

建设临沂卫星城市、打造城乡融合先行示范区

沂南县城城乡融合发展规划（2022-2035年）

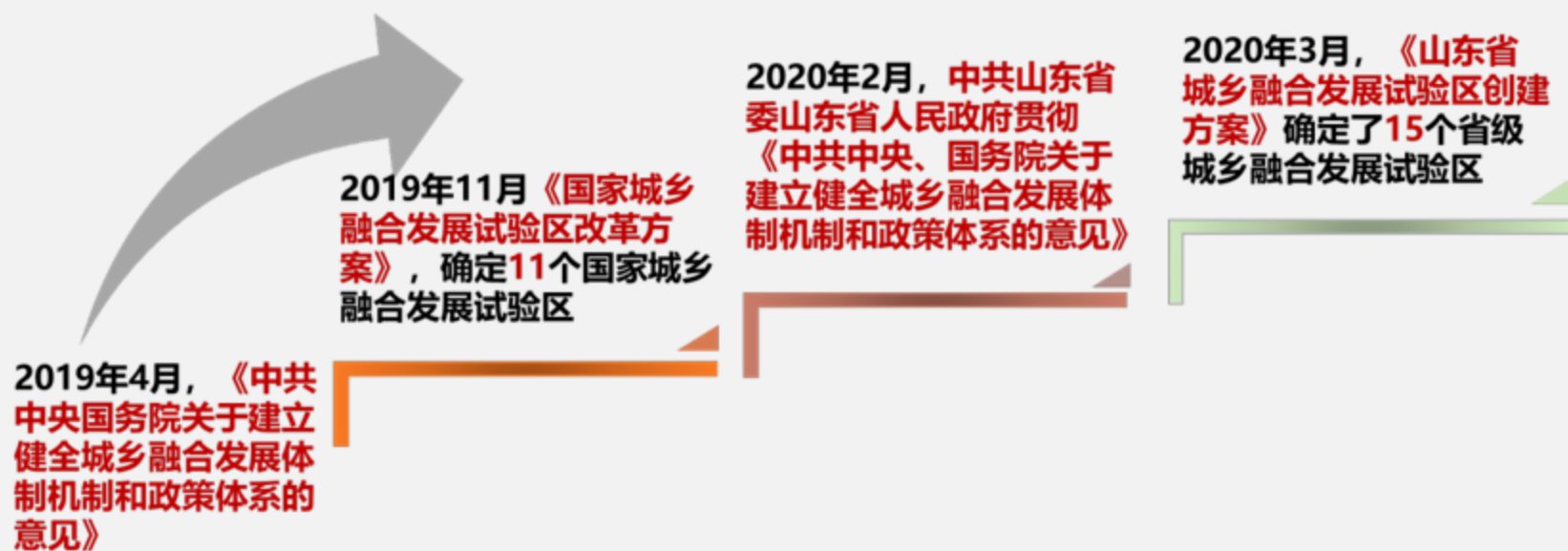
山东省城乡规划设计研究院
沂南县规划中心

■ 国家及山东省相关政策背景

- **党的十九大报告**指出：“要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。”这标志着**我国城乡关系及新型城镇化发展的重点任务从统筹发展、一体化发展正式进入到融合发展阶段。**

国家层面重点从要素配置、公共服务、基础设施等方面的体制机制建设提出要求。**省级层面**从推进城乡要素融合、服务融合、设施融合、经济融合四个方面提出具体实施指导意见。

11个国家城乡融合发展试验区
15个省级城乡融合发展试验区



- **2022年5月，中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》。**工作要求中提到，以县城为基本单元推进城乡融合发展，发挥县城连接城市、服务乡村作用，增强对乡村的辐射带动能力，促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，强化县城与邻近城市发展的衔接配合。

■ 临沂市要求及地方发展诉求

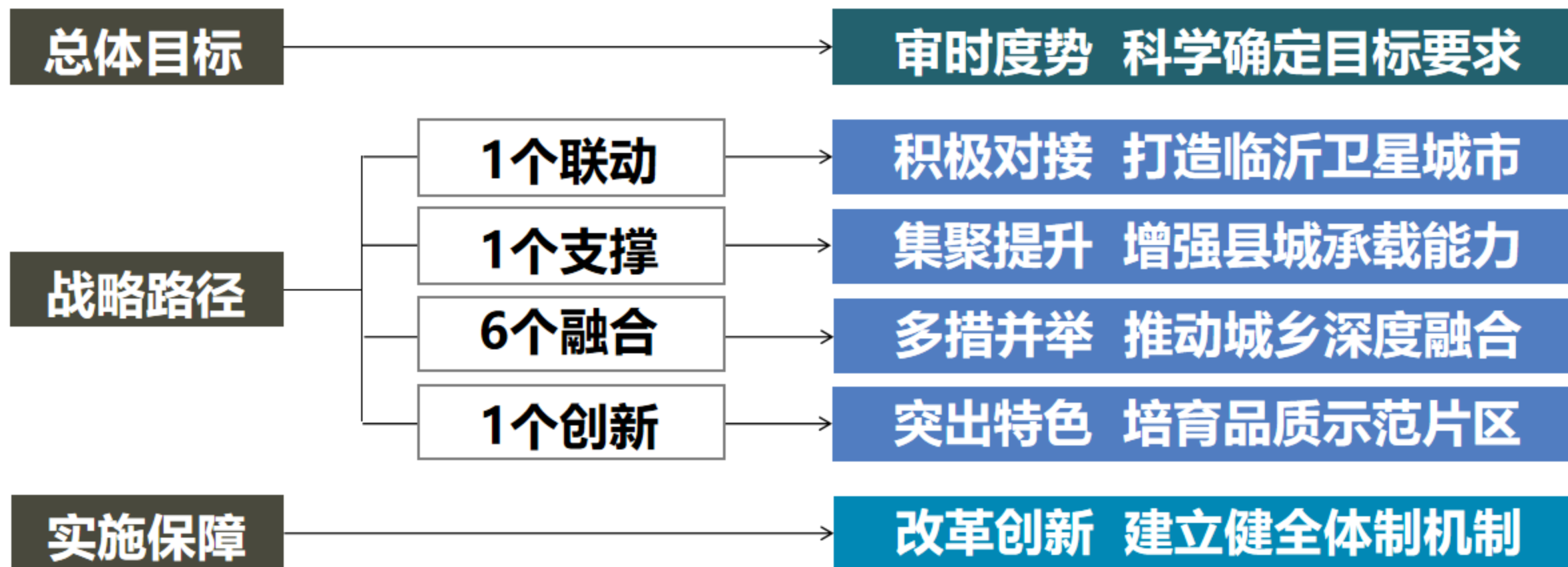
- 2022年2月，中国共产党临沂市第十四次代表大会报告中对县域崛起提出新要求：针对“市强县弱”特点，各县区要聚焦高质量发展这个核心，深刻领会“新与精”的辩证关系，加快由外延到内涵、由粗放到集约的实质性转变。针对各县区不同的特点，提出县区未来发展的重点，其中明确 **“沂南县要加强与中心城区对接，建设工农联动、城乡融合试验区。”**
- 为深入贯彻落实市委市政府的要求，县委、县政府确定以系统集成改革为抓手，建立“1个总规引领、6大融合创新、30项措施推进”的**1630工作体系**，聚焦空间、产业、设施、服务、生态、要素**六大融合创新**，形成加快发展新优势，开创县域崛起新局面。

沂南县落实城乡融合、市委市政府要求关键词：

与中心城区对接、以县城为重要载体的城镇化建设、六大融合，推动城乡融合和高质量发展

■ “1个总规引领” 的整体思路

- 本着“目标—路径—保障”的整体思路，综合国家、省市政策要求以及沂南县发展诉求，确定“1个总规引领”的核心内容，科学制定整体技术框架体系。





Part 1

审时度势
科学确定**目标要求**

一、发展基础

沂南县生态本底优渥。山水生态环境优美，拥有3处自然保护区、4处自然公园，沂河、汶河、蒙河三大水系及支流纵横全域，大气和水环境质量稳居全市前列，为城乡融合发展筑牢绿色本底。

沂南县经济社会稳步发展。2021年，全县实现地区生产总值265亿元、农村居民人均可支配收入17126元，城乡收入比2.43，略低于全国城乡收入比2.50。先后获得国家级生态示范区、全国休闲农业与乡村旅游示范县、国家全域旅游示范县、全国农村创业创新典型县、全省高质量发展进步县等18项国家级荣誉、30项省级荣誉。

沂南县乡村振兴蓄能起势。竹泉村、常山村先后获得“全国十大最美乡村”称号，朱家林为首批国家级田园综合体。先后创建工农业旅游示范点17家，省级旅游强镇（乡）5处，省级特色旅游村6个，省级传统村落6处，省、市级农业产业化重点龙头企业97家。

文旅康养产业优势不断加强。松山康养、央伦骑士、高湖垂钓等项目加速建设，新创建4A级景区1家、3A级5家，助力沂南乡村旅游、文旅康养有更好的发展、更广阔的前景。

城乡设施一体化建设步伐加快。近年来，乡村教育、医疗、养老、文体等设施建设及服务水平不断提高，在对外通道、农村道路建设方面成效显著，城乡水电网等基础设施建设水平不断提升，农村安全饮水条件显著提升。

一、发展基础

➤城乡发展差距较大，基本公共服务资源配置不均衡

城镇农村居民人均可支配收入比值为2.67，高于山东省和临沂市水平，城乡收入差距较大。城乡基础设施、公共服务、治理水平不均衡；农村吸引城市资本、人才、金融、技术等存在较大困难。

➤产业转型及科创动力不足，亟待融入区域发展格局

全县科技创新动力不足，万人新增高新技术企业数量0.23个/万人，远低于山东省水平（13.51个/万人），高新技术企业产业层次不高，现代服务业配套滞后问题较为明显。

➤城乡资源要素流动不畅通，制度障碍破除阻力较大

城乡要素合理流动机制仍不健全，展政策不够系统集成，双向流动通道还未完全打通，政策制度创新与推进实效存在差距，农村资源缺乏价值实现机制，优质的生态环境和产品价值实现机制尚未建立，资源优化配置效率难以提高。

➤农村人口外流与老龄化问题凸显，发展动力不足

根据七普数据，沂南县老龄化率23.48%，而农村老龄化率略高于城镇，老龄化问题已成为目前村庄最大的社会问题，对农业现代化发展会造成不利影响，制约全县乡村振兴发展，人口特别是青壮年劳动力长期大规模外流带来的乡村衰落问题凸显。

二、目标策略

临沂城乡融合先行示范区 沂蒙特色乡村振兴样板区

- **临沂城乡融合先行示范区：**依托自身发展优势，遵循城乡发展规律，建立城乡融合的体制机制，形成工农互助、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，推动城乡空间聚合、产业联合、要素整合，构建城乡融合发展新格局和县域崛起新局面，打造临沂市城乡融合先行示范区。
- **沂蒙特色乡村振兴样板区：**落实乡村振兴战略要求，把城乡融合发展作为促进乡村振兴的主阵地，以农民需求为导向，积极推进一二三产融合发展，有效推进各类设施向农村延伸，构建生态、宜居、宜业、宜游的美丽乡村，打造沂蒙特色乡村振兴标杆样板区。



二、目标策略



区域联动、统筹发展。 积极融入区域发展格局，统筹区域经济需要、生活需要、生态需要、安全需要。



生态优先，绿色发展。 牢固树立“两山”理念，推进山水林田湖草系统治理，探索生态环境共保共治新路径，打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间。



以人为本、共享发展。 坚持以人民为中心，增加优质公共服务供给，持续保障和改善民生，促进社会公平正义，推动共同富裕和促进人的全面发展，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。



产城融合，互促发展。 坚持城乡一盘棋理念，构建新型工农、城乡关系，推动城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，带动农业农村现代化加快实现，加快新旧动能有机转换，整体提升城乡治理效能。



创新机制，协调发展。 解放思想、守正创新，破除体制机制障碍，强化制度、政策、服务供给，提高资源配置效率，加快构建活力高效的高水平开放平台，推动城乡融合工作开展。



Part 2

积极对接
打造临沂**卫星城市**

临沂市城市定位

山东省对接长三角的门户
国际商贸物流枢纽
滨水宜居文化名城

临沂市产业布局

东钢、西木、南智、
北食、中新兴

沂南县对接临沂中心城的
五个重点

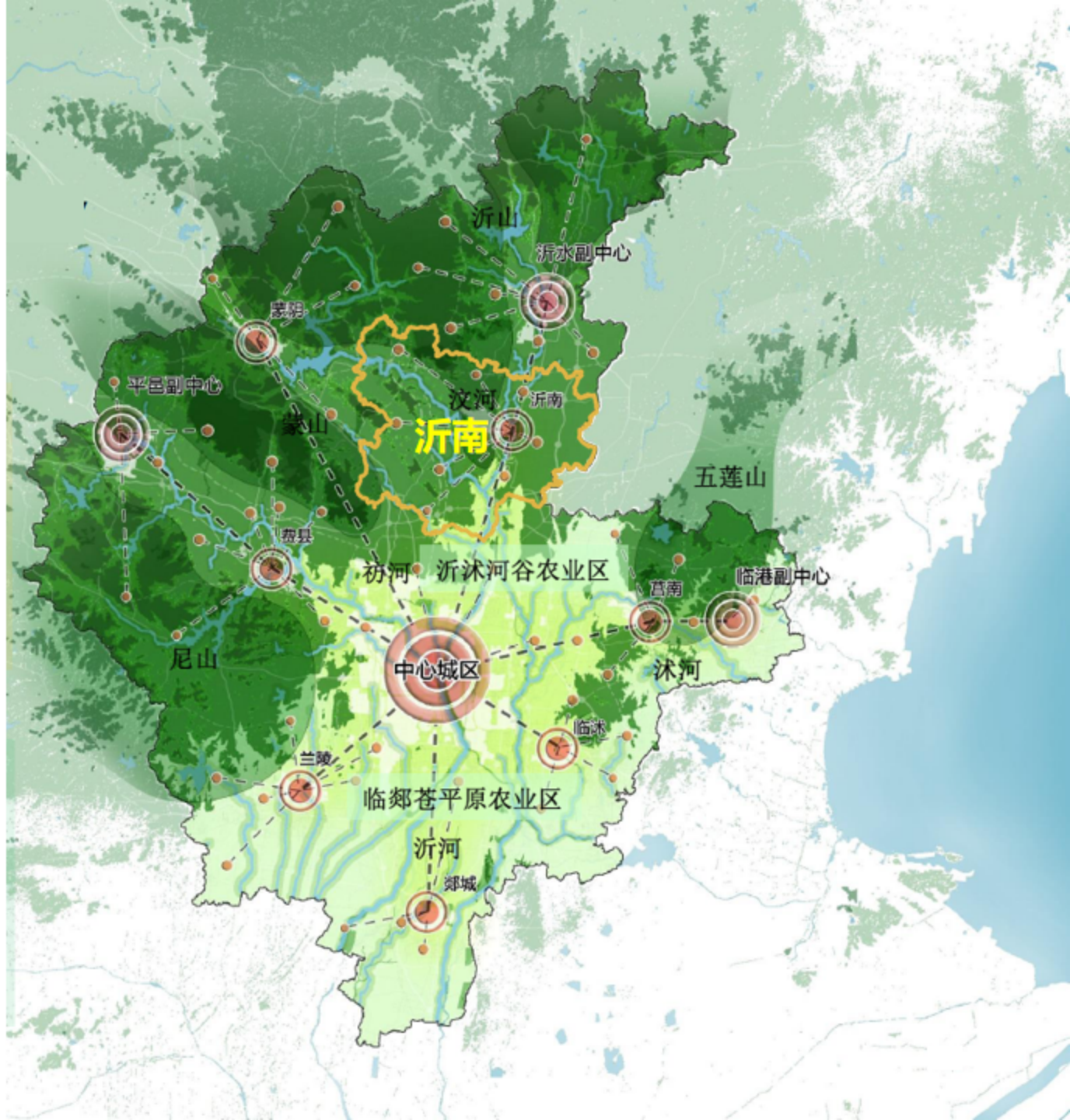
临沂后花园

交通联系

物流发展

产业衔接

农产品供应基地



一、临沂文旅康养“后花园”

■ 现状基础：“红绿蓝古泉”的资源优势

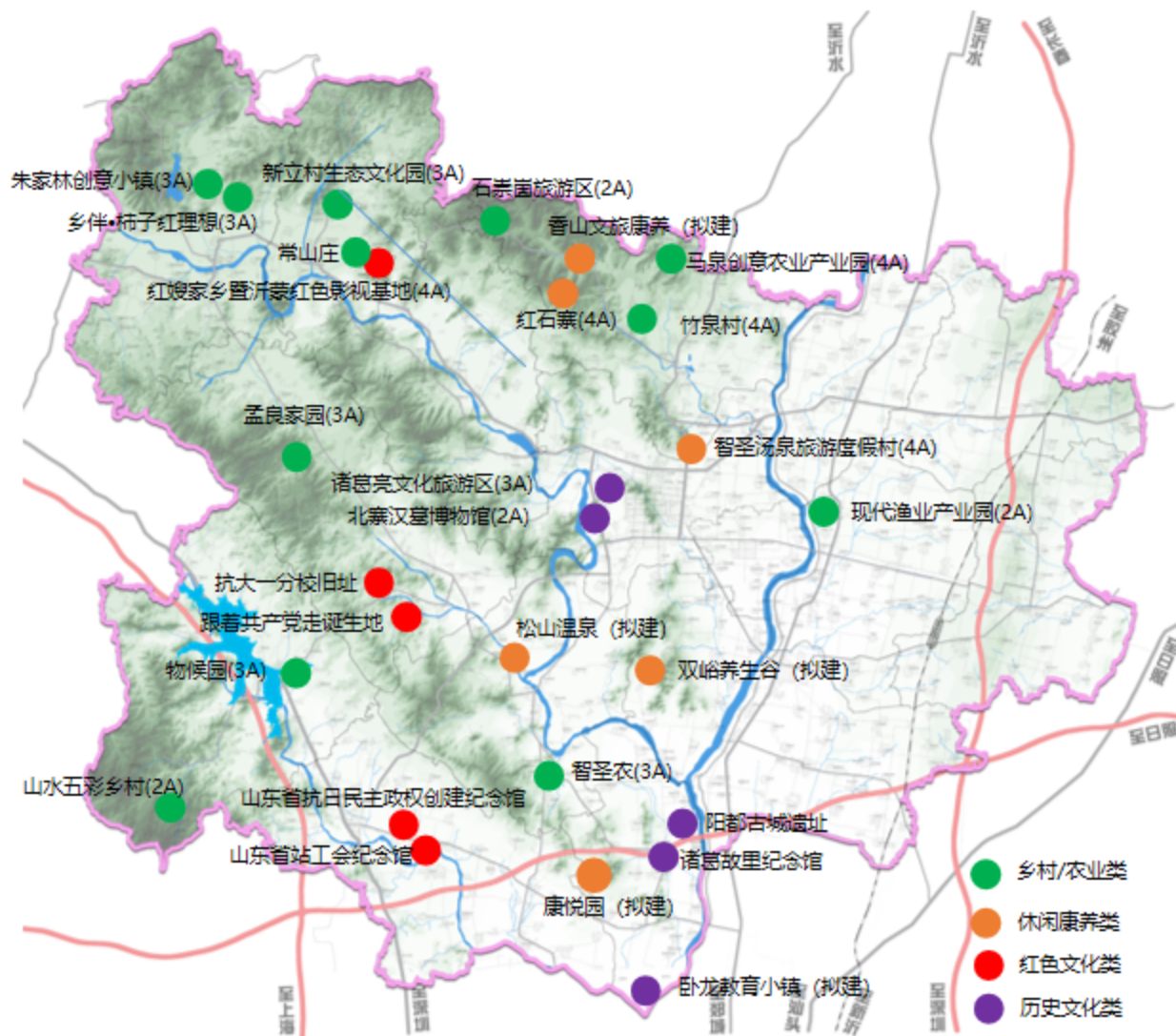
- **生态旅游资源种类多样。**拥有孟良崮国家森林公园等**森林公园**；拥有沂河、汶河滨水湿地公园、桃花山水库、孟良崮水库等**湿地和水库资源**；拥有五彩山、北大山、鼻子山县等**自然保护区**；拥有智圣温泉、松山温泉等**休闲旅游资源**。
- **人文旅游资源类型丰富。**拥有诸葛亮故里纪念馆、北寨汉墓、阳都古城遗址、信量桥、白龙桥等**人文古迹**类旅游资源，展现了浓厚的**汉文化底蕴**；拥有红嫂家乡、沂蒙影视基地、山东抗日民主政权创建纪念馆、沂蒙母亲等**红色文化**类旅游资源，素有**小延安**之称；拥有竹泉村、常山庄等**传统村落**类旅游资源等。
- **旅游资源品质较高。**现拥有16家**A级景区**，占全市**10.3%**，仅次于沂水和蒙阴，其中**4A级景区**5家，全市排名**第一**。
“爱尚沂南·红色之旅”环线获评全国“十大最美农村路”，红嫂家乡旅游区入选全国“建党百年红色旅游百条精品线路”，沂蒙泉乡获评全省文旅康养融合发展示范区，**沂南县入选“中国县域旅游发展潜力百强县”**。



一、临沂文旅康养“后花园”

■ 功能对接思路：项目带动、产业融合、品牌塑造

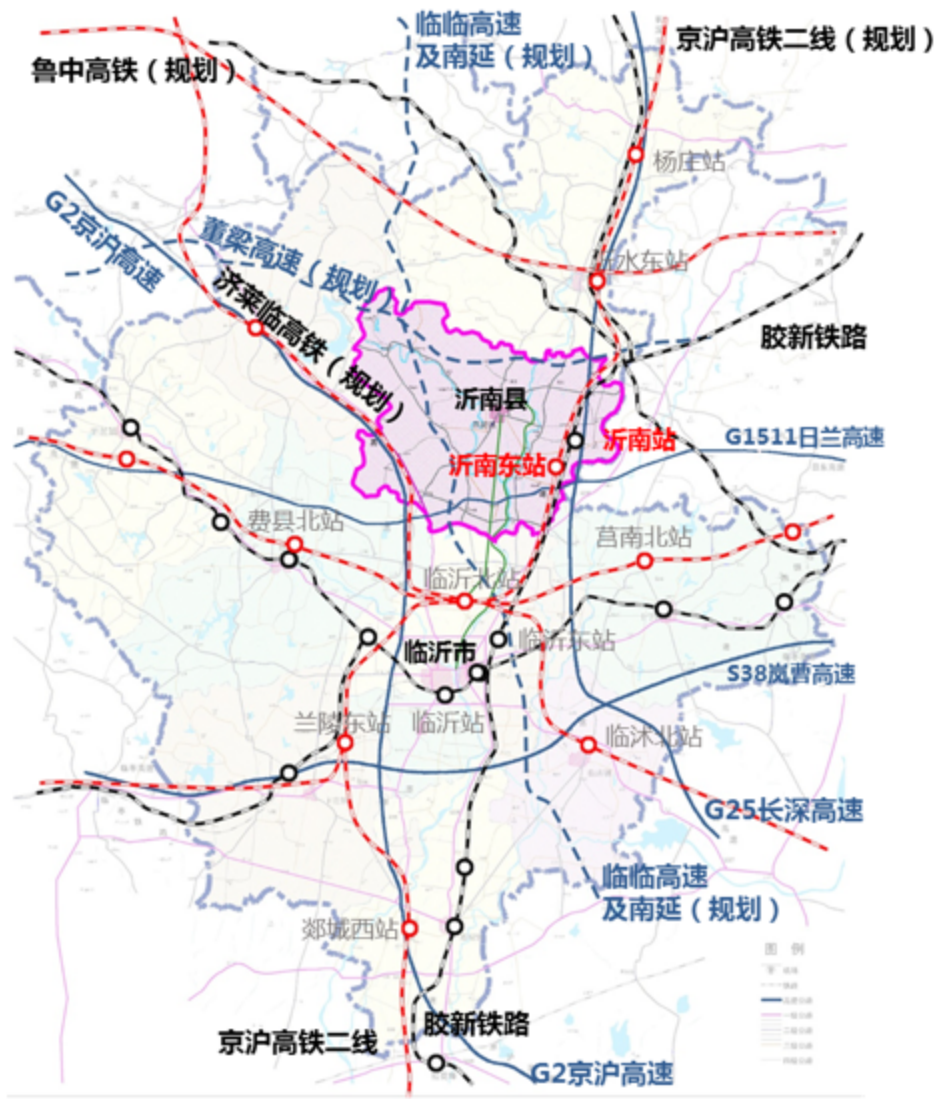
- **做响旅游品牌。**大力宣传，提高“智圣故里、红嫂家乡、温泉之城、休闲胜地”特色旅游品牌的知名度和美誉度，建成临沂主城区居民休闲康养的首选地，同时面向长三角、京津冀、省内等重点客源城市开展全方位、多层次、立体化营销宣传，奋力拓展市场。
- **做优乡村旅游。**整合山水、民俗、田园、乡村等多种资源，依托竹泉村、常山庄、朱家林等传统村落，打造高品质的乡村休闲度假产品，建成全国知名的乡村田园旅游目的地。
- **做新文旅文创。**依托沂南百余处红色、历史及乡村文化单体优势，深挖文化底蕴，注入现代创意，创新旅游业态，着力打造以红色、历史、乡村为主线的文旅文创产业。
- **做强休闲康养。**对标全国一流，提升旅游品质，扎实推进红嫂家乡旅游区国家5A级景区创建，聚力推动旅游项目建设和旅游景区提档升级；发挥沂南生态本底良好和优势，依托智圣温泉、松山温泉等，继续强力招引康养产业项目，大力发展银发经济，建设全国知名的休闲康养旅游目的地。



二、高效通达的交通节点枢纽

■ 功能对接思路：畅通对接主城通道、拓展对外通道。

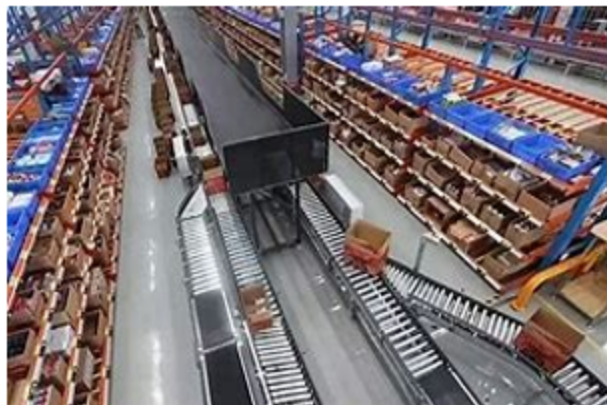
- 依托京沪二通道、济莱临高铁、胶新铁路**3条铁路**，京沪高速、长深高速、临临高速、董梁高速、日兰高速**5条高速**，结合滨河路、正阳路南通等多条主干路项目建设，全面融入临沂“30分钟交通圈”，拓展联系省会经济圈、京津冀、长三角等的南北向通道，优化对接胶东经济圈、中原城市群等地区的東西向通道。



三、临沂物流转移重要承载区 鲁南重要物流节点城市

■ 现状基础：区位交通、物流发展态势

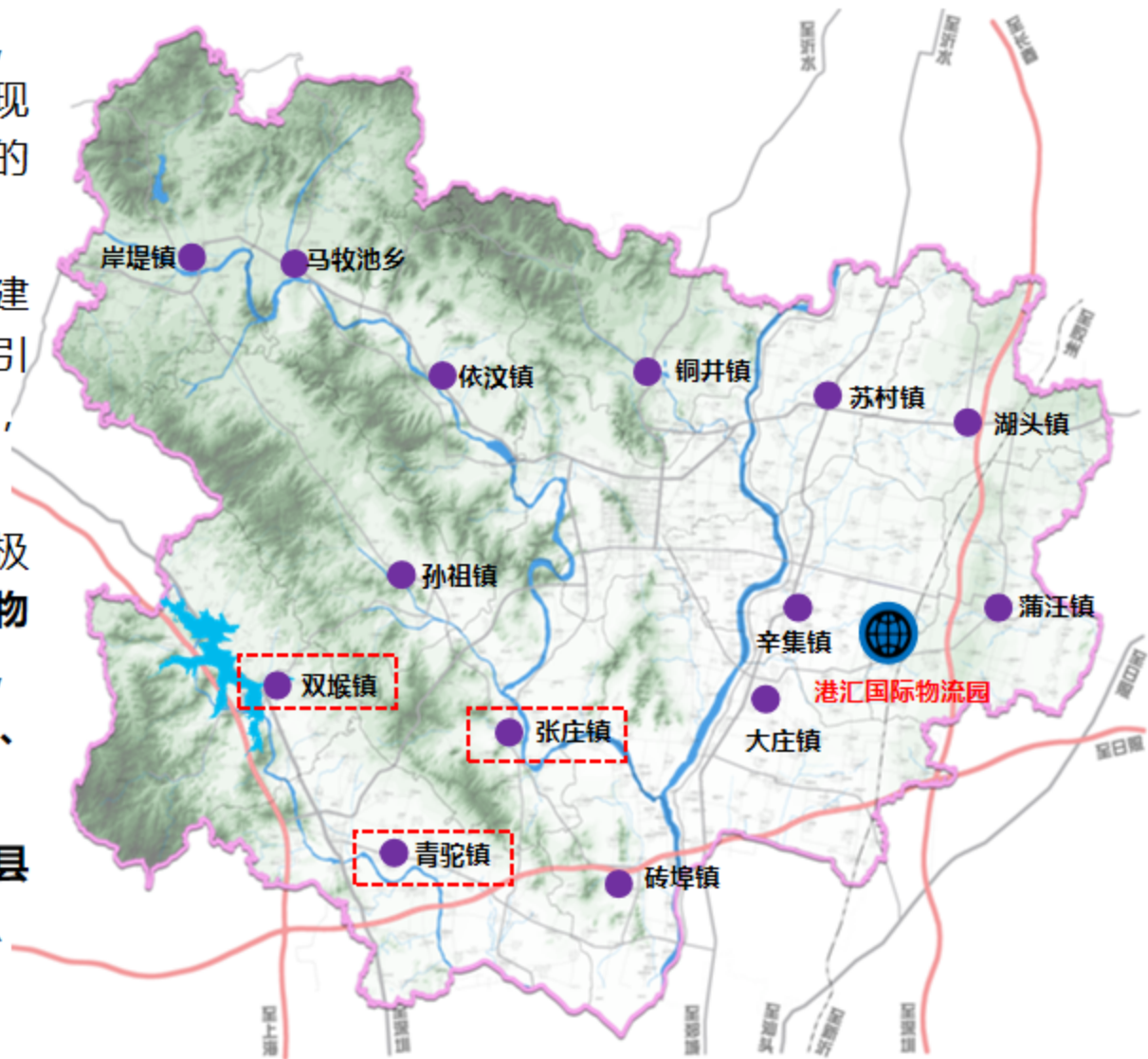
- **区位优势优越。**沂南具有紧邻临沂主城区的区位优势，同时，由京沪二通道、济莱临高铁、胶新铁路3条铁路，京沪高速、长深高速等5条高速，正阳路南通、滨河路等多条主干路构成的**四通八达的交通体系**，为沂南承接临沂物流产业奠定良好支撑。
- **现代物流服务发展进程较快。**从**电子商务**来看，沂南电商发展起步晚，但发展进程较快。2021年沂南全县累计实现网络零售总额约10.31亿元，总量排名全市第六，同比增长50.7%，**同比增速位列全市第一。**



三、临沂物流转移重要承载区 鲁南重要物流节点城市

■ 功能对接思路：承接临沂主城物流转移，助力临沂国家物流之都、物流枢纽建设

- **打造临沂北部多式联运分拨中心。** 依托港汇国际物流园，健全港口集疏运体系，引入建设临沂综合保税区B区，打造集现代物流、货服贸易、电子商务、物流金融、流通加工为一体的智慧公铁物流港。
- **互置跨境物流国内仓。** 加强与霍尔果斯在国际贸易、仓储建设、现代物流方面协同发展，通过两地铁路物流园区合作，引导物流企业互设前置仓，服务沂南宠物食品产业进出口，同时，将中亚物美价廉的原材料运往沂南，降低企业生产成本。
- **布局区域仓储物流中心。** 依托紧靠临沂主城区的优势，积极承接临沂商城功能外溢，在青驼镇、双堪镇和张庄镇等布局物流园区，依托密集的公路网及鲁南高铁、济莱临高铁等铁路，加强与济宁、枣庄、菏泽等城市区域联动，打造承接临沂主城、面向鲁南的物流集散基地。
- **建设城市物流配送基地。** 加快打造服务于临沂主城、沂南县及周边的货物配送活动，承担对物品进行加工、包装、分割、组配等作业。

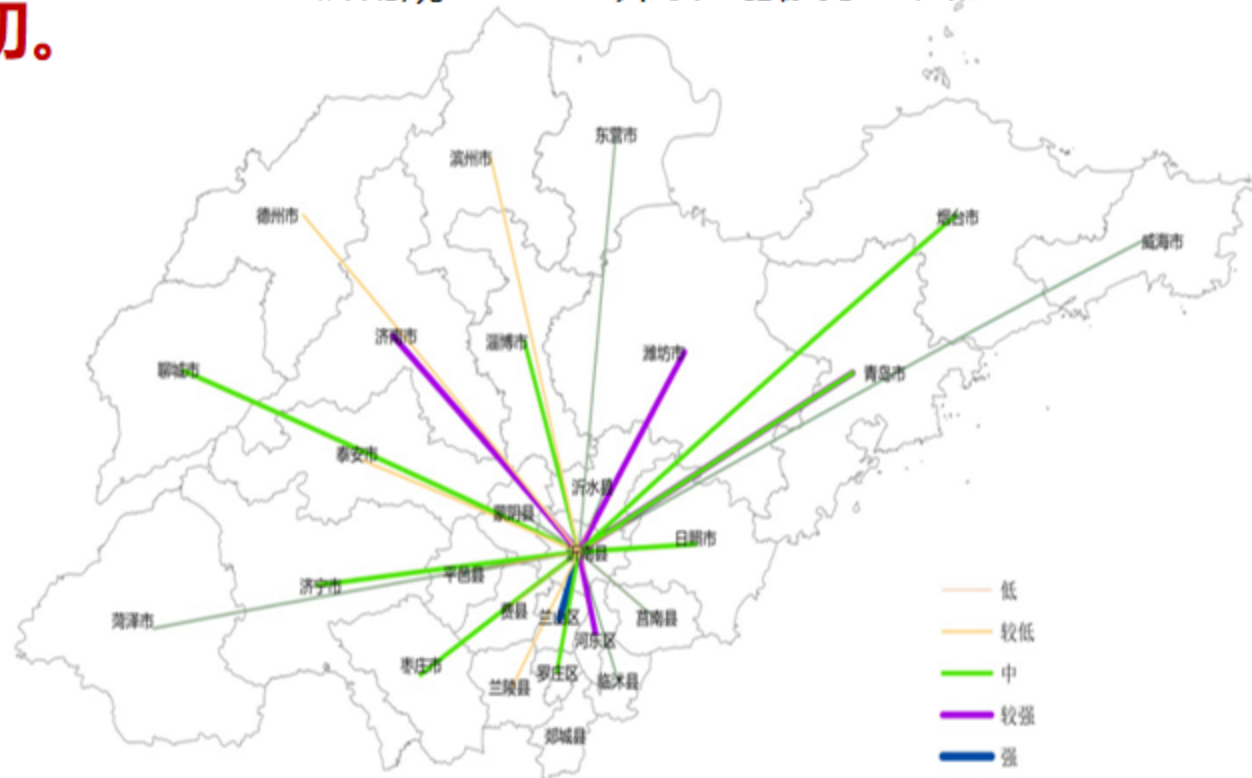


四、临沂产业配套发展区 长三角产业转移承接基地

■ 现状基础：与临沂主城产业联系最为密切。

- **全国层面：**与长三角城市联系较密切。从全国层面来看，沂南县与南京、上海、杭州等**长三角城市**联系较为密切，主要涉及**机械制造和食品产业**。
- **省级层面：**与临沂主城、济南、潍坊产业联系较强。从省内层面来看，沂南县与**临沂主城经济联系最密切**，主要涉及**食品、建筑建材、水表制造、纺织服装四大产业**；与**济南、潍坊经济联系强度次之**，与**济南产业联系**主要涉及**机械制造和建筑建材等产业**，与**潍坊产业联系**主要涉及**食品和纺织服装等产业**。

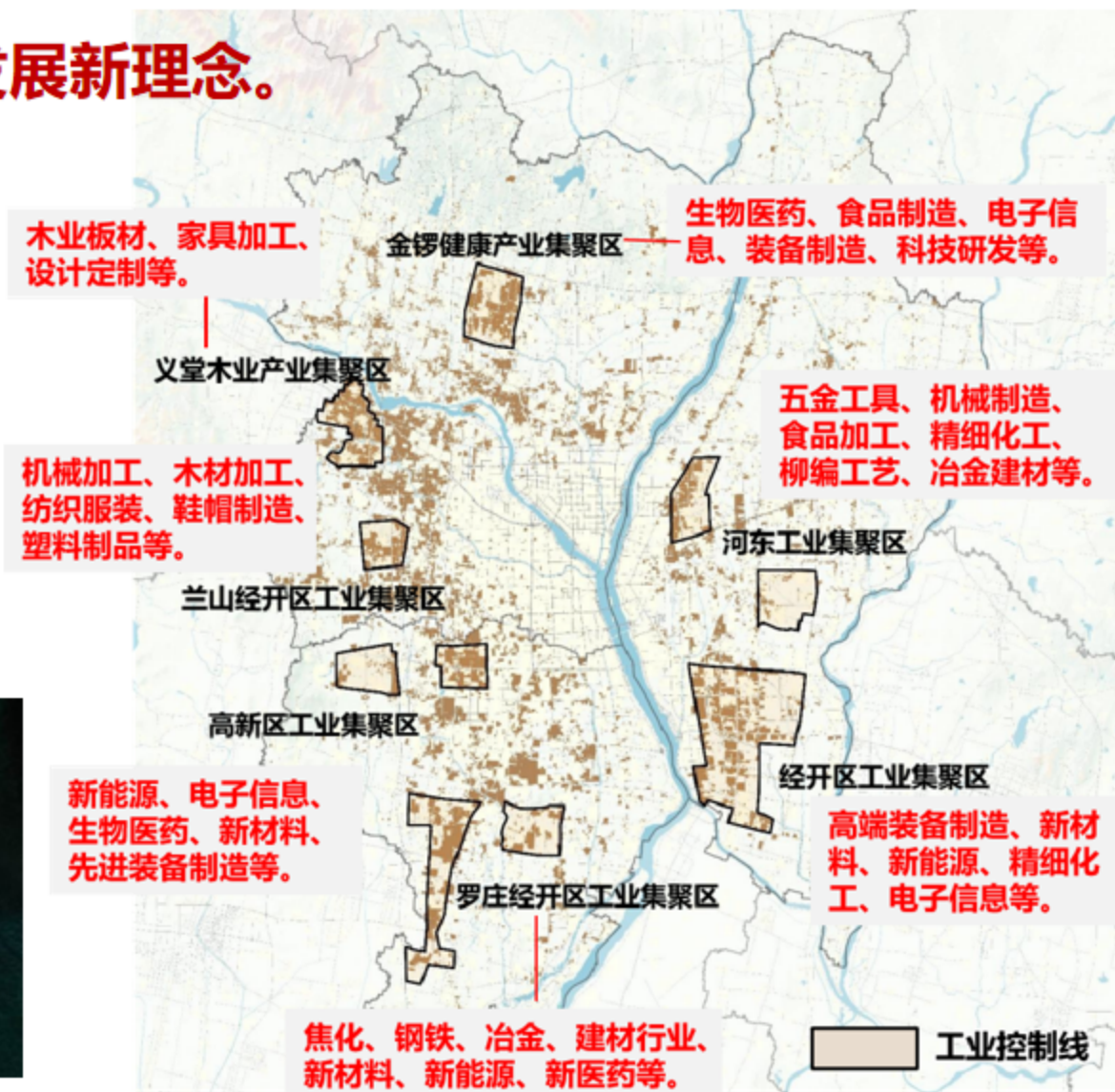
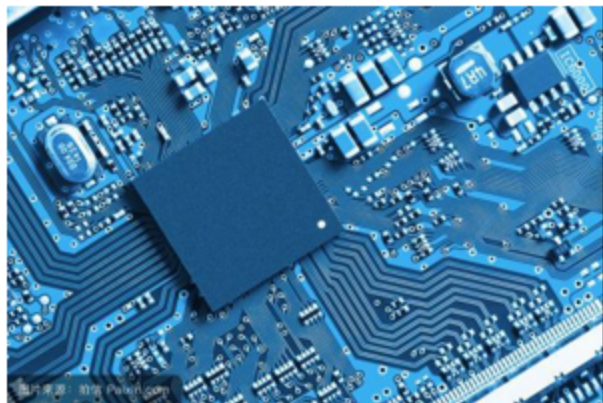
沂南规上企业对外联系强度示意图



四、临沂产业配套发展区 长三角产业转移承接基地

■ 产业发展导向：落实绿色与创新产业发展新理念。

- **国家：**创新驱动，制造大国迈向制造强国转变。
- **山东：**实施新旧动能转换重大工程，提出“十强”产业。
- **临沂：**十四五规划提出，加快木业、食品、精品钢制造、机械电子、高端化工、医药、建筑建材和纺织八大传统产业转型升级，培育壮大新一代信息技术、新材料、新能源、数字经济等战略性新兴产业，并提出了东钢、西木、南智、北食、中新兴”的重点产业布局。



临沂主城区重点产业布局示意图

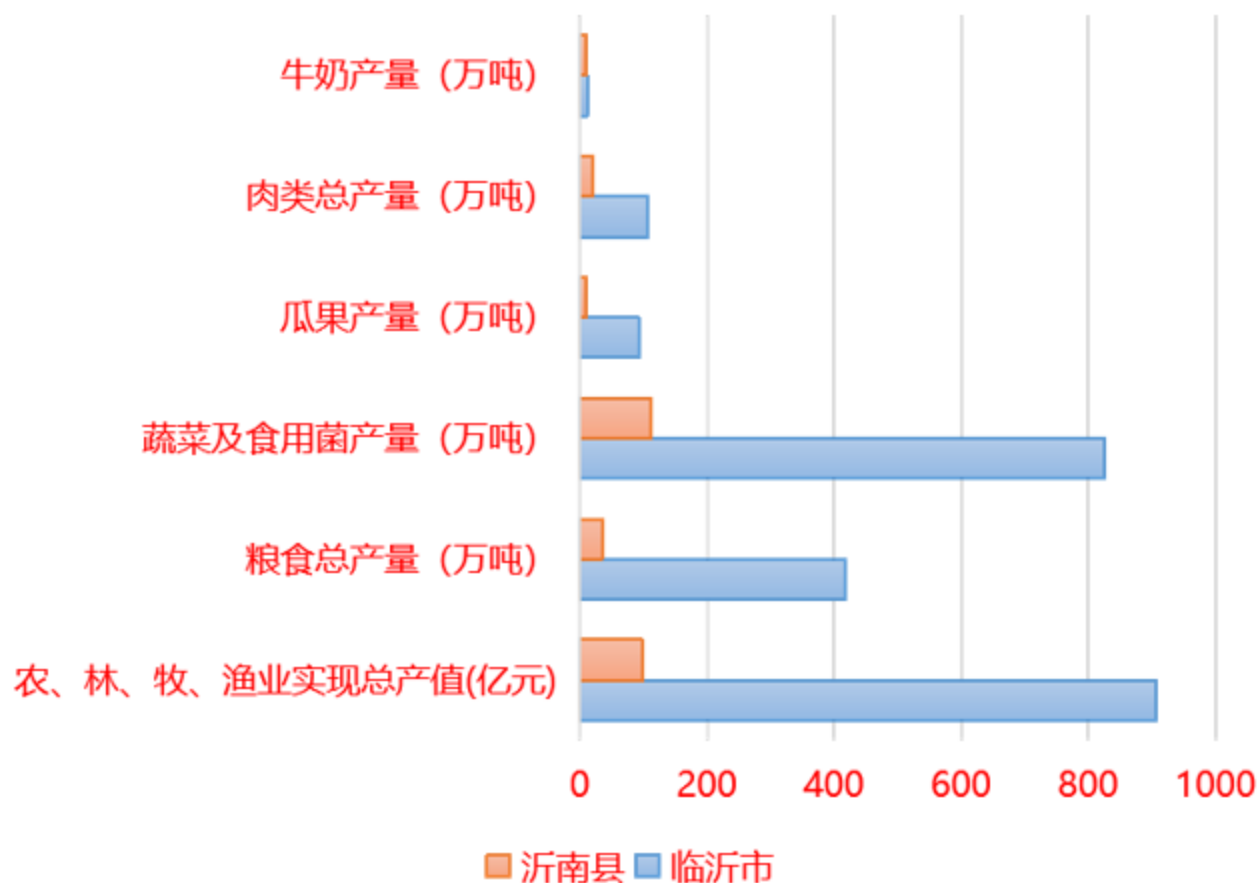
五、面向长三角的优质农产品供应基地

■ 发展要求：落实临沂“三步走”战略和“北食”产业布局。

- 临沂市锚定省委要求“在打造乡村振兴齐鲁样板中走在前列”目标，谋划实施乡村振兴“三步走”战略，**打造长三角优质农产品供应基地**、休闲旅游“后花园”、产业转移“大后方”。
- 临沂市十四五规划中提出构建“东钢、西木、南智、**北食**、中新兴”的重点产业布局。

■ 现状基础：农业优势突出。

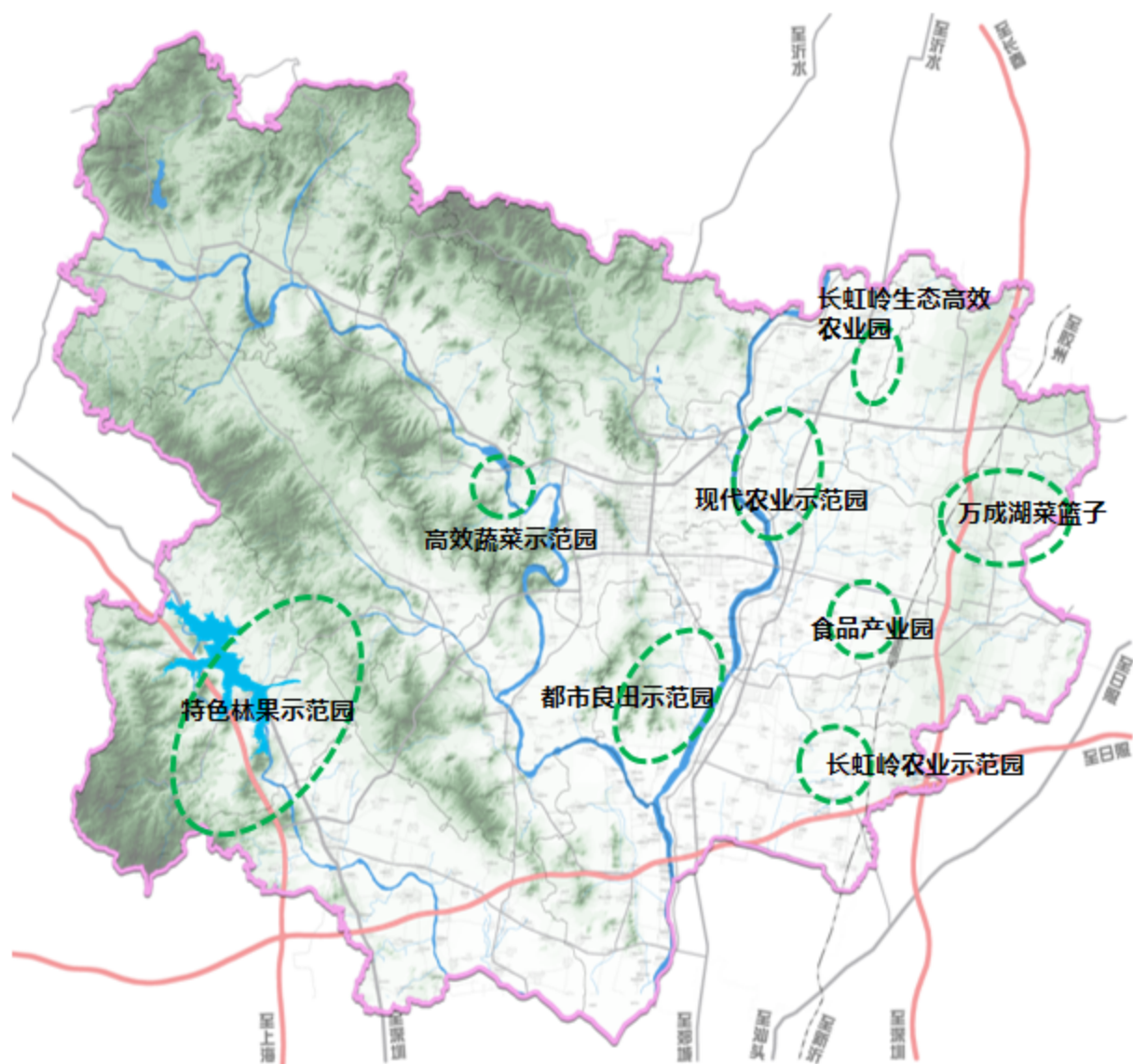
- **农业实力雄厚**。沂南是农业大县，2021年，沂南县农林牧渔总产值100亿元，占全市11%。其中，蔬菜及食用菌产量占全市13.7%，牛奶产量占全市28%，牛羊猪禽产量占全市19.6%。拥有“三品一标”认证农产品323个，其中包括沂南黄瓜、孙祖小米、双堠西瓜、双堠樱桃、茶坡芹菜和长虹岭花生7个国家地理标志。先后获得“国家农产品质量安全县”“全国粮食生产先进县”“省级现代农业示范区”“省级农业新六产示范县”和“省级农产品加工业示范县”等荣誉。
- **积极对接长三角、港澳粤**。建成临沂市长三角中心城市农产品供应基地21家，创建粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地4个，引进“长三角”项目30个。



五、面向长三角的优质农产品供应基地

■ 功能对接思路：对准需求、优化供给

- **打造知名农产品品牌。**以沂南黄瓜、砖埠草莓等蔬菜瓜以及肉鸭、肉鸡和猪产品为重点，做大做强长虹岭花生等特色产业，打造**长三角中心城市菜篮子、肉盘子和米袋子**。
- **推行标准化生产。**深化食用农产品“治违禁、控药残、促提升”三年行动，全面推进食用农产品承诺达标合格证制度，**完善全产业链质量安全追溯体系**，基本实现农业投入品和主要农产品可追溯，确保全县主要农产品质量安全风险监测合格率稳定在 98%以上。
- **加强产销体系建设。**深度融入“**产自临沂**”区域公用品牌，主动走出去、请进来，深化产销两地的交流合作，积极组织和参与长三角、京津冀、粤港澳等地区各类农产品推介活动，同时，搭建电商服务平台，**拓宽销售渠道，实现农产品上行。**





Part 3

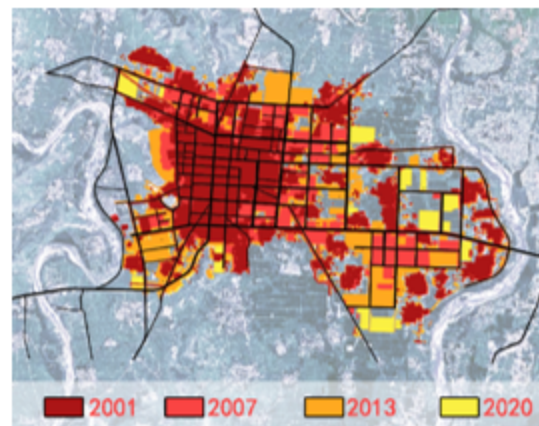
集聚提升
增强县城**承载能力**

提升县城承载能力、城市更新、精致城市——推动县城高质量发展

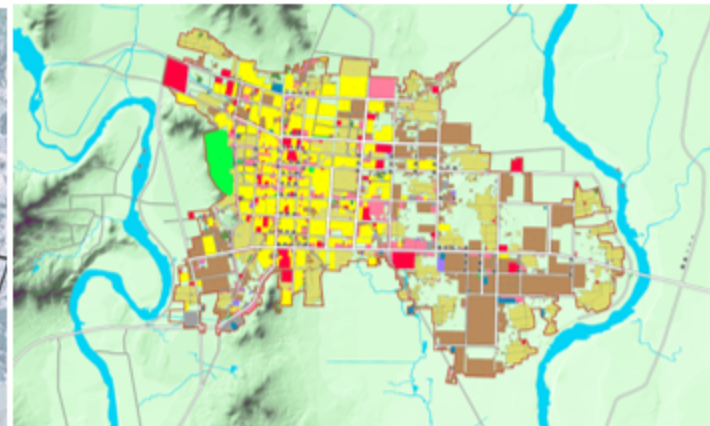
现实

县城承载能力不断增强，城市更新取得一定成效，但城市更新、品质和特色有待提升。

- 2001-2022年，县城人口由**8.6万人**增长至**27.5万人**，建设用地由**10.6平方公里**增长至**36.5平方公里**，县城人口规模和建设用地规模不断扩大；
- 已建设“四馆一中心”、体育中心等一批公共服务项目，**公共服务水平不断提升**。
- 已完成14个**城中村**、4个国有土地片区**棚户区改造**，建设14个安置区，总建筑面积318万平方米，改善市民住房条件腾空土地6.7平方公里，释放城市发展空间；**低效用地（8.6平方公里）**盘活、基础设施提升、智慧化建设等方面存在短板和不足，城市更新任重道远。
- 已建设沂河、汶河湿地公园、卧龙山公园等项目，提升了城市绿化环境，但**人均公园面积（17.6平方米）**低于**山东和临沂水平**，公园绿地5分钟覆盖度仅**18.57%**，绿地均好性和景观系统性不强。



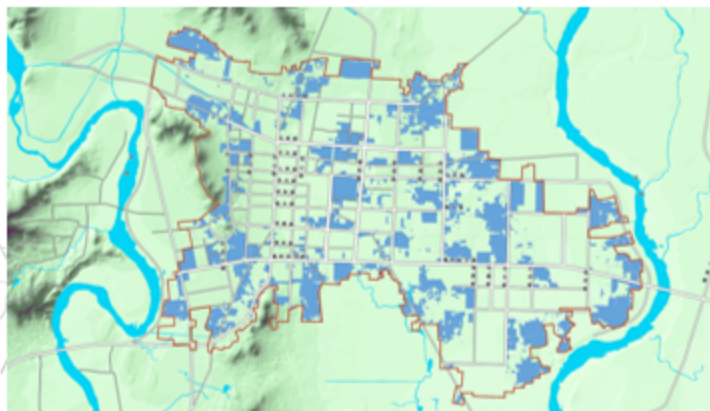
建设用地拓展



土地利用现状图



公园广场5分钟覆盖率



低效用地分布图

一、提升县城承载能力

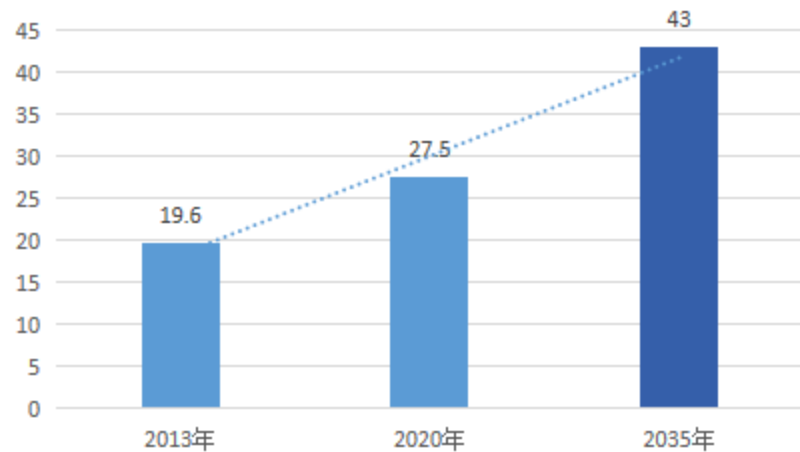
1、坚持以人兴城，壮大城市规模

通过提升城市环境品质和公共服务水平，不断增强城市吸引力，扩大城镇人口规模，集聚生产要素，提升县城产业能级，科学有序推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。

- 2013年，中心城区人口规模19.6万人，建设用地规模27.40平方公里；
- 2020年，中心城区人口规模27.5万人，建设用地规模36.49平方公里；
- **规划2035年，中心城区人口规模43-50万人，建设用地规模50平方公里，达到中等城市规模。**

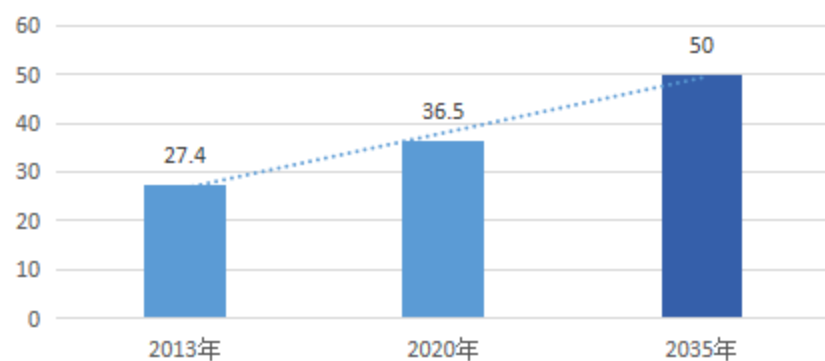
在生态文明建设的大背景下同时根据沂南县经济社会发展的目标任务，统筹各类用地需求，对国土用途进行优化协调，保障经济社会健康有序发展，保障重点功能区及项目落地。

人口规模



国土空间规划目标

建设用地规模

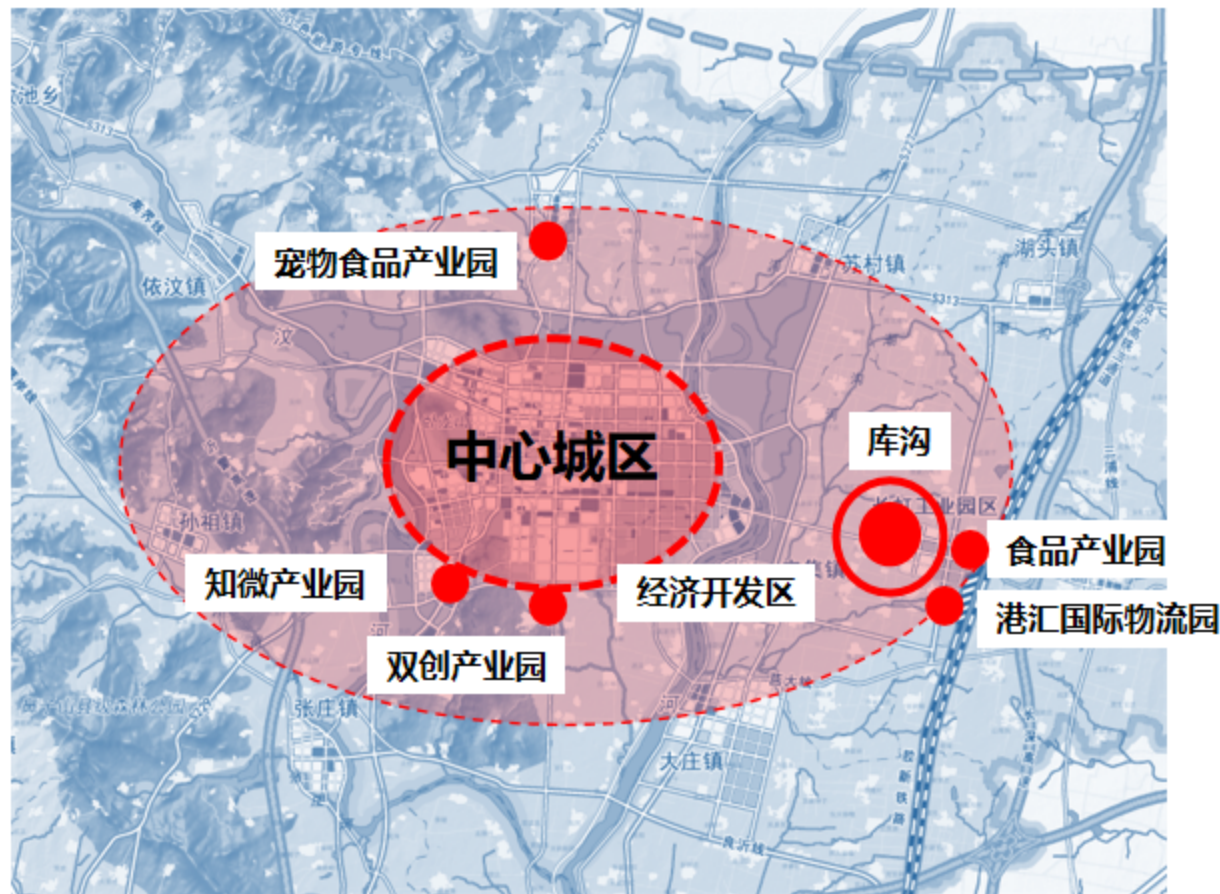


国土空间规划目标

一、提升县城承载能力

2、增强县城辐射带动能力

联动周边乡镇及产业园区一体化发展，培育副中心，做大中心城区。强化中心城区与张庄、辛集、铜井等乡镇、食品产业园、港汇国际物流园、库沟产业园、宠物用品产业园、双创产业园、工业园等园区的联系，通过配套服务、基础设施共建共享等，拓展发展空间，做大做强中心城区。其中，库沟片区依托良好的产业、公共服务基础，打造县城副中心。



一、提升县城承载能力

2、强化辐射带动能力

深化创新驱动发展。强化企业创新主体地位，发挥县城高新技术企业支撑引领作用，打造以开发区为重要载体的创新发展示范区，同时强化对张庄、铜井、大庄、青驼等重点镇的带动能力；鼓励创新型中小微企业成长为创新重要引擎，全面提升企业技术创新能力。鼓励企业运用互联网、物联网、大数据等新技术，搭建产学研合作、产业转移、金融服务、创业教育等平台，构筑孵化器+加速器+产业化成长链。推进产学研协同创新，支持龙头骨干企业联合高校等研发机构入驻。

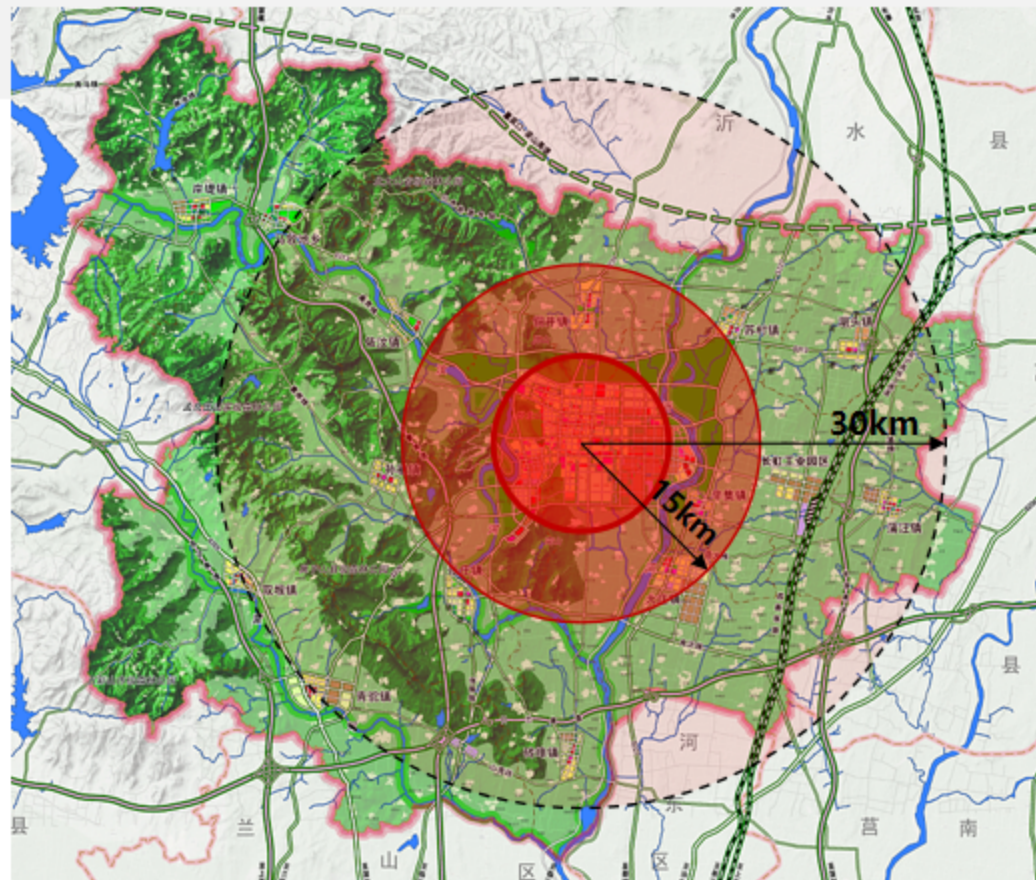
强化职业技能培训。依托县城教育培训资源，大规模开展面向农民工的职业技能培训，提高其技能素质和稳定就业能力。统筹发挥企业、职业学校、技工学校作用，聚焦新职业新工种和紧缺岗位加强职业技能培训，提高与市场需求契合度。推动公共实训基地共建共享，建设职业技能培训线上平台。落实好培训补贴政策，畅通培训补贴直达企业和培训者渠道。



一、提升县城承载能力

3、突出服务供给支撑

打造全县综合服务中心。持续推进补短板强弱项，不断提升综合承载能力,突出发展医疗卫生、教育科研、文化旅游、会展体验、生活居住、养老托育、房地产等现代服务业，助力全县现代服务业高质量发展。完善消费基础设施，改善县城消费环境，改造提升永兴商城、君悦购物中心、东方购物广场、沂南商业街等百货商场、大型卖场、特色商业街的商业业态，发展新型消费集聚区，推动城市消费升级。

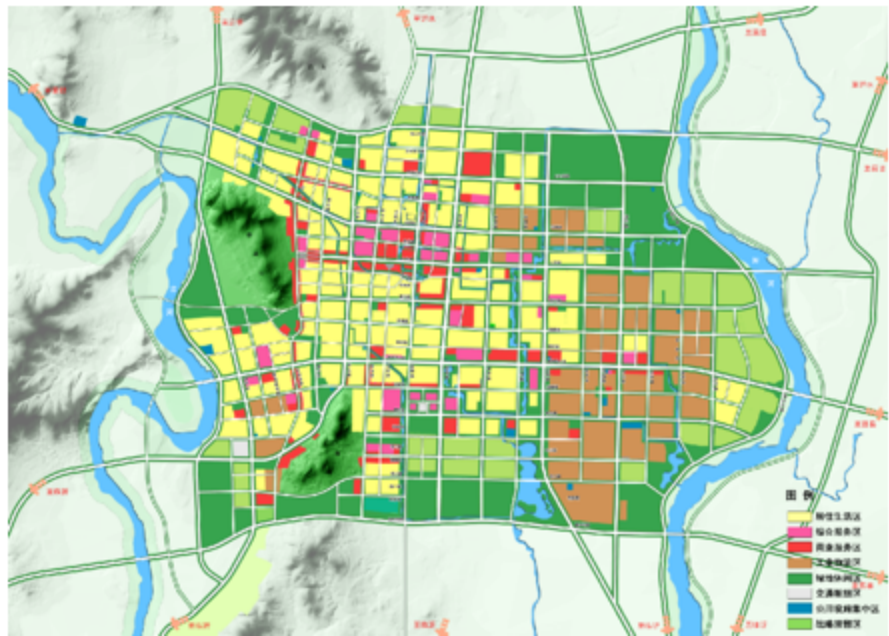
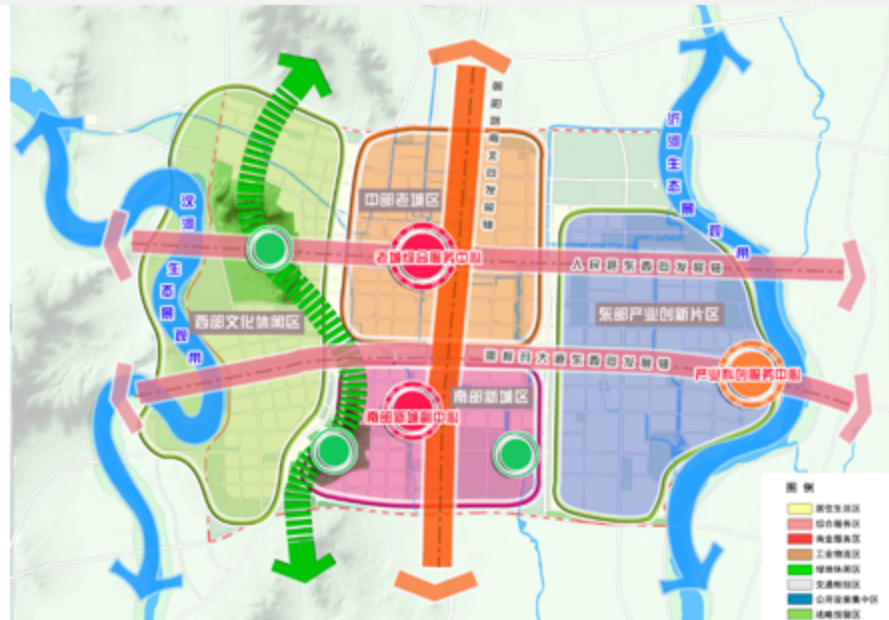


二、稳步推进城市更新

1、完善城市空间结构，促进国土空间均衡发展

完善空间结构，统筹县城开发保护。以“三山共生、两河共育、组团发展”为理念，按照“东优、西美，南进、北控”的思路，进一步优化县城国土空间结构和布局，形成“三心、两带、三轴、四区”的空间布局结构。

- **三心**：老城综合服务中心、南部新城副中心、产业科创服务中心；
- **两带**：汶河、沂河生态景观带；
- **三轴**：沿人民路、澳柯玛大道的东西向发展轴线和沿朝阳路的南北向发展轴线；
- **四区**：中部老城区、南部新城、东部产业创新片区和西部文化休闲区。

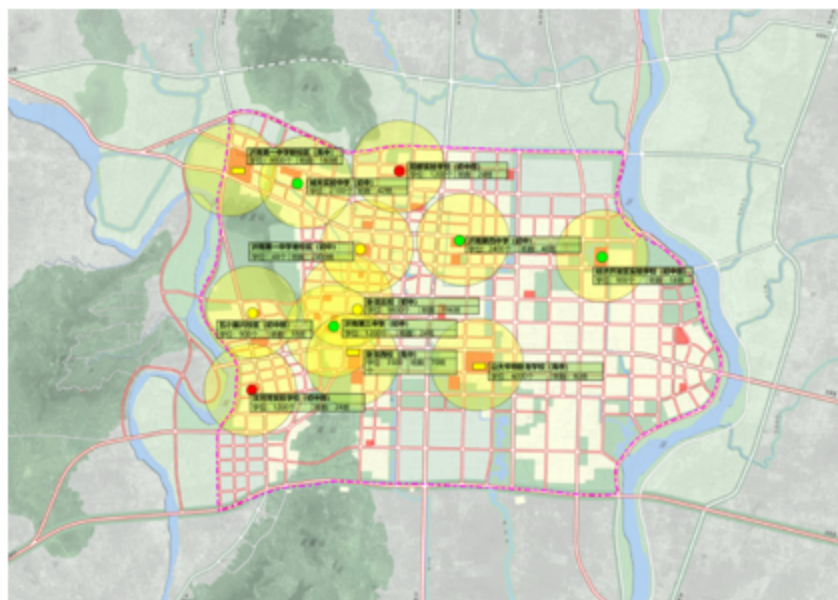
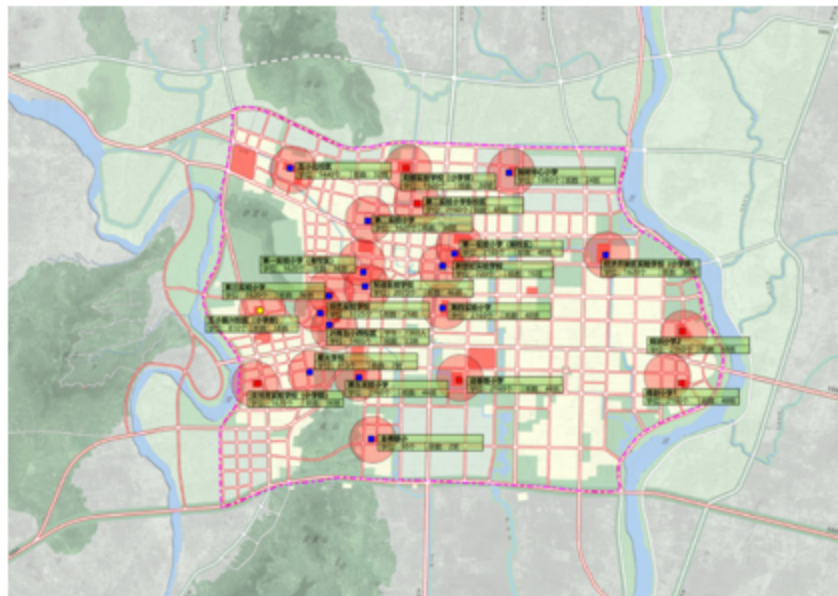


- 县城15分钟 (1000m) 生活服务圈

二、稳步推进城市更新

2、完善公共设施配套，推进完整居住社区建设

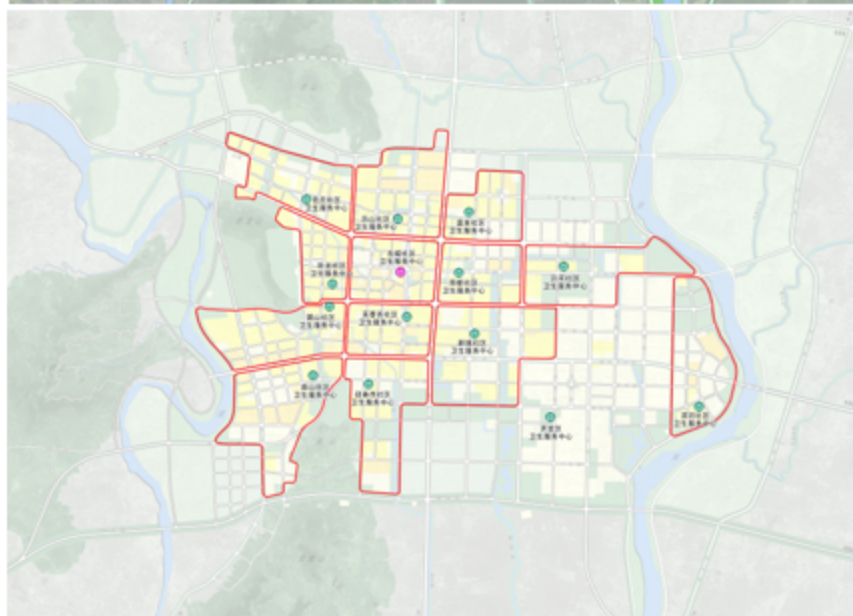
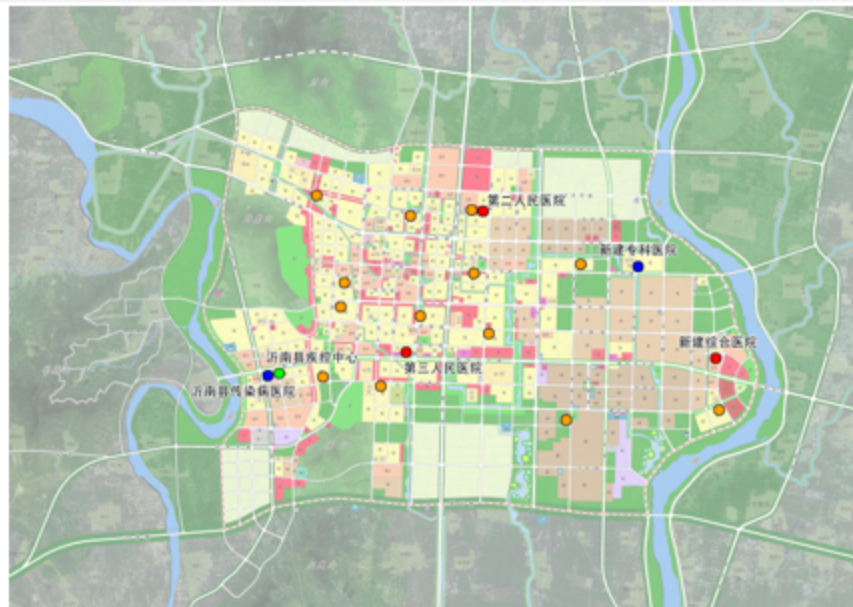
扩大教育资源供给。适应新型城镇化发展要求，合理配置教育资源，推进中心城区义务教育学校扩容增位，加强商品住宅、保障性住房、城中村和棚户区改造项目等配套非营利性普通中小学校、幼儿园的规划建设和管理使用工作，按照办学标准改善教学和生活设施，满足适龄儿童就近入学入园需求。**近期完成阳都实验学校建成招生，新建汶河实验学校，扩建城关中学、沂南四小、团山小学、一中老校、卧龙学校北校区等学校，保障入学高峰学位需求，**强化小初高学段一体衔接，强化师资队伍建设，建设高质量教育体系。



二、稳步推进城市更新

2、完善公共设施配套，推进完整居住社区建设

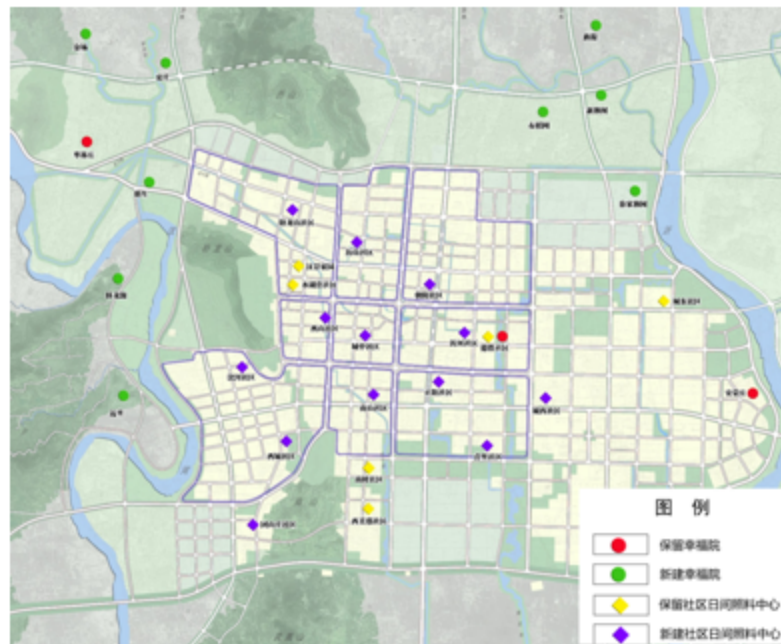
完善医疗卫生体系。分级分类建设医疗服务次中心，按照“城市—社区”两级医疗救治体系确定医疗卫生设施格局，建成覆盖全民的医疗健康服务体系，建设特色医养健康服务中心。**近期启动县人民医院急救中心、县疾控中心建设，完成第二、第三人民医院新建扩建，加强重点学科建设和人才引进力度，建设一批特色优势学科，推动中医药事业发展。远期规划综合医院7处、中医医院1处、专科医院9处、社区卫生服务中心14处，社区卫生站43处，满足人民多层次、多样化的健康要求的布局结构合理、资源配置优化、层次功能齐全、整体效益突出的卫生服务体系。**



二、稳步推进城市更新

2、完善公共设施配套，推进完整居住社区建设

发展养老托育服务。突出沂南县医养结合特色，全面形成**以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的**，层级鲜明、布局均衡、功能完善的养老服务体系。利用**现状挖潜、其他设施改建和新建等多种途径**新建机构养老床位及养老设施，扩大中心城养老机构的总量供给。鼓励建设社区综合服务中心，将日间照料中心、社区卫生服务中心、社区服务中心等公共服务设施集中设置。**近期实现中心城区68处住宅小区居家养老服务全覆盖、社区日间照料中心实现全覆盖，远期建设综合性服务设施2处、机构养老设施13处、社区居家养老设施32处。**



二、稳步推进城市更新

2、完善公共设施配套，推进完整居住社区建设

优化文化体育设施。形成“县级—社区级”两级文体设施体系，提升城市品质，建设人文城市。新建沂南县体育活动中心项目，规划建设体育馆一座，体育场一座及体育公园一处，总建筑面积约83000平方米。

不断完善公共图书馆、文化馆、博物馆、科技馆、书画院、非遗保护中心、体育中心、全民建设中心等文化体育场馆功能，推动城市展示中心等公共服务设施建设；结合居住社区规划，建设社区文化活动中心，主要配置小型图书馆、影视厅、青少年和老年活动场所等，文化设施选址宜结合或靠近同级中心绿地、社区中心或商业中心等。结合公园绿地、滨水广场等公共空间建设健身绿道，设置小型球类场地和健身设施。推动公共体育设施免费开放，推动中小学运动场地、单位附属体育设施等闲时向社会开放。

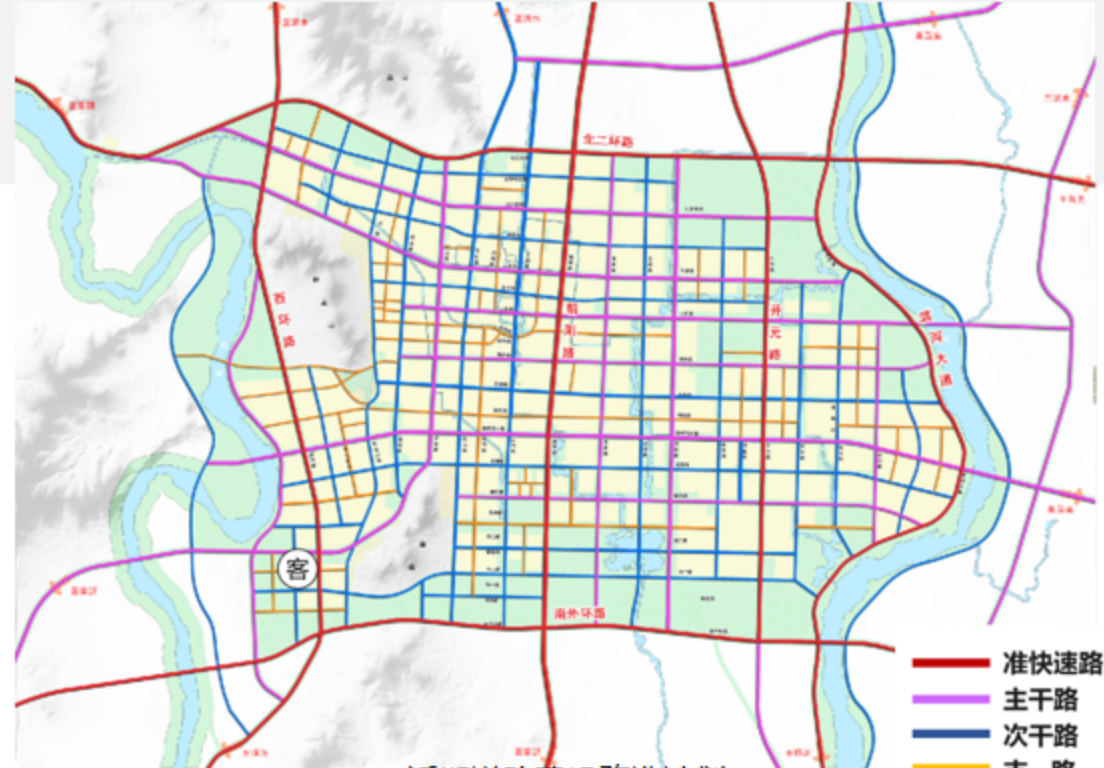


二、稳步推进城市更新

3、加强基础设施建设，补齐市政设施短板

加快构建“十纵十横”城区路网。畅通对外连接通道。北外环东通、开元路南通加强县城与临沂市及周边区域的互联互通。**实施城区道路“畅通+美化+亮化”工程。**打通振兴路、芙蓉路、花山路、金波路等断点道路，推进团山路、玉泉路、花山路等综合改造工程，新建迎春路、丹阳路、樱花路，畅通微循环系统。计划五年内开展24条道路的新建、续建、改造工作，预计共提升改造道路51.34公里。

解决停车难问题。通过挖潜闲置用地，建设智能立体停车库等集约化停车设施；发展城市公共交通，解决城市停车、交通拥堵、充电困难等城市瓶颈顽疾。增加公交线路密度，引导市民采用“步行+公交”的绿色出行方式，建立公交优先的交通体系。增设慢行空间，创造多样化慢行空间。



近期道路建设改造计划

序号	道路名称	起点	终点	全长(米)	备注
1	振兴路东通	向阳路	开元路	1437	新建
2	芙蓉路东通	温泉路	开元路	2500	新建
3	银杏路西通	团山路	西外环	1600	新建
4	玉波路	人民路	澳柯玛大道	1160	新建
5	樱花路	绿源路	体育中心	3800	新建
6	纬二路	开元路	花山路	4800	新建
7	朝阳路南通	澳柯玛大道	樱花路	1000	新建
8	温泉路南通	澳柯玛大道	南外环	3000	新建
9	向阳路南通	澳柯玛大道	樱花路	1000	新建
10	五彩山路	振兴西路	顺达路	2800	新建
11	五福山路	迎宾大道	南外环	1320	新建
12	警民路	西外环	看守所	700	新建
13	中埠前街	花山路	正阳路	750	新建
14	金波路	正阳路	温泉路	1400	新建
15	顺达路	西外环	卧龙山路	600	续建
16	玉泉路	朝阳路	向阳路	1800	改造
17	朝阳路	北外环	澳柯玛大道	3500	改造
18	历山路	北外环	澳柯玛大道	3600	改造
19	温泉路	北外环	澳柯玛大道	3500	改造
20	澳柯玛大道	历山路	开元路	5200	改造
21	丹阳路	振兴路	澳柯玛大道	1200	改造
22	银杏路	历山路	正阳路	1120	改造
23	迎宾大道	迎春路	西外环	3000	改造
24	人民路	团山路	历山路	550	改造

二、稳步推进城市更新

3、加强基础设施建设，补齐市政设施短板

推进城区水、气、热、电、网等基础设施改造升级。

水、电、暖、气等市政管线规范入地。到2025年左右全面消除地上弱电线网，城区范围内燃气、热力管道等形成环网，编制全县燃气、热力等行业专项规划，根据全县城区范围内供水规划情况，加大消防栓设置密度。

改造老旧管网，提升城区供水能力。完成丹山水厂供水工程，进一步提升城区供水能力。加强老化供水管网改造，结合给水管网的使用材质情况，通过道路更新，优先对铸铁给水管进行改造更换，更换材质，增大管径。

增强供热能力和服务水平。实施开发区供热项目，提升供热能力，扩大供热覆盖面积。提升供热能力，完成新增热源扩建，新敷设供热管网11.5公里，新增集中供热面积30万平方米。

优化电网布局，有效保障电力供应。实施城区中低压电网改造，推动5G网络设施建设，实现城区全覆盖，向镇村、园区延伸。

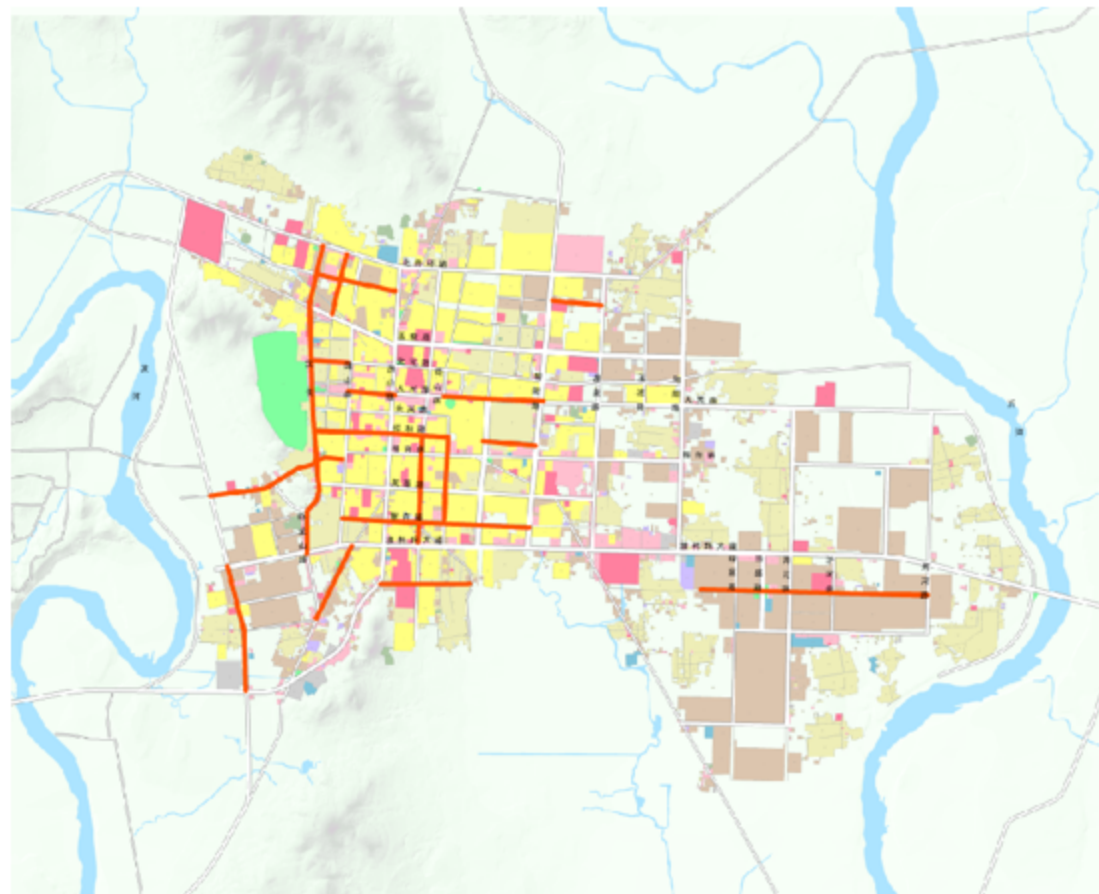
合理配建环卫设施。布局建设便民公厕，推动生活垃圾分类、城市废物资源化利用，健全完善环卫长效管理机制，建设洁净城市，持续巩固国家卫生县城创建成效。

二、稳步推进城市更新

3、加强基础设施建设，补齐市政设施短板

推进城区内雨污管网敷设。计划近期完成城区**24.87公里**市政雨污合流管网改造和**88.4公里**居住小区、机关、企事业单位等的雨污合流管网改造。推动第一、第二污水处理厂实施扩建工程和拟在建沂南县第三污水处理厂项目，完成西南片区、新一中片区污水泵站及管网配套工程。

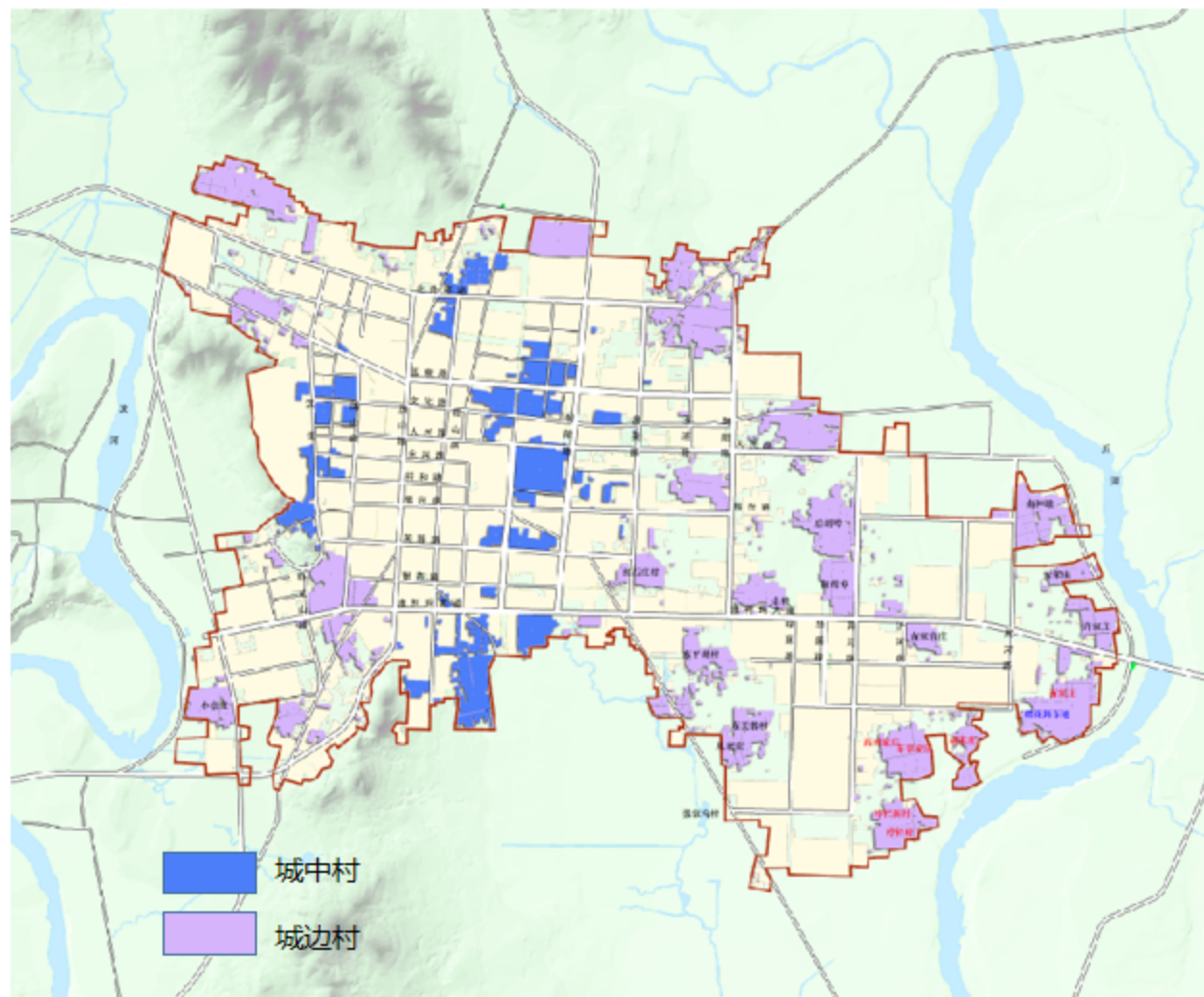
序号	涉及路段名称	路段总长度 (米)	序号	涉及路段名称	路段总长度 (米)
1	金石路(北外环-玉泉路)	860	13	祥和路(团山路-历山路)	560
2	金波路(历山路-花山路)	501	14	丹阳路(澳柯玛大道-樱花路)	910
3	金波路(朝阳路-温泉路)	654	15	丹阳路(振兴路-银杏路)	880
4	花山路(祥和路-澳柯玛大道)	1400	16	人民路(府左街-朝阳路)	1220
5	振兴西路(卧龙山路-环山路)	702	17	人民路(团山路-历山路)	544
6	振兴西路(环山路-西外环)	739	18	银杏路(团山路-正阳路)	1800
7	樱花路(花山路西-正阳路)	1030	19	永兴路(卧龙山路-历山路)	1000
8	樱花路(太合路-绿源路西200米)	2705	20	永兴路(正阳路-朝阳路)	670
9	迎春路(卧龙山路-迎宾大道)	847	21	卧龙山路(北外环-澳柯玛大道)	4050
10	团山路(澳柯玛大道-迎春路)	513	22	文化路(卧龙山路-团山路)	515
11	祥和路(丹阳路-永兴路)	347	23	汶河路(澳柯玛大道-顺达路)	2000
12	祥和路(卧龙山路-团山路)	420			



二、稳步推进城市更新

4、提升存量用地品质，加强三旧改造更新

旧村改造：共7.3平方公里。其中城中村改造规模1.7平方公里，城边村改造规模5.6平方公里。探索村庄多元化改造路径，通过旧村改造，增加公共活动空间与配套设施、消除安全隐患、提升空间品质，改善人居环境。



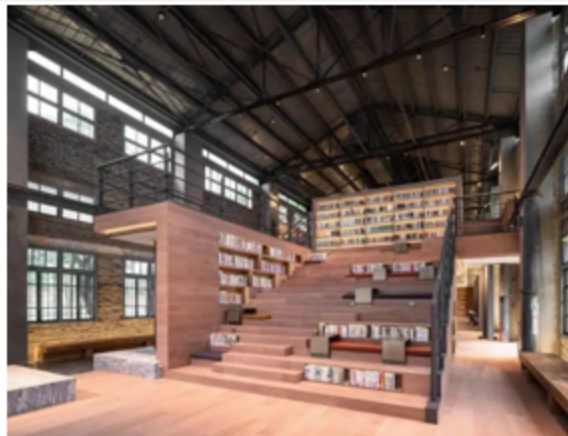
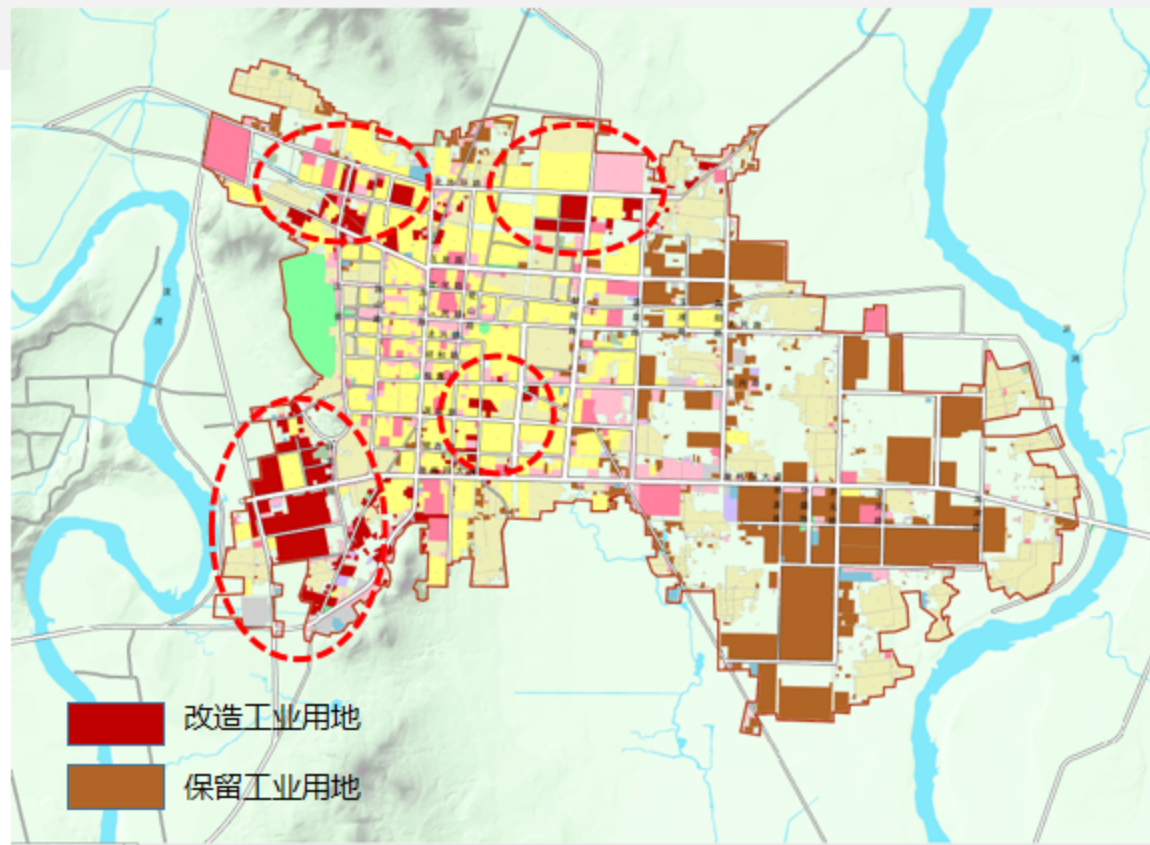
二、稳步推进城市更新

4、提升存量用地品质，加强三旧改造更新

老城区工业用地改造：

推进产业转型升级，盘活低效零散用地。活化利用产业低端、废弃闲置、效率低下的零散老厂房用地，优先完善便民商业、体育健身、居民活动、卫生医疗等基层公共服务设施配置，补齐公共服务功能缺口。对**澳柯玛大道西段、玉泉路西段、玉液路北段、历山路南段**等老旧厂房较为集中的区域进行资源重构和公共空间更新，**工业厂房更新地块158个，用地面积约197公顷。**

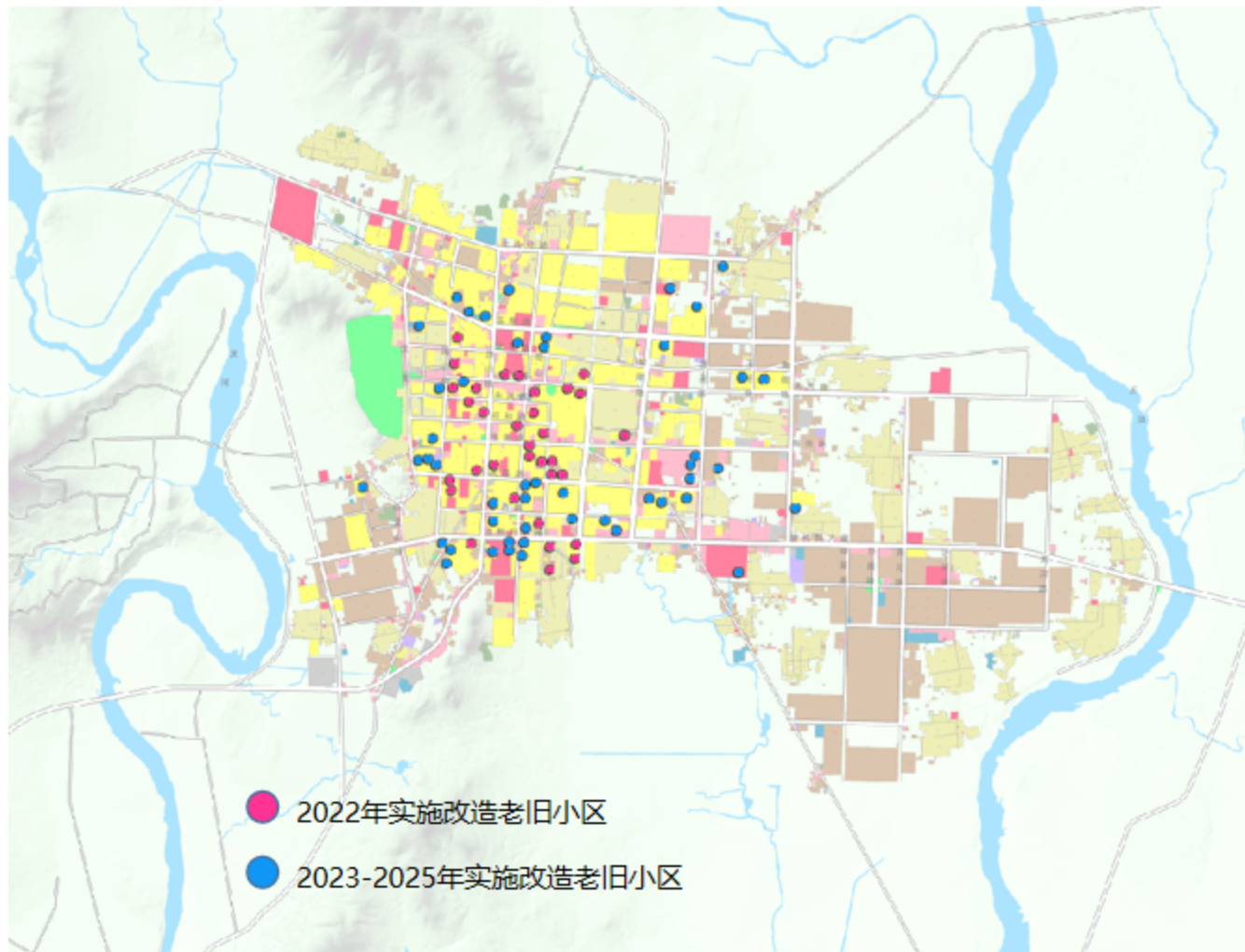
注重职住平衡，打造产城融合标杆城市。优化工业用地布局，完善基础设施建设条件，提高工业用地利用效率；在较短距离内实现职住均衡，同时协调好居住、就业和公共交通关系，有效减少市民通勤成本，探索创业与宜居并存、生产与生活融合的发展路径。



二、稳步推进城市更新

4、提升存量用地品质，加强三旧改造更新

持续推进老旧小区改造。2022年计划实施31个小区，2023至2025年计划实施42个小区。按照《沂南县深入推进老旧小区改造实施方案》等要求，进行老旧小区改造收尾。将老旧小区改造模式具体划分为建筑改造、环境整治、设施提升和社区治理四个方面，按照“一区一策”的原则，按照**先基础，后完善，再提升**的原则，分类推进老旧小区改造。



三、聚力打造精致城市

1、保护山水自然风貌，加强绿色生态网络建设

塑造大山水格局。在西部打造连接历山、卧龙山和南山三座山体的绿色通廊，控制出一条山体视线通廊。

增补绿色空间，提升绿化品质。按照300米见绿（面积1000平方米以上的绿地）、500米见园（面积4000平方米以上公园）的标准，建立完善的绿地系统。构建中心城区环带相连、多园点缀、服务均衡的绿化网络。**规划建设9个县级公园、2条滨河绿带、4个城市广场和50多处街头绿地和口袋公园。**

时间	项目
2022	银杏广场、绿道公园、金波路口袋公园等景观提升
2023	文化公园、体育公园、叠翠公园等景观提升
2024	德胜公园、东汶河西岸绿化工程景观提升
2025	南湖公园景观提升
2026	团山公园等景观提升

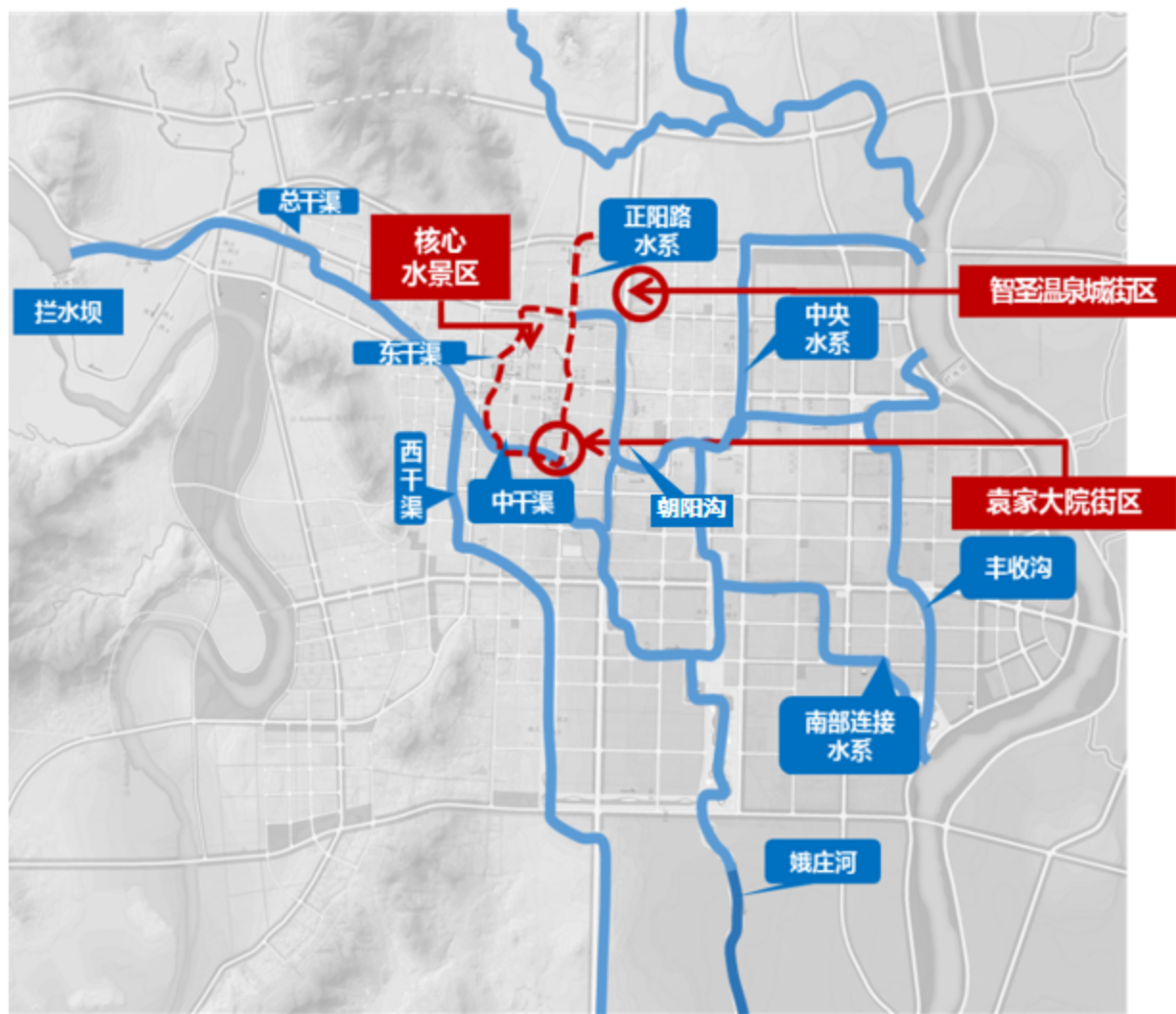


三、聚力打造精致城市

1、保护山水自然风貌，加强绿色生态网络建设

清淤治水、引水润城，实施水域综合治理。以“城纳三山、水贯两河”的生态底蕴为基础，全面推进中心城内河治理，通过打通**朝阳沟、丰收沟**等城乡引水排水通道，引入沂河河水实现水体清淤提质和互联互通。

将水系功能、两岸绿带功能及周边区域的城市功能进行统筹考虑，**打通汶河、沂河与城区联系的多条绿色景观通道**，形成若干条透绿廊道，构建河畅、水清、岸绿、景美的水生态体系。



三、聚力打造精致城市

2、加强历史文化保护，塑造特色风貌

加强文化保护与传承，突显阳都文化底蕴。以沂南县城
区名人文化、汉代文化和生态文化资源为依托，加强品牌运
作和经营，把中国（临沂）诸葛亮文化旅游节、十里汉街、
诸葛亮城、汉墓打造成在国内具有较高影响力的文化产业品
牌，形成具有较高知名度和美誉度的沂南县城文化产业品
牌组群。

整合“十里汉街”文旅产业区和汶河风光带，统筹谋划，推
进品牌战略化、整体化运营，统一打造**智圣文化品牌**，充分
发挥其引领带动作用。



三、聚力打造精致城市

2、加强历史文化保护，塑造特色风貌

开展城市设计，打造城市特色片区。立足生态格局的延续与整合、文物古迹的保护与活化和城镇特色的挖掘与塑造，构建“**两带三轴、四区多心**”的城市风貌结构。开展总体城市设计，结合沂南县城发展的需要，开展**核心区、滨水地区、门户地区、街区干道等重要片区、重点地段**的城市设计。注重城市与山水自然的共生关系，科学组织城市公共空间功能，合理把握城市建筑空间尺度，注重塑造城市风貌特色。



三、聚力打造精致城市

3、推动精细化管理，加快智慧城市建设

鼓励城市信息模型平台（CIM）建设。打造智慧城市的基础操作平台，实施智能化市政基础设施建设和改造。

完成智能指挥体系建设项目。加快交通、环保、水、电、气、热等市政领域数字化改造。以智能应急指挥体系为核心，统筹智慧城市运营管理平台、政务大数据平台、社会治理网格化管理平台、智能交通平台等应用系统，整合雪亮工程、天网工程及各部门信息系统，实现城市运行和社会治理的全面感知、即时反应、精准管理。

健全城市精细化管理体系。以“网格化”为抓手，将城市管理、社会管理和公共事项全面纳入网格化管理，推动城市管理向小区延伸、向庭院覆盖新建智慧停车场6处、停车位2500个，做实做细“社区—小区—楼院”三级网格，建设新型智慧城市。打通智慧民生服务“最后一公里”，不断推进智慧社区建设，打造24小时全链条服务体系的平台。





Part 4

多措并举
推动城乡深度融合

1. 推动城乡**空间**融合

- ① 优化全域城镇空间格局
- ② 推动各镇街差异化高质量发展
- ③ 促进特色小城镇品质提升
- ④ 提升乡村治理水平

2. 推动城乡**产业**融合

- ① 落实区域产业发展定位
- ② 优化县域产业空间格局
- ③ 培育乡镇特色产业发展
- ④ 健全农产品产销服务体系

3. 推动城乡**设施**融合

- ① 推进交通设施互联互通
- ② 推进基础设施一体化

4. 推动城乡**服务**融合

- ① 推进城乡教育资源均衡配置
- ② 建设城乡医疗服务资源均衡配置
- ③ 推进城乡养老服务设施均衡配置
- ④ 推进城乡文化体育设施一体发展
- ⑤ 提升乡村治理水平

5. 推动城乡**生态**融合

- ① 牢筑全域生态安全格局
- ② 统筹全域水循环运营治理
- ③ 制定生态要素市场化运转机制
- ④ 深化城乡人居环境综合整治

6. 推动城乡**要素**融合

- ① 促进城乡人口双向自由流动
- ② 强化城乡用地保障
- ③ 强化财政金融投入保障

要素融合、服务融合、设施融合、经济融合

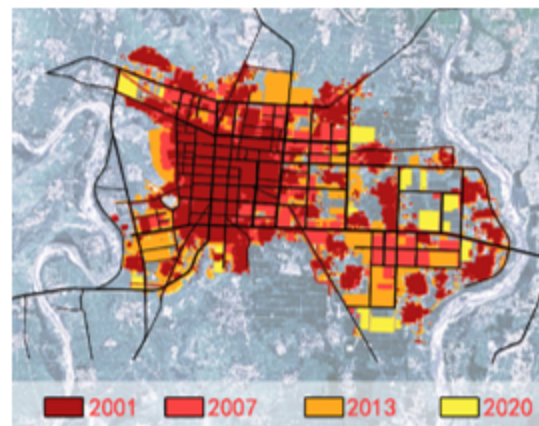
一、推动城乡空间融合

现实

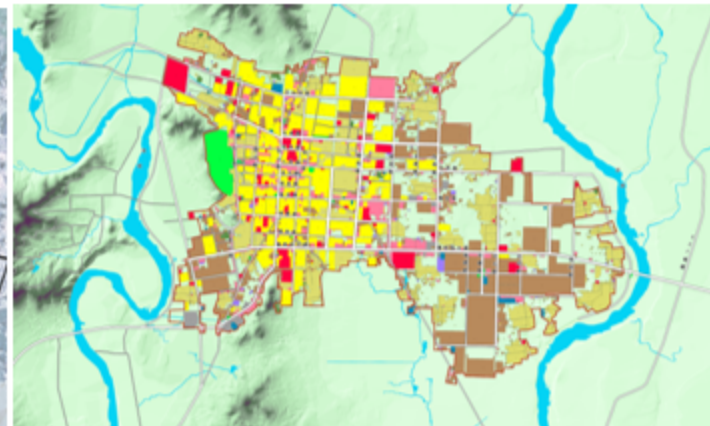
县城承载能力较强，美丽乡村建设成效显著，乡镇规模偏小、特色不足。

■ 城：县城承载能力不断增强，城市更新取得一定成效，但城市更新、品质和特色有待提升。

- 2001-2022年，县城人口由8.6万人增长至27.5万人，建设用地由10.6平方公里增长至36.5平方公里，县城人口规模和建设用地规模不断扩大；
- 已建设“四馆一中心”、体育中心等一批公共服务项目，公共服务水平不断提升。
- 已建设沂河、汶河湿地公园、卧龙山公园等项目，提升了城市绿化环境，但人均公园面积（17.6平方米）低于山东和临沂水平，公园绿地5分钟覆盖度仅18.57%，绿地均好性和景观系统性不强。
- 已完成14个城中村、4个国有土地片区棚户区改造，建设14个安置区，总建筑面积318万平，改善市民住房条件腾空土地6.7平方公里，释放城市发展空间；低效用地（8.6平方公里）盘活、基础设施提升、智慧化建设等方面存在短板和不足，城市更新任重道远。



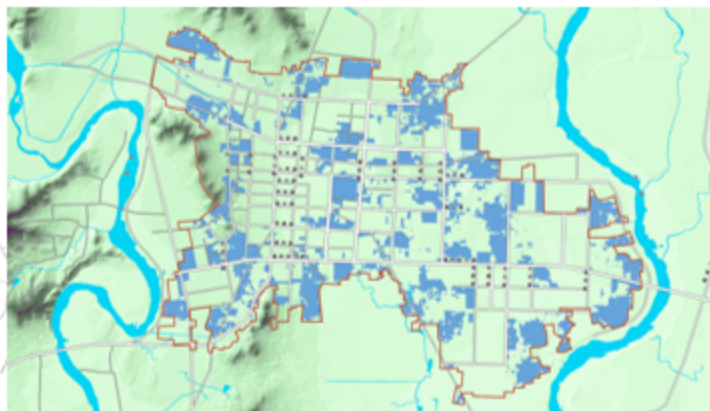
建设用地拓展



土地利用现状图



公园广场5分钟覆盖率



低效用地分布图

一、推动城乡空间融合

现实

县城承载能力较强，美丽乡村建设成效显著，乡镇规模偏小、特色不足。

■ 镇：城镇规模普遍偏小，特色不足，城镇建设亮点较少

除**大庄、青驼**城镇规模超过2.0万人以外，**其他城镇**人口规模普遍偏小，集聚能力有待加强；过去二十年城镇人口规模基本没有增长；乡镇驻地景观环境品质一般、特色不足，风貌和建设水平有待提升。

■ 村：美丽乡村建设成效显著，农村人居环境持续提升，农村建设用地使用较粗放

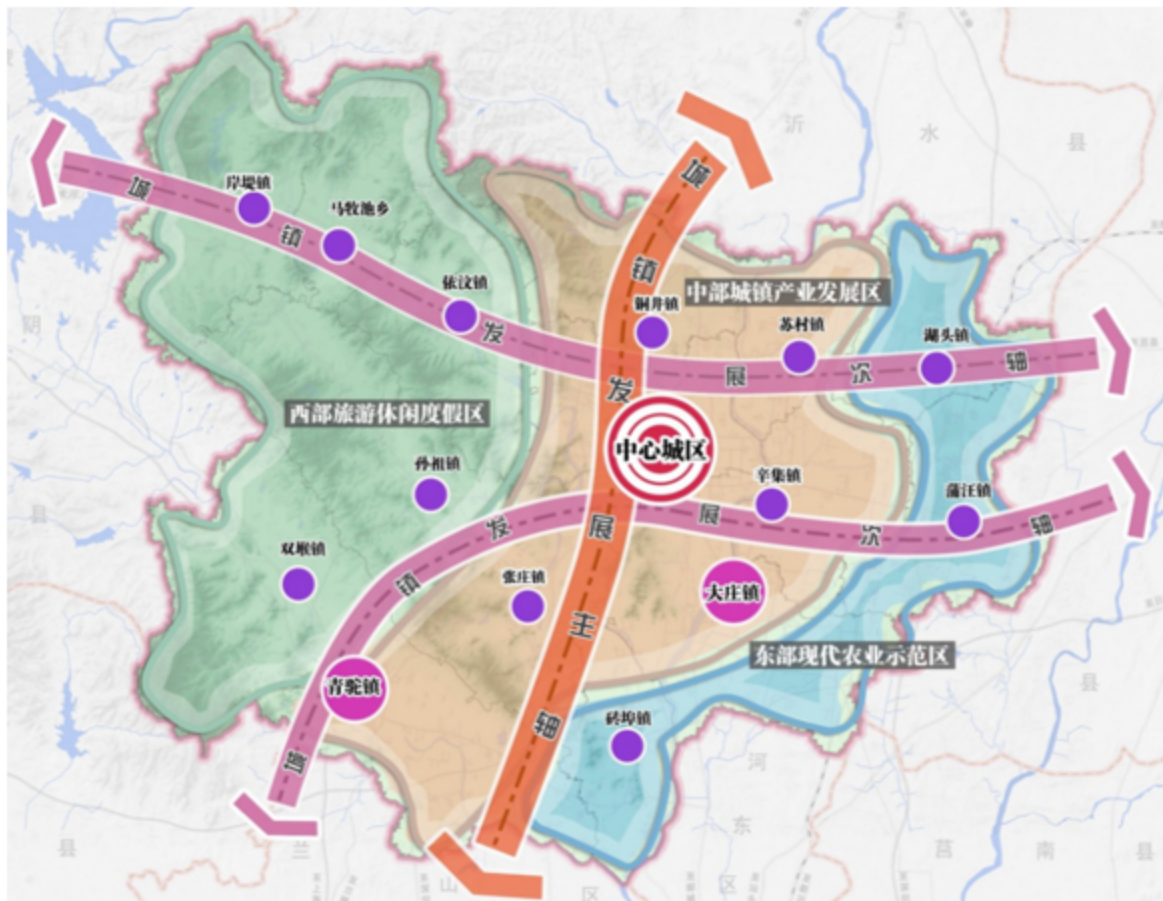
竹泉村、常山庄是“**全国乡村旅游重点村**”、朱家林是**国家级田园综合体试点**，马牧池常山庄是**齐鲁样板示范片区**，现有**21个省级美丽乡村示范村**，**3个市级美丽乡村示范片区**；以农村改厕、污水治理、环境整治、村容村貌提升、庭院内外整洁为工作重点，**农村人居环境显著改观**。农村居民点用地138.78平方公里（不含城中村），**人均建设用地266.7平方米/人**，土地使用较粗放。

一、推动城乡空间融合

(一) 优化全域城镇空间格局

■ 县域形成“一主两副、三轴三片多点”的城镇开发格局

- **一主**：为沂南县中心城；
- **两副**：分别为大庄镇、青驼镇两个国家重点镇形成县域副中心；
- **三轴**：是指沿规划西环快速路的南北向综合发展轴、沿省道229的东西向城镇发展轴、沿省道313的东西向发展轴；
- **三片**：中部城镇产业发展区、西部旅游休闲度假区、东部现代农业示范区；
- **多点**：以铜井镇、张庄镇、岸堤镇、辛集镇为主的其余城镇和农村新型社区。



一、推动城乡空间融合

(二) 培育重点镇集聚提升 (大庄、青驼)

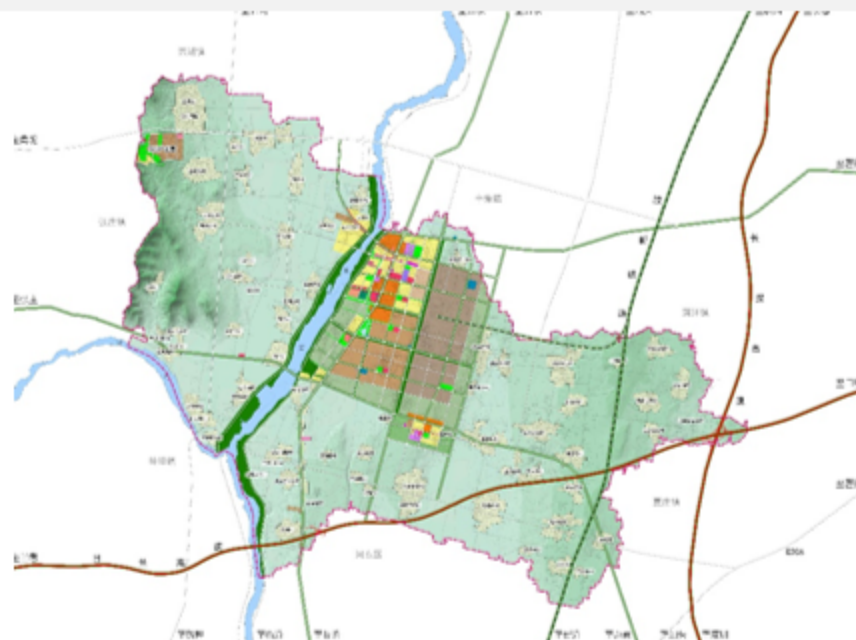
- 将**大庄、青驼**培育发展成为重点示范乡镇，明确定位，完善功能，给予一定的政策支持，集聚产业、人口，打造实力乡镇。

■ 大庄镇

- 性质定位：**沂南县次中心，以机械制造为主的滨水生态城镇。
- 城镇规模：**规划远期2035年，镇域人口15万人，城镇人口13万人。
- 产业发展重点：**突出工业强镇，释放园区新动能。充分发挥大庄镇**循环经济产业园**和**双创产业园**的产业发展优势，引导各类企业向园区集中，推动产业集群化发展，积极承载区域产业转移。

■ 青驼镇

- 性质定位：**沂南县次中心，红色圣地、商贸重镇、生态宜居城镇。
- 城镇规模：**规划2030年镇域人口10.0万人，城镇人口6.8万人。
- 产业发展重点：**加快提升建设斗沟工业园，瞄准新型装配式建筑和新型装饰材料产业，**打造新的工业增长极**。以徐公店和芦山溪头为中心，**打造文化核心区**。以化氏渔业产业示范园为龙头，**打造现代渔业产业示范区**。



一、推动城乡空间融合

(三) 推动各乡镇差异化高质量发展

- 各镇街发挥各自独特优势，进一步明确功能定位，实现差异化高质量发展。根据临沂市要求，结合各乡镇特色，将其分类为**工业型、农业型、文旅型、资源型**四类。

■ 工业型——大庄镇、青驼镇、张庄镇

- 聚焦工业提升。**依托现状产业、园区建设，集聚人口向镇区集中，建设生产绿色、生态美丽、生活美好的产-城融合示范镇。

■ 农业型——苏村镇、湖头镇、蒲汪镇、砖埠镇、辛集镇、依汶镇、双堠镇

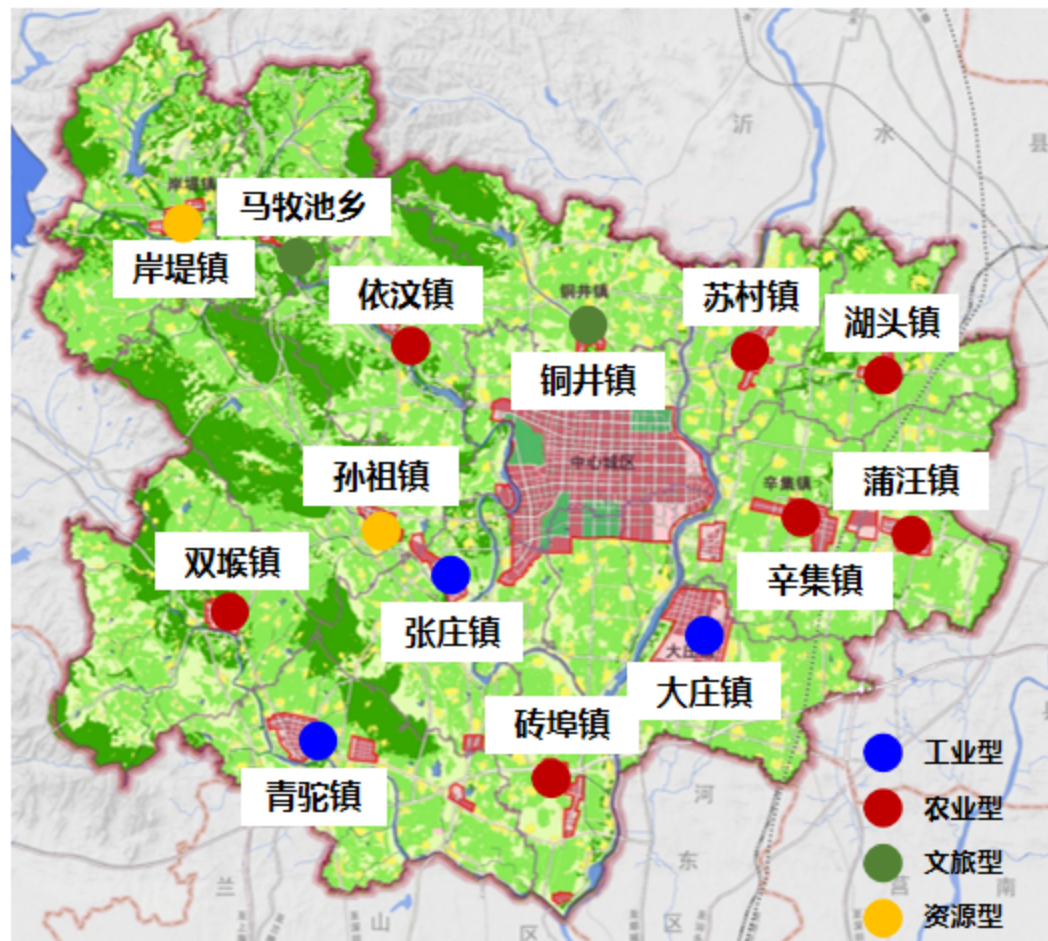
- 做大做强农业。**依托现状农产品种植优势，发展现代高效农业，积极拓展农产品深加工，延伸农产品产业链。

■ 文旅型——马牧池乡、铜井镇

- 深挖文旅服务。**依托现状文旅资源，发展特色旅游业，打造文化旅游和休闲度假目的地和旅游中心。

■ 资源型——岸堤镇、孙祖镇

- 保护自然生态资源。**保护独特自然山水资源，塑造良好生态环境，积极发展生态旅游产业。



一、推动城乡空间融合

(四) 促进小城镇品质提升——打造美丽城镇

■ 大庄镇

- 发展重点：
- **打造沂河两岸和长虹岭城乡融合产业示范片区。**在沂河西片区29个村建设美丽乡村，在东岸片区借助袁家口子大坝建设“靖江码头”，打造“靖江小镇”。在东部长虹岭片区发展合作社，形成东部城乡融合示范区。
- 镇驻地**建设宜居新社区**，同时跨河发展沂河西侧老大庄镇驻地，建设**沂河两河宜居带及沿河新城镇**。
- **青驼镇**
- 发展重点：
- 以镇驻地为核心，加快镇域提质扩容，全面改善居住环境，完善城镇服务功能，**打造红色山水宜居宜商小镇**。结合山水林田湖草沙项目全面整治修复流经镇驻地4条水系，开展蒙河段生态护坡和湿地建设工程，**提升镇驻地水生态**。加快提升建设斗沟工业园，聚焦新型装配式建筑和新型装饰材料产业，**打造新的工业增长极**。

■ 双墩镇

- 发展重点：
- **镇域提质扩容。**紧抓双墩水库移民机遇，提升驻地人口，优化镇区道路，扩大双墩中心校、卫生院用地。打造**精品城镇**。对驻地蒙河、双墩河进行疏浚整修，提升驻地周边整体环境。
- 深入挖掘大青山突围战役、五道沟战役、垛罗崮等红色资源文化，对仲山、上畲、佛住旅游特色村的沿线环境进行提升，**打造以大青山烈士陵园为基点的西部红色文旅片区**。

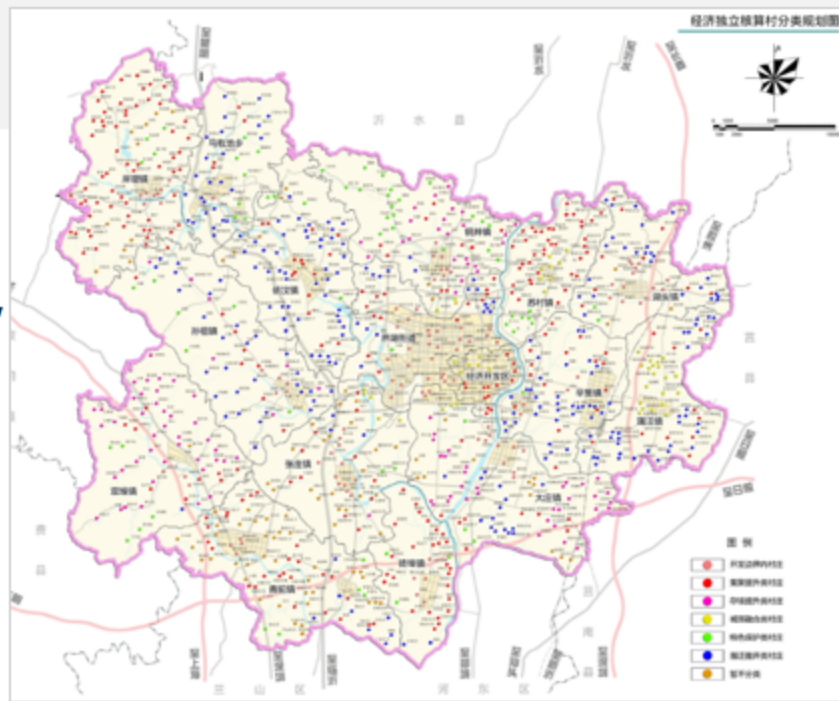
■ 蒲汪镇

- 发展重点：
- **高标准建设驻地“核心区”**，提升核心区公共服务和基础设施建设。围绕三和湖，**打造高品质宜居片区**。对老驻地和原王庄乡驻地进行提升改造，在蒲汪中心小学周边**打造蒲汪镇商服中心**。借助澳柯玛大道东接G206，推进杨庄新村6个村的美丽宜居片区建设，打造**东南片区美丽宜居“副中心”**。

一、推动城乡空间融合

(五) 推进美丽宜居乡村建设

- **分类发展。**按照国家和省里的要求，在综合分析评价村庄现状及发展条件的基础上，结合地方诉求和村民意愿，将沂南县城镇开发边界外的738个经济独立核算村庄划分为集聚提升类、特色保护类、城郊融合类、搬迁撤并类和暂不分类村庄。其中，集聚提升类村庄354个、特色保护类村庄60个、城郊融合类村庄22个、搬迁撤并类村庄204个、暂不分类村庄98个。城镇开发边界内的203个村庄，在市县国土空间总体规划中统筹布局。
- **构建乡村社区生活圈。**根据省厅要求，结合村庄发展实际，按半径2公里左右、人口规模3000—8000人的规模要求，综合确定57个乡村社区生活圈，每个社区生活圈设置一个社区中心（中心村）。
- **全面推进乡村振兴。**实施“十百全”村级提升工程。五年内新打造10个样板片区、100个示范村居，全要素振兴乡村。制定乡村建设行动实施方案，按照生活区、生产区、生态区、文旅融合区“四区同建”原则统筹村庄更新，五年内完成100个村居更新任务。
- **建设宜居宜业宜游的未来乡村。**积极探索构建创新治理模式、创新文化交融、创新邻里交往、创新医疗健康、创新生态保护、创新建筑构造、创新交通等多方面的新型宜居宜业宜游的未来乡村，提升乡村人居环境。



二、推动城乡产业融合

现实

经济稳步增长，农业优势突出，特色产业鲜明，产业融合度不高。

■ 经济稳步增长，农业和乡村旅游优势突出。

2020年，沂南县**地区生产总值**232.92亿元，较2015年增长3.43%，**在临沂9县中排名第5**。其中，**一产**增加值47.56亿元，**在临沂9县中排名第3**，培育省、市级农业产业化**重点龙头企业97家**，拥有沂南黄瓜、孙祖小米、双堠西瓜、双堠樱桃、茶坡芹菜和长虹岭花生**6个国家地理标志**。乡村旅游品牌知名度高，拥有**18个国家和全省旅游特色村、3个全国最美乡村、2个乡村旅游强镇**，荣获**全国休闲农业与乡村旅游示范县**、国家全域旅游示范县、全国旅游标准化示范县等称号。

■ 工业结构相对单一，特色产业鲜明。

2020年，沂南县**农副食品加工业**占全县工业总产值的**60%**，其他行业规模占比较小。同时，**工业产业层次较低**，大多数工业产品处于产业链和供应链的中低端，科技含量、附加值不高。现拥有“素坊”牌速冻蔬菜、“鸭寨夫人”牌脱骨鸭掌等**十大预制菜品牌**，占据国内市场15%的份额的**帅客宠物**，祿禾高铁新材料、莱士敦、国厦等一批**新材料项目**。

■ 产业融合度不高。

农产品基本为原料出售或初加工，**深加工程度不高**，同时**电子商务配套不足**，发展难度较大；**制造业产品附加值低**，对现代服务业的需求偏低；**旅游业**以休闲观光为主，**与农业、文化、康养、服务等融合深度不够**，创新意识不足。

二、推动城乡产业融合

(一) 落实区域产业发展定位

■ “十四五”区域产业发展目标

全国新材料产业化基地、区域性高端食品加工产业基地、沂蒙特色休闲康养胜地

■ 重点发展产业

- **1个基础产业**：现代农业；
- **5大主导产业**：分别是**食品加工、专用车制造、机械制造、新材料、制鞋玩具**；
- **3个协同产业**：分别是全域旅游、休闲康养、现代服务业。

■ 产业发展布局

- **中心城**：突出服务业支撑作用，大力发展医疗卫生、教育科研、文化旅游、商贸餐饮、会展体验、养老托育等现代服务业及新基建、新消费等产业。
- **经济开发区**：作为经济发展主战场，**打造“一区多园”**，大力发展新材料、专用车制造、机械装备等产业，推动产城融合发展。
- **镇村**：引导食品加工、制鞋玩具等劳动密集型企业下沉镇村、入驻就业车间，大力发展农资供应、农家乐、民宿、休闲采摘等生产生活性服务业。

二、推动城乡产业融合

（二）优化县域产业空间格局

构筑“一区多园，一轴一环两板块”的产业发展格局

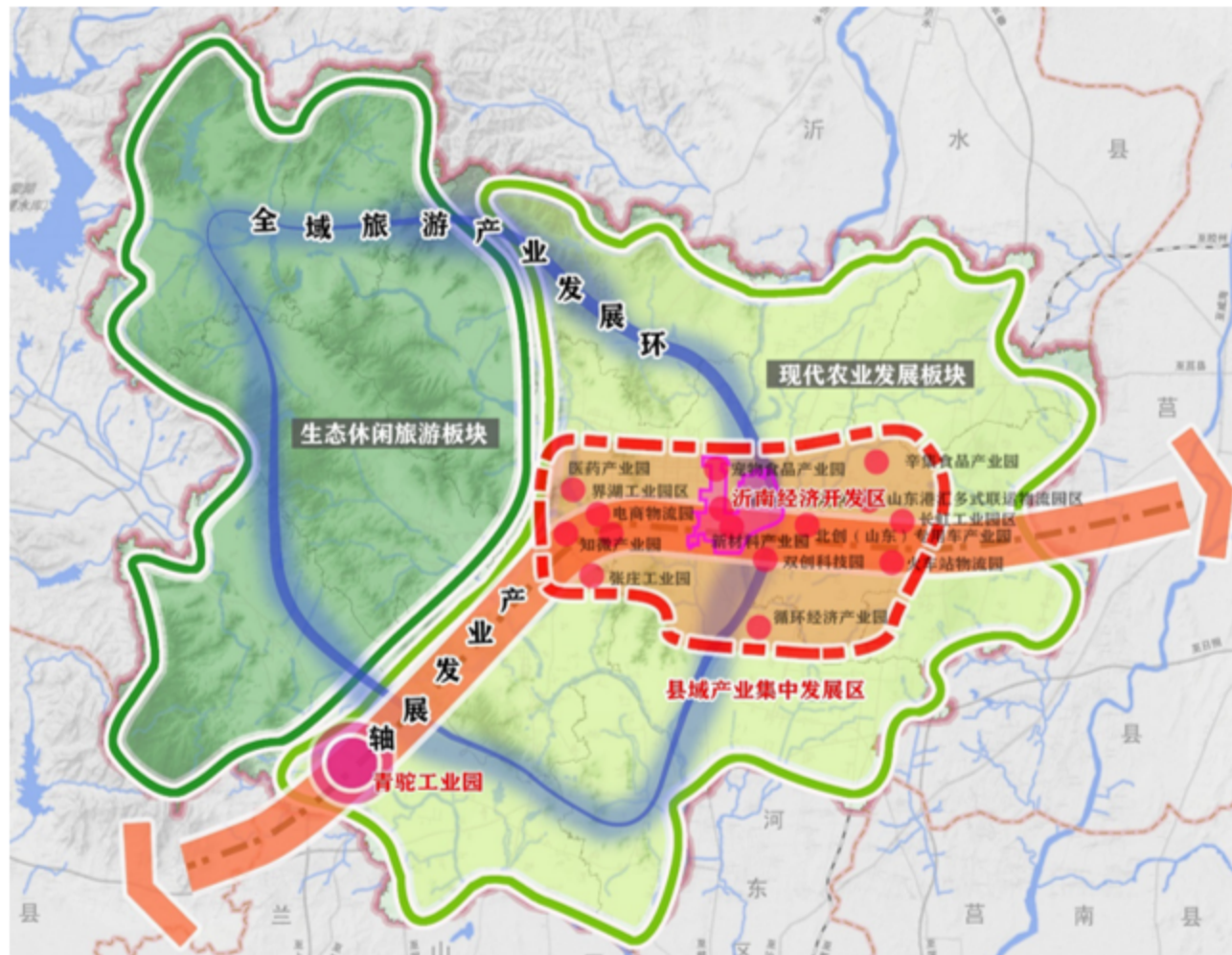
一区：以经济开发区为核心的县域产业集中发展区。

多园：县域多个产业园区。包括辛集食品产业园、双创科技园、新材料产业园、医药产业园、知微产业园、专用车产业园、宠物用品产业园等园区，以及依托青驼镇工业发展优势重点打造青驼工业园。

一轴：沿省道229串联中心城、青驼、张庄、蒲汪的产业发展轴。

一环：串联竹泉村、红石寨、沂蒙红色影视基地、孟良崮森林公园、蒙山彩蒙景区等形成的**全域旅游产业发展环**。

两板块：生态旅游休闲板块和现代农业发展板块。



二、推动城乡产业融合

(三) 引导乡镇特色产业发展

各乡镇立足资源禀赋，因地制宜，深入研究**特色优势产业**进行重点培育，避免同质竞争和重复建设，实现全域错位发展、协同发展、互补发展。

乡镇名称	重点培育产业	乡镇名称	重点培育产业
大庄镇	机械制造、食品加工、现代农业	马牧池乡	红色文旅、现代农业
青驼镇	装备建材、物流仓储、现代农业	苏村镇	现代农业、食品加工
辛集镇	食品加工、物流仓储、特色养殖	湖头镇	现代农业、畜牧养殖、商贸物流
张庄镇	医疗康养、旅游服务、物流加工	孙祖镇	现代农业、生态旅游
铜井镇	休闲文旅、食品加工、现代农业	砖埠镇	文旅康养、现代农业
依汶镇	现代农业、食品加工	岸堤镇	田园农旅、现代农业
蒲汪镇	现代农业、畜牧养殖、加工制作	双堍镇	现代农业、新型建材、红色旅游

二、推动城乡产业融合

(四) 构建城乡产业融合发展支撑体系

- **搭建城乡产业发展载体。** 巩固提升朱家林、沂蒙泉乡、党性教育基地等片区产业功能，启动卧龙源片区、苏村衔接乡村振兴集中推进区建设，实现**以载体促发展、以载体促融合、以载体促增收**。坚持城乡产业协同发展，发挥镇村劳动力要素优势，引导食品加工、制鞋玩具等**劳动密集型企业下沉镇村、入驻就业车间**，支持龙头企业在镇村设立分厂、建立加工点。
- **锻造产业融合全链。** 强化一产与二三产业间的联系，推进开展“**农业+旅游**”“**农业+电商**”等“**农业+**”全产业链发展模式。加快培育农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，打造以帅克宠物等农业“链主”企业为引领的**农业产业化联合体**，提高经营主体经营能力和抗风险能力。大力培育乡村优势特色产业，加强**生产基地、仓储保鲜、初加工、精深加工、现代流通、品牌培育**等重点领域和关键环节建设。
- **建设为农服务综合体。** 盘活供销系统闲置资源，每个乡镇（街道）建成一处为农服务综合体，开展“一站式”为农服务。建立市场化机制，引进、培育专业为农服务企业，发展“保姆式”全托管、“菜单式”半托管等为农服务，提高农业规模化、组织化、现代化水平。

“农业+品牌”融合



“农业+旅游”融合



“农业+文化”融合



“农业+工业”融合



“农业+科技”融合



“农业+电商”融合



三、推动城乡设施融合

现实

基础设施建设卓有成效，农村污水、热力、燃气建设与城镇差距较大。

■ 对外联系便捷

京沪二线高铁、济莱临高铁、临淄-临沂高速等区域性通道建成通车，**对外交通联系不断完善。**

■ 农村道路建设成效显著，电力电信和给水工程基本实现全覆盖

全县已实现**90%以上**村庄的村村通和户户通工程，农村道路建设不断完善，建成**“爱尚沂南·红色之旅”环线**，入选全国**“十大最美农村路”**。县域基本实现农村饮水安全管网全覆盖，自来水普及率**95%**，10千伏线路联络率和通信网络覆盖率均达到**100%**。

■ 农村污水处理和热力燃气建设与城镇差距较大

农村污水处理处于起步阶段，少量村庄已配建农村污水处理站，多数村庄无能力处理生活污水；除少量新型社区建设设置**集中供暖设施**之外，绝大多数村庄仍无法实现集体供暖；已实现**天然气镇镇通**，**村庄天然气**普及率较低。

三、推动城乡设施融合

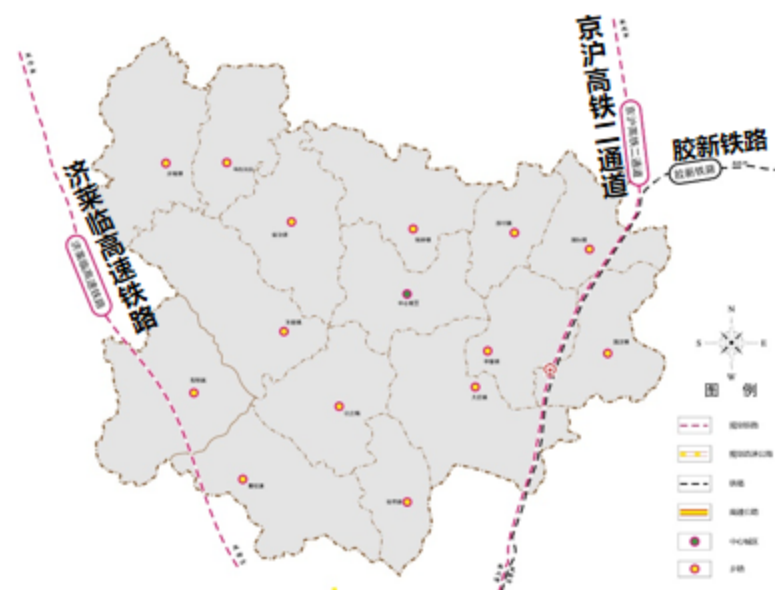
(一) 推进交通设施互联互通

加快推进铁路建设

- 打造“三纵一连”铁路通道。加快京沪高铁二通道建设；规划建设济莱临高铁，积极沟通争取在沂南境内设站；提升胶新铁路服务水平。完成“一连”专用线建设，完成山东港汇铁路物流园区铁路专用线建设。
- 加快沂南高铁站建设，依托临沂高铁站、济莱临高铁站点建成“135”高铁交通圈，基本实现1小时通达省会、胶东、鲁南三大经济圈主要城市；3小时通达京津冀、长三角中心城市，5小时通达珠三角、长江经济带、丝绸之路经济带等全国主要经济区域连接，

路线	路名	铁路站点	建成状态	连接通道
纵一	胶新铁路	莒县站、沂水站、青石岭站、沂南站、杨家坡站、 汤头站、太平站、临沂东站、临沂南站	已建成	至沂水、莒县、临沂
纵二	京沪二通道	沂水东、沂南东、临沂北、兰陵东、	规划中	至沂水、临沂
纵三	济莱临铁路	济南新东站、港沟站、章丘南站、雪野站、莱芜 站、钢城东站、临沂北站	规划中	与京沪二通道 互联互通
连一	物流园区专用线	山东港汇物流园铁路专用连接线	在建	直通胶新铁路

“三纵”铁路通道



三、推动城乡设施融合

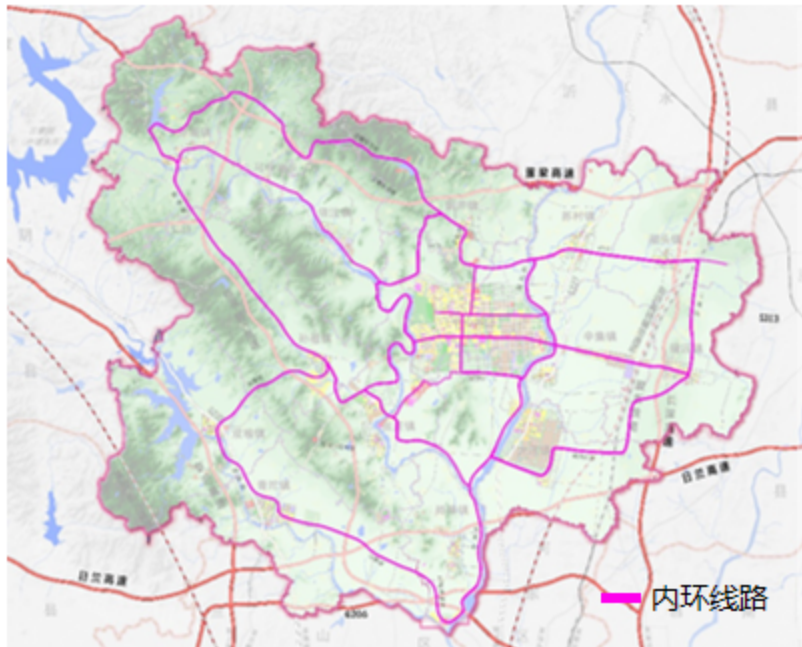
(一) 推进交通设施互联互通

规划形成“外环高速、内环串联、干路通达”的交通网络。

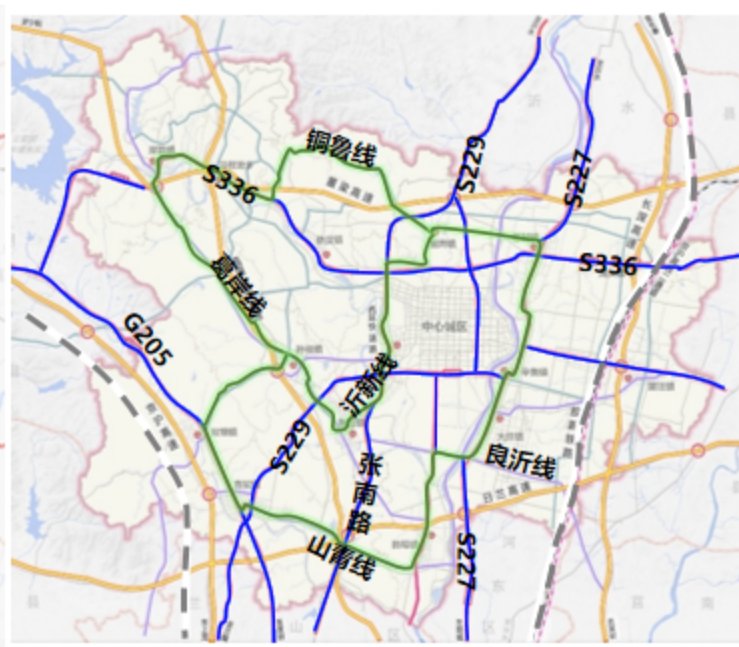
- 外环高速：长深高速-日兰高速-规划临临高速-规划董梁高速
- 内环串联：旅游内环、工业环线；沿葛岸线、杨坡—双墩路的旅游串联线、沿S229的工业串联线
- 干路通达：G205、S336、S229、S227、铜鲁线、葛岸线、沂新线、张南路、山青线、良沂线



高速外环



内环串联



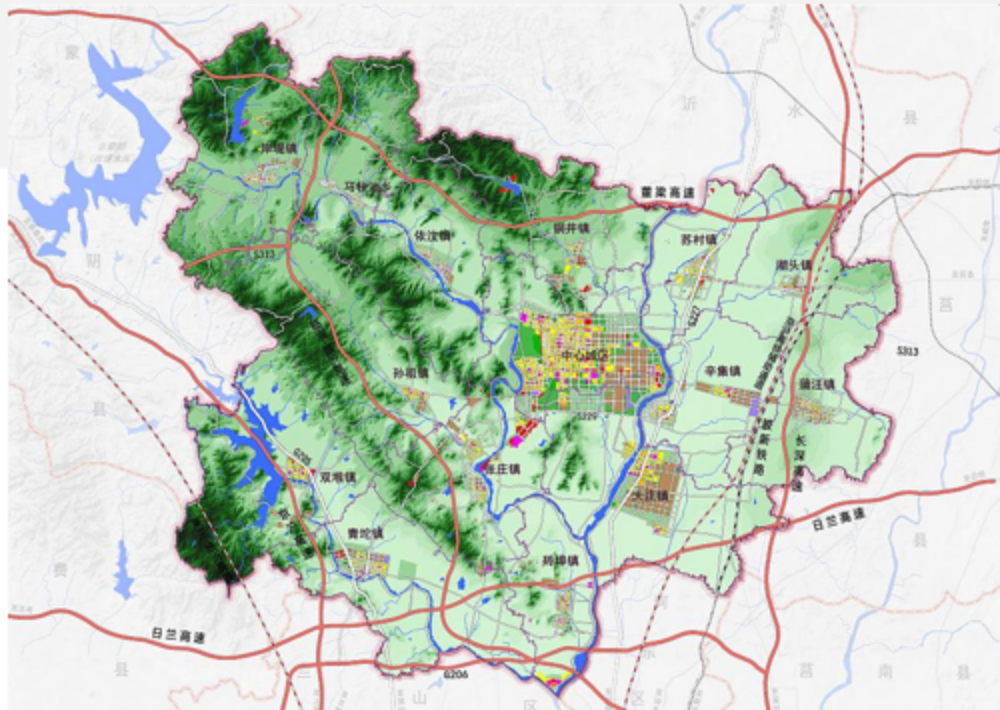
干路通达

三、推动城乡设施融合

(一) 推进交通设施互联互通

加快沂南县城城乡交通基础设施建设，实现全域设施建设互联互通。

- **补齐农村基础设施短板。**精准把握“加强与中心城区对接，建设工农联动、城乡融合试验区”的定位，推进“四好农村路”高质量发展，推进旅游路、物流园区路等道路建设，全面保障乡村振兴。
- **对县城至乡镇、乡镇与乡镇、村与村之间的道路进行升级改造，**推动城乡融合快速发展，进一步提升农村公路技术等级，实现乡镇通二级、建制村通双车道、具备条件自然村通硬化路，农村通户道路全硬化，持续改善农村出行条件。到2025年，新改建农村公路约400公里，新建桥梁6座，危桥改造52座，基本形成安全畅通、功能完善、治理有效的农村公路网络体系。
- **提升农村公路建设和综合管理水平，实施公交优先发展战略。**对公交没有通达的村庄进行客运线路延伸，提高偏远村落的通车率，方便群众出行，带动当地经济发展。



三、推动城乡设施融合

(二) 推进基础设施一体化

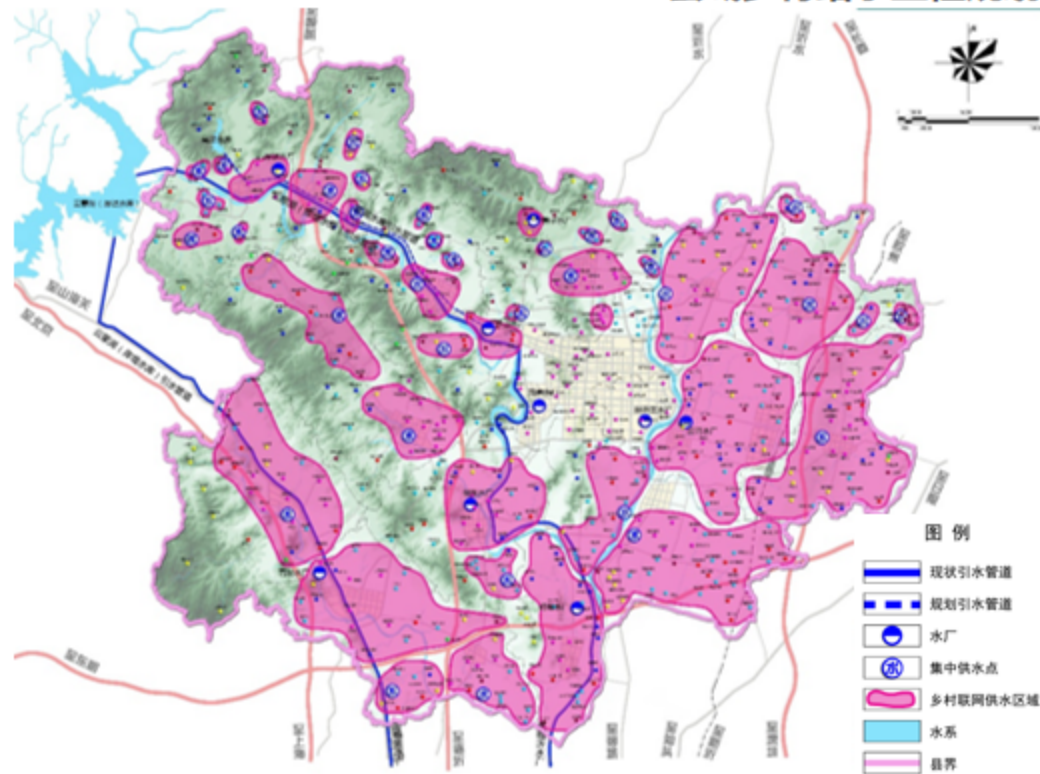
以城乡基础设施一体化规划为基础，大力推进城镇基础设施向农村延伸，鼓励有条件地区，将城乡基础设施项目实行一体化开发建设。

■ 推进城乡供水一体化

升级改造城乡规模化供水工程，推进城镇供排水管网向农村延伸工程建设，加快实施村内管网和一户一表改造。

- **农村用水量预测：**全市农村综合用水量预测指标为100L/（人·d）。预测2030年农村综合用水量为1752万立方米/年。
- **供水方式：**乡村地区供水优先实施**区域联合供水**。靠近城区、镇区边的乡村，应将城镇供水管延伸，进村入户。规划采取城镇水网供水的村共305个。
- 乡村密度较大、村庄连片的地区采取**村庄连片供水**。规划采取村庄连片供水的村共200个。
- 村庄密度低、分布较散而相对独立的村庄可采取**分散供水方式**。规划采取分散供水的村共49个。

• 县域乡村给水工程规划



三、推动城乡设施融合

(二) 推进基础设施一体化

■ 推进城乡污水一体化建设

推进城乡污水一体化建设，因地制宜的选取污水处理模式，逐步实现雨污分流。

- **农村污水量预测：**沂南县用水指标及污水排放系数分别为：有水冲生活污水量取32L/d，无水冲取18L/d。沂南县范围的村庄污水排放量为351.89万t/a。
- **农村污水处理方式：**
 - (1) 集中处理。①城区及周边农村集中处理——31个村庄。规划城区主干管延伸范围及附近的村庄污水均截污纳入城市管网收集，利用城区第一、第二污水处理厂统一处理。②镇区及周边农村村庄集中处理——58个村庄。于镇区主干管1千米范围内且污水可以自流入主干管的村庄，应优先考虑纳入镇区污水管网集中处理。
 - (2) 分散处理。①多个村庄联合处理——255个村庄。②单个村庄分散——190个村庄。
 - (3) 单户或多户分散处理——其他村庄。

• 县域乡村排水工程规划



三、推动城乡设施融合

(二) 推进基础设施一体化

■ 推进城乡供热一体化建设

推进城乡供热一体化建设，因地制宜的选取供热模式，有条件的地区实施集中供暖，鼓励新能源应用。

乡镇热源规划：规划沂南县中心城区、大庄镇、青驼镇、苏村镇、辛集镇设置**集中供暖设施**，其余乡镇和居民点供热采用以下方式：

①距离集中热源和主管网较近的社区以及居民点，直接引入高温水管道入社区，通过设置**换热站供暖**。

②距离主管网较远的社区和居民点，应采取多种能源形式和各种资源条件，有限度地发展**分户采暖和连片供热**。

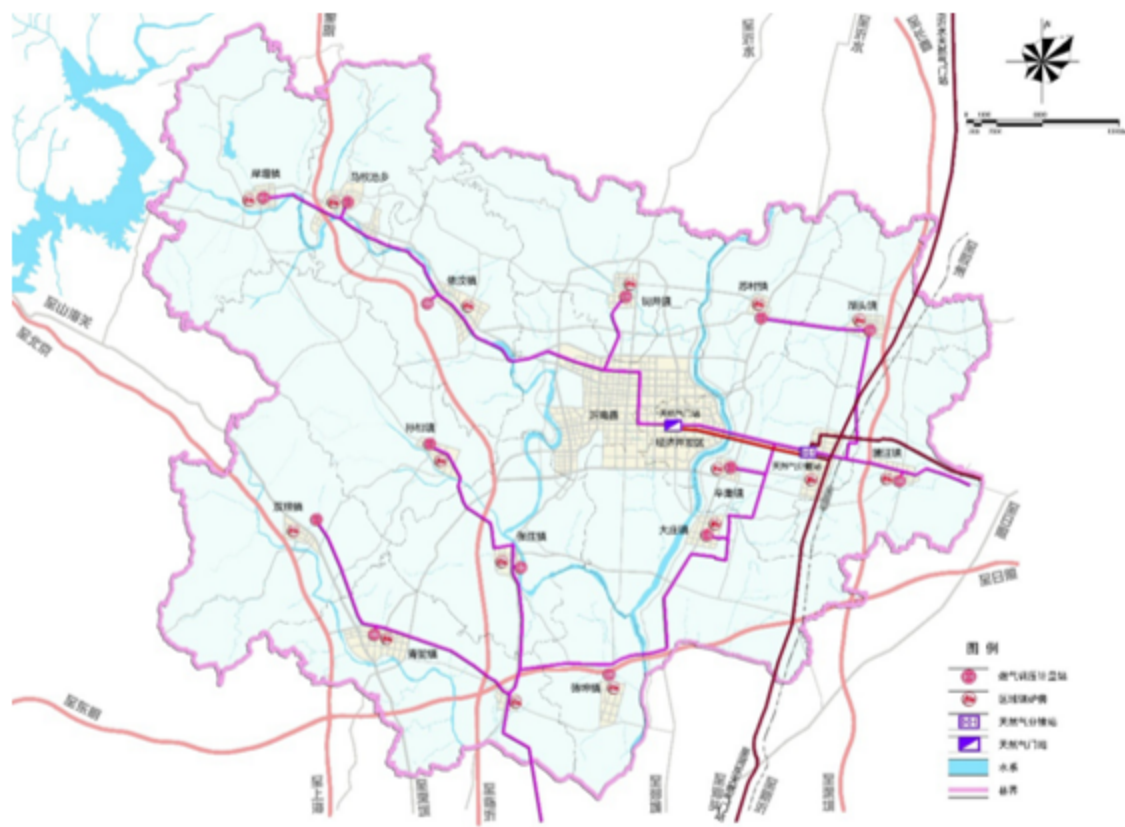
③分散居民点或者是有条件地区宜采取**分户式燃气炉采暖或太阳能采暖**。

农村集中供热规划

有条件的村庄可实施连片集中供暖工程，可采用锅炉集中供热，鼓励使用太阳能、沼气等新能源应用。

农村分散供热规划

距离主管网较远的农村居民点，规划建议积极采取多种能源形式和各种资源条件，有限度地发展分户采暖和连片供热。推广太阳能建筑一体化，实现分散居民点采暖。



三、推动城乡设施融合

(二) 推进基础设施一体化

■ 推进城乡燃气一体化建设

推进城乡燃气一体化建设，县域以天然气管道供气为主，因地制宜的选取供气模式。

用气量预测

预测远期2030年农村用气总量为1387万立方米/年。

气源规划

规划县域以天然气管道供气为主。气源为西气东输泰山—青岛—威海输气管线管道天然气。

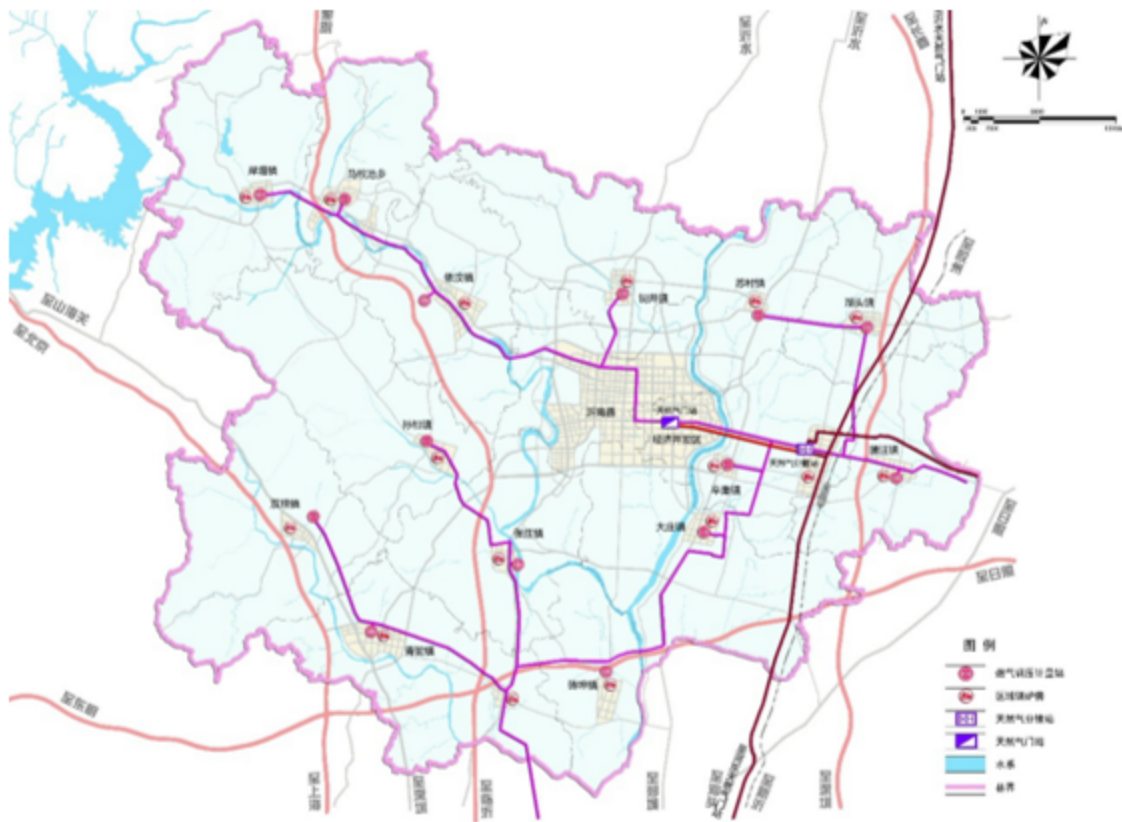
管道供气范围包括中心城区、各乡镇镇区和集镇。

农村供气规划

距城镇较近、具备条件的村庄，应采用城镇管网延伸的方式，逐步将其纳入**城镇集中供气**系统。

规划远期纳入城镇集中供气的村庄共136个。其他540个村庄采用液化石油气、沼气、秸秆气化气等方式供气。

鼓励使用瓶装液化天然气，大力发展秸秆、稻草等生物质能，推广沼气等**清洁能源**利用技术。



四、推动城乡服务融合

现实

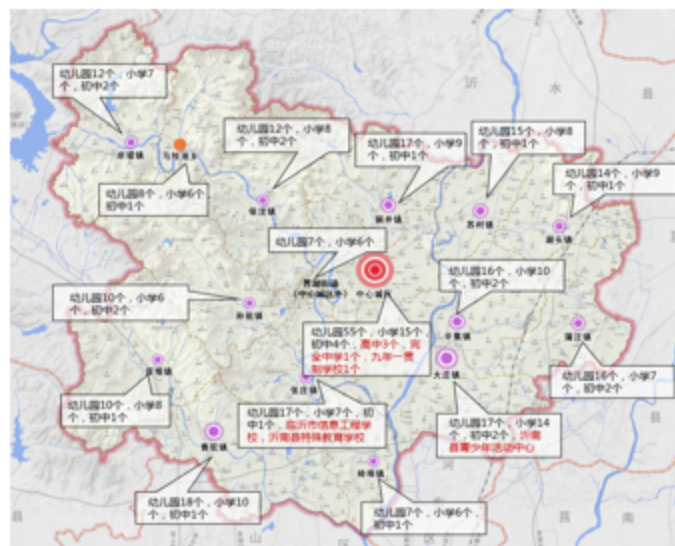
公共服务供给相对均衡，乡村服务品质有待提升。

■ 公共服务供给相对均衡

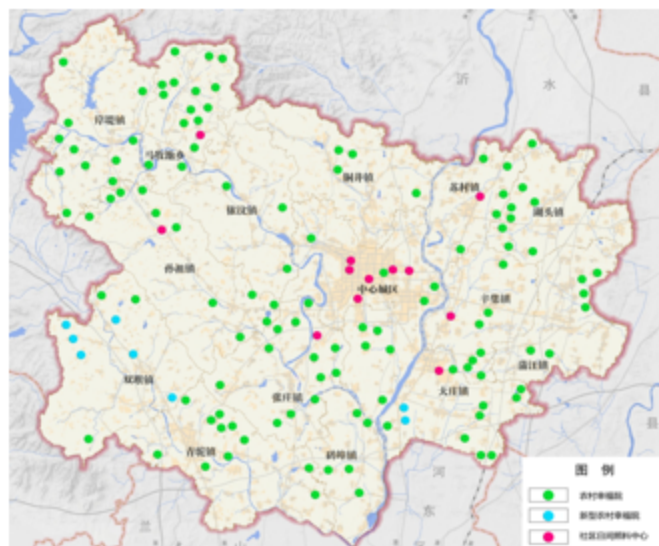
乡村**行政管理、医疗、教育**等公共服务设施配置相对均衡；城镇**养老设施**建设水平不高，乡村养老设施配置较少，随着老龄化日益加剧，养老设施配置无法满足村民使用需求；乡镇及村庄**文体设施**普遍建设不足。

■ 城乡公共服务水平和建设水平差距较大

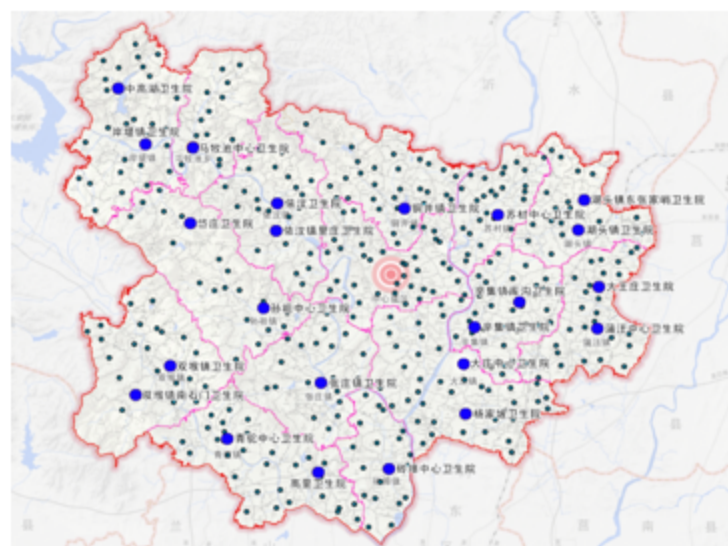
农村公共服务设施**标准化建设不足**；设施服务水平偏低，服务管理不到位，设施利用率不高。



教育设施分布图



养老设施分布图



医疗卫生设施分布图

四、推动城乡服务融合

(一) 分级配置公共服务设施

■ 设施类别配置依据:

根据国家、省市相关规范和意见要求，公共服务设施按乡镇、社区中心（中心村）、基层村三个等级分级配置。**乡镇配置类型一般为5-7个**，包含行政、教育、文体、医疗、养老、商业、集贸等功能；**村庄配置类型一般为4-8个**，包含行政、教育、文体、医疗、养老、商业、安全等功能。

规范标准名称	配置类别		
	乡镇	社区中心 (中心村)	基层村
《村镇规划标准GB50188-93》	1行政管理、2教育机构、3文体科技、4医疗保健、5商业金融、6集贸设施	1行政管理、2教育机构、3文体科技、4医疗保健、5商业金融、6集贸设施	1教育机构、2文体科技、3医疗保健、4商业金融
《镇规划标准GB 50188-2007》	1行政管理、2教育机构、3文体科技、4医疗保健、5商业金融	——	——
《山东省关于开展“百镇建设示范行动”加快推进小城镇建设和发展的意见》	1行政管理、2公共教育、3文体活动、4科技服务、5便民服务、6社区服务	——	——
《美丽乡村建设指南 (GB/T 32000-2015) 》		1医疗卫生、2公共教育、3文化体育、4社会保障、5劳动就业、6公共安全、7便民服务	
《乡村公共服务设施规划标准 CECS354:2013》	1行政管理、2教育机构、3文体科技、4医疗保健、5社会福利、6商业金融、7集贸市场	1管理设施、2教育设施、3文体科技设施、4医疗保健设施、5社会福利设施、6商业设施	1管理设施、2文体科技设施、3医疗保健设施、4社会福利设施、
《山东省生态文明乡村（美丽乡村）建设规范》	——	1医疗卫生、2公共教育、3文化体育、4养老服务、5社会保障、6劳动就业、7公共安全、8便民服务	
《山东省村庄设计导则》	——	1行政管理、2文体科技、3教育机构、4医疗卫生、5养老设施、6体育设施、7商业服务	
《山东省美丽村居建设标准》	——	1社会管理、2公共福利、3公共活动、4公共卫生、5教育设施、6文化体育、7商业设施、8生产服务设施	
《山东省市县村庄布局规划编制导则》	——	1管理服务、2公共教育、3医疗卫生、4文化体育、5社会服务	1医疗卫生、2文化体育、3社会服务

《镇规划标准》
公共服务配置要求

《村镇规划标准》
公共服务配置要求

《乡村公共服务设施规划标准》
公共服务配置要求

《美丽村居建设标准》
公共服务配置要求

四、推动城乡服务融合

(一) 分级配置公共服务设施

通过以上标准导则总结，确定乡镇“七个一”、社区中心（中心村）“六个一”、基层村“五个一”的公共服务设施功能配置。

乡镇	1行政管理、2公共教育、3医疗卫生、4文化体育、5养老服务、6商业金融、7集贸市场（七个一：12个必配设施）
中心村	1行政管理、2公共教育、3医疗卫生、4文化体育、5养老服务、6便民服务（六个一：7个必配设施）
基层村	1行政管理、2医疗卫生、3文化体育、4养老服务、5便民服务（五个一：5个必配设施）

类别	设施项目	乡镇配置要求	社区中心（中心村）配置要求	基层村配置要求
行政管理	党政、团体、管理机构	●		
	居委会、村委会	○	●	●
公共教育	中学	●	○	
	小学	●	●	
	幼儿园	●	○	○
医疗卫生	卫生院	●		
	急救站	●		
	卫生室		●	●
文化体育	文化活动中心	●	●	
	文体活动站		○	●
	户外健身场地	○	○	○
养老服务	敬老院	●		
	养老服务中心	○		
	幸福院		●	●
商业金融	百货超市、宾馆、旅店	●		
	饭店、饮食店、茶馆	●		
	银行、信用社、保险机构	○		
集贸市场	批发市场	●		
	蔬菜、果品、副食市场	●		
便民服务	餐饮店、便民超市		●	●
	综合服务中心		●	○
	电子商务网点		○	○

四、推动城乡服务融合

(一) 分级配置公共服务设施

乡镇公共服务设施配建规模

目前，乡镇层级在**文化体育设施**方面相对缺乏，应重点加强文化体育建设，其他设施已基本满足要求，根据相关标准进行提升改造。

文化体育建设要求：规划在每个乡镇建设文化活动中心至少一处，包含文体活动、书刊阅览、教育培训、管理辅助等功能，建筑面积不低于**300平方米**，用地面积不低**300平方米**。

乡镇必配的功能类别有行政管理、公共教育、医疗卫生、文化体育、养老服务、商业服务、集贸市场（**七个一**）。

设施项目包括**必配**的党政团体管理机构、中学、小学、幼儿园、卫生院、急救站、文化活动中心、敬老院、超市、餐饮店、批发市场，蔬菜副食品市场（**12个必配**）。**选配**包括居委会村委会、户外健身场地、养老服务中心、银行信用社保险机构。

配置类别	乡镇服务设施配建面积	
	建筑面积(平方米)	用地面积（平方米）
行政管理	≥500	≥800
公共教育	——	——
医疗卫生	≥2450	≥2850
文化体育	≥300	≥500
养老服务	≥700	≥360
商业服务	≥2960	≥2220
集贸市场	——	≥200
合计	6910	6930

类别	设施项目	配置要求	千人指标及一般规模	
			建筑面积	用地面积
行政管理	党政、团体、管理机构	●	500	800
	居委会、村委会	○	200-300	≥500
公共教育	中学	●	12班≥6756 18班≥9881 24班≥13231 30班≥16090	≥17045 ≥26254 ≥31707 ≥36918
	小学	●	6班≥3080 12班≥6471 18班≥8654 24班≥11281 30班≥13236 36班≥15290	≥6619 ≥15519 ≥19333 ≥27227 ≥30813 ≥34498
	幼儿园	●	6班4100-4845 9班5905-6979 12班7551-8924	≥1599 ≥2303 ≥2945
	卫生院	●	21-180床 ≥1600	≥2000
医疗卫生	急救站	●	≥850	≥850
文化体育	文化活动中心	●	≥300	≥500
	户外健身场地	○	——	≥500
养老服务	敬老院	●	≥20床	≥18㎡/床
	养老服务中心	○	35㎡/床	
商业服务	百货超市、宾馆、旅店	●	≥80㎡/千人	≥60㎡/千人
	饭店、饮食店、茶馆	●		
	银行、信用社、保险机构	○		
集贸市场	批发市场	●	——	≥200
	蔬菜、果品、副食市场	●		

四、推动城乡服务融合

(一) 分级配置公共服务设施

社区中心（中心村）公共服务设施配建规模

目前，社区中心层级在**文化体育、养老服务**方面相对缺乏，应重点加强文体、养老建设，其他设施已基本满足规范要求，根据相关标准进行提升改造。
规划文体设施建筑面积不低于300平方米，用地面积不低于300平方米。
规划养老设施建筑面积不低于300平方米，用地面积不低于200平方米。

社区中心必配的功能类别有行政管理、公共教育、医疗卫生、文化体育、养老服务、便民服务（六个一）。

设施项目包括**必配**的居委会村委会、小学、卫生室、文化活动中心、幸福院、餐饮超市、综合服务中心（7个必配）。

选配的包括中学、幼儿园、文体活动站、户外健身场地、电子商务网点。**不同配置类别**根据乡镇实际情况可以合并建设。

配置类别	社区中心（中心村）服务设施配建面积	
	建筑面积(平方米)	用地面积（平方米）
行政管理	≥200	≥500
公共教育	——	——
医疗卫生	≥300	≥210
文化体育	≥300	≥300
养老服务	≥300	≥200
便民服务	≥250	≥200
合计	1350	1410

类别	设施项目	配置要求	千人指标及一般规模	
			建筑面积	用地面积
行政管理	居委会、村委会	●	200-300	≥500
公共教育	中学	○	6班≥6142 12班≥6756 18班≥9881 24班≥13231	≥15041 ≥17045 ≥26254 ≥31707
	小学	●	6班≥3080 12班≥6471 18班≥8654 24班≥11281 30班≥13236	≥6619 ≥15519 ≥19333 ≥27227 ≥30813
	幼儿园	○	6班4100-4845 9班5905-6979 12班7551-8924	6班≥1599 9班≥2303 12班≥2945
医疗卫生	卫生室	●	1-20床300-1100（平方米/院）	≥210
文化体育	文化活动中心	●	≥300	≥300
	文体活动站	○	≥200	≥300
	户外健身场地	○	——	≥200
养老服务	幸福院	●	≥10床 ≥300	≥200
便民服务	餐饮店、便民超市	●	≥80平方米/千人	——
	综合服务中心	●	≥200	——
	电子商务网点	○	≥100	——

四、推动城乡服务融合

(一) 分级配置公共服务设施

基层村公共服务设施配建规模

目前，基层村在**文化体育、养老服务**方面相对缺乏，应重点加强文体、养老建设，其他设施类别根据规范进行提升改造。
规划文体设施建筑面积不低于80平方米，用地面积不低于400平方米。
规划养老设施建筑面积不低于120平方米，用地面积不低于200平方米。

基层村必配的功能类别有行政管理、医疗卫生、文化体育、养老服务、便民服务（**五个一**）。

设施项目包括**必配**的居委会村委会、卫生室、文体活动中心、幸福院、餐饮超市（**5个必配**）。

选配的包括幼儿园、户外健身场地、综合服务中心、电子商务网点。**不同配置类别**根据乡镇实际情况可以合并建设。

配置类别	基层村服务设施配建面积	
	建筑面积(平方米)	用地面积（平方米）
行政管理	≥200	≥400
医疗卫生	≥80	≥80
文化体育	≥80	≥400
养老服务	≥120	≥200
便民服务	≥40	≥40
合计	520	1120

类别	设施项目	配置要求	千人指标及一般规模	
			建筑面积	用地面积
行政管理	居委会、村委会	●	200-300	≥400
医疗卫生	卫生室	●	≥80m²	≥80m²
文化体育	文体活动站	●	≥80（扶贫村及户籍人口300人以下的村）； ≥200（普通村）	≥500
	户外健身场地	○	——	≥200
养老服务	幸福院	●	≥10床 ≥120	≥200
便民服务	餐饮店、便民超市	●	≥80平方米/千人	——
	综合服务中心	○	≥200	——
	电子商务网点	○	≥100	——

四、推动城乡服务融合

(二) 推进城乡教育资源均衡配置

均衡配置城乡教育资源，乡镇按照初中15生/千人、小学52生/千人、幼儿园18生/千人，分级配置教育资源，补齐乡镇寄宿学校和小规模学校短板，推动优质教育资源城乡共享。农村按照大村独办、小村联办的原则建设幼儿园，服务半径原则不超过1.5公里。

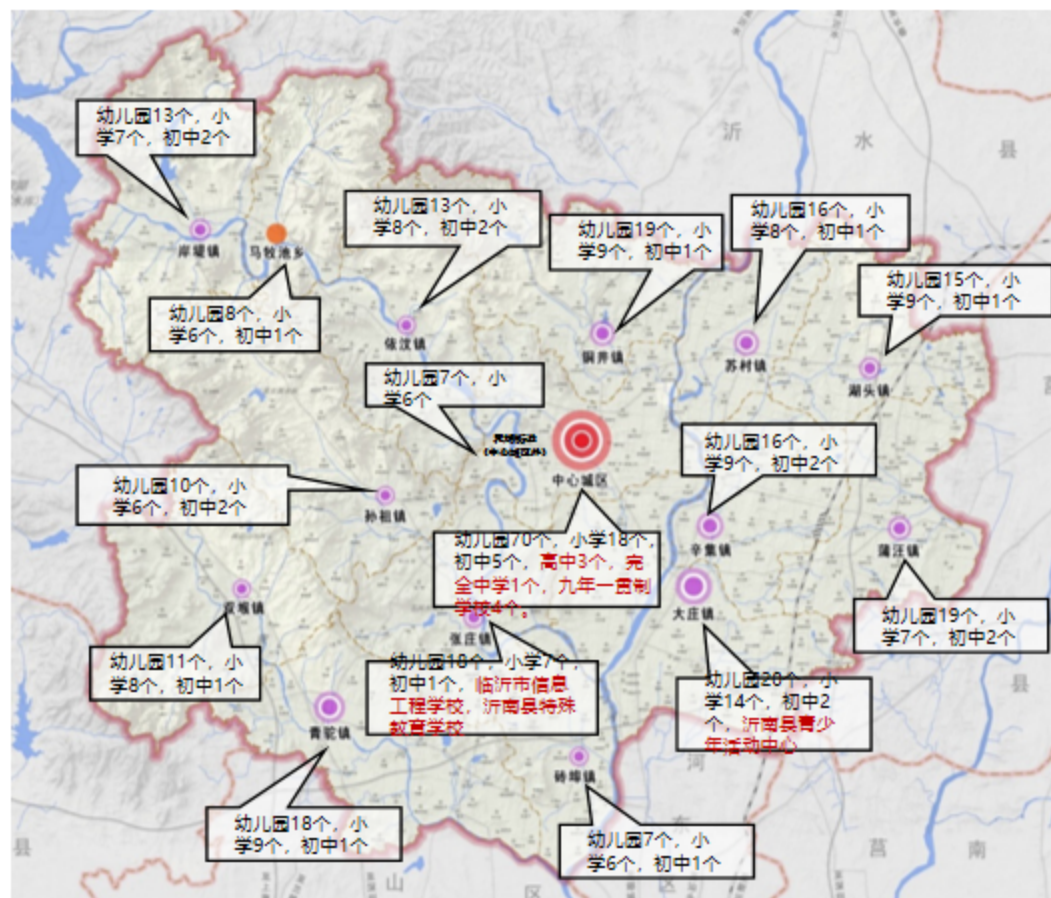
■ 布局规划

幼儿园——布局幼儿园共计280所，包括新建29所，改扩建27所，改造提升10所，现状保留214所。

小学——布局小学、九年一贯制学校小学部141所（其中中心城区内22所，中心城外119所）。

中学——布局初级中学、九年一贯制学校、完全中学三个类型共29所；布局高级中学3所。

设施名称	中心城区	界湖街道(城区外)	岸堤镇	马牧池乡	依汶镇	孙祖镇	双堍镇	铜井镇	张庄镇	青驼镇	砖埠镇	大庄镇	辛集镇	蒲汪镇	湖头镇	苏村镇	合计
幼儿园(所)	70	7	13	8	13	10	11	19	18	18	7	20	16	19	15	16	280
小学(所)	22	6	7	6	8	6	8	9	7	9	6	14	9	7	9	8	141
初中(所)	9		2	1	2	2	1	1	1	1	1	2	2	2	1	1	29

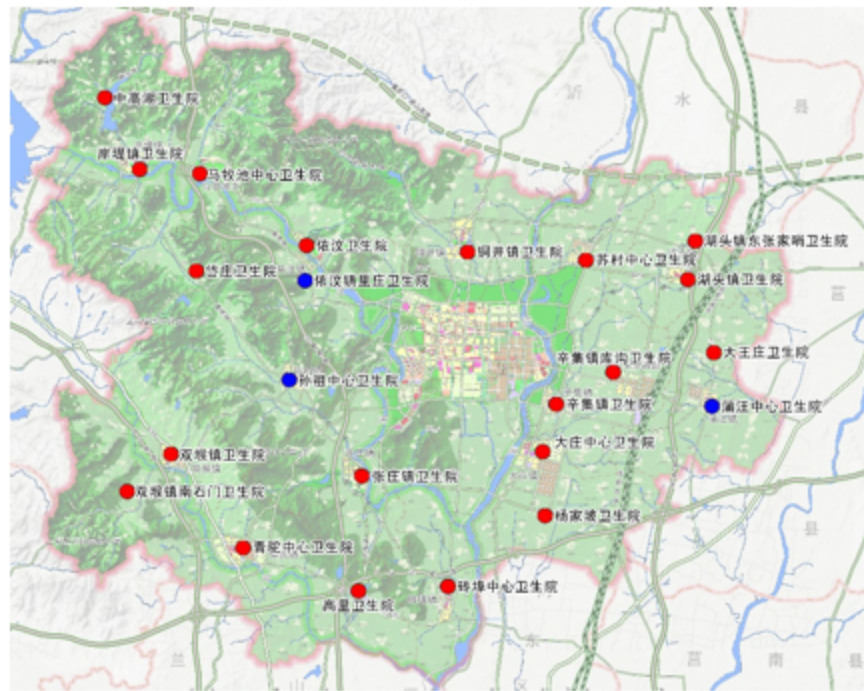


四、推动城乡服务融合

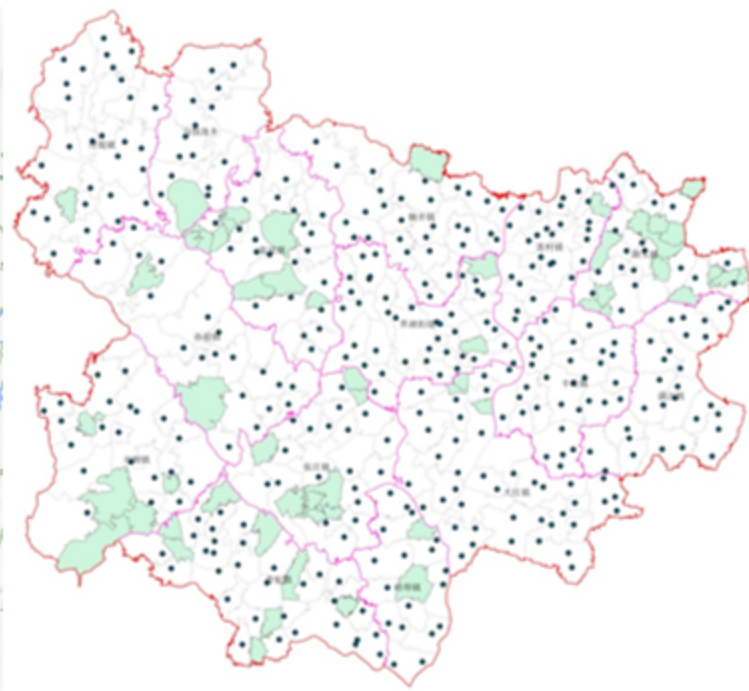
(三) 推进城乡医疗卫生资源均衡配置

建立城乡一体的医疗卫生体系。按照每千常住人口7.5张医疗床位、每千常住人口执业医师数3.85人、每千常住人口注册护士数3.95人为目标，在乡镇、村庄根据相关标准配建卫生院、卫生室，形成布局结构合理、资源配置优化、层次功能齐全、整体效益突出的卫生服务体系。

- **镇卫生院**——现状各乡镇已建成卫生院23处，卫生院床位基本满足各乡镇需要，部分卫生院建筑面积偏小，需要原址扩建（蒲汪卫生院、孙祖卫生院、依汶卫生院）。
- **村卫生室**——建设以中心村卫生室为主体、一般村卫生站和服务点为补充的村级医疗卫生服务体系。保留现状200个行政村已有卫生室，规划新增村卫生室52个。



乡镇卫生院分布



村卫生室分布图

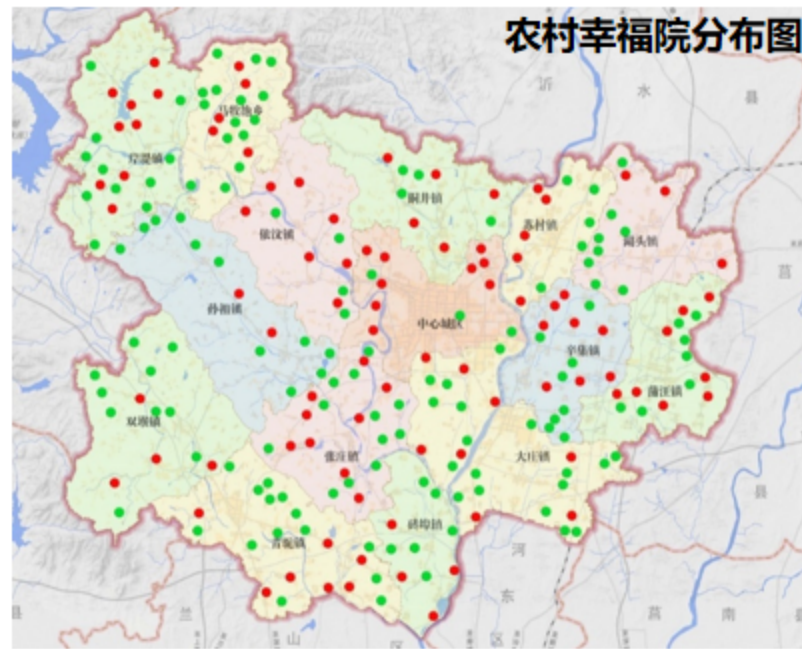
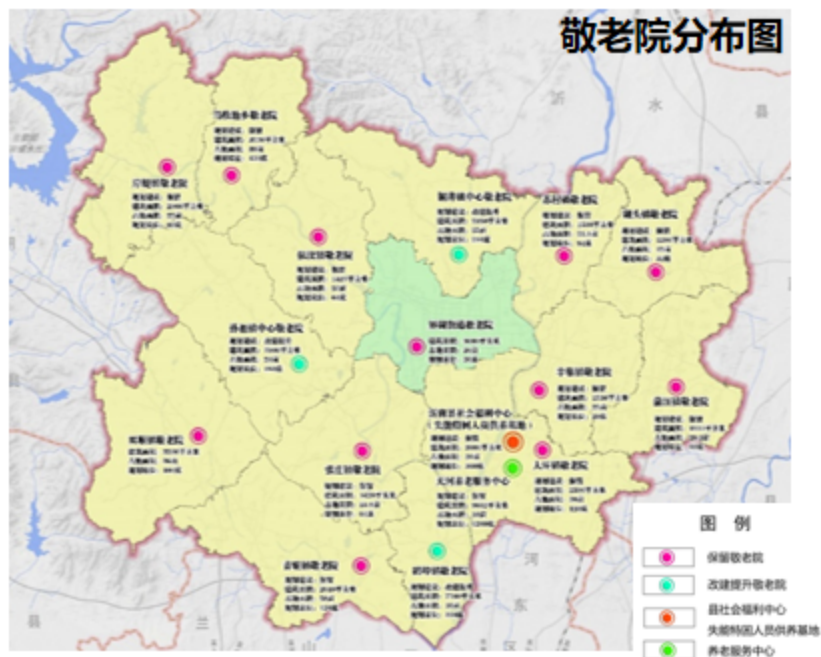
四、推动城乡服务融合

(四) 推进城乡养老服务设施均衡配置

按照每千名老人拥有养老床位数约55张，构建9055养老格局，形成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

■ 布局规划

- 敬老院——保留12处敬老院，改建提升3处敬老院。
- 养老服务中心——规划共新建15处综合性养老服务中心。
- 农村幸福院——规划农村幸福院239处，保留145处，新建94处。



四、推动城乡服务融合

(五) 提升乡村治理水平

- **实施数字乡村建设发展工程。**推进乡村管理服务数字化，推进农村集体经济、集体资产、农村产权流转交易数字化管理。整合农村“三资”管理、产权交易、金融服务、农业监管、防返贫监测、农产品市场行情等功能，形成“三农”服务“一张网”。创新“数字化+农业全产业链”，培育数字化应用场景，发展智慧农业、无人农场，推动数字技术与农业全产业链深度融合。推行村级“数字公章”，规范管理使用，让群众办事更便捷。
- **推动“互联网+”服务向农村延伸覆盖，**推进涉农事项在线办理，加快城乡灾害监测预警信息共享。深入实施“雪亮工程”。深化乡村地名信息服务提升行动。
- **推行乡村治理积分管理。**建立乡村治理“积分制”评价体系，从群众最关心的身边事入手，把乡村治理事务细化为具体指标，对群众日常行为进行评价形成积分，通过爱心超市、道德银行、积分储蓄站等形式给予精神、物质奖励或行为约束，调动群众参与社会治理、村庄事务积极性。



五、推动城乡生态融合

现实

生态本底优渥，资源优势突出，水污染问题有待治理

■ 生态本底优渥，山水生态环境优美。

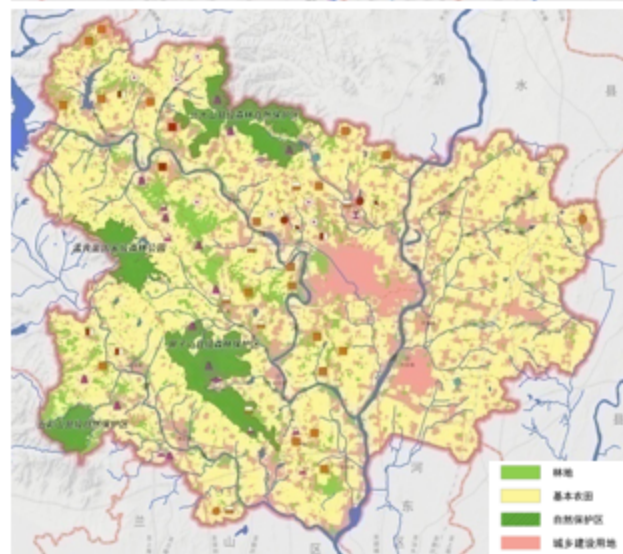
处于沂蒙山区中部、蒙山东北边缘，鲁中南低山丘陵区，拥有**3处自然保护区**和**4处自然公园**；**水资源丰富**，境内有沂、汶、蒙三条主要河流和20多条县级以上河流，为城乡融合发展筑牢绿色本底。

■ 人文底蕴深厚，历史文化、红色文化交相辉映。

历史文化底蕴浓厚，拥有诸葛亮故居、北寨汉墓、阳都古城遗址、信量桥、白龙桥等文化遗产。**红色文化资源种类丰富**，红嫂纪念馆、沂蒙母亲、红色影视基地、山东抗日民主政权创建纪念馆等资源的挖掘不断丰富沂南县“小延安”的红色内涵。

■ 水污染问题有待治理。

农业面源污染、养殖污染，以及村庄生活污水直排污染，均对水体环境产生不良影响。

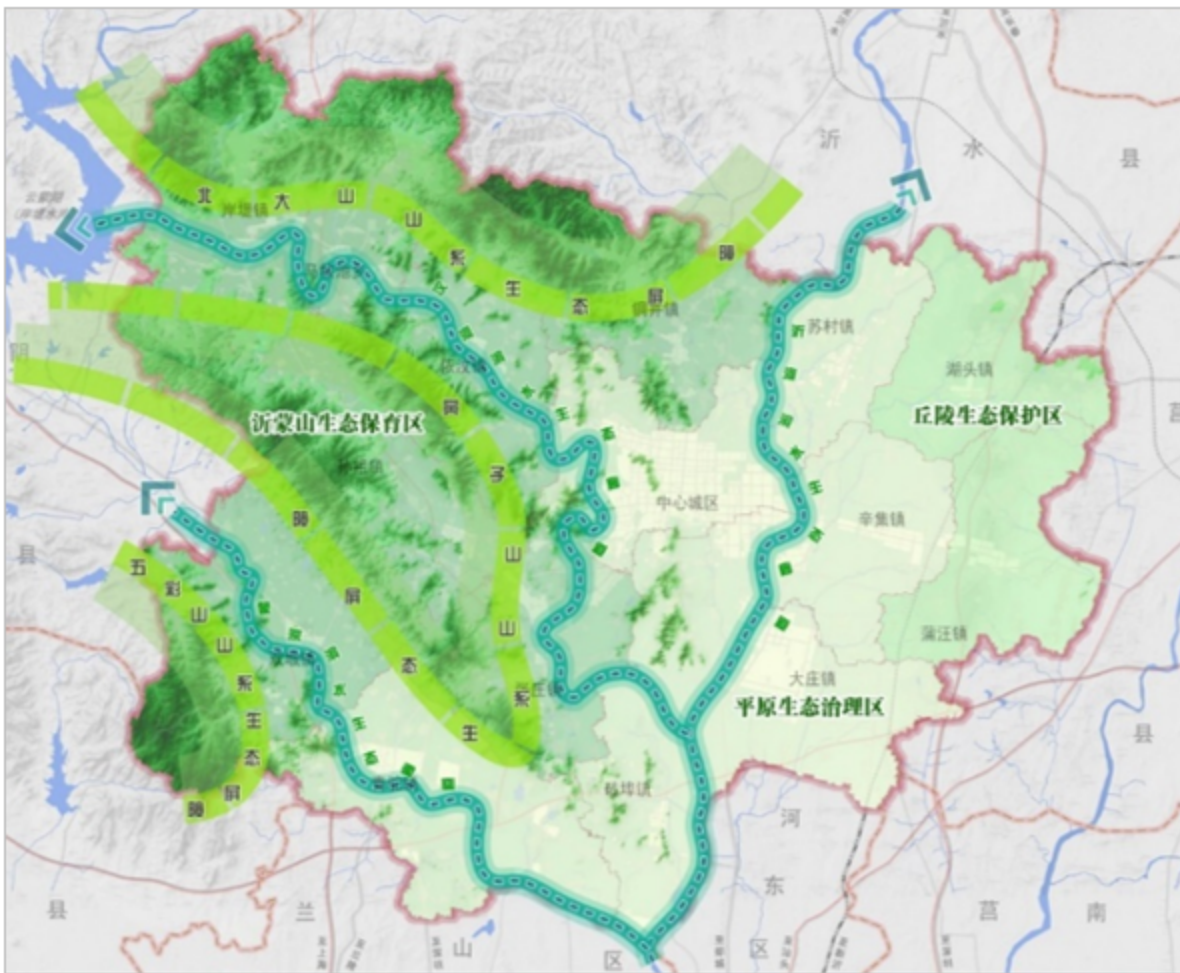


五、推动城乡生态融合

（一）筑牢全域生态安全格局

构建“三屏三脉三区”的全域生态安全格局

- 系统推进城乡山水林田湖系统治理，实现生态环境共保共治，加快形成“三屏三脉三区”的全域生态保护格局。
- **三屏**：北大山山系生态屏障、鼻子山山系生态屏障、五彩山山系生态屏障。
- **三脉**：以县域内三条主要水系为骨架，沿沂河、蒙河、汶河水系的滨水生态廊道。
- **三区**：依西部沂蒙山森林生态保育区、中部平原生态治理区、东部丘陵生态保护区。



五、推动城乡生态融合

（一）筑牢全域生态安全格局

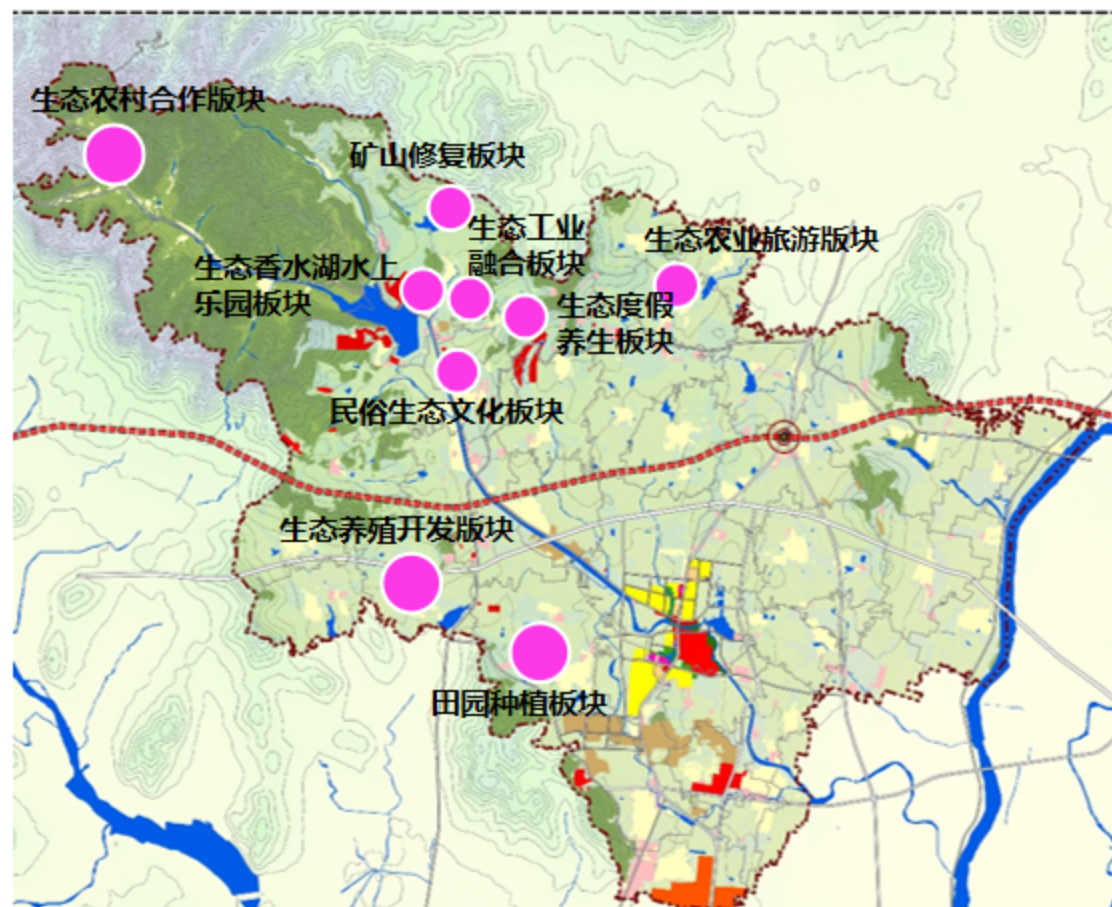
实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程

- 高质量推进沂南县山水林田湖草沙一体化保护和修复项目，探索系统生态治理路径，减少生态安全隐患，优化国土空间格局。项目涵盖基础环境、林草湿地、水环境治理、农业农村工程在内**4大类10个子项目**，计划总投资10.25亿元。

推进铜井镇“两山论”生态环境重点项目建设

- 依托铜井镇“绿水青山就是金山银山”实践创新基地项目，探索绿水青山与金山银山之间的转化路径，实现生态优势转化为绿色发展优势，创新生态价值实现的体制机制。该项目面积23.33平方公里，总投资65600万元。规划“**八园一湖**”9大板块，重点夯实基础设施建设，大力发展林下经济，全面助力乡村经济发展。

“两山论”实践基地



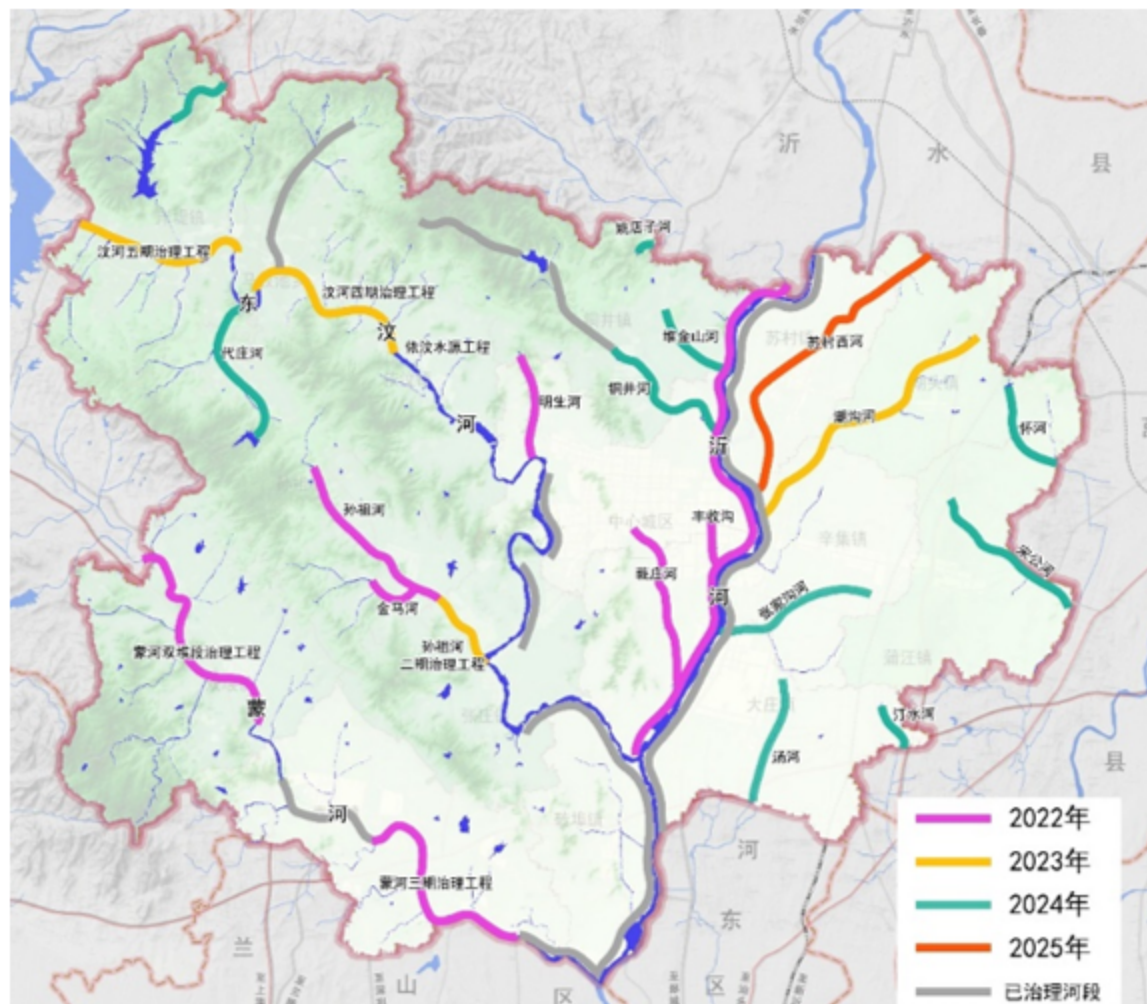
五、推动城乡生态融合

(二) 统筹全域水系治理

■ 实施河湖库水系连通工程和“五水共治”工程

- 制定全域水系治理规划，打造“三河六岸、百川汇流、水润阳都”水生态品牌。将县域内20多条河流，根据河流水质现状、受污染程度及对下游省控、市控断面的影响程度对其进行分类管控，制定预案，配合乡镇谋划生态环保项目，**入中央、省市项目库，对上积极争取资金。**
- 近期建设重点：**2023年前实施10处河道治理工程，2处水源工程；2024年前实施汤河、代庄河以及张家沟等15处河道治理工程；2025年前实施磨石沟河、张庄河、回龙河、苗家曲河等乡级河道治理工程，治理长度36km；2026年计划开展朱家岭河、隋家店河、贯头河等乡级河流疏浚治理，治理长度100km。

沂南县全域水系治理规划图



五、推动城乡生态融合

(二) 统筹全域水系治理

- **开展“两清零一提标”工作。**根据“城市雨污合流管网清零、城乡黑臭水体清零、城市生活污水处理厂提标改造”工作目标要求，结合环保部批准的再生水循环利用配套工程建设，完成老城区及开发区企业雨污分流、水系生态补水功能。
- **强化农业面源污染管控。**一是控制农业用水总量，提高农灌用水有效利用率，减少化肥和农药使用量，实现化肥、农药用量负增长，农作物秸秆、农膜基本资源化，从根本上减轻农业面源污染对水环境的影响。二是积极探索畜禽养殖粪污处置能力建设，确保粪污资源化利用。
- **组织涉水企业专项整治行动。**对全县65家涉水企业的用水和产水环节、雨污管网设置和污水处理设施运营情况逐一排查，提标改造。



五、推动城乡生态融合

(三) 制定生态产品价值实现机制

- **开展碳汇交易开发试点。**加快推进全市林业碳汇开发工作试点项目，探索体制机制，建立工作体系，在发展“双碳”经济上打开突破口。建立完善国有森林资源有偿使用制度，开展林业碳汇交易，推进碳汇建设，提高森林碳汇能力；发挥水资源丰富优势，主动探索渔业碳汇开发新机制、新模式，在新赛道跑出加速度。
- **完善水、森林、地热等自然资源有偿使用机制。**实行水资源消耗总量和强度双控制度，完善引导全社会节水的水资源费征收机制；落实矿产资源权益金制度，推进矿业权出让制度改革，规范矿业权全面竞争性出让。



六、推动城乡要素融合

现实

城乡融合发展取得一定成效，要素融合的政策机制有待创新提升

■ 推进城乡融合发展的一系列政策方案陆续出台

《关于加快城乡融合发展全面推进乡村振兴的实施意见》等指导城乡融合发展的配套政策措施陆续出台，已建立“1630”城乡融合工作体系，在体制机制建设方面为城乡融合提供了良好发展环境。创新建立乡村振兴合伙人制度，搭建村企合作共赢平台，为乡村发展带来成效。

■ 制度创新不足，政策实效有待夯实

破除城乡体制机制障碍的制度创新不足，需进一步制定精准政策，细化实施细则，激发城乡融合发展的动力和活力，提升政策实效性。

■ 城乡资源要素流动不畅通，农村资源价值无法实现

人才引进难，人才引进平台搭建广度和深度不够；农村土地等资源缺乏价值实现机制，集体土地权能受限严重；农村金融市场发展滞后，吸引资本难度大。

六、推动城乡要素融合

(一) 促进城乡人口双向自由流动

- **健全完善城乡“来去自由”的人口迁移制度。**持续深化户籍制度改革，实行以经常居住地登记户口制度，充分尊重城乡居民自主选择定居的意愿。健全人口市民化配套机制，加快推进城镇基本公共服务覆盖常住人口，增强农业转移人口城市认同感。畅通入乡返乡落户渠道，允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并依法享有相关权益，促进人口双向流动、合理分布。
- **建立城市人才入乡机制。**实施“归雁兴乡”返乡创业行动，完善财政、金融、社会保障、平台支持等激励政策，吸引各类人才回乡创业兴业。完善乡村人才“引育用留”机制，建立高等院校、科研院所等专业技术人员到乡村挂职、兼职和离职创新创业制度，吸引涉农领域高端领军人才通过项目合作、短期工作、专家服务、兼职等形式到基层开展服务活动。
- **实施乡土人才培养行动。**建立乡土人才信息库，开展农民企业家、养殖能手和能工巧匠等乡土人才摸底调查。开展职业技能培训，提高其转移就业能力。



六、推动城乡要素融合

(二) 强化城乡用地保障

- **稳慎推进农村集体经营性建设用地入市。**全面开展集体建设用地摸底调查，允许村集体在农民自愿前提下，依法将有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。建立农村集体经营性建设用地入市增值收益分配机制，制定土地增值收益调节金管理办法。
- **深化推进农村产权制度改革。**完善农村承包地“三权分置”制度，平等保护并进一步放活土地经营权，健全土地规范流转管理制度。加快完成房地一体的宅基地使用权确权登记颁证，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，建立依法自愿有偿转让退出宅基地制度。发展壮大新型农村集体经济，允许依法自愿有偿流转退出农村集体资产股权。
- **推进城乡低效闲置土地资源高效利用。**目前沂南村庄建设用地138.78平方公里，其中**闲置用地规模约46平方公里**。深入挖潜、提高土地节约集约利用率，加大批而未供和闲置土地处置力度，运用市场化机制盘活存量土地和低效用地。对未落实项目的土地，推行“以地招商”，引导项目优先选址。



六、推动城乡要素融合

(三) 强化财政金融投入保障

- **健全财政支农机制。**建立健全“三农”财政投入稳定增长机制，深入推进涉农资金统筹整合，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。打通金融资本和外来资本的堵点，加大政府投资、政府债券对农业绿色生产、农村人居环境、城乡基础设施等重点领域和薄弱环节支持力度，重点扶持符合条件的成长性好、带动力强的城乡融合公益性项目。
- **吸引多元社会资本。**打通城市资本下乡通道，通过以奖代补、政府和社会资本合作、贷款贴息、风险补偿等方式，撬动各类金融工商社会资本参与乡村振兴。
- **健全乡村普惠金融服务体系。**优化普惠金融服务信息平台，用好市“乡振通”平台，推动扶贫金融向普惠金融延伸，建立农户、新型经营主体信用评价和结果运用机制，引导农商行把工作重心放在乡村振兴上，拓宽融资渠道，打造金融赋能城乡融合发展的沂南样板。
- **完善农村产权抵押担保权能实现机制。**全面推动农村土地经营权、集体股权等抵（质）押贷款扩面增量，健全农村产权信用风险化解机制。



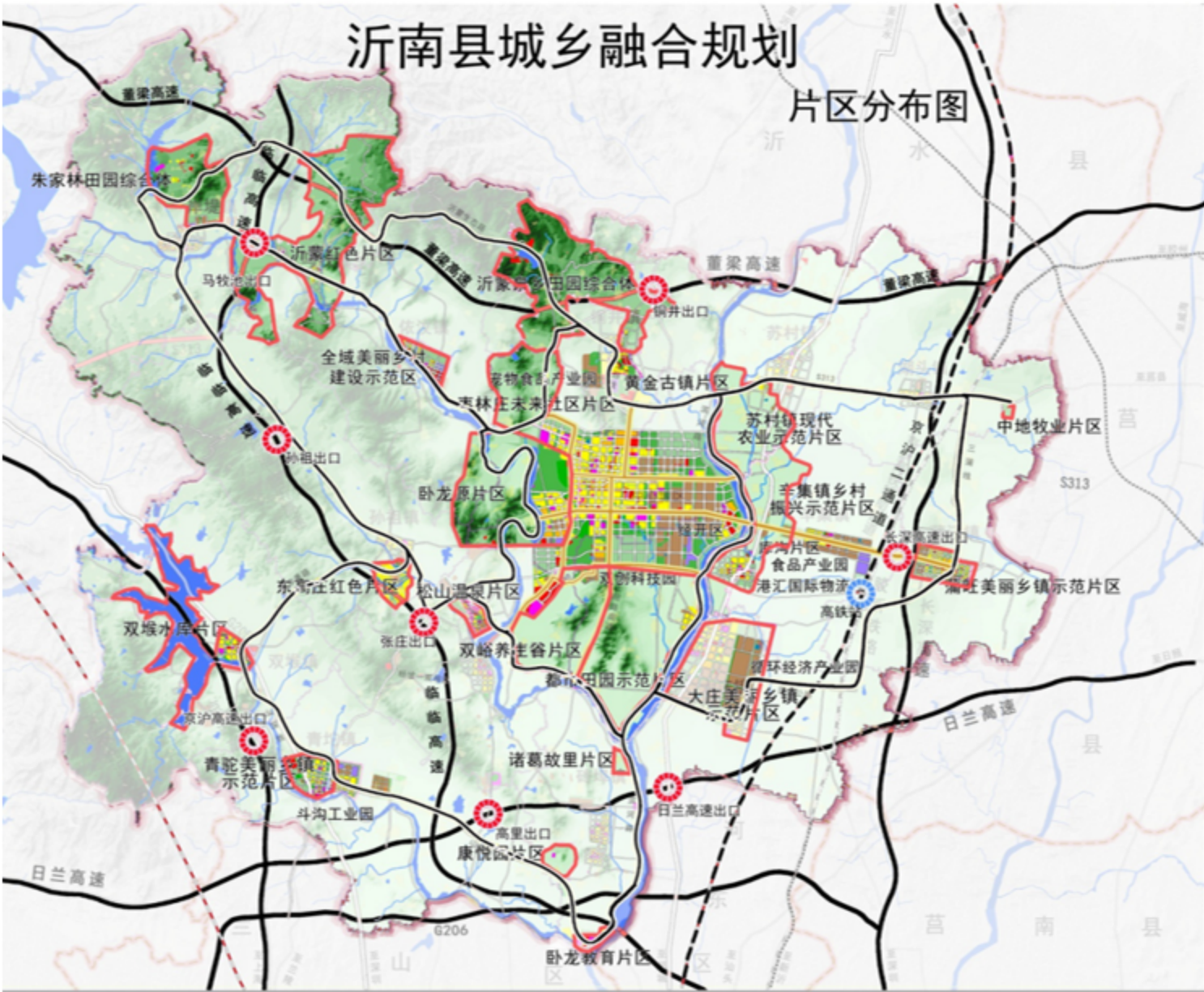


Part 5

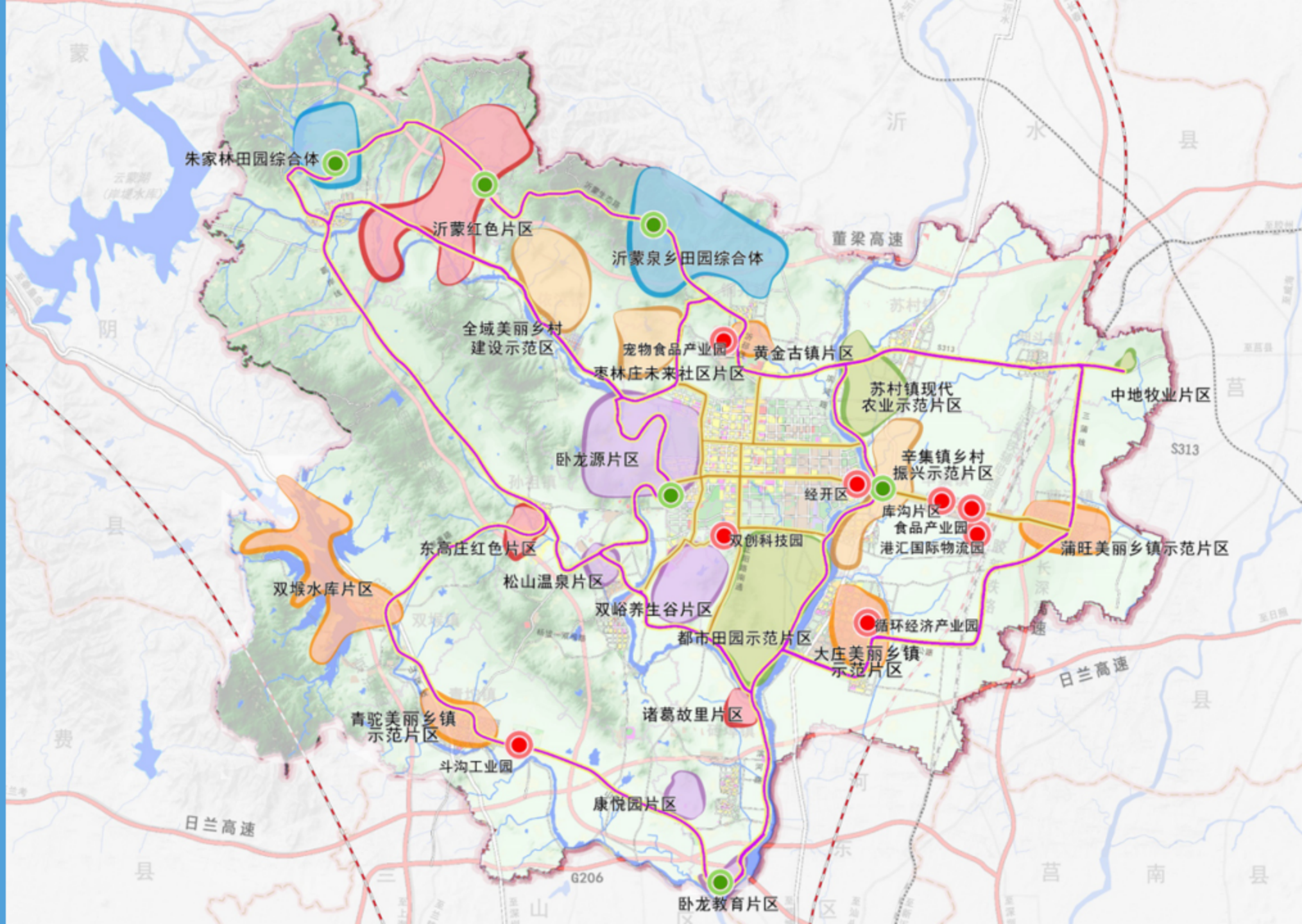
突出特色
培育品质示范片区

■ 六大类、二十一个特色示范片区：差异发展，协同推进，示范引领，系统集成

休闲康养 带动型	卧龙源片区	古今交融·沂蒙山居
	松山温泉片区	氡泉福地·养生松山
	双峪养心谷片区	林籁水韵·养心圣地
	卧龙教育片区	两河汇聚·琅琊卧龙
	康悦园片区	特色田园·中药康养
文化旅游 驱动型	沂蒙红色片区	中国梦·沂蒙红
	东高庄红色片区	唱红歌·颂党恩
	诸葛故里片区	阳都故城·智圣故里
现代农业 发展型	苏村镇乡村振兴示范片区	高效农业·宜居苏村
	都市田园示范片	观万亩良田·赏两河风光
	中地牧业片区	智慧养牛·生态牧场
产业平台 引领型	朱家林田园综合体	创意文化·田园牧歌
	沂蒙泉乡田园综合体	泉水慢村·农耕田园
美丽城镇 示范型	黄金古镇片区	水韵泉乡·黄金古镇
	青驼美丽城镇示范片区	红色山水·宜居宜商
	蒲旺美丽城镇示范片区	城乡共生·最美蒲汪
	双峪水库片区	果香鱼跃·富民强镇
	大庄美丽城镇示范片区	河清岸绿·生态宜居
美丽乡村 建设型	依汶全域美丽乡村建设示范区	汶水云绿·美丽村居
	枣林庄乡村未来社区	诗意田园·未来乡村
	辛集镇美丽乡村示范片区	黄瓜之乡·幸福辛集



通过打造城乡融合示范片区、构建全域环线，形成“**片区示范、环线串联、节点点缀、全域融合**”的城乡融合大格局，绘制党建引领、工业强县、城乡统筹的沂南县城乡融合沂蒙山居图。



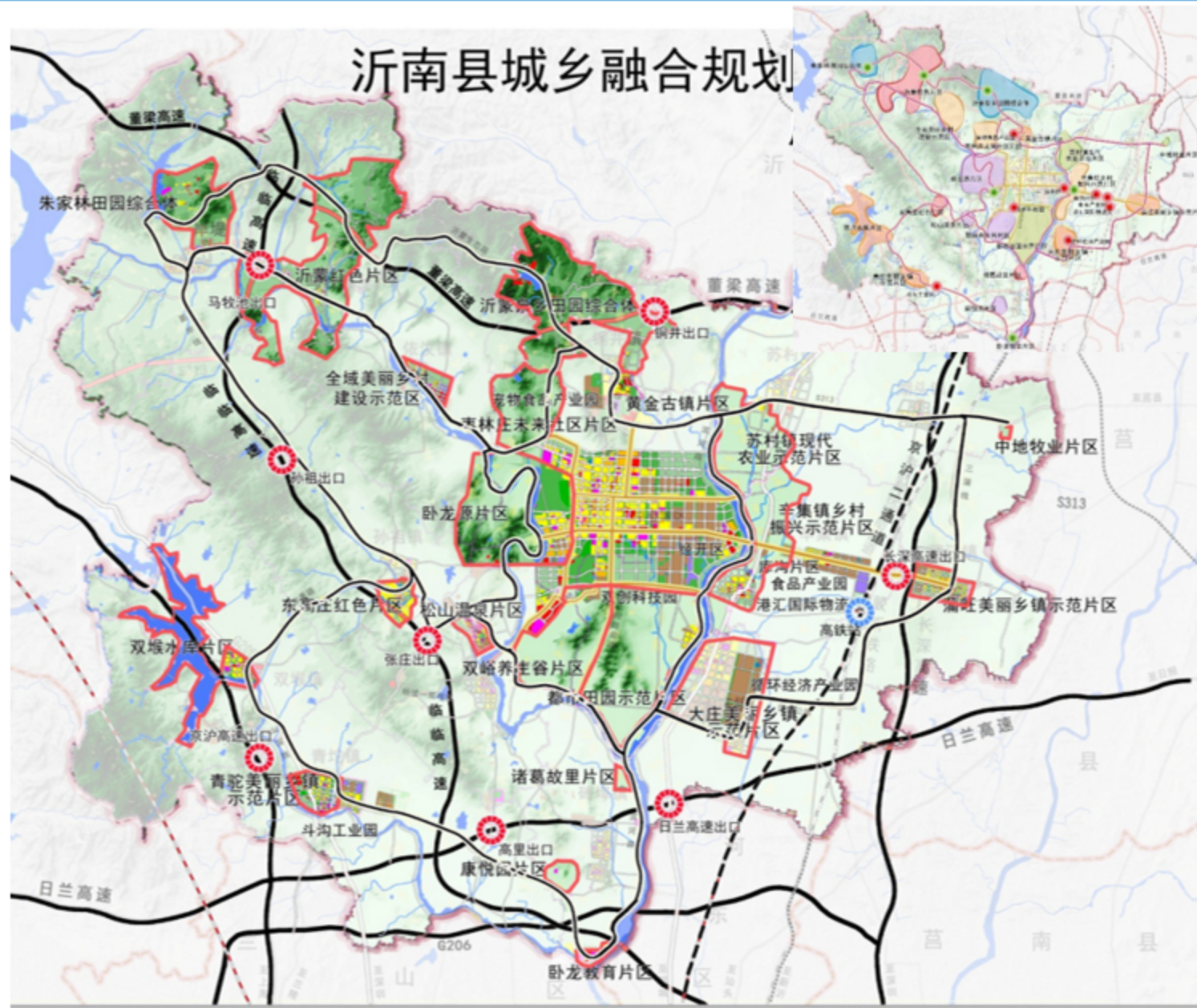
■ 内外双环线、四横两纵连接线、二十一个示范区、多处产业园和景观节点

■ 空间结构 片区示范、环线串联、节点点缀

- **片区示范**：21个城乡融合发展示范区；
- **环线串联**：沿“沂蒙生态路-沂邳线-S313-三蒲线-田刘公路-滨河路-正阳路南通（规划）-山青线-山深线-泉重路-高岸线”组织**片区外环**；沿“沂蒙生态路-沂邳线-滨河路-东汶河东路（规划）-东汶河西路-S313-沂邳线”组织**片区内环**；**四横两纵连接线**，四横分别为S313、人民路、澳柯玛大道和南环路；两纵分别为卧龙山路、朝阳路-正阳路-正阳路南通。
- **节点点缀**：沿环线打造多个景观节点。

■ 空间规模

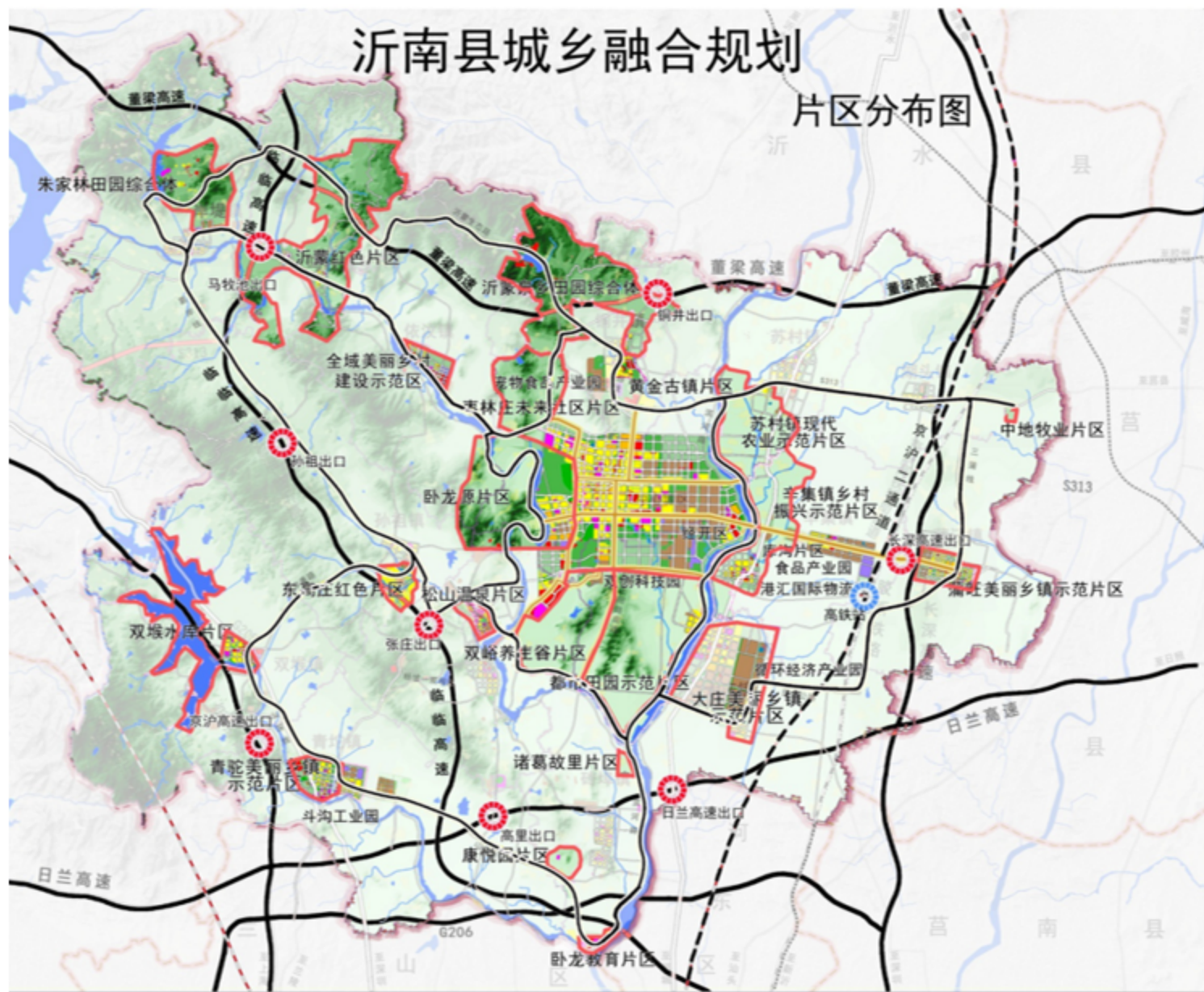
- **重点实施片区总面积500平方公里，占县域总面积的29%。**其中：
 - 中心城区50平方公里，占10%；
 - 示范片区约440平方公里，占88%；
 - 产业园区约10平方公里，占2%。



■ 内外双环线、四横两纵连接线、二十一个示范区、多处产业园和景观节点

■ 空间结构 片区示范、环线串联、节点点缀

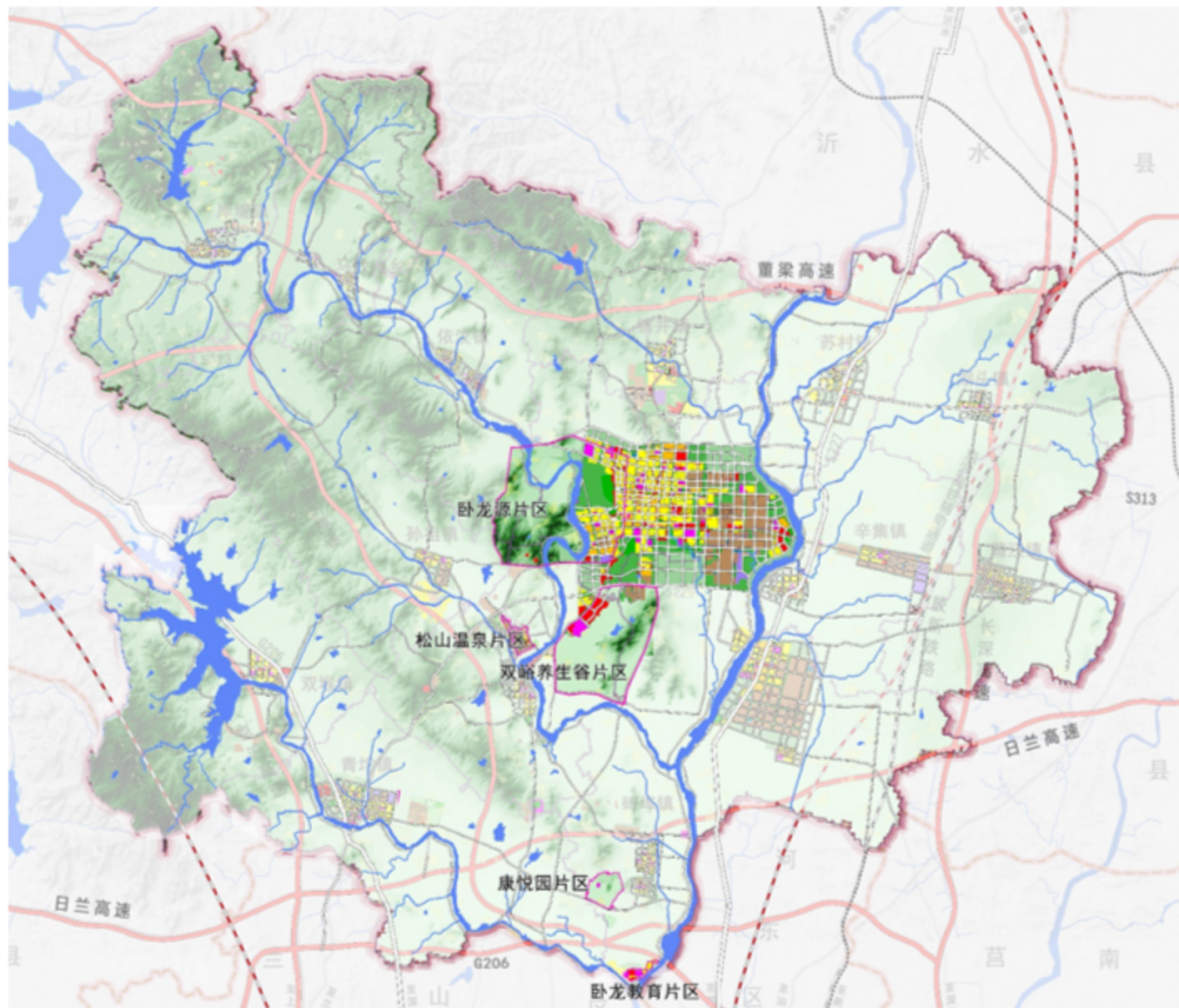
主题立意
特色引导
基础条件
实施要点



一、休闲康养带动型

充分发挥沂南良好的生态本底，利用旅游产业关联性强的特点，积极发展“旅游+”“+旅游”融合发展模式，**推进休闲康养与商业、教育等产业融合发展**，丰富产品供给，提升旅游体验，**打造高端休闲康养胜地。**

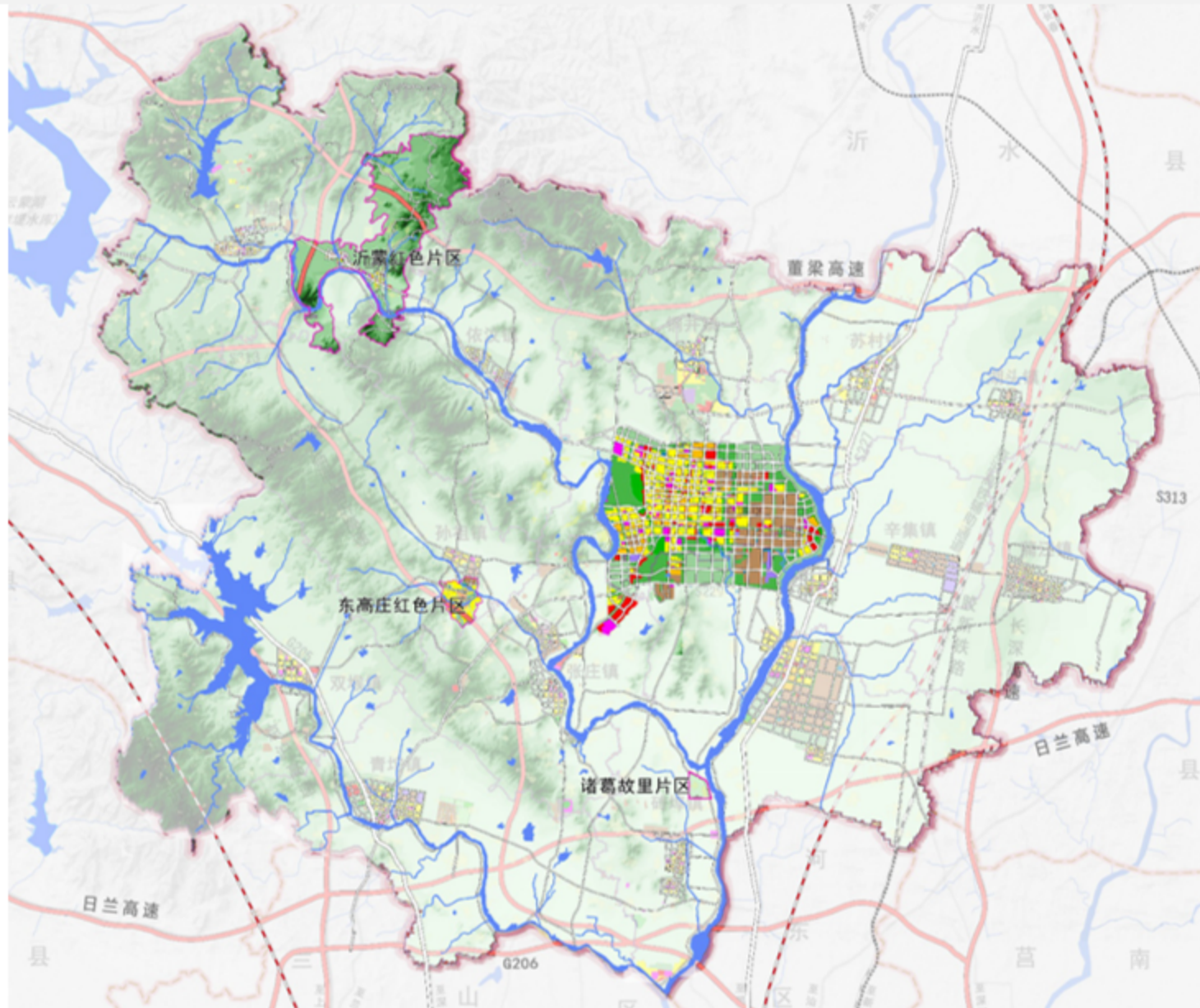
- ❑ 卧龙源片区——古今交融·沂蒙山居
- ❑ 松山温泉片区——氡泉福地·养生松山
- ❑ 双峪养心谷片区——林籁水韵·养心圣地
- ❑ 卧龙教育片区——两河汇聚·琅琊卧龙
- ❑ 康悦园片区——特色田园·中药康养



二、文化旅游驱动型

深化文旅融合，放大沂蒙红色文化、智圣历史文化、生态乡村文化等资源优势，以文塑旅，以旅彰文。以“跟着共产党走”纪念馆建设项目为核心，推进“沂蒙四季·红嫂”剧场、以红带绿、以绿映红，发展红色研学旅行，把红色资源转化为经营优势，打造红色旅游新高地。

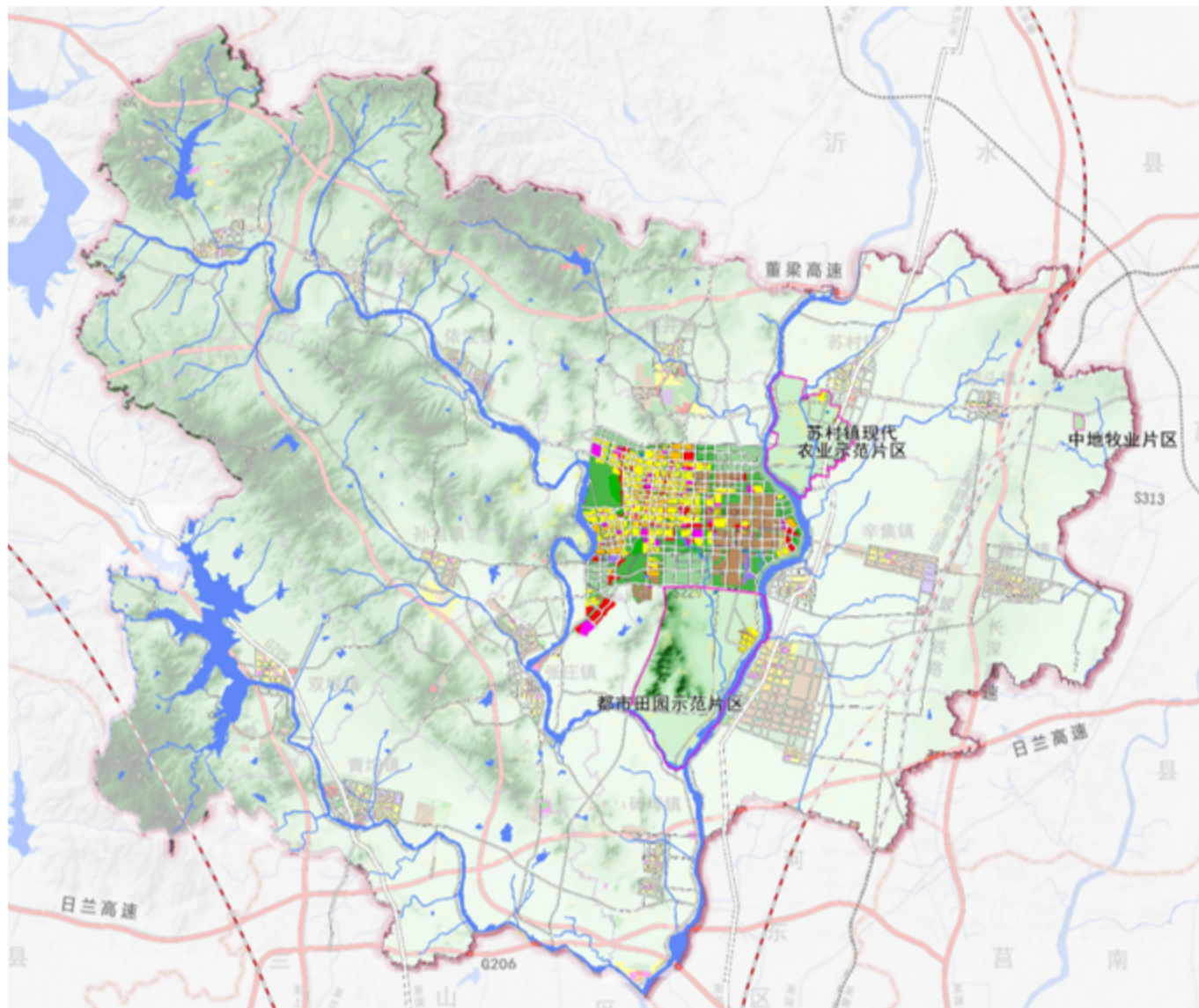
- 沂蒙红色片区——中国梦·沂蒙红
- 东高庄红色片区——唱红歌·颂党恩
- 诸葛故里片区——阳都故城·智圣故里



三、现代农业发展型

利用沂南县较好的农业产业基础，和优越的自然条件，培育绿色蔬菜、畜禽制品、特色果茶等优势农产品供给基地，打造一批“绿色、时尚、生态、健康”农产品品牌。以良好农业发展基础和丰富的农产品资源为支撑，以市场需求为导向，以**高效智慧科技、电子商务**等推进农业产业化、现代化进程，打响“沂南农产品”品牌，**打造农业现代化高地。**

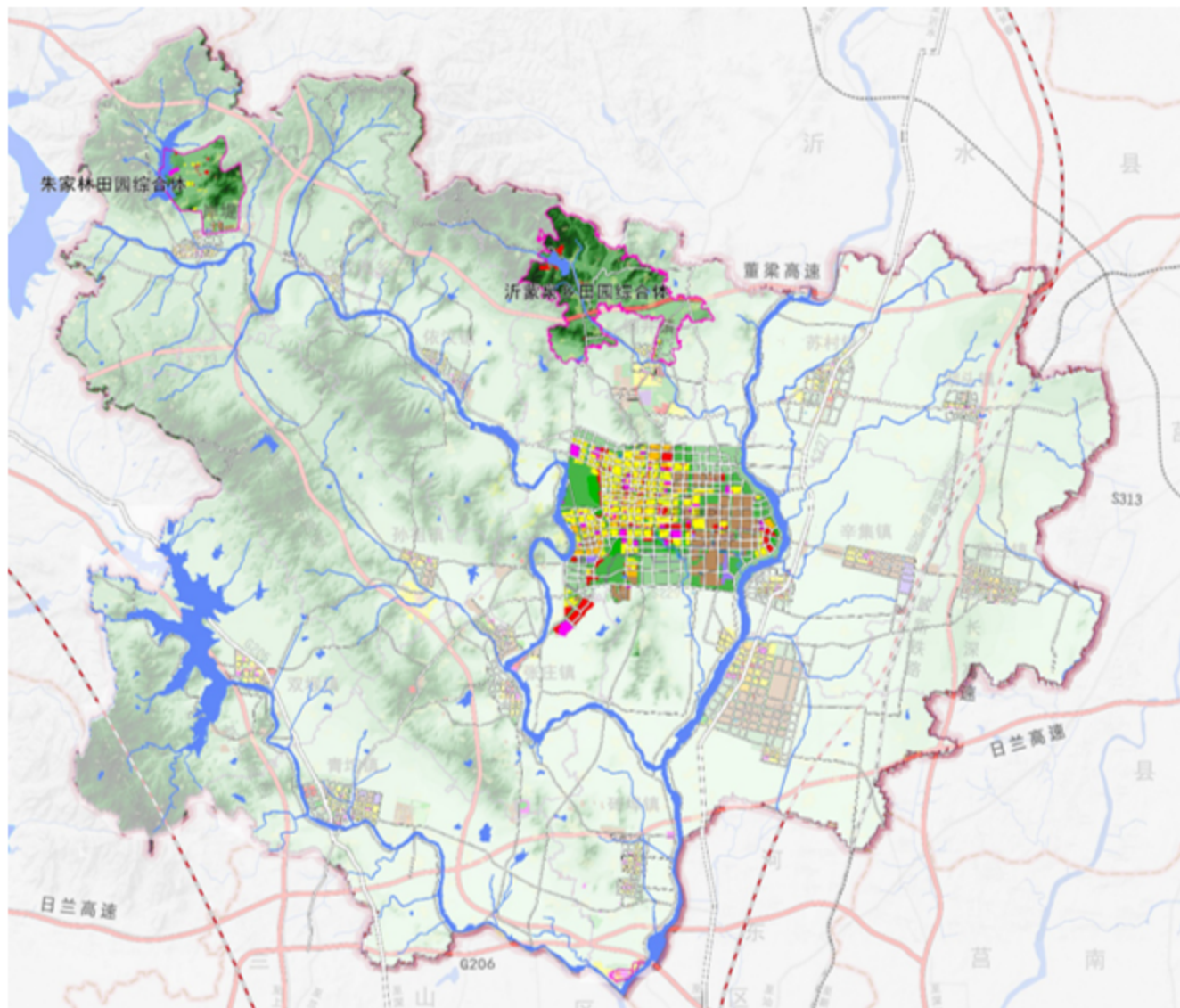
- 苏村镇现代农业示范片区—— 高效农业·宜居苏村
- 都市田园示范片区—— 观万亩良田·赏两河风光
- 中地牧业片区—— 智慧养牛·生态牧场



四、产业发展平台型

把田园综合体等产业发展平台作为城乡融合重要载体，持续提升朱家林田园综合体建设运营水平，推动沂蒙泉乡田园综合体突破发展，打造集聚特色产业的创新创业生态圈。通过建设特而强、聚而合、精而美、活而新的田园综合体，把乡村优美环境、人文风俗、历史文化、特色资源等在空间上进行集中和集聚，以创新的产业模式，前瞻的开拓思路，新颖的营销手法，为乡村振兴提供原动力。通过加速人口、资本、土地在城乡之间合理配置，形成城、镇、乡村三者的功能分工，实现单向城市化到城乡融合的转变。

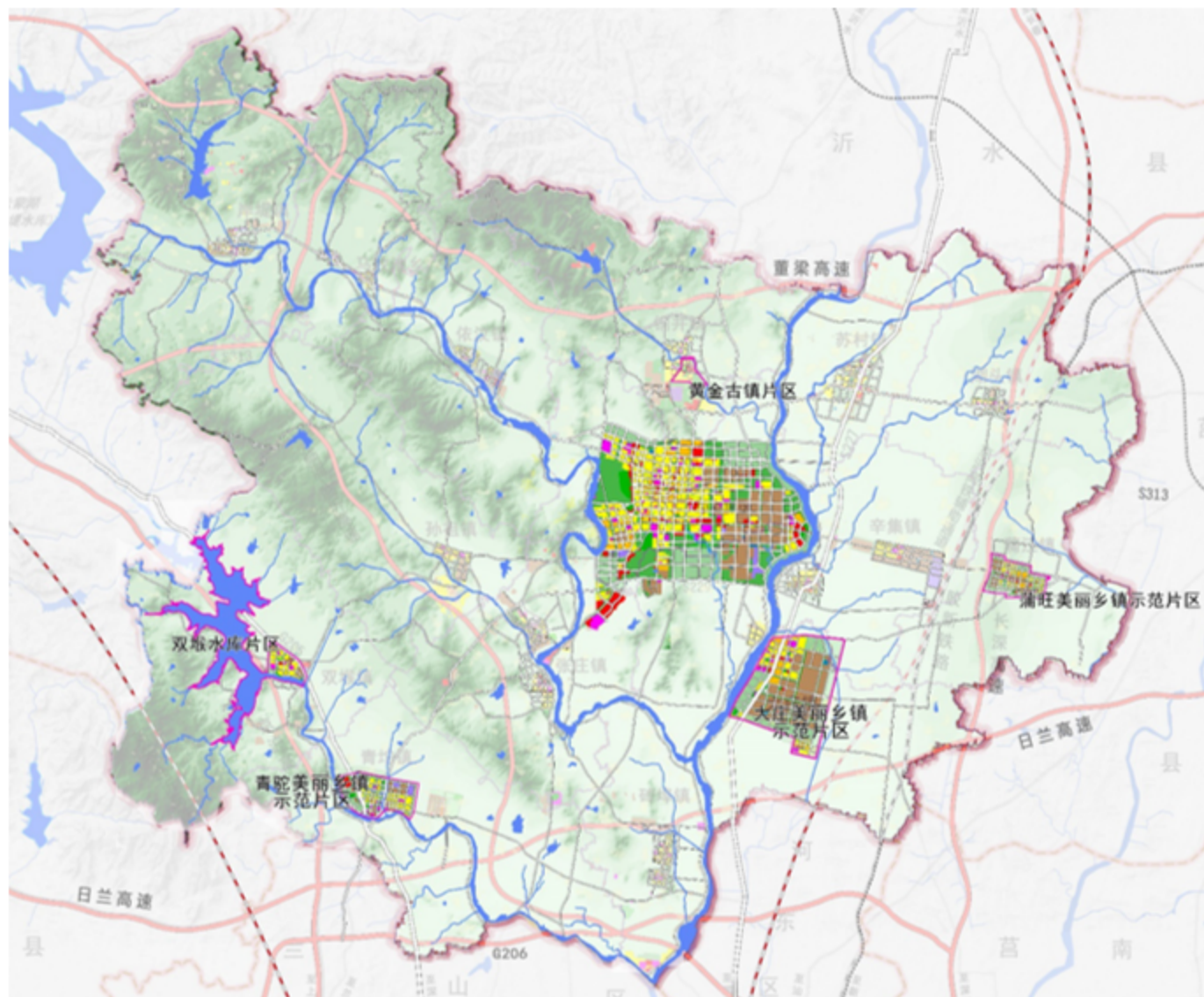
- 朱家林田园综合体——创意文化·田园牧歌
- 沂蒙泉乡田园综合体——泉水慢村·田园农耕



五、美丽城镇示范型

高水平推进美丽城镇建设，将美丽城镇建设与全域旅游、乡村振兴紧密结合，积极完善城镇功能、强化城镇统筹能力，以镇带村、镇村联动。以功能便民环境美、共享乐民生活美、兴业富民产业美、魅力亲民人文美、善治为民治理美为目标，立足自身，挖掘产业优势，力推基础设施、社会治理、公共服务整体提升，打造兼具核心竞争力和人居体验感的美丽城镇。

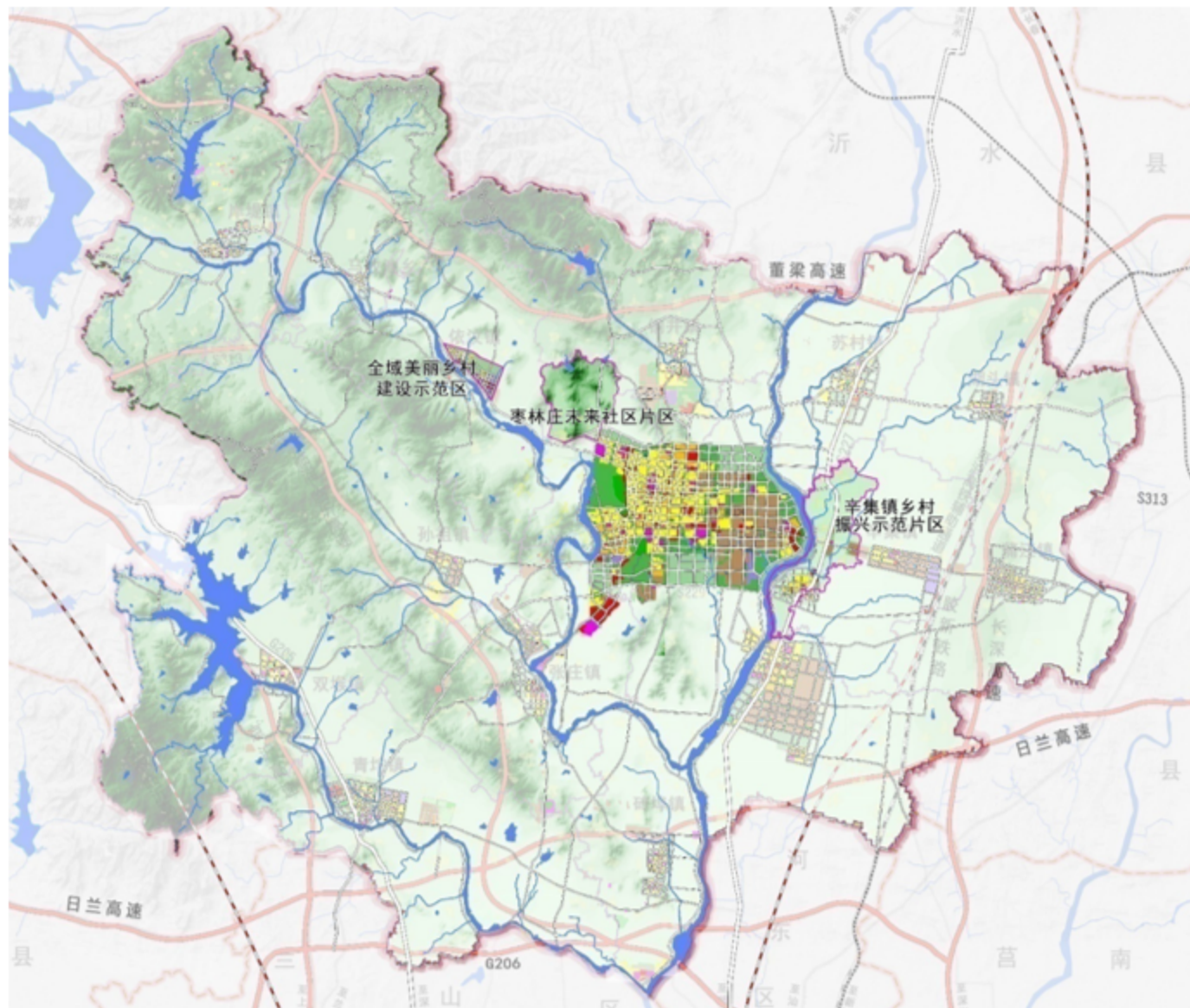
- 黄金古镇片区——水韵泉乡·黄金古镇
- 青驼美丽城镇示范片区——红色山水·宜居宜商
- 蒲汪美丽城镇示范片区——城乡共生·最美蒲汪
- 双墩水库片区——果香鱼跃·富民强镇
- 大庄美丽城镇示范片区——河清岸绿·生态宜居



六、美丽乡村建设型

把乡村作为沂南城乡融合发展的承接点，强化乡镇全域乡村振兴试点探索，**推动依汶镇全域生态宜居美丽乡村建设**，深化农村人居环境整治提升行动，推进数字乡村建设，打造生态宜居的美丽乡村。

- 依汶全域美丽乡村建设示范区——汶水云绿·美丽村居
- 枣林庄未来社区片区——诗意田园·未来乡村
- 辛集镇乡村振兴示范片区——黄瓜之乡·幸福辛集





Part 6

改革创新
建立健全**体制机制**

一、强化推进协调机制

■ 建立以“城乡融合发展工作组”为核心的上下联动、协同推进工作机制

- **城乡融合发展工作组。**统筹协调7个工作专班和8个片区指挥部工作。负责研究制定实施城乡融合发展政策和措施，牵头制定全县村庄建设规划、产业发展规划，做好涉农资金整合。牵头推进农村人居环境整治、美丽乡村建设等工作。调度城乡融合发展重点项目推进情况，牵头组织城乡融合发展和乡村振兴督导考核工作。
- **健全城乡融合工作沟通协调机制。**合理确定县直部门与乡镇政府的分工，形成工作组统一领导、各部门整体协调、社会广泛参与，上下联动、协同推进的工作机制。
- **县直各有关部门**要切实履行职责，根据本规划提出的各项任务和政策措施，研究制定具体实施方案。
- **各乡镇政府**要全面贯彻落实本规划，建立健全工作机制，制定符合本地实际的城乡融合规划和具体配套措施。

二、完善实施保障机制

■ 对上争取政策支持

- 根据城乡融合重点任务，紧盯上级资金投向和重点领域，分部门积极对上争取，通力合作，主动对接。
- 争取临沂市层面出台指导沂南县城城乡融合发展的正式文件，加大对沂南县城城乡融合发展的支持力度。

■ 对下统筹项目推进

- 采取“任务分解+项目统筹”模式，**各成员单位、片区指挥部编制分类分片区年度重点项目行动计划**，建立具体推动各类、各片区城乡融合发展的施工台账和路线图，协调解决推动过程中遇到的困难和问题。

■ 注重政策集成引导

- 各工作专班加强政策研究，在资金、土地、产业、人才等方面，**积极制定出台各项政策举措**，在重要领域与关键环节重点突破，加强政策引领。

三、强化示范引导

■ 积极总结城乡融合“示范片区”实施成效，形成可推广、可复制的典型经验

- 根据21个城乡融合“示范片区”的工作推进情况，及时总结**城乡融合“示范片区”模式**的实施成效及成功经验，加强宣传报道，力争形成全市乃至全省、全国层面可推广、可复制的典型经验。

■ 探索建立县域城乡融合发展的“沂南模式”

- 创新探索县域城乡融合规划实施路径，按照“1个联动、1个支撑、6个融合、1个创新”的规划核心内容，深入推进沂南县城乡融合发展，**探索城乡融合发展的沂南模式，打造县域城乡融合样板示范。**

■ 鼓励基层层面创新实践

- 按照推进改革不抢跑、不拖宕的原则要求，充分尊重基层首创精神，进一步调动基层干部群众改革创新积极性、主动性，为推进城乡融合发展积累生动具体、切实可行的实践经验。
- 鼓励各部门、各镇街、各片区从实际出发，立足特色优势，注重制度创新，积极先行先试。争取各级财政每年安排专项资金作为城乡融合发展的引导资金，重点用于示范性项目建设。

■ 加强工作宣传引导

- 深入宣传城乡融合工作取得的新进展新成效，总结推广城乡融合建设好经验好做法，发挥示范带动作用。
- 加强舆论引导，及时回应社会关切。编制创作群众喜闻乐见的乡村建设题材文艺作品，增强乡村建设的社会认知度。

四、加强监督考核

■ 建立健全监督考核评价体系

- 建立目标责任制，将城乡融合的各项任务及指标列入各部门各镇街考核体系，明确改革试点任务责任主体；
- 成立督查考核小组；
- 建立试点评估考核指标体系；建立年度报告制度，定期发布城乡融合发展监测评估报告，全面监测分析规划推进过程中出现的新问题、新情况，为全面推进规划有效落实提供参考借鉴。
- 健全城乡融合发展绩效评价与考核激励衔接机制，对成绩突出的乡镇，根据有关规定给予奖励。

■ 强化公众参与

- 加强规划宣传，推进规划实施信息公开；
- 开展城乡融合发展工作群众满意度调查，加强社会监督，保障规划有效实施。

• 山东省城乡融合发展试验区定量评价指标体系

内容	任务层	指标层		权重	计量单位
城乡要素融合 (A)	建立城乡有序流动的人口迁徙制度 (A-1)	A-1-1	常住人口城镇化率	10	%
		A-1-2	居住证办理数量	15	张/年
		A-1-3	农业转移人口落户数量	20	人/年
		A-1-4	吸引本科及以上学历人才入乡数量	20	人/年
		A-1-5	农村技能人才培养人数	20	人/年
		A-1-6	非农业从业人员与农业从业人员之比	15	\
	建立进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度 (A-2)	A-2-1	进城农民有偿退出农村权益比例	30	%
		A-2-2	进城农民承包地经营权流转面积比例	40	%
		A-2-3	闲置宅基地利用率	30	%
					

An aerial photograph of a town nestled in a valley, surrounded by lush green fields and a winding river. In the background, majestic mountains are partially shrouded in thick, white clouds, creating a dramatic and scenic landscape. The sun is low on the horizon, casting a warm, golden glow over the scene.

谢谢！

2022年2月，中国共产党临沂市第十四次代表大会

报告中强调“七、实施增量崛起带动战略，让新动能成为现代化建设的强劲牵引”，对县域崛起提出新要求：针对“市强县弱”特点，各县区要聚焦高质量发展这个核心，深刻领会“新与精”的辩证关系，加快由外延到内涵、由粗放到集约的实质性转变。沂南县要加强与中心城区对接，建设工农联动、城乡融合试验区。