

政 府 工 作 报 告

——2007年1月28日在沂南县第十四届
人民代表大会第五次会议上

沂南县县长 徐峰

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2006年经济社会发展情况回顾

2006年，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，在对口单位的积极帮扶下，县政府团结带领全县人民，认真贯彻党的十六大和十六届五中、六中全会精神，以科学发展观统领全局，紧紧抓住发展第一要务，解放思想，抢抓机遇，攻坚克难，创新实干，全县经济和社会各项事业都有了较快的发展，全面完成了十四届人大四次会议确定的各项任务目标。2006年，全县完成地区生产总值81.88亿元，同比增长17.2%；实现地方财政

69
收入 2.05 亿元，同比增长 19.7%，地方可用财力增长 21%；全社会固定资产投资完成 30 亿元，同比增长 20%；农民人均纯收入 3960 元，同比增长 14.1%。三次产业结构比例调整为 19.9 : 47.5 : 32.6，经济结构进一步优化。

农村经济稳步增长，新农村建设步伐明显加快。围绕“水电路医学气”，实施了新农村建设“550”示范工程。突出抓了村村通自来水工程，年内 164 个村、14.7 万人吃上了自来水。村村通有线广播电视工程进展迅速，新增有线电视行政村 316 个，新增有线电视用户 36000 余户。实施了村村通道路连接工程，完成道路硬化 86.5 公里。新型农村合作医疗试点工作进展顺利，全县参合农民达 70.13 万人，参合率 87.72%，列全市第一。加快了农村中小学危房改造步伐，总投资 1400 余万元，改造面积 2.28 万平方米。规划建设了一批沼气示范村，发展沼气示范户 4000 户，改善了群众的的生活环境。农业内部结构调整进一步优化，重点培植了畜牧、蔬菜、林果三大产业。全县畜禽规模化养殖比重达到 70% 以上，肉蛋奶总产量达 16 万吨。新发展高效蔬菜大棚 5000 亩，改造升级蔬菜大棚 1 万亩，蔬菜种植面积达 60 万亩。新发展经济林 2 万亩，烤烟种植面积达 2.16 万亩，桑园面积稳定在 1 万亩左右。农业产业化进程加快，全县农产品加工企业发展到 155 家，其中省级龙头企业 3 家、市级龙头企

业 7 家。加强了农业基础设施建设，重点抓了湖头、蒲汪 3.5 万亩农业综合开发，马牧池、岸堤两个省重点扶贫开发项目建设，实施了寨子水库除险加固工程，改建斜屋干渠 5758 米。认真做好了库区移民的登记摸底、农业普查的前期准备工作。

工业经济发展速度加快，招商引资取得明显成效。县经济开发区被批准为省级园区，各项建设进展顺利。投资 2400 余万元完成了三期工程建设任务，新修道路 3.44 公里，绿化面积 17 万平方米，新增路灯 246 基，入园企业达 47 家，成为经济发展的助推器。招商引资成效显著，全县共引进县外投资项目 382 个，实际到位资金 25.18 亿元。突出抓了投资大、技术高、引领型、污染小的项目招商。总投资 5 亿元的东方庄园葡萄酒项目进展顺利，投资 3.8 亿元的中建材石英砂项目，即将开工建设；投资 1.25 亿元的裕升生物项目，已全面竣工；投资 7200 万元的开元轴承项目，已开工建设；投资 1.6 亿元的太和食品项目、投资 860 万美元的泽辉高科涂层项目，正在建设中；总投资 10 亿元的山东承禹无缝钢管项目，即将开工建设。这些项目建成后，必将有力地推动我县经济的快速增长。工业经济运行质量明显提高，规模以上企业达到 145 家，同比增加 15 家。2006 年全县规模以上工业企业完成总产值 50.07 亿元，同比增长 35.3%；实现利

税 3.37 亿元，同比增长 38.5%。澳柯玛电动车、清华同方鲁颖电子、三汇玻璃、新大洋等骨干企业速度、效益同步增长。民营经济加快发展，全县工商注册私营企业 4054 家，个体工商户 16422 户。

改革开放加快推进，发展活力明显增强。企业境外上市实现了历史性突破。沂蒙轴承公司在新加坡成功上市，募集资金 1.2 亿元，成为我县首家境外上市公司。流通体制改革步伐加快，全县粮食流通体制和国有粮食购销企业改革基本完成，商贸、供销企业破产重组成效明显，先后有 4 家企业进入破产清算程序，县百货公司等企业已完成有效重组，供销系统化解企业债务近亿元，盘活资产 1.5 亿元。推进产业集群和招商方式改革，成立了石英砂、水泥、电动车、蔬菜等四个专业招商办公室，产业链条不断拉长。进一步完善了信用担保机制，引进设立了中小企业担保公司。深入开展了“财税管理年”活动，积极推行部门预算和国库集中支付制度改革。进一步理顺了卫生管理体制，完成了乡镇卫生院上划工作。大力发展外向型经济，全县新批外资项目 7 个，实际利用外资 1423 万美元，同比增长 306.5%。外贸出口稳步增长。全县完成进出口总额 5166 万美元，其中出口 4176 万美元，同比增长 40 %。发挥省级外派劳务基地县作用，累计向境外输出农村劳动力 898 人。文化旅游产业实现新突

破，编制实施了全县旅游发展总体规划、阳都温泉旅游景区建设性规划、红嫂家乡旅游区建设性规划和诸葛亮文化旅游区提升规划。一期投资 1.3 亿元的阳都温泉旅游景区正在建设中，成功举办了“2006 中国·沂南诸葛亮故里旅游发展论坛”。全年接待国内外旅客 25 万人次，实现旅游收入 9610 万元。加快发展了现代商贸物流业，完成社会消费品零售总额 28.32 亿元，同比增长 15.71%。全面启动“万村千乡”市场工程，首批 200 个农家店已通过国家商务部验收。金融运行平稳，全县金融机构各项存款余额 51.98 亿元，比年初增加 6.4 亿元；各项贷款余额 32.52 亿元，比年初增加 2.14 亿元。交通运输、餐饮娱乐、邮电通讯、保险、中介服务等行业得到全面协调发展。

基础设施加快建设，城乡面貌明显变化。加快了县城建设步伐，完成基础设施总投资 1.2 亿元。重点建设项目进展顺利，总投资 4000 万元，高标准完成了历山路综合改造工程，实现了道路、污水管网、雨水管网、弱电管网和绿化、亮化的综合配套，成为县城一道亮丽的风景线。全年共硬化路面 21 万平方米，铺设各种管网 5.3 万米，新架路灯 630 基。完成了澳柯玛大道东段综合改造工程，汉街建设进展顺利，府前广场已开工建设。城市规划取得新成绩，完成了澳柯玛大道、朝阳路、府前广场、汉街等项目的详细规划，县

73
城详规覆盖率达 80%。全面加强城市管理行政执法工作，落实了沿街单位门前“五包”责任制，加大了对市容市貌、户外广告、乱停乱放、违法建设的整治力度，县城环境得到较大改善。加快了小城镇发展步伐，完成新一轮小城镇规划修编 15 个，行政村新一轮规划编制率已达 70% 以上。用好上级专项补助资金，采取 BOT 方式建设了城市污水处理厂，管网配套工程正在建设中。加强了交通公路建设。总投资 2500 万元的澳柯玛大道东通火车站道路已竣工通车，火车站广场已经建成；对张庄至孙祖的老油路进行了改造，全面完成高界公路硬化，加快了泉重公路建设，汶河大桥、蒙河大桥建设基本完成，岸堤新汶河大桥已经竣工通车。

和谐社会加快推进，群众得到实惠明显增多。坚持“多予、少取、放活”的方针，及时兑现粮食直补、农资补贴、良种补贴、义务教育“两免一补”等各项惠农政策，全县农民受益 2288 万元；积极实施了“十万农户致富工程”，累计落实贴息贷款 4.66 亿元，扶持农户 3.7 万户。社会保障体系进一步健全，保障能力明显增强，全年共征收社会保险费 1.85 亿元，其中企业社会保险费达到 1.1 亿元，居全市首位；民营企业扩面不断推进，下岗职工基本生活保障金和离退休人员基本养老金按时发放，启动了乡镇干部职工医疗保险；抓好就业再就业优惠政策的贯彻落实，今年新增就业

8200人，为1510名符合条件的下岗失业人员办理了《再就业优惠证》，全县城镇登记失业率一直控制在3%以内。城乡低保实现了动态管理下的应保尽保，全年发放低保金300万元，乡镇敬老院新建、改扩建工程在全市率先完成，广泛筹集慈善资金260万元。社区建设工作有了新进展，完成了界湖南村等15个村的“村改居”工作。普九成果进一步巩固，教育教学质量再上新台阶。普通高考再创佳绩，2006年我县一榜本科进线2224人，比去年增加461人；高中办学规模进一步扩大，年招生人数达到8600人，提前实现了普高目标；职业教育有新的发展，职业学校招生人数增长了近1倍。认真落实农村部分计划生育家庭奖励扶助制度，全县人口自然增长率为4.67‰，计划生育工作走在了全市前列。卫生院建设改造力度加大，完成了蒲汪、青驼等5处乡镇卫生院国债项目和全省“360”建设项目。积极推进资源节约型、环境友好型社会建设。编制完成了《沂南生态县建设规划》，进一步加强了污染治理，及时关停了小塑料、小造纸、小淀粉等“土小”企业，严格建设项目“三同时”制度，积极开展争创全国环保模范城活动。认真贯彻执行国务院关于加强土地宏观调控的政策，严查土地违法违规案件，加大土地集约节约利用，公开挂牌出让土地147宗，实现土地收益8088万元，矿产收益1438万元，积极争取了两个国

75
家级土地开发整理项目。精神文明建设不断深化，深入开展了“八荣八耻”学教活动，广泛开展了爱国主义、集体主义、社会主义教育和群众性精神文明创建活动，大力实施公民道德建设纲要，加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，全民思想道德素质不断提高。统计、物价、新闻、体育、文化、民族宗教、外事侨务、对台、兵役、档案、史志、气象、防震、残联、老龄等工作都取得新成绩。

民主法制进程加快，政府自身建设不断加强。深入开展“五五”普法活动，全民法制观念日益增强；认真办理了人大代表建议和政协委员提案 167 件，办复率 100%。认真落实《公务员法》，加强公务员队伍培训教育，搞好公务员登记工作。自身建设不断加强。扎实开展了保持共产党员先进性教育活动，认真组织行风评议和干部经济责任审计工作。深入推进机关效能建设，建立健全工程招投标、国有资产管理等各项制度；认真贯彻国务院推进依法行政实施纲要精神，加快电子政务建设，行政效能和信息化水平明显提高。廉政建设得到加强，树立了“亲民、廉洁、务实、高效”的良好形象。高度重视安全生产，建立健全重大事项、突发性事件应急预案，安全生产形势保持平稳。认真办理人民群众来信来访，及时妥善处理各类热点难点问题。坚持深化社会治安综合治理，积极推进“平安沂南”建设，集中开展了“严

26
打”集中整治和道路交通安全违法行为专项整治活动。全县社会政治稳定，人民群众安居乐业。

各位代表，一年来，沂南的经济更加繁荣，沂南的社会更加和谐，沂南人民的斗志更加昂扬！这些成绩来之不易，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县人民万众一心、团结拼搏、干事创业、奋勇赶超的结果。在此，我代表县人民政府向全县工人、农民、知识分子和各级干部、驻沂南人民解放军、武警官兵、政法干警、各界朋友表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到，我县经济社会发展中还存在不少困难和问题。主要表现在：经济总量不大，工业支柱企业少，经济发展质量效益有待进一步提高；农业抵御自然灾害的能力不强，制约农业产业化发展的瓶颈有待于突破；新兴服务业刚刚起步，发展速度滞后；财源建设项目缺乏大的增长点，保工资增长、保正常运转、保法定支出的压力大；社会事业发展与群众愿望还有差距，社会治安有待加强，安全生产、政府工作作风等方面还存在薄弱环节。对这些问题，我们将高度重视，认真对待，在今后的工作中切实加以解决。

二、2007 年的指导思想和主要目标任务

今年是实施“十一五”规划、加快构建社会主义和谐社会

77

会的关键一年，也是加快发展、实现经济赶超进位的重要一年，做好今年的各项工作意义重大。根据县十一次党代会确定的工作思路，政府工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持把发展作为第一要务，以赶超先进、跻身全市经济强县为目标，以培强做大集群经济、园区经济、绿色经济为三大主攻方向，充分发挥自然资源、产业基础、交通区位、人力资源四大优势，全面实施新型工业化、城市化、外向带动、新农村建设、可持续发展五大战略，努力实现城乡面貌、居民收入、财政状况、发展环境、经济运行质量、社会文明程度六个明显转变，推动经济社会又好又快发展。综合分析国家宏观调控政策趋向和我县发展的主客观条件，本着积极进取、留有余地的原则，确定今年的主要预期目标是：地区生产总值增长18%，确保实现96亿元，力争过百亿元；一、二、三产业的比例达到17:50:33，地方财政收入增长17%，全社会固定资产投资增长35%，进出口总额增长18%，实际利用外资增长22%（剔除不可比因素），社会消费品零售总额增长18%，城镇居民人均可支配收入增长9%，农民人均纯收入增长10%，人口自然增长率控制在7‰以内，万元生产总值能耗下降4.7%。

在工作中，我们将紧紧把握以下几点：

78
——更加突出工业强县“第一方略”。坚持全力抓经济、重点抓工业的思路，以招商引资推动工业经济的快速发展，尽快培植一批支撑沂南经济的骨干龙头企业和产业集群。

——更加突出又好又快发展。坚持以科学发展观统揽全局，加快发展不动摇，在好中求快，在快中求好，实现我县经济发展的速度与质量协调提高。

——更加突出创新服务意识。坚持用创新破解发展中的困难和问题，创新工作方式，增强工作的前瞻性、预见性和主动性，与时俱进，强化服务，提高政府行政职能。

——更加突出以人为本构建和谐社会。坚持把造福人民作为一切工作的出发点和落脚点，切实解决热点难点问题，千方百计为群众办好事、办实事，加大扶持力度，加快新农村建设，让群众在发展中得到更多实惠。

具体工作中，突出抓好以下七个方面：

（一）坚持以招商引资为重点，全力实施工业强县战略。

按照新型工业化要求，以抓招商引资和大项目为依托，突出质量与效益，举全县之力发展工业经济。全年工业总产值增长 20% 以上，规模以上工业增加值增长 30%，实现利税增长 35%。一是全力招商引资，增强工业经济发展后劲。继续把招商引资作为经济发展的“一号工程”，与搞好经济结构调整、培育特色产业集群有机结合起来，落实目标责任制，

77

采取各种行之有效的方式，积极走出去、请进来，突出招大商，引大项目。对重点项目，实行县级领导包扶，坚持跟踪问效，切实提高招商引资签约项目落地率、资金到位率，实现招商引资的新突破。全年力争完成招商引资合同投资 30 亿元，实际到位资金 20 亿元。二是狠抓园区建设，打造工业发展平台。抓好县经济开发区四期工程建设，新修和配套高标准道路 6 公里，新增绿化面积 20 万平方米。开发区新增入园企业 10 家以上，实现新增固定资产投资 10 亿元。理顺开发区管理体制，强化管理权限，实行扎口管理，提高办事效率，更好的发挥县经济开发区的载体功能。三是推进重点项目建设，壮大骨干企业群体。加快投资 5 亿元的东方庄园葡萄酒项目建设，尽快完成一期工程；推进总投资 10 亿元的山东承禹无缝钢管项目落地步伐，上半年完成一期投资 3.5 亿元；加快澳柯玛电动车公司、华盛中天车业公司、山东格伦特电动车公司、新大洋机电科技公司等电动车生产配套企业的发展，县内配套率达到 80% 以上。加快电动车工业园的基础设施建设，力争有更多的配套企业落户，打造全国最大的电动车生产基地；积极推进轴承、电子元器件、摩擦材料、制砖机项目建设，打造鲁南机械电子制造业基地。抓好沂蒙轴承公司投资 7200 万元，扩大轴承生产能力的技术改造项目；清华同方鲁颖电子公司投资 4455 万元片式电感

扩大生产能力项目，力争年内片式电感达到 20 亿只的生产能力；搞好以宏发机械为龙头的制砖机项目区建设。力争今年机械电子产业产值达到 20 亿元，占全县规模以上企业产值的三分之一。依托优势资源，抓好建材基地建设。加快中国建材集团 100 万吨优质硅砂基地项目、沂南三汇玻璃有限公司年产 3 亿支玻璃制品项目建设，力争年内投产。狠抓民营经济“亮点工程”，加强对民营经济的指导与服务，在资金、人才、信息、服务平台建设等方面给予更大的支持。

（二）坚持以增加农民收入为重点，全面推进新农村建设。

继续把解决“三农”问题作为工作的重中之重，进一步完善新农村建设总体规划，落实各项支农惠农政策，加大扶持力度，促进农业增效、农村发展、农民增收。

一是抓好农业结构调整，加快农业产业化进程。搞好畜禽规模化标准化生产，争取年内新发展标准化养殖小区 50 个、养殖专业村 50 个、规模养殖场 600 个、规模养殖户 6000 户；继续推进蔬菜大棚升级改造，争取年内改造大棚 3 万亩，新建新型大棚 1 万亩，壮大蔬菜产业；新发展经济林 1 万亩，烤烟 4.2 万亩，并大力发展桑蚕和酿酒葡萄种植；进一步加强农业龙头企业建设，年内新培育 10 家以上农产品加工企业，争取更多的企业成为省、市级农业产业化龙头企业；加

81
快农村经济合作组织建设，提高农民的组织化程度，增强开拓市场的能力；做好农业新技术推广工作，争取年内建设标准化生产基地 10 万亩。完善农作物检测中心和肉类质量检测中心，搞好农产品质量监测，促进全县绿色无公害农业的健康发展。

二是抓好“水电路医学气”建设，进一步改善农村生产生活条件。加强农业基础设施建设，搞好沂河培堤加固工程，基本完成寨子水库除险加固工程，搞好斜屋干渠续建工程和湖头镇万亩节水灌溉工程，实施好农业综合开发项目，抓好岸堤镇、马牧池乡扶贫开发，推进孙祖镇孟良崮流域、书堂子流域水土保持综合治理，完成 10 座小型水库除险加固任务；继续抓好村村通自来水工程，新增自来水供水人口 9 万人；继续实施农村沼气项目建设，新发展沼气用户 2000 户；加强农村医疗卫生建设，全面完成乡镇卫生院改造，提升社区卫生所服务水平，进一步改善农村医疗卫生条件，完善全县新型农村合作医疗制度；落实“两免一补”政策，免除农村义务教育阶段学生杂费，全面消除中小学 D 级危房；加快“村村通”有线电视建设，实现全县行政村有线电视“村村通”，乡镇农村信息“一站通”；建立并实施农村居民最低生活保障制度，进一步加强农村敬老院改造建设，不断提高五保户集中供养率；完善失地农民社会保障政策，保障失地

农民合法权益。

三是落实党在农村的各项政策，营造支农惠农的良好环境。扎实做好粮食直补和良种、农资、农机具购置补贴发放工作，保证及时、足额到位；稳定粮田面积，进一步推广优质专用粮食生产，实施好 40 万亩的小麦良种补贴项目，争取年内各类良种覆盖率达到 95% 以上，提高粮食产量和品质；加强农民负担监督管理，严防农民负担反弹；理顺关系，积极拓宽农民工就业渠道，有组织的做好农村劳动力输出工作，增加农民收入；搞好全国第二次农业普查，促进农业和农村经济健康发展。

（三）坚持以提升传统产业和壮大新兴产业为重点，全面推进服务业发展。

积极推进文化旅游产业发展。举办第二届诸葛亮文化旅游节，加快旅游重点项目建设。完成阳都温泉旅游度假区建设，搞好诸葛亮文化旅游区部分景点改造和新景点建设，加快红嫂家乡旅游区招商步伐，搞好汉街的开发，积极培育旅游亮点；以做大做强诸葛亮品牌为重点，认真做好旅游景点包装推介，搞好旅游商品研发，强化对外宣传；抓好旅游景点和接待设施的提级升档工作，优化旅游发展环境，努力使沂南成为新的旅游热点。

抓好现代流通业发展。加快实施“万村千乡”市场工程，

83

抓好县城配送中心建设，新建和改造乡级连锁超市 10 家，村级农家店 200 家；完善邮政物流“三农”服务站等现代农村流通服务体系，促进农村传统流通方式的根本转变；进一步整顿和规范市场经济秩序，加快推进现代流通服务方式，提高流通现代化水平，引导广大企业采用代理制、连锁经营、物流配送、电子商务等形式，切实搞活流通，繁荣全城乡贸易。

大力发展金融、保险等服务业。积极推动金融生态建设，构建银企合作平台，加强银企交流对接，实现金融与全县经济的“共赢”。继续发展担保业，进一步健全中小企业信贷担保体系。积极发展保险事业，支持社会审计、资产评估等中介机构的发展。

（四）坚持以增强发展活力与后劲为重点，全面推进改革开放。

深入推进各项改革。坚定不移地抓好工业企业的资产重组，推进华日集团等困难企业的破产清算进程，巩固与华盛中天集团的重组成果，尽快促成华盛中天（沂南）工业园建设落地；大力推进流通企业改制重组，完成全县粮食流通体制和国有粮食购销企业改革扫尾工作，加大商贸、供销企业资产重组力度；积极培植企业上市后备资源，争取有新的企业实现上市直接融资；认真做好事业单位改革前的调查摸底

工作，稳妥推进社会公用事业单位的市场取向改革。紧紧抓住金融机构处置不良资产的机遇，做好企业减债减负工作，盘活有效资产；深化财政支出改革，全面实行部门预算，完善国库集中支付手段，充分发挥财政资金的最大效益。

大力发展外向型经济。进一步扩大利用外资，着力抓好我县石灰石资源对外招商，力争引进大的水泥项目落地。继续抓好开元轴承公司境外上市二次融资工作，为企业扩大生产规模注入新的活力。推进山东泽辉高科涂层、山东龙泉果汁、青岛蓝森园林机械、新昊尔食品四个利用外资重点项目的建设步伐。积极扩大境外招商，争取更多的外资项目落地。进一步扩大进出口贸易，以玩具、服装、鞋帽等产品为重点，加快三和玩具、中泰玩具、鸿丰鞋业、大顺皮革等企业发展步伐；做好外派劳务工作，力争年内外派出境劳务 500 人，期末在外人数达到 1400 人。

扎实做好财税工作。加强财源建设，严格依法治税，深化税收秩序整顿，实行社会化综合治税，确保应收尽收。抓好各种非税收入的征收，严格收支两条线管理，促进财政收入的稳定增长。强化预算支出，依法运筹好资金，保证工资发放和其他重点支出的需要。切实加强审计监督，促进经济健康发展。

（五）坚持以建设新特美县城为重点，全面推进城乡基

基础设施建设。

抓好城乡建设规划，完成县城绿地、水系、环卫专业规划、迎宾大道绿化规划、旧城改造规划以及乡镇驻地新一轮总体规划，提高我县城镇建设水平。搞好县城建设，完成府前广场建设任务，加快澳柯玛大道中段综合改造、污水处理厂集污管网工程、朝阳路综合改造等重点工程建设。打通硬化永兴路，完善县城交通网络。发展房地产业，加快旧城改造步伐，搞好龙城华庭、东城丽景等居住小区建设，提高城镇居民的居住水平。进一步理顺城市管理体制，加大城市管理行政执法力度，强化市容市貌管理，落实门前五包责任制，提高县城居民的城市意识。结合新农村建设，加快小城镇改造建设步伐，完善乡村规划，提高农村文明水平。抓好交通道路重点工程建设。升级改造张南线，罩面改造山青线、葛岸线；建设完成沂河路 9 公里、泉重路沂南段 56.8 公里，开工建设 229 省道铜井至县城段和长深高速公路沂南段，改造 336 省道浮来山至县城段。

（六）坚持以人为本为重点，全面推进社会各项事业进步。

高度重视发展教育事业，全面落实农村义务教育经费保障机制，进一步巩固“普九”成果。大力改善办学条件，健全教育体系，全面提升教学质量和水平。大力发展文化事业，

争创第七批山东省“社会文化先进县”，加快乡镇综合文化站和村文化大院建设。全面推进农村食品现代流通网络、食品安全监管责任网络、食品安全群众监督网络建设，整顿和规范医疗药品市场秩序，确保人民群众食品药品医疗安全。抓好科技进步，突出自主创新，积极扶持中小型科技企业成长，进一步提高高新技术产业产值比重。积极实施“人才工程”，通过人才交流会、引进国内外智力等形式，引进县内急需的各类人才，为全县经济发展和社会进步提供人才智力支持。认真做好人口与计划生育工作，落实奖励扶助制度，稳定低生育水平，不断提高人口素质；加快体育基础设施规划建设，深入开展全民健身运动，增强人民体质。加强国土资源管理，搞好土地集约利用，积极推进土地整理开发复垦、挂钩试点、存量土地挖潜工作，深入开展矿业秩序整顿和土地违法违规案件的查处，切实保护耕地，实现占补平衡；认真执行环境影响评价和“三同时”制度，努力建设资源节约型、环境友好型社会。进一步加强统计、物价、档案、史志、兵役、防震、残联、老龄、民族宗族、外事侨务、对台、气象等工作。

（七）坚持以提高保障能力为重点，全面推进和谐社会建设。

进一步扩大社会保险覆盖面，完善社会保障体系。以非

公有制企业、个体工商户、灵活就业三类人员为重点，实现参保率、缴费率、征缴率“三个净增长”。搞好乡镇机关事业单位人员和企业职工的医疗保险参保工作，加大社会保险费征缴力度，按时足额完成各项社会保险费征缴任务，确保全县离退休人员养老金、医疗保险和其他社会保险费的正常支出；加强社保基金监管，确保社保基金的安全运行和保值增值；落实再就业优惠扶持政策，千方百计扩大就业再就业，全年新增就业7000人，城镇失业率控制在3%以内；加快建立和完善城乡居民最低生活保障、困难群众医疗、自然灾害紧急救援、廉租住房等制度，积极发展慈善事业，着力解决困难群众和弱势群体的基本生活保障问题。加快社区建设，拓展社区服务，提升城市化水平。深入开展“五五”普法教育活动，增强全社会法制意识。加强社会治安综合治理，深化“平安沂南”创建活动，继续开展“打黑除恶”专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动。高度重视人民群众来信来访，着力化解各类矛盾，切实维护社会政治稳定。进一步加强全县安全生产“双基”工作，全面落实安全生产责任制，深化安全生产专项整治，完善应急救援体系，最大限度预防和减少安全生产事故发生，杜绝重特大安全事故，确保全县的安全生产形势稳定。切实加强精神文明建设。继续大力实施《公民道德建设实施纲要》，深入开展爱国主义、集体主义、社

会主义和以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观教育。深入开展群众性文化活动，丰富群众精神文化生活。把握正确舆论导向，加大外宣力度，提高沂南知名度。

三、进一步加强政府自身建设

加快发展，造福人民，是时代赋予我们的使命。我们必须切实转变政府职能，提高行政效能，建设作为政府、责任政府、服务政府、法制政府、廉洁政府。

（一）必须聚精会神抓发展，建设作为政府。发展时不我待，机遇稍纵即逝。我们必须强化机遇意识，进一步增强不进则退、小进也是退的危机感和责无旁贷、义不容辞的责任感，以振兴沂南为己任，在挑战中寻求机遇，在问题中寻求办法，在困难中寻找出路。善于用开放的意识正视存在的差距，用超前的理念研究争先的思路，用积极的办法落实发展的措施。在新一轮竞争中，必须更加坚定、更加自觉、更加牢固地把握经济建设这个中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。

（二）必须尽职尽责干事业，建设责任政府。广大公务员要时刻牢记党和人民的重托，牢记富民强县的重责，牢记跨越式发展的重任，扎扎实实干好本职工作。要敢于承担责任，在其位、谋其政、尽其职，干实事，求实效。要敢于吃苦耐劳，乐于奉献，着力解决人民群众密切关注的热点、难

点问题。要进一步完善公务员考核激励机制，促进政府全体工作人员精心谋事、潜心干事、坦荡处事、尽职办事，做到权为民用，情为民系，利为民谋。

（三）必须与时俱进转职能，建设服务政府。进一步转变政府职能，使政府职能真正转到宏观调控、市场监管、社会管理和公共服务上来。大力推行政务公开，提高政府工作透明度。不断完善政府网站，加快电子政务建设。加强信用意识建设，提高政府信誉。进一步健全政府重大事项社会公示、听证制度以及社情民意反映制度，提高政府公信力。自觉接受县人大的工作监督、法律监督和县政协的民主监督，高质量办理好人大代表建议、政协委员提案。

（四）必须依法行政提水平，建设法制政府。坚持依法治县，加快政府工作法制化进程。全面推行行政执法责任制，加强行政复议和执法监督。进一步减少和规范行政审批，抓好政务大厅建设，全面落实一站式审批、承诺服务等工作机制，规范行政行为，切实提高办结时效。完善行政决策机制，进一步推进依法决策、科学决策、民主决策。切实加强和改善行政执法工作，进一步提高行政执法水平。

（五）必须清正严明强自律，建设廉洁政府。认真落实党风廉政建设工作责任制，教育政府工作人员树立正确的世界观、人生观和价值观，任何时候、任何情况，党的宗旨不

能忘、不义之财不能取、自我约束不能松，始终做到自重、自省、自警、自励。要牢固树立过紧日子的思想，勤俭办一切事情，严禁铺张浪费，把有限的资金用在改善群众生活上，用在加快发展上。努力建设干事创业、奋发作为、务实创新、廉洁高效和人民满意的政府！

各位代表！

成绩只能代表过去，未来的任务更加艰巨。让我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，在县委的领导下，全面落实科学发展观，积极推进和谐社会建设，团结和带领全县人民，解放思想，开拓进取，扎实工作，乘势而上，为建设和谐富美的新沂南而努力奋斗！