

关于沂南县国民经济和 社会发展第十个五年计划纲要的 报 告

——2001年3月22日在沂南县第十三届
人民代表大会第四次会议上

沂南县代理县长 李日升

各位代表：

现在，我代表县政府向大会作《关于沂南县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告》，请连同《纲要(草案)》一并审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、“九五”时期国民经济和社会发展情况的回顾

“九五”期间，在市委、市政府和县委的正确领导下，全县人民高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻党的十五大精神，团结拼搏，开拓进取，改革开放和现代化建设取得

了显著成绩。

国民经济持续稳定发展。2000 年全县国内生产总值达到 36.37 亿元，按可比价格计算比 1995 年增长 60.5%，年均增长 9.9%。其中，第一产业增加值达到 8.89 亿元，年均增长 0.2%；第二产业增加值达到 19 亿元，年均增长 12.7%；第三产业增加值 8.48 亿元，年均增长 22.6%。人均国内生产总值达到 4064 元，比 1995 年增长 58%。财政收支稳定增长，地方财政收入达到 17818 万元，比 1995 年增长 139%，年均增长 19%，总财力达到 24417 万元。全县社会消费品零售总额 9.69 亿元，比 1995 年增长 65.3%，年均增长 10.6%。金融运行平稳，到 2000 年底，全县金融机构各项存款余额 21.97 亿元，贷款余额 18.86 亿元，分别比年初增加 1.24 亿元和 2.06 亿元。

结构调整取得明显进展。一、二、三产业的比例由 1995 年的 41: 45: 14 调整到 24: 52: 24。农村经济结构趋向多元化，粮经作物比例调整为 6: 4，蔬菜面积达到 35 万亩，蔬菜年产量达到 12 亿公斤，经济林面积达到 22 万亩，水稻面积达到 13 万亩，畜牧业产值达到 4.2 亿元；乡镇企业和个体私营经济迅速发展，特别是肉类、石英砂加工初步形成群体优势，肉联加工企业 33 家，冷库吨位达到 7000 吨，石英砂加工企业 36 家，年加工量达到 160 万吨。工业

结构进一步优化，“九五”期间，技术改造累计投入达到10.5亿元，初步形成了以轻工、机械、建材、电子为主体的支柱产业。非公有制经济发展迅速，到2000年底，三资企业达到24家，实际利用外资1919.86万美元。“九五”期间，商业网点建设累计投入6000万元，市场载体功能进一步增强。

基础设施和重点项目建设成效显著。“九五”期间累计完成全社会固定资产投资45亿元，年均增长11.2%。配合上级部门建设了京沪、日东高速公路沂南段并开工建设了县城至东红公路接线、葛岸公路、山青公路等120公里县乡道路工程，改善了我县交通环境。县城朝阳路、花园路、西外环路、北外环路等骨干路架基本形成，5万吨水厂建成使用，县城的城市功能进一步增强。储量1亿斤的大庄国家粮食储备库竣工并投入使用，沂南大地科技示范园基本建成。全面实施农村电网改造工程，阳都220千伏和九峰110千伏输变电工程投入运营。斜屋灌渠改建配套一期工程顺利竣工，小型水利设施建设也有了大的发展。

经济体制改革不断深入。农村土地延包基本完成，“四荒”拍卖、小型水利设施建管用体制改革取得了较好成绩。企业普遍进行了产权制度改革，加快了现代企业制度的建立。资本运营和资产重组取得突破。声乐股票上市融资1.4

亿元；鲁颖电子被清华同方吸收合并，并实施了沂南电子工业园建设；沂蒙轴承成为全省第一批发起式设立的股份公司；兰陵集团、真情集团分别在沂南进行了兼并重组。粮食等流通体制改革、住房制度改革成效显著。会计委派制、政府采购、公务员和教师招考等做法也都收到了良好效果。

科技教育等各项社会事业全面发展。“九五”期间共取得科技成果 152 项，其中 74 项达到省级以上水平。科技进步对经济发展的促进作用越来越明显。教育事业得到优先发展，农村小学布局调整收到良好效果，“普九”成效显著，被确定为省级教育综合督导试点县和创新教育实验基地县。完成了广播电视“村村通”工程。计划生育、环保、土地三大基本国策得到有效落实，计划生育工作被列为全省优质服务县，环境保护工作全面完成了县长环境目标责任书和“一控双达标”目标任务，土地得到有效利用。

人民生活明显改善。2000 年，全县农民人均纯收入 2283 元，城镇居民人均可支配性收入 5100 元，分别比 1995 年增长 40.41% 和 40.64%，去年底城乡居民储蓄余额达到 18.47 亿元，较年初增加 1.08 亿元。加强了社会保障体系建设，认真落实下岗职工基本生活费、企业离退休人员养老金按时发放和城镇居民最低生活保障制度，城镇低收入

家庭的基本生活得到保障。

精神文明和民主法制建设不断加强。认真学习邓小平理论和江泽民“三个代表”的重要思想，深入开展了爱国主义、集体主义、社会主义思想教育和多种形式的精神文明创建活动。坚持依法行政，认真办理人大代表建议和政协委员提案，自觉接受人大的法律监督和政协及社会各界的民主监督，不断加强了政府自身建设。全面推行村民委员会直选，加强了基层民主建设。旗帜鲜明地开展了同“法轮功”邪教组织的斗争，社会治安综合治理取得明显成果。不断加强国防教育和民兵预备役建设，“双拥”工作取得了新的成绩。

各位代表！“九五”取得的成绩，为沂南面向新世纪的发展奠定了基础。这是在党的领导下，全县人民团结奋斗的结果，也是社会各界大力支持的结果。在此，我代表县政府，对县人大、县政协、各群众团体和省市驻沂南各单位的大力支持表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，发展中仍面临不少困难和问题：主要经济指标总量规模小、人均占有水平低；部分企业结构性矛盾比较突出，遇到了发展中的困难，亟待调整；个体私营经济总量不足，县乡财政收支平衡难度较大；农民和部分城镇居民收入增长趋缓，就业

压力大，社会保障工作面临许多困难；经济的开放度和城镇化水平与全省相比，还存在较大差距；经济发展的环境仍不宽松，个别部门和政府工作人员依法行政意识和群众观念有待加强。面对这些困难和问题，我们既不能丧失信心，畏难发愁，不思进取；又不能违背客观，盲目蛮干，急于求成。必须全县上下统一思想，团结一致，振奋精神，苦干实干，共同克服困难，开创沂南经济和社会发展的新局面。

二、“十五”时期的指导思想和奋斗目标

今后五年，我县经济和社会发展的指导思想是：以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，以加快发展为主题，以战略性结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，发挥五大优势，实施三大战略，采取九项重点措施，努力在全县上下形成想经济、议经济、干经济的浓厚氛围，把沂南县建设成为一个经济发展、社会稳定、政通人和、山川秀美的文明、富庶之邦！

《纲要（草案）》从我县战略全局出发，本着宏观性、预测性、指导性的原则，对全县经济和社会发展各个方面作出了全面部署。预期“十五”期间经济和社会发展的主要目标是：国内生产总值年均增长 11%；三次产业结构调

整为 19: 55: 26; 城镇化水平达到 37%; 固定资产投资年均增长 15%; 出口总额递增 28%, 累计利用外资 2000 万美元左右; 地方财政收入年均增长 10%; 科技进步贡献率达到 50%; 人均国内生产总值将超过 6600 元; 城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 5% 和 6%; 人口自然增长率控制在 8‰ 以内, 总人口不突破 93 万人。

实现上述目标, 既有机遇又有挑战, 但总地看机遇大于挑战。我们面临着加入世贸组织和经济全球化的新形势, 面临着区域竞争日趋激烈, 差距有可能拉大的严峻挑战。但是, 也应看到, 我县各乡镇政府、各个部门的思想已经统一到团结一致, 同心同德, 集中精力发展经济建设上来, 我县的人民已经经过了市场经济和改革开放的锻炼, 我县的企业具备了较大的生产规模, 为今后的发展奠定了良好的基础。我县还具有五大优势, 一是上市公司优势, 二是已经形成和凸现的产业优势, 三是矿产资源优势, 四是特色农业优势, 五是孔明文化优势。只要发挥这五大优势, 实施好大调整战略、大开放战略、大科技战略, 我们就一定能够完成“十五”确定的各项任务和奋斗目标。

三、狠抓措施落实, 努力完成“十五”期间的各项任务

(一) 调整县属工业, 发展民营企业, 培植外向企业,

通过深化改革优化经济结构。大力调整县属工业。突出调整骨干企业，声乐集团要发挥声乐股份的上市公司优势，加快与大专院校的重组进度，开工建设新项目，实现产品升级，在更高的层次上寻求更快发展；华日集团要进一步理顺母子公司产权关系，搞好各子公司的分立经营，重点扶持有市场、有效益的产品，通过分块搞活，逐步激活存量资产；鲁颖电子公司要加快实施片式电感二期工程，积极引进清华大学的科研成果，搞好片式系列元器件的生产，并积极探讨作为清华同方旗下子公司的分拆上市；沂蒙轴承公司加快技改步伐，扩大生产能力，加强与洛阳轴承研究所的合作，提高产品质量，搞好规范改制和股权转让，作好上市工作。集中力量培植和壮大机械、轻工、建材、电子等支柱产业，构筑大容量交流电容器、片式电感、高中档摩托车、高性能小型内燃机、特种行业高档鞋、新型种子带播种机、高精度专用轴承、石英精砂等为骨干产品的主体框架。到“十五”末，全县工业增加值达到 27 亿元，销售收入 35 亿元，实现利税 3.4 亿元，利润 1.3 亿元。

放手发展民营企业。进一步优化发展环境，继续实行集中办证、发放收费明白卡、挂牌保护等措施，充分发挥乡镇企业个体私营经济保护办公室的作用，全面落实民营企业发展的优惠政策。进一步扩张总量，积极培育特色经

济，围绕农副产品加工、运销和建筑业，培植各具特色专业户、专业村、专业乡镇；发挥资源优势，大力发展石英砂加工业，不断提高加工档次，开发微晶玻璃等新产品，逐步形成石英砂生产、加工、后续产品的制造一条线；以宝珠集团为龙头，大力发展肉鸡饲养，形成孵化、饲养、加工、出口一条线；以现有的肉联加工企业为主，组建肉联加工集团，形成以瘦肉猪为主，以肉牛加工为辅的饲养、加工、出口一条线；进一步搞好食品加工业，引进人才、技术，增加花色品种，提高食品质量，形成食品生产、加工、销售一条线；以临沂青果食品公司为龙头，搞好蔬菜的深加工，形成蔬菜生产的种植、收购、加工、出口一条线。引导民营企业向高科技、外向型经济方向发展，鼓励兼并、租赁国有中小企业，不断增强民营经济实力。

努力培植外向型企业。紧紧抓住我国即将加入世贸组织机遇，发挥我县的资源优势、产业优势和劳力优势，更好地利用国际市场和国际资本，促进全县外向型经济发展。调整出口产品结构，努力扩大出口创汇，重点抓好机械、轻工、电子、食品等各类产品的出口，培植三工集团、池田电装公司、内燃机公司、和兴制衣公司、声乐集团、华日集团、凯利摩擦材料公司、鲁颖电子公司、华羽制衣公司、宝珠集团等十大出口创汇企业。大力开展对外加工贸

易，提高企业经济效益。

进一步加快建立现代企业制度步伐，提倡董事长与总经理分设，力争三年内完成。引导企业进一步深化劳动、人事、分配制度改革，切实转换经营机制。鼓励资本、技术等生产要素参与分配，充分体现科学技术和经营管理工作的劳动价值。在试点的基础上，逐步对企业经营者和科技骨干实行年薪制、股权制、期权制。大力培植上市资源，力争“十五”期间有2—3家企业到创业板、主板或境外上市。积极探索国有资产管理的有效形式，抓好国有资产授权经营。健全和完善监事会制度，加强企业财务稽查和监督，确保国有（集体）资产保值增值。

（二）调整农业结构，狠抓加工增值，改善生产条件，努力增加农民收入。在稳定基本农田和粮食总产的前提下，以市场为导向，以优化品质为重点，以农业高新技术示范园为依托，发展适销对路的名优特稀新品种，发展高效农业、绿色农业、特色农业和生态农业。“十五”期间重点培植蔬菜、畜牧、林果三大支柱产业。下决心把我县建成全国闻名的蔬菜强县，提高生产、加工总体水平；加快肉牛、肉鸡、瘦肉猪基地建设步伐，把我县建成畜牧业大县；重点建设长虹岭、孟良崮鼻子山系、北大山系三大经济林带，形成15万亩板栗、5万亩柿子、10万亩杂果生产基地。同

时，抓好烤烟、桑蚕生产，力争黄烟面积达到6万亩，桑园面积2万亩，增加农民和地方财政收入。

大力发展农产品加工业，提高农产品转化增值能力。鼓励工商企业特别是外经贸企业和外资进入农业产业化开发领域，带头兴办龙头企业。加快农产品加工、保鲜、储藏技术和设备的引进，将农产品原料基地变为农副产品加工基地，促进农产品的加工增值。努力改进交易手段，大力发展产销直挂、连锁经营、配送销售、网上交易等新的营销方式，扩大农产品县外、省外销售比重。

继续加强农田水利基本建设，努力提高农业抗御自然灾害的能力。完成斜屋灌渠扩建配套工程和寨子、高湖水库除险加固及灌区开发配套工程；大力发展节水灌溉，“十五”末，全县滴灌、微灌、喷灌面积达到10万亩；完成小流域治理工程200平方公里。

（三）加快城镇建设，搞好旅游开发，培育市场体系，大力发展第三产业。按照协调配套、突出特色、统一布局、打好基础的原则，搞好城镇规划和形象设计。根据县城的基础和条件，积极扩大城市容量，争取到2005年，县城人口达到15万人。强化基础设施和生活服务设施建设，重点抓好县城防汛排水、污水和垃圾处理、集中供热、卧龙山绿化美化等工程，建设沂南县人民广场。以大庄、青驼中

心镇为重点，加快小城镇建设步伐，推进城镇一体化进程。完善小城镇功能，引导乡镇企业及个体私营企业适当集中，加快人口和产业向城镇聚集。加快基础设施建设，改善投资环境。“十五”期间，配合上级部门建好蓝新铁路沂南段、青州至临沂高速公路沂南段，改建县城至京沪高速公路接线，完成铜（井）彩（五彩山）、岱（庄）孟（良崮）等道路建设；加快电力建设，新建一处110千伏、3处35千伏输变电工程；大力发展电话网、数据通信网和综合业务通讯网，努力提高综合通讯能力和社会服务功能。

积极发展旅游业。充分运用市场化手段，调动社会各方面的力量，打好孔明文化旅游牌，搞好旅游资源的综合开发，改善旅游环境和设施。突出做好全县旅游总体规划和诸葛亮旅游区、彩蒙休闲度假区、孟良崮国家森林公园等旅游规划的实施工作，开发人文景观、自然景观和传统教育旅游线。搞好沂汶河梯级开发，积极发展小流域观光旅游。

以市场化、产业化和社会化为方向，以建设区域性商贸城和物流信息流中心为目标，促进第三产业大发展。重点搞好苏村、朱家里庄蔬菜批发市场和县城各专业批发市场、农贸市场的建设，加强对生猪定点屠宰、食盐、粮食、成品油、化学爆炸物品等专营市场的管理。深化国合流通

企业改革，增强发展活力。建立和完善统一开放、竞争有序的市场体系，着力培育和发展资本、证券、技术、人才和信息、房地产等要素市场，规范发展审计、律师、代理、拍卖、评估、公证等各类社会中介机构。

充分发挥国家建筑劳务基地县的作用，以建筑施工企业为依托，扩大外出施工规模，提高市场竞争能力和综合施工能力。大力开展劳务输出工作，加快农村劳动力向城市的转移，力争每年输出劳动力达到一万人。结合旧城改造，大力发展房地产业，带动建材业的快速发展。“十五”末，实现建筑业产值5亿元，把建筑业及相关产业发展成为沂南经济的支柱产业。

（四）瞄准招商重点，拓宽引资渠道，创造优良环境，切实抓好招商引资。深入持久的开展招商引资工作，今后五年均为我县的招商引资年。要瞄准工业项目、农业产业化、旅游开发、商贸流通和产权招商项目五个重点，拓宽招商引资的路子。一是发挥企业引资的主渠道作用。引导企业利用招商会、洽谈会、交易会、博览会等会议，积极与外商取得联系，推销企业，介绍项目，主动招商。特别要引导我县对外加工贸易企业，利用已经形成的市场优势，积极引进客户到我县独资或合资兴办企业。二是积极利用驻外工作机构和中介机构引资。充分发挥县驻京办事处等

驻外工作机构的作用，积极招商引资。同时利用中介机构与外商联系广、信誉好的优势，积极靠上，密切合作，扩大利用外资渠道。三是建好工贸园区引资。充分利用沂蒙山区扶贫开发试验区的优惠政策，加大投入，改善环境，扩大宣传，增强吸引力，增加外商投资，加快开发区建设步伐。同时，抓好县城民营经济园、乡镇工贸园区建设，以园区吸引项目，吸引资金。四是发动全社会引资。充分发挥老区优势，广泛发动社会引资。大力倡导人人争当招商引资员、市场中介员、优惠政策宣传员和环境塑造员，努力形成全民齐招商的局面。五是借助各种媒体引资。广泛利用广播、电视、互联网络等各种媒体，宣传我县招商引资的优惠政策、良好环境和优势项目，特别是重点向台、港、澳和日、美等华人聚集区宣传推介。

进一步修订完善关于招商引资的优惠政策，创造良好的投资环境。对招商引资项目的审批手续，做到“一个窗口对外、一枚印章生效、一次性集中办理”，规范有关部门的执法执纪行为，实行收缴费登记卡制度，努力维护外来投资者的利益。同时，立足我县优势，建立项目库，力争在石英砂加工、微晶玻璃、压花玻璃、造纸、硫酸钾、蔬菜加工等项目招商上有大的突破。

(五) 坚持依法征税，加强财源建设，优化融资环境，

确保财政收入稳定增长。继续深化财税改革，严格依法治税。加强税法宣传，加大征管力度，堵塞各种税收漏洞，确保税收及时足额均衡入库。进一步深化财政体制改革，认真做好农村税费改革工作，理顺农村分配关系，规范征管行为，切实减轻农民负担。加强预算管理，规范预算执行和监督。科学界定财政支出范围，逐步建立规范化、法制化的财政转移支付制度、政府采购制度和国库集中支付制度。认真实施票款分离制度，进一步加强预算外资金管理，把预算外资金和预算内资金结合起来，统一调度，统一使用。牢固树立勤俭办一切事业的思想，大力压缩社会集团消费，严格控制人、会、话、车等项费用支出，集中财力保工资，保稳定，促发展。

进一步加强财源建设，增强发展后劲。依靠科技，加大投入，大力发展黄烟、桑蚕、大棚菜等创税农业，壮大基础财源；重点扶持华日集团、声乐集团、鲁颖电子公司、沂蒙轴承公司等骨干企业发展，支持产品市场好、效益高的硅砂公司、沂蒙实业集团公司、华盛公司、三工集团等企业加快发展，重振支柱财源；大力发展乡镇企业、私营经济，培植宝珠集团、华懋食品公司、振沂皮革公司、三业成食品公司、建泉肉类公司、保健用品厂等利税大户，培植发展后备财源，逐步提高财政供给能力和保障水平。

创造宽松的融资环境，努力拓宽融资渠道。建立诚实守信的银企关系，积极争取银行信贷和国家、省市对我县项目投入。优化环境，优惠政策，充分运用货币和资本市场，逐步扩大社会直接融资额。优化投资结构，建立严格的投资决策责任制，强化风险约束机制。加强和改进金融监管，防范和化解金融、财政风险。

(六) 建立创新体系，扶持重点项目，加强基础教育，积极实施“科教兴县”战略。积极推进科技创新体系建设。重点扶持6家市以上技术开发中心建设。继续推进产学研结合，在巩固与现有大专院校、科研单位合作关系的基础上，继续扩大合作。全面实施“四个一”工程：即每个骨干企业至少联系一个大专院所，至少联建一个科研开发机构，至少引进一个高层次人才，至少开发一个高新技术产品，增强企业的创新能力和对高新技术的引进、消化、吸收能力。切实抓好声乐集团的国家级技术中心、鲁颖电子公司和沂蒙轴承公司的省级技术中心建设，增强企业的科研开发能力。进一步完善农业科技推广服务网络，切实加强重大农业科技成果的引进、二次开发和推广应用工作。

加大企业的技术改造力度。积极培植高新技术产业，重点在电子信息、新材料和机电一体化三大领域，有选择地开发高新技术产品，力争建成一批具有国内先进水平的

立诚实守信
对我县
资本市
立严格
生金融
教育
建设
学研
基础
个骨
发机
术产
、吸
电子
的科
实加
作。
业，
选择
平的

高新技术项目，形成高新技术产业生长点，实现产业化。到2005年，高新技术产品产值占全县工业总产值的比重达到20%。大力改造提升传统产业。按照“改造一批、壮大一批、培植一批、淘汰一批”的思路，重点改造机械、建材、轻工、食品、化工五大产业，开发一批高技术含量、高附加值产品，淘汰一批落后生产能力。积极推进企业上网、电子政务、电子商务三大工程。推广计算机自动控制、辅助设计、辅助制造技术，争取在节能降耗、改进品质、提高劳动生产率和物流管理、财务管理、市场营销等方面实现突破。

全面贯彻党的教育方针，大力推进素质教育。进一步巩固“普九”成果，加大投入，全面完成中小学布局调整任务，大力发展高中阶段教育、成人教育和职业教育。“十五”期间集中力量再建一处以上普通高中。鼓励支持民办教育，引导民办学校发展特殊教育、幼儿教育 and 高中阶段教育。高度重视学校安全工作。切实加强师资队伍建设，不断提高教师队伍的整体素质。

(七)搞好计划生育，有效利用资源，依法保护环境，认真落实三大基本国策。以稳定低生育水平为核心，以建立健全“依法治理、村民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的工作新机制为目标，以人口目标责任制为总抓

手，全面贯彻落实中央《决定》和省、市《实施意见》，坚持整体推进与分类指导相结合，强化基层管理，推进村民自治，大力实施避孕节育优质服务、出生缺陷干预、妇女病普查防治“三大工程”，抓好以技术服务为重点的优质服务，努力提高出生人口素质，着力改善人口结构，抓好队伍建设，巩固阵地网络，努力争创全省计划生育优质服务先进县。

搞好资源节约、开发和综合利用。认真实施《土地管理法》，正确处理土地开发和利用的关系，严禁乱占滥用耕地，保持土地总量动态平衡；严格实行矿产资源开采许可证制度，加强矿产资源开发的监督与管理。

加强生态建设和环境保护，实现生态环境的良性循环。以小流域治理为突破口，以山区封山育林为重点，加大植树造林工作力度，搞好荒山绿化开发，力争“十五”期间绿化宜林荒山9万亩，使全县森林覆盖率达到34.7%；以治理废水、废气、粉尘、烟尘和固体废弃物为重点，重点搞好城市污水处理厂和造纸、酿酒、制革等污染较重行业的治理，扩建县城烟尘控制区和噪声达标区，严禁新建污染性项目。抓好县城绿化美化，县城人均占有绿地达到10平方米。

(八)健全保障体系，加强文化建设，搞好体育卫生，

全面发展社会事业。加快社会保障体系建设。不断拓宽就业渠道，减轻就业压力，保证全县城镇登记失业率控制在 3.5% 以内；完善社会保障制度，尽快建立独立于企事业单位之外，资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。进一步深化城镇职工基本医疗保障制度和医药卫生体制改革，完善城镇最低生活保障制度。

继续坚持“二为”方向和“双百”方针，挖掘孔明文化内涵，构造大文化氛围。支持和引导群众文化普及和提高，满足不同层次的文化消费需求。加强完善文化设施建设，争取完成图书馆、博物馆、儿童乐园、青少年文化宫和北寨汉墓二期工程建设。继续加强书报和音像市场管理，促进文化事业的健康发展。以提高节目质量和扩大覆盖率为目标，抓好有线电视网建设，努力使广播电视事业的发展同全县两个文明建设相适应。

医疗卫生以提高人民健康水平为目标，在疾病预防控制、医疗服务、妇幼保健、城乡卫生健康教育等方面有大的发展。巩固、完善农村合作医疗制度，规范医药卫生市场，积极开展初级卫生保健服务，加快医疗制度改革，创建卫生县城。广泛开展群众性体育活动，积极推行《全民健身计划》，加强体育设施建设。全面实施《沂南妇女发展纲要》和《儿童规划》，进一步维护好妇女、儿童和老年人、

残疾人的合法权益，做好新闻出版、民族宗教、对台工作、外事侨务、史志、档案、气象、防震、民兵预备役和“双拥”共建等工作。

(九) 搞好精神文明，坚持依法治县，保持社会稳定，努力推进民主法制建设。坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，切实加强社会主义精神文明建设。不断改进思想政治工作，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，加强自力更生、艰苦奋斗优良传统教育，努力培养和造就社会主义“四有”公民。扎实开展“美在农家”活动。搞好科普工作，弘扬科学精神，反对封建迷信和伪科学。广泛开展群众性精神文明创建活动，大力宣传体现时代精神的先进典型，重视加强对青少年的思想政治和道德品质教育。

坚持依法治县，推进社会主义民主政治。进一步扩大基层民主，全面推行政务、厂务、乡镇和村务公开，完善村民自治和以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度。深入开展法制宣传教育，增强全社会的法制观念。大力加强司法队伍建设和政府法制工作，坚持依法行政，强化执法监督，促进严格执法、公正执法。

高度重视人民来信来访工作，正确处理人民内部矛盾。及时化解影响社会稳定因素，保证人民群众安居乐业。坚持打防结合，依法严厉打击各种刑事和经济犯罪活动。继

续坚决打击“法轮功”等邪教组织的破坏活动。完善打、控、防一体化体系，确实把“保一方平安”落到实处。

四、进一步加强政府自身建设

面对当前艰巨而大量的工作任务，我们必须坚持和实践“三个代表”的重要思想，讲学习、讲政治、讲正气，全神贯注，兢兢业业地做好各项工作，努力建设一个让全县人民信任的政府。

建设勤奋学习的政府。面对新形势、新任务，政府工作人员必须养成良好的学习习惯，带头学习，更新知识，不断提高工作能力，更好地顺应时代潮流，紧跟时代发展。要努力学习马列主义、毛泽东思想，特别是学好邓小平理论，增强政治坚定性和把握全局的能力；努力学习现代经济、科技、法律、管理等知识，提高理论和专业知识水平。积极学习网络知识，通过使用互联网、局域网，提高工作效率。要解放思想，创造性地开展工作，努力做好上级指示精神与沂南实际相结合的文章。要勤于实践，不断研究，掌握市场经济规律，增强政府工作的系统性、预见性和创造性。

建设勇于创新的政府。创新是人类进步的灵魂，是一个国家和民族兴旺发展的强大动力。在新的形势和任务下，我们必须进一步解放思想，转变观念，在制度、技术、管

理方面不断创新，力争在产业升级、对外开放、体制改革、环境建设等方面有所突破。要用创新的思维、创新的办法来解决改革发展中遇到的困难和问题，靠勇于创新取得大发展。创新的前提是汲取新知，创新的源泉是实践，是群众，是国内外两个市场。所有政府工作人员都要投身于全县改革发展大业，虚心向群众学习，在实践中增长才干。

建设廉政务实的政府。按照精简、统一、效能的原则，深化政府机构改革和职能转变。切实把政府职能转到规划、管理、协调、服务上，充分发挥市场机制的作用。坚持依法管理经济和社会事务，加快行政管理法制化进程。精简机构人员，建立精干高效、协调统一、运转有序的政府机构框架和职能规范。改革审批制度，精简审批事项，改进审批方式，规范运作程序，简化办事环节，提高工作效率。牢固树立全心全意为人民服务的宗旨，扎扎实实地解决群众生活中的热点难点问题，坚决克服形式主义、官僚主义的不良风气。

关于 2001 年的主要任务

今年是进入新世纪、实施“十五”计划的第一年，必须开好头，起好步。确定今年的主要指标是：国内生产总值增长 11%，其中一、二、三产业分别增长 5%、11%、15%。全社会固定资产投资增长 15%；地方财政收入增长 11%；

农民人均纯收入和城镇居民可支配收入持续增长；人口自然增长率控制在6‰以内；其它各项事业都有新的发展。

工业经济方面，抓好声乐股份与山东山大科技集团的重组工作；进一步调整华日集团的组织结构、产品结构，搞好资本运营；加快玻璃厂、白瓷厂、制革厂等破产企业和蒙乐化工公司等困难企业的资产重组进度；加快沂蒙轴承套圈生产线、鲁颖电子的片式电感、青果食品的蔬菜加工等已开工项目的建设；力争声乐集团的晶体材料项目、内燃机公司的电子电磁制动器项目等早日发挥效益。

农业和农村经济方面，狠抓种植业结构调整，力争实现东红公路10万亩大棚连成片，长虹岭10万亩经济林带连成片，西部山区15万亩经济林带连成片，努力形成规模优势。大力发展黄烟、桑蚕生产，争取全县黄烟达到4万亩，桑园达到1万亩。加快良种繁育体系建设，发展优良畜禽品种，猪、牛、羊、兔、鸡形成规模，形成特色。

乡镇企业和个体私营经济方面，进一步完善发展的优惠政策，培植骨干企业与发展个体大户相结合，力争在肉联、石英砂、食品、蔬菜加工上有新的发展。

招商引资方面，根据我县的优势，建立招商引资项目库，努力在基础设施、旅游开发、技术改造、资源开发等项目上实现突破。调整出口产品结构，抓好机电、轻工等

各类出口产品，培植三工集团、池田电装公司等十大出口创汇企业。

基础设施建设方面，做好蓝新铁路沂南段的开工准备工作，抓好县城至青驼高速公路接线的立项改建工作；加快县城北环路和西环路及圣刘公路、岱孟公路的硬化任务；搞好人民广场总体规划和诸葛亮旅游区的规划与实施工作；加快小城镇建设步伐，使乡镇驻地面貌有较大变化；大搞农田水利基本建设，重点抓好斜屋灌渠的续建配套工程。

各位代表！回顾过去，我们豪情满怀；展望未来，我们信心百倍。让我们在邓小平理论的指引下，在县委的正确领导下，解放思想，开拓创新，为胜利实现第十个五年计划，为沂南更加美好的明天而努力奋斗。

县十三届人大第四次会议秘书处

2001年3月22日