聚新高地。

■ 主导产业

对外贸易

食品加工

智慧牧场

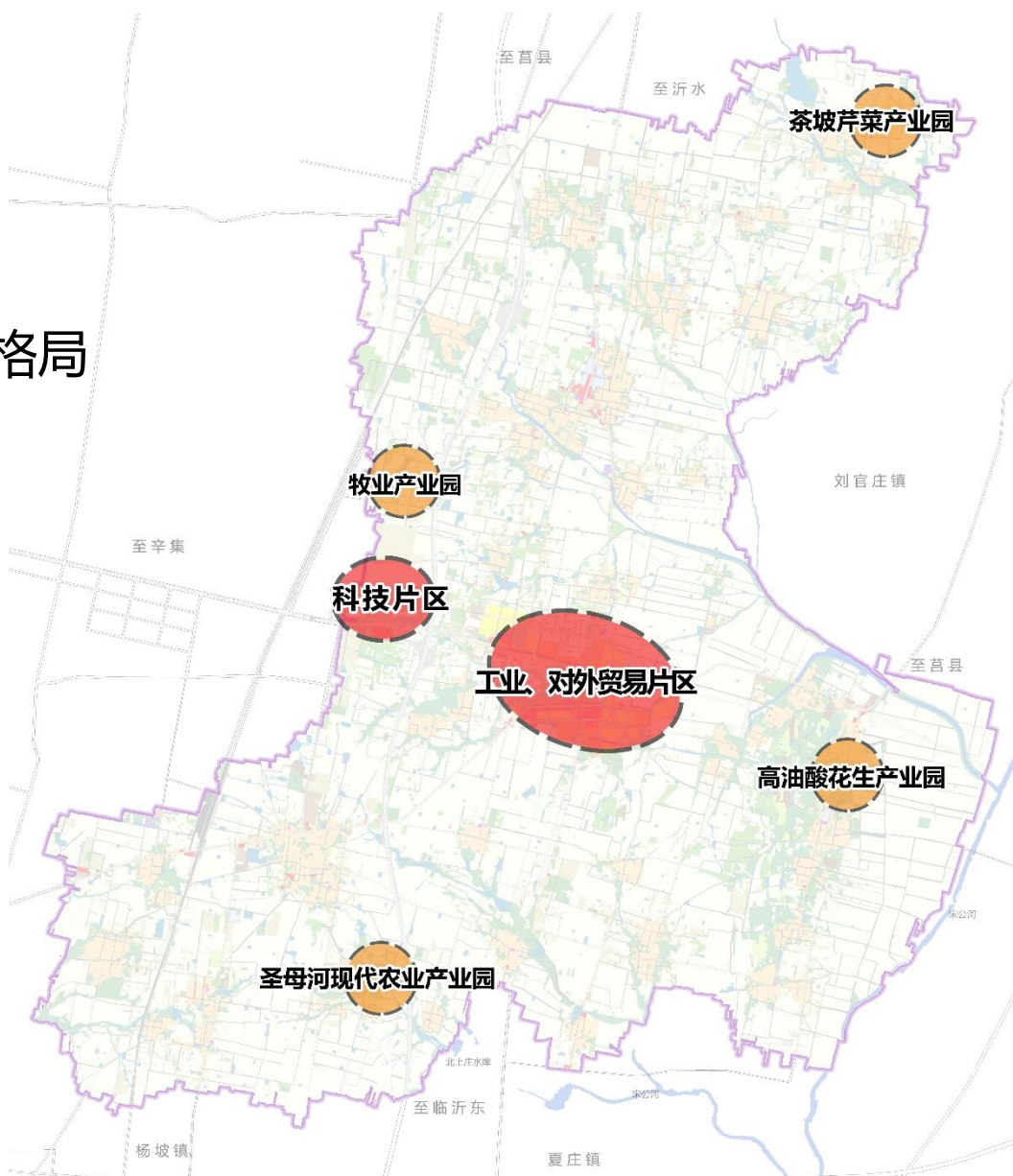
现代农业

■ 产业发展格局

构建 **“两片四园”** 的产业发展格局

“两片”：工业、对外贸易集聚片区，长虹橡胶为特色的科技集聚片区。

“四园”：牧业产业园、圣母河现代农业产业园、“茶坡芹菜”产业园、“高油酸花生”产业园。



「04」

支撑保障

4.1 完善综合交通体系

4.2 建设基础设施体系

4.3 提升应急管理能力



4.1 构建高效便捷综合交通体系

1

加强对外交通设施联系

发挥对外交通优势，加强蒲汪镇与京津冀地区、临沂市区和沂南中心城区的联系，建设与生态小城镇功能定位相匹配的绿色交通体系，积极融入区域交通发展的大格局中。

2

提高城镇道路便捷程度

合理安排各类道路交通设施，加强城镇内部交通、过境交通等道路设施之间的有效衔接，形成快速便捷的一体化交通网络。明确镇区主次干路分工，合理规划道路级别，加强整体路网系统建设。

3

鼓励绿色环保交通出行

鼓励绿色环保型交通工具的应用，实现“高效便捷、公平有序、安全舒适、节能环保”的交通发展目标，合理分配交通资源，优先构建安全、舒适、便捷的步行和自行车交通系统。



4.2 建设绿色智慧基础设施体系

安全韧性的给排水系统

建立多水源保障供水系统，规划远期用水主要以地下水作为供水水源，积极开发以再生水为代表的非常规水源。通过多水源的联合调度，结合城市供水管网调度，保证具备应急保障能力。

大力推进水生态文明建设，以海绵城市建设理念引领蒲汪城镇发展。统筹区域水资源配置，优化供水设施布局，完善城镇雨水利用措施，加快城镇污水处理设施建设与改造，实行农村污水处理统一规划、统一建设、统一管理。

绿色多元的现代能源系统

落实关于天然气产供储销体系建设有关要求，加快实现天然气管网互联互通，为实现碳达峰碳中和、推进新旧动能转换提供重要支撑。鼓励优化发展太阳能、风能等可再生能源。大力发展各类清洁能源分布式供热。以镇区为基础，实现“村村通”多向供气格局。

便捷广泛的智慧通讯网络

统筹规划，合理配置网络资源，提高资源利用率，实现网络资源共享和网络的综合化、宽带化、智能化。营造邮政事业良好的社会环境，改变传统产业结构，实施邮政可持续发展战略。推行智慧城市，加快现代通讯建设，打造绿色、数字化、无缝移动连接的生态、智慧型城市。

4.3 提升城镇防灾应急管理能力

■完善防洪排涝系统

将宋公河列为该区域防洪重点，科学划定洪涝风险控制线、明确防洪标准。通过治理河道，加固水库，筑堤清淤等，不断筑牢城市防洪排涝的安全屏障，提升城市防洪排涝的综合能力。根据降雨、气象、土壤、水资源等因素，综合考虑蓄、滞、渗、净、用、排等多种措施相结合的城市防涝系统方案。

■提升抗震减灾能力

规划蒲汪镇抗震设防烈度为8度，对应峰值加速度0.20g分区。学校、幼儿园、医院等人员密集场所的建设工程和生命线工程，应当在地震小区划结果、国家颁布的地震动参数区划图或者地震安全性评价结果的基础上提高一档确定抗震设防要求。

■提高消防救援能力

以接到出动指令后5分钟内到达辖区边缘为原则布置一级普通消防站，规划镇区设置1个消防站，消防站和消防队的建设，以及装备配备应按照有关建设标准执行。严格执行国家消防技术规范，重点消防企业或危险品仓库的布局应远离中心城区、乡镇驻地等人口密集地区，同步建设实施建筑消防设施。

■健全人防工程体系

完善人防工程配套设施和防空防灾一体化指挥管理系统。结合城镇建设实际合理划定人防工程建设区域，考虑防空和防灾的需要，结合城镇建设实际合理划定人防工程建设区域，构建体系完备、平战结合、战灾兼备的人防工程体系。



「05」

品质提升

5.1 加强历史文化保护

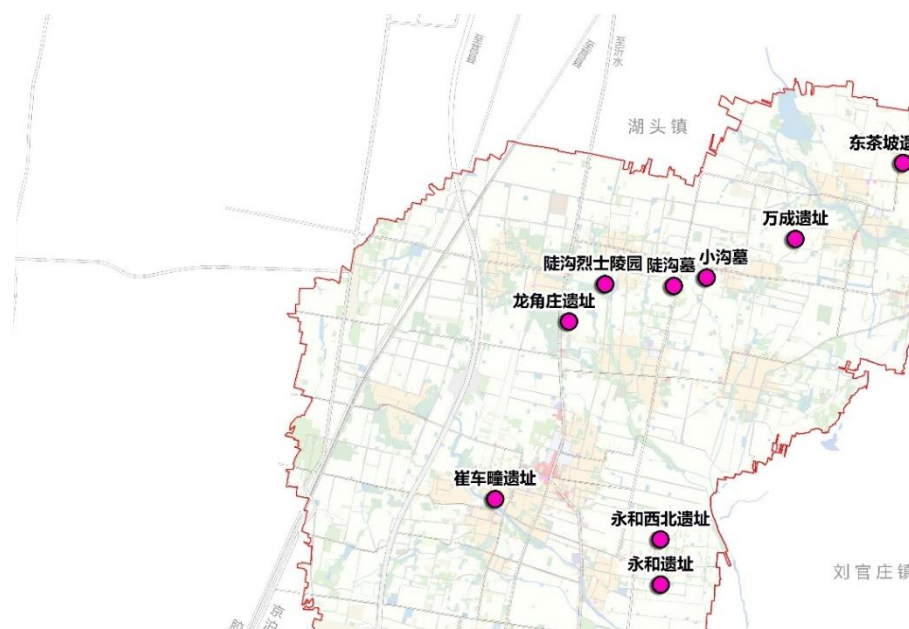
5.2 注重城乡风貌塑造

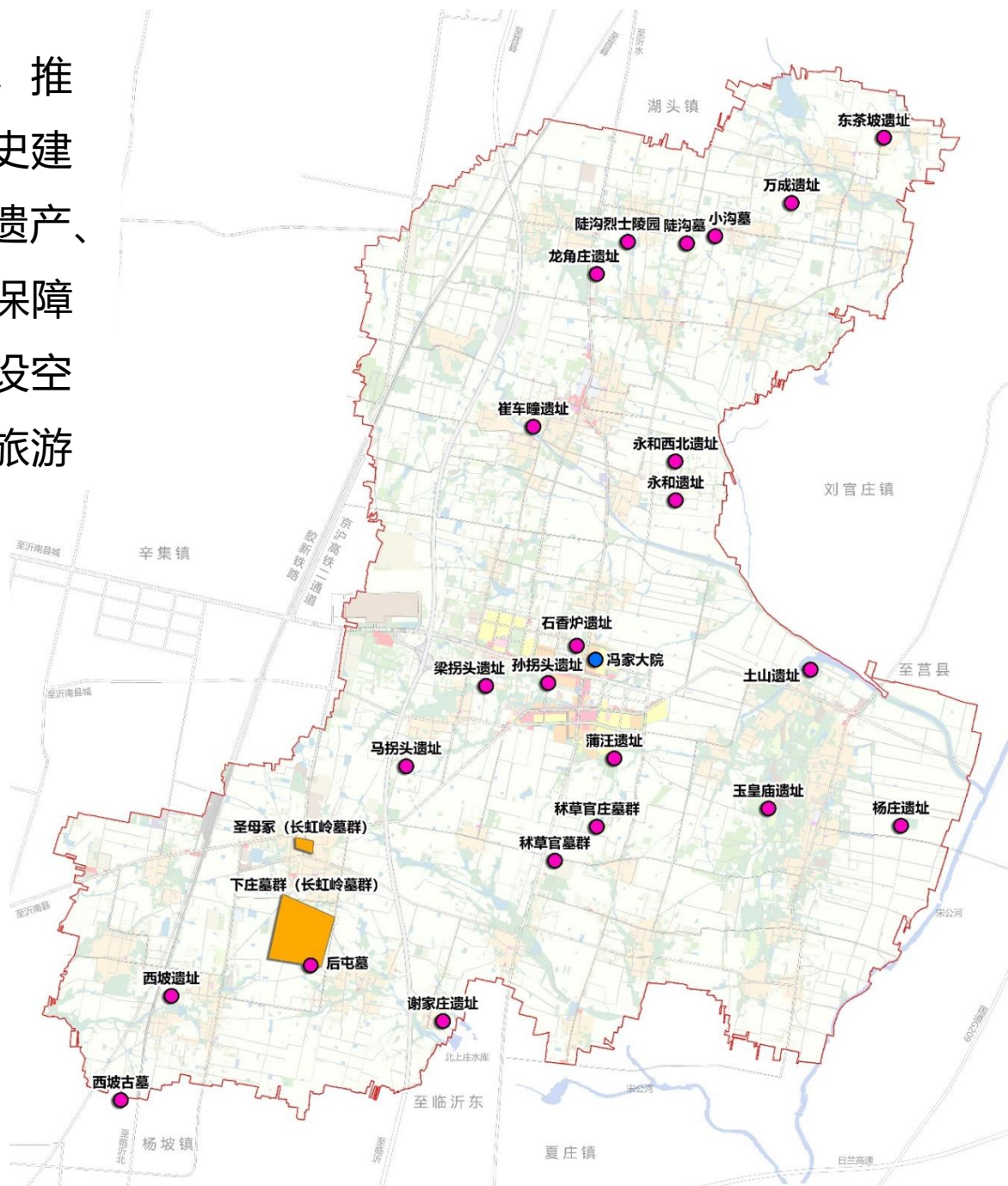
5.3 开展国土综合整治



5.1 加强历史文化保护

加强文化保护，传承人文底蕴，以蒲汪镇1处历史建筑和25处文物保护单位等资源为依托，打造**“古韵传承，文化营城”**的人文意境。

- 各级文物保护单位和登记不可移动文物应严格按照《中华人民共和国文物保护法》等相关法律法规的要求，编制保护图则，划定保护区划，制定保护措施，以文物主管部门公布的保护区划为准。
 - 强化历史文化活化利用空间保障，推动历史文化名村、传统村落、历史建筑、文物保护单位、非物质文化遗产、古树名木等多元活化利用，合理保障文化教育基地、陈列展览馆等建设空间，健全文化展示、研学教育、旅游服务和创新创业等新型业态空间。
- 



5.2 注重城乡风貌塑造

- 将城镇风貌塑造作为提升蒲汪镇吸引力和竞争力的重要抓手，注重开敞空间界面、滨水界面、建筑风格、景观视廊、建筑色彩等要素的塑造管控。
- 依托丰富的山水景观资源，建设成为风貌分区明确、风貌特色显著的城乡风貌格局，规划形成“蓝绿绕城”的风貌景观结构，构建“显山、露水、透绿”的城乡风貌意象，重点打造玉皇春晓、长虹夕照、七星连珠、万成湖歌、玫瑰留香、圣母汉韵、伏娲古杏、小镇风情蒲汪八景。

清丽景致、欣旺蒲汪

和美御村

5.3 开展国土综合整治

整体推进“山水林田湖草沙”全要素综合整治，系统实施高标准农田建设、湿地生态修复、农用地整理、建设用地整理、宜耕后备资源开发等工程，促进耕地保护和土地集约节约利用，优化生产、生活、生态空间格局，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴。



河湖湿地生态保护修复工程

以万成水库、宋公河、环河等河流流域为重点区域，实施河湖湿地生态保护修复工程。

森林生态保育修复工程

以铁路、高铁、高速公路、国道、省道两侧等为重点区域，实施森林生态保育修复工程。

土壤污染治理重点治理工程

以建设用地污染风险重点管控区、老工业区搬迁污染地块、重点行业企业筛查矿产开发遗留场地等重点区域，实施土壤污染治理重点治理工程。

生态廊道建设工程

依托水系、道路生态绿廊，实施生态廊道建设工程，构建河流型生态廊道以及道路型生态廊道。

「06」

城镇开发边界范围规划布局

6.1 规模范围

6.2 空间结构

6.3 用地布局



6.1 规模范围

落实上位规划确定的城镇开发边界范围。结合自然地理格局和现状基础，避让自然资源环境底线、灾害风险、历史文化保护等限制因素，明确城镇开发边界内主要发展方向，用地布局、道路交通、公共服务设施配置等规划内容，打造功能布局完善的宜居镇区。

蒲汪镇区开发边界内区域用地规模为 **1.92平方千米**



6.2 空间结构

■ 规划形成“一心双轴两片区”的空间布局结构

一心：

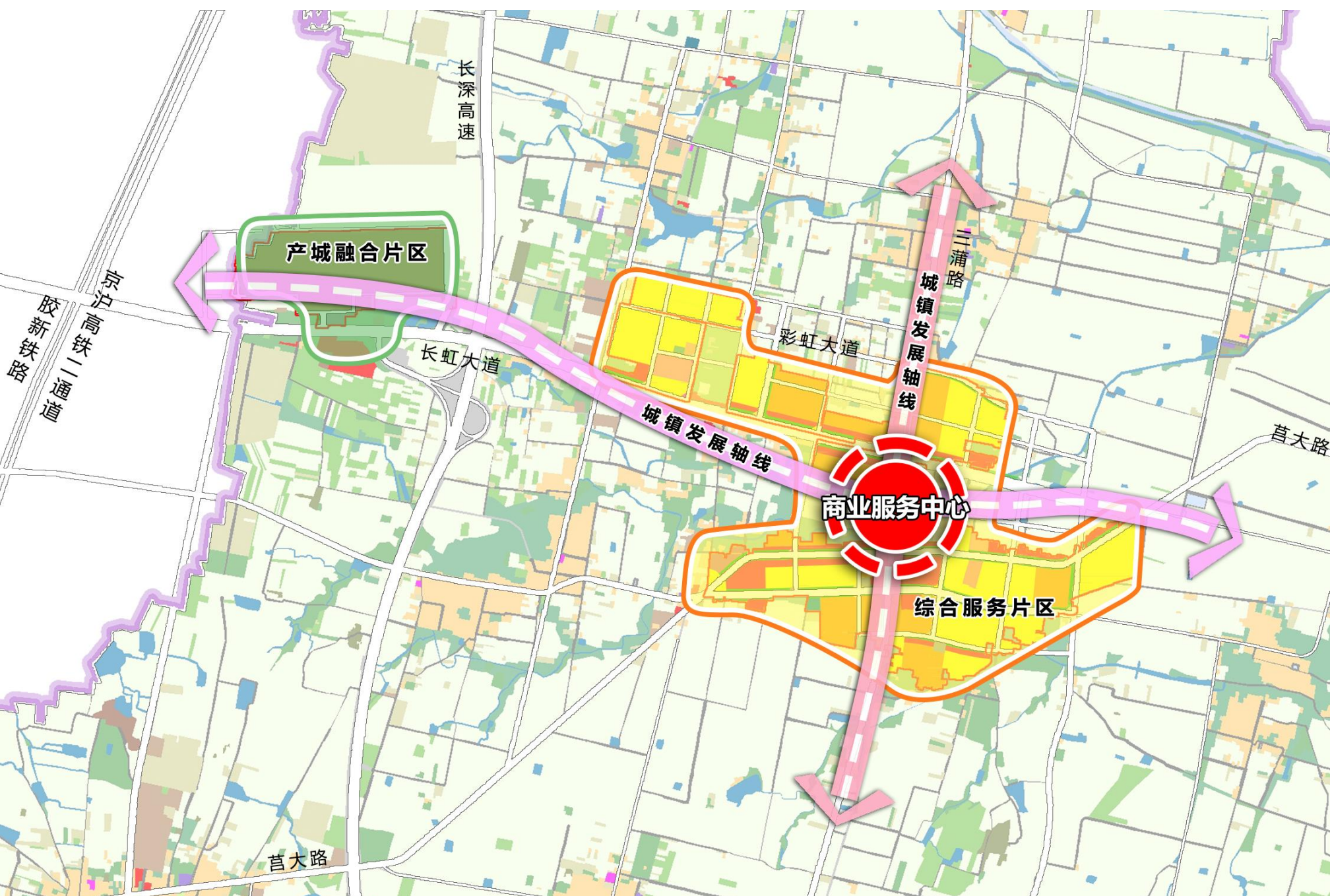
镇区商业服务中心

双轴：

沿长虹大道和三蒲路形成的两条城镇发展轴

两片区：

综合服务片区和产城融合片区

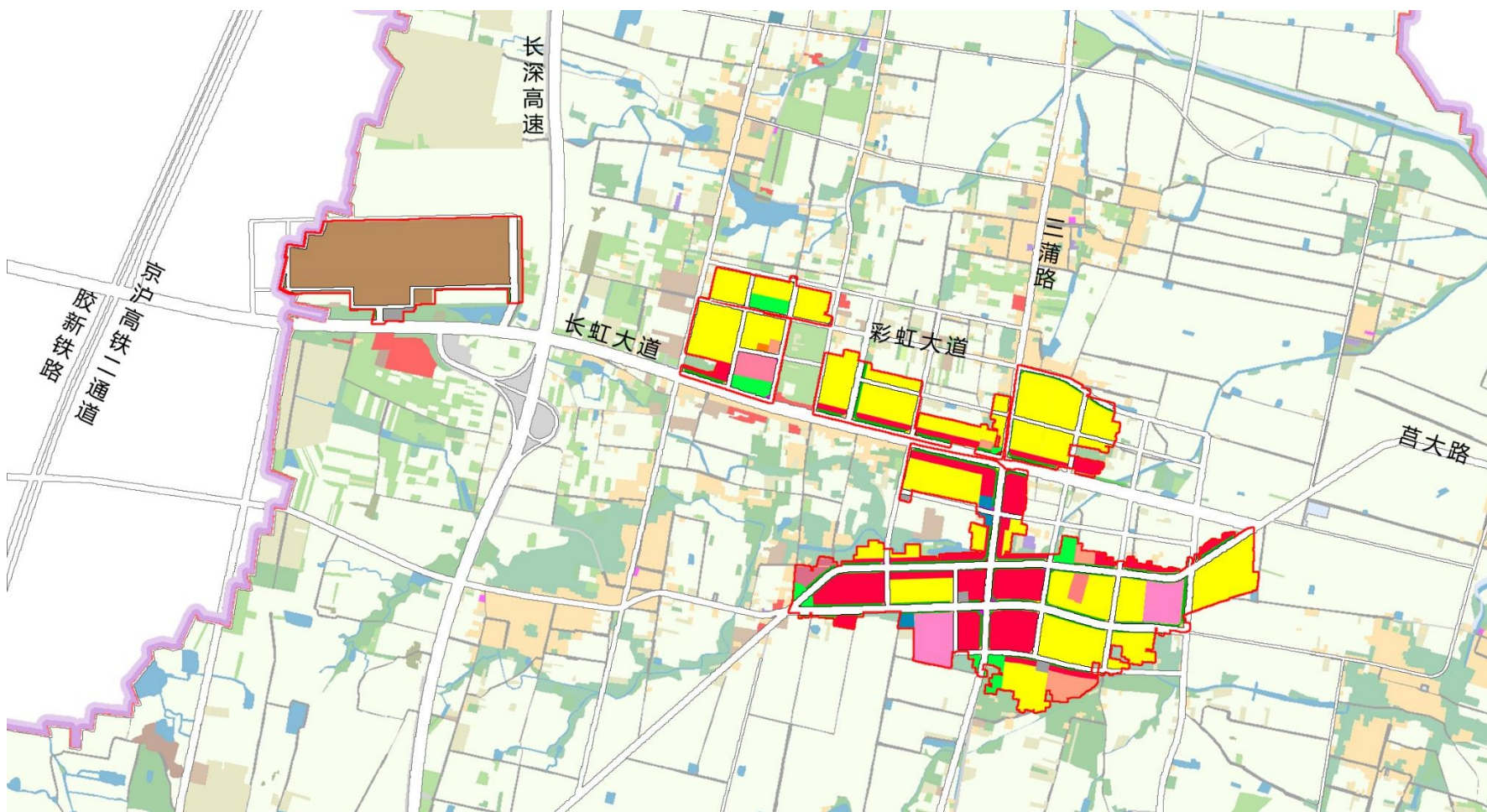


6.3 用地布局

蒲汪镇镇区规划

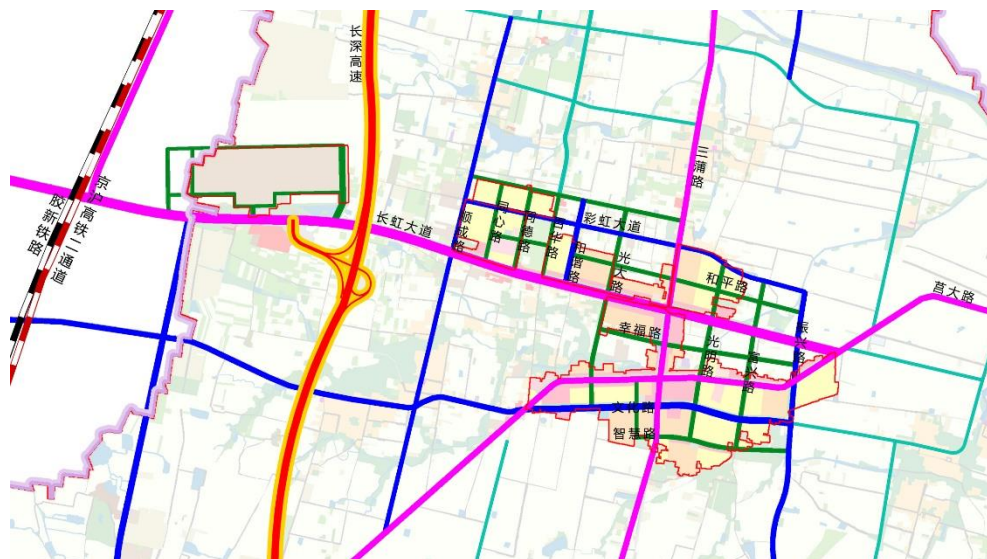
■ 用地布局规划

- 规划总用地面积为192.94公顷
- 规划居住用地面积70.68公顷，占城镇建设用地的36.63%
- 规划公共管理与公共服务用地面积13.26公顷，占城镇建设用地的6.8%
- 规划商业服务业设施用地面积27.18公顷，占城镇建设用地的14.08%
- 规划工业用地面积32.86公顷，占城镇建设用地的17.03%



■ 道路交通规划

- “两横两纵” 的主干路路网体系
- “两横三纵” 的次干路路网体系



传导实施

7.1 建立规划实施管控体系

7.2 提升规划信息管理水平

7.3 健全规划实施监管制度



7 传导实施

1 建立规划实施管控体系

提出产业准入、考核评估、奖惩机制等政策引导方向，依法依规有序推进规划实施；以镇街规划为统领展开详细规划和相关工作，确保各项规划在总体要求上方向一致；推行乡村规划师制度，加强村庄规划编制过程管理。

2 提升规划信息管理水平

强化规划全过程信息化监督，为建立完善上下贯通、联动共享的国土空间基础信息平台提供数据基础，及时发现城镇发展品质的短板和风险，为政府决策提供参考，提升城镇治理水平。

3 健全规划实施监管制度

健全规划实施监管机制，强化对规划实施的督导和考核。依托国土空间基础信息与管理平台，建立国土空间开发保护现状动态监测预警机制，强化对规划、建设、管理全过程信息化监督。



感谢阅读，期待您的参与！