

政 府 工 作 报 告

——2000年1月11日在沂南县第十三届
人民代表大会第三次会议上

沂南县县长 李宝智

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、1999年政府工作的回顾

1999年，全县人民在市委、市政府和县委的正确领导下，认真贯彻党的十五大、十五届三中、四中全会精神和上级一系列决策部署，抓住国家增加投资、扩大内需、启动经济增长的机遇，紧紧围绕县十三届人大二次会议提出的各项任务目标，以经济建设为中心，以深化改革为动力，迎难而上，奋力拼搏，经济建设和社会各项事业取得了新的成绩。全县完成国内生产总值（预计）35.26亿元，比上年增长10.7%，其中第一产业增加值8.71亿元，第二产业增加值

19.24 亿元，第三产业增加值 7.31 亿元，分别增长 2%、12% 和 16%；实现地方财政收入 16198 万元，总财力达到 24290 万元，增长 10% 和 5.58%；农民人均纯收入达到 2195 元，增长 4.2%。十件大事进展顺利，较好地完成了年初确定的各项任务目标。

——农业和农村经济稳步发展。完成农业总产值 15.63 亿元，粮食总产达到 39.44 万吨，分别增长 2% 和 8.7%。村委换届工作圆满完成。土地延包工作进展顺利，目前已有 855 个行政村完成延包任务。农民负担严格控制在 97 年度人均收入的 5% 以内。农田水利基本建设由以改土为重点转向以治水为重点，全县投资 11188 万元，投工 1337 万个，搬动土石方 1431 万方，开工各类水利项目 2979 项。斜屋干渠第一期 6000 米改建工程已全部完成，小流域治理有较大进展，4800 亩“三灌”节水灌溉工程和第二期粮食自给县项目已经完工。农业内部结构得到优化，蔬菜、果品和畜牧业得到较快发展，完成了稻改 6 万亩。

——工业经济实现健康发展。全县限额以上工业完成总产值 22 亿元，实现利税 1.72 亿元，分别增长 4.2% 和 7.8%。完善规范企业运行机制，企业适应市场的能力进一步增强。加强了以成本管理为主线的基础管理，企业管理水平明显提高。狠抓企业技术改造，共实施技改项目 47 个，完成技改

工作量 21359 万元。企业的技术创新水平得到提高，新产品开发能力有较大增强。集中力量抓了在建项目，鲁颖电子公司的大容量电容器、金星装饰公司的铝塑管、华盛公司的设备配套改造等多个项目都已顺利完成。重点项目进展顺利，清华同方鲁颖电子工业园已开工建设。

——乡镇企业和个体私营经济有了进一步发展。全县乡镇企业完成总产值 70 亿元，实现利税 6.2 亿元，上交税金 4300 万元，分别增长 17.9%、15.2% 和 22.5%。宝珠集团、华懋公司等重点企业有了较快发展，“书记、乡镇长工程”成效显著，新上项目 85 个，投资 8500 万元。

——商品流通活跃。社会消费品零售总额达到 9.24 亿元，城乡集市贸易成交额 7.2 亿元，分别增长 7.2% 和 15%。国营商业网点建设累计投资 2900 万元，新增营业面积 5 万平方米。储量 1 亿斤的沂南国家粮食储备库已经竣工并交付使用。

——财税金融运行平稳。强化税收征管，严格控制支出，财政连续第十三年实现了收支平衡。金融运行平稳，金融机构年末各项存款余额 20.37 亿元，其中城乡居民储蓄余额 17.39 亿元，贷款余额 18.35 亿元，比年初分别增加 8313 万元、6354 万元和 1.87 亿元。积极防范和化解金融风险，认真做好农村合作基金会的清理整顿工作。全县 27 个清盘

关闭的乡镇农村合作基金会有 25 个按时开门兑付，兑付资金达到 2500 万元。

——基础设施和城市建设步伐加快。交通道路建设继续得到加强。京沪高速公路沂南段已竣工通车，日东高速公路沂南段进展顺利；新硬化县乡道路 38 公里，投资 2080 万元；县城至东红公路接线工程投资近 4000 万元，主路面已竣工剪彩。县城建设实现了大投入大发展，累计投入 1.1 亿元，改建沿街房 14 万平方米，硬化县城道路 8 万平方米，新增绿化面积 8 万平方米。小城镇建设得到加强，部分乡镇驻地面貌有了较大变化。农村电网改造工程投资 1150 万元，完成 228 个村的改造任务并通过验收，葛沟 35 K V 输变电工程基础部分已经完工。通讯能力明显增强，全县电话普及率达 3.5 部 / 百人，通话行政村达到 930 个。

——改革开放迈出新的步伐。农村改革进一步深化，乡镇水利工程产权改革有了较大进展，全县 1600 处小型水利设施进行了不同形式的改制。资本运营和资产重组取得突破，声乐股票成功上市，直接融资 1.4 亿元，鲁颖电子被清华同方吸收合并，县玻璃厂与德州晶华集团签定了合作协议，县皮革厂整体被香港关氏集团购买达成了意向。改革国有资产管理体制，组建阳都资产运营公司，首批授权运营 18 处企业，效果良好。流通体制改革继续推进，圆满完成

40
粮食体制改革。社会养老保险、医疗保险、机关事业单位养老保险、企业职工养老保险顺利合并，社会保障体系建设得到加强。组织实施了政府采购，取消了实物性福利分房，县直机关事业单位实行了会计委派制度，取得良好效果。在教育、粮食、会计人员录用方面，实行公开招考，赢得了社会支持。改革开放试点县工作成效突出，省委领导现场办公会议确定扶持项目 19 个，支持资金 9866 万元。外向型经济得到较快发展，全年实际利用外资 131 万美元，出口创汇 510 万美元。

——精神文明建设和社会各项事业全面发展。继续开展了精神文明“创、建、做”活动，广泛进行了不同形式的爱国主义教育；结合揭批“法轮功”，进行了倡导科学、反对迷信教育；认真组织开展了社会公德、职业道德教育和文明卫生教育，广泛开展了“美在家庭”、“美在农家”、争创“十大文明金星户”活动。进一步强化了县城环境卫生、市场、广告、治安等方面的整治。积极开展“三五”普法教育，强化社会治安综合治理，严厉打击各种犯罪。切实减轻农民负担，重视群众来信来访，实行县乡领导公开接访制度，把大量矛盾和问题解决在萌芽状态。加大再就业工作力度，初步建立了下岗职工基本生活保障制度。认真做好“110”社会联动服务体系建设 and “148”法律服务热线工作。加大土地

管理执法监察力度，坚持总量控制与保证重点相结合，严格执行土地利用总体规划，保持了全县耕地总量动态平衡。狠抓了大气污染和水污染的治理，加强了饮用水源的保护，圆满完成了环境目标责任制规定的各项任务目标。强化人口与计划生育目标管理责任制，突出流动人口工作重点，全县计划生育率 99.9%，人口自然增长率 6.07‰，被列为全省计划生育优质服务试点县。大力调整农村小学布局，积极发展普通高中教育，鼓励支持民办教育，教育事业得到进一步发展。重视和支持科技事业发展，科技进步在经济增长中的贡献率达到 49%。体育、卫生、文化、广播电视等事业得到加强，人事、劳动、安全、民政、审计、统计、残疾人事业、民兵预备役、档案、史志、老龄、民族宗教、对台事务、外事侨务、旅游等工作取得了新成绩。

——进一步加强了政府自身建设。坚持依法行政，大力开展法律宣传和法制教育活动，不断提高了行政执法部门和执法人员的法制意识和执法能力。坚持求真务实，转变工作作风，提高工作效率。深入开展调查研究，扎扎实实地为群众和基层办实事。注重工作实效，加大督查考核力度，促进了各项工作的开展。认真履行行政职能，自觉执行县人民代表大会及常务委员会的决议，定期向人大常委会报告工作，向县政协通报情况，邀请县人大代表、政协委员视察政府工

作，自觉将政府工作置于人民民主监督之下。加强廉政建设，深入开展反腐败斗争，严肃查处各类腐败行为，突出抓了清理干部职工多占住房和超标准住房工作。

各位代表，1999年在宏观经济形势依然严峻和各种困难制约因素比较大的情况下，我们的成绩来之不易。这是在上级党委、政府和县委的正确领导下，全县各级各部门和广大干部群众团结拼搏、艰苦奋斗、开拓进取的结果，也是与各位代表和县人大常委会的监督支持、各位政协委员和县政协的支持配合，以及县纪委、人武部、“两院”、离退休老同志和省、市驻我县各单位的大力支持分不开的。在此，我代表县人民政府，向全县人民、向所有关心支持政府工作的同志们，表示衷心地感谢和崇高的敬意！

在充分肯定一年来所取得成绩的同时，还必须清醒地看到，全县经济社会发展中还存在着一些困难和问题。

——农民收入增长缓慢。农村产业结构和农业内部结构不够合理，与市场需求还不适应，农产品加工增值的路子不广。

——工业企业面临困难较多。我县工业起步较晚，基础较差，人才、技术缺乏，受全国大环境的影响，部分企业资金严重短缺，困难较大；同时，改制企业内部经营机制有待于进一步规范完善。

——利用外资的总量和增量仍然偏少，经济发展的外向度需进一步提高。

——财政收支平衡压力大，部分乡镇财政运筹十分困难。

——经济和社会发展中潜伏着一些不容忽视的不稳定因素。下岗失业人员增多，加上毕业生分配、复退军人安置等，就业和再就业压力比较大；各种原因引发的集体、越级上访依然存在。

——制约社会事业发展的困难仍然较多。公益事业欠帐较大，教育投入不足，整体科技水平不高，环境治理的任务较重。

存在以上问题，既有客观方面的原因，也有政府职能转变与市场经济发展不相适应，市场意识和市场观念滞后，运用市场经济规律和手段组织经济社会发展办法不多等主观原因，对此，我们将高度重视，制定措施，认真克服和解决。

二、2000年政府工作的指导思想和主要目标任务

今年是完成“九五”计划的最后一年，也是跨世纪发展承上启下、继往开来的重要一年。在新的一年里，我们面临的任務光荣而艰巨。根据中央和省、市的一系列决策部署和县委的安排，从我县实际出发，确定工作的指导思想是：以邓小平理论为指导，深入贯彻党的十五大和十五届三中、四中

全会精神，围绕改革、发展、稳定大局，解放思想，抢抓机遇，不断增加经济总量，提高经济运行质量，继续改善发展环境，积极参与国内外市场竞争，进一步提高人民生活水平，加强社会主义精神文明和政府自身建设，保持社会稳定，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。今年的宏观调控目标是：国内生产总值增长10%，其中第一产业增加值增长5%，第二产业增加值增长11%，第三产业增加值增长15%；粮食总产与上年持平；全社会固定资产投资增长15%；地方财政收入增长10%；农民人均纯收入增长6%；人口自然增长率控制在8‰以内。

实现今年经济社会发展的目标，为全县新世纪发展打好基础，我们面临着许多有利条件。从总体上说，今年经济发展的宏观环境将好于去年。我国可能于年内加入世贸组织，这对我县发展对外经贸提供了难得的机遇。“入世”后，我县的高新技术产品、资源型和劳动力密集型产品出口将会有新的增加，利用外资的机会扩大，将促进国际先进技术和设备的引进。另外，亚洲经济回升，特别是东南亚国家经济恢复性增长，也为我县扩大出口、增加利用外资提供了良好条件。国家继续实施积极的财政政策，进一步发挥货币政策的作用，投资将会有新的增加，对于扩大内需、启动消费、促进发展会起到积极的促进作用。从我县实际看，一批技改项

目的成果将从今年开始体现。县水泥厂扩产 10 万吨项目、沂蒙轴承公司的超精度轴承、鲁颖电子工业园的建成投产、大容量交流电容器的达产等项目都能发挥效益。京沪高速公路、日东高速公路的通车、蓝新铁路的动工、城乡电网的改路、造和县城建设的不断加快等基础设施的进一步完善，为我县经济发展提供了重要保障。只要我们充分利用有利条件，抓住机遇，开拓进取，坚定信心，团结奋斗，就一定能够战胜各种困难，夺取改革开放和现代化建设的新胜利！

三、以发展为主线，以改革为动力，促进国民经济持续健康发展

(一) 继续实施“工业强县”战略，千方百计加快工业发展。进一步在全县叫响“工业强县”口号，为工业企业发展创造良好的政策环境和舆论环境，全民动员，全社会参与，加强领导，强化措施，埋头苦干，加快发展，努力增强我县工业经济的竞争实力，靠工业立县，靠工业强县。

加大结构调整力度，加快技改步伐，夯实全县工业基础。结构调整的目标是：发挥骨干企业优势，利用高新技术改造机械、轻工、电子、建材四大支柱产业，加快开发高档摩托车、多功能农业机械、电子元器件、超精度轴承、小型柴油机、摩擦材料、欧式高档鞋等一批技术含量较高的产品，培植销售收入过 10 亿元的大型企业集团 2 家，利税过千万元

51

的骨干企业 8 家。工业结构调整的重点是突出抓好“三大集团、一个基地、一个工业园”，重点扶持华日、声乐、轴承三大企业集团发展，加快石英砂基地和清华同方鲁颖电子工业园建设。坚持走出去、请进来与自力更生相结合，加快企业技术进步。下大力气抓好华日集团与韩国合作生产农机产品项目，声乐集团与意大利合作项目，鲁颖电子工业园建设，沂蒙轴公司超精轴承项目，内燃机厂与越南合作组装柴油机项目，金星装饰材料公司新上大口径铝塑复合管项目，华盛公司、摩擦材料公司、硅砂公司、县水泥厂、龙头汪金矿水泥厂扩产等重点技改项目，培植新的经济增长点。

加强企业管理，强化班子建设，提高企业整体素质。继续推广学习县水泥厂成本管理经验和鲁颖电子公司原材料采购实行招标的经验和内燃机厂采购供应比价管理的办法，降低成本，提高效益；继续抓好资金管理，强化销售，加快货款回收，努力压缩两项资金占用和非生产性开支；以 ISO9000 系列质量体系认证为主线，全面强化质量管理；继续加强企业基础管理，抓好扭亏增盈。切实加强企业领导班子建设，培养造就高素质的经营管理队伍。建立健全企业经营管理者激励和约束机制，把经营管理者收入与企业经营业绩挂钩，选择一批企业实行经营者年薪制和股票期权制试点。进一步建立完善企业经营业绩考核制度、决策失误追究

制度和任期经济责任审计制度，切实加强对经营者的监督。

以产权制度改革为重点，打好企业改革攻坚战。继续深化企业改革，切实搞好改制企业的规范运作，加快建立现代企业制度，重点是建立和完善法人治理结构，董事长、总经理、监事会各司其职、各负其责。企业内部优胜劣汰，能上能下，按劳分配，按资分配，调动各方面的积极性。进一步加快建立国有资产出资人制度，搞好国有资产运作。加大资本运营和资产重组力度，启动企业发展活力。加快“四扩一调”步伐，加大产权制度改革力度，推进民营化进程。

（二）以农民增收为重点，加快农业和农村经济的新发展。一是以市场为导向，调整农村产业结构和农业内部结构，努力培植农民收入新的增长点。按照“结构调优、品种调良、规模调大、效益调高”的原则，在农村产业结构调整上，巩固提高传统产业，大力发展农村二、三产业，加快农村剩余劳动力向非农产业转移，拓宽农民增收渠道。农业内部结构重点抓好种植业结构调整。借鉴外地土地流转的经验，今年新发展大棚蔬菜2万亩，柿子2万亩，名优稀特杂果2万亩，板栗3万亩，桑2000亩，黄烟达到5.2万亩，争取新增稻改面积3万亩。抓好畜牧业结构调整，引进优良品种。加大投入，完成粮食自给县第三期项目。二是加快农业产业化、市场化进程，构筑农民增收的渠道。加快各类生产基地建设，尽快

形成区域化布局、专业化生产的产业化经营格局。着力培植农产品加工骨干企业，实现生产、加工、销售一条龙。千方百计搞活农产品流通，积极地引导组织农民进入流通领域，积极培育、鼓励发展各类专业协会、联合会等多种形式的农民合作经济组织，大力发展农村中介组织，在各个层面和各个领域为农业产前、产中、产后提供系列化服务。三是加大农业投入，加强农田水利基本建设，创造农民增收的基础条件。继续以治水为重点，充分利用建设工和劳动积累工，加快农田水利基本建设步伐。继续抓好斜屋灌渠续建工程，使灌溉面积达到30万亩以上，争取列入国家重点投资计划，全线开工改建。抓好“三线”开发工程，对京沪、日东高速公路和界蒙公路沿线实施综合开发。继续抓好“三灌”节水灌溉示范工程，争取今年新发展8000亩。抓好绿化达标工程，80%的乡镇力争达标验收。四是抓好科技兴农。筹措资金300万元，兴建一处县级农业高科技示范园。农业各部门和各乡镇也要兴建农业科技示范基地，推广高新农业技术成果，提高农产品科技含量。大力推广农业机械化，进一步提高农业机械化水平。五是认真落实党在农村的各项政策，调动广大农民的积极性。加快农村中小型水利设施产权改革和农田林网、“四荒”拍卖的步伐，调动广大农民管理、使用、投入的积极性。继续把减轻农民负担作为一项严肃的政治任务，

农民负担预算一定三年不变，“三提五统”不得超过5%，同时，宣传教育农民使用好农村义务工和劳动积累工。加大农业执法力度，依法整顿规范种子、农资市场。

（三）加快培育，加快发展，促进乡镇企业和个体私营经济发展再上新台阶。继续加大对乡镇企业和个体私营经济的扶持力度，在税收、融资、工商管理、土地使用、用工等方面落实和完善优惠政策。积极鼓励和支持乡镇企业和个体私营经济参与国有、集体企业的改革和重组，膨胀规模，提高素质。一是抓好规划的落实。根据乡镇企业和个体私营经济三年发展规划，抓好“书记、乡镇长”工程，并加大调度、考核、管理力度，严格按考核办法和目标责任书进行奖惩兑现。二是抓好工贸园区建设。把发展工贸园区纳入小城镇建设规划，统筹安排，合理布局，引导私营业户向工贸园区集中，通过信息、人才、资金、技术等生产要素的聚集，实现群体规模扩张。今年，在全面巩固28处工贸园区的基础上，重点抓好界湖等十几处工贸园区，力争新增利税1800万元。三是抓好结构的调整优化，促进产业、产品升级。重点以畜产品、保健用品、工艺美术系列、纺织服装等为突破口，加大出口创汇项目的开发设计力度。四是抓好重点骨干企业的发展。在继续抓好20家销售收入过500万元企业的同时，下大力气培植龙头企业，集中精力重点扶持。以华懋食品公司

为龙头，组建肉类食品加工集团公司；宝珠集团力争列入省级农业产业化龙头企业。

（四）巩固传统产业与推进新兴产业并重，加快第三产业发展。一是树立大市场、大流通的观念，适应市场经济发展的要求和消费需求变化的新形势，调动各方面的积极性，加快以商贸流通为主的第三产业的发展。同时，圆满完成供销社财务清理工作。二是以市场为导向，进一步调整经营结构。调整行业结构，重点发展文化娱乐旅游服务业。调整农村市场结构，拓宽农村服务领域，为农民提供适销的商品。三是培育和完善市场体系，建立竞争有序的市场秩序。重点培育和完善阳都商城副食品批发市场、大丰商城、商业街服装鞋帽市场、西村商场，规划新建一处粮油交易市场，一处蔬菜副食品市场，提高市场的辐射能力，规范和完善苏村、朱家里庄蔬菜专业批发市场。四是积极发展旅游业。充分运用市场化手段，调动社会各方面的力量，搞好旅游资源的综合开发，改善旅游环境和设施。突出做好全县旅游总体规划和五彩山、孟良崮、诸葛亮系列景点旅游规划的落实工作。集中资金兴办几个重点标志性项目，吸引国内外游客。

（五）抓住“入世”机遇，全方位扩大对外开放。紧紧抓住我国即将“入世”的机遇，大力开拓国际市场，全面实施外向带动战略。一是毫不放松地抓好利用外资工作，不断

提高利用外资水平。继续推行引资奖励制度，进一步放宽政策，吸引外商来我县投资。认真抓好在谈项目，提高项目的成功率。继续抓好华日集团与韩国的合资项目，三功集团与台湾合资的竹地板项目，沂南二建与台湾合资的铝塑管项目。积极做好香港关氏集团买断制革厂独资经营项目。同时，对外商投资企业的政策，原则上也适用其他外来投资者，借助外力启动我县经济发展的内在活力。二是坚定不移地抓好出口创汇。重点抓好机械、轻工、服装、工艺、粮油、食品六大类产品的出口，抓好华日、声乐、内燃机、华羽、三功、池田、和兴、保健用品厂、宝珠集团、外贸总公司等企业的自营出口和出口供货。大力调整出口商品结构，抓好大宗农副产品深加工及出口工作，尤其是蔬菜、花生、板栗的加工出口。三是扎扎实实地抓好对外加工贸易。突出抓好重点企业的加工贸易，引导其由一般加工业向高附加值方向发展，提高加工增值率，实现加工贸易由数量型向质量效益型转变。乡镇企业、个体私营经济、流通领域等有条件的企业也要利用闲置厂房、设备、技术和劳力资源优势，积极开展对外加工贸易。

（六）搞活资金融通，加强财源建设，为经济社会发展提供重要保证。一是充分利用好国家政策。紧紧抓住国家增发国债 1000 亿元的机遇不放，认真做好项目的筛选、论证

和提报，争取有更多的项目列入国家计划。二是运用市场化手段，启动民间投资。积极探索制定鼓励、支持和引导地方和民间投资的有关政策，通过股份合作制、产权转让、民办公助等多种形式，充分调动地方和民间投入的积极性。三是搞活直接融资。力争华日集团实施债转股，培植推荐一批上市后备企业，抓好声乐股份公司的配股融资，积极探索项目包装引资的新路子，通过各方面的努力，力争直接融资1亿元以上。四是积极探索国有资产出租、转让和城市规划区内土地开发、出让、置换等融通资金的新路子，筹集更多的资金用于基础设施和重点项目建设。五是努力改善金融部门的投资环境，鼓励引导银行、信用社加大金融服务力度。积极向银行推荐符合国家产业政策的项目，引导银行资金投向基础设施建设项目，投向高科技产品及有市场、有效益的加工业项目。同时，探索建立中小企业投资风险担保基金，为中小企业和高新技术企业融资提供担保。

强化财源建设，围绕财政抓经济。重点抓好果品、桑蚕、生姜、黄烟等创税农业的发展，积极支持华日、声乐、鲁颖电子、兰陵集团沂南分公司、沂蒙轴承公司等县属重点骨干企业，不断壮大财源。进一步增强政府宏观调控能力，巩固会计委派制度，积极推行“集中发放工资制度”和“票款分离制度”，增强政府对各项资金的监督力度；研究制定政府

专项资金跟踪问效制度，提高资金的使用效率；进一步扩大政府采购范围，节约开支。坚持依法治税，制止擅自减免、缓税等各种形式的越权减免行为；依法征收企业所得税、个人收入调节税及其他零星税种、政策性收费项目，确保各类税费及时足额入库。牢固树立过紧日子的思想，严格支出管理，全力以赴保工资、保稳定、保法定支出；进一步加快事业布局调整，重新界定财政支出范围，减轻财政负担，努力实现全年财政收支平衡。

（七）努力改善和优化经济社会发展环境。今年，在县城建设上重点实施“三大工程”。一是道路建设形象工程。投资4800万元开工建设西外环路和北外环路西段；完成历山路南段、北段取直硬化工程；打通硬化祥和路中段。二是旧城改造工程。坚持高标准、高档次，加快县城区的旧村改造步伐。三是绿地广场建设工程。完成车站中心绿地广场和振兴路三角绿地建设，配套完善现有路段的绿化建设。加快小城镇建设步伐，重点抓好大庄、青驼等中心镇建设，充分发挥其辐射带动作用，努力加快城乡一体化进程。

继续加大投入，加快交通、通讯、电力等基础设施建设。抓好圣良庄至石门亭、代庄至孟良崮、艾于湖至南石门、圣母冢至杨坡公路的建设。配合上级部门积极搞好日东高速公路沂南段的建设和蓝新铁路沂南段修建筹备工作。加快农村

5
电网改造步伐和孙祖110KV输变电工程建设进度。加快信息化建设，早日建成政府上网工程，充分运用网络技术，大力挖掘开发信息资源，积极推进信息应用工程和办公自动化建设工程。

切实加强软环境建设，更好地为经济社会发展服务。一是营造发展的政策环境。以“三个有利于”为标准，在企业改革、招商引资、人才引进等方面进一步制定完善配套政策，充分发挥政策的导向作用。同时，本着立足当前，着眼长远的原则，编制好“十五”规划，提高规划的宏观性、预见性和指导性。二是营造发展的市场环境。加快发展和完善社会中介组织，搞好会计、审计、公证、律师、信息咨询等中介机构改革，加强监管，规范运作，确保中介服务的客观性和公正性。大力培育金融、劳动力、房地产、技术信息以及企业产权等要素市场，促进资源的合理流动。三是营造发展的舆论环境。加大舆论宣传工作的力度，进一步强化中心意识、机遇意识和发展意识，在全县上下形成想经济、议经济、促发展的强大合力。四是营造发展的服务环境。树立“人人都是投资环境”的意识，把工作的着力点真正转移到为经济社会发展提供优质服务上来，多支持，少干预，多服务，少添乱，对有些工作尽可能做到“一站式”审批，“一条龙”服务，“全天候”办公，提高工作效率。今年在县直部门继续

开展最优和最差服务单位评比活动。同时，继续贯彻落实国务院、省政府关于制止“三乱”的各项政策规定，取缔一切不合理的收费项目，努力减轻基层和群众负担。

四、加强精神文明建设，推动社会事业全面进步

高度重视和加强以思想道德建设为核心的精神文明建设。广泛深入地开展社会主义思想教育，突出抓好党的基本路线和基本纲领教育，提高广大干部群众的政治素质。以“创、建、做”为总抓手，积极开展群众性的精神文明创建活动。认真落实“科教兴县”战略，为经济发展提供坚实的人才和智力支持。围绕科技兴农、科技兴工，加快技术创新步伐，促进科技成果的转化。搞好科技攻关、火炬、星火等各类科技计划的组织实施，充分发挥示范引导作用。落实各项政策措施，积极扶持民营科技企业发展。建立和完善人才激励机制，采取更加优惠的政策，吸引高层次科技人才来我县施展才华。充分利用沂蒙山区扶贫开发试验区已形成的基础，广泛招商引资，大力培植新兴产业，发挥其应有的辐射、示范作用。把教育放在优先发展的战略地位。全面贯彻党的教育方针，积极推进教育改革和发展，大力实施素质教育，努力提高教育教学水平。加快小学布局调整步伐，进一步巩固“普九”成果，扩大现有高中规模，加快发展职业教育。动员社会各方面的力量，多体制办学，积极探索公办学校改革的

5
路子,优化教育资源配置。

进一步繁荣和发展社会各项事业。充分发挥我县文化资源优势,加快综合开发步伐。大力发展广播电视事业,力争年底村村通广播电视。进一步繁荣文艺创作,力争多出精品。认真实施“农民健康工程”,加强预防保健和中医工作,大力推进社区卫生服务,进一步深化医疗卫生体制改革,积极探讨对医疗服务机构进行股份制改造的路子,以改革促发展。搞好体育设施建设,促进全民健身活动的开展和竞技体育水平的提高。搞好国防教育,积极开展拥军优属活动,不断增进军政军民团结。发扬爱老敬老优良传统,扎扎实实为老年人办实事、办好事。继续搞好第五次人口普查。切实抓好劳动、人事、民政、物价、安全、新闻出版、防震减灾、残疾人事业、档案、史志、民族宗教、对台事务、外事侨务等工作,促进社会各项事业的全面发展。

认真落实三大基本国策,实现经济与人口资源环境协调发展。毫不放松地抓好计划生育工作,全面实施优质服务试点工作,以基层基础工作和流动人口计划生育为重点,标本兼治,规范管理,确保完成今年的各项工作目标。切实重视和加强环保工作,继续加大沂、汶、蒙河流域水污染防治的力度,抓好大气污染治理和生态环境保护工作,进一步改善环境质量。认真贯彻《土地法》,严格耕地占用审批制度,

保护基本农田,切实做到依法管理土地。切实加强资源管理,合理开发利用矿产资源。

切实解决好热点、难点问题,保持社会稳定。创造更多的就业机会,做好就业和再就业工作,力争年内再就业率达到50%,城镇登记失业率控制在3.5%以内。按照“两个确保”和“三三制”的要求,强化机关事业单位、企业职工养老保险基金和失业金的征缴及管理,足额筹集下岗职工基本生活保障资金,保证及时足额发放。深化医疗保险制度改革,进一步扩大医疗保险覆盖面。继续做好农村基金会的年度兑付工作。及时妥善处理人民群众来信来访,整顿信访秩序,规范信访行为,进一步密切干群关系。加强社会治安综合治理,深入开展“严打”斗争和社会治安专项整治,确保社会稳定,为改革开放和经济建设保驾护航。

五、切实加强政府自身建设,更好地肩负起跨世纪发展的历史重任

社会主义市场经济体制的逐步确立和我县跨世纪发展的宏伟目标对政府工作提出了更高的要求。面对经济社会发展的历史重任,各级各部门必须坚持依法行政,按照廉洁、勤政、务实、高效的原则,切实加强自身建设,不断提高行政水平,为推进全县改革与发展作出新的贡献。

——牢固树立市场经济观念,自觉按经济规律办事。各

级各部门及其工作人员要树立与市场经济相适应的中心意识、发展意识、机遇意识和竞争意识，认真学习掌握市场经济理论知识和金融知识、科技知识、外经贸知识，研究把握社会主义市场经济规律，不断提高组织、指导全县经济和社会发展的能力和水平。按照市场经济的要求，切实把政府职能转到宏观调控、社会管理和公共服务上来，自觉按照经济规律办事。

——全面推进依法行政，提高从严治政水平。切实加强政府法制建设，以迎接“三五”普法检查验收为契机，深入开展法制宣传工作，严格依法管理经济、文化和社会事务，全面推进依法行政。严格行政执法责任制，加强行政执法监督检查，完善评议考核制度，坚决消除执法中的腐败现象。进一步完善监督机制，自觉接受县人大及其常委会的监督，接受人民群众和舆论监督。同时，把上级行政机关的监督同监察、审计等专项监督结合起来，切实搞好内部监督。

——加强廉政勤政建设，始终保持清廉的本色。加强廉政制度建设，落实政府党风廉政建设责任制，促进廉政建设的规范化和法律化。突出工作重点，继续抓好纠正部门、行业不正之风工作，对群众反映强烈的“三乱”现象坚决予以纠正。各级各部门和政府工作人员都要发扬艰苦奋斗的优良传统和作风，勤俭办一切事业。

——求务实，转变作风，建立高效的政府工作运行机制。牢固树立全心全意为人民服务的宗旨观念，进一步密切与群众的联系，真心实意为群众办好事、办实事，增强政府的凝聚力和号召力。搞好政务公开，增强政府行为的透明度，对涉及全县人民根本利益的大事、全县经济社会发展的战略目标、县政府重点工作以及人民群众关心的问题，通过多种形式进行公开，接受舆论监督和社会监督，提高政府决策的科学化水平。切实转变工作作风，坚决反对形式主义、摆花架子、弄虚作假等不良行为，做到说一件，办一件，落实一件。

各位代表！

回首过去，我们豪情满怀；展望未来，我们信心百倍。让我们更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在上级党委、政府和县委的正确领导下，同心同德，艰苦奋斗，深化改革，促进发展，全面完成今年的各项任务，以更加优异的成绩跨入新的世纪！

县十三届人大第三次会议秘书处

二〇〇〇年一月十日