

政 府 工 作 报 告

——2005 年 1 月 16 日在沂南县第十四届
人民代表大会第三次会议上

沂南县县长 徐 峰

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2004 年政府工作的回顾

过去的一年，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人民代表大会及其常务委员会、全体代表的监督支持下，经过全县上下的共同努力，全县经济社会事业得到较快发展，各项工作都完成或超额完成年初确定的任务目标。全年预计完成国内生产总值 67.34 亿元，同比增长 17.6%。其中，第一产业增加值 14.01 亿元，第二产业增加值 30.32 亿元，第三产业增加值 23.01 亿元，同比分别增长 12.2%、21.9%

和 15.2%；全社会固定资产投资完成 31.51 亿元，同比增长 56.6%；完成地方财政收入 16169 万元，相同口径增长 18%；农民人均纯收入 3070 元，同比增长 13.9%。全县呈现出政通人和、社会稳定、人心思上、经济发展的良好态势。

(一) 重视和加强“三农”工作，农村经济健康发展。扎实实施了农村人畜饮水解困工程、十万农户致富工程和“村村通”硬化路工程，基本解决了农村群众的“吃水难、行路难”的问题，极大地改善了农村生产生活条件，实现了历史性跨越。农村人畜饮水解困工程投入财政补助资金 1885 万元，完成了 171 个村庄的人畜饮水困难改造任务；“十万农户致富工程”，全县已有 51986 个农户得到资金扶持，共落实致富工程贷款 6.6 亿元，财政贴息 155 万元；“村村通”硬化路工程，全县投资 1.9 亿元，完成硬化道路 799.1 公里，两年累计完成 949.6 公里，超额完成年初提出的农村公路改造任务；农业内部结构调整、农田水利基本建设等都迈出新步伐。全面落实党在农村的各项政策，进一步减轻了农民负担。对种粮户实行直补，兑付资金 665 万元。严格执行农业税税率下调 3 个百分点和对独生子女户优惠等政策，增加了农民收入。

(二) 增量投入与改革并重，工业经济发展后劲进一步增强。全县规模以上工业完成增加值 8.2 亿元，同比增长 20.6%，实现利税 1.91 亿元，增长 44.1%。实施技术改造项目

70个，完成投资6.8亿元，增长30%。清华同方鲁颖电子有限公司年产5亿只片式电感项目、澳柯玛电动车公司30万辆电动车项目，均已达到了生产能力。全面实施中小企业壮大工程，加强银企对接服务，经济发展后劲增强。临沂华盛中天集团对华日集团整体重组，县酒厂、宝珠集团等一批企业改制基本完成，改革使工业经济焕发蓬勃生机。

（三）“三大亮点”初见成效。一是高新技术产业快速发展。进一步密切了与清华大学、山东大学、洛阳轴承研究所、澳柯玛集团、华盛中天集团等名校、名企的合作关系，全县高新技术企业已发展到9家。二是招商引资和外贸出口增长较快。全县共引进县外投资项目291个，合同利用县外资金26.19亿元，实际到位资金9.4亿元，分别增长19.1%和23.8%，超额完成了市委、市政府下达给我县的招商引资任务。对外贸易完成进出口总额2800万美元，实际利用外资636万美元，增幅均列全市前三名。外派劳务工作全面展开，成为全省外派劳务基地县之一。三是民营经济迈上新台阶。全县民营企业发展到23899家，总资产达到42.3亿元，从业人员15.2万人；新增规模以上民营企业18家，总计61家，完成产值12.3亿元，增长32%；实现利税8500万元，增长32%。

（四）开发优势资源，发展特色经济。一是特色资源开发。全县石英砂加工企业已发展到60多家，年加工能力达

60
到 300 万吨。花岗岩开采企业发展到 18 家，年加工能力达到 10 万 m^2 。二是特色旅游开发。突出诸葛亮文化、北寨汉墓群、现代革命纪念地和自然生态景区等重点，形成了独具特色的集历史、人文、红色、生态为一体的研究、教育、休闲旅游胜地。维多利亚温泉度假村已完成主体工程建设；孔明文化旅游区武侯双阙和诸葛宗祠主体工程已基本完成。三是特色农业开发。立足县内畜牧、蔬菜、林果等资源优势，培育了肉类加工、蔬菜加工等特色农业产业化企业群。全县肉类加工企业发展到 53 家，冷库吨位达到 10000 吨，形成年加工生猪 140 万头、肉鸡 3000 万只的能力。四是特色劳务开发。广泛开展劳务输出和家政服务工作，新增劳务输出 2.1 万人。

（五）流通贸易活跃，财政金融运行平稳。全县完成社会消费品零售总额 15.8 亿元，增长 13.6%。认真贯彻国家政策，放开粮食市场，为深化粮食流通体制改革和国有粮食企业改革奠定了基础。着力推行连锁超市、特许专卖等现代流通经营方式，促进流通现代化。扎实开展食品药品、农资等专项整治，继续推进整顿和规范市场经济秩序活动，保障市场主体和人民群众的利益。大力加强财源建设，坚持依法治税，开展了税收秩序、县城沿街房建设、矿业秩序、福利企业和工资发放秩序清理整顿等工作，有效堵塞了税款流失的漏洞，促进了财政收入的稳定增长。全年完成财税入库收

入 2.3 亿元, 同比增长 12.9%; 完成支出 3.9 亿元, 同比增长 13.1%。金融运行态势良好。全县金融机构各项存款余额达到 38.5 亿元, 增长 15.9%; 在银信部门剥离不良资产的基础上, 各项贷款余额 22.7 亿元, 增长 2.8%。

(六) 加大投入, 基础设施建设迈出新步伐。一是按“绿、亮、净、美”要求, 实施了县城综合整治。对历山路北段、澳柯玛大道东段、朝阳路等路段分别实施硬化、绿化、亮化工程, 共计硬化 5.5 万 m^2 , 绿化 7 万 m^2 , 安装路灯 449 基。继续保持了城区主要路段全日保洁, 县城文明水平明显提升。二是认真搞好重点基建项目建设。完成了工业园二期道路建设, 新城区道路框架基本形成, 污水处理项目和电力花苑小区已开工建设。加快了芙蓉花园小区、安居小区、阳都小区等开发建设。电力、邮政、通信事业快速发展, 保障了经济发展的需求。三是广泛开展“交通道路建设年”活动, 迎宾大道、圣刘路已建成通车, 圆满完成了市里下达的“村村通”硬化路任务, 205 国道沂南段基层施工即将完成; 完成了澳柯玛大道东通火车站道路、229 省道县城至铜井段、天汕高速公路沂南段勘测规划; 泉重路沂南段路基工程已开工建设; 彩蒙景区旅游专线已基本完成硬化。

(七) 积极衔接, 对口帮扶工作初见成效。省委、省政府作出对口帮扶决定后, 县委、县政府与省工商局、周村区、昌邑市在工作、项目、观念等方面进行了全面对接, 共同确

定了阶段帮扶重点，帮扶效果明显。省工商局成功组织了浙江民企“沂蒙行”活动、广州招商会和沂南蔬菜资源推介会，拨专款 200 万元用于我县工商所改造。周村区在救灾、助学、道路整治、旅游开发等方面无偿捐助款物 223 万元，邀请、协调美中经济文化促进会和香港环境科技有限公司、兰雁集团、华王集团等企业到我县进行了项目考察与对接，有的已进入实质性操作。沂南县与周村区有 26 个乡镇、部门建立了友好关系。昌邑市在水利、畜牧、蔬菜、林业等方面给予了大力支持，在教育、救灾等方面捐赠 50 多万元，并协调潍坊金马集团、维多利集团、山东永安集团、浙江高校农业合作总社等多家企业到我县考察，其中潍坊金马集团投资的发制品项目即将开工建设。

（八）统筹规划，社会各项事业协调发展。教育事业蓬勃发展，教学质量稳步提高。大力巩固“普九”成果，被确定为全省高水平、高质量“普九”试点县。全县高考本科进线 1656 人，高分率、增长率列全市第一。县一中、卧龙实验学校顺利通过省级规范化学校验收。加大校舍危房改造力度，累计投入 3000 万元，基本消除校舍危房，被评为全省校舍危房改造先进单位。总投资 1.2 亿元、占地 321 亩的山东卧龙实验学校已正式运行，在校生达 9000 余名。努力加强疾病控制体系和传染病救治体系建设，大力推进医疗体制改革，县医院与山大齐鲁医院合作已完成资产审计评估，在

杨家坡镇进行了新型农村合作医疗试点,卫生事业有了突破性发展。人口与计划生育工作围绕稳定低生育水平,全面推进优质服务,实现了保先进、争一流的目标。严格保护土地资源,强化土地资产经营,实现政府收益 7673 万元;加强矿业秩序整顿,推行矿业权招拍挂经营,全县采矿权价款收益 1092 万元。全面落实县长环境保护责任书,认真做好环保工作。积极实施科技信息村村通工程,下派科技特派员。进一步加强了社会保障体系建设,大力推进民营企业养老金扩面征缴工作,共收缴各项社会保险基金 1.16 亿元。关心弱势群体生活,全面落实城市居民最低生活保障制度和农村特困救济措施。切实保护农民利益,积极开展清理建筑企业拖欠的农民工工资和拖欠工程款工作。认真做好就业再就业工作,全年安置下岗人员再就业 2099 人。积极争取上级扶持,加大县级财政投入,提高了农村老党员的生活补贴标准,大力实施了农村党员干部现代远程教育工程。积极稳妥地进行村级规模调整,全县行政村由 978 个合并调整到 599 个。认真落实安全生产责任制,确保国家和人民生命财产安全。深入开展了“创建平安沂南、营造最佳环境”活动,实行“平安特派员”制度,较好地维护了社会稳定。民族宗教、外事侨务、对台、文化、新闻出版、广播电视、审计、统计、兵役、人防、气象、农机、物价、测绘、地震、档案、史志、老龄、残疾人和妇女儿童等各项事业都取得

69
新成绩,许多方面的工作进入全省或全国先进行列。

(九)坚持依法行政,加强了政府自身建设。以贯彻实施《行政许可法》为契机,广泛开展了行政法律法规的学习、宣传、教育,大大提高了政府工作人员依法行政意识和依法行政的能力。认真清理行政许可项目,大力推进行政审批制度改革,推行政务公开,简化办事程序,提高办事效率。认真负责地开展行政复议、行政应诉工作。进一步健全和完善了服务承诺制、工作目标责任制和督查工作制度,提高工作效率,保证了各项任务落到实处。坚持求真务实作风,重视督查工作,加强了会风、政风整顿和廉洁勤政教育,政府机关及工作人员的工作作风进一步好转。继续开展了行风评议活动,促进了政府机关服务水平的不断提高。

各位代表!过去一年我县经济社会发展取得的成绩,是全面落实上级各项决策部署的结果,是县人大、县政协和社会各界有效监督、大力支持的结果,是全县人民团结奋斗、辛勤劳动的结果。在此,我代表县人民政府,向全县工人、农民、知识分子和各级干部、武警官兵、公安干警和上级驻沂南单位,向老领导、老同志,向在我县投资兴业者和所有关心支持沂南发展的各界朋友,表示衷心感谢并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,也必须清醒地看到,我县经济社会发展中还存在不少困难和问题。经济结构调整步子不够快,

工业总量不足、竞争力不强，现代服务业发展滞后，城镇化水平较低，外向型经济薄弱；税源少，财力小，骨干项目少，保障矛盾突出；解决“三农”问题的基础不牢，农民增收的长效机制尚未健全；社会事业的改革发展相对滞后，部分低收入群众和弱势群体生活还比较困难；安全生产、社会稳定等方面还有许多工作要做；经济发展环境还不尽如人意，有的部门和单位服务不到位、效率不高等等。对此，我们一定要高度重视，立足当前实际，着眼长远发展，认真加以解决。

二、2005 年政府工作的目标任务和工作重点

今年是贯彻落实科学发展观，巩固经济发展成果，全面完成“十五”计划目标的关键年，也是为“十一五”规划打基础的重要一年。今年政府工作总的要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中全会精神，抓住重要战略机遇期，以科学发展观统揽全局，以结构调整为主线，以改革开放为动力，以加大投入、发展特色经济为切入点，突出抓好工业强县、农业富民、招商引资、城镇建设、发展服务业、环境立县六项重点工作，加强“三个文明”建设，解放思想，干事创业，加快发展，维护稳定，实现全县经济社会全面协调可持续发展。主要预期目标是：国内生产总值增长 18.5%，达到 80 亿元，（其中第一产业增加值增长 9%，第二产业增加值增长 27%，第三产业增加值增长 18%）；规模以上工业

66

增加值增长 28%，全社会固定资产投资增长 50%，社会消费品零售总额增长 15%，地方财政收入增长 16%，自营出口增长 33%，实际利用外资增长 25%，招商引资增长 20%，城镇居民可支配收入和农民人均纯收入分别增长 9% 和 10%，人口自然增长率控制在 7‰ 以内。

按照抓大事、促全局的原则，今年重点抓好以下大事：

1、办好诸葛亮文化旅游节，加快孔明文化旅游区景点建设。

2、总投资 2 亿元的华盛中天工业园项目，年内完成一期工程，投资 1 亿元。

3、投资 1.8 亿元的澳柯玛系列配套产品开发项目。

4、完成县城商贸休闲广场、人民路东段开发建设和县城各出入口改造任务。

5、总投资 5300 万元的县城污水处理厂项目，年内完成一期工程。

6、总投资 4000 万元的寨子水库除险加固工程和斜屋灌区干渠改建工程。

7、开展“畜牧业发展年”活动，大力发展畜牧业，争取畜牧业产值占农业总产值比重提高 2 个百分点。

8、总投资 1.44 亿元，完成 205 国道沂南段改扩建工程和澳柯玛大道东通火车站道路，开工建设 229 省道县城至铜井段。

57
9、投资 1200 万元，建设青少年科技活动中心。

工作中，抓好以下几个方面：

(一) 继续实施“工业强县”战略，大力发展工业经济。

按照培植“三个一批”(一批支柱产业、一批大型企业、一批知名品牌)，做大“三个亮点”(高新技术、民营经济、外经外贸)，搞好“四大基地”建设(鲁南机械电子制造业基地、建材业基地、农副产品加工基地、轻工制造业基地)的思路，贯彻“全党抓经济，重点抓工业，关键抓项目，核心抓投入”的方针，继续实施“工业强县”战略，重振我县工业经济。一是搞好四大基地建设。以电动车、摩托车、轴承、电子元器件、磁电机、摩擦材料、空心砖机等为主，拉长产业链，建设鲁南机械电子制造业基地；以石英砂、花岗岩和水泥等为主，建设建材业基地；以蔬菜加工、花生果品加工、畜禽肉类加工为主，建设农副产品加工基地；以服饰、玩具、皮革、鞋帽、工艺品等为主，建设轻工制造业基地。通过招商引资，加快技改，膨胀规模，形成群体竞争优势。培植销售收入过亿元的企业 6 家，纳税过 600 万元的企业 6 家。在区位上，充分发挥交通优势，在县城大力发展机械电子业，在迎宾大道两侧大力发展矿产资源加工业，在澳柯玛大道至火车站道路两侧大力发展蔬菜、肉类加工业，逐步构建“一体两翼”发展格局。二是集中精力抓好民营经济发展。继续实施“中小企业壮大工程”、“书记、乡镇长工程”和“111

工程”，力争新发展规模以上民营企业 40 家。按照“一手抓顶天立地，一手抓铺天盖地”的发展原则，放宽政策，优化环境，增加投入，壮大规模，创新体制，增强活力，推动民营经济更快更好地发展，力争每个乡镇培育缴税过百万元以上的骨干企业 1-2 处。三是全面推进质量兴县工程，实施名牌战略。争取创省级名牌 2-3 个，有 3 家企业通过 ISO9000 质量体系认证，2 家企业通过 ISO14000 环境体系认证，2 家企业通过 ISO/TS16949 质量管理体系认证，新建省级技术中心 1-2 处。四是大力推进改革进程。加快国有资本退出步伐，推进民营化进程，全面完成以华盛中天集团与华日集团重组为主的工业企业改革，大力推进流通企业的改制改造；加强对已改制企业的管理，强力推进沂蒙轴承公司的扩产与境外上市工作。继续加大考核工作力度，严格目标任务和标准条件，进一步调动方方面面的积极性，推动全县工业经济健康发展。

(二)全方位招商引资，实现外向型经济发展的新跨越。继续把招商引资工作作为“一号工程”紧抓不放，贯彻全党发动、全民动员、全员参战、全力以赴的方针，各级主要领导同志要拿出一半以上的精力抓招商，真正成为招商引资“第一人”。全年招商引资任务确保完成 11 亿元，争取 12 亿元。突出资源优势，积极开展石英砂等矿产资源、蔬菜深加工、畜产品深加工等项目招商。抓好县内优势企业对外招

商，以项目招项目，增强招商引资的针对性。进一步抓好工业园区建设，为招商引资提供强有力的载体，全年确保投资过亿元项目 3 个，过 5000 万元项目 4 个落户工业园。全县完成产值 2 亿元，实现利税 2000 万元。抓好对口帮扶工作，在项目、技术、劳务输出等方面搞好衔接，力争有更大的突破。切实优化投资环境，实施阳光工程，营造亲商、安商、富商的发展环境。

努力扩大出口，毫不放松地抓好利用外资。充分发挥出口骨干企业的带动作用，自营出口力争突破 2700 万美元。大力发展加工贸易，全县年内争取加工贸易出口额超过 1000 万美元。扎实有效地搞好对外劳务合作。加大自营出口企业培植，年内新增自营出口登记备案企业 20 家。

（三）努力提高农业产业化水平，切实增加农民收入。一是加强龙头企业建设和争创工作。年内新上 10 家左右投资过百万元的农产品加工龙头企业，争创市级龙头企业 2 家，争创省级龙头企业 1 家。二是加大农业结构调整力度。扎实开展“畜牧业发展年”活动，推行畜禽规模化标准化生产，加强疫情监测与防治，确保全年新发展 100 个养殖小区、100 个养殖专业村、1000 个规模养殖场、10000 个规模养殖户。培植壮大蔬菜产业，推进蔬菜大棚升级改造，力争 3 年时间全面完成现有蔬菜大棚的升级改造任务。发展烤烟 4 万亩。实施良种工程，搞好种子统供工作，各类良种覆盖率

10
达到95%以上,优化农产品品质结构。三是搞好农业标准化生产。建立完善农作物检测中心和畜禽检测中心,全面推广标准化生产技术,建设标准化生产基地10万亩。四是加强农业基础设施建设。主要是组织好寨子水库除险加固工程、斜屋干渠改建工程、湖头国家级万亩农业综合开发工程,立项改造高湖水库,搞好扶贫开发和小流域综合治理,继续抓好农村人畜饮水解困工程。组织搞好林业生态体系建设,发展丰产林3万亩,经济林2万亩,建设绿色通道110公里,绿化荒山1万亩。组织实施农村沼气项目,发展生态农业。五是认真落实党在农村的各项政策。稳定和完善农村土地承包政策,引导和规范土地流转。继续落实好粮食直补和农业税税率再降低2个百分点的政策。以“十万农户致富工程”为依托,进一步加大财政、金融对农业支持力度。

(四)加快城镇建设步伐,完善发展硬环境。统筹城乡发展,加快县城、乡镇基础设施的建设和功能配套。加快提升老城区,逐步建设新城区。加快城区道路、供电、弱电管网、公建配套设施的建设,优化经济发展硬环境。突出绿化、美化、亮化工程,重点抓好澳柯玛大道中段、人民路东段治丑改造,完成拆迁5.6万 m^2 ,还建18.3万 m^2 ;努力改善居民居住条件,加快电力花苑小区、卧龙花园小区、芙蓉花园小区和锦绣花园小区建设,新增建筑面积15万 m^2 。坚持建管并重,组建城市管理行政执法队伍,集中执法,加强管理,

提高城市管理水平。加强宣传教育，努力提高市民的城市意识和文明素质。确立支柱产业思想，大力发展建筑业，引导建筑企业努力提高建筑资质和施工水平，增强市场竞争力。适应市场经济发展要求，深化市政、园林、环卫、供水等市政公用事业单位改革，激发发展活力。坚持分类指导，对乡镇按规模 and 经济发展实际，规划建设具有独特区域经济特色的专业乡镇、专业村。特别是省、市级中心镇、重点镇，要加快建设，起到应有的带头示范作用。结合“文明一条街”和“小康屋”建设，以点带面，推进旧村改造和迁村并点工作。在交通道路建设方面，加强协调，确保 205 国道和澳柯玛大道东通火车站道路年内竣工通车，开工建设 229 省道县城至铜井段；完成泉重路沂南段路基建设；争取上级支持，改造老油路 100 公里。争取立项升级改造高界线。逐步更新客运车辆 230 台，基本实现村村通客车；加强客货运输及出租市场管理，确保交通安全方便。

（五）办好诸葛亮文化旅游节，大力发展服务业。以举办首届诸葛亮文化旅游节为契机，多渠道筹措资金，加快孔明文化旅游区、阳都文化旅游开发区、孟良崮国家森林公园、彩蒙山旅游休闲度假区、辉峨小流域生态休闲旅游区的建设。全面启动沂蒙红色旅游线。加大旅游宣传推广力度，进一步叫响“诸葛故里、智慧之邦”的旅游品牌。鼓励和支持多元化投资，大力发展宾馆及餐饮娱乐服务业，提高接待服

72

务水平。加快发展金融、信息服务等新兴服务业和法律、仲裁、科技服务等中介业。加快发展房地产业，引进外来高层次开发商，适度开发高档住宅和商用楼，适应人民群众多层次需求，带动我县房地产市场的发展与提升。大力发展现代流通，积极鼓励开拓农村市场。加强农村专业经济合作组织建设，发挥县供销社网点遍布乡村的优势，争取用3年左右的时间，在各乡镇驻地和部分重点村建设便民超市。准确把握农民群众的需求特点，把市场营销与支农工作有机结合起来，实现“双赢”发展。继续扎实推进粮食流通体制改革，建立健全粮食安全应急机制，保持社会稳定。

下大力气抓好工商税源的培育，努力促进财政增收。发挥金融筹资主渠道作用，激活民间投资，支持对财政起支撑作用的骨干企业、优势项目、拳头产品的发展壮大。进一步广开思路，在经营土地、经营城市、旅游开发、基础设施建设等方面实现新突破，使其成为财政增收的重要后备来源。严格依法治税，强化税收征管，加大税收稽查力度，依法严厉打击偷逃骗税行为，努力为企业营造公平的税收环境。牢固树立过紧日子的思想，坚持勤俭办一切事业。大力压缩一般性支出，努力兑现工资政策。健全政府采购监督机制，增强政府宏观调控能力，认真执行国家价格政策，保护群众切身利益。

(六)积极实施可持续发展战略，实现人与自然和谐发展

展。坚持计划生育、环境保护和保护国土资源的基本国策，把沂南建设成为经济繁荣、人民富裕、环境优美、社会文明的生态大县。继续围绕稳定低生育水平、提高人口素质这一中心，深化人口与计划生育优质服务，争创国家计划生育优质服务先进县。加强环保工作，严格执行建设项目环境影响评价和“三同时”制度；保护和合理利用森林资源，全面推进生态县建设。搞好石英砂企业、肉联加工企业的水污染治理。加强土地利用总体规划管理，全年完成土地开发整理5万亩，增加耕地1万亩。重点抓好马牧池国家级土地开发整理项目和湖头省级土地开发整理项目。进一步搞好土地、矿产经营，完成政府土地收益8000万元和采矿权价款收益1300万元的任務。严格执行国家土地政策法规，加大执法力度，下决心清理乱圈乱占土地问题，促进土地集约、高效利用。进一步加强矿产资源的管理，坚决制止对石英砂、花岗岩、石灰石、河沙、页岩等矿产资源的滥采乱挖。今后，年采选能力10万吨以下的石英砂企业一律不予审批；对现有规模小、耗能高的加工企业逐步关停，确保矿产资源得到合理利用。

(七)加快发展社会各项事业，促进社会主义精神文明建设。认真做好文化体育卫生工作。坚持先进文化的前进方向，深入开展群众性文化活动，推进广播电视网络建设。建立健全疾病防控网络，完善医疗救治体系。完成县医院和山

大齐鲁医院合作，推进中医院改革步伐。在总结试点经验的基础上，加快实施新型农村合作医疗，切实做好妇幼保健工作，全面提高疾病防控能力和人民健康水平。优先发展科教事业，深入实施“科教兴县”战略，加快实施科技信息村村通工作，继续推进科技特派员派驻工作，确保高新技术企业产值占规模以上工业企业产值的比重提高3个百分点。深化教育改革，优化教育结构，加大投入力度，努力提高教育质量和办学水平，全面推进素质教育。大力实施高水平、高质量“普九”，加快发展幼儿教育 and 高中段教育，积极发展职业教育、成人教育和特殊教育，到2006年，在全市率先基本普及高中教育。鼓励社会力量办学，不断完善政府为主、公办民办相结合的格局，促进教育事业健康发展。加大就业和社会保障力度。失业率降低到3%。全年完成各类养老保险金收入1.2亿元，新增劳务输出2万人。加强城市居民最低生活保障、农村特困户救济、“五保”供养、自然灾害救助体系建设，提高社会保障能力。全面落实优抚优待政策，支持国防建设。深入开展十六大、十六届三中、四中全会精神和保持共产党员先进性教育，认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，弘扬爱国主义精神，加强社会公德、职业道德、家庭美德教育。认真实施妇女儿童发展纲要，发展妇女儿童事业。倡导科学精神，破除封建迷信。积极开展文明村镇、文明行业、文明单位、文明窗口、文明社区创建活动，不断

提高
法治
完善
群众
他形
强普
作。
综治
严厉
调解
安全
生产
和落
生。

现人
在今
府耳
促进

提高全县人民的思想道德素质和文明程度。

(八)加强民主法制建设,维护社会稳定。继续实施“依法治县”战略,进一步扩大基层民主,搞好村民委员会换届,完善村民自治和城市居民自治,加强社区建设,尊重基层和群众的民主权利和首创精神。坚持和完善职工代表大会和其他形式的企事业单位民主管理制度,保障职工合法权益。加强普法宣传教育和律师、公证等法律服务,做好法律援助工作。以构建和谐社会为目标,推进“平安沂南”建设,创新综治工作机制,构筑以科技为先导的治安防控新体系。依法严厉打击各种犯罪活动,做好群众来信来访工作,加强人民调解,妥善处理好人民内部矛盾,维护社会稳定。切实抓好安全生产,严格执行安全生产市场准入制度,继续深化安全生产专项整治工作,加大执法和监管工作力度,进一步完善和落实安全生产各项措施,坚决遏制重特大安全事故的发生。

三、加强政府自身建设,服务发展大局

贯彻落实科学发展观,加快全面建设小康社会进程,实现人与自然和谐发展,政府肩负着光荣、神圣而艰巨的责任。在今后的工作中,我们将紧紧围绕发展第一要务,以转变政府职能为切入点,进一步增强服务意识,提高行政管理水平,促进全县经济社会健康发展。

(一)坚持解放思想,建设创新政府。全体政府工作人员

都要把解放思想、创新思维贯穿到工作、学习的全过程，用创新来开启经济发展新思路；用创新来解决面对发展中的困难，束手无策的问题；用创新来解决照本宣科，按部就班，固步自封，不思进取的问题；用创新来解决服务意识淡薄，人浮于事的问题；用创新来解决学习不扎实，不能学以致用，学以致用的问题。全体政府工作人员要在工作、学习中不断总结经验，把创新贯彻到政府每一项工作当中，创新工作思路，创新工作机制，促进行政能力的不断提高，更好地服务于全县经济社会发展大局。

(二) 坚持求真务实，建设效能政府。无论是中长期计划，还是阶段性工作，无论是经济建设，还是社会事业，都必须求真务实，在调查研究、明确目标的基础上，狠抓落实，逐步解决困扰我县经济社会发展的困难和问题。实施人才战略，制订吸引人才的优惠政策，解决人才结构性缺乏问题。改进考核和用人机制，把优秀人才充实到事业最需要的地方去。发挥政府引导服务功能，加快建立银企长期合作平台，解决融资难问题。继续深化行政管理体制和事业单位改革，努力精简机构和人员，降低行政成本，减轻财政负担。进一步推进行政审批制度改革，切实减少办事程序和环节，提高行政绩效。发展电子政务，用科技手段提高行政效率。进一步落实政务督查制度，对所有工作都要有部署，有检查，按期推进，保证效果。政府工作人员都要经常倾听基层和群众

71
的呼声，帮助基层和群众谋思路、促发展。

(三) 坚持依法行政，建设法治政府。严格按照法律法规赋予的职责，依法开展政府工作。认真贯彻执行《行政许可法》、《行政赔偿法》、《行政复议法》等法律法规，建立健全行政复议、行政应诉、行政赔偿等行政救济体系，切实维护广大群众合法权益。严格按照精简、统一、效能的原则，逐步推行相对集中行政许可权和相对集中行政处罚权制度，进一步规范行政行为，避免政出多门，多头执法。进一步发扬民主，规范决策程序，增强政府行政的科学性。对涉及全局的重大行政行为，建立和完善社会公示制度、听证制度和决策责任制度，注重听取专家、部门、基层和群众等不同层面的意见，切实减少政府决策盲目性和误区，少走弯路，注重实效。

(四) 坚持学以致用，建设学习政府。全体政府工作人员都要适应社会主义市场经济发展的要求，坚持向书本学、向基层学、向实践学，不断学习政治理论、学习经济理论、学习科学知识、学习法律知识，提高履行职责的能力和水平，提高依法行政的意识和自觉性，用以指导实践，扎实工作。县政府每季度至少开展一次“县长学法日”活动，邀请法律专家进行集中讲课。全体行政执法人员要切实学法、懂法、守法，做到依法行政，文明执法。坚持从群众中来，到群众中去，全体政府工作人员要做到经常性地到基层调查研究，

78
向实践学习。从政府班子做起，确保每季度深入基层进行有针对性地调研活动一次。通过不断的学习，做到学以致用，切实提高政府决策水平和行政效能。

(五) 坚持取信于民，建设信用政府。个人无信不立，企业无信不旺，社会无信不稳，政府无信不威。突出政府信用的龙头作用，提升企业信用，建立个人信用，全面改善社会信用状况。强化公务人员信用意识，规范市场主体信用行为，充分发挥政府在改善信用环境中的示范作用，以优良的政风取信于民。严格兑现作出的承诺，做到有令必行，有禁必止，提高政府公信度。建立政府信用责任体系和信用查究制度。推行“责任行政”的理念，防止权力与责任脱节。着力构建信用激励机制，在全社会倡导和培养诚实守信的价值取向和行为规范，造就良好的信用环境。

(六) 坚持弘扬正气，建设廉洁政府。按照中央“八个坚持、八个反对”的要求，认真执行廉洁从政行为准则，落实党风廉政建设责任制，推进领导干部述职述廉制度，加强对政府工作人员理想信念和廉洁从政的教育。严肃查办行政违纪违法案件，大力纠正部门和行业不正之风，进一步强化财政、审计监督，从严处理行政违法违规及破坏发展环境的行为，努力从源头上预防和治理腐败。加快建立健全政务信息公开制度，增强政府工作的公开化和透明度，自觉接受社会监督。继续搞好行风评议活动，进一步提高政府工作人员整

行有
用，
企
信用
社会
为，
文风
止，
度。
信
行
坚
实
对
违
财
行
息
会
修

体素质，形成一个声音谋发展，一个目标建小康，上下一心
齐努力的良好局面。

各位代表！

展望沂南未来，前景更加美好。让我们在县委的正确领
导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重
要思想，认真落实党的十六大和十六届三中、四中全会精神，
团结一心，与时俱进，奋发图强，开拓创新，为全面建设小
康社会而努力奋斗！

县十四届人大三次会议秘书处

2005年1月16日