

政 府 工 作 报 告

——2002 年 2 月 23 日在沂南县第十三届
人民代表大会第五次会议上

沂南县县长

李日升

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、二〇〇一年政府工作的回顾

二〇〇一年，全县人民在上级党委政府的正确领导下，认真贯彻党的十五届六中全会精神和江总书记“三个代表”重要思想，坚持以经济建设为中心，以资产重组和招商引资为着力点，全面实施“366”工程，较好地完成了确定的各项任务。全县完成国内生产总值（预计）39.6 亿元，同比增长 8%；其中第一产业增加值 9.8 亿元，第二产业增加值 19.2 亿元，第三产业增加值 10.6 亿元，分别增长

4%、1%和20%。实现地方财政收入16779万元，超额完成调整预算计划。农民人均纯收入达到2406元，增长5.3%。年末总人口90.2万人，增长6.48%。

——以资产重组为重点，不断深化企业改革。一是着力搞好资产重组，盘活存量资产。针对我县骨干企业下滑、停产半停产企业较多、部分企业机制转换不到位等实际情况，我们鲜明地提出了“先存量调整再增量投入直到规模膨胀”的三步走发展战略，并把资产重组作为工作的突破口，采取资本运营、租赁经营、转贷经营、委托经营、分期买断、整体兼并、分块启动、技术入股等多种方式，重组盘活了化肥厂、植物油厂、玻璃厂、面粉厂、塑料厂、橡塑厂、橡胶厂、龙头旺金矿等37处企业、5.7亿元的资产，安置职工4600余人，受到了省市主要领导的重视和肯定。声乐股份与山大华特的成功重组，为我县造就又一高科技企业，实现了县、校、企“三赢”。二是继续抓了未改制企业的改革。先后对水泥厂、印刷厂、华羽公司等厂矿制企业进行了改制；对声乐股份重组置换出来的资产，按照股份制的方式组成了新的山东声乐鞋业有限公司，目前已启动生产。三是继续抓了上市公司的培养。沂蒙轴承股份公司按照券商的要求，聘请了独立董事，完善了法人治理结构，初步形成多元持股结构，洛阳轴承研究所持股

41
16.2%，山大科技集团持股 5%。山东技术产权交易中心沂南信息部也顺利成立，为沂蒙轴承公司的上市奠定了良好基础。

——招商引资工作实现突破，对外贸易稳定发展。全县合同签约项目 171 个，合同投资额 64681 万元，实际到位资金 26347 万元。自营出口创汇完成 560 万美元，增长 2.5%。为扩大招商引资，成立了招商局、投资者服务中心和投资者投诉中心，设立了“一站式”服务大厅，制定出台了招商引资优惠政策，在深圳成功举行了招商引资项目推介会，收到了良好效果。临沂青果食品有限公司投资 2000 万元，形成年加工蔬菜 2 万吨的能力。上海宗麟石材公司将投资 2000 万元，新上中国蓝高档石材生产线；双山锁业在沂南成立了分公司，并计划投资 1000 万元新上电子智能锁等新产品。

——民营经济有了新的发展和提高。全县民营经济完成固定资产投资 3.3 亿元，其中投资额在 50 万元以上的项目有 120 个，100 万元以上的项目有 57 个。农业产业化龙头企业宝珠集团发展较快，投资 500 万元扩大了肉鸡孵化生产线。石英砂资源开发迈出新步伐，新上石英砂加工项目 10 个，已投入资金 2100 万元，新增加工能力 90 万吨，带动运输户近 1000 户。重点企业发展较快，龙泉石英砂公

司、山源硅砂公司分别投入 260 万元和 360 万元完善了配套设施。福建、吉林两客商分别投资 500 万元和 300 万元，新建大型加油城。台湾、青岛客商分别投资 200 万元和 160 万元，重新启动了原东方羽绒制品公司和蒲汪卫生纸厂。据统计，全县乡镇企业个体私营企业现已发展到 28000 户，从业人员 140000 人。

——农业和农村经济稳步发展。以农业结构调整为总抓手，着力建设三条经济隆起带和五大农产品基地。即：东部长虹岭以苹果、板栗、华酥王梨为主的经济林带；中部沿东红公路沂南段两侧以大棚蔬菜为主的高效蔬菜经济带；西部北大山系、孟良崮山系以板栗、柿子、香椿为主的经济林带。结合三条经济带开发，重点抓了果品、畜牧、蔬菜、烤烟、桑蚕等五大农产品基地建设，被列为全国农业综合开发示范县。加强了对蔬菜生产经营的组织领导，成立了蔬菜管理办公室，充实了人员。新投入资金 400 万元完善了沂南大地农业科技示范园，提高了蔬菜种植水平。积极建立沂蒙山名牌烟叶生产基地，新发展优质烟叶面积 1.8 万亩，亩收入达到 1048 元，实现特产税 340 万元，烟叶累计税收 1153 万元。扶贫工作有了新的进展，投资 894.4 万元，帮助 54 个贫困村完成了 112 个项目，解决了 6540 人吃水难的问题。进一步加强了农田水利基本建设，确立

42
了 11 项重点工程，完成了新修斜屋灌区 2000 米和黄埠灌区的续建工程。各级各部门严格落实有关政策，切实减轻了农民负担。稳步扎实地搞好了税费改革的前期基础工作。

——基础设施建设和旅游开发有了新的进展。配合上级完成了胶新铁路沂南段工程建设前期准备工作。总投资 3600 万元、全长 13.97 公里的 336、229 县城段改线工程，现已竣工通车。同时，还完成了县城文化路、玉泉路和府右街的改造任务。以孔明文化为主要内容的旅游开发全面展开。沂南县旅游发展规划已正式通过国家级评审，孔明文化旅游区开发项目已通过省计委、旅游局立项，北寨汉墓群又正式被国家列入重点文物保护单位。同时，成立县旅游局和孔明文化旅游区、孟良崮国家森林公园、彩蒙山休闲旅游度假区和红色之旅管委会，并相应设立了四个旅游开发公司。完成了孟良崮国家森林公园进山道路的基础硬化和北寨汉墓前 14 家农户的拆迁及接线道路的路基工程。通讯、电力事业发展较快，广播电视实现了乡乡通光缆。

——财贸金融运行态势良好。完成社会消费品零售总额 10.2 亿元，增长 5.5%。加强了网点建设投入，完成投资 1220 万元，新增营业面积 2.8 万平方米。进一步加强市场建设与管理，以服装、食品、牲畜、蔬菜等为主导的专

业批发市场已发展到 28 处，乡村集贸市场 79 处。不断深化流通企业改革，学习农村土地流转的办法，采取“反租倒包”的形式，盘活了部分县内零售大楼的经营场所，与上海华联、江苏苏果和临沂九州合作建设了华联超市、苏果超市和九州超市等大型的连锁超市，既方便了城市居民，又增加了城市亮色，还带来了竞争机制。财税工作坚持依法治税，强化税收征管，确保了工资发放和党政机关正常运转。深化财税改革，加强财政监管，积极推行政府采购、会计委派等新的管理办法，大力压缩一般性开支，实现了财政收支平衡。积极开展创建金融安全区活动。各金融机构以转贷经营等方式，盘活了资金，支持了改革。截止 12 月末，各金融机构存款余额达到 24 亿元，比年初增加 1.9 亿元，贷款余额 21 亿元，比年初增加 1.8 亿元。

——精神文明和社会事业迈出新的步伐。继续开展了精神文明“创、建、做”活动，深入揭批了“法轮功”，开展了社会公德、职业道德和文明卫生教育。进一步强化了县城市容秩序、环境卫生、市场、广告、治安等方面的整治，广泛开展了“美在农家”、“美在家庭”活动。积极开展“四五”普法教育，强化社会治安综合治理，严厉打击各种犯罪。重视群众来信来访，继续实行县乡领导接访制度。加大再就业工作力度，初步建立了下岗职工基本生

43

活保障制度。严格执行了土地利用总体规划，保持了全县耕地总量动态平衡。狠抓了大气污染和水污染的治理，加强了饮用水源保护。强化人口与计划生育目标管理责任制，以争创计划生育优质服务先进县为目标，积极实施三大工程，全县计划生育率 99.7%。狠抓了农村小学布局调整和危房改造工作，进一步巩固“普九”成果，适龄儿童入学率达到 100%。积极实施素质教育，教学质量稳步提高，2001 年高考一次本科进线 802 人，绝对人数、进线率均居全市前列，有 1995 人被高等学校录取。事业单位改革迈出新步伐，县政府招待所成功对外租赁。科技、体育、卫生、文化、广播电视等事业得到加强，人事、劳动、安全、民政、审计、统计、残疾人事业、民兵预备役、档案、史志、老龄、民族宗教、对台事务、外事侨务等工作也都取得了新成绩。

各位代表，2001 年是我县最困难的一年，骨干企业下滑、各种矛盾暴露、下岗职工增多。在这种形势下，我县的资产重组工作取得了突出成绩，使多数停产半停产企业开了起来，省市领导给与了高度评价，其他工作也取得了新的成绩，这是来之不易的。这是在上级党委、政府和县委的正确领导下，全县各级各部门和广大干部群众团结拼搏、艰苦奋斗、开拓进取的结果，也是与各位代表和县人

大常委会的监督支持，各位政协委员和县政协的支持配合，以及县纪委、人武部、“两院”、离退休老同志和省、市驻我县各单位的大力支持分不开的。在此，我代表县人民政府，向全县人民、向所有关心支持政府工作的同志们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在充分肯定一年来取得成绩的同时，还必须清醒地看到，全县经济社会发展中还存在着一些困难和问题。一是工业经济正在调整，出现较大幅度下降。主要是受华日、声乐两大企业下降的影响，造成了全县工业经济的被动。二是农业产业化程度不高，农产品加工增值的水平低。我县是农业大县，但农业产业化程度低，大部分农产品未经加工增值，与兄弟县区相比，有一定的差距。三是民营经济总量小。去年销售收入过500万元的仅有24家，过亿元的仅1家。乡镇企业大部分为肉联加工型和石英砂加工型，普遍存在着产品档次低、企业规模小、发展后劲不足的问题。四是在改革上深层次矛盾突出，推进的难度加大，配套改革跟不上，社会保障制度改革不到位，制约了改革的进一步深化。五是政府职能转变步伐不快，一些部门工作主动性、创造性不够，少数干部还存在着进取意识退化、群众观念淡薄、工作作风漂浮等问题。同时，财政增收压力大，工资增长又过快，收支矛盾突出。上述困难和问题，

44
必须引起我们高度重视，在今后的工作中，采取切实有效的措施，认真加以解决和改进。

二、二〇〇二年经济工作的主要目标任务

根据中央和省、市的一系列决策部署和县委的安排，从我县实际出发，确定今年工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和江总书记“三个代表”的重要思想为指导，以结构调整为主线，以改革创新为动力，抓住一个重点，实现两个转变，坚持五个引导，夯实一项基础，加强三项建设，努力实现三步走的发展目标（即：以招商引资为重点，实现从多业并举向工业强县转变，从存量调整向增量投入转变，坚持以存量引增量、以项目引资金、以资源引开发、以园区引客户，以龙头引产业，以外企引外商，切实搞好资产重组、技术创新、城市经营、民营经济和外经外贸工作，夯实农业基础，努力加强财源建设、环境建设、精神文明建设，逐步实现由存量调整到增量投入再到规模膨胀的发展目标），进一步提高人民生活水平，保持社会稳定，促进国民经济和社会各项事业稳定健康发展。今年经济和社会发展的主要预期目标是：国民生产总值增长 11%，全社会固定资产投资增长 12%，自营出口增长 15%，实际利用外资增长 20%，地方财政收入增长 12.5%，限额以上工业产值增长 15%，利税增长 10%，社会消费品零售总额增长

10%，城镇居民人均可支配收入增长 8%，农民人均纯收入增长 5%，人口自然增长率控制在 6‰ 以内。结合我县实际，2002 年重点抓好十件大事：

- 1、规划一处面积 3 平方公里的工业园，一期建设 1000 亩，年内争取有 3—5 户企业入园。
- 2、抓好蒙德公司与澳柯玛公司的资产重组，争取年内全面启动起来。
- 3、抓好山大高科工业园和清华同方鲁颖电子工业园的建设。集中力量新上一批技改项目，全县技改投入达到 3 亿元。
- 4、开工建设占地 320 亩、容纳学生 5000 人的山东卧龙实验学校。
- 5、抓好朝阳小区、商业步行街等旧城改造和居民新区建设。
- 6、建设完成占地 500 亩的鲁南蔬菜批发市场，上半年争取投入正常运营。同时，搞好以连锁经营、专卖经营和批发经营为主的商业网点建设。
- 7、加快沂南北寨汉墓群开发与保护项目和孔明文化旅游区工程等旅游景区（点）建设。
- 8、积极实施万亩农业综合开发计划，继续开工建设斜屋灌区等重点农田水利基本建设工程。
- 9、立项并争取开工建设全长 28 公里、总投资 9012 万

45
元的铜井至青驼高速公路接线工程。

10、抓好医院、自来水公司等公用事业单位的深化改革,争取一处民营医院建成营业。

实现今年经济社会发展的目标,我们面临着许多有利条件。从宏观上分析,我国加入 WTO 后,将为我县优势产品扩大出口带来新机遇。同时,有利于我县引进国外资金和先进技术装备,带动整个经济结构的优化升级;有利于转变政府职能,提高工作效率,建立服务型政府。国家继续实施扩大内需的方针,增加投资,启动消费,鼓励出口,都为我县经济发展提供了良好的外部环境。从我县的实际情况看,有利条件也很多。一是一批重组的企业如化肥厂、面粉厂、植物油厂、玻璃厂等都将发挥很好的效益。二是高科技企业清华同方鲁颖电子、山大华特等随着规模的扩大,经济效益逐步显现。三是随着改革的深入,声乐集团已经启动起来,并在积极招商引资,寻求更大的发展,山东大学后勤基地项目正在运作中。华日集团通过分块启动的办法,加快与澳柯玛公司的合作步伐,逐步都能盘活起来,将有恢复性增长。四是去年通过招商引资新上的企业如青果食品、双山锁业等都会有较大的发展,将有力的拉动我县的经济增长。胶新铁路的动工、城乡电网的改造和县城建设的不断加快等基础设施的进一步完善,为我县经

经济发展提供了重要保证。只要我们充分利用有利条件，抓住机遇，开拓进取，求实创新，拼搏奋斗，就一定能够战胜各种困难，夺取经济建设和社会事业发展的新胜利。

三、以招商引资为重点，以改革创新为动力，促进国民经济稳定健康发展

(一) 以项目引资金，搞好技术创新。今年全县计划完成技改投入 3 亿元，完成全社会固定资产投资 10 亿元，力争县属有投入过亿元的大项目，各乡镇都有过 500 万元的项目。一是抓好正在实施的项目。加快山大高科工业园的运作，争取早日募集资金投入建设，并积极争取银行贷款，先期开发环保产品和电源产品。清华同方鲁颖电子的片式电感项目，今年完成二期工程，达到年产 5 亿只的生产能力。沂蒙轴承公司通过银行贷款和招商引资，多渠道加大技改投入，提高轴承精度等级。沂蒙池田电装公司争取完成投入 1800 万元，扩大磁电机的生产能力，达到 70 万台；并投入 2000 万元，与日本合资新上年产 3000 吨的电磁线项目。切实抓好上海宗麟石材公司投资 2000 万元新上石材加工项目、双山锁业的豪华铜锁项目和宝利橡胶厂轮胎项目的进度，争取上半年发挥效益。二是积极提报一批新项目，广泛招商引资。要侧重抓好微晶玻璃、可降解塑料、热电联产、蔬菜深加工、肉类深加工和矿泉水等

46
项目的招商引资工作，争取早日投产。流通部门要发挥行业优势，在农产品深加工上力争有所突破。三是不断提升项目的科技水平。积极引进清华、山大等高等院校已经研发成功的新项目，努力探索项目实施的灵活方式，提高项目实施的成功率。今年争取有 3—5 个项目列入省导向计划和国家“双高一优”、国债专项。加快技术创新体系建设，争取有 1 处企业认定为省级技术中心，2 处企业认定为市级技术中心。继续实施名牌战略，积极培植名牌产品，增强产品的知名度和竞争力。不断加强企业管理，争取有 2—3 家企业通过 ISO9000 质量标准认证和 ISO14000 环保体系认证。

(二) 以存量引增量，搞好资产重组。要继续把存量调整作为今年经济工作的一个重点，争取再用一年的时间，把所有困难企业都开起来。一是采取分块搞活的办法，全面启动华日集团。要通过银行依法解脱中兴机械厂与华日集团的关系，使其真正成为独立的法人实体；理顺债权债务，解除华日运输公司和集团的关系，使其独立运作；积极稳妥地解决好蒙德公司的问题，利用现有厂房，搞好与澳柯玛公司的合作，新上 10 万辆电动自行车，同时加快澳柯玛大道的建设；面向厂内和社会，公开招租摩托车和发动机生产线，多种方式启动农机公司和三轮车公司。

二是采取多种方法，重振声乐集团。对橡塑厂、塑料厂等债务负担轻的公司，争取早日向社会出售；对新成立的声乐鞋业公司，要充分利用“声乐”品牌优势，发挥名牌效应，积极探讨与国外、南方制鞋企业合作，引进资金、人才和更加灵活的经营机制；按照市场化运作好山大后勤生活基地项目，争取较好的效益；玛德仕制革公司要理顺关系，搞好招商引资，通过卖股、增股、租赁、委托等多种形式，充分投产达产。三是对酒厂、纸厂、鲁南轴承公司和玉鸟柴油机公司等企业，要认真研究探讨资产重组的路子和办法，使机制更加灵活，发挥出更大的效益。流通企业在搞好自身重组的同时，要积极走连锁、专卖和大批发的路子，抓住当前市场扩散的机遇，积极联建大型市场。在资产重组过程中，还要进一步加强企业管理，完善法人治理结构，建立现代企业制度，增强企业发展活力。

（三）以资源引开发，搞好城市经营。一是强化经营城市意识，努力盘活城市资产。要深化土地使用制度改革，积极建立和完善土地储备制度、租赁制度、招标投标制度和地价管理制度，建立土地收储中心，加强政府对土地一级市场的高度垄断，实现以地兴城、以城聚财。不断深化户籍制度改革，膨胀城镇人口。大力推进城市基础设施经营，积极培育城市建设和市政公用事业市场。按照政企、

政事、管养分开的原则，逐步将城市绿化、市政维护等推向市场。二是加快重点工程建设。在基础设施建设方面，配合上级部门做好胶新铁路沂南段的建设。积极争取上级部门立项建设铜井至青驼高速公路出口的接线工程。在城市基础设施上重点抓好正阳路中段、永兴路中段两侧非机动车道的硬化任务。在旧城改造上，重点启动开发人民路东段的朝阳小区、正阳路中段两侧的丹阳小区、南阳小区和永兴路中段的商业步行街三条路段；同时规划建设一处面积 300 亩的居民新区，改造建设县医院病房大楼以南的休闲型绿地。积极做好基本建设的招商引资工作。重点抓好热电联产和得胜庄温泉开发项目。积极探讨自来水、市政和环卫等公用事业的招商引资，借助外力提高城市发展水平。三是加快旅游开发工作。以孔明文化为总抓手，以北寨汉墓为突破口，抓好孔明文化旅游区、孟良崮国家森林公园、彩蒙山休闲度假区和红色之旅景区招商引资工作，依靠外资启动发展。加快北寨汉墓开发与保护项目的建设步伐，全面完成汉墓前的停车场、接线道路的修建和土地平整工作。争取开工建设县博物馆、文物库房，完善北寨汉墓旅游景点。积极搞好旅游专项贷款贴息的争取工作，加快孔明文化旅游区的分拆建设，划小景点单位，吸引内资外资，争取今年有几处景点开工建设。继续加强邮

政、电信、电力等基础设施建设，拓宽邮政业务领域，加快宽带网、高速互联网和骨干传输网建设，全面推进电话县建设步伐，以信息化带动工业化。认真组织开展好农网二期改造工程，力争投入 1700 万元。

（四）以园区引客户，发展民营经济。进一步完善鼓励支持乡镇企业个体私营经济发展的各项政策措施，“一手抓顶天立地，一手抓铺天盖地”，对大的进行扶持，对小的进行引导，做到大、小、土、洋一齐上，先发展，后规范，努力培植新的经济增长点。一是加快工业园区建设。今年，县委、县政府在继续加快建设白石高科工业园和大庄民营经济园的基础上，将在交通方便的地方规划 3 平方公里的新工业园区，实现“六通一平”，实施更加优惠的发展政策，实行封闭管理，吸引广大企业进园开发经营。各乡镇都要建设民营工业园，并把民营工业园区建设与小城镇建设结合起来，依托各类批发市场，依托大户和带头人，引导农民群众共同发展特色产品，扩大群体规模，形成群体效应，促进民营经济发展。二是加大投入力度。采取更加灵活的政策措施，扩大民营经济发展规模，引导各级各类经济实体多上一些市场前景好、技术含量高、经济效益好的项目，在全县上下形成铺天盖地发展民营经济的气势。同时围绕农副产品加工、运输和建筑业，培植各具特色的专业户、

48
专业村、专业乡镇。挖掘民间独具特色的各种传统工艺和产品，政策上给予倾斜，资金上给予扶持，走出一条特色经营之路。继续立足现有基础和行业优势，培育发展石英砂加工、肉联加工、食品加工、蔬菜加工、服装加工等民营经济的“九条龙”，加大投入，做大规模，形成经济总量优势。三是培植骨干企业。继续抓好以宝珠集团为龙头的骨干企业发展，加大扶持，加强指导，突出主业，做强特色，提高技术水平，做大生产规模，形成以肉鸡加工为主，孵化、饲养、加工、出口一条龙的生产格局，逐步发展成为在全国有一定影响的农业产业化龙头企业，带动更多的农民走上致富之路。

（五）以外企引外商，努力做好对外经贸工作。今年计划合同利用外资 200 万美元，实际利用外资 100 万美元；进出口总额 1000 万美元，其中自营出口创汇 600 万美元，出口交货值 2 亿元。一是积极有效地利用外资。重点抓好台湾连顺皮革有限公司独资的皮革深加工项目、沂蒙变压器有限公司与日本池田电机株式会社的合资项目及新华造纸厂与澳大利亚悉斯国际发展有限公司合资生产纸制品项目。抓好项目库的建设，重点推出一批科技含量高、市场前景好、有较强竞争力的项目，对外发布，广泛宣传，以优势项目吸引外商来我县投资。要广辟招商渠道，积极组

织参加国家、省、市组织的各类境内外招商活动，开展点、定向、定位专业性招商。要强化国有企业、乡镇企业、民营企业在招商中的主体效应和现有三资企业“以外引外”的示范效应。二是千方百计扩大出口。在抓好三功玩具、池田电装、华日集团、制动材料、同皓电子、声乐鞋业自营出口大户的同时，对已获得进出口经营权但尚未开展业务的企业，要加大帮扶力度，特别是刚刚获得自营进出口权的清华同方鲁颖电子、鲁南轴承、沂蒙轴承和宝珠集团等企业，要充分利用好自营进出口权，早日将产品打入国际市场。三是扎扎实实地抓好对外加工贸易。三功、田、同皓、和兴等企业要在巩固与日本、韩国、香港合作的基础上，利用各种展洽会、博览会、因特网等渠道，积极开拓欧美市场，寻求更多的新客户。对其他尚未开展加工贸易的企业，要加大宣传，提高认识，把开展加工贸易作为企业产品打入国际市场的主要途径，切实抓紧抓好，抓出成效。同时要加快外经贸人才的选拔和培训工作，聘一批高层次的外经贸人才，来我县建功立业，施展才华。

四、夯实农业基础，全面做好农业和农村工作

今年农业和农村工作的指导思想和主要任务是：认真贯彻中央和全省农业农村工作会议精神，紧紧围绕农民增收这一目标，加快农业经济结构战略性调整步伐，积极

49
进农业产业化，大力发展非农经济，加大农业科技推广力度，抓好扶贫开发和农村剩余劳动力转移，切实减轻农民负担，促进农业农村经济持续稳定发展和农村社会全面进步。一是围绕“上菜、扩畜、增烟、优果、调粮”的十字方针，进一步加大农业结构调整的力度，初步形成“县有龙头，镇有强项，村有名品”的格局。首先，大力发展蔬菜生产。沿东红公路 60 华里一条线，发展大棚蔬菜，努力形成规模优势，把沿线建成全县乃至全市、全省高效农业开发的亮点，带动全县大棚菜的发展，争取全县保护地栽培面积达到 20 万亩，蔬菜总面积达到 40 万亩以上，并逐步向名、优、稀、特、新方向发展。其次，大力发展林果生产。沿长虹岭一条线，发展以苹果、板栗、华酥王梨为主的经济林带；沿孟良崮山系、北大山系，发展以板栗、柿子、油桃为主的经济林带，解决山区和丘陵地区群众致富无门的问题。第三，抓好黄烟、桑蚕生产。继续推广烤烟增产提质配套技术，实现全县烤烟生产效益的新突破，力争今年达到 4 万亩，收购烟叶 10 万担。同时，把桑蚕生产作为富民、富乡的好项目来抓，争取全县桑园达到 1 万亩。第四，大力发展畜牧业生产。立足建设畜牧业大县，进一步壮大生猪、黄牛、肉鸡三大基地，争取年底生猪存养 58 万头，黄牛 17 万头，出栏肉鸡 2000 万只以上。第五，

调整粮食生产。要大力压缩粮食普通品种种植面积，不断扩大名优专用粮食种植面积；加快推广饲用玉米、优质牧草等作物，推动我县农业尽快由“粮经二元结构”向“粮经饲三元结构”转变。二是重点推进农业产业化。按照“建设新的、培植大的、改造老的”的原则，继续扶持肉类加工和蔬菜、粮食加工企业发展，特别是重点培植壮大宝珠集团、青果食品等农产品加工龙头企业，带动全县畜牧业和蔬菜生产的发展，加快农民致富步伐。各乡镇、村庄都要结合本地实际，提出新上一批粮食、蔬菜、建筑和资源加工项目。要不断培育完善农产品市场体系。重点抓好占地 500 亩的鲁南蔬菜批发市场的建设，争取上半年投入正常运营。在此基础上，通过培植壮大运销组织，扩大农产品外销比例。三是千方百计转移农村剩余劳动力。要把转移农村剩余劳动力作为增加农民收入的一项重点工作抓紧抓好，争取今年累计转移劳动力达到 7 万人。要积极推进农业产业化经营，将农民转移到生产、加工、销售、服务等多个经营环节，就地转移一批；加快非农经济发展，促使乡镇企业和个体私营经济吸纳一批；加快小城镇建设，容纳一批农村劳动力；规范发展中介机构，建立健全劳务市场，搞好劳务输出分流一批；加快国有企业产权制度改革上岗一批；搞好城市重点工程建设就业一批；积极发展

50
特色旅游、商贸流通、交通运输、家政服务等第三产业安置一批。要发挥各职业中学的优势，有针对性地搞好农村剩余劳动力的社区家政服务、建筑技术等专业知识培训，增强转移劳动力的成功率。同时，还要继续搞好以斜屋灌区续建和寨子水库除险加固等为主的农田水利基本建设，加快推广节水灌溉等实用新技术，努力改善农业生产条件。继续做好扶贫开发工作，突出重点，注重实效，从根本上帮助贫困村脱贫致富。积极搞好村委换届工作，把那些年轻有为的致富带头人充实到村委里去。认真贯彻落实党在农村的一系列政策，努力执行三提五统“一定三年不变”的政策，切实减轻农民负担，并稳步做好农村税费改革的准备工作。

五、加强三大建设，为经济发展提供强有力保证

（一）加强财源建设，确保经济和社会事业顺利发展。今年财政减收增支因素较多，特别是实行所得税中央与地方共享后，对地方财政收入会有较大的影响。各级各部门要转变工作思路，把财政工作作为经济工作的总开关，牢固树立围绕财政抓经济的思想，努力促进财政收入稳定增长。一是切实加强财源建设。着力培植工业支柱财源，对鲁颖电子、山大华特、沂蒙轴承、池田电装、声乐鞋业、华日集团、兰陵分公司等部分经济规模较大、发展前景好

的重点企业予以扶持，进一步做大做强，争取年内利税过千万元的企业达到 5 家。对铜象水泥、硅砂公司、鲁南轴承、华盛矿产、凯利公司、舜天化工等企业，积极帮助协调资金，提报项目，引进人才，进一步搞精搞专，提高对财政的贡献率。抓好机遇财源，抓住蓝新铁路修建的契机，依法收足收齐税款。抓好农业财源，大力发展蔬菜、黄烟、桑蚕等创税农业，搞好排查，收足特产税。加强群体财源建设，加快乡镇企业发展，形成梯队财源，要克服乡镇企业点多面广，征收难度大的困难，据实征收，及时反映到财政上。要更新理财观念，突出经营存量资产，树立向国有资产收益要效益、向行政事业单位资产要效益、向土地资产要效益、向经营城市资产要效益、向矿产资源要效益的新的理财观。二是坚持依法治税。认真贯彻《税收征管法》，加强征管，加大工作力度，保证税收及时均衡入库。严格税收政策，规范税收秩序，严厉打击各种偷逃骗税行为，做到应收尽收，应缴尽缴。增强全民纳税意识，建立完善的税源监控、征管和监督体系。三是做好金融安全区的创建工作，规范企业经营行为，支持银行维护金融债权，严厉打击金融违法行为，防范和化解金融风险，改善我县的经济运行和信贷投放环境。鼓励金融部门充分发挥货币政策的调节作用，进一步改进金融服务，在信贷投向上打

破所有制约束，对全县经济建设继续保持较大的支持力度。

(二) 加强环境建设，营造良好的发展环境。一是创造优惠的政策环境。认真落实已经出台的招商引资优惠政策，对外来客商提出的只要不违背法律法规的要求，就应给予最大限度的满足。切实转变服务观念，对重点项目和重点企业实行上门服务和跟踪服务，确保项目的成功率。二是创造良好的法制环境。采取坚决有效措施，严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪及带有黑社会性质的团伙犯罪，遏制恶性大案要案的发生。要层层落实综合治理目标管理责任制，加强基层群防群治组织建设，落实创安规划，加大创安力度。从严治警，加强公安队伍自身建设。要继续落实安全生产目标责任制，重点抓好交通、消防、矿山、建筑、文化娱乐等行业及企业的安全生产工作。继续抓好市场经济秩序整顿，严厉打击违法、违规行为，为企业提供公平、公正、有序、健康的市场经济环境。以安定的环境、良好的秩序来吸引客商。三是创造优质的服务环境。各级各部门都要减少审批事项，确需审批的要公开透明，简化程序，提高办事效率。要健全服务承诺、限期办结、首问责任和失职追究制度，尽快建立联合审批、集中收费、联合年检、投资咨询、外商投诉的一条龙服务体系。对片

面强调部门利益而影响甚至破坏发展环境的人和事，要坚决从严查处。对索拿卡要，搞“三乱”屡禁不止的，不仅要当事人采取纪律和组织措施，而且要公开曝光，严格追究单位一把手的责任。要把创建优质服务环境作为今年的一件实事抓紧抓好。

（三）加强社会主义精神文明建设，推动社会事业全面进步。要加强精神文明建设。深入开展群众性的精神文明创建活动，广泛开展社会公德、职业道德教育和国防教育。大力发展文化体育事业，认真落实《全民健身计划纲要》，争创全省体育十佳先进县。合理配置卫生资源，积极推进社区医疗和农村合作医疗工作，加快医疗机构体制改革，增强卫生事业发展活力。

要加强社会保障制度建设。加大社会保险扩面征缴力度，争取各项社会保障费征缴达 95% 以上。深化医疗保险制度改革，逐步将城镇所有职工全部纳入基本医疗保险覆盖范围。加强劳动力市场建设，积极开发社区就业，努力降低城镇登记失业率。进一步完善城镇居民最低生活保障制度，保障城镇低收入家庭的基本生活。

要实施积极的人才战略，大力推进科技进步。积极构筑“人才高地”，把引进人才、引进智力与引进项目相结合，实现同步发展。积极推进信息化工程建设，加快政府信息

52
中心、沂南招商网和旅游网的建设。逐步完善科技进步政策，抓好各类科技计划项目的管理。加快发展教育事业。努力巩固提高“普九”成果，积极实施“普实”工程，全面提高教育质量。争取卧龙实验学校当年建设，当年招生。继续走教育改革之路，建立多元化办学体制。稳步发展职业教育、幼儿教育、民办教育，大力发展高中阶段教育，在县区普及高中教育。

正确处理经济发展与人口、环境的关系。坚持以稳定低生育水平为中心，强化村民自治、社区自治、企事业单位法定代表人计划生育责任制，努力提高计划生育优质服务水平。加强建设项目的环境管理，积极开展污染源限期治理工作，实现排污总量控制计划。认真落实县长环境保护目标责任书，通过招商引资开工建设县城污水处理厂。

加强老年人、妇女、未成年人、残疾人等事业建设，切实帮助解决实际困难，维护他们的合法权益。认真做好民族宗教、对台事务、外事侨务、民兵预备役、物价、审计、技术监督、新闻出版、防震减灾、统计、史志、档案等工作。

六、建设创新、高效、廉洁的政府，更好地担负起发展的重任

新的形势和任务对政府工作提出了更新更高的要求。

政府全体人员要围绕“创新、务实、廉洁、高效”的总体目标，按照“三个代表”的要求，切实加强自身建设，努力提高依法行政和驾驭全局的能力，更好地担负起组织改革开放和经济建设的重任。

解放思想，牢固树立加快发展的观念。坚持发展是硬道理，用发展的办法解决前进中的问题，以思想的大解放促进改革的新突破和经济的大发展。在困难时要解放思想，在发展中更要解放思想，要学习东营市提出的“吃亏就是解放思想，让利就是转变观念”的做法。要进一步强化以经济建设为中心的意识，树立敢为人先、抢抓机遇、力争上游、不断开拓的观念，尊重客观规律，坚持创造性开展工作。各级各部门的所有工作都要围绕经济建设来开展，做经济建设的“运动员”和参与者。要积极发挥部门优势，为经济发展献良言、谋良策，为经济发展鼓与呼，真正形成共谋经济发展的强大合力。

加强学习，建立创新高效的政府。随着市场经济体制的日益完善和我国正式加入世贸组织，我们的一切行政行为将都要与国际接轨，摆在我们面前的学习任务依然很重。政府的所有公务员都要持之以恒地学习市场经济知识、法律法规知识、对外贸易知识，不断研究新经济、新形势下出现的新情况、新问题，学会创新思维，用改革的办法，

市场经济的手段解决问题、发展经济。

提高行政效率和服务水平，全面推进依法行政。继续开展“四五”普法教育活动，增强政府广大公务员的法治观念。要坚持依法行政，从严治政，善于运用法律法规解决问题，严格按照法律职权和程序处理行政事务，进一步提高依法管理经济和社会事务的水平。强化行政执法责任制，继续推行评议考核制，坚决查处执法违法、行政渎职行为。完善政府法制机构，加强政府法制建设。按照精减、统一、效能的原则，积极推进政府机构改革，实现精兵简政。要积极推行政务公开，建立健全重要内容向人大报告制度、定期审计制度、政务听证会制度、定期通报制度、群众评议和举报制度、责任追究制度，使政务公开制度化、规范化。

廉洁自律，进一步增强拒腐防变的自觉性。各级领导干部要大力发扬艰苦奋斗的精神，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚决制止奢侈浪费和贪污腐败行为，做到既“干事”，又“干净”。在廉政建设方面要有“从我做起”的要求，“向我看齐”的勇气，模范遵守廉政准则和廉洁自律的各项规定，自觉接受党和群众的监督。要以身作则，清正廉洁，树立政府的良好形象。

各位代表！

回顾过去，我们豪情满怀；展望未来，我们信心百倍。让我们在邓小平理论的指导下，在县委的正确领导下，解放思想，开拓创新，为顺利完成今年的工作目标，为把沂南大地建设得更加富饶文明而努力奋斗！

县十三届人大第五次会议秘书处

2002年2月23日