

政府工作报告

——2007年12月10日在沂南县第十五届
人民代表大会第一次会议上

代县长 贾孝武

各位代表：

现在，我代表县十四届人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、回顾过去五年：同心同德，众志成城，全县经济社会实现新发展

五年来，在县委的正确领导和县人大、政协及社会各界的监督支持下，县政府团结依靠全县人民，以科学发展观统领全局，突出发展第一要务，认真落实市委、市政府和县委的各项部署，着力推进科学发展、和谐发展、可持续发展，全县经济和社会各项事业实现了又好又快发展，圆满完成了县十四届人民代表大会确定的各项任务目标。2007年，全县预计完成地区生产总值96亿元，比2002年增加1倍，年均增长14.8%；规模以上固定资产投资累计完成118.8亿元，年均增长27.4%；地方财政收入2.46亿元，年均增长15.4%；

农民人均纯收入 4436 元，比 2002 年增加 1938 元，年均增长 12.2%。

五年来，我们致力于“农业富民”，新农村建设稳步推进。加快农业内部结构调整步伐，形成了蔬菜、畜牧、烤烟、林果、花生五大主导产业。全县蔬菜面积发展到 65 万亩，标准化养殖小区发展到 187 个，全力打造全国第一肉鸭养殖加工大县。认真开展“十万农户致富工程”，累计发放致富工程贷款 28 亿元。不断提升农业产业化水平，全县市级以上农业龙头企业发展到 18 家。加快了新农村建设步伐，投资 2.3 亿元，硬化道路 1350 公里，完成了村村通硬化路，实现了村村通客车。实施了科普村村通工程，争创了省级科普示范县。基本完成村村通自来水工程建设。组织实施了村村通有线广播电视工程，覆盖率达到 95% 以上。农业综合开发、扶贫开发和小流域治理工作效果显著，完成了湖头万亩农业开发项目。农业重点工程进展顺利，寨子水库除险加固、斜屋灌渠改建等一批重点项目基本完成。

五年来，我们致力于“工业强县”，经济综合实力明显提高。始终坚持把项目建设作为县域经济发展的重中之重来抓，强力推进招商引资。全县规模以上工业企业发展到 176 家，比 2002 年增加 117 家；2007 年，完成工业总产值 66 亿元，实现利税 4.6 亿元，分别是 2002 年的 4 倍和 4.2 倍。

增
推
因、
，
殖
富
以
投
，
科
村
开
亩
目、
显
来
76
66
音。

全县累计引进招商项目 1507 个，其中过亿元的 24 个，实际到位资金 67.3 亿元。投资 12 亿元的临沂承禹钢管、投资 5 亿元的东方庄园葡萄酒等项目落户我县，促进了全县工业经济快速发展。大力发展园区经济，省级沂南县经济开发区 8.08 平方公里的整体框架基本形成，入园企业达到 54 家，其中，投产企业 25 家，累计上交税金 5000 多万元，充分发挥了招商平台作用。全力打造“一城四基地”，区域产业集群优势开始显现，民营经济快速发展，财政入库过千万元的乡镇达到 6 个。财政收入结构进一步优化，工商税收占地方财政收入的比重由 2002 年的 45.18% 提高到 66.79%。

五年来，我们致力于“商贸兴县”，服务业发展后劲充足。2007 年，全县完成社会消费品零售总额 32 亿元，比 2002 年增加 17.5 亿元，年均增长 17.2%。成功举办了两届中国临沂诸葛亮文化旅游节，极大地提高了沂南的知名度。积极发展现代流通，佳乐超市、百姓超市等已成为骨干企业。大力推进农村流通现代化，被商务部列为“万村千乡”市场工程试点县，已完成农业生产资料和日用品农家店改造 300 余家。旅游发展总体规划及诸葛亮文化旅游区、彩蒙景区、孟良崮景区等详细规划已完成，诸葛亮文化旅游区、孟良崮国家森林公园被国家旅游局批准为 3A 级旅游区。金融保险业运行良好，全县金融机构存款余额 62.3 亿元，比 2002

年增加 34.3 亿元；贷款余额 34 亿元，比 2002 年增加 11.04 亿元；保险业得到进一步发展。

五年来，我们致力于“环境立县”，发展环境得到很大改善。完成了新一轮城市总体规划，加大了城市建设力度，累计投入城市建设资金 13.5 亿元，其中基础设施投资 2.78 亿元。完成了府前商住休闲中心和原玻璃厂办公楼的拆迁，实施了历山路、澳柯玛大道、人民路、朝阳路、北环路等道路的综合改造，加大污水管网建设，提升了县城美化、绿化、亮化水平。其中，投资 4000 万元全面改造了历山路，成为县城一条景观大道。实行统一规划，吸引民间投入，投资 1 亿多元，完成了十里汉街北段建设，成为集休闲旅游、餐饮购物、古玩字画于一体的商贸一条街。房地产市场健康发展，开工建设了一批重点房地产项目，改善了县城居民的居住生活条件。加大城市管理力度，成立了城市管理行政执法机构，落实了门前“五包”责任制，有力地整治了城市环境。加强交通道路建设，胶新铁路开通，迎宾大道、高界路、火车站接线工程及汶河大桥、蒙河大桥建成通车，对 205 国道、东红公路沂南段进行了升级改造，开工建设了泉重路。积极推进小城镇建设，大庄、青驼、岸堤等乡镇驻地面貌有了明显改观。大力实施节能减排，依法取缔小造纸、小炼焦、小淀粉等土小企业。规范整顿市场经济秩序，深入开展流通领域

专项整
国家级
个。深
府机关
境不断

五
进一步
资产 6.
公司被
司，成
天机械
车业工
(新加
元。深
卖、重
解决了
特公司
人民医
进了我
业税和
进财政

11.04
到很大
受力度，
资 2.78
的拆迁，
路等道
、绿化、
，成为
投资 1
、餐饮
康发展，
居住生
法机构，
竟。加强
火车站
国道、东
积极推
有了明显
焦、小淀
流通领域

专项整治，维护消费者合法权益；实施商标品牌战略，争创国家级重合同守信用企业 1 家、省级 9 家，省级著名商标 7 个。深化行政审批制度改革，扎实开展行风评议等活动，政府机关工作效率和服务质量有了进一步提高，经济发展的环境不断优化。

五年来，我们致力于改革开放，发展活力显著增强。进一步深化企业改革。累计重组企业 46 家，盘活优化存量资产 6.7 亿元，重新安置困难企业职工近万人。蒙德摩托车公司被澳柯玛集团整体重组，成立了澳柯玛新能源电动车公司，成为全国电动自行车生产能力最大的企业之一。华盛中天机械集团重组华日集团后，在经济开发区新建的华盛中天车业工业园即将投产。企业上市工作取得新突破，中国轴承（新加坡）有限公司成功实现了境外上市，融资达 1.25 亿元。深化商贸流通企业改革，多数困难企业破产后已成功拍卖、重组；全面完成了国有粮食购销体制和企业改革，妥善解决了历史遗留问题。积极推进校企合作，县二中与山大华特公司合作，建设了山大华特卧龙学校，在校生达万人。县人民医院与山东大学齐鲁医院成功进行了股份合作，有力促进了我县卫生事业发展。深化财税体制改革，全面取消了农业税和农业特产税，累计减轻农民负担 1.24 亿元。积极推进财政支付制度改革，建立了国库集中支付中心。全面免除

了义务教育阶段学杂费。积极争取国土资源部“农村用地减少和城镇建设用地增加双挂钩”试点县，已争取到非农用地指标 4000 余亩，较好的保障了重点项目用地。对外开放迈出新的步伐。2007 年，全县进出口总额实现 6300 万美元，其中自营出口 5400 万美元，是 2002 年的 5 倍；实际利用外资累计达到 3183 万美元。

五年来，我们致力于改善民生，和谐社会建设取得良好成效。积极发展教育事业。累计投资 2.4 亿元，基本完成了农村中小学布局调整，“普九”成果得到巩固。高考累计输送本科生近万名，连续多年位居全市前列。基本完成乡镇卫生院改造，新建了 100 处高标准社区卫生所。新型农村合作医疗试点工作进展顺利，参合率达到 86.81%，有 68.6 万农民享受了合作医疗保障。全面完成了市委、市政府下达的人口和计划生育目标任务，成功争创了全省优质服务先进县和全国计生协会工作先进县。科技事业不断发展，争创了全国科技进步先进县。社会保障体系逐步完善，养老、失业、医疗、工伤、生育等各项保险全面推开，全县共有 13.3 万人纳入社会保障体系，1.6 万人纳入最低生活保障体系，五年累计收缴社会保险费 7.4 亿元，年均增长 20%，累计支出各项社会保险基金 6.5 亿元。在全市率先为 1.1 万名党政机关和企事业单位的离退休人员增加了养老金。切实做好城乡

劳动力培训、安置工作，城镇新增就业 3.32 万人，实现再就业 1.08 万人。劳务输出成效显著，五年累计转移农村劳动力 15.66 万人，并涌现出了皮进军、徐万年等农民工先进人物。在全市率先完成乡镇敬老院改扩建任务，农村五保老人供养条件有了较大改善。深入开展“八荣八耻”荣辱观教育活动，加强社会治安综合治理，完成“四五”普法教育。强化信访工作，狠抓安全生产责任落实，有效维护了社会稳定。建立健全突发事件应急机制，圆满完成了抗击“非典”和防治“禽流感”工作。国防建设和民兵预备役工作取得新成绩，双拥共建工作有了新进展，争创了“全省双拥模范县”。支持工会、共青团、妇联等人民团体开展工作。审计、统计、工商、物价、新闻、体育、文化、民族宗教、外事侨务、人民防空、对台、保密、档案、史志、气象、防震、老龄等工作都取得新成绩，残疾人和慈善事业都有新发展。

五年来，我们致力于自身建设，公共服务效能逐步提升。认真执行县人大及其常委会的决议，自觉接受县人大及其常委会的法律监督、县政协的民主监督、人民群众的社会监督和新闻媒体的舆论监督，五年共办理人大代表建议 325 件，政协委员提案 514 件，有力促进了政府工作的开展。坚持依法行政，切实提高行政效能，建立了政府电子政务专网，连接县直 104 个单位和 17 个乡镇政府的电子政务专网

平台已投入使用。政府法制工作成效显著，行政执法责任制和依法行政的各项措施落到实处。政府及各部门扎实开展了保持共产党员先进性教育等活动，深入持久地抓好廉洁勤政教育，不断提高公务员综合素质，政府机关服务水平明显提高。

各位代表，五年间，我们圆满完成了“十五”计划确定的各项任务目标，实现了“十一五”计划的良好开局，全县国民经济和社会各项事业发展迈上了新台阶。这些成绩的取得，是在上级党委、政府和县委的正确领导下，全县各级各部门和广大干部群众团结拼搏、艰苦奋斗、开拓进取的结果，也是与各位代表和县人大常委会的监督支持，各位政协委员和县政协的支持配合，与省工商局、周村区、昌邑市的对口帮扶，以及县纪委、人武部、法院、检察院、离退休老同志和省、市驻我县企事业单位、武警官兵、公安干警的大力支持分不开的。在此，我代表县十四届人民政府，向全县人民，向所有关心支持沂南经济社会发展的同志们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

五年的实践与探索，使我们在五个方面进一步形成了共识：一是必须凝心聚力，干事创业。始终坚持在县委的坚强领导下，不折不扣地贯彻执行县委的决策、决议，以事业凝聚人心，把全县人民的思想和力量凝聚到加快经济发展

上，形成全县上下风正气顺、心齐干事的浓厚氛围。二是必须解放思想，争创一流。始终坚持解放思想，不畏艰难，自强自立，以昂扬向上的工作激情，奋力拼搏，争先进位，敢于超越，争创一流。三是必须重抓招商，发展园区经济。始终坚持把借助外力求发展、全民参与招商引资作为经济工作的重中之重来抓，大招商、招大商，不断培育新的经济增长点。更加注重园区建设，努力打造发展新平台；四是必须改革创新，科学发展。始终坚持把改革开放作为推动发展的根本动力，创新发展模式，调整优化结构，努力实现经济社会协调发展。五是必须以人为本，促进社会和谐。始终坚持民本观念，把维护人民群众根本利益作为工作的出发点和落脚点，更加关注社会热点和难点问题，统筹城乡协调发展，让广大群众共享改革成果。所有这些，既是过去工作的宝贵经验，也是今后工作中必须坚持的原则。

同时，我们也要清醒地看到，政府工作中存在的问题和不足：全县经济总量较小，增长幅度不够大；发展基础还不牢固，经济结构不够合理；农民持续增收的渠道还需进一步拓宽，新农村建设步伐有待加快；财政压力大，收支矛盾仍然比较突出；政府工作作风等方面还存在薄弱环节，政府的执行力还有待于加强，有些工作落实还不到位；一些社会不稳定因素仍然存在等。所有这些问题，我们必须高度重视，

并在今后的工作中采取有力措施，认真加以解决。

二、展望未来五年：乘势而上，加快发展，跻身全市经济强县行列

新一届政府的五年，是我县认真贯彻落实十七大精神，全面推进小康社会建设，全力构建和谐社会的关键时期，我们面临着严峻的挑战，也将迎来新的发展机遇。从挑战来看，国家为防止经济过热和明显通货膨胀，实施稳健的财政政策和从紧的货币政策，严控土地，加大调控力度，对欠发达地区加快发展速度带来了压力。同时，我县基础薄弱、发展任务重，既要迎接日趋激烈的市场竞争，又要接受周边县区竞相比拼发展的挑战。从机遇来看，国家加强社会事业和新农村建设，支持欠发达地区发展，为我县新一轮经济快速增长提供了广阔空间；鲁南经济带、临港经济区和临沂市区一体化发展规划的实施，为我们加快发展带来更大的机遇；经过历届县委、县政府扎实工作和全县人民的共同努力，我县综合实力和城市形象明显提升，正处于蓄势待发、提速增效的快速发展时期，全县上下求发展的意识、求发展的责任、求发展的合力越来越强。我们必须以高度的责任感、紧迫感，抢抓机遇，主动应对挑战，奋战五年，努力开创我县加快发展的新局面，为实现全面小康打下坚实的基础。

今后五年工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟

大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，全面贯彻落实十七大精神，紧紧围绕县十一次党代会确定的奋斗目标，解放思想，开拓创新，改革开放，与时俱进，突出争先求快、又好又快，工业抓重点，农业抓特色，旅游抓品牌，民生抓和谐，统筹城乡、经济社会、人与自然协调发展，努力实现经济社会新跨越。

各位代表，今后五年，新一届政府肩负着神圣的历史使命，承担着新一轮发展的历史重任，我们要站在更高的起点上，精心谋划和描绘沂南今后五年发展的宏伟蓝图，通过全县人民的不懈努力，实现主要经济指标翻番，建设实力沂南、活力沂南、魅力沂南、和谐沂南。到 2012 年，全县地区生产总值达到 200 亿元，人均 3000 美元，比 2007 年翻一番；规模以上工业增加值 55 亿元，年均增长 25%；规模以上固定资产投资 92 亿元，年均增长 25%；地方财政收入 5.62 亿元，年均增长 18%；实现社会商品零售总额 70 亿元，年均增长 16%；外贸进出口总额 1.44 亿美元，年均增长 20%，五年累计利用外资 6330 万美元；农民人均纯收入 7200 元，年均增长 10%；人口自然增长率控制在 6‰ 以内；万元生产总值能耗年均下降 4.7%，化学需氧排放量年均下降 8%，二氧化硫排放量年均下降 2.8%。精神文明、政治文明、生态文明全面加强，社会和谐稳定，人民群众安居乐业。

（一）发展农业特色县

我县是农业大县，必须巩固农业基础地位，强化“三农”工作，扎实推进新农村建设，实现由农业大县向农业特色县的转变。积极调整优化农业结构，重点发展以苏村、蒲汪、辛集、湖头、双堠等乡镇为主的健康畜牧，以依汶、苏村、辛集等乡镇为主的特色蔬菜，以岸堤、双堠、马牧池、孙祖等乡镇为主的高效烤烟，以杨坡、砖埠等乡镇为主的优质粮油，以马牧池、孙祖、张庄、砖埠、双堠、依汶等乡镇为主的生态林果，积极创建“全国有机蔬菜生产基地县”、“全国畜牧强县”、“全国鸭业生产第一县”和“全省烤烟生产强县”。大力推进农业产业化，着力培育一批具有沂南特色、带动力强的农副产品深加工企业，争创国家级农业龙头企业1家、省级5家、市级20家以上。加快新农村建设步伐，加大“水、电、路、医、学、气”建设力度，不断改善农村生产条件和生活环境，提高农民生活质量。

（二）建设工业强县

发挥资源优势，建设与资源大县相匹配的工业强县。加快新型工业化步伐，全力发展“大园区、大集群、大企业”，积极融入“鲁南经济带、临港经济区、市区经济圈”，促进资源优势向经济优势的转化，跻身全市经济强县行列。

壮大园区经济。按照打造鲁南一流省级开发区的目标，

加快县经济开发区建设步伐，提高园区的载体功能，拓展园区发展空间。加快电动车工业园建设，力争5年内，电动车整车配套率达到70%以上，形成年产电动车300-400万辆的生产能力，实现年产值60-80亿元。进一步加快界湖、大庄、青驼等乡镇工贸园区建设。大力发展民营经济，争取每个乡镇每年都有固定资产投资过千万元以上的项目落地。

壮大产业集群。按照“一城四基地”的发展思路，拉长产业链条，形成规模优势，在鲁南经济带崛起中争当特色产业排头兵。以澳柯玛、格仑特、新大洋等为重点，发展电动车产业，加快培植电动车城；以华盛中天、开元轴承、鲁南轴承为重点，搞好汽车、农用车配件加工，加快膨胀清华同方鲁颖电子生产规模，规范提升砖机制造企业水平，努力培植机械电子加工基地；以石英砂精深加工、干法水泥、石材加工为重点，建设建材生产加工基地；以东方庄园葡萄酒、太合食品、众诚鸭业、三业成食品、青田食品等为重点，建设食品加工基地；以工艺玩具、鞋帽、服装等劳动密集型产业为龙头，大力发展轻工业加工基地。同时，以承禹钢管、亿利达等为重点，大力发展钢铁及深加工行业，发展重型工业集群。

培植骨干企业。力争五年内全县规模以上工业企业达到300家以上，其中利税过亿元的企业2家以上，过5000万

元的10家以上，过千万元的20家以上，全县上市企业达到3-5家。培植壮大支柱财源，确保财政收入稳定增长。

（三）培育文化旅游名县

我县有丰富的历史文化资源。诸葛亮蜚声海外、孟良崮闻名全国、红嫂家喻户晓、汉文化底蕴深厚、泉乡魅力彰显、彩蒙山自然优美，借助这些独具特色的珍贵人文和自然资源，树立大旅游、大市场、大产业的发展思路，进一步整合开发文化旅游资源，创新管理体制，加大旅游宣传促销，继续办好诸葛亮文化旅游节，着力塑造“诸葛亮文化之乡、沂蒙红嫂家乡、齐鲁漂流第一乡、江北竹泉第一乡、沂蒙古村第一乡”的品牌形象，尽快形成“历史人文、自然生态、红色文化”三位一体的文化旅游框架，成为全省的文化旅游名县。争取到2012年接待游客达到130万人次，旅游收入占GDP的比重达到4%以上。搞好图书馆等文化基础设施建设，争创省级社会文化先进县。

（四）打造生态宜居县

立足我县三河六岸、山青水秀的生态环境优势，打造全省有名的生态宜居县。我们要以建设“临沂卫星城”和“临沂后花园”为目标，推进城区向东向南拓展，拉开城市框架，融入临沂半小时经济生活圈，实现市区经济一体化。统一规划，分步实施，基本完成城中村改造。配套完善城区基础设施，

施，搞好集污管网、弱电管网、集中供气、供热等项目建设。继续抓好经济适用房和廉租房建设，建立健全廉租房管理制度，努力解决城镇低收入家庭的住房问题。全面完成新一轮小城镇和村庄的规划修编工作。加强交通道路建设，加快县城至南坊新区连接线建设，规划搞好汶河观光带，配合完成长深高速沂南段建设。全面实施生态县建设规划，加大生态环境保护力度，积极构建生态产业体系，建立生态补偿制度，努力营造“蓝天、碧水、绿色、洁净”的优美人居环境。抓好污染治理和污染物排放控制、环保基础设施建设、汶河水源地保护、河沙开采管理等工作，严格控制新上项目排污总量。推行企业环境管理体系和环境标志产品认证，全面提高发展质量和生态建设水平。加强森林管护力度，全县森林覆盖率、城区绿化率逐年提高。加快建设节约型社会，强化节约意识，大力发展循环经济，突出抓好节水、节能、节材、节地工作，促使经济与环境保护协调发展。

（五）构建文明和谐县

推动文明和谐社会建设，努力使全县人民学有所教、劳有所得、老有所养、病有所医、住有所居。精神文明建设实现新跨越，民主法制建设不断加强，道德风尚明显进步，全民综合素质和社会文明程度显著提高。科技创新能力不断增强，高新技术产业增加值占工业增加值比重有很大提高。全

面实施素质教育，教育质量明显提高。城乡医疗卫生条件不断改善，“平安沂南”建设取得新成效。整顿市场经济秩序，营造公平、公正发展环境。不断完善社会保障体系，社会保障的覆盖面和保障水平基本与经济发展相适应，形成完善的社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相结合的保障体系。老龄和残疾人事业取得长足进步。科学规划服务业发展布局，促进资源优化配置。抓好“阳光培训”工程，不断拓宽就业渠道，新增城乡劳动力得到充分就业。

三、抓好开局之年：强力推进，狠抓落实，实现富民强县新跨越

2008 年是新一届政府任期开始之年，也是深入贯彻党的十七大精神的第一年。起步关系胜负，开局影响全局，做好新一年工作意义重大。我们要在新的起点上，围绕“科学发展、和谐发展、率先发展”，坚持好字优先，坚持改革开放，坚持以人为本，进一步解放思想，更新观念，大力弘扬沂蒙精神，狠抓落实，推动全县经济社会又好又快发展。

全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值 114 亿元，比上年增长 18%；地方财政收入完成 2.86 亿元，增长 16%；规模以上固定资产投资 39 亿元，增长 30%；规模以上工业增加值 23 亿元，增长 25%；外贸进出口总额 7500 万美元，增长 19%，实际利用外资 820 万美元，增长 17.1%；

实现社会商品零售总额 39 亿元，增长 16%；农民人均纯收入达到 5000 元，增长 12.5%；万元生产总值能耗下降 4.6%，化学需氧排放量下降 10%，二氧化硫排放量下降 5%；人口自然增长率控制在 6‰ 以内。

（一）以农民增收为核心，在新农村建设上开创新局面

一是抓好新农村示范村建设。加大投入，加快全县 55 个示范村的建设，以点带面，整体推进。二是调整优化农业结构。实行严格的耕地保护制度，确保粮食安全。大力发展蔬菜、畜禽、烤烟、林果等产业。蔬菜生产重点抓好苏村、依汶两个万亩新式高效蔬菜大棚区的改造建设。抓好总投资 2500 万美元的格林福德食品公司生产加工项目，发展有机蔬菜基地 1 万亩。进一步提升壮大鲁中（沂南）蔬菜批发市场档次和规模，带动全县蔬菜流通业发展。大力发展健康畜牧养殖业，搞好畜禽标准化养殖小区（场）建设和规模化养殖，年内新发展标准化畜禽养殖小区 200 个，规模化养殖户达到 2 万户，畜禽规模化养殖比重达到 90% 以上。培植肉鸭产业做大做强，年加工肉鸭 2 亿只。大力发展烤烟生产，重点抓好岸堤镇万亩烟田建设，全县完成烤烟面积 4.2 万亩。三是培植农业产业化龙头。力争年内新增 3-5 家市级龙头企业、1-2 家省级龙头企业。进一步完善农村合作经济组织和中介服务体系，增强农民抗御市场风险的能力。四是搞好农

业基础设施建设。完成青驼镇旁沂庄村等 17 座小型水库的除险加固任务，全面完成岸堤镇、马牧池乡扶贫开发项目，组织实施好依汶镇、苏村镇扶贫开发项目，完成万亩农业综合开发项目建设。搞好小流域治理工作，扎实推进孙祖镇芦山流域和马牧池乡桃花峪流域国家级土地整理项目建设。搞好铜井镇节水灌溉项目，加快小农水改革步伐，进一步完善建管用机制，发挥更好的效益。五是落实好党在农村的各项政策。抓好粮食直补等支农惠民政策落实，完善土地延包政策，积极推行合理的土地流转。加大农民负担的监督管理力度，维护农民的合法权益。

（二）以项目建设为支撑，在做大做强工业经济上取得新突破

着力强化招商引资。继续把招商引资作为经济发展的“一号工程”，积极承接发达地区的产业和资金转移，壮大县域经济。进一步转变招商方式，采取专业招商、以企招商、资源招商等多种招商方式，严格国家产业政策，努力引大项目、好项目，提高招商引资质量。进一步加大投入，搞好集污管网建设，完善园区功能，争取更多的项目落地，增强县经济开发区发展的活力和后劲。

着力推进项目建设。对在建和新开工的投资 5000 万元以上的重点项目，继续实行重点帮扶，保证按期建成投产。

突出抓好承禹钢管二期工程、热电联产项目、格仑特电动科技有限公司新上 50 万辆电动自行车和 2 万辆电动场地车生产项目、东源生物公司药用级硫酸软骨素项目、亿利达新型干法水泥生产项目、清大新能源公司生物柴油项目，加快推进开元轴承年产 300 万套中重型汽车轴承项目、清华同方鲁颖电子片式电感器扩产项目达产。全年力争有 8-10 家企业上缴税金过千万元，规模以上企业达到 200 家以上。推进高新技术产业发展，争取新认定省级以上高新技术企业 3 家，高新技术企业产值占规模以上工业增加值的比重提高 3 个百分点以上。加强企业家队伍建设，培育更多的企业管理人才。

（三）以旅游开发为重点，在发展服务业上取得新业绩

整合资源，强力突破旅游业。围绕全县旅游总体规划及重点景区详规，走政府主导、市场运作的路子，加快重点项目招商、建设进度，使旅游业在服务业发展中率先突破。突出抓好竹泉、温泉、汉街等“两泉一街”建设，搞好投资 1.5 亿元的竹泉旅游区开发，推动阳都温泉旅游景区尽快投产运营，提升诸葛亮文化旅游区开发水平。抓住电视剧《沂蒙》在我县拍摄的机遇，启动红嫂家乡旅游区建设，大力发展红色旅游。

拓宽领域，着力推进现代物流业。加快“万村千乡”市

场工程建设，争取新建、改造村级连锁超市、农家店 200 家；积极推进大型物流配送中心建设，基层农家店商品配送率达到 40% 以上。积极发展现代物流业，改造提升县城商业流通网点。加快投资 1.2 亿元的东方购物广场建设，使之成为新的流通业增长点。

优化结构，大力培植新型服务业。规范发展房地产业，加快发展律师、公证、会计、审计、资产评估、咨询等服务业，不断完善证券、保险、人才、劳动力等市场中介服务业，大力推广代理、拍卖、担保等服务业，为企业经营管理、居民消费和社会信息沟通提供有效服务。不断加强诚信建设，积极打造良好的金融生态环境。

（四）以县城建设为龙头，在提升城镇化水平上取得新进展

扎实推进城乡建设。坚持建管并重，继续搞好澳柯玛大道中段、朝阳路综合改造，努力打造景观路段。实施汉街南段开发建设，完成两侧汉式建筑和绿化、亮化、铺装等配套建设。完成永兴路东段、丹阳路北段、花山路北段等打通硬化工程。抓好城区水系规划和防汛设施建设，增强抗洪减灾能力。继续实施城区雨污分流改造工程，提高污水处理厂污水处理率。搞好界湖镇南村、北村等城中村改造试点，争取全县旧村改造有大的突破。采取有效措施，保护县城周边山

体原生态环境。加大城市环境和市场秩序整治力度,开展好违法建设和户外广告等专项整治活动,规范城市管理、建设行为,加强城区道路维护,提升城市形象。继续抓好村镇规划编制工作,完善乡镇驻地基础设施,增强小城镇的载体功能和辐射带动作用。规范完善建设用地置换工作,提高土地节约集约利用水平。

抓好交通道路建设。完成 229 省道孔家湖至界湖段改造建设;争取设立日东高速公路临沂北出入口并开工建设至县城连接线;改造高界路中段等县乡公路 30 公里,改造农村公路 50 公里,完成危桥改造 18 座;力争打通泉重公路沂南、沂水界山口,实现沂南段全线贯通;加快推进沂河大道沂南段工程建设,日东高速沂南出入口以南路段年内建成通车。

(五) 以改革开放为动力,在激活发展后劲上取得新成效

进一步加快企业改制步伐,妥善解决企业遗留问题,完成困难企业改制任务。完善农村现代流通服务体系,加快供销社的改革与发展。改进企业融资方式,支持符合条件的企业上市融资,尽快实现中国轴承(新加坡)有限公司二次融资。继续推进事业单位改革,合理配置优势资源,提高我县教育、医疗等公共服务水平。

大力发展外向型经济。加快高科涂层面料、有泉矿业、

新昊尔食品等外资企业的资金到位及项目建设步伐。努力扩大自营出口，扩大有出口实绩的 41 家企业出口规模，重点推进蔬菜、干果、花生和肉产品四大类农产品出口，增加机电产品和高新技术产品出口比例。发挥外派劳务基地县作用，培育沂南劳务品牌，加强培训，争取全年外派劳务 700 人，同比增长 17%。

深化财税体制改革。切实加强财源建设，努力夯实收入增长基础。强化税收征管，落实新的财税政策，实行社会化综合治税，确保应收尽收。强化预算支出，严格收支两条线管理，依法运筹好资金，保证工资发放和其他重点支出的需要。加强审计监督，促进经济健康发展。

(六) 以关注民生为根本，在构建和谐社会上取得新成就

大力发展社会各项事业。优先发展教育事业，扎实推进义务教育，确保小学适龄儿童入学率和初中升学率均达到 100%。加大危房改造工作力度，全面消除现有的 D 级危房。在县城东部新建一处容纳 3000 名学生的实验小学，解决适龄儿童就近入学问题。积极实施广播电视村村通、文化信息资源共享、乡镇综合文化站和基层文化阵地、农村电影放映、农家书屋等五大惠民文化工程。进一步完善规范新型农村合作医疗制度，加强县乡医疗卫生设施建设，全面提高人民的

健康水平。深入开展群众性精神文明创建活动，提高全民文明素质，加快生态文明建设。

落实人口与计划生育政策。进一步强化基层基础工作，加大违法生育的处理处罚力度，严控非法生育，努力稳定低生育水平。进一步强化服务，积极推进优生优育，提高人口质量，全面完成人口与计划生育工作的各项目标任务。

强化节能减排。全面完成节能减排指标，建立健全节能目标责任制，确保万元工业增加值能耗在 1.31 吨标准煤以下，化学需氧排放量和二氧化硫排放量达到约束性目标。严格执行环境影响评价和“三同时”制度，狠抓水污染和大气污染治理，保障群众健康。

加快社会保障体系建设。进一步扩大社会保险覆盖面，加大社会保险费征收力度。依法规范用工行为，着力解决好就业问题，城镇失业率控制在 3% 以内。关注弱势群体，加快城乡社会救助体系建设，城市居民最低生活保障实现“应保尽保”，农村居民最低生活保障比例达到全县农业人口的 4% 左右。加大农村五保供养力度，确保集中供养率达到 70% 以上。加快慈善组织建设，积极发展慈善事业。扎实推进老龄事业，切实提高广大老年人的生活质量和水平。

扎实推进“平安沂南”建设。健全信访工作责任制和社会矛盾纠纷排查调处机制，畅通信访渠道，妥善处理人民内

部矛盾，切实解决人民群众关注的热点、难点问题。加强安全生产监督管理，深入贯彻《突发事件应对法》，完善突发事件应急管理机制，有效预防和杜绝重大安全事故的发生。深入开展普法教育，提高全民法律意识。加强社会治安综合治理，健全社会治安防控体系，深入开展平安创建活动，抓好乡镇公安派出所和社区警务室建设，落实群防群治措施，严惩严重刑事犯罪活动，重拳打黑除恶，维护社会治安秩序。

四、加强自身建设：勤政为民，廉洁高效，树立政府新形象

面对新形势、新任务和新要求，我们一定要从强化学习入手，转变作风，求真务实，狠抓落实，改革不适应形势发展要求的行政方式，不断提高执政能力和水平，增强政府的执行力和公信力，树立政府新形象。

(一)提高科学施政能力。深化行政管理体制改革，明确政府定位，在加强经济调节和市场监管的同时，完善社会管理，扩大公共服务，发展社会事业，解决民生问题。坚持重大事项集体决策制、专家论证制，积极听取群众意见和建议，推进决策的科学化、民主化。

(二)提高依法行政能力。加大行政综合执法改革力度，全面推行行政执法责任制，加强行政复议、应诉和执法监督，完善执法考核、行政赔偿和过错追究制度，继续深入开展行

风评议工作，坚决纠正和查处行政不作为、滥用职权、执法不公、以权谋私等行为，切实加强行风建设，提高政府的执行力。加快政务大厅筹建，全面推行“一站式”审批，减少行政审批环节和事项，优化发展环境。

(三) 提高为民执政能力。坚持重实际、讲实话、求实效，开短会、发简文，进一步改进政府工作作风，转变政府职能，努力为群众多办实事、办好事。大力推行政务公开和办事公开制度，不断拓宽政府网站、公开电话、行风热线等公开渠道，完善政府重大事项的公示、听证制度，保障人民群众对政府工作的知情权、表达权，提高政府的公信力。

(四) 提高从严治政能力。加强廉政建设，加大违法违纪案件查处力度，依法惩治腐败行为。自觉接受人民代表大会及其常委会的法律监督和人民政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员和各界人士的意见和建议，不断提高人大代表建议和政协委员提案的办理质量。加大监察、审计监督力度，重视新闻舆论监督和社会公众监督。坚持勤俭办一切事业，珍惜民资民力，反对奢侈浪费。加强廉洁自律教育，努力建设一支政治素质高、工作能力强、作风过得硬的公务员队伍。

各位代表，沂南的发展蓝图已经绘就，今后五年，是沂南发展的“机遇期”，也是沂南发展的“崛起期”，县政府正

作责任重大，任务光荣而艰巨。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，在十七大精神的指引下，在县委的正确领导下，团结依靠全县人民，锐意进取，扎实工作，乘势而上，为建设和谐富美新沂南而努力奋斗！

(2007

了代
提出
准这

为总
中国
代表
共
动
建
建
斗

县

县十五届人大一次会议秘书处 2007年12月10日