

山水灌城治理排水渠工程 社会稳定风险评估报告

项目位置：临沂市沂南县

评估主体：沂南县住房和城乡建设局

评估单位：山东良图工程项目管理有限公司

二〇二一年四月

山水灌城治理排水渠工程 社会稳定风险评估报告

项目负责人：朱维栋

报告编写人：王丽

审 核：王 群 时秀娟

主要参加人：刘 芳 张 伟

张馨方 袁 涛

山东良图工程项目管理有限公司

二零二一年四月



照
执
业
证

统一社会信用代码
91371302MA3PGTTB6P

扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”，
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息。

(副本) 1-1

名称 山东良图工程项目管理有限公司

注册资本 叁佰万元整

类型 有限责任公司(自然人独资)

成立日期 2019年 04 月 09 日

法定代表人 朱维栋

营业期限 2019 年 04 月 09 日至 年 月 日

范围者经

住所 山东省临沂市兰山区柳青街道沂蒙路与上海路
交汇瑞腾紫晶大厦2315室

工程全过程咨询、工程造价咨询、工程招标代理、工程监理、出具各类审计报告、环境影响评价报告、水土保持方案、社会调查、水资源论证、项目建议书、社会稳定风险评估报告、环保节能评估及咨询、环保设备安装工程施工书、可行性研究報告、环保性能評估及咨詢、環保設備安裝工程施工圖、環境監測、環保部門批准後方可開展經營活動)。(依法須經批準的項目，經相關部門批准後方可開展經營活動)



2023年3月出版

国家企业信用信息公示系统网址:

<http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制

前 言

根据《重大行政决策程序暂行条例》等法律、规章和规范性文件的要求，重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性。

开展风险评估，可以通过舆情跟踪、重点走访、会商分析等方式，运用定性分析与定量分析等方法，对决策实施的风险进行科学预测、综合研判，还应当听取有关部门的意见，形成风险评估报告，明确风险点，提出风险防范措施和处置预案。

受沂南县住房和城乡建设局委托后，我公司严格按照稳评规范进行社会稳定风险评估工作。在风险调查的基础上，于 2021 年 4 月 18 日完成了社会稳定风险评估报告的编制工作。在编制过程中，沂南县住房和城乡建设局及各职能部门给予了大力支持，在此表示致谢。

山东良图工程项目管理有限公司

稳评项目组

2021 年 4 月

目 录

第一部分	5
社会稳定风险评估报告综述	5
第二部分	12
风险调查数据资料	12
第三部分	22
初始风险分析及初始风险等级研判	22
第四部分	28
风险防范化解措施及化解措施后的风险等级研判	28
第五部分	33
风险评估结论	33
第六部分	35
维稳应急预案	35

第一部分

山水灌城治理排水渠工程项目

社会稳定风险评估报告综述

山东良图工程项目管理有限公司根据社会稳定风险评估规范、拟建项目会议纪要、相关文件资料等制定评估工作方案，据此组织实施风险评估工作，遵循稳评报告拟制要素要求撰写稳评报告。

一、拟建工程项目提出的背景

沂南县城三面环山、内部低洼，地表水径流快、冲刷力大，每当汛期暴雨来袭，雨水顺势而下，城区低洼处水位快速上升，造成内涝，成为沂南县城防汛顽疾。2019 年台风“利奇马”及 2020 年“8.13 暴雨”卧龙山山水倒灌导致县城内涝严重，直接巨大经济损失。

为解决城区的排水问题，减轻县城内来自卧龙山雨水排涝压力，沂南县委、县政府多方筹措资金，下大力气实施山水灌城治理工程。项目自 2019 年起进行规划论证，2021 年 4 月底组织施工，项目计划投资 1.15 亿元，是沂南县近年来投入最大的单体市政工程项目。工程完成后，将解决西山以东、团山路以西片区的“山水灌城”和排水问题，有效阻隔大多数地表径流进城。与此同时，实施朝阳沟南通工程，将朝阳沟南段取直向南横穿澳柯玛大道，新建桥涵接入莪庄河，大幅提升朝阳沟泄洪能力。以上工程完工后，能够从根本上解决城市排涝问题，切实保障人民生命财产安全。

二、拟建工程基本信息

1、建设规模及内容

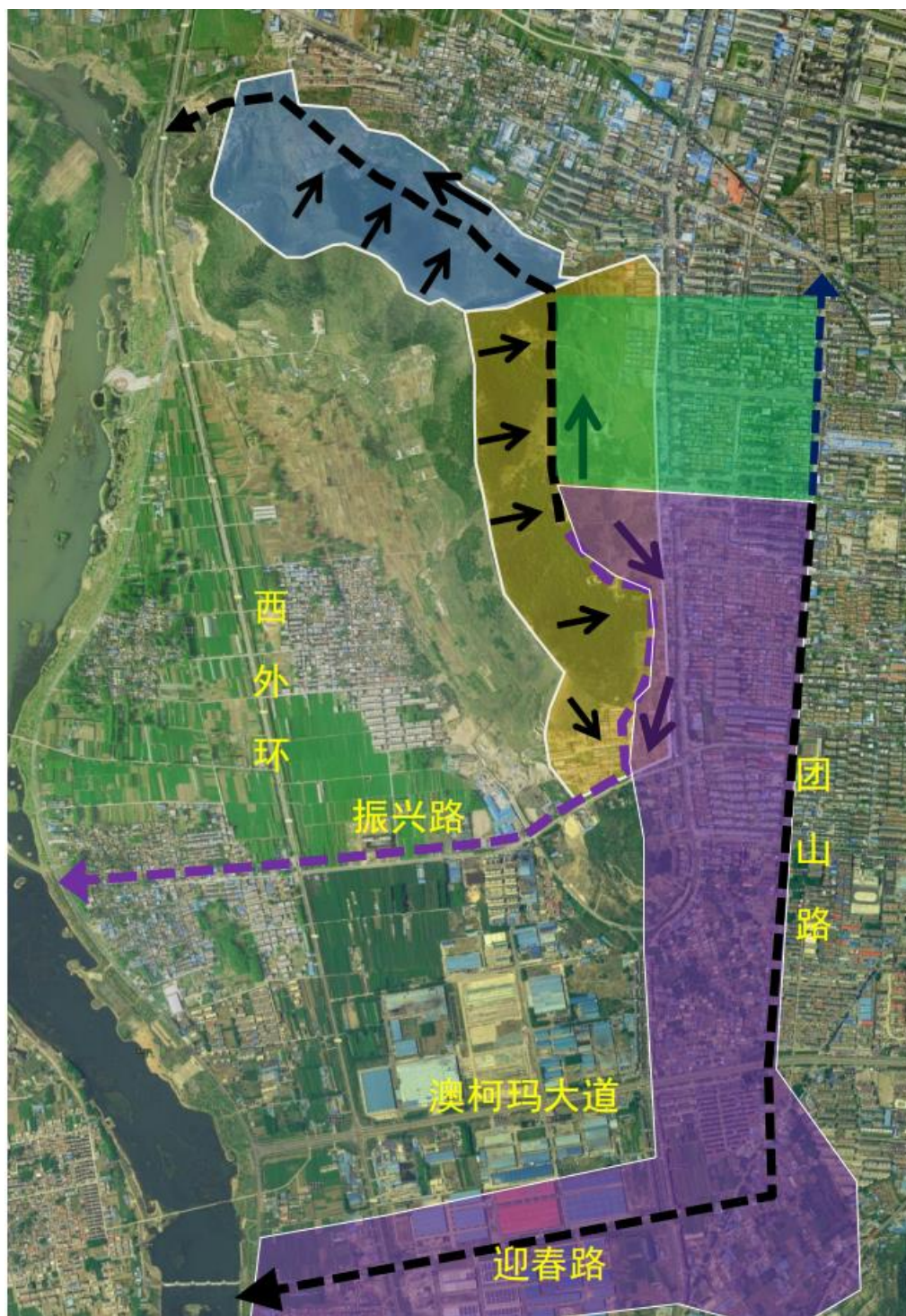
该工程主要拦截团山路以西山水灌城问题，在团山路和迎春路中间或一侧建设钢筋砼箱涵排水渠，在团山路各路口西侧设置引流暗沟或排水管道，将山水拦截至团山路，由团山路向南经迎春路向西，排入汶河，以缓解城区排水压力。该工程北起文化路，沿团山路向南接迎春路，再由迎春路向西至汶河，全长 4760 米，主要内容：新修钢筋砼排水箱涵 3800 米，雨水管道及暗沟 4800 米，铺设污水管道 9700 米，恢复及新修道路 4760 米，其中车行道面积 8.5 万平方米，人行道面积 3.5 万平方米，路灯 320 基，交通信号灯及电子警察等交通设施 11 处，栽植绿化树木 2400 株。

2、建设年限

本项目建设期拟定为 4 个月，自 2021 年 5 月至 2021 年 8 月。

3、概算投资及资金来源

经估算，本项目总投资 14499.65 万元，资金来源为县财政投资。



山水灌城拦截示意图

三、涉及利益相关者概况

本次山水灌城治理排水渠工程不涉及征地、房屋拆迁及地上附着物赔偿。涉及利益相关者主要为拟治理区域居民、商户及企事业单位。

四、评估主体与单位

评估主体：沂南县住房和城乡建设局

评估单位：山东良图工程项目管理有限公司

五、风险因素调查方法及稳评工作流程

（一）风险调查方法

在此次社会稳定风险评估工作中，评估单位采用问卷调查、座谈会讨论、电话访问、张贴公示、网络媒体舆论搜集等方式方法进行了风险调查。

（二）稳评工作流程

评估单位根据项目性质抽调专业技术人员组成风险调查小组进行社会稳定风险评估工作，并于 2021 年 4 月 18 日完成社会稳定风险评估报告编写工作。具体稳评工作流程如下：

1、成立调查小组：

（1）组织协调组：

组长：王丽（稳评员）；组员：刘芳；

职责：

①与项目单位对接。包含资料交接、信息交流、风险排查情况反馈；去县委政法委报备项目情况；

②与基层组织等单位沟通对接，了解对项目实施的态度，征询对

下一步开展风险排查应注意的地方和事项；

③了解拟建项目审批程序进度；

④报告完成后组织专家评审并协调备案。

（2）风险排查组：

组长：张伟（稳评员）；组员：朱维栋、张馨方、袁涛、时秀娟；

职责：

①了解拟建项目涉及利益相关者情况，调查民众对拟建项目的意见和建议；

②征询区域内群众对拟建项目的意见；

③负责张贴公示、召开座谈会。

④搜集媒体舆论对拟建项目的导向以及网络上对拟建项目的意见和态度；

⑤查找临沂范围内同类项目有关社会稳定风险的案例；

⑥查阅其他地区同类治理工程出现的涉稳问题及解决方案。

（3）信息核实组：

组长：袁涛；组员：王群

职责：

①核实职能部门给的基础资料；

②核实风险调查小组调查出来的资料。

（4）报告编写组：

组长：王丽；组员：刘芳、王群；

职责：

①整理汇总调查资料；

②负责报告的编写与审核工作。

2、工作人员于2021年4月10日去沂南县委政法委进行报备，取得沂南县委政法委对于工作的支持。下午与沂南县住房和城乡建设局进行了充分的沟通，对拟建项目的现状进行研究及分析，了解其基本情况和所涉及的社会稳定风险因素方面以及其它相关情况，明确实施风险评估的主要方面、重点内容，拟建项目的社会稳定风险评估工作方案。

3、风险调查小组与评估主体单位代表于2021年4月12日在沂南县住房和城乡建设局会议室召开了由相关职能部门代表、群众代表参加的座谈会，征求其对拟建项目的意见和建议。在涉及区域公示栏张贴公示；随机走访并发放调查问卷，征求民众意见。

4、调查拟建项目周边自然和社会环境状况，收集公示反馈意见，排查涉及的风险；查阅媒体舆论，搜集同类项目有关社会稳定风险方面的风险。

5、工作小组于2021年4月13日在公司内进行了碰头会，对收集来的结果和调查问题分类梳理，进行分析研判。针对主要涉稳因素，同评估主体单位、项目单位制定化解和防范措施，保证最大限度地减少涉稳因素，最大限度地降低涉稳因素的强度。

6、在以上工作的基础上，对各个涉稳风险因素在采取化解和防范措施后进行评估预判，评定本次拟建项目的风险等级。

7、针对专家提出的意见和建议进一步完善《社会稳定风险评估

报告》，将完善后的报告书送沂南县委政法委备案。

第二部分

风险调查数据资料

一、相关评估依据

1. 《中华人民共和国民法典》（2021 年 1 月 1 日施行）；
2. 《中华人民共和国环境保护法》（2015 年 1 月 1 日施行）；
3. 《信访条例》（2005 年 5 月 1 日施行）；
4. 《中华人民共和国水法》（2016 年 7 月 2 日）；
5. 《中华人民共和国水土保持法》（2011 年 3 月 16 日）；
6. 《重大行政决策程序暂行条例》（2019 年 9 月 1 日起施行）；
7. 中共临沂市委政法委员会《关于健全完善重大决策社会稳定风险评估机制的意见》（临政法(2019)30 号)；
8. 中共临沂市委政法委员会《关于印发《临沂市重大决策社会稳定风险评估报告备案管理办法(试行)》的通知)；
9. 其他相关法律法规。

二、相关编制资料

1. 山水灌城治理排水渠工程项目工作汇报及初步方案；
2. 《沂南县城市总体规划》；
3. 其他资料等。

三、风险调查方法及反馈结果

在此次社会稳定风险评估工作中，评估单位采用问卷调查、座谈会讨论、电话访问、张贴公示、网络媒体舆论搜集等方式方法进行了

风险调查，其调查结果如下：

（一）入户问卷调查统计梳理结果

评估单位通过发放民意调查问卷、电话访问等形式向涉及利益相关者进行了调查。此次调查共发放并回收有效问卷 128 份。调查问卷统计数据如下（此问卷部分选项为多选）：

问题	选项	数据	比例
1. 您是否知道本次治理工程？	知道	122	95.31%
	不知道	6	4.69%
2. 您认为本次治理工程关于社会稳定风险在哪些方面？（多选）	施工影响范围方面	68	53.13%
	施工周期	28	21.88%
	周边群众生产生活受影响方面	70	54.69%
	施工后成效	30	23.44%
3 如果本次治理工程给您造成了利益损害，您会怎样维护自身权益？（多选）	与施工单位协商解决	67	52.34%
	向相关部门反映	86	67.19%
	通过媒体舆论解决	1	0.78%
	通过法律途径解决	15	11.72%
	通过信访途径解决	3	2.34%
4. 您对本次治理工程的态度？	支持	128	100%
	不支持	—	—

根据调查问卷统计结果，可得出以下结论：

- 1、有 95.31%的调查对象知晓本次治理工程。
- 2、当问到关于本次治理工程社会稳定风险在哪些方面时，有 53.13%的调查对象选择施工影响范围方面，有 21.88%的调查对象选

择施工周期方面，有 54.69%的调查对象选择周边群众生产生活受影响方面，有 23.44%的调查对象选择施工后成效方面。

3、当问到如果本次治理工程给您造成了利益损害，您会怎样维护自身权益时，有 52.34%的调查对象选择与施工单位协商解决，有 67.19%的调查对象选择向村委反映，有 0.78%的调查对象选择通过媒体舆论解决，有 11.72%的调查对象选择通过法律途径解决，有 2.34%的调查对象选择通过信访途径解决。

4、100%的调查对象选择支持。

根据调查结果分析结论为：①绝大多数被调查对象知晓本项目，所有人支持本次治理工程；②被调查对象最关心的问题为工程施工期间对周边群众生产生活造成的影响问题；③调查对象在发生矛盾后大都选择与相关单位协商解决，以及向街道反映。

通过调查，部分被调查者意见如下：

城区韩某：朝阳路泄洪渠往年遇到大雨经常溢水，希望这次政府治理后能改善，我们居民大力支持。

城区张某：这是个好事儿，希望抓紧施工，今年夏天争取不被淹。

城区王某：非常支持，就是施工要快，别影响交通。

城区刘某：虽然施工期会影响店铺经营，但我们还是支持本次工程，这是为民的好工程。

（三）座谈会讨论结果

会议时间：2021 年 4 月 12 日

会议地点：沂南县住房和城乡建设局会议室

参会人员：沂南县住房和城乡建设局、财政局、信访局、司法局、交警队、水利局等职能部门代表及区域内群众代表；

现将各单位代表发言内容记录如下：

1. 沂南县人民政府：政府具备日常维护社会稳定的机制和处置突发事件的能力，一旦出现涉稳事件，将能够快速有效应对并妥善化解各种社会稳定风险。

2. 沂南县住房和城乡建设局：本次工程是切实解决群众最关心、最期盼的民生问题，工期紧、任务重，一定在保证质量的同时，倒排工期，加紧施工，施工期间听取群众的诉求，把相关风险降到最低。

3. 信访局：目前没有关于本工程的信访事件。我们会时刻关注项目进度，做好信访接待工作。

4. 财政局：本次治理工程，财政支出额较大，我们会按照法定程序做好拨款工作。

5. 水利局：我们一定配合好本次治理排水渠工作，将民生工程做好。

6. 交警队：对于本次项目开挖施工，我们将做好施工期间的交通疏导工作，尽量让区域内民众的交通不利影响降到最低。

综上，参会代表均表示支持本次治理工程，反馈的问题一是工期问题；二是施工期间对民众的影响问题。

（四）稳评公示反馈意见归纳

2021年4月12日-4月13日，评估单位在涉及区域公示栏张贴公示，征求群众的意见及建议，公示期间没有收到任何相关电话、短

信及邮件等形式的反馈。

（五）资料搜集及媒体舆论反馈结果

通过查阅《产业结构调整指导目录》（2019 年版），本项目属于鼓励类。沂南县人民政府于 2019 年起就对此项目进行规划论证，目前已经选出最佳施工方案。

根据相关资料，文沂南城区三面环山、内部低洼，地表水径流快、冲刷力大，每当汛期暴雨来袭，雨水顺势而下，城区低洼处水位快速上升，造成内涝，成为沂南城区防汛顽疾。本次施工主要有基坑开挖、埋设箱涵及雨污水管、雨污水管及明渠施工、基坑开挖、桥体施工及路面恢复等，工期紧、部分施工难度大，如出现规划设计、施工偏差，将影响后期排水效果，造成不利影响，所以存在施工技术能否达标的风险。

通过搜索引擎、论坛、贴吧、短视频、微博等媒体渠道，查阅关键词“山水灌城治理排水渠工程”，未查阅到本次治理工程的负面言论，无反对声音，未有涉及社会稳定的报道。项目全过程我们将会持续跟踪。

四、拟建项目的合法性、合理性、可行性、可控性分析

（一）合法性评估

1. 本次治理工程评估主体符合相关规范要求

重大决策社会稳定风险评估工作由评估主体组织实施，并对评估过程和评估结果负责。评估主体按照属地管理、分级负责，谁决策谁负责、谁主管谁负责原则确定。地方党委和政府作出决策的，由决策

事项承办部门作为评估主体。因此，本次山水灌城治理排水渠工程位于沂南县城城区境内，评估主体单位确认为沂南县住房和城乡建设局符合相关规范要求。

2. 本次治理工程符合现行法律、法规、规章

本次为山水灌城治理排水渠工程，根据《重大行政决策程序暂行条例》：人民政府在制定有关公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等方面的重大公共政策和措施时，应当进行风险评估。

3. 本次治理工程符合相关产业政策

本项目为山水灌城治理排水渠工程，是基础设施建设项目，属于《产业结构调整指导目录（2019 年本）》中鼓励类项目。

综上所述，本次治理工程符合相关法律规定与产业政策。

（二）合理性评估论证

1. 本次治理工程是贯彻落实新发展理念的表现

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》及《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中都提到“强化基础设施保障。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系”。《中共临沂市委关于制定临沂市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中指出“进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。”

《临沂市人民政府关于加快推进基础设施建设的实施意见》（临政发〔2019〕5号）中指出：到2022年，初步建成较为完善的基础设施与公共服务体系，有力支撑经济社会发展。综合市政基础设施进一步健全。

党中央多次强调要围绕提升县城功能全力补短板强基础、强化县城综合服务能力，沂南县的内涝治理既是对应这一要求，又是顺应群众期盼。

2. 本次治理工程是保障城区群众生命财产安全的根本举措

沂南城区三面环山、内部低洼，地表水径流快、冲刷力大，每当汛期暴雨来袭，雨水顺势而下，城区低洼处水位快速上升，造成内涝，成为沂南城区防汛顽疾。2019年台风“利奇马”及2020年“8.13暴雨”卧龙山山水倒灌导致县城内涝严重，直接巨大经济损失。

为解决城区的排水问题，减轻县城内来自卧龙山雨水排涝压力，沂南县委、县政府多方筹措资金，下大力气实施山水灌城治理工程。项目自2019年起进行规划论证，2021年4月底组织施工，项目计划投资1.15亿元，是沂南县近年来投入最大的单体市政工程项目。工程完成后，将解决西山以东、团山路以西片区的“山水灌城”和排水问题，有效阻隔大多数地表径流进城。与此同时，实施朝阳沟南通工程，将朝阳沟南段取直向南横穿澳柯玛大道，新建桥涵接入莪庄河，大幅提升朝阳沟泄洪能力。以上工程完工后，能够从根本上解决城市排涝问题，切实保障人民生命财产安全。

3. 本次治理工程适合沂南县自身发展需要

本项目建成后将会起到促进城市排水和建立空间联系纽带的作用，有效解决城市基础设施落后、制约经济发展的问题，为提高临沂市沂南县经济的发展，促进区域经济的发展创造十分有利的条件。因此，项目建设符合临沂市沂南县总体规划的要求。

综上，沂南县紧扣“党史学习”主旋律，学党史、悟思想、办实事、开新局，坚持以“我为群众办实事”思想为指导，激发为民办事动力，强化基础，符合沂南县城发展需要。

（三）可行性评估论证

1. 本次治理工程经过了科学的规划论证

为解决城区的排水问题，减轻县城内来自卧龙山雨水排涝压力，沂南县委、县政府多方筹措资金，下大力气实施山水灌城治理工程。该项目自 2019 年起进行实地调研、规划论证，从拟建项目的选址、投资估算、设计等方面进行了论证，并对本次治理工程设计方案等通过多指标的比较进行了优化和明确，项目建设条件可行。

2. 本次治理工程取得了沂南县政府的大力支持

2021 年是“十四五”开局之年，沂南县人民政府紧扣“党史学习”主旋律，学党史、悟思想、办实事、开新局，坚持以“我为群众办实事”思想为指导，激发为民办事动力，强化基础，科学制定实施方案，启动山水灌城治理工程。

3. 本次治理工程技术条件成熟

本次工程主要分为四个部分，项目单位施工经验丰富、技术力量强大，协调配合，统筹推进，提高工作效率，保证各类管线管网铺设

一步到位。

4. 本次治理工程建设条件可行性

本拟建场址处于沂南县城城区，区域内无不良工程地质条件，所在区域主要以居住与商业用地为主，四周无较大工业厂房和高层建筑，无较大污染源，视野开阔，周边区域空气清新、环境良好。

区域内有多条主次、社区街道相互交叉与连同，区域内道路交通条件较为完善。

本拟建场地地处沂南县城市总体规划中的重点建设区域，目前周边的市政道路、市政管线等基础设施正在改造建设和完善当中，可满足沿线各类城建的接入需要。

边各类建筑材料供应充足、各类施工队伍众多，能够满足本拟建工程的施工条件和要求。

本次工程概算投资 14499.65 万元，资金来源为县财政投资，资金来源有保障。

5. 拟建项目具有较强的社会互适性

沂南城区三面环山、内部低洼，地表水径流快、冲刷力大，每当汛期暴雨来袭，雨水顺势而下，城区低洼处水位快速上升，造成内涝，成为沂南城区防汛顽疾，对人民的生产、生活条件产生了很大的影响。近年来，县政府将把基础设施工程建设提上更高的日程，作为一件重要的民生工程，取得了很好的效果。因此，实施此项目完全可以得到广大人民群众的支持和拥护，是顺应民意的一个好项目。

综上，拟建项目经过了可行性论证，且取得了当地政府及利益相

关者的支持。

（四）可控性评估论证

通过前期走访调查，对群众的意愿度和容忍度进行了了解，间接利益相关者对本次治理工程持支持态度，未听到反对意见。通过媒体舆论调查，未发现任何关于本次治理工程的负面消息。

沂南县人民政府具有日常维护社会稳定的机制和处置突发事件的能力，一旦出现涉稳事件，将能够快速有效应对并妥善化解各种社会稳定风险。

综上所述，本次治理工程项目工作透明、民众意愿度和包容度高，且当地政府具备涉稳事件的防控能力。

第三部分

初始风险分析及初始风险等级研判

一、社会稳定风险因素评判

基于调查的基础上，可能引发社会稳定方面的风险问题，针对群众不理解、不认同、不满意、不支持的事项，或在日后可能引发不稳定事件的情形，据多角度多方式调查而获取的主要结果，识别预测的可能引发涉稳风险的方面或因素。

评估单位根据各项风险因素发生的概率、影响程度，采用定性分析法，估计风险因素的风险程度（高风险、中风险、低风险）。对可能发生的涉稳风险识别预测与分析研判如下：

（一）拟建项目程序方面的风险

根据同类项目经验得知，该项目程序方面的风险包括报批程序的风险、招标程序的风险等。前期报批文件主要有：工程规划同意书、防洪评价、规划选址、水土保持、环境影响评价、节能评估以及设计方案等。若项目单位没有取得所有审批手续就提前施工，将会导致项目合法性遭到质疑，给拟建项目造成程序方面的风险。一旦与利益相关者发生矛盾且进入法律程序，将导致项目处于不利地位。而招标程序不规范则会给项目治理质量留下隐患。

沂南县政府十分重视本次山水灌城治理排水渠工程，正积极推动相关手续的办理工作，同时也承诺会严格按照招标程序进行工作。因

此该事项发生风险概率较低，影响程度较小，综合分析该事项风险等级为低风险。

（二）资金管理使用的风险

本项目预计总投资 14499.65 万元，资金来源为县财政投资。资金风险主要表现在由于工程资金不能按时准确地到位，造成工程停工，施工人员的积极性降低，施工效率减退影响工程施工进度的风险；财政资金申请不下来。

若资金筹集不到位，将会导致项目进度受影响，增加工程成本，继而引发一系列负面影响。

因此该事项发生风险概率较低，影响程度较小，综合分析该事项风险等级为低风险。

（三）拟建工程施工管理及施工技术方面的风险

本项目建设期拟定为 4 个月，自 2021 年 5 月至 2021 年 8 月，施工工期较短，任务重。治理工程与周边利益相关者将相互影响、相互适应的，施工期间对周围环境的污染（主要为噪声、尘土）、对沿线交通出行的影响，对当地的社会治安影响等都有可能引发风险。

1、施工工期方面的风险；

本次治理工程施工期间，工期较短，任务重，管线复杂，需要十几台施工机械协同作业、多支施工队伍，采取多段施工，齐头并进的措施。

预计开工日期距离沂南进入汛期不足 3 个月，如果不能赶在汛期前完工，再遇大雨，不仅加剧城区内涝，还容易导致前期投入打水漂。为了抢工期，项目指挥部须将进度按天计算，抢工期还得保证高质量，

协调难度成倍增加。

2、社会互适性方面的风险；

如果施工期间，对施工人员管理不到位，发生各种治安事件，没有及时处理的话，可能会被别有用心之人肆意夸大、宣传，可能会造成社会上的一些负面影响。

治理排水渠工程一般为非污染生态类项目，工程建设后不会对周边环境造成不利影响。本次治理工程虽然有严格的环境保护措施，但施工期间也可能存在环保措施不到位不及时，造成环境影响问题，如噪声、扬尘等环境问题，进而影响周边居民生产生活的风险。另外本次治理工程周边小区较多，施工期间挖掘机、运输车等大型车辆的进出会对周边学校、居民区、商品及单位生活、经营、学习和出行造成影响。

3、工程施工技术方面的风险

山水灌城治理项目主要分三部分：结合西山步行道，在卧龙山山坡建设拦洪沟，全长 3800 米；在团山路和迎春路进行综合改造，敷设管涵，将山水引流至汶河；朝阳沟南通工程，进一步加强朝阳沟泄洪能力。通过和项目方沟通了解到，特别是团山路工程，石方破碎量非常大，各种地下管线交叉，给施工造成非常大的困难，另外沂南县城主泄洪渠出口需采用超常尺寸箱涵改造，单个箱涵内径达 3.5 米高、6 米宽，施工技术难度也增加了，因此，需严格按照施工方案及技术标准，并随时结合现场情况施工，多部门加强合作，有效沟通，推进施工力度，倒排工期，实行五天一调度制度，加班加点、高质量完成

该工程。

4、工程验收方面的风险

在治理项目中，如监管部门、相关单位的领导干部与企业之间还存在利益输送、权钱交易等行为，还可能引发廉政风险，导致本工程完工后没有达到预期效果，引发民众舆论及对政府公信力的质疑。如果在验收阶段没有发现工程存在的各种质量问题，将丧失工程返工维修的最佳时期，相关单位存在一定程度的验收风险。

综上，该事项存在的风险主要为施工期间一旦发生环保、交通事故、治安管理等問題，将会影响周边群众正常生活，导致民众对治理工程的不满，严重者会与周边群众发生冲突，将影响本次治理工程的社会效益。

根据民意调查问卷结果，有 54.69%的调查对象选择周边群众生产生活受影响方面。因此该事项风险概率中等，影响程度中等，综合分析该事项风险等级为中风险。

（四）拟建工程运营维护方面的风险

地下管网特别是排水工程建设，是百年大计，短期投入着眼的是长期利益，也是‘人民城市人民建、人民城市为人民’的体现。在解决内涝问题之后，还需要重点考虑地下管网的后期维护和保养，如果后期不能实现“一网管控”，有管理成本增加、维修保养不当，影响此项目长远使用效益，引发民众不满。

根据同类项目经验判断，该风险发生概率较低，影响程度较小，该事项风险等级为低风险。

（五）信访及媒体舆论方面的风险

新媒体时代，信息发布便捷，网络舆情扩散快、辐射范围广。在整个工程的施工期间，一旦发生交通事故、环境等事故等涉稳事件，将会引发社会舆论；如果不同利益相关者对项目产生不满，也将会通过媒体舆论将事态扩大，对政府形象造成负面影响，引起信访事件。

风险调查小组在地块所涉及村委公示栏对本项目进行了社会稳定风险评估公示，公示期间，未收到反馈信息。同时在搜索引擎、贴吧、微博、短视频等媒体渠道未检索到负面舆论。

根据同类项目经验，若在施工运营期间，与民众发生利益冲突，且解决不当的情况下，将有可能引发信访、负面舆论等涉稳事件。根据民意调查结果，大部分群众在利益受损时，选择与项目单位协商解决，或向街道反映。但施工任务重，工期紧，可能对民众生活、特别是出行造成一定影响，因此该事项风险发生概率中等，影响程度较小，综合分析该事项风险等级为低风险。

二、初始风险等级判断

在风险识别和风险分析提供的风险程度的基础上，遵循“就高不就低”、“叠加累积”的原则对本次治理工程的风险等级进行判断。

根据本报告主要风险因素识别结果，本次治理工程共 5 个方面主要风险因素，各项风险因素的风险程度在初始评估中有 4 项被认定为低风险，1 项被认定为中风险，因此项目整体初始风险为中风险。

主要风险因素等级描述表（措施前）

风险项	风险内容	风险等级
拟建项目程序方面的风险	项目单位没有取得所有审批手续就提前施工，一旦与利益相关者发生矛盾且进入法律程序，将导致项目处于不利地位。	低风险
资金管理使用的风险	若资金不及时到位，将会导致项目进度受影响，增加工程成本，继而引发一系列负面影响。	低风险
拟建工程施工管理及技术方面的风险	施工期间一旦发生技术偏差、环保、交通事故、治安管理等问题，将会影响工周边群众正常生活，导致民众对治理工程的不满，将影响本次治理工程的社会效益。	中风险
拟建工程运营维护方面的风险	如果后期验收管理不善，导致本工程完工后没有达到预期效果，引发民众舆论及对政府公信力的质疑。	低风险
信访及媒体舆论方面的风险	工程的施工期间，如果不同利益相关者对项目产生不满，或发生涉稳事件，将会引发社会舆论，对政府形象造成负面影响。	低风险

第四部分

风险防范化解措施及化解措施后的风险等级研判

一、主要风险因素防范和化解措施

根据本报告梳理出的主要风险因素点，会同评估主体、相关单位提出相应的风险防范和化解措施建议如下：

（一）拟建项目程序方面

1. 健全组织机构，推进联动管理，组织成立专门的工作领导小组，尽快落实相关文件的报批。
2. 严格执行报批程序和审查审批/核准规定。
3. 进行严谨科学的可行性研究论证，规划和设计要符合相关规划、规范和标准，与项目所在地的总体规划、专项规划充分衔接，施工方案也多角度、多方面比选。
4. 针对有意见的民众，需要多做宣传解释工作，不得强行施工，给民众造成损失的要给予相应赔偿，减少与民众发生矛盾的机会。
5. 杜绝不规范操作，防止触碰法律红线。严格按照政策规定、合同约定施工，按照程序规则办事，不搞违规操作，不存在侥幸心理，最大限度防范风险。

（二）资金管理方面

1. 沂南县财政加大对山水灌城治理排水渠工程的投入，按照重点项目年度计划表，安排专项资金。
2. 在投入资金方面，可以借助国家支持县城短板建设的政策多方

位融资，县级相关部门应及时跟踪研究国家的投资政策、产业政策，积极向国家、省、市申报流域综合治理项目，最大限度地争取上级资金支持。

3. 继续探索和推进基础设施建设市场化，制定和完善优惠政策，运用财政手段，吸引各行业资金投入基础设施建设事业。

4. 政府还可以通过设立公益性基金方式用于该项目的建设，基金的资金来源主要依靠政府的拨款和政策性贷款。并在使用上述治理资金时，严格执行项目法人制、招投标制、合同制、工程监理制、公告和审计制等制度。

（三）拟建工程施工管理及施工技术方面的风险

1. 加大科技支撑力度，用先进排水渠技术及相关科技成果武装治理工程，实现内涝整治目标。要进行充分的洪涝问题调查，制定目标指标体系，编制保障规划方案及工程项目清单。工程项目实施过程中，定期召开专家组咨询会，把握项目的思路 and 方向不偏颇，并根据工程实施进展情况的变化，在项目实施进程中进行必要的调整，以达到最好的工程效果。

2. 建立风险预警制度，对施工过程中发生的不稳定因素进行每日排查。一旦发生或是出现涉稳事件的苗头后，各方力量和人员都能立即投入到位，各司其职，有条不紊开展工作；涉及单位的主要领导要亲临现场，对能解决的问题要现场给予承诺和答复，确保事态不扩大，把不稳定因素的影响控制在最小范围内。

3. 合理安排施工时间，尽量减少噪声对周边住宅区、学校等环境

影响。

4. 针对运输车辆进出, 装载设备及容易掉落的物品应当加装固定设施。在交叉路口设置减速带, 迫使车辆有效减速。相关单位要与施工区域内街道组织、学校联合做好对群众安全防范意识的宣传教育。

5. 加强对施工人员的管理, 掌握职工思想动态, 及时进行安全教育, 把事故消灭在萌芽状态。非施工人员不得住在施工现场, 特殊情况要经保卫工作负责人批准。

6. 成立由政府相关人员组成的项目督察小组, 带头推动项目的高质量、快速施工。

（四）拟建工程运营维护方面

在解决内涝问题之后, 还需要重点考虑地下管网的后期维护和保养, 成立专门的山水灌城治理维护小组, 关注每年的数据记录, 推动“数字化”建设, 实现“一网管控”, 降低管理成本、提升县城智慧化管理水平。

（五）信访及媒体舆论方面

1. 搭建平台提升效率, 融合民情连心桥、“12345”政府服务热线、信访综治部门登记台账等信息, 构建群众来访、电话、信箱、网络“四位一体”举报体系为着力点, 畅通信访渠道。专人负责定时收集研判群众反映问题, 并上报镇政府集中解决。

2. 加强对信访接待人员的培训工作。保证涉及群众在收到利益损失时, 能够有地方反映, 有人能解决。接访人员要有能力、有态度, 规范接访工作, 在源头上防止舆论发生。

3. 各相关部门要做好民众的思想沟通工作, 达到有效沟通, 保障

信息公开、透明，保障信息的对称性，让事实和真相跑在谣言的前面。主动回应群众关切的问题，确保群众的诉求有人听，有人回答，保障群众的诉求渠道通畅。加强舆情摸底排查，个别思想激进人员要安排专人疏导。

4. 责任主体要会同宣传部门加强项目政策宣传，着重宣传治理工程给当地群众带来的好处，及时发布权威信息，利用宣传栏、广播、网络、电视等媒体，为治理工程营造良好的社会舆论氛围。

5. 安排专人负责网络监控，建立舆情应对预案。加大对各类微信号、客户端、重点网站、留言板等信息平台的监控监测，及时发现不良信息，第一时间发现，第一时间处置，以尽早减少可能引发的社会稳定风险。把网络舆论导控工作贯彻土地征收工作始末。

二、化解措施后的风险等级研判

在采取可行、有效的风险防范、化解措施后，根据各风险可能变化的结果，并结合预期可能发生的风险事件、参与人员数量和造成的负面影响的程度等，重新综合判断项目风险等级。

在上述提出各项降低风险措施建议的基础上，此项目采用定性分析法对本次治理工程的社会稳定风险因素进行风险程度判断，判断结果如下表所示：

主要风险因素及风险等级对照表

风险项	风险等级 (措施前)	风险等级 (措施后)
拟建项目程序方面的风险	低风险	低风险
资金管理使用的风险	低风险	低风险
拟建工程施工管理及技术方面的风险	中风险	低风险
拟建工程运营维护方面的风险	低风险	低风险
信访及媒体舆论方面的风险	中风险	低风险

由上表可见，本次治理工程经采取防范和化解措施后，所有风险因素的风险程度在评估中均降为低风险。因此综合考虑，本次治理工程在落实风险防范和化解措施后风险等级为低风险。

第五部分

风险评估结论

根据社会稳定风险评估情况，做出同意实施、暂缓实施、不予实施的结论建议，并形成专门的评估报告，提交本级政法委审批；对暂缓实施和不予实施的事项，提交本部门或本级党委政府研究决定。稳评结论报告和降低风险措施建议落实情况要及时报同级政法委备案。

一、项目的合法性结论

本次治理工程符合有关产业政策，符合国家相关法律规定，沂南县住房和城乡建设局积极投入到拟建项目工作中，各职能部门单位依照其各自法定权限范围、法定程序推进治理工作。

二、项目的合理性结论

本次治理工程可以极大地改善区域内的基础设施，从根本上解决城市排涝问题，切实保障人民生命财产安全，有效地提升沂南县的投资环境；该工程与当地经济社会发展相协调，其利益调整符合当地整体利益，获得了广泛的支持和赞同。

三、项目的可行性结论

本次山水灌城治理工程与当地经济社会发展水平相适应，治理条件和时机比较成熟，且本次治理对社会带来的负面影响能够被大多数群众所承受。

四、项目的可控性

本次治理工程获得了绝大多数利益相关者的支持和赞同，虽然存

在潜在的负效应，但相关部门、单位如落实各项风险防范和化解措施，可以将治理工程的社会阻力和可能发生的群体性事件控制在可控范围内。

五、评估结论

评估单位将本次风险因素排查结果及风险化解措施向评估主体、当地政府做了汇报，得到了其认可。

评估单位认为，本次治理工程在合法性、合理性、可行性、可控性方面风险较低；且在实施过程中，评估主体单位、当地政府对主要风险因素采取降低风险措施，并对主要隐患管控到位的前提下，本次治理工程的社会稳定风险等级为“低风险”，建议实施。

第六部分

维稳应急预案

为切实做好本次山水灌城治理工程工作，最大程度地预防和减少社会稳定风险事件的发生，降低事件造成的危害和影响，切实维护社会政治稳定，保障人民生命财产安全。依据《中华人民共和国突发事件应对法》、《信访条例》等相关法律法规规范，制定本预案。

一、工作原则

1. 在沂南县人民政府的统一领导下，负责参与本次治理工程引发的社会稳定风险事件的预防、处置工作。

2. 社会稳定风险事件的处理工作应遵循“条块结合、属地管理；预防为主、化解矛盾；依法处置，防止激化；快速反应，相互配合；加强教育，正确引导”的原则。

二、工作领导小组

为更好的处理社会稳定风险事件，建议成立由沂南县人民政府为组长，由沂南县住房和城乡建设局、财政局、信访局、司法局、交警大队、水利局相关人员为组员的工作小组。

小组之间应建立通畅、高效的联动工作机制，明确该领导小组成员各自的职责及内部工作制度。

三、应急响应

（一）启动

在社会稳定事件发生后，应迅速启动预案开展处置工作。

（二）现场处置

1. 针对立项申报审批手续方面的风险，由沂南县人民政府牵头，沂南县住房和城乡建设局、信访局、司法局、财政局等部门做好配合，及时对信访群众进行安抚、沟通。

2. 针对社会互适性方面的风险，由沂南县人民政府为组长，由沂南县住房和城乡建设局、财政局、信访局、司法局、交警队、水利局等部门做好配合，及时解决出现的问题，防止事态进一步严重，对承诺解决的问题，必须尽快兑现。并加强监查，督促有关单位加以落实。

3. 针对后期验收维护方面的风险，由沂南县住房和城乡建设局牵头，财政局、信访局、司法局、交警队、水利局等部门做好配合，及时对信访群众进行安抚、沟通，消除群众不适性。

4. 针对信访及媒体舆论方面的风险，由沂南县人民政府牵头，沂南县住房和城乡建设局、信访局、司法局等部门做好配合，第一时间上报并寻求相关部门的协助。各单位在答复中要注意言行一致，不得随意表态答复。事件平息后，要继续做好上访群众的工作。

（三）善后处理

相关部门应依法认真做好各项善后工作，要妥善解决受影响人员的生活安排，按规定做好有关损失的补偿工作。制定针对涉稳事件的效的预防、预警和处置措施，建立高效灵敏的情报信息网络。强化情报信息工作，扩大信息收集的范围，增强信息分析的深度和广度，提高信息传报的效率，基层所报送信息必须及时、客观、全面、准确、不得瞒报、谎报、缓报。

四、应急保障

1、信息保障。县政府建立、健全并落实突发性、群体性信息收集、处理、报送各环节的工作制度，完善紧急信息传输渠道，确保信息报送渠道安全畅通、报送内容客观真实。

2、物资保障。县政府建立处置突发性、群体事件物资储备制度。做好专项物资储备工作，配备必要的应急通信、车辆、摄影、录音等设备。储备物资统一存放，专人保管和维护。

3、资金保障。在县政府行政经费中设立应急处置突发性、群体事件的专项经费，统筹安排使用。

五、培训与演练

1、沂南县住房和城乡建设局要定期组织应急处置相关人员进行学习培训和应急演练，有针对性地开展对指挥员、工作人员、救援人员的及专业应急力量上岗前的培训，不断提高预防和处置群体事件的能力。

2、按照预案要求，适时组织处置不同类型、不同性质的群体事件的实战演练，包括应急机制的演练、指挥协调系统的演练、应急专业队伍的演练、应急处置过程的演练等。对每次演练要组织有关人员进行讲评和总结，不断完善、强化和提高各项应急处置的实战能力。

山水灌城治理排水渠工程项目 社会稳定风险评估报告 评审会意见

根据《重大行政决策程序暂行条例》和省、市社会稳定风险评估办法的相关规定，2021年4月16日沂南县住房和城乡建设局组织有关专家对山东良图工程项目管理有限公司编制的《山水灌城治理排水渠工程项目社会稳定风险评估报告》进行了评审。沂南县住房和城乡建设局、财政局、信访局、司法局、交警队、水利局等职能部门代表，治理区域群众代表参加了会议。报告编制单位对“评估报告”编制情况进行了汇报，会议充分听取了项目单位、相关政府职能部门代表及利益相关者意见和诉求的基础上，形成如下意见：

一、拟建项目概况

该工程主要拦截团山路以西山水灌城问题，在团山路和迎春路中间或一侧建设钢筋砼箱涵排水渠，在团山路各路口西侧设置引流暗沟或排水管道，将山水拦截至团山路，由团山路向南经迎春路向西，排入汶河，以缓解城区排水压力。该工程北起文化路，沿团山路向南接迎春路，再由迎春路向西至汶河，全长4760米，主要内容：新修钢筋砼排水箱涵3800米，雨水管道及暗沟4800米，铺设污水管道9700米，恢复及新修道路4760米，其中车行道面积8.5万平方米，人行道面积3.5万平方米，路灯320基，交通信号灯及电子警察等交通设施11处，栽植绿化树木2400株。

本项目建设期拟定为4个月，自2021年5月至2021年8月。

经估算，本项目总投资14499.65万元，资金来源为县财政投资。

二、对“评估报告”的评审意见

评审认为：“评估报告”风险调查范围及对象基本合理，调查方法可行；风险因素分析较为充分；采取的风险防范、化解措施基本可行。“评估报告”的内容详实，基本达到了社会稳定风险评估报告研究的深度。

“评估报告”经过评估，本次拟建项目在采取化解措施前存在1个中风险因素和3个低风险因素；采取化解措施后为社会稳定风险等级均为低风险，风险可控，可以实施。

三、对项目合法性、合理性、可行性、可控性评审意见

1、合法性

评审认为，本次拟建项目符合相关法律、法规、政策要求；沂南县住房和城乡建设局积极投入到拟建项目工作中，各职能部门单位依照其各自法定权限范围、法定程序推进治理工作。

2、合理性

评审认为，本次治理工程可以极大地改善区域内的基础设施，从根本上解决城市排涝问题，切实保障人民生命财产安全，有效地提升沂南县的投资环境；该工程与当地经济社会发展相协调，其利益调整符合当地整体利益，获得了广泛的支持和赞同。

3、可行性

评审认为，本次治理工程与当地社会发展水平相适应，

治理时机成熟，得到了大多数群众的支持和赞同。

4、可控性

评审认为，本次治理工程获得了绝大多数利益相关者的支持和赞同，虽然存在潜在的负效应，但相关部门、单位如落实各项风险防范和化解措施，可以将治理工程的社会阻力和可能发生的群体性事件控制在可控范围内。

四、修改意见和建议

1、。

2、。

3、。

五、评审结论

评审认为，本次山水灌城工程项目合法、合理、可行，风险可控。实施单位的前期工作较扎实，得到了多数利益相关者的理解支持。“评估报告”按照以上意见和建议修改后，

“评估报告”将拟建项目的社会稳定风险等级确定为“低风险”，其结论客观、可信，可以作为主管部门审批的依据。

评审专家：

2021 年 4 月 16 日

社会稳定风险评估委托书

山东良图工程项目管理有限公司：

经沂南县住房和城乡建设局研究决定，现委托你公司对“山水灌城治理排水渠工程项目”开展社会稳定风险评估，望贵公司在接受委托后严格按相关法律法规的规定开展评估工作。

特此委托。

委托单位（盖章）：

2021 年 4 月 08 日

承 诺 书

沂南县住房和城乡建设局：

我公司郑重承诺：我们严格按照临沂市委政法委相关文件规定对“山水灌城治理排水渠工程项目”的相关利益者进行认真、全面走访调查。我们保证问卷调查内容真实性、有效性、完整性。本事项实施过程中，若出现与调查记录内容不相符的情况，以及所提供的材料如有虚假、伪造等违规情况，我单位将承担一切由此引起的法律责任。

特此承诺。

承诺单位(盖章)：山东良图工程项目管理有限公司

2021 年 4 月 08 日