

政 府 工 作 报 告

——2003 年 1 月 24 日在沂南县第十四届
人民代表大会第一次会议上

沂南县县长

李日升

各位代表：

现在，我代表县十三届人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、过去五年政府工作的回顾

五年来，我们在市委、市政府和县委的正确领导下，紧紧依靠全县人民，与时俱进，开拓创新，较好地完成了县十三届人民代表大会确定的各项工作任务，促进了全县经济和社会各项事业的发展。2002 年，全县完成国内生产总值 48.21 亿元，年均增长 13.7%；实现地方财政收入 1.6 亿元，年均增长 11.1%。积极扩大固定资产投资，五年累计完成 41.06 亿元。国民经济结构进一步优化，一二三产

52
业比例由 1997 年的 31: 51: 18 调整为 2002 年的 19: 48: 33; 工业加大了改革力度, 呈现出恢复性增长, 全县规模以上工业产值 17.06 亿元, 同口径比 1997 年增长 98.4%; 农业调整内部结构, 提升了整体水平, 总产值达到 11.48 亿元; 民营经济健康发展, 民营企业税收占到全县工商税收的 35%; 人民生活水平有了较大提高, 农民人均纯收入达到 2498 元, 比 1997 年增加 544 元; 稳定了低生育水平, 人口自然增长率连续五年控制在 6‰ 以内。

(一) 选准了企业资产重组这一突破口。针对我县企业在结构调整中滞后、困难面大、下岗职工增多的实际情况, 我们及时选准了资产重组这一突破口, 根据“四不、三就、两让、一统一”(即不求所有求所在, 不图卖价图税收, 不管亲疏管来干, 不看形式看实效; 县内县外先就县外, 集体个人先就个人, 租赁买断先就买断; 让一部分资产先动起来, 让一部分职工先干起来; 领导决策、职工意愿和法律依据相统一)的原则, 采取多种方式, 对原乡镇办以上 47 家企业实施了资产重组, 盘活优化存量资产 7.8 亿元, 重新安置职工 6000 多人。山东鲁颖电子股份公司被清华同方股份公司吸收合并上市, 成为 1999 年度国内上市公司十大重组案例之首。山东声乐股份公司在深市挂牌交易, 后被山大科技集团公司借壳上市, 造就了山东

53
高校第一股。华日集团合资企业山东蒙德公司被澳柯玛集团重组，成立了澳柯玛新能源电动车公司，年生产能力 30 万辆。玻璃厂、化肥厂、植物油厂、腾龙食品加工厂、商业肉联厂、橡胶厂等一批破产停产企业先后被民营企业重组，企业经营机制彻底转换，焕发出蓬勃生机。商业百货大楼、百货公司、五金公司等流通企业分别被三联、苏果、华联等国内知名企业重组，引入了连锁经营等现代物流业态，带动了我县流通行业的改革与发展。

(二) 培植了新的经济增长点。通过以存量引增量，以园区引客户，以项目引资金，以资源引开发，以产业引龙头和以外企引外商等多种形式，招商引资步伐进一步加快。近年来，全县累计引进项目 462 个，完成资金投入 9.8 亿元，促进了工业经济总量的扩张。2002 年，全县有 5 家企业实现利税突破 1000 万元。清华同方鲁颖电子公司投资 6000 万元，扩大了片式电感和电容器的生产能力，去年实现利税突破 2000 万元。沂蒙轴承公司近两年投入 3200 万元，新上 5 条生产线，提高了产品档次和生产能力，去年实现利税达到 1320 万元。园区经济发展较快，规划 4 平方公里、占地 6000 亩的县工业园，水、电、邮已经开通，“四纵两横”道路今年“五一”前完成。一期工程征地 1080 亩，孔明府酒业、正通医药和万泉建材等入园项

目已正式营业。民营经济成为新的亮点，形成了石英砂加工、肉联食品加工、服装玩具、机械电子、建筑安装等五大行业。全县石英砂企业达 50 多家，年加工能力 200 万吨；肉类食品加工形成了以宝珠、华胜、三业成等为龙头的企业 32 家，年加工生猪 140 多万头、肉鸡 3000 多万只。商业网点建设累计投入 6000 万元，新增商业网点面积 10 万平方米。

（三）调整优化了农业内部结构。围绕农民增收，以蔬菜、林果、畜牧为重点，进一步加大了农业内部结构调整的力度。投资 500 万元新建了大型蔬菜批发市场，投资 1300 万元建设了大地示范园，促进和带动了全县蔬菜生产的发展，2002 年蔬菜种植面积达 40 万亩，使我县成为全省有名的蔬菜生产基地。大力发展果品生产，五年来，新发展板栗 3 万亩、油桃 1.7 万亩，全县林果栽植面积达到 25.5 万亩，年产果品 7.9 万吨。植树造林和绿色通道建设取得新成效，全县成片造林 5.8 万亩，建设绿色通道 168 公里。畜牧生产重点加强了瘦肉猪、肉鸡、黄牛三大基地建设，黄牛存栏量、肉鸡出栏量列全市首位，2002 年，全县畜牧业产值达到 8.6 亿元。同时，烤烟面积稳定在 4 万亩左右，桑园面积达到 1.2 万亩，拓宽了农民增收渠道。农业无公害生产全面启动，蔬菜、肉类等十种农副产品已

获得国家级无公害认证，全县无公害品牌已达 27 个。农田水利基本建设有了新进展，累计投资 3.8 亿元，新上水利项目 5246 个，改建斜屋灌渠 1.2 万米，修复了丹山拦河闸，扩大灌溉面积 13.8 万亩，恢复改善灌溉面积 15 万亩。加大了农业综合开发力度，被列为全国山区开发示范县。扶贫工作被重新列为国家扶贫重点县，五年累计投入资金 2807 万元，极大改善了贫困村的生产生活条件。全面推行了土地延包，稳定了承包关系，调动了农民投入积极性。同时，土地流转有了新突破，采取各种方式流转土地 2.3 万亩，促进了农业生产的规模化和产业化。

（四）极大改善了基础设施状况。道路交通实现大的飞跃，形成了以高速公路、国道、省道、县乡道路为主体的公路交通网络。京沪、日东两条高速公路相继建成通车，并设置进出口；争取胶新铁路途经我县并设置占地 300 亩的广场、容纳 800 人候车室的中型火车站和两处工作站，三大工程沂南段累计投入资金 12.7 亿元。投资 7100 万元完成了总长 20 多公里的县城西、北外环两路和澳柯玛大道，投资 1910 万元完成了山青线、圣刘公路等县乡道路的改造，全县交通状况发生根本变化。根据县城发展需要，完成了县城新一轮总体规划修编。进一步加快老城区改造，人民路东段、玉泉路、祥和路、府右街、西山小区等

56
县城道路建设进一步完善。工会俱乐部广场、文化路广场成为县城休闲亮点，县城亮化水平有了很大提高。永兴商业步行街改造、县医院病房大楼、老干部活动中心、县法院办公大楼、广播电视大楼、一中二中扩建工程等一批重点项目，促进了各项事业的发展。以县城工业园建设和投资 1.2 亿元、占地 320 亩、建筑面积 10 万平方米、容纳师生 6000 人的山东卧龙实验学校全面开工为起点，揭开了新城区建设的序幕。认真组织实施乡镇驻地规划，大庄、青驼被省政府列为中心镇，乡镇驻地面貌有了较大程度改观。旅游事业迈出新步伐，设立了孔明文化旅游区等四个管委会，按市场机制进行旅游开发。投资 3 亿元的孔明文化旅游区开发项目已通过国家级论证，并被省计委、省旅游局立项。孟良崮旅游专道、卧龙山环山道路建成通车，彩蒙山旅游区上山道路正在建设中。投资 150 万元的颜林已经竣工，投资 300 万元的“诸葛宗祠”正在建设。颜氏旅游开发项目、“沂蒙母亲”王换于纪念馆正在规划洽谈中。北寨汉墓被列为国家级重点文物保护单位。农村电网改造累计投入资金 1.5 亿元，提高了供电质量，降低了农村电价。电信、移动通讯规模不断扩大，全县电话装机容量达到 10 万门，移动电话达到 5.8 万部。信息化工作得到加强，互联网络建设有了大的发展，特别是建立了政府

51
网、旅游网、招商网等，宣传了沂南，提高了知名度。

(五) 推动了各项事业改革和发展。五年来共完成各类科技计划项目 156 项，落实资金 3460 万元，研制开发新产品 178 项，有 3 家企业被认定为省级高新技术企业，取得科技成果 142 项，2002 年科技对经济增长的贡献率达到 49.8%。教育事业蓬勃发展。农村小学布局调整和中小学校舍危房改造基本完成，办学条件明显改善。普及九年制义务教育得到巩固提高，通过了省政府组织的“双基”验收。素质教育全面推进，教育内部改革不断深化，教育管理水平和教育质量显著提高。中、高考成绩连年稳居全市前列，其中 2002 年本科进线人数超千人，比 1997 年翻了两番，创我县历史最好成绩。医疗服务水平得到提高，努力提升县级医院规模，提高乡镇卫生院水平，积极开展农村社区卫生服务。成立了药品监督管理局，积极整顿规范全县药品市场秩序。计划生育工作连续被评为全市先进单位，去年又通过省级优质服务先进县验收。环境保护工作进一步加强，被国家环保总局认定为国家级生态示范县。圆满完成了第五次人口普查、第二次基本单位普查，并分别被国家评为先进县。实现了有线电视乡乡通、广播电视村村通的目标，改善了全县人民的精神文化生活。编写出版了《沂南县志》、《诸葛亮志》、《沂南年鉴》、《颜氏

文化研究》等一批文献资料，产生了很好的影响。竞技体育有了新发展，五年来共获国家级比赛金牌 5 枚。实施了新一轮县乡财政体制改革，推行了政府采购、会计委派、“收支两条线”管理和县级代发乡镇工资等财政改革。全面完成了农村税费改革，农民减负率达到 27.9%，年减负额 2864.5 万元。积极开展创建金融安全区活动，稳妥地进行了农村基金会清理工作，全县银信存款余额达到 28 亿元，贷款余额 22.96 亿元，分别比年初增加 4.06 亿元和 2.12 亿元。民政工作有了新起色，为近万名困难职工办理了最低生活保障，被列为省级“双拥”工作先进县。认真抓好劳动和社会保障工作，2002 年收缴各项保险基金 8880 万元，保证了离退休人员养老金按时发放，劳务输出累计达到 7.5 万人次。组织实施了粮食流通体制改革，争取国家在我县投资 2300 万元，建设了粮食储备库。加快推进土地使用制度改革，土地资产收益显著增加，2002 年全县土地收益达到 3052 万元。质量工作有了大的进展，五年来共有 15 家企业通过国际质量认证，有 6 项产品被评为国家和省级名牌产品。人事、审计、统计、邮政、文化、档案、政府法制、残疾人事业、民族宗教、对台事务、外事侨务、民兵预备役等各项事业也取得了新的成就。

（六）切实加强政府自身建设。积极推进政府机构

57

改革，撤销合并了 20 个部门，精简了机构，提高了效能。完成了乡镇撤并工作，将原 28 个乡镇合并为 17 个乡镇。加快了行政审批改革，取消了行政审批事项 201 项，提高了政府行政效率。坚持依法行政与以德治政相结合，通过了国家“三五”普法验收，提高了全民法律素质和行政执法部门及执法人员的法制意识和执法水平。社会治安综合治理取得新成效，刑事发案率稳中有降，人民群众的安全感普遍增强，全县政治稳定，社会安定。认真履行行政职能，自觉执行县人民代表大会及常务委员会的决定，定期向人大常委会报告工作，向县政协通报情况，邀请县人大代表、政协委员视察政府工作，自觉将政府工作置于人民民主监督之下。深入开展调查研究，扎扎实实地为群众和基层办实事。加强了廉政建设，深入开展反腐败斗争，进一步树立了政府勤政为民的良好形象。

各位代表，过去的五年，我县经济发展迈上了新台阶，城市建设实现了新突破，改革开放取得了新进展，人民生活有了新提高，社会各项事业高奏凯歌，佳绩频传。所有这些成就，无不凝聚着全县人民的心血和汗水，无不体现了各个方面的帮助和支持。在这里，我代表县政府，向在各个领域和岗位上辛勤劳动、做出贡献的全县人民，向给予我们支持与监督的人大代表、政协委员、县纪委、人武

部、“两院”、离退休老同志，向关心支持全县建设的省、市驻我县各单位，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，前进中的矛盾和问题还很多。主要是全县经济总量不足，特别是骨干企业较少，与先进县区相比，差距还很大；农产品比较效益不高，农业内部结构有待于进一步调整优化；流通业没有形成有规模、有影响的专业市场，对工业、农业及第三产业的拉动能力差；民营经济总量较小，发展氛围还需要进一步增强；城镇人口就业压力大，农民收入增长缓慢，部分群众生活仍然十分困难；部分职能部门思想不够解放、服务意识不够强，存在不正之风，经济发展环境还不够宽松等。这些问题必须在今后的工作中切实加以解决。

二、今后五年政府工作的指导思想、奋斗目标和二〇〇三年主要任务

党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标。做好新一届政府工作，对于顺利完成我县“十五”计划，加快建设小康社会步伐具有十分重要的意义。今后五年的指导思想是：认真贯彻落实党的十六大精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以全面建设小康社会为目标，以改革创新为动力，以增量投入为重点，打造沂蒙硅谷，开发诸葛颜氏文化，建设生态大县，强力组织经济

跨跃式发展，进一步提高全县人民生活水平，维护社会稳定。今后五年的奋斗目标是：国内生产总值到 2006 年比 2000 年翻一番，经济总量达到 77.5 亿元，2007 年达到 90.5 亿元，为到 2020 年国内生产总值提前实现番三翻目标打好基础。

根据这一宏伟目标，确定今年全县经济和社会各项事业发展主要预期目标是：国内生产总值达到 55.2 亿元，比 2002 年增长 14%，实现地方财政收入 1.72 亿元，增长 10%，全社会固定资产投资达到 13.8 亿元，增长 25%，限额以上工业增加值 5.52 亿元，实现利税 1.38 亿元，分别增长 15%，招商引资 3.6 亿元，出口创汇 1500 万美元，增长 56%，社会消费品零售额 12.5 亿元，增长 12%，城镇居民可支配收入 5830 元，增长 5%，农民人均收入 2672 元，增长 7%，人口自然增长率控制在 6‰ 以内。为顺利完成今年的目标任务，在工作中我们将突出抓好以下八个方面：

（一）强力组织优势组合，实施新思路。我县与高等院校、科研院所联系的层次较高，合作的范围广，有较多的高科技产品，已经具备了建设“沂蒙硅谷”的基本条件，具有“硅谷”优势；我县历史悠久，文化底蕴深厚，是一代贤相诸葛亮的故乡，大书法家颜真卿的祖居地，又有闻名中外的北寨汉墓，文化优势明显；我县的工业污染项目

少，农业以绿色产品、无公害食品为主，旅游业以自然旅游、人文旅游为主，有较好的生态优势。只要我们整合优势，发挥优势，实现经济跨越式发展，是完全可能的。为此，我们确定了“打造沂蒙硅谷，开发诸葛颜氏文化，建设生态大县”的总体工作思路，选择最佳经济结构，全面提高经济效益和社会效益，努力把沂南建设成为富有高科技特色和传统文化相结合的现代生态大县。实践证明，“打造沂蒙硅谷，开发诸葛颜氏文化，建设生态大县”这一基思路符合沂南实际，并初步见效，只要全县上下团结一致，尽心尽力，顽强拼搏，就一定能够实现经济跨越式发展的宏伟目标。要进一步加强产学研联合，进一步密切与清华大学、山东大学、洛阳轴承研究所等高等院校、科研院所的联系与合作，努力做大现有高科技产品的规模。积极研究诸葛颜氏文化，弘扬诸葛颜氏文化精神。借助名人效应，加快孔明文化、颜氏文化旅游区建设，促进旅游产业发展。做好人文资源与城市建设结合文章，凸现诸葛颜氏文化特色，充分体现汉唐建筑特点。要大力发展环保型工业，积极发展高科技项目和劳动密集型项目。大力发展生态农业，以推进农业标准化生产和推广无公害产品为总抓手，提高农副产品质量。加快林业发展，搞好绿化美化。通过实施总体发展思路，逐步使我县走上一条现代科

技和传统文化相融合的可持续发展之路。

(二) 强力组织重点项目，培植新财源。牢固树立围绕财政抓经济的思想，坚持工业强县战略，培植壮大骨干财源。今后五年争取实现利税过千万元的企业 10 处，利税过亿元的企业 3 处，使我县财税状况得到大的改善，职工生活水平有较大提高。今年我们的工作重点是以工业园为载体，以老企业为基础，通过招商引资、激活民间投资、争取银行贷款等多条渠道，加大增量投入，膨胀企业规模，着重培植新财源。争取立项开工投资过亿元的项目 3 个，投资 5000 万元以上的项目 5 个，投资 2000 万元以上的项目 7 个。一是强力推进技术改造项目，加快培植清华同方鲁颖电子、澳柯玛新能源公司、沂蒙轴承、沂蒙池田电装等 10 个高科技企业，重点抓好投资过亿元的重载车系列轴承改造项目、2 亿支电容器和 1 亿支片式电感扩产项目、100 万辆电动车生产基地项目。二是强力推进技术创新项目。围绕高新技术产业化和传统产业高新化，开发一批高科技含量、高附加值的新产品，逐步形成产业规模。重点是抓好沂蒙池田电装公司的汽车点火线圈、鲁南轴承公司的高精度客车轴承等国家级和省级技术创新项目。三是切实加强企业管理。引进现代管理理念和手段，加强信息技术在管理中的应用，搞好市场营销网络和营销队伍建设，

69
提升企业现代化管理水平。四是提高理财水平，实现收支平衡。把财税工作的立足点放在支持发展、培植财源、拓宽渠道、增收节支上，发挥财政税收的调节作用。群策群力抓好税收入库工作，突出抓好鲁颖电子、沂蒙轴承等工业骨干财源；及时抓住修建迎宾大道、东红公路等机遇财源；侧重支持发展蔬菜、黄烟、桑蚕、林果等创税农业，实现农民增收、财政增收；搞好土地经营，积极探索以地生财、以城聚财的路子，筹集更多的建设资金。严格依法治税，严厉打击偷、逃、骗税行为。继续推进政府采购、国库集中支付、部门预算和“收支两条线”等项改革，规范资金管理。加强预算管理，合理调整支出结构。坚持厉行节约，反对铺张浪费。切实做好金融安全区的创建工作，防范和化解金融风险。

（三）强力组织城市经营，建设新亮点。牢固树立经营城市的理念，改造老城区，发展新城区，建设新亮点。一是抓好新城区的建设。新城区的规划设计已经公示，必须按照规划抓好落实，力争用 3-5 年的时间使新城区初具规模。集中力量抓好城东工业园区发展，搞好配套设施建设，力争今年有 5-10 家企业入园。同时，在工业园区内搞好占地 1000 亩的民营经济园（园中园），放宽政策，扎口管理，力争用 1-2 年的时间把园中园建成新的增长

点。完善市场体系，建设大型物流园区。总体规划占地 3000 亩，一期建设 1000 亩，积极筹建花卉批发市场、皮革批发市场、建材批发市场和农副产品批发市场等，通过大市场带动农业结构调整，促进运输、餐饮、娱乐等第三产业的发展。抓住村村通油路工程的契机，完成新城区主要道路的建设，构建新城区道路主体框架。抓好火车站建设，并搞好周围土地利用规划，促进配套设施的建设，建成我县新的亮点。二是加快老城区改造。根据县城总体规划，抓好正阳路中段、历山路北段、金波路等路段的硬化工程；实施人民路东段改造工程和永兴路中段旧城改造工程；搞好老城区绿化亮化工作，规划建设朝阳路中段苗圃式绿地，全面改造历山路；规划建设府前商贸广场，搞好芙蓉花园小区一期工程。积极推进城市资产经营，对城市基础设施、供水、环卫、绿化等公用事业，通过产权、使用权转让、拍卖特许经营权等，吸引各种经济成分参与。三是搞好小城镇建设。以大庄、青驼两个中心镇建设为重点，搞好规划，突出特色，完善设施，放宽政策，膨胀规模，为经济发展和推进城镇化水平提供载体。四是抓好土地经营。下大力气搞好造地，通过土地开发、整理、复垦，年内新增耕地 4000 亩。积极探索协议垄断、定金垄断、期权垄断等多种手段，对县城规划区内的建设用地，分批次

66
由县政府统一征用，纳入土地储备库，并搞好土地包装，实行公开招标拍卖，实现政府土地收益的最大化。同时积极搞好河沙、矿山等矿产资源的垄断和招标采购，多渠道募集城市建设资金。五是继续加强交通、通讯、电力等基础设施建设。配合上级完成胶新铁路建设任务，抓好 229 省道沂南县城至青驼段的迎宾大道修建、东红公路改建工程、205 国道沂南段改建工程、205 国道经沂南火车站至 206 国道的接线工程等重点项目建设，积极实施村村通油路工程，在全县构建“四纵四横”的交通大框架。开工建设东红公路沂南收费站，为交通建设筹集资金。全面推进信息化建设，优化信息网络，发挥政府上网的引导作用，促进企业上网，以信息化带动工业化发展。努力组织开展好总投资 6000 万元城市电网改造，优化县城供电质量。六是加快发展旅游业。依靠招商引资，抓好孔明文化旅游区、颜氏旅游开发及彩蒙旅游区、孟良崮旅游区、沂蒙母亲王换于纪念馆等重点旅游项目开发。加大旅游促销和宣传力度，开发具有地方特色的旅游产品，搞好吃、住、行等配套服务设施建设，吸引更多的游客来我县旅游、消费。

（四）强力组织民营经济和外经外贸，形成新格局。把民营经济作为提高全县综合经济实力和实现富民、富财政的重要途径，坚持一手抓铺天盖地，一手抓顶天立地，

立足优势，体现特色，积极扶持，全面推进使民营经济成为今年工作的“亮点”。一是放宽领域，降低门槛，拓展新的发展空间。在经营领域上，凡是国家法律法规没有明令禁止的，都允许民营经济生产经营；凡是允许外资经营的，都要向民营经济放开；凡是国有、集体资本退出的领域，都要支持鼓励民营经济大胆进入。在发展空间上，向农业和农村拓展，向服务业特别是现代服务业拓展，向基础设施建设和社会事业拓展，向国际化经营拓展。在资金融通上，与其他经济成份一视同仁，并侧重解决好民营经济贷款难、担保难的问题。在从业人员上，鼓励各类人员，特别是机关事业单位人员离岗、辞职从事民营经济，壮大民营经济队伍。二是发挥资源优势，新上一批民营企业。充分利用我县丰富的矿产资源、和农产品资源优势，新上加工、运输企业，形成区域性特色经济，实现一村一品、一乡一品，培植一批专业乡、专业村和专业大户。发挥人文资源优势，挖掘民间独具特色的各种传统工艺，开发新产品。三是促进民营经济做大规模。县里选择上缴税金过50万元的民营企业，在资金融通、产权重组、人才引进、科技开发、自营进出口权申报等方面予以倾斜支持，促其尽快膨胀规模，提高素质。每个乡镇每年都要提出并新上一批投资过500万元和过1000万元的重点项目，靠投入

68
拉动经济发展。同时加大考核力度，把发展民营经济作为对乡镇考核和干部任用的主要标准。进一步做好对外经贸工作，培植经济新亮点。一是努力扩大利用外资。继续搞好以外企引外商，鼓励大顺皮革、池田电装等企业进一步利用外资，加大投入，扩大生产能力。二是扶持出口骨干企业发展。对三功玩具、青果食品、摩擦材料、华羽制衣等出口大户，在政策培训、人才培养、资金协调、基地建设等多方面加以支持，促进企业发展壮大。三是培植出口潜力企业。鼓励沂蒙轴承、鲁南轴承、鲁颖电子等企业大搞技术创新，扩大机电产品出口，形成出口创汇新军。四是加快服务业利用外资步伐，搞好规划，多种形式吸引外商来我县投资旅游、城市供热、垃圾处理、污水处理、集中供气等，提高我县的基础设施水平。

（五）强力组织农业调整，发展新特色。以增加农民收入为中心，以市场为导向，强力组织农业结构调整，全面提高农产品竞争力，为建设“生态大县”奠定良好基础。一是继续调整优化农业内部结构。围绕“上菜、扩畜、优果、增烟”八字方针，调整生产结构，巩固传统优势，特别是培植巩固蔬菜、林果、畜牧三大产业。年内新发展蔬菜3万亩，经济林1.8万亩，桑园面积3000亩，落实烤烟面积4万亩，畜牧业产值力争达到9亿元，并进一步调

—18—

整优化品种结构，创造最佳效益。二是加快农业产业化进程。培植壮大宝珠集团、青果食品、三业成食品、益民食品、华胜食品等加工龙头和宝珠蔬菜批发市场等市场龙头，带动基地建设，规划建设 100 个标准化畜禽养殖小区、新发展毛豆 2 万亩、芦笋 1 万亩。三是推行无公害标准化生产。推广标准化生产技术，搞好无公害标准化生产基地建设，重点建设好无公害韭菜、大姜、黄瓜等 15 个生产基地。采取“公司+农户”、贸易合作社、生产协会等多种形式，切实加强无公害品牌的开发与保护，实施好无公害品牌带动战略。四是抓好板块经济，发展特色农业。加大科技示范力度，大力推广名优新特稀品种，重点抓好双堠的樱桃，岸堤的柿子，马牧池乡的中华寿桃，张庄、孙祖的板栗，青驼的油桃、蒲汪的苹果等十大农业板块建设，增加观光亮点，增加农民收入。五是大力加强农田水利基本建设。突出治水、造林、造地，抓好斜屋灌区续建工程、寨子水库除险加固工程和大庄镇万亩农业综合开发工程等重点工程。六是把劳务输出作为一项重要产业来抓。加强青岛、上海、大连等驻外劳务办事机构建设，积极开办保安、家政、建筑、机械等专业培训班，提高劳动力素质，打响山东大汉、沂蒙铁军、红嫂家政等特色品牌，大力发展劳动服务中介组织，多方面、多层次输出劳务，力争今

年输出劳务 1 万人。

(六) 强力组织体制改革, 建立新机制。一是继续深化企业产权改革。清华同方鲁颖电子公司要进一步进行股份制改造, 争取早日从“清华同方”中分拆上市。沂蒙轴承、声乐鞋业等公司要加快国有集体股退出。华日集团、龙头汪金矿、内燃机公司、造纸厂等困难企业, 继续加大重组的力度, 通过破产、租赁、分块搞活等多种方法盘活存量资产。要进一步完善法人治理结构, 健全各项规章制度, 逐步建立起产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。二是积极推进农村改革。认真落实党在农村的各项政策, 完善农村税费改革, 切实减轻农民负担。加强农村民主法制建设, 将有一技之长的“能人”, 选进村委会班子, 更好地带领广大农民致富。继续抓好以中小型水利工程为重点的农业基础设施改革和“四荒”进行拍卖、租赁、承包经营, 调动农民投入的积极性; 深化农村土地流转制度改革, 在有条件的地方, 推行适度规模经营。积极探索农村社会化服务体系建设和农村市场经济发展的有效运行机制, 增强农村经济发展的活力。三是加快社会保障制度改革。加大社会保险扩面征缴力度, 争取各项社会保障费征缴达 95% 以上。深化医疗保险制度改革, 逐步将城镇所有职工全部纳入基本医疗保险覆盖范围。进

进一步完善城镇居民最低生活保障制度，保障城镇低收入家庭的基本生活。加大力度，进一步做好再就业工作。四是推进办学体制改革，促进教育产业化。继续坚持教育优先发展的战略地位不动摇，加快建立和完善“以县为主”的农村义务教育的管理体制，多渠道筹措教育经费，巩固提高“普九”成果，确保适龄儿童完全入学，辍学率控制在国家标准之内。按照教育规律和市场机制，加快山东卧龙实验学校建设和现有普通高中、中等职业教育学校建设，争取卧龙学校年内竣工招生，扩大高中阶段教育招生规模。积极鼓励社会力量兴办幼儿园、建设中小学，加强规范引导和管理，逐步形成我县国办教育与民办教育协调健康的格局。深化教育教学领域改革，全面推进实施素质教育，促进教育教学水平和质量的全面提升，加快形成“教育强县”的品牌优势，为经济发展和社会进步提供人才保证和智力支持。五是推进卫生体制改革。稳步推进县医院、中医院和妇幼保健院的股份合作制改革。大力发展民办医疗机构，支持民办医院发展，鼓励民办、公办医院有序竞争。继续完善乡村卫生服务管理一体化，提高农村卫生服务网络整体功能。深化药监机构改革，加大药品监管力度，确保全县人民群众用药安全。六是推进文体事业投资体制改革，积极发展文体产业。努力争创省级社会文化先进县。

坚持开发与保护并重，最大限度地挖掘北寨汉墓等历史文化资源的价值。大力发展体育产业，推动全民健身运动开展。广泛吸引社会投资，筹建多功能现代化体育中心。积极兴办各类体校、武校，开发体育产品。加快广播电视体制改革，探索多元投入的新机制。七是正确处理经济发展与人口、环境的关系。坚持以稳定低生育水平为中心，强化村民自治、社区自治、企事业单位法定代表人计划生育责任制，努力提高计划生育优质服务水平。认真落实县长环境保护目标责任书，加强建设项目的环境管理，积极开展污染源限期治理工作，实现排污总量控制计划，推进生态大县建设。八是加强精神文明建设，切实维护社会稳定。深入开展群众性的精神文明创建活动，广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德教育和国防教育。要坚持“打防结合、预防为主”，层层落实综合治理目标管理责任制，加强基层群防群治组织建设。严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪，遏制恶性大案要案的发生。继续落实安全生产目标责任制，毫不松懈地抓好安全工作。同时，要加强老年人、妇女、未成年人、残疾人等事业，切实帮助解决实际困难，维护他们的合法权益。认真做好民族宗教、对台事务、外事侨务、民兵预备役、物价、审计、技术监督、新闻出版、防震减灾、统计、史志、档案等工作。

(七) 抓好招商引资，提高增量投入。立足我县资源和区位优势，广泛招商引资，集中扩建和新上一批项目。一是抓好资源招商。发挥我县矿产资源优势，新上热电联产、石英砂加工、矿泉水生产、大理石加工和温泉娱乐项目。发挥我县劳动力资源优势，积极发展新上工艺抽纱、服装鞋帽、轻工纺织等劳动密集型企业。二是抓好产权招商。重点抓好声乐鞋业、华日集团国有股权的招商和沂蒙轴承、鲁南轴承、华羽制衣、玛德仕制革公司等企业的招商引资，借助外力，加快发展。三是抓好园区的招商。加快工业园区、物流园区配套设施建设，吸引更多项目入园经营。通过转让股权、增资扩股等多种形式，加快大地农业科技示范园对外合作步伐。四是多种形式抓招商。积极参加招商活动，广泛搜集信息，主动加强与国内 500 强企业的联系，有针对性地推介我县的招商项目，争取有过亿元的项目来我县落户。同时积极开展亲情招商、委托招商，广泛联系我县在外人员，为我县的招商引资牵线搭桥。加大对招商引资的考核力度，将各乡镇、各部门、单位招商引资落实情况列入年度考核重要内容。

(八) 抓好环境优化，形成洼地效应。一是严格规范收费行为。凡涉及企业的收费，要按最低限度收取，严禁变相收费和搭车收费，切实减轻企业负担。二是加大财政

扶持力度。对已经出台的招商引资政策，特别是政府承诺的财政扶持政策，坚决落到实处。对那些投资数额大、拉动作用强、安置职工多的企业，在财政扶持上还要放的更宽一些。三是严厉打击不正之风。加强政府职能部门队伍建设，强化制度约束，发挥社会监督作用，依法整治“吃拿卡要”等不正之风，认真解决投资者投诉问题，切实维护其合法权益。从今年起，我们将组织二次全县“行风服务大家评”活动，对评议较差的单位，实行警示制度。五是切实搞好跟踪服务。加强与投资者联系，广泛听取他们的意见，帮助解决实际困难。对重点企业成立专门的服务小组，帮助协调外部关系，处理疑难问题，为外来企业营造良好的发展氛围。

三、切实加强政府自身建设

全面建设小康社会的宏伟目标对政府工作提出了更新更高的要求。政府及其工作人员必须进一步解放思想，加强学习，与时俱进，开拓创新，从严治政，依法行政，努力建设廉洁、勤政、务实、高效的政府。

加强学习,提高素质，建设学习型政府。按照十六大提出的“形成全民学习、终身学习的学习型社会”的要求，政府及其工作人员特别是领导干部，要进一步强化学习意识，树立终身学习和创造性学习理念，认真学习党的十六

大精神、邓小平理论和“三个代表”重要思想，学习 WTO 规则、市场经济理论、科技、法律和现代管理等知识。进一步提高理论水平、政策水平和处理市场经济条件下复杂矛盾的战术本领，不断增强统揽全局、科学决策和解决实际问题的能力。

解放思想,与时俱进,建设创新型政府。要进一步解放思想,更新观念,坚决冲破一切妨碍发展的思想观念,坚决改变一切束缚发展的做法和规定,坚决革除一切影响发展的体制弊端。进一步强化发展是第一要务的观念,切实把全县人民的思想统一到全面建设小康社会战略目标上来,统一到加快发展、富民强县、建设“生态大县”上来,努力在全县上下形成聚精会神搞建设、一心一意谋发展的浓厚氛围。

转换职能,转变作风,建设服务型政府。按照建立社会主义市场经济体制的要求,合理界定政府与市场、企业和社会的关系,做到政企、政事、政社分开,实现经济管理由政府主导向市场主导转变,管理方式由行政控制型向行政控制和规范服务结合型管理转变;行政职能由全能政府向主要提供公共设施和公共服务转变。要按照中央提出的“八个坚持、八个反对”的要求,大兴调查研究之风,深入基层,深入群众,倾听群众呼声,体察群众情绪,关心

16
群众疾苦，切实帮助解决实际问题。大兴求真务实之风，力戒官僚主义、形式主义，坚决反对弄虚作假、虚报浮夸。大兴令行禁止之风，严明工作纪律，健全责任机制，确保政令畅通。大兴为民之风，深怀为民之心，恪守为民之责，善谋为民之策，常行为民之举，全心全意为人民谋利益。

依法行政，政务公开，建设法治型政府。继续实施依法治县方略，深入开展“四五”普法教育，大力推进依法行政。要自觉接受人民代表大会及其常委会的依法监督和人民政协的民主监督，认真听取社会各界人士的意见，鼓励人民群众对政府机构及其工作人员进行批评监督。进一步深化行政审批制度改革，加快行政提速。积极推行政务公开制度，继续完善行政监察、行政问责、行政投诉制度。完善政府决策程序，提高行政决策的科学化、民主化、法制化水平。积极开展政风评议。认真做好行政复议和行政应诉工作。

廉洁自律，率先垂范，建设廉政型政府。全面落实廉政建设责任制，实行领导干部述职述廉制度，健全重大事项报告制度、质询制度和民主评议制度，做到自重、自省、自警、自励。牢固树立艰苦奋斗、勤俭创业的思想，带头过紧日子、过苦日子。坚决反对讲排场、摆阔气，坚决反对挥霍奢侈、铺张浪费，以廉洁的政府形象取信于民。

各位代表，全面建设小康社会任重而道远。胜利不会主动向我们走来，但我们可以创造条件走向胜利。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神，围绕本次人代会确定的各项任务目标，坚定信心，奋力开拓，强力组织跨越式发展，为全面建设小康社会而努力奋斗！

县十四届人大一次会议秘书处

2003年1月24日