

政府工作报告

——2006年2月6日在沂南县第十四届
人民代表大会第四次会议上

沂南县长 徐峰

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、“十五”时期经济社会发展情况

“十五”计划实施的五年，是全县上下团结一致，拼搏奋进，在克服困难中不断加快发展的五年。五年来，在市委、市政府和县委的正确领导下，全县人民高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神为指导，以科学发展观统揽全局，紧紧围绕经济建设这一中心，全面贯彻落实中央和省市一系列决策部署，认真执行县人大及其常委会的各项决议，积极推进全县国民经济和社会事业持续快速协调发展，全面实现

了“十五”计划的主要目标。

经济发展跃上新台阶。预计 2005 年全县国内生产总值完成 76 亿元，是 2000 年的 2.1 倍，年均增长 15.6%。三次产业比由 2000 年的 24: 52: 24 调整到 2005 年的 20 : 49 : 31 。财政总收入 3.22 亿元，其中地方财政收入 2.07 亿元，实现了地方财政收入过两亿、国地税收双过亿目标。全社会固定资产投资完成 34.51 亿元，五年累计完成 115 亿元，是“九五”期间的 2.6 倍，年均增长 21.8%。社会消费品零售总额 22 亿元，是 2000 年的 2.3 倍，年均增长 17.7%。工业经济稳步发展。初步形成了以机械电子、轻工制造、食品加工、建材产品等为主的工业体系。重点项目进展顺利，澳柯玛电动车、新大洋机电、亿利达钢铁等项目顺利落地投产。2005 年，全县规模以上工业企业达到 130 家，实现工业增加值 10.87 亿元，是 2000 年的 1.5 倍，年均增长 10.4%。农村经济得到长足发展。粮经比例由 73.17: 26.83 调整为 66.02: 33.98；认真做好禽流感防治工作，畜牧业发展年活动成效显著，畜牧业占农业总产值比例达到 33.9%，提高 9 个百分点，森林覆盖率提高 4 个百分点，广大农民的增收渠道进一步拓宽。通过狠抓农田基本建设、绿染沂南、科技信息村村通、农村电网改造等工程，极大地改善了广大农民的生产生活条件。其中，投资 3200 多万元的寨子水库除险加

62
固工程已全面开工，斜屋灌区续建工程进展顺利，治理小流域 116 平方公里。积极实施“中小企业壮大工程”，民营经济总量增加。规模以上民营企业发展到 97 家，完成产值 19.18 亿元，分别是 2000 年的 4.6 倍和 2.7 倍。

改革开放实现新突破。企业改革有了突破性进展。澳柯玛重组原蒙德摩托车公司，三汇玻璃整体买断原鲁南医药玻璃厂，山大华特重组声乐股份，清华同方吸收合并鲁颖电子，华盛中天整体重组华日集团等，都收到了良好成效。其中，2005 年，澳柯玛电动车公司、三汇玻璃公司税收分别达到 871.6 万元和 466.1 万元。事业单位改革取得新的进展。县人民医院与山大齐鲁医院进行了股份合作；山大华特与县二中合作投资 1.5 亿元，成立了卧龙实验学校，在校学生达到 1 万余人。农村改革向纵深推进。撤并乡镇 11 个，合并行政村 378 个，降低了行政成本。逐步降低了农业税税率，对小麦种植进行了直补。积极扩大对外开放，把招商引资作为加快发展的“一号”工程，取得了显著成效。五年来，共引进县外资金 43.6 亿元，其中，2005 年达到 21 亿元；实际利用境外资金 1310 万美元，累计完成外贸出口 8097 万美元，年均分别增长 92% 和 38%。

城乡建设展示新面貌。县城城市化水平不断提高。完成了新一轮县城总体规划，县城建成区面积达到 14 平方公里，

居住人口达到 11 万人，新增商住面积 60 万平方米。积极实施县城美化、绿化、亮化工程，新增绿地 28.7 公顷，新修建城市道路 9 条、12.3 公里，新上路灯 1455 基。加大了城市管理力度，理顺了执法体制，新成立了城市管理行政执法局。小城镇建设成效显著，大庄、青驼等乡镇驻地面貌有了较大改观，载体功能明显增强。农村文明一条街建设扎实推进。道路交通建设有了新进展。完成了胶新铁路沂南段建设，结束了我县不通铁路的历史。完成了日东高速公路沂南段建设，对 205 国道、东红公路沂南段进行了大修改造，新建县城至京沪高速公路出口迎宾大道 24 公里，新修县城外环路 14.3 公里。总投资 3.2 亿元，实施农村道路“村村通”工程，新增硬化路面 1060 公里，开通农村客运线路 43 条；实施人畜饮水解困工程，饮用自来水的行政村达到 326 个，初步改变了农村“行路难”和“吃水难”的状况。积极打造发展平台。经省政府批准新设立的县经济开发区，基础设施建设共投入资金 4000 多万元，实现了“六通一平”，建成区面积达到 1.3 平方公里，企业达到 33 家，投产企业 14 家。

社会事业取得新进展。“普九”成果得到巩固，高中教育快速发展，教育教学改革不断深化，高考升学率连续多年位居全市前列。积极实施危房改造工程，投资 5000 余万元，对农村中小学危房进行了改造。科技创新能力进一步提高，

完成市级以上科技成果 42 项，创建了 2 家省级技术开发中心，实施了科技特派员工程。结对帮扶工作扎实推进，省工商局、周村区、昌邑市从资金、项目、物资、技术等多方面对我县重点帮扶，市委、市政府经济发展帮扶工作组从政策、资金上给予倾斜，成效显著。扎实做好了“非典”疫情的预防工作，疾病预防控制和传染病救治体系逐步健全，新型农村合作医疗在杨坡、青驼进行试点，参合率分别达到 80% 和 85%，并被省政府列为全省农村合作医疗试点县。成功举办了首届中国临沂诸葛亮文化旅游节暨全国第十四次诸葛亮学术研讨会，打响了“诸葛亮”品牌。编制完成了沂南县旅游总体规划和部分景区规划，以红色旅游为带动，新建了王换于纪念馆等一批旅游景点，并加强了对蒙山彩蒙景区、孔明文化旅游区、孟良崮国家森林公园、北寨汉墓等自然、历史景点的开发和保护。全面开展了美在农家活动，深入贯彻妇女儿童发展纲要，群众性精神文明创建活动丰富多彩。广播电视、新闻、体育、文化、审计、统计、民政、物价、民族宗教、外事侨务、兵役、对台、档案、史志、气象、防震等各项社会事业均取得较大成绩。

人民生活得到新改善。2005 年，全县农民人均纯收入达到 3471 元，城镇居民人均可支配收入 7200 元，分别比 2000 年增加 1201 元和 1458 元；城、乡居民人均住房面积

分别为 20.8 平方米和 17.5 平方米,比 2000 年分别增加 5.2 平方米和 2.5 平方米。银信各项存款余额达到 45.62 亿元,比 2000 年增加 23.65 亿元。各项贷款余额 22.8 亿元,剔除金融机构剥离不良贷款因素的影响,比 2000 年增加 10.94 亿元。社会保障体系逐步完善,养老、失业、医疗等各项保险全面推开,民营企业扩面进展顺利,2005 年各项养老金收入达到 1.28 亿元。扩大了低保覆盖面,城乡困难群众生活得到及时救助。努力创造劳动就业机会,有序组织劳务输出,共输出劳动力 10 万人次,被确定为省级外派劳务基地县。

公共管理水平有了新提高。突出体制机制创新,大力加强了政府社会管理职能。开展了矿山和黄沙开采秩序清理整顿,并实施统一挂牌、招标采购。加大了土地管理力度,乱占土地现象得到遏制。强化环境污染治理,启动实施了生态县建设规划。人口和计划生育取得新成绩,全面完成了人口与计划生育目标任务,连续 5 年被市委、市政府评为一等奖,成为全省计划生育优质服务先进县和全国计生协会工作先进县,人口自然增长率为 5.08‰。重视人民来信来访,毫不放松抓好安全生产工作,妥善处置突发公共事件,“平安沂南”建设向纵深推进,保持了社会稳定。依法治县全面实施,政务公开范围扩大。认真贯彻《行政许可法》,实施了

行政审批制度改革,严格依法行政,政府自身建设进一步加强。决策目标、执行责任、考核监督“三个体系”不断完善,积极推进电子政务,政府工作效率不断提高。县政府自觉接受县人民代表大会及其常委会的监督,加强同人民政协的联系,如期、全部办结了县人大代表建议和政协委员提案。深入开展廉政建设和反腐败斗争,加强先进性教育,认真纠正部门和行业不正之风,严肃查处了一批违法违纪案件,树立了政府良好形象。

各位代表!“十五”时期,在推进经济发展和社会进步的过程中,我们积累了许多宝贵经验,概括起来就是:

——要始终坚持工业强县、农业富民、环境立县战略。以经济建设为中心,立足发展不动摇,全党抓经济,重点抓工业,突出抓项目,推进经济社会不断发展。

——要始终坚持深化改革,扩大开放。扎实推进资产重组,大力发展外向型经济,向改革要动力,在开放中求活力,实现经济社会协调发展。

——要始终坚持优化环境,招商引资。简化手续,提高效率,营造优良环境,搞好经济开发区建设,打造发展平台,促进经济社会健康发展。

——要始终坚持以人为本,构建和谐社会。把人民利益作为一切工作的出发点和落脚点,真心实意为人民群众排忧解难

解难，维护社会稳定，保持经济社会和谐发展。

各位代表！过去的五年，我们所取得的成绩来之不易，这是在历届党委、政府奠定的基础上取得的，是县委正确领导的结果，是县人大、县政协有效监督、大力支持的结果，是全县人民同心协力、拼搏实干的结果。在此，我代表县人民政府，向全县工人、农民、知识分子和各级干部，向驻沂南的人民解放军、武警官兵、公安干警和中央、省、市属单位，向各人民团体和社会各界，向在我县创业的境内外投资者和所有关心支持沂南发展的友好人士、各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，政府工作中还存在不少薄弱环节，在发展的过程中还存在一些矛盾和问题。主要表现在：一是经济综合实力和竞争力不强。我县是全省 30 个欠发达县之一，经济总量小，骨干企业支撑能力较弱，民营经济规模较小，对外经贸比重偏低，城市化水平不高。二是经济结构不够合理。农业产业化链条较短，缺乏农产品加工的骨干龙头企业，农民增收的长效机制没有建立起来；在三次产业比例中，二、三产业比例仍有待提高。特别是第三产业发展滞后，旅游业、现代服务业等行业起步较晚，起点和品位较低，没有形成后发优势。三是财政压力大，财政保障能力较弱。财源建设与财政收入增长的速度不相适

应，保工资、保稳定、保法定支出的压力非常大，收支矛盾十分突出。四是发展环境还需要进一步改善。政府工作部门和人员还存在着思想观念不够解放，办事效率不高、服务意识不强等问题。对这些问题，我们将采取有针对性的措施，尽快加以解决。

二、“十一五”期间经济社会发展总体要求

从今年开始，已进入第十一个五年规划时期。根据上级部署和县委要求，县政府通过深入调查研究、广泛征求意见，编制了《沂南县国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要（草案）》，业经中共沂南县委十届七次全委（扩大）会议审议。《纲要（草案）》已印发大会，请一并予以审议。

“十一五”是我县加快发展、缩小与发达地区和全省平均水平差距的关键时期，在全面建设小康社会、加快推进现代化建设的历史进程中，具有承前启后的重要地位。总的看，这一时期经济全球化进程加快，我国处在新一轮经济发展的上升周期。我县也处在人均生产总值由 1000 美元向 3000 美元迈进，工业化、城市化快速发展的重要阶段，特别是我县已形成了交通便利、区位优势、资源丰富的良好发展条件，面临区域经济快速发展的重大机遇。面对新的形势，我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以党的十六届五中全会精神为指针，以科学发展观统领经济社会发

69
展全局，抓住市委、市政府重点帮扶的机遇，紧紧围绕建设经济强县、文化名县、生态大县的目标，解放思想，干事创业，加快发展，大力提升农业、壮大工业、优化服务业，努力增加县乡财政收入，扩大社会就业，打造“平安沂南”，建设和谐社会，促进全县经济快速发展和社会全面进步。到2010年，全县经济总量“增二千翻两番”，即人均生产总值比2005年增加2000美元，人均超过3000美元，达到全市平均水平，经济总量年均增长20%，在2000年的基础上翻两番。三次产业结构调整为11:55:34。地方财政收入年均增长23%，全社会固定资产投资年均增长35%，进出口总额年均增长35%，实际利用外资年均增长40%，社会消费品零售额年均增长18%，农民人均纯收入年均增长12.5%，人口自然增长率控制在7‰以内。

——积极推进经济增长方式转变，促进经济快速发展。坚定不移地走新型工业化道路，以“三个一批”为抓手，培植一批支柱产业、一批骨干企业和一批名牌产品，突出机械电子、建材、轻工和食品等四大生产基地建设，进一步优化金融环境，支持中小企业发展，全力打造工业强县。到2010年，全县工业总产值达到280亿元，实现工业增加值92亿元，年均增长25%。全县规模以上工业企业发展到300家以上，其中，利税过亿元企业2家以上，过5000万元的企业

10 家以上，过千万元的企业 20 家以上。加快发展服务业，突出发展旅游业、房地产业和现代商贸物流业，第三产业在国民经济中的比重有较大提升。到 2010 年，服务业增加值实现 80 亿元，占生产总值的比重提高到 36%。保持投资快速增长，加强基础设施建设，大力培育和整合市场资源，积极引导消费，促进贸易发展，切实发挥好投资和消费对经济增长的拉动作用。大力发展循环经济，加强资源节约型、环境友好型社会建设。

——全面建设社会主义新农村，实现城乡统筹发展。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的目标要求，认真贯彻多予、少取、放活和“工业反哺农业、城市支持农村”的方针，搞好规划，典型示范，循序渐进，确保新农村建设取得显著成效。优化农业生产布局和农产品品质结构，稳定发展粮食生产，因地制宜发展经济作物，大力发展蔬菜、畜牧和林果业，加快推进产业化、标准化，全面提高农业综合生产能力。到 2010 年，建成以优质粮食、蔬菜为重点的种植业，以规模化、标准化养殖为重点的畜牧业，以优质林果和生态农业为重点的林业等生产基地建设。加快农业产业化经营步伐，形成蔬菜、畜禽、林果等加工产业链。到 2010 年，新增加农业产业化加工企业 30 家以上。繁荣发展农村二、三产业，加强农民培训，加快农村劳动力

转移，千方百计增加农民收入。加大财政支农投入，强化政府对农村的公共服务，逐步建立农业发展、农民增收的长效机制。加快水利工程建设步伐，重点搞好寨子水库除险加固、斜屋灌区配套工程及沂汶河综合治理、水土保持、节水灌溉等项目建设，到2010年，全县改造中低产田5万亩，新增有效灌溉面积23.5万亩，基本实现农田水利化。加快旧村改造步伐，加强农村基础设施建设，搞好扶贫开发，进一步改善农村生产生活条件。到2010年，80%左右的农村人口用上自来水，全面实施农村免费义务教育，农村新能源利用占比达到50%，80%的村镇达到文明村镇标准。

——加强基础设施建设，大力推进城镇化进程。按照“以城带乡、以城促乡、城乡一体、统筹发展”的原则，进一步修订完善县、乡镇、村规划，加快膨胀县城规模，强化县城中心地位，集约发展乡镇驻地，推进村庄规划建设。加快城市建设步伐，完善服务配套设施。到2010年，县城建成区总面积达到30平方公里，人口20万人。完善县城排水、集污和弱电管网系统，实现县城集中供热。进一步做好经营土地、经营城市文章，增强城市建设投入后劲。加大乡镇建设力度，突出抓好省中心镇和市重点镇建设，完善配套功能，到2010年城镇人口总量力争达到40万人。加快道路交通建设步伐，完成泉重路沂南段、澳柯玛大道东通火车站道路、

206 和 205 国道接线工程、229 省道沂南段、火车站广场和货运站建设,开工建设长(春)深(圳)高速公路沂南段、临沂市区沂蒙大道北延接线工程沂南段。到 2010 年,完成投资 3.45 亿元,新建和改建省道及县乡公路 272 公里,使全县公路总里程达到 2000 公里,全县城镇化水平达到 40% 以上。

——深化改革开放,增强发展活力。加强制度建设和体制创新,健全完善现代企业制度、产权制度和市场体系,积极稳妥地推进行政管理体制改,着力解决影响经济健康发展的体制性障碍,更好地发挥市场机制作用。加快构建适应世贸组织规则、互利互赢的开放型体系,提高利用外资规模与质量,转变对外贸易增长方式,大力实施“走出去”战略,充分利用好国际国内两个市场、两种资源,在更宽领域、更高层次上参与国际合作与竞争。加强经济开发区建设,充分发挥其示范带动作用。到 2010 年,实际利用外资 3500 万美元,年均增长 40 %; 进出口总额达到 1.2 亿美元,年均增长 35 %; 加工贸易出口达到 30% 以上。

——大力实施科教兴县战略,增强自主创新能力。完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,加快科技成果向现实生产力的转化。到 2010 年,全县具有自主开发能力的生产企业达到 100 家,新增 5 处以上省级技

73
术开发中心,2 处以上国家级技术开发中心,全社会研发经费占生产总值的比重达到 1%以上;高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 40 %以上,科技进步对经济增长的贡献率达到 40%以上。优先发展教育事业,巩固和提高义务教育,普及高中教育,大力发展特殊教育和职业教育,改善办学条件,提高教育教学质量和水平。实施人才强县战略,大力培养、积极引进、合理使用各类人才,为经济发展提供科技支撑和智力支持。

——切实保障人民群众切身利益,促进社会更加和谐。高度重视解决事关民生的重大问题,强化公共服务,健全社会保障体系,积极扩大就业,增加农民收入,统筹各项事业发展。做好人口和计划生育工作,争创全国计划生育优质服务先进县。加强环境保护,推进生态县建设。合理利用和节约资源,加快建设环境友好型、资源节约型社会步伐。到 2010 年,城乡居民最低生活保障率达到 80%;新增城镇就业 4 万人,城镇失业率控制在 3.5 %以内,每年转移农村劳动力 2 万人以上;城镇居民人均居住面积分别达到 25 和 30 平方米;卫生、文化服务体系和服务网络更加完善;加快推进社会主义民主与法制建设,加强社会主义精神文明建设,深入开展“平安沂南”创建活动,搞好安全生产,维护社会稳定,提高处置突发事件的能力,努力建设和谐社会。

三、2006 年目标任务和工作重点

今年是“十一五”规划实施的第一年。做好全年各项工作，对圆满完成“十一五”规划预期目标具有十分重要的意义，我们必须开好局，起好步。本着积极进取、留有余地的原则，今年主要预期目标是：地区生产总值增长 16%，一、二、三产业比例达到 17.7: 49.5: 32.8，地方财政收入增长 15%，全社会固定资产投资增长 35%，进出口总额增长 25%，实际利用外资增长 25%，农民现金收入增长 12%，社会消费品零售总额增长 18%，人口自然增长率控制在 7‰ 以内。

（一）强力推进社会主义新农村建设

大力调整优化农业内部结构。一是抓好种植业生产。以中部平原乡镇为重点，大力发展优质小麦、玉米、水稻生产，建设优质粮食生产基地，粮食总产达到 40 万吨；以东部丘陵和西部山区乡镇为重点，大力发展优质花生生产，建设油料生产基地；以沿东红公路两侧和沂、汶、蒙三河六岸为重点，大力发展无公害瓜菜生产，扩大种植面积，提高生产质量，争创省级生态农业建设示范县；因地制宜，大力发展优质烤烟生产和桑蚕生产，建设优质烤烟生产基地县。二是抓好畜牧业生产。重点抓好三元杂交猪、肉鸡、肉鸭、杂交肉牛、良种羊、良种兔和良种奶牛的养殖，引导群众种植牧草，把我县建成重要的畜牧业养殖基地。三是抓好林果业生产。

把林果业生产和发展农业观光旅游相结合,充分利用闲置土地,大力营造用材林和经济林,突出抓好十大造林工程,新增造林面积4万亩。四是抓好特色农业生产。积极引导群众发展优质食用菌生产、水产养殖和特种动物养殖。以发展产业链为重点,培植骨干龙头企业,大力推进农业产业化。

大力加强农村基础设施建设。加大农村“路水电医学”建设投入,重点抓好农村道路配套设施、农田水利、供水、供电、通讯等设施建设。实施村村通自来水等工程,增加受益人口9万人,村村通广播电视新覆盖132个自然村,全面完成中小学危房改造任务,积极争取国家级万亩土地开发整理项目;大力发展农村社会事业,加强农村计划生育和义务教育工作,加快科技文化事业发展,全面开展新型农村合作医疗试点工作,覆盖农村人口达到80%以上,构建农村公共服务体系。加快农村新能源建设,搞好农村沼气建设项目,不断改善农村生产条件和生活环境,提高农民生活质量。加强村镇规划,搞好旧村改造,做好全县社会主义新农村总体规划 and 试点工作,支持有条件的村实现整合发展,促进农村人口向小城镇和中心村集中。以改水、改路、改厕、改灶为重点,着力整治农村环境,村镇面貌明显改观。

大力深化农村综合改革。巩固农村税费改革成果,全面取消农业税,加快乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制

76
改革，进一步减轻农民负担。妥善化解村级债务，加强农村经济合作组织建设，发展壮大集体经济。深化农村小型基础设施产权制度改革，引导更多的资金投向“三农”。稳定土地承包关系，完善土地政策，促进土地合理流转。

大力培养社会主义新型农民。深入开展文明村镇、星级文明户创建活动，大力倡导科学健康文明的生活方式。实施好绿色证书、新型农民创业培训、农村劳动力转移就业培训等工程，提高农民科学文化素质和就业技能，全年培训农村劳动力6万人次以上，实现有组织转移农村劳动力2万人以上。加强农村文化阵地建设，丰富农民精神文化生活。

（二）强力推进工业强县战略

今年，重点抓好八个投资过亿元的项目，销售收入过亿元企业达到8家，税收过千万元企业4家，完成技术改造投入11.6亿元，新增高新技术企业2家，高新技术企业产值占规模以上工业总产值比重提高2个百分点，争创全省名牌产品2个。突出抓好国能生物发电、中建齐盛矿业、华盛中天工业园、裕升生物、东源生物、源新造纸等项目的落地、建设和投产。

抓好招商引资“一号工程”。进一步完善招商引资的奖惩、考核机制，层层落实任务，在全社会形成大招商、招大商的良好氛围，全年引进县外资金25亿元。不断探索新机

27

制，增强招商引资的针对性和实效性。搞好“一体两翼”的建设，着力增强经济开发区的吸纳承载能力，完善服务设施，完成三期工程建设，打造具有强大吸引力的招商引资平台。加大对科技含量高、财政贡献大、产业带动力强的大项目的招商力度，开工建设国能电力公司总投资 2.5 亿元的桔杆发电项目。经济开发区的各项经济指标单独统计，独立考核，年内开发区企业完成产值 4 亿元，实现税收 1000 万元。拓宽招商渠道，精心组织好在境内外举办的重要经贸招商活动。

抓好机械电子制造业基地建设。以澳柯玛电动车、华盛中天车业、新大洋机电等企业为依托，进一步扩大生产能力，建设成全国最大的电动车生产基地县，年产电动车 70 万辆。抓好轴承生产，以沂蒙轴承、鲁南轴承、动力轴承等公司为依托，建成全省最大的轴承生产基地，年产各类轴承 1500 万套。抓好电子产品生产，以清华同方鲁颖电子为依托，扩大片式电感器的生产能力，年产各类电子元器件 10 亿只。抓好发动机、磁电机、电动机等动力设备和摩托车、变压器、摩擦材料、空心砖机等其它机械产品的生产。机械电子制造业产值占规模以上工业产值比重提高 5 个百分点，达到 37.5%。

抓好建材工业生产基地建设。抓好总投资 3 亿元的中建

材硅质原料基地项目，年内完成投资 5000 万元，新增石英砂生产能力 100 万吨。加快精细石英砂的研究开发，投资建设高档玻璃项目。做好日产 5000 吨以上的新型干法熟料水泥生产项目招商工作。依托青岛前哨集团搞好大理石的加工生产，大力开发新型建材产品。

抓好轻工制造业生产基地建设。抓好工艺品生产，以高发公司、中泰公司等为依托，建设以各类玩具生产为主的工艺品生产集群。依托兰雁爱恩、汇鸿帽业，做大纺织服装业，加快发展鞋帽业。以大顺皮革为依托，扩大皮革业生产规模，使其成为我县外贸出口的重要支柱。抓好总投资 1.25 亿元的裕升生物 6 万吨酒精及 3 万吨醋酸乙酯项目，力争年内建成投产。抓好总投资 9000 万元的山东源新纸业公司 8 万吨再生白纸改造项目。争取轻工制造业占规模以上工业产值比重提高 5 个百分点。

抓好绿色食品工业生产基地建设。依托青果食品和中粮集团沂南分公司，对农副产品进行深加工，建设以蔬菜、畜禽、林果加工等为主的食品工业生产基地，提高农副产品的增加值，打造在全国有影响的绿色食品生产基地。年内新增农产品深加工企业 5 家以上。

（三）强力推进服务业发展

加快旅游业及文化产业发展。理顺旅游管理体制，整合

79
旅游资源，制定出台加快旅游业发展的意见，加大旅游开发力度，提高旅游管理水平。加快孔明文化旅游区开发建设步伐，办好中国临沂第二届诸葛亮文化旅游节，做大做强诸葛亮品牌。用足用活国家红色旅游政策，加快王换于纪念馆、战工会旧址、红嫂故居的宣传开发。培育发展文化产业，加快青少年科技文化中心等文化基础设施和服务体系建设，把沂南的文化优势转化为经济优势，培植新的经济增长点。

加快发展现代商贸物流业。在火车站至东红公路接线两侧，建设现代物流园区；在青驼镇，依托京沪、日东高速公路，建设现代仓储物流园区。大力发展连锁经营、商贸超市，加快培育发展和引进大型连锁经营龙头企业集团。对传统商贸、餐饮、流通企业加大改组改造力度，提高经营档次，增加经济效益。

加快发展房地产业及其他服务业。结合旧城改造、新城区建设和商业网点建设，促进我县房地产业发展，房地产开工 20 万平方米，竣工 10 万平方米。引导有资金实力、高层次开发商进入房地产市场，加大和规范开发经济适用房，加快普通商品房、拆迁安置房、廉租房开发。推行住房置业担保，使房地产尽快成为消费热点。鼓励和促进科技服务、物业管理、社区服务、信息咨询和法律服务等各类中介服务业发展。整顿和规范市场秩序，搞好食品、药品安全监督检查。

(四) 强力推进城镇和基础设施建设

加快县城建设和文明水平提升步伐。完成府前商贸休闲中心及其配套建设，使其成为集文化、休闲、商贸为一体的县城亮点工程。加快旧城改造步伐，搞好弱电管网建设，敷设弱电管网 20 公里。搞好城区道路建设，打通芙蓉路等部分路段。实施亮化、绿化、美化工程，建设优美县城，提升县城整体水平。结合污水处理厂的建设和管网改造，搞好县城给水、排水、集污管网建设。充分发挥城管执法部门的作用，落实“门前五包”责任制，进一步整顿城乡建设管理秩序，搞好县城综合整治，依法取缔非法建设。加强公共道德教育，提高居民文明素质。

加快小城镇发展步伐。重点抓好界湖、大庄、青驼等中心镇和岸堤、蒲汪等重点镇的发展。突出乡镇产业特色，建设特色城镇。切实搞好城镇建设发展规划，加快城镇道路、通讯、供水、供电、垃圾处理等基础设施建设步伐，完善金融、文化、卫生、娱乐等配套服务体系，建设新型城镇。

统筹抓好基础设施建设重点工程。继续搞好县城至铁路客运站接线及延伸工程，开工建设长（春）深（圳）高速公路沂南段，加快泉重路沂南段和 229 省道改线工程建设步伐，做好沂河滨河大道沂南段和临沂市区沂蒙大道北延接线工程沂南段的前期工作。完成高界路硬化工程，搞好岸堤、

81
依汶汶河大桥、双堠蒙河大桥和 28 处中桥建设及老油路的升级改造。完成沂南火车站站前广场建设，配套服务设施，增强服务功能，规划建设胶新铁路沂南货运站。加快寨子水库除险加固工程进度。

认真搞好城市经营。改革城镇建设的运作方式和管理模式，鼓励国有、民营、外资采取多种形式，通过入股、拍卖、产权和经营权转让、使用权出让、BOT 等方式，加快城镇基础设施建设。放宽投资领域，对于有收费项目或投资收益比较稳定的基础设施和社会公益事业项目，积极吸纳企业和民间资本进入。抓好城镇土地资产的市场化运作和经营，加大闲置土地处置和存量土地的盘活力度，筹集更多的城市建设资金。

（五）强力推进改革开放

深化企业改革。进一步加大对已改制企业的规范力度，健全法人治理结构，推动二次创业进程，构筑适应市场经济要求的现代企业制度。继续深化资产重组，尤其是搞好华盛中天机械集团与华日集团的重组，建设好华盛中天（沂南）工业园。全面完成粮食流通体制改革，加快推进商贸、供销等流通企业改革力度，搞好困难企业的资产重组，建立现代流通新格局。积极开展“银、政、企”合作，搞好与国家开发银行的信用合作。抓好信用体系建设，打造沂南金融安全

82
区。大力支持企业依法发行债券和境内外上市直接融资，尽快实现沂蒙轴承股份公司的境外上市。

稳妥推进事业单位改革。对市政等公用事业单位，加快改转制步伐，搞活单位用人和分配机制，提高经营绩效。深化卫生体制改革，进一步理顺乡镇卫生院管理体制。积极推进以职业教育、学前教育为重点的非义务教育体制改革。进一步深化部门预算、国库集中支付、政府采购和收支两条线改革。深入推进“乡财乡用县管”和“村财村用乡管”改革。加大社会化综合治税力度，规范政府非税收入征管，拓展财政收入来源渠道。进一步深化行政管理体制改革，建设行政审批中心，营造宽松和谐的服务环境。

加大非公有资本改革发展力度。突出抓好民营经济亮点工程，以改革创新思维，进一步放宽非公有制经济准入条件，鼓励和支持民营资本进入更多的行业和领域。对列入中小企业壮大工程的企业，在资金融通、人才培养等方面给予重点扶持。规范和发展各类行业协会、商会等自律性组织。抓好民营企业担保和信用评价体系建设，搞好企业家队伍培训，引导聘用更多职业经理人，提高企业经营管理水平。继续抓好乡镇党委书记、乡镇长工程和“111”工程，力争年内新增规模以上民营企业 30 家以上，民营企业产值占规模以上企业产值的比重达到 52%，利税达到 45% 以上。

努力扩大利用外资规模。全年实际利用外资 1000 万美元。把引进项目、资金与引进先进技术、管理经验提升产业水平结合起来，突出优势资源、传统产业的升级改造和高新技术产业的招商，加大对欧美、日韩、港澳台招商引资力度，吸引外资进入现代农业、现代物流、教育卫生以及城市公共设施建设等领域。

切实搞好对外贸易。自营出口总额达到 3800 万美元。优化出口商品结构，扶持机电、轻工产品出口和出口龙头企业的发展，努力提高高新技术产品出口比重，提高农副特色产品出口竞争力。引导加工贸易转型升级，大力发展现代加工贸易。加工贸易出口占比达到 30% 以上。发挥省外派劳务基地县的优势，外派劳务 350 人。

（六）强力推进资源节约型、环境友好型社会建设

合理利用和节约资源。突出节能、节水、节地、节材和资源综合利用，大力开展节能降耗，推进资源节约，实施重点行业 and 重点耗能企业节能降耗工作。继续抓好石英砂、石灰石、河砂等矿产资源开采秩序的治理整顿，搞好资源的有序开发和加工增值，提高资源的综合利用水平。积极开展创建节约型城市、节约型政府、节约型企业、节约型社区活动，大力发展循环经济，努力在全社会形成节约的风气。

加快建设生态大县。开展绿染荒山工程，加快孟良崮山

系、鼻子山系、北大山系的绿化，实行封山育林，不断提高森林覆盖率。搞好 205 国道、227 省道和迎宾大道等主干道的绿化、美化，形成绿色通道。抓好农田林网建设，实现农田林网化。抓好城镇绿化工程，搞好环城林带建设和居住小区、道路、广场的绿化，形成清新整洁的城镇容貌。切实加强林木管理和保护，严格控制林木采伐，确保林地面积稳定增长。

搞好污染综合整治。认真落实环境保护目标责任制，强化排污总量控制，依法关闭环保不达标的企业和生产线。加快污水处理厂及配套管网建设，实现城市污水达标排放。搞好大气污染防治和固体废物管理，控制噪声污染。

（七）强力推进社会各项事业发展

继续把教育放在优先发展的战略位置。加大教育投入，全力抓好争创“省级双高普九县”工作，深入实施中小学危房改造工程，努力巩固“普九”成果。大力发展职业教育，重点建设好县职业学校，提高办学水平。抓好普通高中教育教学，确保高考成绩实现新的突破。大力推进科技进步，提高对经济的贡献率。完善科技创新体系，建立多元化的科研投入机制，支持有条件的企业建立技术研发中心。实施人才强县战略，大力培养、积极引进、合理使用各类人才。加快医疗卫生的两个体系建设和农村新型合作医疗试点工作，年内参合

85
人数达到 66 万人，参合率达到 80%以上；发展完善社区和城镇卫生服务体系，提高人民群众健康水平。高度重视人口和计划生育工作，稳定现行计划生育政策和低生育水平，提高人口素质，健全农村计划生育家庭奖励扶助制度，争创全国计划生育优质服务先进县。

(八) 强力推进和谐社会建设

切实做好就业和社会保障工作。完善城镇职工基本养老、基本医疗和失业等保险制度，重点抓好民营企业扩面工作。完善社会救助体系，逐步提高社会福利和社会救济标准，加强对贫困人口、特困人口和弱势群体的财政救济救助力度。进一步加强乡镇敬老院建设，不断提高集中供养率。认真落实各项就业、再就业优惠政策，大力开发公益性岗位，鼓励自主创业，年内新增城镇登记就业 8000 人。统筹城乡劳动力资源，建立城乡一体化的就业制度和统一开放的劳动力市场。

积极推进平安沂南建设。全面推进社会治安防控体系建设，加强社会治安综合治理，严厉打击各种刑事犯罪活动，保持长期稳定的社会秩序。切实加强信访工作，积极预防和妥善处置群体性事件。进一步强化安全生产，大力推进安全生产长效机制建设，努力避免重大安全事故的发生。完善应急预案体系，健全社会预警机制、突发事件应急机制和社会

动员机制，提高保障公共安全和处置突发事件能力。

加强精神文明建设。进一步加强全县人民的社会公德、职业道德、家庭美德和思想品德教育，培养“四有”公民，建设文明社区、文明村庄、文明单位、文明乡镇和诚信沂南。认真实施全民健身计划，不断增强人民体质。关心支持妇女儿童、残疾人和老龄事业。做好国防教育、人民防空、民兵预备役工作，扎实开展双拥共建活动，增进军民团结。进一步做好审计、统计、物价、史志、档案、气象、防震减灾、民族宗教、外事侨务和对台等各项工作。

四、切实加强政府自身建设

按照“为民、务实、清廉”的要求，适应新的形势和任务，认真实施《公务员法》，加快政府职能转变，全面提高行政能力和服务水平，建设让人民满意的政府。

加强学习、提高素质，建设学习型政府。广大公务员要不断强化政治理论和专业知识学习，推进工作学习化和学习工作化，注重学习的系统性，增强学习的实效性。教育引导广大公务员树立正确的理想信念和高尚的道德情操，保持人民公仆本色，提高为民服务的本领。

解放思想、与时俱进，建设创新型政府。冲破一切妨碍发展的思想观念，改变一切束缚发展的做法和规定，革除一切影响发展的体制弊端，树立科学的发展观和正确的政绩

87
观，用新的理念来促进政府决策水平、管理水平和服务水平的提高。

转换职能、转变作风，建设服务型政府。加快推进政府职能转变和体制创新，切实把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。更加注重履行社会管理和公共服务职能，进一步建立健全突发公共事件应急机制，提高保障公共安全和处置突发事件应对能力。

科学决策、严格考核，建设责任型政府。大力推进决策科学化、民主化，健全决策目标体系，建立群众参与、专家咨询和政府决策相结合的决策机制。努力推进执行责任的具体化、明确化，健全执行责任体系。完善目标责任制和主办负责制，做到工作主体清晰、责任明确、权责一致。积极推进考核监督的制度化、规范化，健全考核监督体系。建立科学的考核评价机制，实行工作问责制。

依法行政、讲求诚信，建设法制型政府。按照建设阳光政府的要求，进一步推行政务公开，加大行政执法力度，促进各单位、各部门和公务员依法行政。搞好政府网站建设，增强决策透明度和公众参与度，使政府工作更好地体现民情、民意和民智。

求真务实、真抓实干，建设务实型政府。大力弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风，切实精简会议和文件，体察

民情、关注民生。坚持讲实话、出实招、办实事、求实效，时刻把人民群众的安危冷暖放在心上，把更多的时间和精力用在帮助基层和群众解决实际问题上，把更多的财力和物力用在经济社会协调发展和提高人民生活水平上。

廉洁自律、率先垂范，建设廉政型政府。全面落实廉政建设责任制，深入开展反腐败斗争，严肃查处各类违法违纪案件，坚决纠正部门和行业不正之风。切实加强制度建设，努力从源头上治理腐败。牢固树立艰苦奋斗、勤俭创业的思想，坚决反对讲排场、摆阔气和挥霍奢侈、铺张浪费，以廉洁的政府形象取信于民。

各位代表！新的目标催人奋进，新的任务光荣艰巨。让我们在县委的正确领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，认真实践“三个代表”重要思想，求真务实，加快发展，努力开创 2006 年和“十一五”各项工作新局面，为建设富裕、美丽、文明的新沂南做出更大的贡献。