

沂南县城乡环卫一体化 绩效评价报告

临金会绩评字【2019】第 006 号

临沂信德金桥联合会计师事务所

二〇一九年十月三十日

临沂信德金桥联合会计师事务所

LINYI XINDE JINQIAO UNION ACCOUNTANTS FIRM
地址:山东省沂南县历山路 71 号 电话 tel:0539--3615678 邮编 p.c:276300
ADD. LISHAN ROAD NO.71 YINAN COUNTY SHANDONG PROVINCE

沂南县城乡环卫一体化绩效评价报告

临金会绩评字【2019】第 006 号

沂南县财政局:

我所接受委托,根据临沂市财政局临财建[2019]43 号《关于在全市开展城乡环卫一体化自评的通知》对沂南县 2018 年度、2019 年 1-9 月份城乡环卫一体化绩效情况进行评价,评价基本情况内容主要包括:城乡环卫一体化运作模式、资金来源、考核管理、存在的问题、下一步改进措施和建议,现将评价情况报告如下。

一、基本情况

自 2014 年环卫一体化工作开展以来,县委、县政府高度重视,从人员配备、设施配置、运行模式、经费保障、推进步骤和完成时限等方面进行了布署和要求。全县 944 个自然村全部按标准配备了保洁员和垃圾收集设施,共配备保洁员 2,113 名,三立方垃圾箱 1,739 个,垃圾桶 27,800 个,配备各类运输车辆 101 台,建立起了覆盖全县农村的垃圾收集运输网络,农村生活垃圾收集和无害化处理率分别达到了 100%。经过两年全县上下不懈努力,于 2015 年底通过省城乡环卫一体化工作全覆盖验收,2018、2019 年度运转情况良好,社会满意度较高。

二、运作模式

目前,沂南县环卫一体化工作从收集、运输、处理三个方面已全部实现市场化运作。

(一)、垃圾收集、运输方面:各乡镇按照保洁面积或实际工作量,通过公开竞标的方式,走政府招标的程序,选择运转高效的保洁公司,签订文本合同,负责各村居卫生清扫、收集、运输至镇垃圾中转站。

(二)、垃圾终端处理方面:采用 PPP 模式建设由临沂恒源热力集团有限公司出资 60%,

沂南县城市国有资产运营公司出资 40%，共同组建临沂恒泰新能源有限公司，负责项目的建设、运营和管理，合作期限 30 年，该项目已于 2019 年 9 月份正常运行，全县垃圾由恒泰新能源有限公司合作的保洁公司负责集中收集、压缩，运输至该公司进行资源化处理。目前，我县已基本实现垃圾“村镇集中收集、县级集中压缩运输、焚烧发电集中处理”的市场化运作模式。

二、资金来源

沂南县环卫一体化项目资金采取“政府主导、社会参与、群众合理负担”的资金保障机制。根据山东省政府《关于贯彻（2011）9 号文件进一步加强城市生活垃圾处理工作的意见》（鲁政发〔2011〕53 号）；临沂市委办公室、市政府办公室《关于对建制镇驻地和社区垃圾处理实行有偿服务的意见》（办字〔2009〕154 号）精神，结合沂南县镇村实际情况，对镇村生活垃圾收集清运处理实行有偿服务收费，建立多元化资金统筹机制。

（一）、垃圾处理费收取范围

所有产生生活垃圾的国家机关、企事业单位（包括交通运输工具）、个体经营者、社会团体、镇村居民和暂住人口等，均应按规定缴纳生活垃圾清运费。生活垃圾是指镇村居民人口在日常生活中产生或为日常生活服务活动产生的固体废物，以及法律、行政法规、规定视为生活垃圾的固体废物。

（二）、垃圾处理费收取标准

1、个人计收标准。居民（含暂住人口）每人 2 元 / 月。

2、单位计收标准。（1）各镇村企业单位（不含商业服务业）、非企业组织，按在职职工人数每人 2 元 / 月；（2）宾馆、饭店、招待所、旅社，每床位 2 元 / 月；餐饮、健身娱乐、洗洁营业场所，按营业面积计算，每平方米 0.2 元 / 月；（3）商店（商场、超市、批发市场）、车站、停车场、电影院、歌舞厅等经营场所，按每平方米 0.15 元 / 月；（4）农贸市场、有固定门店的按营业面积收取，按每平方米 0.25 元 / 月，有固定摊位的按摊位个数收取，每个摊位 2 元 / 月；（5）其他行业分别按照垃圾产生量收取 50 元 / 吨，其中用于废物利用的不收费。

3、减免对象。（1）在校学生、学龄前儿童免收。（2）各中、小学（含职业中专、职

业高中)、幼儿园、托儿所、敬老院、社会福利院免收。(3)对烈属、五保户、孤寡老人、特困户家庭,凭借政府相关职能部门发放的有效证件免收。(4)外出务工人员免收。

(三)、垃圾处理费收支管理

按照“谁产生、谁付费”和“谁受益、谁付费”的原则,根据临沂市委办公室、市政府办公室《关于对建制镇驻地和社区垃圾处理实行有偿服务的意见》(办字〔2009〕154号)规定,向镇村居民、镇村行政机关、企事业单位、非企业组织、社会团体、各类市场、个体工商户和各类商业服务业等收取垃圾清理及有偿服务保洁费用。各乡镇(街道、开发区)是工作主体,负责辖区生活垃圾处理费的收取,要按照收费标准依法收费、足额收取。收取的处理费实行收支分离、专款专用,全部用于各乡镇(街道、开发区)的卫生保洁、生活垃圾的收集和清运。

县乡村三级按照4:4:2的比例,分级予以保障,同时多渠道筹措资金,采取收取垃圾处理费、PPP模式动员社会资金投入、向上级争取资金项目、整合农村各项资金等模式,满足运行费用。

2018年累计投入6221万,其中:县财政投入1600万元、乡镇投入2672万元、村集体1179万元、居民投入770万元;2019年累计投入6391万,其中:县财政投入1600万元、乡镇投入2829万元、村集体投入1188万元、居民投入775万元;

三、考核管理

按照城乡环卫一体化工作“三个为主”的总体思路:一是以省市考核重点为主,成绩靠后的要加大通报和处罚力度;被市里通报的,扣分记入全年成绩;被市里约谈的,实行一票否决。二是以平时考核为主,县领导带队检查一季度一次,县环卫办专业检查一月一次,平时不定期加强督导暗访,每月排出名次,成绩靠后的要写出检查、表态发言,连续靠后的县里约谈乡镇领导;三是以综合提升为主,重点进行硬化、绿化、亮化和美化工作,全面打造美丽乡村。

2019年5月3日沂南县城城乡环卫一体化工作领导小组以沂环发〔2019〕1号下发了《沂南县城城乡环卫一体化工作领导小组关于印发(2019年度全县城城乡环卫一体化工作考核办法)的通知》,制定了《2019年年度城乡环卫一体化工作考核办法》,并制定了详细的考核内

容，考核办法主要包括：

1、考核对象和重点：考核对象为各乡镇街道及经济开发区；考核重点为基础设施配套维护情况、镇村环境卫生日常运行情况、环卫作业市场化和常态化管理情况、镇村五堆治理及常态化保持情况。

2、考核方式：县领导带队每季度机型一次现场观摩考察评比打分；县城乡环卫一体化领导小组每月采取随机抽查方式每个乡镇抽查两个村进行现场评定打分；聘请第三方每个乡镇抽取 3-5 个村暗访调查，现场打分。考核实行每月通报、每季度核算的方式进行，根据群众满意度社会调查结果、县领导带队检查情况、城乡环卫一体化领导小组月度考核情况、第三方暗访检查情况四项成绩加权计算季度考核成绩。

3、考核结果运用：根据季度考核成绩计算各乡镇补助资金，95 分以上全额核拨补助资金，95 分一下每降低 1 分扣 1%；根据考核成绩后两名进行惩处并纳入年度综合考核。

4、工作措施：严格抓好奖惩兑现，加强问题整改、抓好长效机制。

四、考评结果

经对 2018 年、2019 年沂南县城城乡环卫一体化运行情况全面考评，尚存在部分有待解决的问题，但整体运作良好，社会满意度调查显示群众满意度较高，社会效益显著，为创造居民干净卫生的居住环境做出了重大贡献。

五、存在的问题

- 1、领导重视程度有所有待提高；
- 2、垃圾清运有时存在不及时现象；
- 3、五堆问题仍然个别存在；
- 4、设施配备偏少，居民倾倒垃圾不太方便；
- 5、各乡镇垃圾收集设施不同程度破损；
- 6、资金不足：县财政预算支出偏低，镇、村、居民自筹资金到位不足；
- 7、应收未收资金：未足额向居民收取垃圾处理费；
- 8、环保人员待遇偏低：工人工资偏低且发放不及时；

六、改进措施和建议

1、继续强化“一把手”工程。各乡镇要继续强化“一把手”工程，党委书记亲自抓，安排强有力的队伍专门抓，继续加大农村环境综合整治投入，着眼长远，健全机制，深入研究意见办法，研究人员力量，研究资金保障，加大督导考核力度，调动一切人力、物力、财力促进城乡环卫一体化工作长久长效发展。

2、是增加垃圾桶数量。全面摸排一下垃圾桶配备摆放情况，今年县里统一公开招标了6,200个垃圾桶，为乡镇村居新增配备一批垃圾桶，使垃圾桶摆放更加合理。

3、新建、扩建垃圾中转站，加强收集车辆的运转维护。目前对于中转站、转运车压缩装载能力不足的或毁坏的，重新选址建设或原址扩建，并配足装备，以满足大庄垃圾焚烧发电厂运转要求。

4、加大财政资金投入；

5、推进市场化运作模式，垃圾处理费用做到应收尽收；

6、适当提高环卫工人的工资待遇，提高其工作积极性；

7、探索实行垃圾分类减量处理。完善生活垃圾处理相关制度建设，尽快制定出台生活垃圾分类、餐厨垃圾收集运输处理等管理办法。完善居民生活垃圾收费管理办法，所收费主要用于垃圾分类、减量和资源化处理。加快研究出台对生活垃圾分类收集试点单位和垃圾分类达标单位、社区、村庄的激励政策。广泛开展垃圾分类，促进垃圾源头减量。

附：1、基本情况表

2、资金来源情况总表

3、环卫设施配明细表

4、社会满意度调查表

临沂信德金桥联合会计师事务所

二〇一九年十月三十日



中国注册会计师



中国注册会计师



沂南县城乡环卫一体化资金来源拨付情况汇总表

金额单位：万元

资金来源渠道	2018-2019年合计	2018年		2019年	
	计划	计划数	实际支出数	计划数	实际支出数
县区	3,200	1,600	1,600	1,600	1,600
乡镇	5,501	2,672	1,603	2,829	2,829
村	2,366	1,179	707	1,188	1,188
居民	1,545	770	462	775	775
合计	12,612	6,221	4,372	6,391	6,391

备注 2018年购置垃圾桶5500个，购置价1093425元（全部支付）；

2019年购置垃圾桶6200个，购置价1238760元（第一年支付70%计867132元、余款三年付清）；

沂南县城乡环卫一体化环卫设施配备汇总表



序号	乡镇名	村个数	户数	人口数	三立方垃圾箱数	垃圾桶数	保洁员数
1	界湖	60	26,694	76,448	136	2,779	183
2	依汶	68	14,362	50,260	115	1,552	131
3	马牧池	39	10,779	34,420	80	1,186	89
4	岸堤	82	16,731	53,093	124	1,797	146
5	孙祖	57	13,582	41,641	95	1,477	112
6	双堍	61	15,293	43,510	101	1,647	119
7	青驼	80	15,570	62,231	130	1,684	160
8	张庄	56	15,213	45,630	105	1,645	120
9	砖埠	36	12,018	41,649	90	1,299	103
10	大庄	90	27,630	82,034	152	2,889	211
11	辛集	59	19,029	58,787	114	2,021	149
12	苏村	53	16,586	52,850	105	1,773	131
13	蒲汪	62	18,217	55,917	112	1,941	145
14	湖头	52	14,543	49,450	100	1,573	123
15	铜井	68	16,740	57,250	117	1,802	146
16	经济开发区	21	6,334	18,382	63	735	45
合计		944	259,321	823,552	1,739	27,800	2,113

备注： 2018年6月县执法局集中采购垃圾箱5500个，用于原毁坏垃圾桶更新替换。

2019年6月县执法局集中采购垃圾箱6200个，用于原毁坏垃圾桶更新替换。

沂南县城乡环卫一体化城乡社会调查问卷

1、您所处的年龄段

选项	小计	比例
20 岁以下	5	 10%
20 岁~40 岁	5	 10%
40 岁~60 岁	20	 40%
60 岁以上	20	 40%
有效填写人次	50	

2、您平常有没有关注城乡环卫一体化的问题

选项	小计	比例
很关注	10	 20%
关注	20	 40%
一般	15	 30%
不关注	5	 10%
有效填写人次	50	

3、居住的地方有没有垃圾集中点，如垃圾桶，垃圾箱，垃圾站

选项	小计	比例
距离很远	5	10%
不远不近	5	10%
距离很近	40	80%
有效填写人次	50	

4、您知道您居住地附近的垃圾桶多长时间清理一次吗

选项	小计	比例
一天	5	10%
两天	30	60%
一周	10	20%
不清楚	5	10%
有效填写人次	50	

5、垃圾集中点有没有垃圾分类

选项	小计	比例
有	0	0%
没有	50	100%
有效填写人次	50	

6、您认为您居住的区域环境如何

选项	小计	比例
满意	40	 80%
一般	5	 10%
差	5	 10%
有效填写人次	111	

7、您认为城乡环卫一体化有助于环境的改变吗

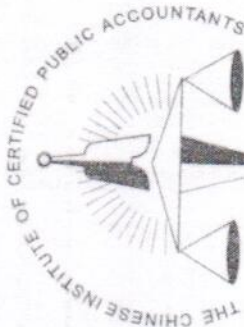
选项	小计	比例
有极大帮助	35	 70%
一般	15	 30%
基本没有	0	 0%
有效填写人次	111	

8、您的工资中有关于城乡环卫一体化的收费吗

选项	小计	比例
没有	0	 0%
有, 10 元以下	0	 0%
有, 10 元~20 元	50	 100%
有, 20 元以上	0	 0%
有效填写人次	50	

9、您认为造成卫生环境差的原因是什么

选项	小计	比例
居民乱扔垃圾	10	20%
管理部门不到位	10	20%
设施不完善	20	40%
清理工作不到位	5	10%
其他 <u>[详细]</u>	5	10%
有效填写人次	50	



中国注册会计师协会



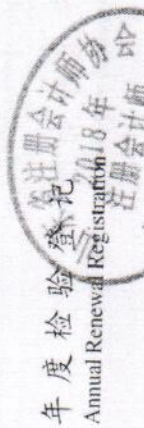
姓名 Full name
性别 Sex
出生日期 Date of birth
工作单位 Working unit
身份证号码 Identity card No



证书编号: 370800150004
No. of Certificate

批准注册协会: 山东省注册会计师协会
Authorized Institute of CPA

发证日期: 1998 年 03 月 08 日
Date of Issuance



年度检验登记
Annual Renewal Registration
本证书经检验合格, 继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



日
月
年





姓名: 高彦智

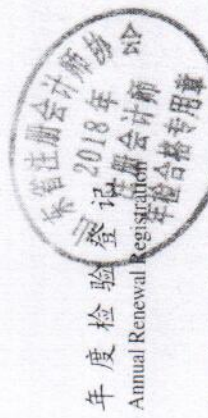
身份证号: 371321196601250036

所属会计师事务所: 临沂信德会计师事务所

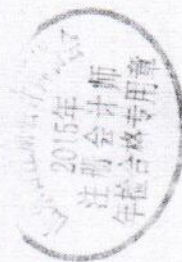
证书编号: 370900130003
No of Certificate

批准注册协会: 山东省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 1996 年 03 月 13 日
Date of Issuance



本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



日 /d
月 /m



营业执照

(副本)

1-1

统一社会信用代码 91371321760989800D

名称 临沂信德金桥联合会计师事务所

类型 普通合伙企业

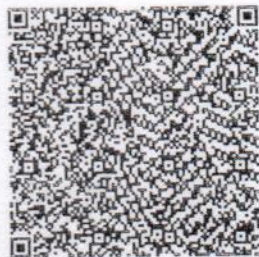
主要经营场所 沂南县城历山路71号

执行事务合伙人 常荣智

成立日期 2004年04月16日

合伙期限 2004年04月16日至

经营范围 审计查证；资产评估；注册资(金)本验证；经济案件资
金鉴证；工程预决算审核；财务会计人员培训；会计咨询
服务；代理记账；招标投标服务；政府采购招标代理、企
业招标代理、机关事业单位社会团体政府采购行为招标代
理。(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展
经营活动)



登记机关 <http://sd.gsxt.gov.cn>

2018年01月01日



