

事项名称	卧龙源城乡融合发展试验区暨汶河文旅产业带总体规划社会稳定风险评估报告			
评估主体	单位名称	沂南县文化和旅游局		
	负责人	李成	职 务	局长
	联系人	刘雷	联络方式	19853975732
评估单位	单位名称	山东大锦工程咨询有限公司		
	负责人	王相举	职 务	经理
	联系人	王相举	联络方式	19863996939
参与评估单位	沂南土发投资集团有限公司、界湖街道办事处、界湖街道财政所、界湖街道环保所、界湖街道信访办、界湖街道自然资源所、界湖街道村镇办、圈里村、辉峨村、朱家岭村、远里村、南寨村、北寨村村委			
事项概况	卧龙源城乡融合发展试验区暨汶河文旅产业带总体规划，预计投资金额为 429040 万（不含土地征用、施工、租赁等费用）。立足于临沂休闲后花园、文旅康养胜地和城乡融合发展试验区的总体定位，以乡村振兴、城乡融合为目标导向，保护乡村风貌底蕴，突出诸葛家乡、红嫂故里、沂蒙乡村的文化优势，规划和建设具有未来乡村特色、现代乡村风貌、综合性乡村产业的新型城乡融合综合体，推进景区、乡村、休闲度假区、现代农业园区统筹发展，建设景区化村庄和休闲度假化社区，打造现代版沂南“富春山居图”和“清明上河图”，传承创新沂南乡村旅游发展范式，继续引领和创新沂南党政统筹、多业融合、全域发展、持续创新的县域发展模式，实现绿色低碳高质量发展。			

- 1.《中华人民共和国宪法》；
- 2.《中华人民共和国民法典》；
- 3.《中华人民共和国土地管理法》；
- 4.《中华人民共和国行政处罚法》；
- 5.《中华人民共和国城乡规划法》；
- 6.《中华人民共和国旅游法》；
- 7.《中华人民共和国农业法》；
- 8.《中华人民共和国环境保护法》；
- 9.《中华人民共和国水污染防治法》；
- 10.《中华人民共和国森林法》；
- 11.《中华人民共和国村民委员会组织法》；
- 12.《中华人民共和国水法》；
- 13.《中华人民共和国水土保持法》；
- 14.《中华人民共和国文物保护法》；
- 15.《中华人民共和国乡村振兴促进法》；
- 16.《中华人民共和国政府信息公开条例》；
- 17.《信访工作条例》；
- 18.国务院《重大行政决策程序暂行条例》（国务院 713 号令）；
- 19.《中共中央、国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》（2015 年中央一号文）；
- 20.《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化

的意见》（2021 年中央一号文）；

21.《山东省重大行政决策程序规定》；

22.《贯彻《关于加强新形势下重大决策社会稳定风险评估机制建设的意见》的若干措施》（鲁办发〔2021〕14 号）；

23.山东省自然资源厅、山东省财政厅《关于临沂市征地地上附着物和青苗补偿标准的批复》（鲁自然资函〔2022〕56 号）；

24.《贯彻《关于加强新形势下重大决策社会稳定风险评估机制建设的意见》的实施细则》（临办发〔2022〕21 号）；

25.中共临沂市委政法委员会《关于印发〈临沂市重大决策社会稳定风险评估报告备案管理办法（试行）〉的通知》；

26.《临沂市第三方机构参与社会稳定风险评估工作实施暂行办法》；

27.《沂南县城市总体规划》；

28.《沂南县土地利用总体规划》；

29.其他相关法律、法规及政策文件等。

圈里村：全村共887人，320户，党员人数为25人，近两年内有针对村务的相关信访情况，现已处理完成。群众的主要收入来源为大棚种植。

辉峨村：全村共1732人，587户，党员人数为40人，近两年内村里无信访情况。群众的主要收入来源为务工和大棚种植。

朱家岭村：全村共1461人，530户，党员人数为46人，近两年村里无信访情况。群众的主要收入来源为年轻人外出务工，年长者从事林果种植。

远里村：全村共2300人，740户，党员人数为44人，近两年内村里无信访情况。村里地多为荒山，群众主要收入来源为务工。

南寨村：全村共2404人，870户，党员人数为56人，近两年内村里有因棚户区改造产权问题出现的信访情况。群众的主要收入来源为务工。

北寨村：全村共2270人，775户，党员人数为44人，近两年内村里无信访情况。群众的主要收入来源为务工，七分之一左右大棚种植。

通过在召开座谈会及在各村进行随机走访调查，风险调查小组了解到，绝大多数受访者对本次卧龙源城乡融合发展试验区暨汶河文旅产业带总体规划持支持态度，绝大多数群众认为这是好事，对工作开展期待度很高。经过走访信访部门及各村村委了解到，截至目前还没有相关的信访案件出现。

各方意见	利益相关者诉求	根据代表们发言和填写的座谈会意见表，梳理出共性的意见如下（总结）： 1、与会村民代表对本次项目持支持意见。 2、群众目前想要了解后期房屋拆迁的补偿安置措施，希望能够做好后续保障，可以公开设计方案。 3、做到公平公正公开。
	基层组织意见	圈里村、辉峨村、朱家岭村、远里村、南寨村、北寨村：群众对本次项目都很支持，会全力配合相关工作，做好群众安抚保障工作，争取项目早日完成；
各方意见	党委政府及相关部门意见	界湖街道办事处：本次项目是乡村振兴战略贯彻落实的好项目，在发展旅游业的基础上进行乡村振兴发展，改善群众生活环境和生活水平，是惠民的好项目。 自然资源所：这是全县发展的一个重要项目，我们大力支持，积极配合落实土地相关方面的问题。 信访办：这几个从村的村情都比较好，截至目前未收到群众向我部门反映情况。 财政所：项目很好，没有意见，我们主要是做好资金方面的管理工作和补偿款的发放代管等。 环保所：本次项目在环保方面基本上没有太大的问题，做好施工及后续的环境保护工作。

相关专业人员（专家）意见

评审认为，本次项目合法、合理、可行，风险可控。工作实施单位、评估主体的前期工作较扎实，得到了绝大多数利益相关者的理解支持，具体修改意见如下：

- 1、补充群众支持率支撑材料；
- 2、完善法律依据，细化四性分析；
- 3、调整细化风险分析及等级研判；
- 4、完善化解措施；
- 5、完善应急预案。

一、规划方案设计方面的风险

风险调查小组通过走访调查、媒体舆论组通过收集网上舆论发现,群众对本次卧龙源城乡融合发展试验区暨汶河文旅产业带总体规划都很支持,期待度很高。根据调查问卷汇总结果有 34.59%的受访者对方案设计方面的问题表示关心。项目所在地自然条件宜人,人文条件丰富,是发展旅游业的好地方,一旦出现设计方案方面的严重失误或不能令群众满意,容易造成群众的心理落差较大,激发不满情绪,进而出现抵制本次项目继续的情况。

二、补偿安置方面的风险

因本次卧龙源城乡融合发展试验区暨汶河文旅产业带总体规划需要对圈里村、辉峨村、朱家岭村、远里村、南寨村、北寨村进行旧村改造并建设新旅游景点,打造旅游景区,需要进行整村拆迁。房屋是群众立身的根本,也是群众生活的必要条件,房屋质量、交房日期、配套设施等决定了群众居住环境、生活水平。根据调查问卷汇总结果,有 54.11%的受访者对占地补偿方面的问题表示关心。风险调查小组了解到,针对目前远里村、圈里村、朱家岭村、辉峨村的补偿安置方案还没有确定,一旦补偿价格和补偿安置方案不能令群众满意,或安置房不能按时交付,或交付的安置房不能够满足要求,容易引起群众的抵触,甚至会出现拒绝拆迁、阻挠项目施工、运营等影响项目的情况。

三、后续就业生活方面的风险

本次卧龙源城乡融合发展试验区暨汶河文旅产业带总体规划涉及范围面积可达 35.81k m²,涉及到圈里村、辉峨村、朱家岭村、远里村、南寨村、北寨村。目前圈里村群众的主要收入来源为大棚种植,辉峨村也有三分之一左右的群众的主要收入来源为大棚种植,朱家岭村年长的群众的主要收入来源为林果种植,北寨村也有七分之一左右的群众的主要收入来源为大棚、蔬菜种植。项目开始后,这部分群众将失去或改变其收入方式,对其后续的生活方面会造成一定的影响,不能够合理引导帮助该部分群众适应新的生活方式,容易引起群众矛盾。

四、资金方面的风险

本次卧龙源城乡融合发展试验区暨汶河文旅产业带总体规划涉及范围广,属于开发性决策,实施过程中的投资规模非一般项目可比拟,项目涉及的当事人多,要处理的各组织关系,协调各方利益,需要投入大量的时间和工作来维持项目的运行,就更需要保持其投资的可持续性,这就需要有充足的资金支持,有稳健的财务管理能力来进行支

持。该项风险主要体现在：第一，需要大量的资金投入。第二，建设运营的时间周期长，突发事件多，现金的需求高，容易出现资金链断裂。第三，补偿款，工作人员、农民工等人员工资发放方面。补偿款不能及时发放到位，相应的被征地、拆迁的群众会对本次项目出现负面情绪；工作人员、农民工等人员的工资不能及时发放到位容易出现影响运营的情况。本次项目的资金来源由沂南县土发投资集团有限公司进行多元化资金筹集。

五、项目运营、管理方面的风险

该事项存在的风险在于：

1、游客吸引

现代社会是一个高速发展并且科技发达的社会，可以足不出户的了解到各景区的相关内容，虽然群众的旅游热情高涨，景区设计千篇一律、创新不足，会缺少竞争力，不能够吸引住观众的眼球，容易出现客流量少、入不敷出的情况。

2、管理、运营，游览体验。

好的旅游区不仅仅是吸引游客进行一次性的游览，而是应当令游客流连忘返，想要多次体验的。运营、管理服务方面不能够令游客满意，会影响游客对项目的观感，出现游客对项目进行差评、不推荐等最终影响项目的持久性。

六、对周边影响方面的风险

对周边影响方面的风险主要分为两个部分：1、施工期间 2、运营期间。

1、施工期间

①扬尘；②废水；③噪声；④固体废物；⑤临时占路。

2、运营期间

①交通；②日常环境卫生。

七、信访及媒体舆论方面的风险

本次项目涉及6个村，利益者为全部村集体经济组织成员，涉及群众繁多且杂，一旦发生上述及其他问题，若未及时处理，可能会被别有用心之人肆意夸大、宣传，可能会造成社会上的一些负面影响。

媒体舆论调查组在浏览器、微博、快手、抖音、微信等网络平台，针对性搜索“卧龙源城乡融合发展试验区暨汶河文旅产业带总体规划”，暂未发现相关的负面舆论报道。

一、规划方案设计方面的风险

1、规划方案设计时要充分考虑对周边群众的影响以及群众的接受度，因地制宜的制定最切合项目所在地实际的设计方案。

2、向各利益群体征求关于方案设计的意见，综合考虑各方意见制定初步的设计方案。

3、将制定的初步设计方案进行专家论证，从合法性、合理性、可行性、科学性等方面进行综合评估，并根据专家意见进行相应的修改调整。

4、将最终的设计方案向利益者进行讲解，取得群众的支持，同时听群众的意见，从群众、游客的角度再一次验证方案，对于切实合理的方面进行调整，进一步完善方案，避免最后项目完成后出现矛盾影响项目整体。

二、补偿安置方面的风险化解措施

1、按照相关的法律法规及政策要求科学编制编制补偿安置方案，尽可能的完善补偿和安置制度，要把群众的短期需要和长远利益结合起来综合考虑。

2、在制定补偿安置方案时要充分听取被拆迁、被征收群众的意见，通过召开座谈会、听证会等形式，征求群众的意见和建议，尽可能使补偿方案更完善、更合理，避免群众因对补偿安置方案的不认可出现导致难以继续推动项目进程。

3、补偿方案制定完成后街道及村委要就补偿安置方面做好与群众的沟通工作，充分向群众解释补偿安置措施制定的合法性、合理性，针对不同群众的不同问题，要尽可能的从群众的角度考虑问题，解决问题，取得群众的认可与支持。

4、街道办事处、信访部门、村委要做好对于对补偿安置方案不认可人员的接待和回应，通过摆事实，讲道理的方法，对群众进行切实可行的分析与回答，真正做到通过补偿和安置使被征地群众的收入不减少，生活水平不降低，长远生计有保障。

三、后续就业生活方面的风险化解措施

1、要按照低门槛、广覆盖，整体纳入的原则，优先解决被征收人员培训就业、养老、医疗保障体系。按照统筹城乡就业的要求，妥善

安置涉及村民，及时关注其就业、生活保障方面的问题。

2、立足村民实际情况，发展村民易于参与的多种乡村旅游业态，特别是与旅游区相配套的服务业，包括餐饮、住宿、导游服务以及交通运输等产业，立足旅游发展带来的强大客流优势，村民可利用自家宅院发展乡村民宿、乡村菜馆、乡村农产品货栈等。

3、指导农户种植、栽培绿色蔬菜、水果、花卉以及景观林、果林的培植，农户可将收获的成果提供给旅游区的饭店、宾馆，或在自己的果园、菜园开办水果、蔬菜采摘园，供游客采摘并出售。

4、对于确实再就业、创业有困难的群众可组织进行培训教学，教授其一技之长；或可经岗前培训用于景区卫生维护、景区向导等职位。

四、资金方面的风险化解措施

1、编制合理的、科学的、准确的预算，才能有效地控制资金预算。应抽调专业技术水平高、责任心强、业务熟练的专业技术人员，建立一个高水平的预算编制机构，以保证项目预算的质量。预算编制机构根据已批准立项的项目设计，依据国家或授权机关批准的，符合国家的编制规定的，适用本行业的定额标准，科学、合理的编制项目预算，既防止虚报预算，过多的占用资金，又避免资金不足，而影响项目进度以及工程质量。

2、该项目本身是一项投入大，投资时间长的一项长期公共项目，要做好资金多元化筹集工作、财政资金申请及审批工作，保障资金及时到位。

3、本项目投资较大，必须合理安排资金，对有可比较性的工程措施要多进行方案比较以求得合理节省工程投资。必须对运行管理提出严格要求，保证各项措施(特别是运行管理)的资金投入足额到位。

4、薪资方面：在与施工单位、运营单位签订合同时，要明确用工主体是项目承包单位，而不是专业分包队伍。为避免层层分包导致管理缺失，要求施工单位除从正规劳务派遣公司派遣员工外，必须与包括专业分包队伍带来的员工签订劳动合同。建议执行“农民工工资支付保障金”制度，在项目开工前，向施工单位收取工资支付保障金，制约施工单位的工资支付行为。

五、项目运营、管理方面的风险化解措施

1、抖音、快手等作为当前最热门的短视频平台，吸引了众多年轻群体的参与。短视频营销也成为营销界的热门话题。可以积极运用短视频进行话题营销，如策划“跟着抖音玩转卧龙源”、“抖音、快手达人卧龙源行”、“快手版卧龙源宣传片”等系列活动吸引游客，进行宣传。

2、制定管理目标和计划，包括制定管理流程、分配管理职责、确定管理措施等等。加强内部管理，主要是安保管理和环保管理。

3、日常服务、环境维护。

做好旅游区工作人员的岗前培训工作，培养工作人员的服务意识，让游客可以随意问一位工作人员就可以找到自己想去看的地方；维护好旅游区的日常环境，良好的环境才能够让游客更好的体验自然、人文风光，形成吸引游客，服务游客，口口相传，吸引更多的游客的良性循环。

六、对周边影响方面的风险化解措施

1、环境方面

(1) 施工期间环保部门应加强对现场的扬尘、噪声、固体废弃物处理方面的监管工作。

(2) 必须设置安全文明施工措施费，并保证专款专用。运输施工垃圾等易产生扬尘的物料，必须采取密闭措施。在现场周围设置围挡、喷淋等有效防止扬尘污染的措施。在敏感点附近施工时必须在昼间施工，如果敏感点监测不能满足相应的声环境质量标准，须采取诸如设置临时降噪屏障等措施来保护敏感目标。对于各种固体废弃物应该堆放整齐、及时清理，因特殊原因不能及时清运确需在施工现场内暂时存放的，应当书面报主管部门批准，并对建筑垃圾进行覆盖处理，且堆放高度低于围墙高度。

(3) 运营期间要在旅游区内大范围投放垃圾桶，为维护旅游区美观可融入景区的巧思垃圾桶。

(4) 安排专门的卫生清理人员，对于未扔到垃圾桶内的垃圾进行及时清理。对于旅游区内垃圾桶、垃圾站内存放的垃圾，做到随满随清、一天一清等，保障旅游区内时刻处于卫生环境宜人状态。

2、交通出行方面

(1) 施工期间实行错峰出行制度，渣土运输、设备进场等时间避免早晚高峰期。在车流量、人流量大的地方要设置反光镜、警示牌等，必要时可安排专人进行现场指挥。

(2) 运营期间做好与当地交通管理部门的沟通。人流量高峰期安排专人进行现场交通疏导。

七、信访及媒体舆论方面的风险化解措施

1、了解诉求解决问题，征得相关者的支持

前期准备阶段要加大宣传、调查力度，了解利益相关者存在的担忧和诉求，解决利益相关者提出的问题，最终征得各方利益相关者的支持。信访办要畅通信访接待渠道，加强对信访接待人员的培训工作。保证出现有关问题后，能够有地方反映，有人能解决。相关乡镇、街道以及村委要做好村民的思想沟通工作，加强舆情摸排排查，提前发现并上报问题，对于个别思想激进人员要安排专人疏导。

2、舆论导向及其影响方面

将本次卧龙源城乡融合发展试验区暨汶河文旅产业带总体规划相关信息、前期工作开展情况、每项专题报告开展时及时在权威和有公信力的媒体上公示，主动公开信息，避免媒体和群众的猜疑和不解。

当网络出现不良信息时，或少数群众利用新媒体平台发布不实信息表达自己的诉求，应第一时间向群众做好解释服务工作，引导和引导和开展评论，在主流渠道及时澄清事实和真相，化被动为主动。如舆情继续发酵，则要向网信、公安部门报备，详细说明情况，第一时间删除。通过网络媒体、平台账号和广播电视新闻媒体等多种渠道，宣传卧龙源城乡融合发展试验区暨汶河文旅产业带总体规划好处和意义，加强国家的政策法规宣传，营造良好的社会舆论氛围，争取广大群众最广泛的支持。

3、加强对县内自媒体的管控

发现负面信息、不实言论和涉稳负面舆情要及时报告，应尽快启动应急机制，把网络舆论导控工作贯彻始末。

评估 单位 意见	经综合评判，该项目在严格按照降低风险的各项措施，落实好责任主体对主要隐患管控到位的前提下，社会稳定风险等级为“低风险”，建议实施。  负责人（签章）
稳评 专家 组评 审意 见	根据上述专家意见修改后，同意评估报告提出的“低风险”结论。 专家评审组组长：孔涛
稳评 结论	通过对涉稳风险采取针对性化解措施并征得相关单位认可后，本项目整体社会稳定风险等级为“低风险”，同意实施。  评估主体（签章）：
备案 意见	 备案单位（签章）： 年 月 日

卧龙源城乡融合发展试验区暨汶河文旅 产业带总体规划社会稳定风险评估报告 评审会意见

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（2021年中央一号文）和省、市社会稳定风险评估办法的相关规定，沂南县文化和旅游局组织有关专家对山东大锦工程咨询有限公司编制的《卧龙源城乡融合发展试验区暨汶河文旅产业带总体规划社会稳定风险评估报告》进行了评审。报告编制单位对“评估报告”编制情况进行了汇报，在充分听取了评估主体、相关乡镇街道代表、群众代表及利益相关者意见和诉求的基础上，形成如下意见：

一、项目概况

卧龙源城乡融合发展试验区暨汶河文旅产业带总体规划，预计投资金额为429040万（不含土地征用、施工、租赁等费用）。立足于临沂休闲后花园、文旅康养胜地和城乡融合发展试验区的总体定位，以乡村振兴、城乡融合为目标导向，保护乡村风貌底蕴，突出诸葛家乡、红嫂故里、沂蒙乡村的文化优势，规划和建设具有未来乡村特色、现代乡村风貌、综合性乡村产业的新型城乡融合综合体，推进景区、乡村、休闲度假区、现代农业园区统筹发展，建设景区化村庄和休闲度假化社区，打造现代版沂南“富春山居图”和“清

明上河图”，传承创新沂南乡村旅游发展范式，继续引领和创新沂南党政统筹、多业融合、全域发展、持续创新的县域发展模式，实现绿色低碳高质量发展。

二、对“评估报告”的评审意见

评审认为：“评估报告”风险调查范围及对象基本合理，调查方法可行；风险因素分析较为充分；采取的风险防范、化解措施基本可行。“评估报告”的内容详实，基本达到了社会稳定风险评估报告研究的深度。

“评估报告”经过评估，本次整治试点工作在采取化解措施前存在3个中风险因素和4个低风险因素；采取化解措施后社会稳定风险等级均为低风险，实施风险可控，可以实施。

三、对项目合法性、合理性、可行性、可控性评审意见

一、合法性

本次卧龙源城乡融合发展试验区暨汶河文旅产业带总体规划符合相关政策要求，沂南县积极推进本次项目的实施，积极推进本次项目的相关政策手续落实，保证项目的合法实施。

二、合理性

本次项目符合社会发展理念，符合大多数群众的根本利益，能够兼顾实现群众的现实利益和长远利益，对于促进当地经济发展，提高人民群众的生活水平是有利的。

三、可行性

本次项目得到了大多数群众的支持和认可，选址恰当合理，与当地经济社会发展水平相适应，所需的人力、物力、财力均在可承受范围内。

4、可控性

评审认为，本次项目相关单位和相关部门已制定了较为全面、可行、有效的风险防范和化解措施，能够将工作中苗头性、倾向性问题和可能发生的群体事件控制在可控范围内。

四、修改意见和建议

- 1、补偿群众支持率支撑材料；
- 2、完善法律依据，细化四性分析；
- 3、调整细化风险分析及等级研判；
- 4、完善化解措施；
- 5、完善应急预案。

五、评审结论

评审认为，本次项目合法、合理、可行，风险可控。工作实施单位、评估主体的前期工作较扎实，得到了绝大多数利益相关者的理解支持。“评估报告”按照以上意见和建议修改后，将工作的社会稳定风险等级确定为“低风险”，其结论客观、可信，建议作为主管部门审批的依据。

评审专家：

王强

王强

孙建华

王强

孙建华

年 月 日