

政 府 工 作 报 告

——2004 年 2 月 8 日在沂南县第十四届

人民代表大会第二次会议上

沂南县代县长 徐 峰

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会做工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2003 年政府工作的回顾

过去的一年，县政府在上级党委、政府和县委的正确领导下，认真履行职责，团结带领全县人民，解放思想，干事创业，加快发展，圆满完成了县十四届人大一次会议确定的各项任务。一年来，县政府主要做了以下几个方面的工作。

（一）努力提高经济运行质量。全年完成国内生产总值 57.39 亿元，同比增长 16.4%，其中，一、二、三产业增加值分别增长 7.25%、20%和 16.49%。全县规模以上工业完成工业总产值 21.5 亿元，增加值 6.84 亿元，实现利税 1.38 亿

元，分别增长 17.9%、14.7%和 18.4%。工业企业发展后劲明显增强，实施技改项目 56 个，完成投入 5.09 亿元，增长 66%。鲁颖电子、山大华特、沂蒙轴承、供电公司等重点企业发展势头良好。

(二)大力发展民营经济。全县民营企业达到 2.3 万家，同比增长 29.7%，从业人员达到 14 万人。民营经济增加值占 GDP 比重达到 58.9%，提高了 12 个百分点。规模以上民营工业企业完成产值 19.3 亿元，增长 28%；实现利税 12095 万元，增长 23%。“两个工程”（书记乡镇长工程和“111”工程）进展速度较快。石英砂加工、肉联加工、工艺玩具已成为具有沂南特色的民营经济支柱产业。

(三)积极实施企业资产重组。对债务包袱沉重的企业依法破产，实施减负重组。玛德仕公司、龙头汪金矿、内燃机公司等企业通过破产清算，依法拍卖，恢复了正常生产。三功玩具公司、声乐集团等企业破产清算工作平稳有序进行。大良粉业公司被临沂阳光油脂公司买断。华日集团利用“品牌”优势和闲置资产，切块进行重组，成立了 6 个分公司，生产形势良好。声乐鞋业公司被青岛汇丰制帽公司整体重组。

(四)农业经济稳定健康发展。果品、畜牧、蔬菜、烤烟、桑蚕、花生等六大农产品基地建设得到巩固，初步形成

了东部烤烟、中部蔬菜、西部经济林、河滩地丰产林的板块格局。目前全县已发展瓜菜 45 万亩，年产各类蔬菜 18 亿公斤，成为山东省三大蔬菜生产基地县之一。年产各类果品 9.42 万吨，优质烟 3.67 万亩，桑蚕 0.59 万亩。畜牧业生产重点发展畜禽规模化养殖。目前，全县规模化养殖小区达到 98 个，养殖专业村达到 120 个。农业基础设施建设得到加强，全年共计投入资金 8000 多万元，新建水利工程 940 处，扩大灌溉面积 1.5 万亩。积极做好农村富余劳动力转移工作，农民人均纯收入稳定增加，达到 2695 元，增长 7.9%。认真贯彻落实减轻农民负担、农村税费改革、土地延包等各项农村基本政策，维护了社会稳定。

（五）全力推进招商引资和外贸出口。全县共引进项目 418 个，合同利用县外资金 27.2 亿元，实际到位资金 7.6 亿元，增长 284% 和 89%；合同投资过亿元的项目达到 10 个，以亿利达钢铁公司为代表的重点项目进展顺利。对外贸易有了较快增长，累计完成进出口总额 1850 万美元，增长 28.5%，其中，自营出口 1350 万美元，增长 45%。实际利用外资 120 万美元。大顺、高发、中泰等企业出口形势良好。

（六）狠抓了财贸金融工作。完成地方财政收入 1.72 亿元，增长 10%。进一步深化了税收征管改革，推行税收“阳光工程”，实行社会化综合治税。从严控制支出，在确

保工资发放的基础上，还保证了非典防治等重点支出的需要。全县完成社会消费品零售总额 13.3 亿元，增长 18.8%。以减债减负和明晰产权为重点，大力深化流通企业改革。先后对大众肉类食品公司、汇源果蔬公司进行了资产重组，盘活存量资产 1210 万元，并化解了部分基层供销社历史债务 3000 多万元。以创建金融安全区为重点，金融运行态势良好。到 2003 年底，全县金融机构各项存款余额达到 34 亿元，增长 21.5%；各项贷款余额 26.5 亿元，增长 15.4%。

（七）切实加强了城镇和基础设施建设。完成了新一轮县城总体规划和 17 个乡镇驻地建设规划，县城历山路综合改造工程等重点工程已经完工。规划新建了振兴、团山、花山三处农贸综合市场，完成了祥和路临时市场搬迁。新城规划区内的汶河路、沂河路等六条道路已开工建设。工业加工区已实现“六通一平”，有 23 家企业落户。交通公路建设速度加快。胶新铁路沂南段、东红公路沂南收费站已投入运营，东红公路大修工程已完成改建任务，火车站接线工程库沟至黄山沟子段已经完工，县城至青驼的迎宾大道正在施工中，“村村通”工程完成硬化路面 150 公里。二期农村电网改造工程已全面竣工。旅游工作重点加快了景点建设步伐。诸葛宗祠、北寨汉墓、王焕于纪念馆以及颜氏古林等项目已经完成或基本完成，旅游项目总投资 1800 万元。

(八)注重社会各项事业协调发展。教育事业蓬勃发展,教育质量稳步提高。2003年,全县高考本科进线1192人。加大了校舍危房改造力度,累计投入资金2490万元。全面实施“中小学实验教学普及县工程”,投入资金3399万元,顺利通过省教委验收。卧龙学校建设顺利,现已招生2000名。卫生工作突出“非典”防治重点,取得了阶段性胜利。疾病控制体系和传染病救治体系建设得到加强,乡镇卫生院改貌工作有了新的进展。计划生育工作围绕稳定低生育水平,全面推进优质服务,成功争创了全国计划生育协会百强县,全县人口自然增长率4.72‰。严格执行了土地利用总体规划,整顿和规范了土地市场秩序,不断强化土地资产经营。全县开发整理新增耕地6400亩,出让土地1073亩,政府土地纯收益5303万元。狠抓了大气污染治理,集中开展了关停取缔小炼铁、土炼焦活动。进一步加强了社会保障体系建设,全面推进民营企业养老金扩面征缴工作,新增扩面2080人。认真落实城镇居民和农村贫困人员最低生活保障制度,新增低保对象2200余户。切实保护农民利益,采取强有力的措施,清欠农民工工资456万元,工程款540万元。就业再就业工作迈上新台阶,全年安置下岗人员再就业近2000人。坚持重心下移,积极开展严打整治斗争,加强矛盾纠纷排查调处和治安防范与管理,有效地维护了社会稳

定。科技、体育、审计、统计、新闻出版、广播电视、政府法制、气象、地震、档案、史志、残疾人事业、老龄、民族宗教、对台事务、外事侨务和妇女儿童等事业都有了新的发展。

(九)切实加强服务型政府建设。积极实施“阳光工程”，规范行政行为，对41个职能部门的行政事业性收费项目进行了审核，取消了不合理收费项目。坚持依法治县、依法行政，设立了优化发展环境投诉中心、行政效能投诉中心，开展了行风评议活动，经济发展环境进一步优化。高度重视公务员素质提高，政府廉政建设得到加强。

各位代表！总结过去一年的工作，我们深深感到，一切成绩的取得，都得益于上级党委、政府和县委的正确领导，得益于县人大、县政协和社会各界的有效监督与支持，得益于县纪委、人武部、“两院”、离退休老同志和省、市驻我县各单位的大力支持，得益于全县人民的团结拼搏、无私奉献。在此，我代表县人民政府，向全县人民、向所有关心支持政府工作的同志们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们还要清醒地看到存在的困难和问题。一是骨干企业少，缺乏对财政有支撑作用的大型企业。二是民营经济总量小，档次低，对全县经济拉动作用不强。三是外向型企业少，利用外资额明显偏小。四是财政

状况依然比较困难，收支平衡的压力大。五是农民增收难度大，农业产业化程度较低，带动农村经济发展的龙头企业较少。六是城市就业和社会保障的压力大等。我们要高度重视这些问题，并采取有效措施切实加以解决。

回顾过去一年的工作，我们有许多体会：

第一，必须始终坚持以经济建设为中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。改革开放以来，我县经济和社会各项事业尽管有了较大发展，但是与周边县区相比，与广大人民群众的愿望相比，仍然有很大差距。我们必须以经济建设为中心，抓住发展不放松，这是一切工作的根本。

第二，必须始终坚持解放思想，抢抓机遇。要实现沂南的快速发展，就必须强化勇于突破、开拓创新的理念。实践证明，发展的跨越源于观念的跨越，只有观念更新，才能加快发展。目前，沂南发展面临良好的机遇，必须抓住一切有利于加快发展的良好时机，用足用好机遇带来的发展条件，创造性地开展工作。

第三，必须全力维护社会稳定。实践证明，没有稳定的环境，就谈不上经济社会的发展。必须维护全县的稳定，珍惜全县安定的社会环境，化解一切不稳定的因素，正确处理改革发展稳定的关系，把改革的力度、发展的速度和社会的可承受程度有机统一起来，在社会稳定中推进改革与发展，

在改革发展中促进社会稳定。

第四，必须始终坚持全心全意为人民服务的宗旨，立党为公、执政为民。实现人民生活的富裕幸福，是我们一切工作的根本出发点和归宿。必须时刻把人民的利益放在心中，凡是涉及群众利益的事情，都应当尽心尽力尽快办好。要深入开展调查研究，勤政廉洁，艰苦奋斗，为人民群众多办实事。

第五，必须始终坚持大力发展先进文化，推动物质文明、精神文明和政治文明协调发展。大力推进民主法制建设，切实加强精神文明建设，是社会主义现代化建设的重要内容和保证。必须坚持依法治县与以德治县相结合，“两手抓、两手都要硬”，在抓好物质文明建设的同时，大力发展先进文化，不断丰富人们的精神世界，积极引导群众参政议政，提高广大群众的文明素质和城市的文明程度，为我县经济社会发展提供强大的精神动力和智力支持。

二、2004 年政府工作的目标任务和工作重点

2004 年是实现“十五”计划的关键一年，也是全面落实十六大和十六届三中全会精神，深化改革、扩大开放、促进发展的重要一年。今年政府工作总的要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实十六大、十六届三中全会精神，围绕实现“奋战三年过 70 亿，打好

基础翻三番”的目标任务，坚持以人为本，树立全面协调可持续发展观，坚持把发展作为第一要务，以改革开放为动力，以结构调整为主线，突出“三农问题”、工业强县、民营经济、外经外贸、城镇建设和特色经济等六个方面的重点，继续解放思想，开拓创新，凝聚力量，干事创业，保护好、引导好、发挥好各方面加快发展的积极性，维护社会稳定，促进全县经济社会更快、更好地发展。主要预期目标是：国内生产总值增长 16%，三次产业结构比例调整为：15.4：45：39.6，规模以上工业增加值增长 18%，全社会固定资产投资增长 40%，外贸进出口增长 59%，实际利用外资增长 150%，社会消费品零售总额增长 15%，地方财政收入增长 13%，城镇居民可支配收入和农民人均纯收入分别增长 8% 和 7%，人口自然增长率控制在 6% 以内。工作中，突出抓好以下几个方面。

（一）扎扎实实地做好“三农”工作。认真贯彻落实统筹城乡发展的各项农业政策，坚持多予、少取、放活的方针，以农民增收为重点，以农业结构调整为总抓手，以产业化、标准化、外向化、现代化为方向，促进农民增收、农业增效、农村经济社会全面发展。突出抓好以寨子水库除险加固、斜屋灌渠续建为主的重点建设项目和万亩农业综合开发工程，切实增加农民收入。一是调整结构增加农民收入。主要是在

稳定粮食总产，保证粮食安全的前提下，壮大三大产业。按照中部蔬菜、西部经济林、河滩地丰产林以及东部生猪、中部禽类、西部牛羊的总体调整思路，培植壮大畜牧业、蔬菜业和林果业。畜牧生产重点抓好标准化养殖小区建设和规模化养殖，争取年内新发展标准化养殖小区 200 处，规模化养殖户达到 10000 户；蔬菜生产重点抓好辛集万亩蔬菜园区建设；果品生产着力在培植壮大板栗、油桃等十大经济林板块上下功夫，形成规模效益；用材林生产重点抓好高速公路、国道、省道、县乡道路的绿色通道建设和农田林网建设，实现粮林兼收。进一步巩固和加强烤烟生产，确保种植烤烟 4.5 万亩，力争 5 万亩。二是推广科技成果增加农民收入。以乡、村两级为重点，进一步健全科技培训体系和示范推广体系，培训农民，示范推广农业科技新成果。从环境保护、生产、加工、运输等各个环节全方位地推广无公害标准化生产技术，进一步提高农产品的档次和水平。特别对规划建设韭菜、黄瓜、番茄、草莓、苹果等 15 个无公害生产基地，在全面推行标准化生产技术的同时，加强质量监测，维护市场信誉，进一步增强农产品的市场竞争力，促进农民增收。三是培植产业化龙头增加农民收入。按照巩固老的、发展新的原则，进一步培植壮大以宝珠、青果、三业成、华胜等为重点的农产品加工企业队伍，带动农业结构调整，实现劳动

力的就地转移。同时，发展壮大农村合作经济组织和中介服务体系，组织农民联合闯市场，增强抗御市场风险的能力。四是搞好农业基础设施建设增加农民收入。抓好上级专项资金的争取工作，力争年内完成寨子水库除险加固任务。用好上级改建资金，继续对斜屋干渠下游渠段进行石砌改建。组织实施好大庄镇、辛集镇万亩农业综合开发工程，提高土地产出，增加经济效益。加快双堠镇、孙祖镇扶贫开发进程，整地造地，退耕还林，改善生态。搞好小流域治理工作，进一步改善群众的生产生活条件。加快小农水改革步伐，进一步完善建管用机制，募集更多的资金搞建设。五是抓好两大工程增加农民收入。即抓好市委、市政府确定的百万农户致富工程和千村帮扶工程。具体到我县，就是积极争取上级扶持政策，围绕三大产业选准致富项目，开展十万农户致富工程和百村帮扶工程，形成千村万户奔小康的局面。六是落实好农村政策增加农民收入。稳定完善农村土地承包关系，积极推行合理的土地流转，促进农业产业化、集约化生产。加大农民负担的监督管理力度，维护农民的合法权益。巩固农村税费改革成果，落实国家减负政策，从根本上减轻农民负担，保护农民的生产积极性。

(二)着力调优调强工业经济。继续实施工业强县战略，按照发展新型工业化的要求，做到壮大规模与提升产业层次

并重，努力提高经济效益。今年重点培植山大华特、鲁颖电子、沂蒙轴承、澳柯玛电动车、宝珠集团、亿利达钢铁、供电公司等7家企业实现利税过千万元，铜象水泥等3家企业过500万元，鲁南轴承等25家企业过200万元。一是以增量投入为重点，培植新的经济增长点。突出发展重点项目，拉动工业经济发展。重点抓好临沂亿利达钢铁公司新上钢铁生产项目、临沂汇鸿帽业公司扩大制帽能力项目、澳柯玛新能源电动车扩产项目、铜象水泥扩产项目、华日集团新增摩托车生产能力项目、山大华特碳炭复合材料刹车盘项目、热电联产项目等，确保年内全部投产达产，进一步壮大全县工业经济实力。二是培植骨干企业，扩大生产规模。进一步抓好澳柯玛新能源电动车公司、山大华特、清华同方鲁颖电子、沂蒙轴承、池田电装、鲁南轴承、铜象水泥、舜天化工等企业规模膨胀，加大投入，加快创新，提高效益，增强企业核心竞争力。三是完成县属工业企业的改制和重组。在抓紧抓好现有重组企业的同时，突出抓好和兴制衣、华羽制衣和恒源大麻等企业的改革，进一步明晰产权关系，推进民营化进程。同时，按照建立现代企业制度的要求，搞好制度创新，加强企业管理。四是发展主导产业，拉长产业链条。加快摩托车生产、玩具制造、石英砂加工、肉联加工、蔬菜加工等主导产业的发展，带动摩托车配件、玩具原料、石英砂开采

和运输、畜牧养殖和蔬菜种植等配套项目上规模、上水平，实现以工业带动一、三产业的发展目标。

(三)全方位推进招商引资。继续把招商引资工作作为经济发展的“一号工程”来抓，计划今年全县招商引资总任务为：合同投资额 27 亿元，力争 28 亿元，实际到位资金确保 8 亿元，力争 9 亿元。一是抓宣传，形成全县上下招商引资的浓厚氛围。通过加大宣传力度，实现招商引资认识上的再提高；通过招商引资回头看，对比先进找差距，实现招商引资思想上的再解放。二是抓考核。进一步落实招商引资目标责任制，加大考核奖惩力度，把各乡镇、各部门招商引资任务指标完成情况与经济奖惩和干部考核任用挂钩，加强调度，实行一月一通报，半年一总结。继续实行县级班子领导成员对招商引资工作现场调度、讲评，以此推动招商引资工作的开展。三是抓环境。进一步树立服务意识，创新思维，研究探讨“低门槛”、“无门槛”政策。实施“阳光工程”，切实提高行政效率，简化行政审批手续和中间环节，为投资者提供“一站式”服务，真正做到“亲商、安商、扶商”。同时，着力抓好已签约项目的落实工作，明确责任人员，跟上服务，争取已签约的项目尽快开工建设，尽早发挥效益。

(四)进一步做大做强“三个亮点”。民营经济、外经外贸、高新技术产业“三个亮点”是我县加快发展的希望所

在、潜力所在、后劲所在，新的一年里要下大力气抓好，抓出成效。民营经济，重点是扩大总量，力争今年新发展规模以上企业 20 家，民营经济增加值占 GDP 的比重达到 60% 以上；搞好对亿利达钢铁、友盟商贸等重点项目的跟踪服务，争取早日发挥效益。一是抓政策。在全面落实民营经济各项扶持政策的同时，进一步完善优惠政策，鼓励党政机关、行政事业单位工作人员和科技人才领办、创办、帮办中小型企业。在全县开展“争创民营经济强镇、强村、强企”活动，继续实行“三看三不看”，增强各级发展民营经济的紧迫感和压力感。二是抓培育。加大对现有骨干企业的扶持力度，尽快培育壮大一批规模大、竞争力强、代表我县民营经济发展水平的企业。三是抓服务。继续实行县级领导包扶民营企业责任制，定期联系走访企业，为企业协调解决实际困难和问题。建立健全民营企业服务体系，重点抓好信用担保体系、诚信评价体系、人才培养体系、法律服务体系建设，努力解决民营企业融资难问题，促进民营经济的快速健康发展。

外经外贸，力争今年新增获得自营进出口权企业 15 家，抓好外贸加工基地配套建设，搞好外经贸企业的培植，力争使我县工艺品玩具、农副产品、机电产品“三大”出口创汇群体初步成形。一是抓龙头。以工艺品出口加工基地为载体，以皮革、玩具、食品为龙头，充分发挥基地的带动、聚集、

辐射作用，促进外贸出口的发展。大顺皮革力争年出口额超千万美元，中泰工艺和高发工艺年出口额超500万美元，方佳食品、三业成彩运食品和青果食品出口额分别超200万美元。二是抓培植。对三功玩具、联泰工艺等企业，加快破产重组和转制的步伐，使其尽快发挥效益；对已获外贸进出口权尚未有出口实绩的企业，重点予以帮助指导，年内获得突破；对产品出口交货值较高的，重点帮其申请外贸进出口自营权，开展自营出口业务，减少中间环节，形成新的增长点。三是抓外资。切实抓好利用外资项目的筛选论证，做好做细前期基础工作，有针对性地专题招商，积极督促在谈项目的签约、履约工作，真正使外经外贸亮起来。

高新技术产业，力争高新技术产业产值占到规模以上工业总产值的20%，高新技术企业达到10家。一是做大高科技企业规模。重点支持山大华特、清华同方鲁颖电子、澳柯玛新能源公司、沂蒙池田电装公司等高科技企业做大做强，充分发挥典型示范带动作用。二是加强与科研院所的合作。实行产学研相结合，进一步扩大与清华大学、山东大学、洛阳轴承研究所、澳柯玛集团等大专院校、科研院所、知名企业在项目、技术、资金、人才、培训等方面的全面合作，搞好高新项目、高新产品的研发、投产和应用。三是提升改造传统产业。以高新技术对传统产业进行嫁接改造，增强我县

机械、轻工、建材等产业的科技含量和产品档次。

(五)努力促进财贸流通业发展。牢固树立“围绕财政抓经济”的思想,促进财政收入稳定增长。一是夯实财源建设基础。牢牢把握上级财税政策,大力发展二、三产业,巩固第一产业,不断优化财源建设结构,提高工商税收在财政收入中的比重,确保实现财政收入的稳定、健康增长。二是强化税收征管手段。落实财税入库目标责任制,实施“阳光治税”工程,推行社会化综合治税,强化税收征管,做到横到边、竖到底,不留空白点,应收尽收;加强税收稽查,依法从严查处税收违法违规行为。三是落实增收节支措施。坚决做到年初预算就是年终决算,按保工资、保稳定、保法定支出的顺序从严控制支出。牢固树立“过紧日子”的思想,紧缩开支,厉行节约,勤俭办一切事业。四是大力深化财政体制改革。理顺好新一轮财政体制,稳步推进部门预算、国库集中支付等项改革,促进财政工作的健康发展;充分发挥金融投资主渠道作用,不断优化信贷投向,加大贷款投放力度,增强全县经济发展的后劲和活力。在各行各业进一步培育信用意识,全面落实金融债权,继续开展创建金融安全区活动,切实防范和化解金融风险。

大力推进流通现代化,繁荣大市场,搞活大流通。一是继续引进新型营销模式。抓好现有流通企业的改革重组,逐

步解决遗留问题，理顺产权关系。通过招商引资等方式，积极与省内外著名流通龙头企业加强合作，引进超市、专卖店等现代经营业态，下伸营业网点，开拓和占领农村市场，全面推进城乡流通现代化进程。二是加强农副产品市场体系建设。重点抓好物流园区农贸市场的规划建设，充分发挥现有市场作用，疏通沂南农业流通渠道。充分发挥我县交通优势，在公路、铁路沿线建设蔬菜、畜牧等农副产品批发市场，带动农副产品的生产和销售。三是大力发展现代服务业。放宽政策，规范管理，积极发展餐饮娱乐、社区服务、物业管理等劳动密集型服务业，同时加快发展金融保险、中介咨询、科技信息、文化传媒、教育培训等新兴服务业。大力整顿和规范市场经济秩序，打造诚信沂南。

（六）突出发展特色经济。立足实际，利用几年时间，叫响特色品牌，把资源优势变成经济优势。一是叫响旅游品牌。主要以临沂市争创中国优秀旅游城市为契机，以筹办“首届中国孔明文化旅游节暨全国第14次诸葛亮学术研讨会”为动力，完成诸葛亮故里民房拆迁和规划建设；完成卧龙山公园主要景点的开发建设以及汉景一条街的建设。集中精力加快孔明文化景区、北寨汉墓文化景区、颜氏文化景区、孟良崮景区、彩蒙景区、维多利亚温泉休闲度假村、桃源温泉休闲娱乐中心等七大景区建设开发步伐。结合“村村通”工

程，加快旅游道路建设。以加强旅游宣传促销和特色旅游商品开发为重点，大力开拓旅游市场，切实提高旅游经济效益。二是叫响资源品牌。我县石英砂资源储量大、质量优，“中国蓝”花岗岩为亚洲所仅有，并且有丰富的石灰石、黄金、地热资源和优质的水体。要鼓励县内外能人、大户搞开发，全面加快资源利用步伐。三是叫响特色农业品牌。我县空气清新，水质优良，农副产品量多质优，深受众多大中城市消费者的喜爱。要加大促销力度，搞好深加工，力争有更多的优质农副产品进超市、上专柜，提高农副产品的附加值，实现农民收入、财政收入的双增长。四是叫响劳动力品牌。沂南人具有吃苦耐劳的精神，我县常年有 10 万多劳务大军在外务工经商，享有沂蒙铁军的光荣称号，深受用工单位的好评。沂蒙妇女善良纯朴、心灵手巧，享有“沂蒙红嫂”之美誉，适宜从事家政服务等工作。今年我县被省外经贸厅确定为外派劳务基地县，同时，又在北京、济南、杭州等地设立了驻外联络机构，要加大培训力度，广开输出门路，争取年内全县输出劳动力 15000 人以上，从而带动增加农民收入。

（七）加快城镇化进程。按照“高起点规划、高标准建设、高水平管理、高效能经营”的指导思想，用市场化手段，抓好城市经营，加快城市建设。重点抓好新城区道路建设 20 万平方米，形成新城区建设的宏伟框架；完成迎宾大道

和 205 国道改建任务,开工建设澳柯玛大道东延至火车站接线道路等重点工程。一是改造、提升县城老城区。搞好历山路与澳柯玛大道交叉路口拆迁改造;完成历山路北段、卧龙山路中段、金波路等道路硬化,加快朝阳路、团山路等路段亮化建设,提高县城亮化水平。要提升老城区的公共管理水平,营造干净卫生、秩序井然的优美居住环境。二是开发建设新城区。完成沂河路、汶河路等道路工程建设,形成基础框架;完成工业加工区二期道路工程,为企业生产经营创造良好条件;规划建设县行政中心,规划开发物流园区、娱乐园区、居住园区;开工建设污水处理厂,规划建设管道燃气项目,提升新城区城市综合水平。搞好规划,侧重抓好中心镇和重点镇建设。三是加快道路交通工程建设。开工建设泉重路沂南段,重点抓好汶河大桥、蒙河大桥建设;积极争取上级支持,硬化高界路贯头至高庄段;积极推进“村村通”工程进度,争取今年建设桥涵 50 座,硬化道路 630 公里。四是搞好城市经营,增加政府收入,拓宽城建资金的筹措渠道。搞好土地资产经营,政府高度垄断土地一级市场,严格执行土地使用权招标投标制度。搞好城镇无形资产经营,对城镇的开发权、冠名权、广告权、特许经营权等,实行公开招标投标,发挥最大经济效益。五是加快公用事业单位改革。坚持政事、事企、建管、管养分开,搞好园林、环卫、供水、

市政等单位的改革。按照“谁投资、谁经营、谁受益”的原则，积极吸引外来投资者参与城镇基础设施建设与经营。搞好电力小区建设，完成投资 6700 万元的城网改造工程。坚持以“信息化带动工业化”战略，加快基础通信网络建设。

(八) 统筹促进社会各项事业全面发展。高度重视和加强人才培养、引进和管理，树立人才资源是第一资源的观念，积极实施人才兴县战略。坚持以人为本，重点培养一批适应现代化建设的管理人才，积极引进专业技术人才。努力营造鼓励人才干事业、支持人才干成事业、帮助人才干好事业的社会环境。把扩大就业放在突出位置，努力增加就业岗位。进一步健全完善劳动力市场体系，加快劳动力信息网络化建设。全面落实“两个确保”和“一个低保”政策，进一步加大社会保险扩面征缴力度，逐步实现基本养老保险全覆盖。高度重视和关注城镇下岗职工、农村失地农民、因病返贫和残疾人等弱势群体的生活问题，切实搞好帮扶和救济工作，建立和完善农村社会救助、五保户供养、医疗救助制度，努力提高他们的生活水平。

实施可持续发展战略，人口和计划生育工作以争创国家计划生育优质服务县为目标，继续围绕稳定低生育水平这一中心，提高人口素质，深化优质服务。以建设生态大县为抓手，加强环境、资源和生态保护。严格土地管理，整顿土地

市场，保持耕地总量动态平衡和占补平衡，加大土地经营力度，增加政府收益。

进一步落实“科教兴县”战略，把教育放在优先发展的战略地位，全面实施素质教育。完成卧龙学校建设，创建省内一流的万人中学，力争使我县提前实现普及高中教育。大力加强公共卫生体系建设，强化公共卫生管理职能。重点搞好疾病预防控制、传染病救治两个体系和乡镇卫生院建设。深化教育、卫生、体育等各项事业改革，引导民间资本投资于社会事业，推进市场化进程。加快文化强县建设，积极争创全国文物保护先进县。加强体育基础设施建设，鼓励社会力量参与，规划搞好县体育中心、青少年活动中心建设。认真实施《妇女儿童发展纲要》，关心支持残疾人事业，做好老龄工作。进一步做好史志、档案、气象、防震、减灾救灾等工作。做好民族、宗教、对台和外事侨务工作。搞好民兵预备役建设，深入开展双拥活动。

（九）加强社会主义精神文明和政治文明建设。继续深入开展“三个代表”重要思想学教活动，坚持依法治县和以德治县相结合，加强公民道德教育，提高全民道德素质。抓好爱国主义、集体主义教育，深入开展群众性精神文明创建活动。各级政府要自觉接受同级人大及其常委会的监督，支持人民政协履行职能，主动加强联系，充分发挥共青团、妇

联、工会等组织的桥梁纽带作用。坚持民主集中制，完善基层群众自治组织，保证人民群众依法行使民主权利。加强政府法制工作，搞好规范性文件的立、改、废。以创建“平安沂南”为总抓手，高度重视人民来信来访，及时处理群众反映的突出问题。健全矛盾排查调处机制，消除隐患，防止影响全局事件的发生。加强社会治安综合治理，坚决打击“法轮功”等邪教组织的破坏活动，严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪活动，严格各项治安管理与防范。加强安全生产工作，严防各类重特大事故的发生，保障国家和群众财产生命安全。

三、加快职能转变，努力提高政府工作水平

完成今年的各项任务目标，政府及其部门担负着重要职责。县政府将以《行政许可法》的实施为契机，按照为民、务实、清廉的要求，加快职能转变，加快行政管理体制改革，进一步加强自身建设，努力提高工作效率和服务水平。

一是着力提高政务服务能力。全体政府公务员都要不断适应学习型社会的要求，把学习作为人生第一需要，在向书本学习中提高理论素养和知识水平，在向实践和人民群众学习中增长才干。牢固树立全面、协调、可持续发展的科学发展观，加强调查研究，善于创新思路、创新体制、创新机制，提高解决问题的能力。要继续搞好解放思想大讨论，坚决破除影

响改革和发展的观念和意识，胸怀全局，勤奋敬业，积极进取，开拓创新。

二是努力建设服务型政府、阳光政府、责任政府、法治政府。按照政府职能向经济调节、市场监管、社会管理和公共服务转变的要求，继续精简和规范审批事项、环节和程序，突出抓好有关行政许可项目、主体和文件的清理，把该由市场调节的还给市场，该由企业决定的还给企业，进一步把工作重点转移到为市场主体服务和创造良好的环境上来。进一步搞好重大事项集体决策制度、专家咨询制度、社会听证制度，特别是对事关全县经济社会发展的大项目、大事项和与群众利益密切相关的决策，必须充分听取群众意见，提高透明度和公众参与度；坚持吸收人大代表、政协委员及各界人士列席政府全体会议制度。进一步健全和完善工作目标责任制和督查工作制度，确保各项任务落到实处；强化政府权力与责任的统一，切实做到各司其职、各负其责，令行禁止、政令畅通。继续开展好“民主评议行风、优化发展环境”和评议机关活动，促进机关工作和服务水平的提高。政府工作人员要学法、懂法、守法、用法，依法依政策办事，将依法行政的基本原则贯穿于政府全部工作之中。

三是切实实践全心全意为人民服务的宗旨。树立正确的政绩观，力戒形式主义、官僚主义，说实话，办实事，求实

效，坚决杜绝脱离实际、劳民伤财的“政绩工程”、“形象工程”，坚决反对欺上瞒下、弄虚作假、浮夸虚报的行为。牢固树立宗旨意识，切实把维护群众的利益作为政府工作的出发点和落脚点，满腔热忱、坚持不懈地为群众办实事、解难题，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。继续深入持久地开展反腐败斗争，坚持教育自律与制度约束相结合，对施政行为全过程进行有效制约和监督，从源头上防止腐败。依法严厉查处大案要案，严惩腐败分子，树立清正廉明的政府形象。发扬“两个务必”优良传统，扎实工作，恪尽职守，为全县改革与发展做出积极贡献。

各位代表！新的一年孕育着新的希望，也面临着新的挑战。时代赋予我们重任，人民寄予我们厚望。我们对新一年的工作充满信心，对沂南的发展充满希望。让我们在上级党委、政府和县委的坚强领导下，团结带领全县人民，与时俱进，开拓进取，励精图治，奋力拼搏，在改革开放和现代化建设新的征程中，不断取得新的更大的胜利！