

建设临沂卫星城市、打造城乡融合先行示范区

# 沂南县城乡融合发展规划（2022-2035年）

（公示稿）

山东省城乡规划设计研究院  
沂南县城乡规划中心

## ■ 临沂市要求及地方发展诉求

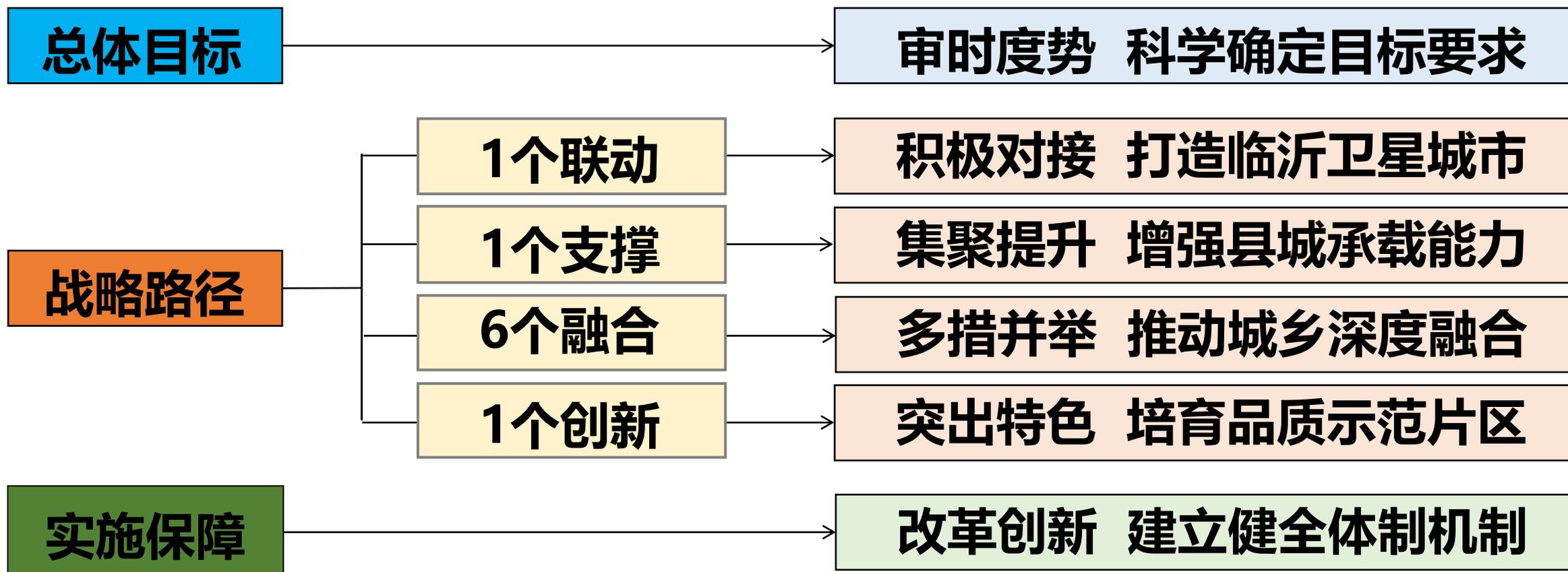
- 2022年2月，中国共产党临沂市第十四次代表大会报告中对县域崛起提出新要求：针对“市强县弱”特点，各县区要聚焦高质量发展这个核心，深刻领会“新与精”的辩证关系，明确**“沂南县要加强与中心城区对接，建设工农联动、城乡融合试验区。”**
- 建立“1个总规引领、6大融合创新、30项措施推进”的**1630工作体系**，聚焦空间、产业、设施、服务、生态、要素**六大融合创新**，形成加快发展新优势，开创县域崛起新局面。

沂南县落实城乡融合、市委市政府要求关键词：

**与中心城区对接、以县城为重要载体的城镇化建设、六大融合，推动城乡融合和高质量发展**

# “1个总规引领”的整体思路

- 本着“目标—路径—保障”的整体思路，综合国家、省市政策要求以及沂南县发展诉求，确定“1个总规引领”的核心内容，科学制定整体技术框架体系。



## ■ 总体目标——审时度势 科学确定目标要求

- 规划贯彻落实国家省市要求，依托发展优势、遵循发展规律、加强规划引领，形成加快发展新优势，开创县域崛起新局面，将沂南县建设成为

# 临沂城乡融合先行示范区 沂蒙特色乡村振兴样板区

- 规划以“**做精县城、做靓周边、做优城镇、做美乡村、做强产业**”为主要抓手，重点做好打造临沂卫星城市、增强县城承载能力、推动城乡深度融合、培育品质示范片区四个方面内容，推动县域整体城乡融合和高质量发展。





# Part 1

积极对接  
打造临沂**卫星城市**

临沂市城市定位

山东省对接长三角的门户  
国际商贸物流枢纽  
滨水宜居文化名城

临沂市产业布局

东钢、西木、南智、  
**北食**、中新兴

沂南县对接临沂中心城的  
**五个重点**

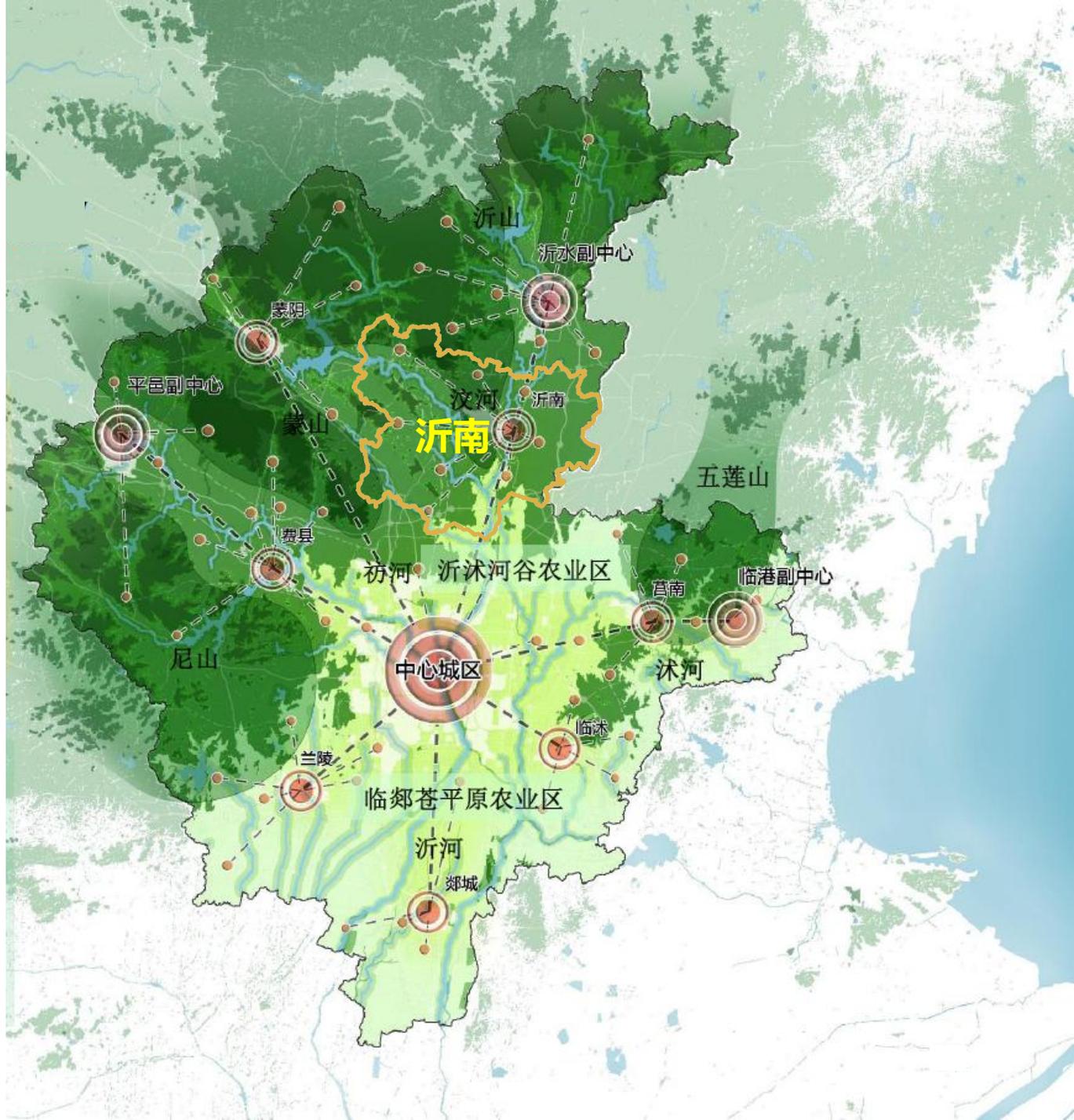
临沂后花园

交通联系

物流发展

产业衔接

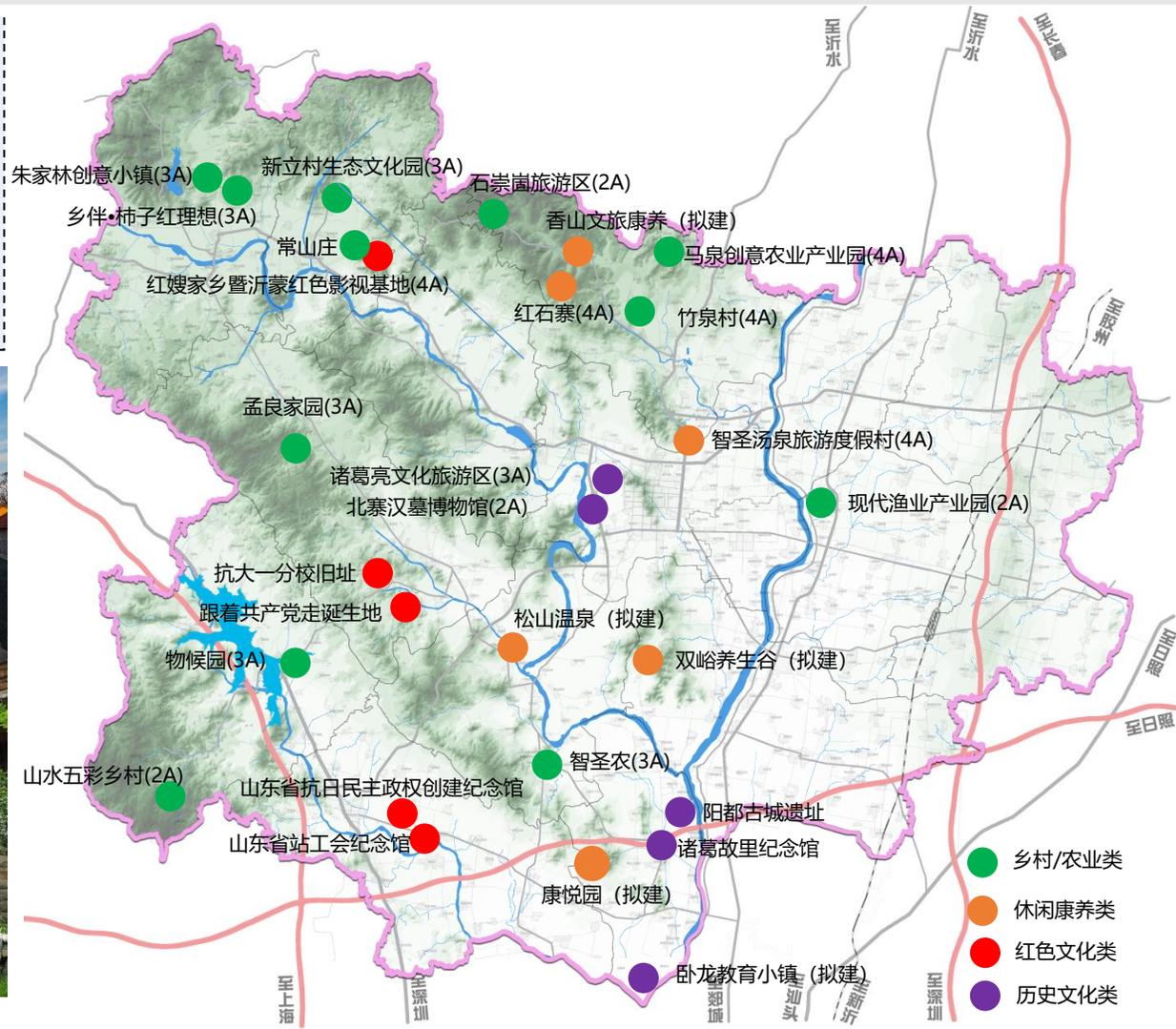
农产品供应基地



# 1.1 临沂文旅康养“后花园”

项目带动、产业融合、品牌塑造，重点发展**休闲度假、生态康养、文旅文创**，建设临沂休闲康养“后花园”。

- 做响旅游品牌
- 做优乡村旅游
- 做新文旅文创
- 做强休闲康养

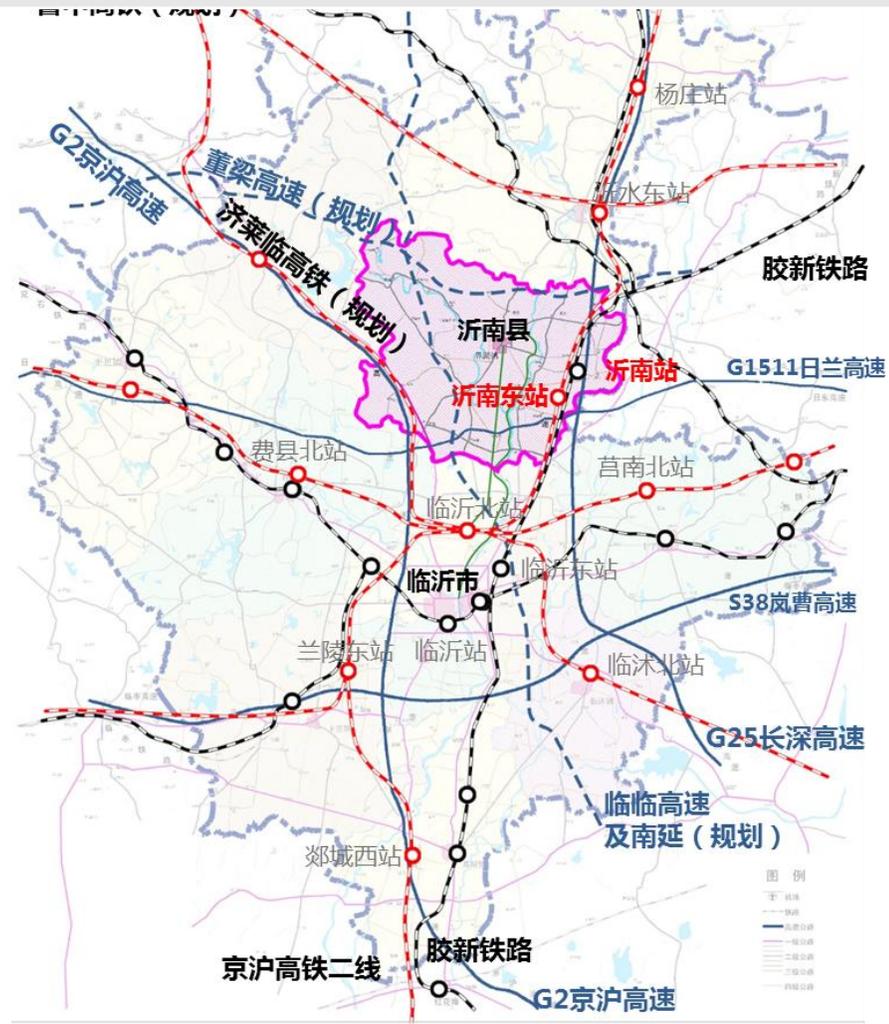
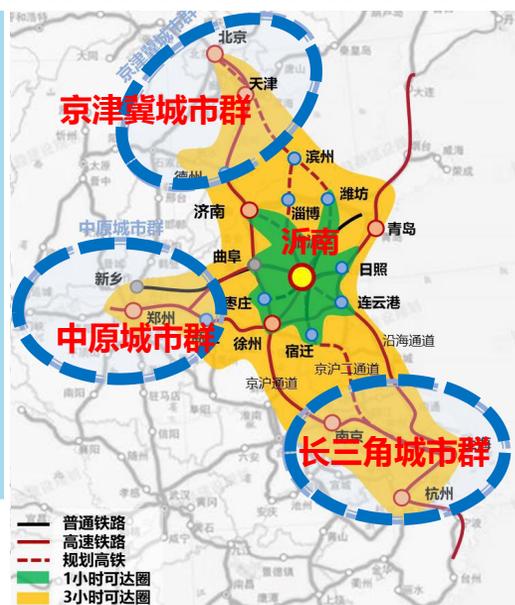
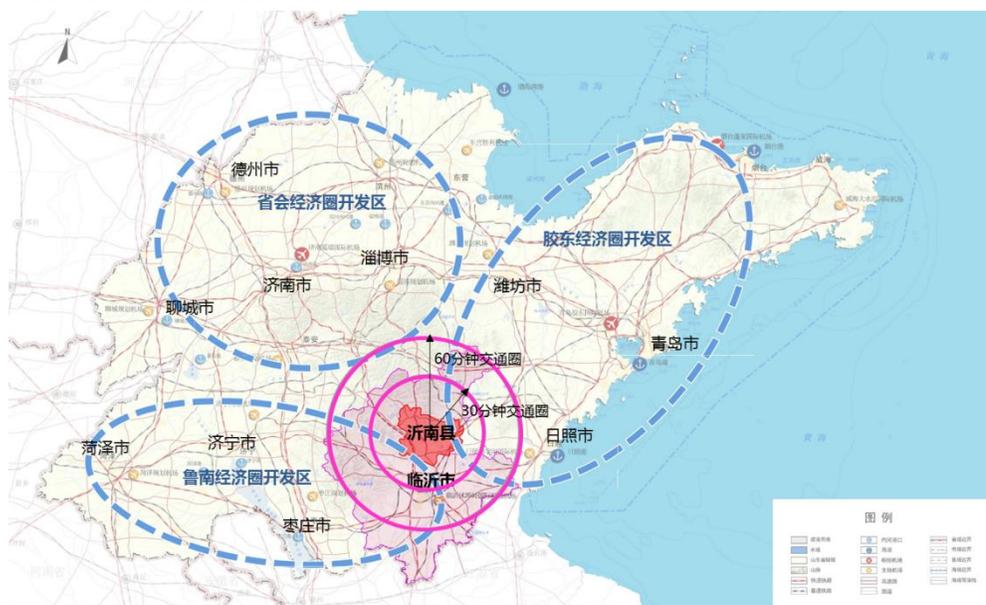


# 1.2 高效通达的交通节点枢纽

畅通对接主城通道、拓展对外通道，建设**高效通达的交通节点枢纽**。

- 京沪二通道、济莱临高铁、胶新铁路**3条铁路**
- 京沪高速、长深高速、临临高速、董梁高速、日兰高速**5条高速**
- 滨河路、正阳路南通等**多条主干路项目建设**

全面融入临沂“30分钟交通圈”，拓展联系省会经济圈、京津冀、长三角等的南北向通道，优化对接胶东经济圈、中原城市群等地区的东西向通道。



# 1.3 临沂物流转移重要承载区

承接临沂主城物流转移，助力临沂国家物流之都建设，打造鲁南重要物流节点城市。

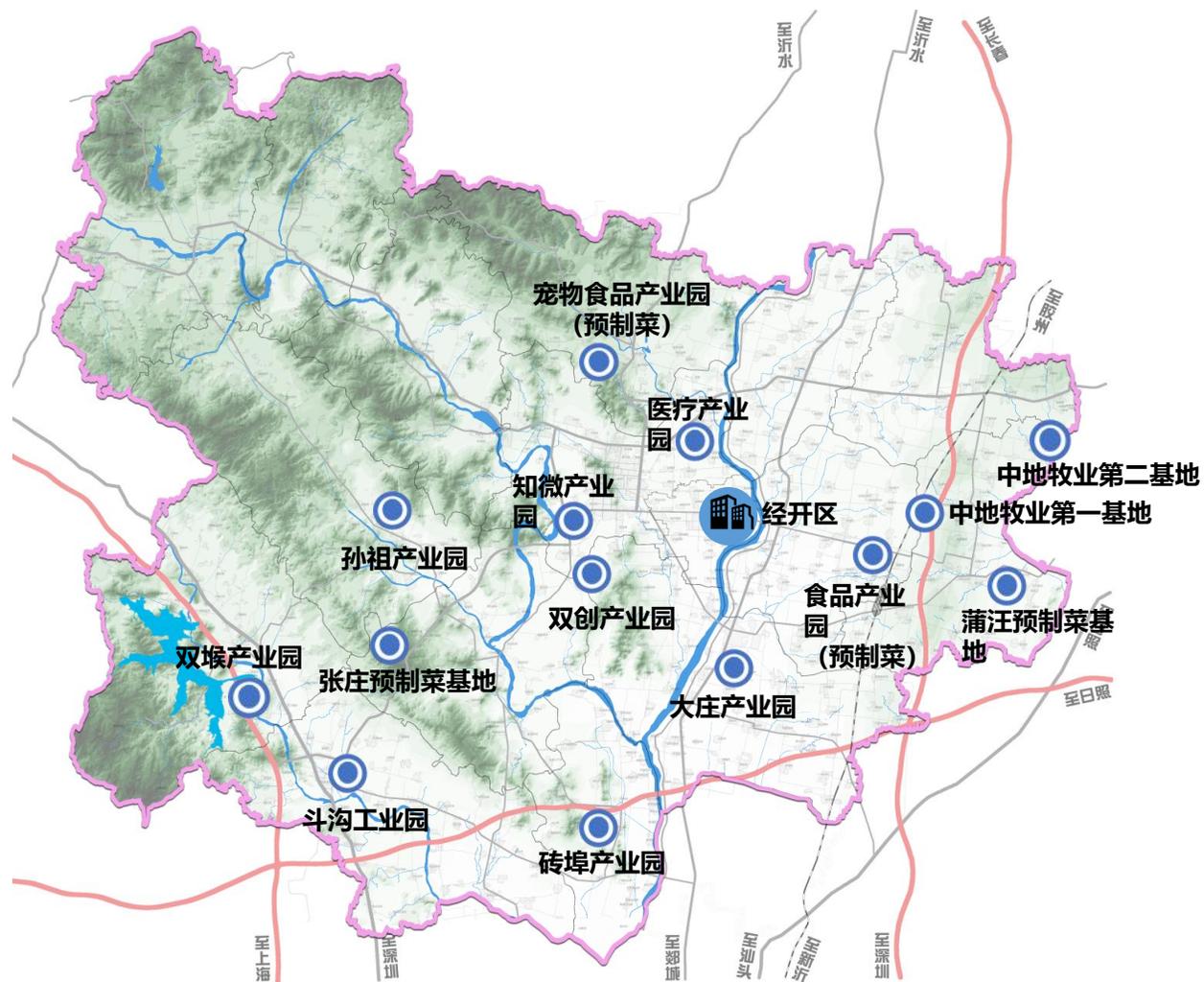
- 打造临沂北部多式联运分拨中心。
- 互置跨境物流国内仓。
- 布局区域仓储物流中心。
- 建设城市物流配送基地。



# 1.4 临沂产业配套发展区

依托南部乡镇做好与临沂主城密切对接，积极承接长三角、京津冀等地区的产业转移。

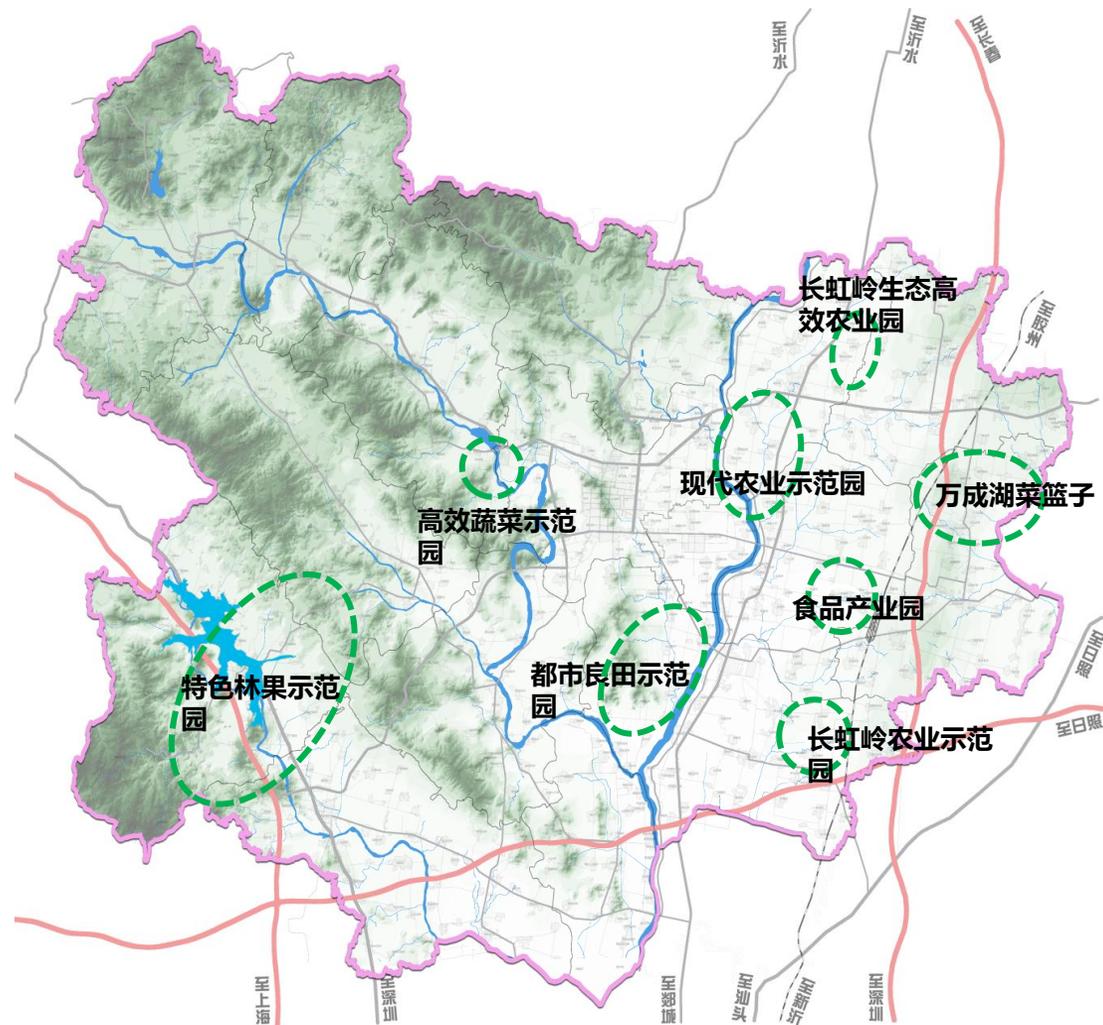
- **食品加工：**深度融入“产自临沂”供应体系，培育好沂南蔬菜、肉鸭、食品加工、预制菜、宠物食品、牛奶等农业主导产业，发展精深加工，拉长产业链条。
- **建筑建材：**瞄准新型装配式建筑和新型装饰材料产业，打造临沂绿色新型建材重要生产基地。
- **新材料产业：**发挥沂南石英砂资源优势，加快建设硅砂新材料产业园，打造临沂重要的石英类无机新材料生产基地。
- **装备制造：**重点发展建材机械、汽车零配件、数控机床等产业，打造临沂机械制造重要承载区，协同打造仪器仪表产业集群。
- **纺织服装：**以汇丽鞋帽、百华鞋业等企业为龙头，建设规模化定制鞋业园区，打造临沂鞋帽加工重要生产基地。
- **电子信息制造业：**依托本地低廉的要素价格与完善的基础配套，面向长三角、深圳等地区积极招引配套电子元器件生产项目，加快电子信息制造企业集聚。



# 1.5 面向长三角的优质农产品供应基地

落实临沂“三步走”战略和“北食”产业布局，打造长三角优质农产品供应基地。

- **打造知名农产品品牌。** 以长三角、港澳粤需求为导向，以沂南黄瓜、砖埠草莓等蔬菜瓜以及肉鸭、肉鸡和猪产品为重点，做大做强长虹岭花生等特色产业，打造长三角、港澳粤中心城市菜篮子、肉盘子和米袋子。
- **推行标准化生产。** 深化食用农产品“治违禁、控药残、促提升”三年行动，全面推进食用农产品承诺达标合格证制度，完善全产业链质量安全追溯体系，基本实现农业投入品和主要农产品可追溯，确保全县主要农产品质量安全风险监测合格率稳定在 98% 以上。
- **加强产销体系建设。** 深度融入“产自临沂”区域公用品牌，主动走出去、请进来，深化产销两地的交流合作，积极组织和参与长三角、京津冀、粤港澳等地区各类农产品推介活动，同时，搭建电商服务平台，拓宽销售渠道，实现农产品上行。





## Part 2

集聚提升  
增强县城**承载能力**

## 2.1 提升县城承载能力

### 1、坚持以人兴城，壮大城市规模

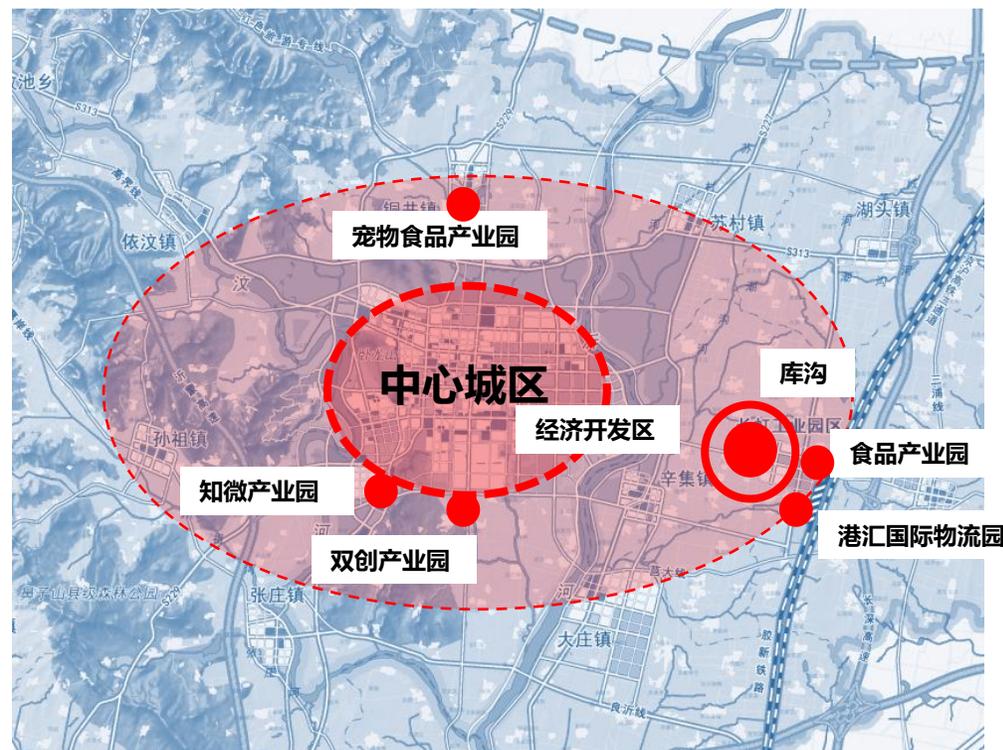
通过提升城市环境品质和公共服务水平，不断增强城市吸引力，扩大城镇人口规模，集聚生产要素，提升县城产业能级，科学有序推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。

### 2、增强县城辐射带动能力

联动周边乡镇及产业园区一体化发展，培育县城副中心，通过配套服务、基础设施共建共享等，拓展发展空间，做大中心城区。强化企业创新主体地位，深化创新驱动发展。

### 3、突出服务供给支撑

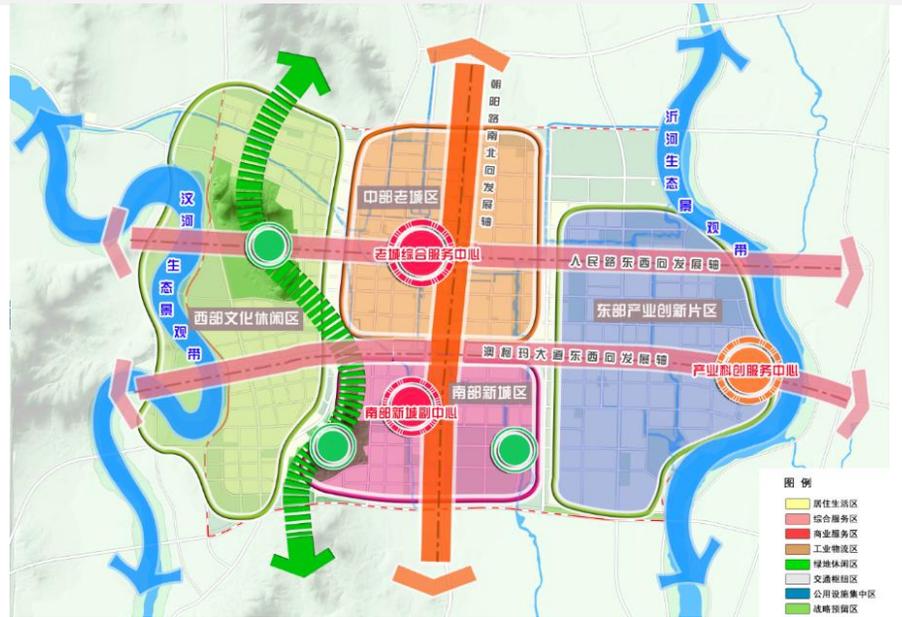
打造全县综合服务中心。突出发展医疗卫生、教育科研、文化旅游、会展体验、生活居住、养老托育、房地产等现代服务业。完善消费基础设施，发展新型消费集聚区，推动城市消费升级。



## 2.2 优化县城空间格局

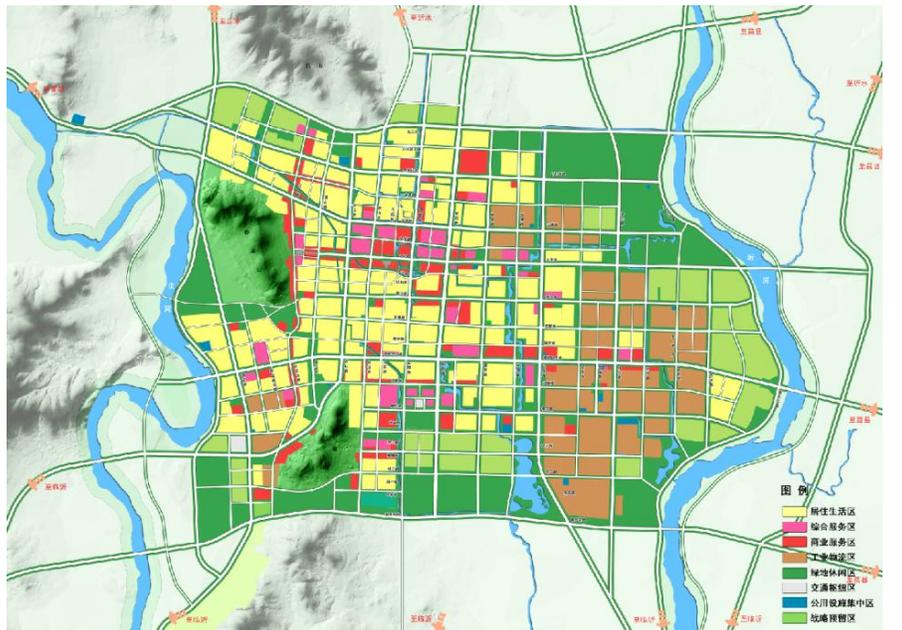
### 1、完善城市空间结构，促进国土空间均衡发展

完善空间结构，统筹县城开发保护。以“三山共生、两河共育、组团发展”为理念，按照“东优、西美，南进、北控”的思路，进一步优化县城国土空间结构和布局，形成“三心、两带、三轴、四区”的空间布局结构。



### 2、完善公共设施配套，推进完整居住社区建设

按照**五分钟、十五分钟生活圈**建设标准，推动建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区。



### 3、加强基础设施建设，补齐市政设施短板

加快构建“十纵十横”城区路网。畅通对外连接通道。实施城区道路“畅通+美化+亮化”工程。解决停车难问题。推进城区水、气、热、电、网等基础设施改造升级。

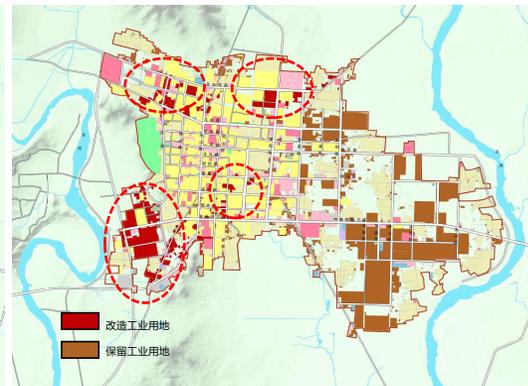
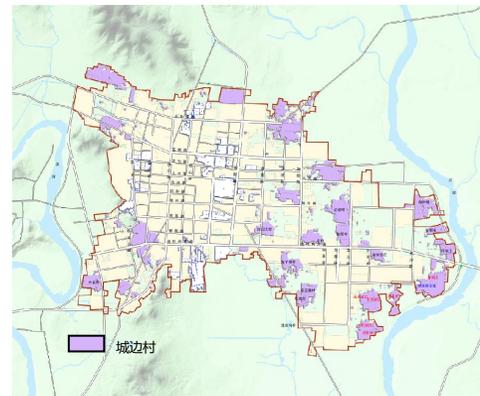
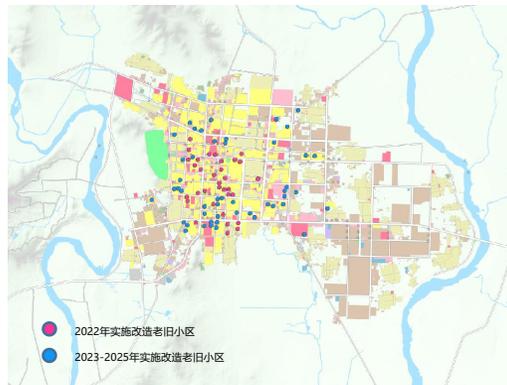
## 2.3 稳步推进城市更新

### 1、提升存量用地品质，加强三旧改造更新

**城边村改造：**探索村庄多元化改造路径，提升空间品质，改善人居环境。

**工业用地改造：**对澳柯玛大道西段、玉泉路西段、玉液路北段、历山路南段等老旧厂房较为集中的区域进行资源重构和公共空间更新

**老旧小区改造：**按照“一区一策”的原则，按照先基础，后完善，再提升的原则，分类推进老旧小区改造。



### 2、分片、分期实施城市更新

**共划分10个更新片区。**

通过“片区-地块”实施城市更新，涉及改造包含教育局、粮食局、水利局、老电影院、文化馆等在内的51个地块。



## 2.4 聚力打造精致城市

### 1、保护山水自然风貌，加强绿色生态网络建设

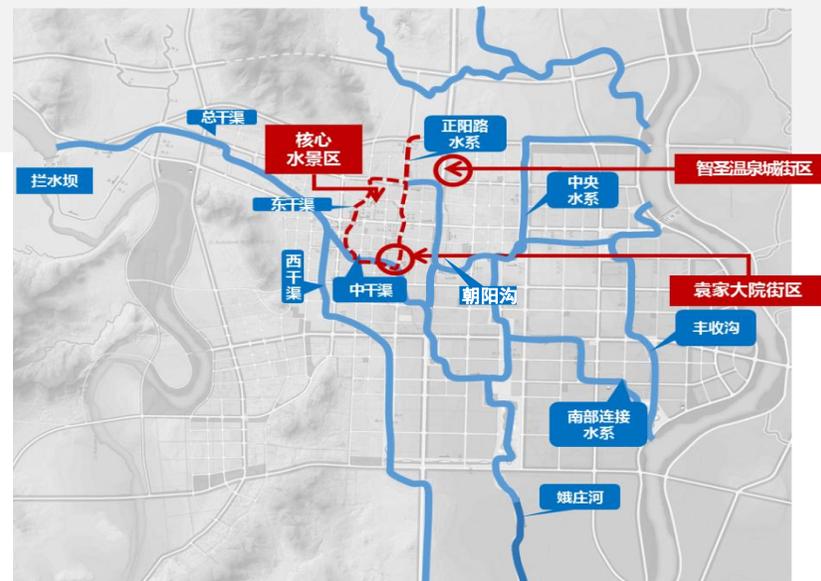
塑造大山水格局。  
增补绿色空间，提升绿化品质。  
清淤治水、引水润城，实施水域综合治理。

### 2、加强历史文化保护，塑造特色风貌

加强文化保护与传承，突显阳都文化底蕴。  
开展城市设计，打造城市特色片区。

### 3、推动精细化管理，加快智慧城市建设

鼓励城市信息模型平台（CIM）建设  
完成智能指挥体系建设项目  
健全城市精细化管理体系





## Part 3

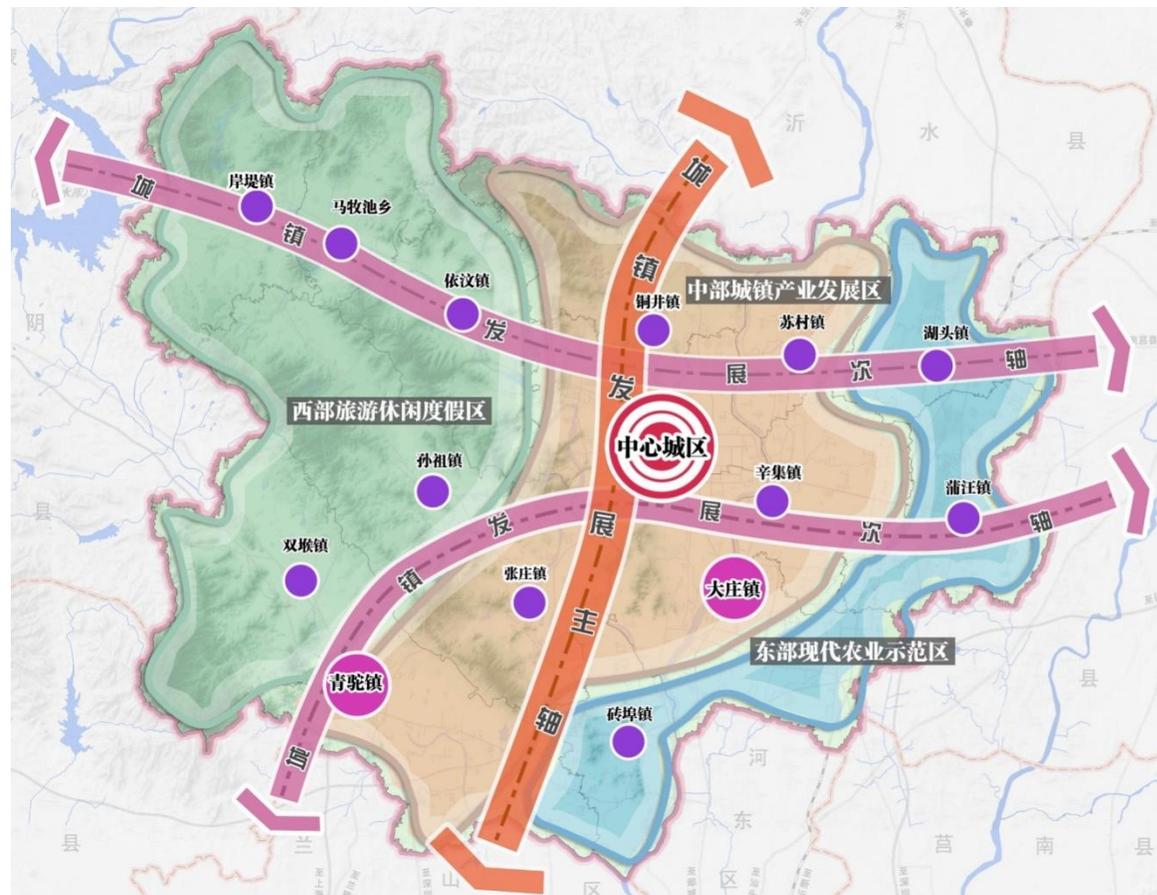
多措并举  
推动城乡深度融合

# 3.1 推动城乡空间融合

## (一) 优化全域城镇空间格局

县域形成“一主两副、三轴三片多点”的城镇开发格局。

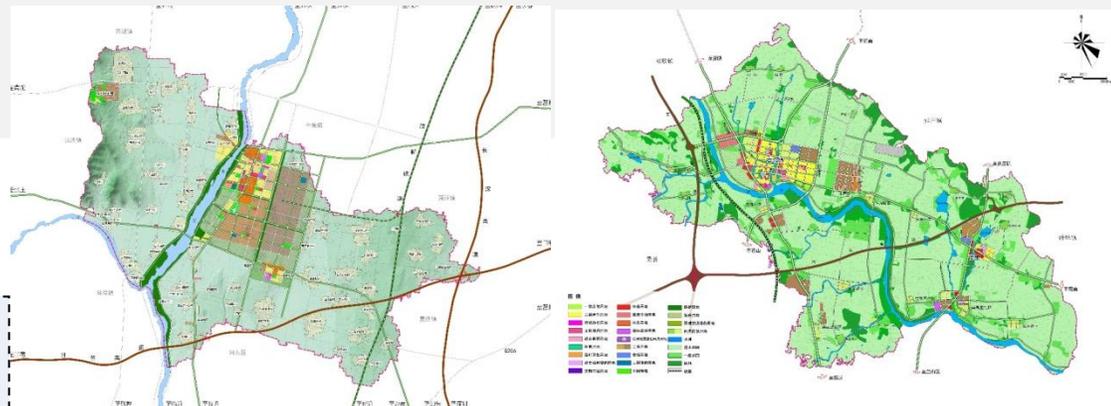
- **一主**：为沂南县中心城；
- **两副**：分别为大庄镇、青驼镇两个国家重点镇形成县域副中心；
- **三轴**：是指沿规划西环快速路的南北向综合发展轴、沿省道229的东西向城镇发展轴、沿省道313的东西向发展轴；
- **三片**：中部城镇产业发展区、西部旅游休闲度假区、东部现代农业示范区；
- **多点**：以铜井镇、张庄镇、岸堤镇、辛集镇为主的其余城镇和农村新型社区。



# 3.1 推动城乡空间融合

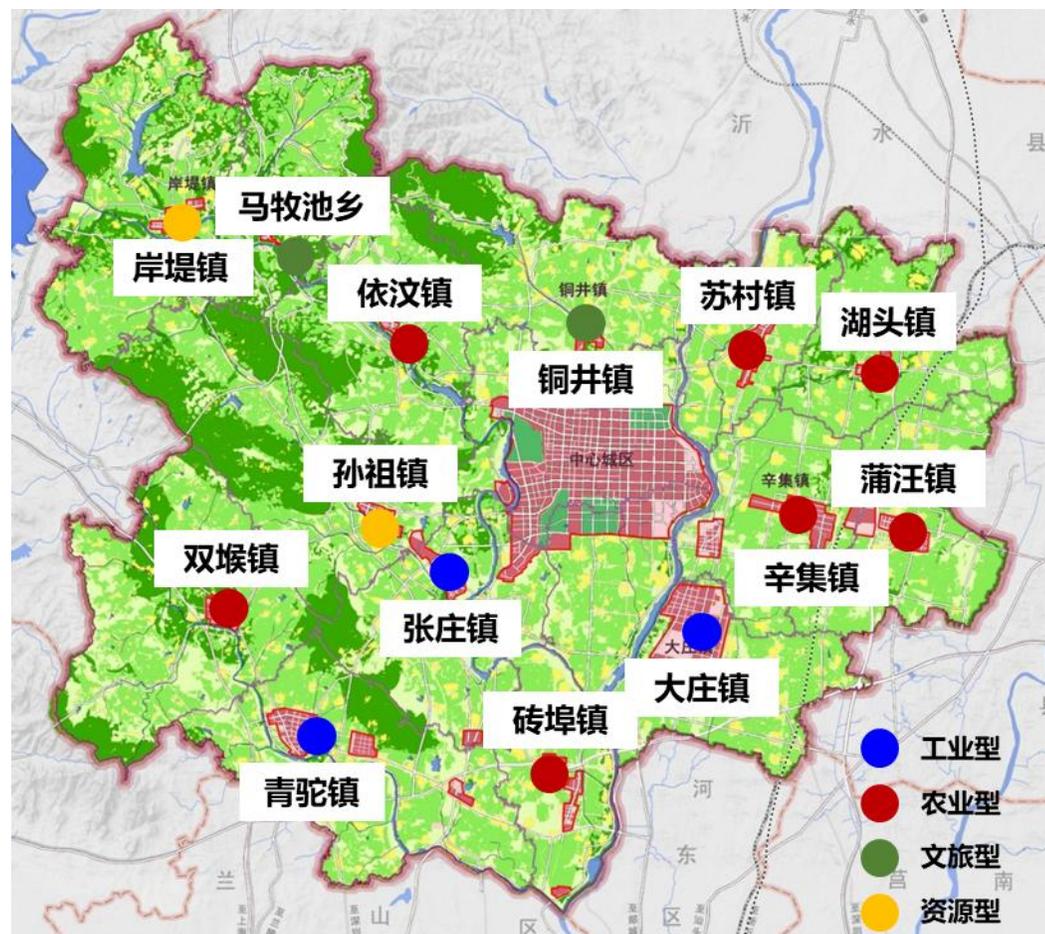
## (二) 培育重点镇集聚提升 (大庄、青驼)

- 将大庄、青驼培育发展成为重点示范乡镇，明确定位，完善功能，给予一定的政策支持，集聚产业、人口，打造实力乡镇。



## (三) 推动各乡镇差异化高质量发展

- **工业型**——大庄镇、青驼镇、张庄镇
- **农业型**——苏村镇、湖头镇、蒲汪镇、砖埠镇、辛集镇、依汶镇、双堪镇
- **文旅型**——马牧池乡、铜井镇
- **资源型**——岸堤镇、孙祖镇

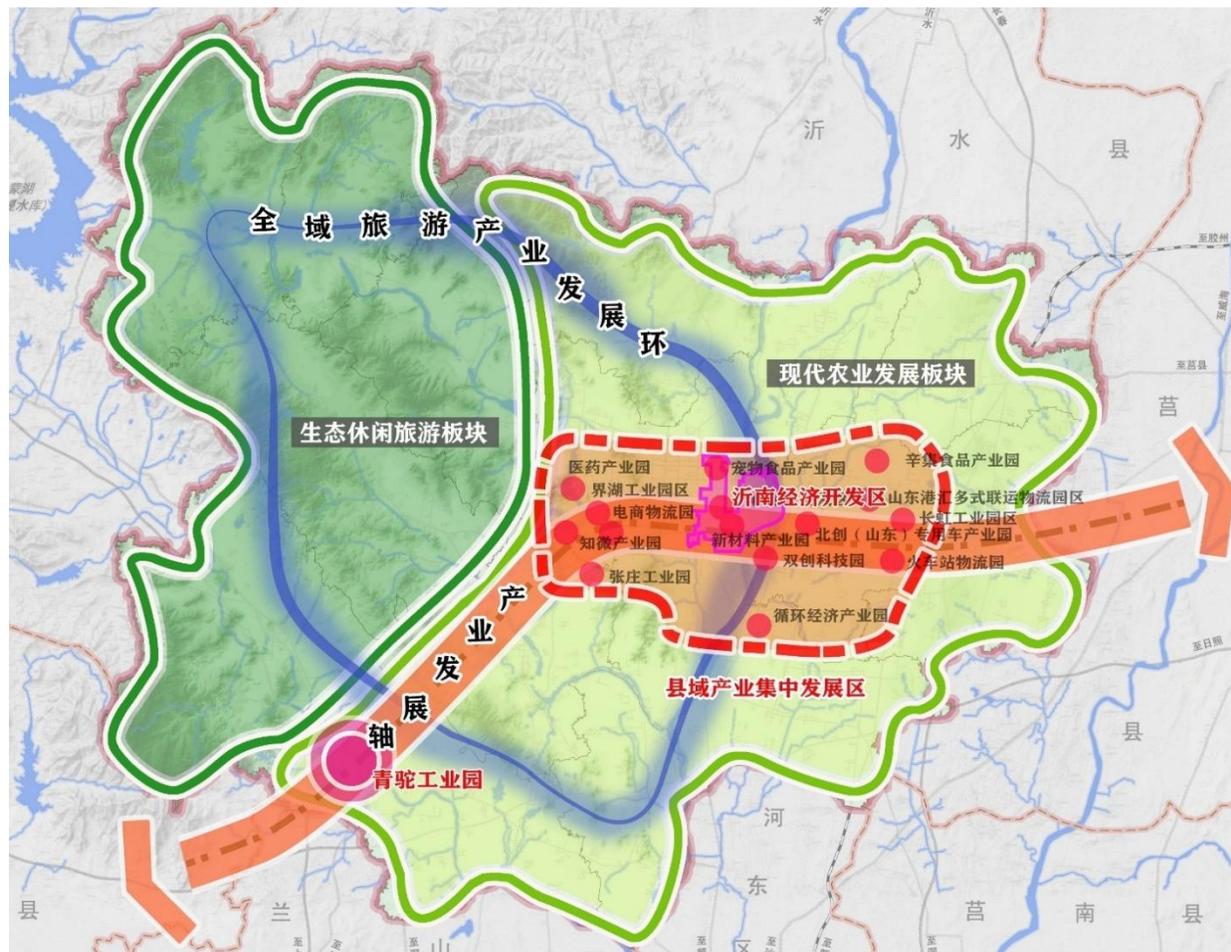


## 3.2 推动城乡产业融合

### (一) 优化县域产业空间格局

#### 构筑“一区多园，一轴一环两板块”的产业发展格局

- **一区：**以经济开发区为核心的县域产业集中发展区。
- **多园：**县域多个产业园区。
- **一轴：**沿省道229串联中心城、青驼、张庄、蒲汪的产业发展轴。
- **一环：**串联竹泉村、红石寨、沂蒙红色影视基地、孟良崮森林公园、蒙山彩蒙景区等形成的全域旅游产业发展环。
- **两板块：**生态旅游休闲板块和现代农业发展板块。



## 3.2 推动城乡产业融合

### (二) 构建城乡产业融合发展支撑体系

- **搭建城乡产业发展载体。** 巩固提升朱家林、沂蒙泉乡、党性教育基地等片区产业功能，启动卧龙源片区、苏村衔接乡村振兴集中推进区建设，实现**以载体促发展、以载体促融合、以载体促增收**。
- **锻造产业融合全链。** 强化一产与二三产业间的联系，推进开展“**农业+旅游**”“**农业+电商**”等“**农业+**”全产业链发展模式。大力培育乡村优势特色产业，加强**生产基地、仓储保鲜、初加工、精深加工、现代流通、品牌培育**等重点领域和关键环节建设。
- **建设为农服务综合体。** 盘活供销系统闲置资源，**每个乡镇（街道）建成一处为农服务综合体**，开展“一站式”为农服务。建立市场化机制，引进、培育专业为农服务企业，发展“保姆式”全托管、“菜单式”半托管等为农服务，提高农业规模化、组织化、现代化水平。

“农业+品牌”融合



“农业+旅游”融合



“农业+文化”融合



“农业+工业”融合



“农业+科技”融合



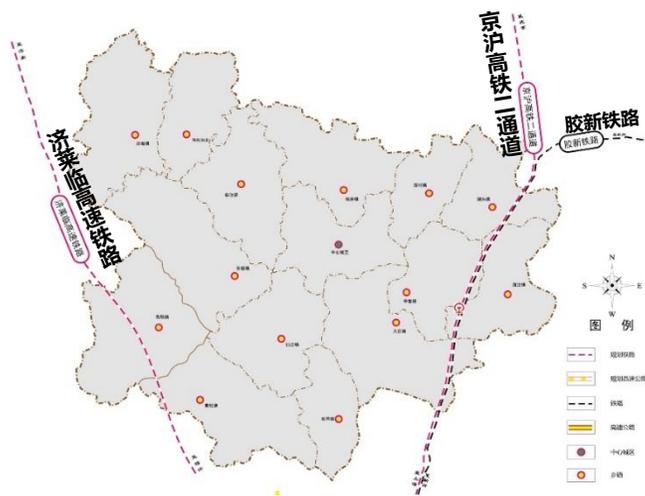
“农业+电商”融合



# 3.3 推动城乡设施融合

## (一) 推进交通设施互联互通

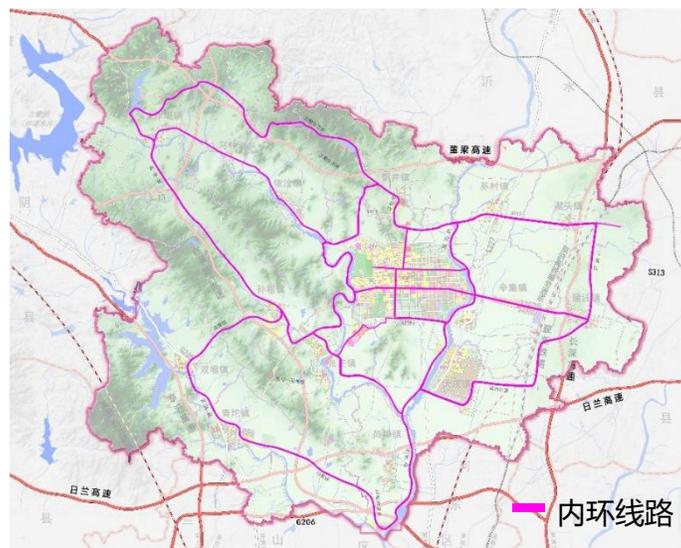
- 加快推进铁路建设，打造“三纵一连”铁路通道。
- 规划形成“外环高速、内环串联、干路通达”的交通网络。
- 加快沂南县城乡交通设施建设，实现全域各乡镇、村庄互联互通。



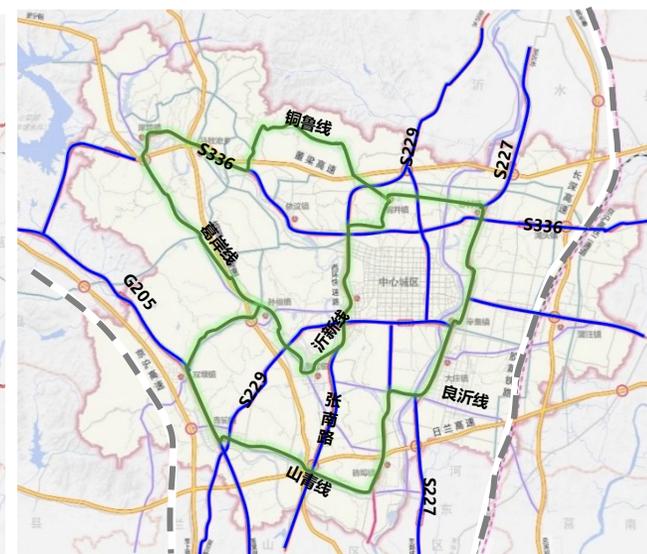
“三纵”铁路通道



高速外环



内环串联



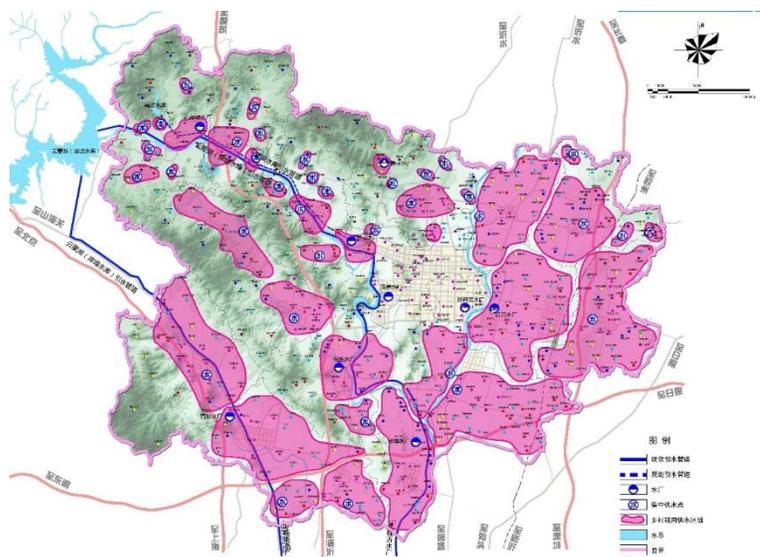
干路通达

# 3.3 推动城乡设施融合

## (二) 推进基础设施一体化

以城乡基础设施一体化规划为基础，大力推进城镇基础设施向农村延伸，鼓励有条件地区，将城乡基础设施项目实行一体化开发建设。

### ■ 推进城乡供水一体化



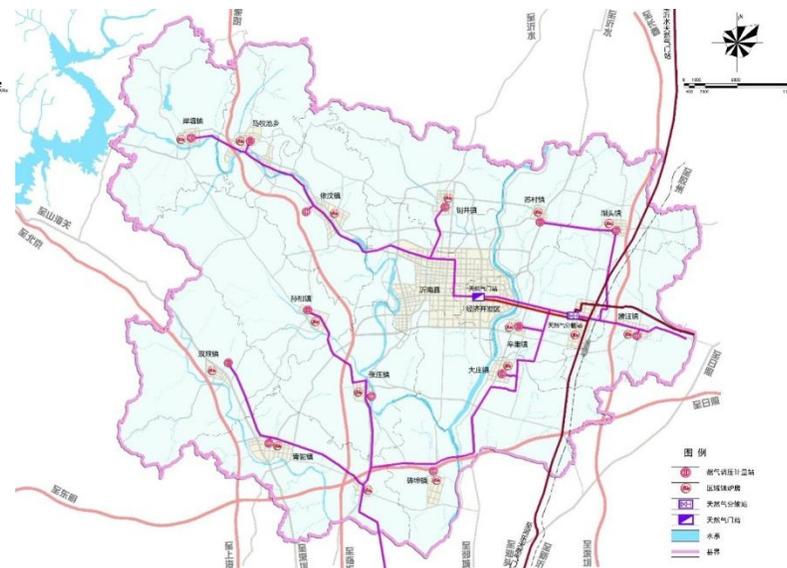
• 县域乡村给水工程规划

### ■ 推进城乡污水一体化建设



• 县域乡村排水工程规划

### ■ 推进城乡供热燃气一体化建设



• 县域乡村供热工程规划

# 3.4 推动城乡服务融合

## (一) 分级配置公共服务设施

### ■ 设施类别配置依据

按乡镇、社区中心（中心村）、基层村三个等级分级配置。通过以上标准导则总结，确定乡镇“七个一”、社区中心（中心村）“六个一”、基层村“五个一”的公共服务设施功能配置。

<b>乡镇</b>	1行政管理、2公共教育、3医疗卫生、4文化体育、5养老服务、6商业金融、7集贸市场 <b>(七个一：12个必配设施)</b>
<b>中心村</b>	1行政管理、2公共教育、3医疗卫生、4文化体育、5养老服务、6便民服务 <b>(六个一：7个必配设施)</b>
<b>基层村</b>	1行政管理、2医疗卫生、3文化体育、4养老服务、5便民服务 <b>(五个一：5个必配设施)</b>

功能类别	设施项目	乡镇配置要求	社区中心(中心村)配置要求	基层村配置要求
行政管理	党政、团体、管理机构	●		
	居委会、村委会	○	●	●
公共教育	中学	●	○	
	小学	●	●	
	幼儿园	●	○	○
医疗卫生	卫生院	●		
	急救站	●		
	卫生室		●	●
文化体育	文化活动中心	●	●	
	文体活动站		○	●
	户外健身场地	○	○	○
养老服务	敬老院	●		
	养老服务中心	○		
	幸福院		●	●
商业金融	百货超市、宾馆、旅店	●		
	饭店、饮食店、茶馆	●		
集贸市场	银行、信用社、保险机构	○		
	批发市场	●		
便民服务	蔬菜、果品、副食市场	●		
	餐饮店、便民超市		●	●
	综合服务中心		●	○
	邮政综合便民服务站		○	○

## 3.4 推动城乡服务融合

### (五) 提升乡村治理水平

- **实施数字乡村建设发展工程。** 推进乡村管理服务数字化，推进农村集体经济、集体资产、农村产权流转交易数字化管理。
- **推动“互联网+”服务向农村延伸覆盖，** 推进涉农事项在线办理，加快城乡灾害监测预警信息共享。
- **推行乡村治理积分管理。** 建立乡村治理“积分制”评价体系，通过爱心超市、道德银行、积分储蓄站等形式给予精神、物质奖励或行为约束，调动群众参与社会治理、村庄事务积极性。



## 3.5 推动城乡生态融合

### (一) 筑牢全域生态安全格局

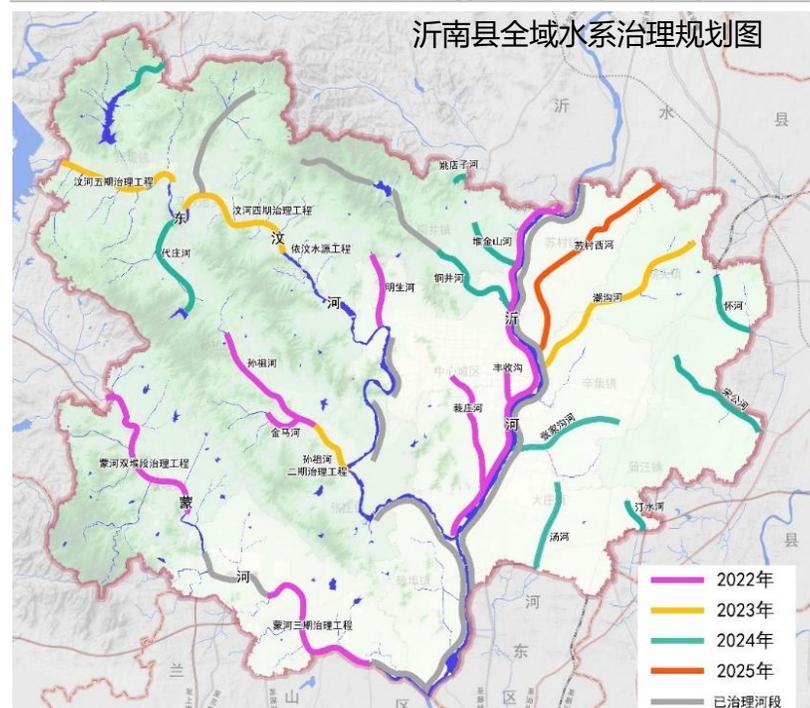
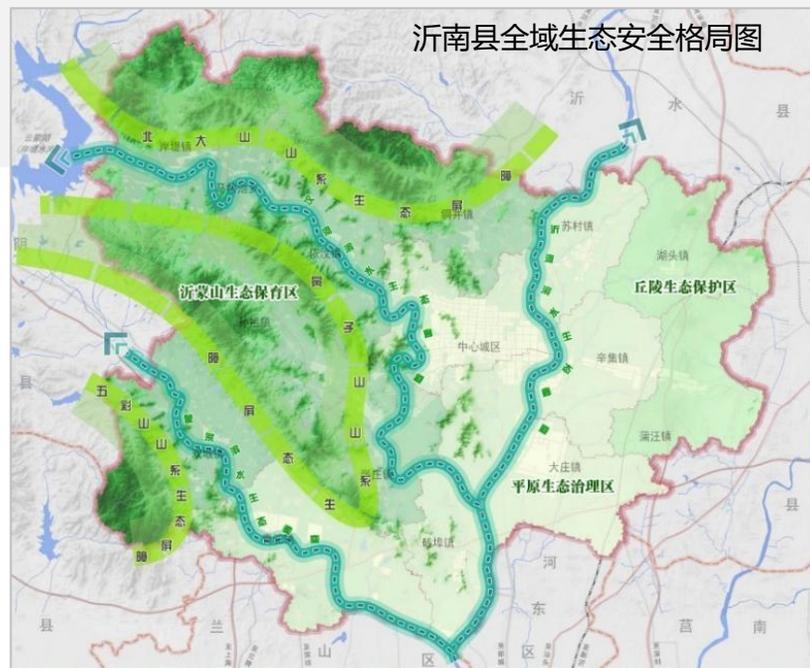
- 构建“三屏三脉三区”的全域生态安全格局
- 实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程
- 推进铜井镇“两山论”生态环境重点项目建设

### (二) 统筹全域水系治理

- 实施河湖库水系连通工程和“五水共治”工程
- 开展“两清零一提标”工作。
- 强化农业面源污染管控。
- 组织涉水企业专项整治行动。

### (三) 制定生态产品价值实现机制

- 开展碳汇交易开发试点
- 完善水、森林、地热等自然资源有偿使用机制。





## Part 4

突出特色  
培育品质示范片区

# ■ 六大类、十二个特色示范片区：差异发展，协同推进，示范引领，系统集成

休闲康养  
带动型

- 卧龙源片区——古今交融·沂蒙山居
- 松山温泉片区——氡泉福地·养生松山
- 双峪养心谷片区——林籁水韵·养心圣地
- 诸葛故里·卧龙教育片区——琅琊卧龙·智圣故里

文化旅游  
驱动型

- 沂蒙红色片区——中国梦·沂蒙红
- 东高庄红色片区——唱红歌·颂党恩

现代农业  
发展型

- 沂河现代农业示范片区——观万亩良田·赏两河风光

产业平台  
引领型

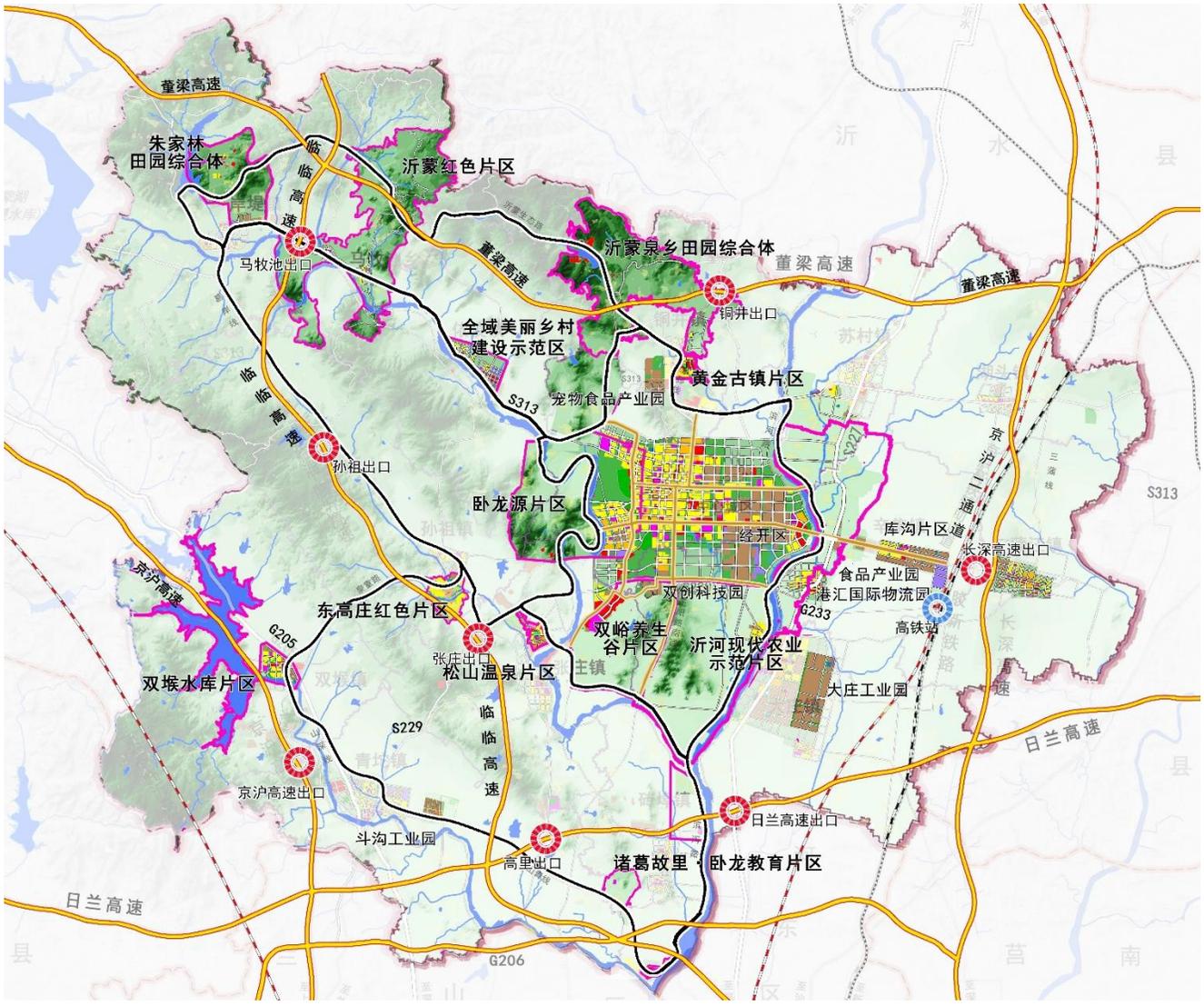
- 朱家林田园综合体——创意文化·田园牧歌
- 沂蒙泉乡田园综合体——泉水慢村·农耕田园

美丽城镇  
示范型

- 黄金古镇片区——水韵泉乡·黄金古镇
- 双堠水库片区——果香鱼跃·富民强镇

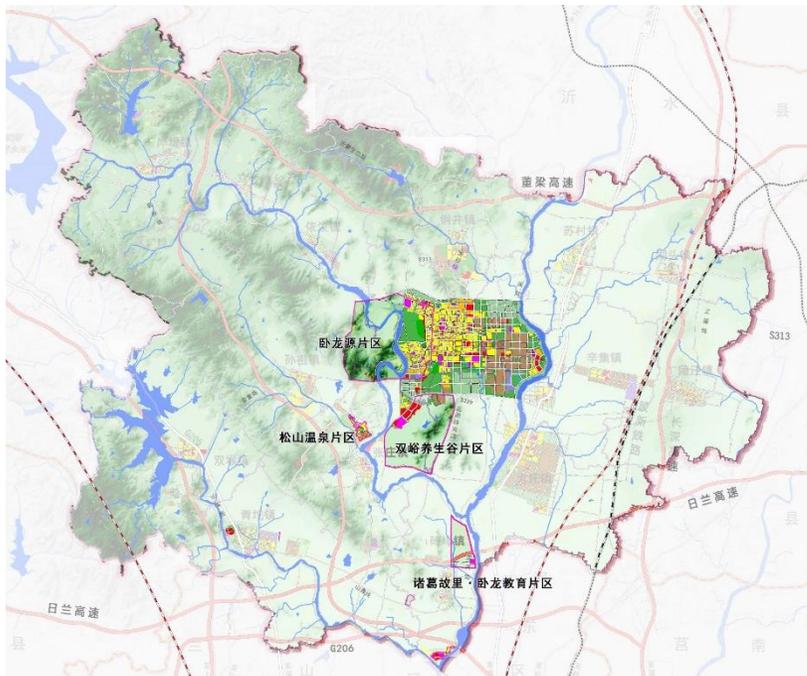
美丽乡村  
建设型

- 依汶全域美丽乡村建设示范区——汶水云绿·美丽村居



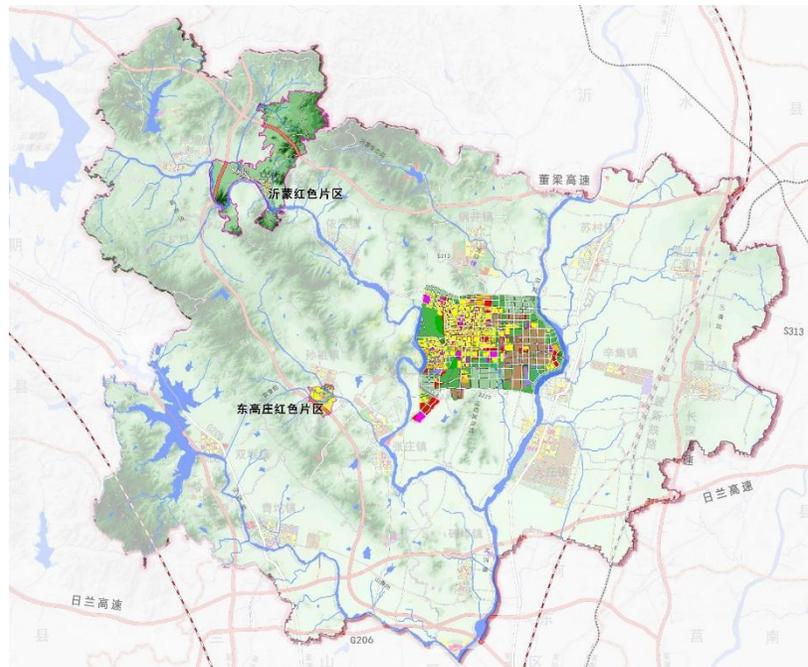
# ■ 十二个示范区

## 一、休闲康养带动型



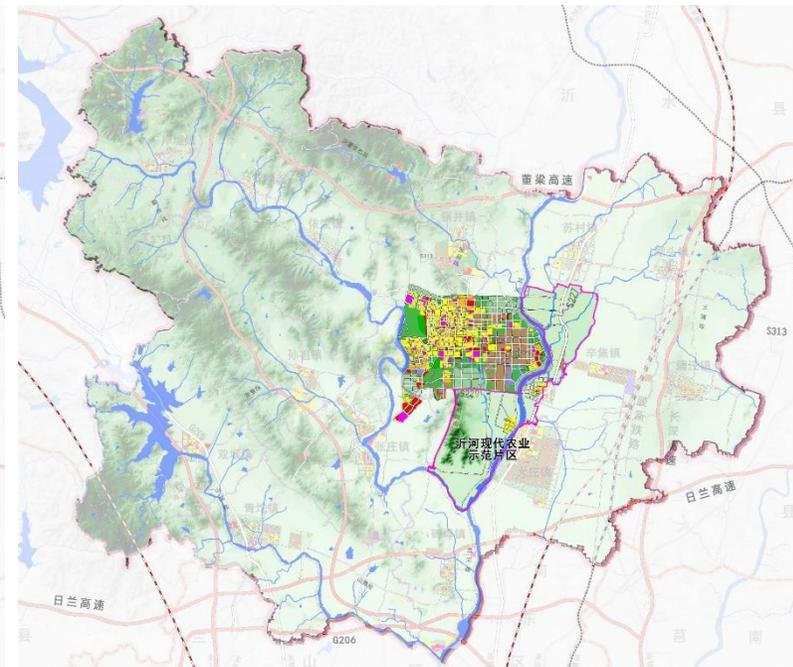
- 卧龙源片区——古今交融·沂蒙山居
- 松山温泉片区——氡泉福地·养生松山
- 双峪养心谷片区——林籁水韵·养心圣地
- 诸葛故里·卧龙教育片区——琅琊卧龙·智圣故里

## 二、文化旅游驱动型



- 沂蒙红色片区——中国梦·沂蒙红
- 东高庄红色片区——唱红歌·颂党恩

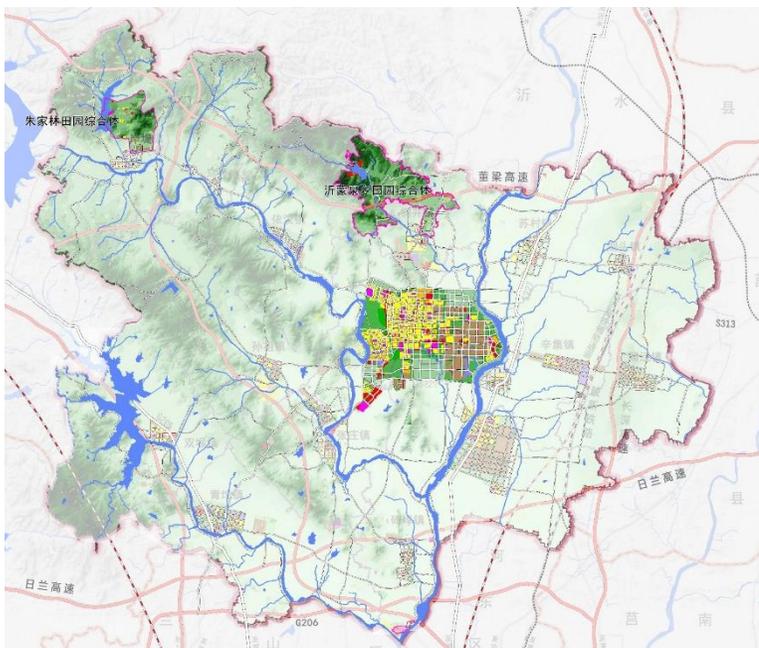
## 三、现代农业发展型



- 沂河现代农业示范片区——观万亩良田·赏两河风光

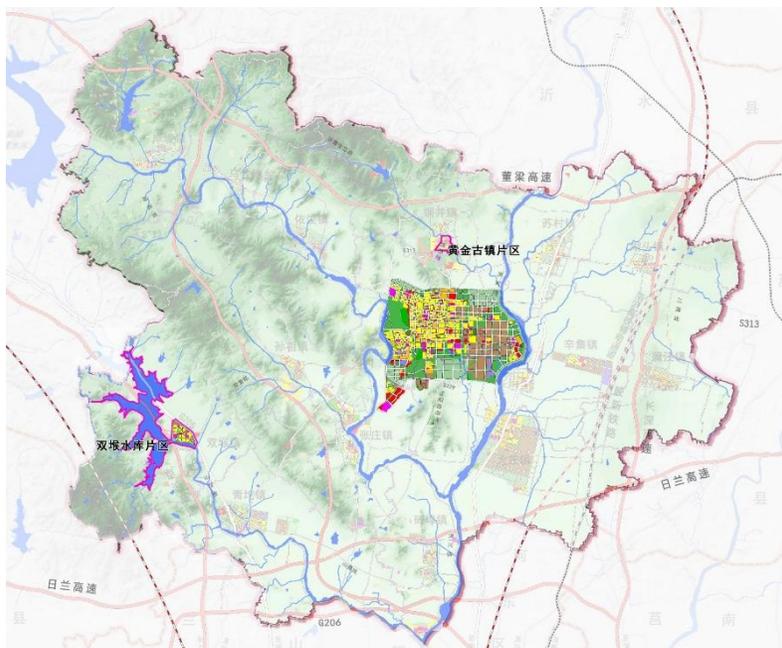
# ■ 十二个示范区

## 四、产业发展平台型



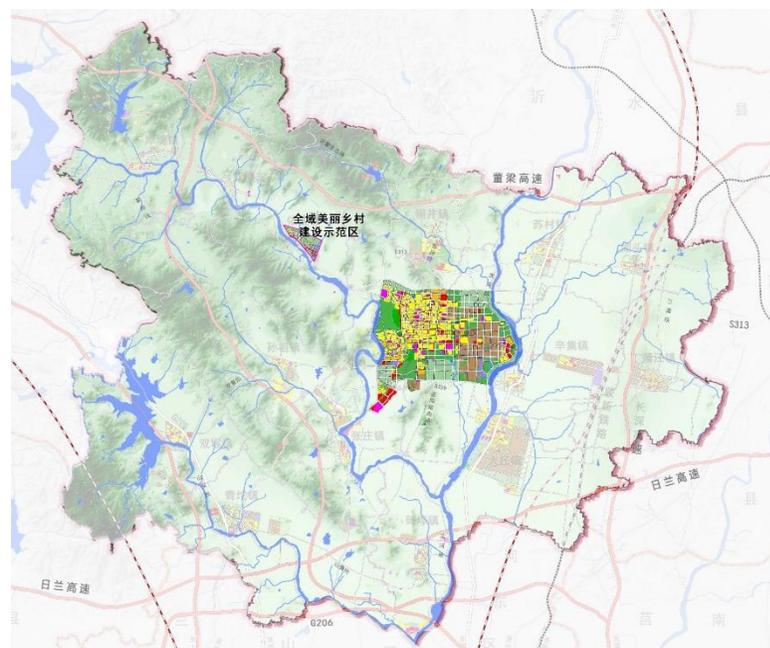
- 朱家林田园综合体——创意文化·田园牧歌
- 沂蒙泉乡田园综合体——泉水慢村·田园农耕

## 五、美丽城镇示范型



- 黄金古镇片区——水韵泉乡·黄金古镇
- 双堠水库片区——果香鱼跃·富民强镇

## 六、美丽乡村建设型



- 依汶全域美丽乡村建设示范区——汶水云绿·美丽村居

# 改革创新 建立健全体制机制

## 一、强化推进协调机制

- 建立以“城乡融合发展工作组”为核心的上下联动、协同推进工作机制
  - 城乡融合发展工作组。统筹协调7个工作专班和8个片区指挥部工作。
  - 健全城乡融合工作沟通协调机制。
  - 县直各有关部门。
  - 各乡镇政府。

## 二、完善实施保障机制

- 对上争取政策支持
- 对下统筹项目推进
- 注重政策集成引导

## 三、强化示范引导

- 积极总结城乡融合“示范片区”实施成效，形成可推广、可复制的典型经验
- 探索建立县域城乡融合发展的“沂南模式”
- 鼓励基层层面创新实践
- 加强工作宣传引导

## 四、加强监督考核

- 建立健全监督考核评价体系
- 强化公众参与