



沂南县国土空间总体规划（2019-2035年）  
村庄布局与乡村振兴战略研究



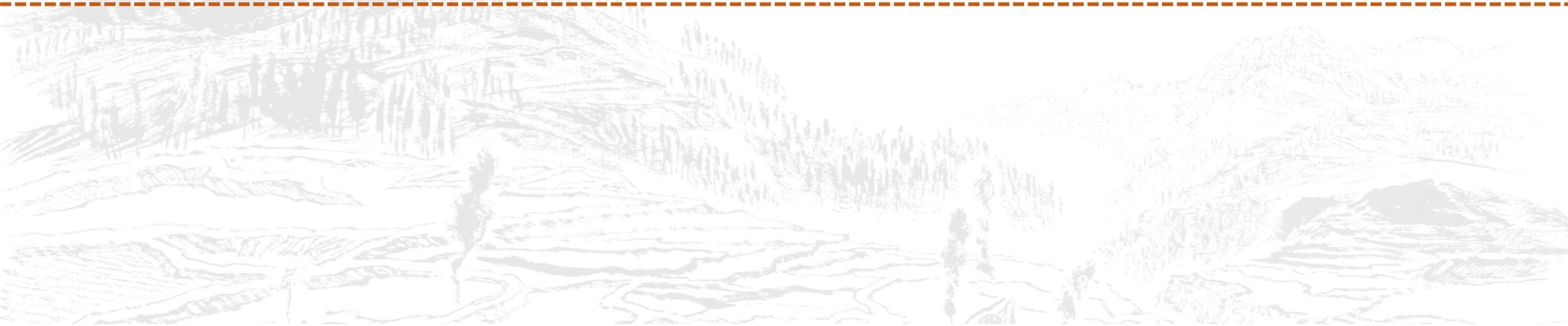
# C 汇报内容

CONTENTS

- 第一部分：基础篇
- 第二部分：现状篇
- 第三部分：规划篇
- 第四部分：保障篇



# 基础篇



# 一、规划背景和意义

## (一) 落实国家实施乡村振兴战略的新要求

- 党的十九大报告提出**实施乡村振兴发展战略**，并指出“农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重。要坚持**农业农村优先发展**，按照**产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕**的总要求，建立健全**城乡融合发展**体制机制和政策体系，加快推进**农业农村现代化**”。
- 2018年3月，**中共中央办公厅、国务院办公厅正式印发《农村人居环境整治三年行动方案》**（以下简称《方案》），对2018—2020年开展农村人居环境整治行动作出专门部署。习近平总书记强调，农村环境整治这个事，不管是发达地区还是欠发达地区，标准可以有高有低，但最起码要给农民一个干净整洁的生活环境；要实施好农村人居环境整治三年行动方案，明确目标，落实责任，作为实施乡村振兴战略的阶段性成果。
- 2019年1月3日，中央一号文件**《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》**提出**强化乡村规划引领**。把加强规划管理作为乡村振兴的基础性工作，实现规划管理全覆盖。**以县为单位抓紧编制或修编村庄布局规划**，县级党委和政府要统筹推进乡村规划工作。按照先规划后建设的原则，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，注重保持乡土风貌，编制多规合一的实用性村庄规划。
- 2020年3月30日，自然资源部起草了**《中华人民共和国土地管理法实施条例（修订草案）》**。修订草案明确国土空间规划的效力和内容，巩固农村土地三项制度改革成果，要求在市县、乡(镇)国土空间规划和村庄规划中，科学划定宅基地范围(第四十五条)。明确了宅基地申请的程序，以及对宅基地自愿有偿退出和盘活利用的要求(第四十六条、第四十七条)。

# 一、规划背景和意义

## (二) 落实山东省实施乡村振兴战略和打造乡村振兴齐鲁样板的需要

- 2018年5月，**山东省委、省政府印发《山东省乡村振兴战略规划（2018-2022年）》**。深入贯彻落实习近平总书记对新时代山东工作的总要求，聚焦“两个走在前列、一个全面开创新局面”目标定位，坚定不移走中国特色社会主义乡村振兴道路，把标准化理念贯穿乡村振兴全过程，**全力打造乡村振兴齐鲁样板，绘就多样化的“齐鲁风情画”，形成具有山东特色的现代版“富春山居图”**。
- 2018年5月，**山东省政府召开加快推进美丽村居建设专题会议**，围绕实施乡村振兴战略和打造乡村振兴齐鲁样板，加快推进美丽村居建设。2018年7月，**山东省人民政府办公厅关于印发《山东省美丽村居建设“四一三”行动推进方案》**。
- 2018年6月，**省委办公厅、省政府办公厅印发了《山东省农村人居环境整治三年行动实施方案》**。方案指出，全省农村人居环境整治分年度有序推进，实现“一年提标扩面、两年初见成效、三年全面提升”，至2020年，全省农村人居环境明显改善，实施乡村振兴战略取得重要阶段性成效。
- 2018年10月，山东省发改委、省委组织部等十一部门联合出台**《关于印发乡村振兴“十百千”工程示范创建名单的通知》**，启动实施山东省乡村振兴“十百千”示范创建工程，推动乡村振兴战略健康有序进行。**沂南县一镇（铜井镇）五村（依汶镇后峪子、双堍镇仲山村、岸堤镇朱家林村、小峪村、大庄镇交良村）位列其中**。示范县的创建是为深入实施山东省乡村振兴战略，加快打造乡村振兴齐鲁样板，探索创新多元模式和成功经验，以点带面推动全省乡村振兴战略健康有序进行。
- 2019年7月，山东省委农业农村委员会印发了**《关于加快推动乡村振兴和巩固提升脱贫攻坚成果的支持政策》**，文件围绕**村庄规划、合村并居、土地、财政、金融、人才、乡村治理、重点工作、脱贫攻坚、考核**等10个方面，制定了24条具体政策。

# 一、规划背景和意义

## （三）紧抓“十百千”工程示范县机遇，创建山东省乡村振兴示范市

- 2019年4月，全市创建山东省乡村振兴示范市动员会议召开，安排部署了近期乡村振兴、扶贫开发工作，以及农业、林业生产工作，美丽乡村建设、农村人居环境整治和小城镇建设工作。坚持**以创建国家农高区为统领，以建设省乡村振兴“十百千”工程示范市为载体，努力在全省乡村振兴建设进程中创造经验、树立样板。**

## （四）沂南县国土空间规划的重要组成部分

- 2019年1月以来，《**中共中央 国务院 关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见**》《**自然资源部 关于全面开展国土空间规划工作的通知**》《**中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部 关于统筹推进村庄规划工作的意见**》《**自然资源部办公厅 关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知**》等政策文件先后出台，明确村庄规划是法定规划，是国土空间规划体系中乡村地区的详细规划，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。
- 国土空间规划要统筹城乡国土空间开发保护格局，而村庄布局规划是对**乡村地区国土空间开发保护做出的总体安排和整体部署。**该规划要与国土空间规划互相衔接，优化村庄布局，合理安排新型社区建设用地的同时，积极推进公共服务设施、基础设施向乡村地区延伸，优化生产、生活、生态空间，实现城乡要素双向融合互动和资源优化配置。

## 二、规划范围

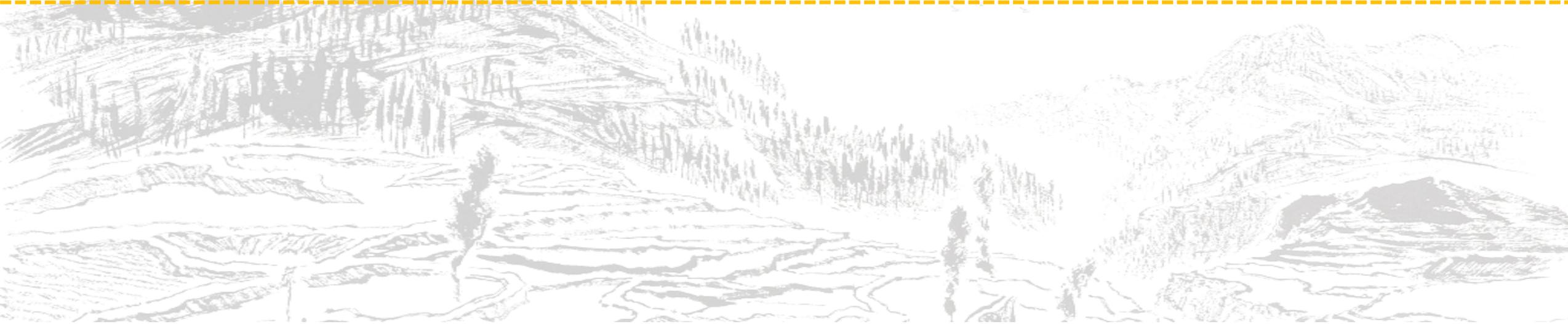
本次规划范围：沂南县域，总面积为1719.3平方公里，包括1个街道办事处、1个经济开发区、13个镇和1个乡，574个村庄。

序号	乡镇名称	行政村个数(个)
1	界湖街道	42
2	开发区	12
3	岸堤镇	35
4	大庄镇	59
5	湖头镇	38
6	马牧池乡	24
7	蒲汪镇	42
8	双堠镇	30
9	苏村镇	28
10	孙祖镇	36
11	铜井镇	45
12	辛集镇	36
13	张庄镇	39
14	砖埠镇	27
15	青驼镇	41
16	依汶镇	40
17	合计	574





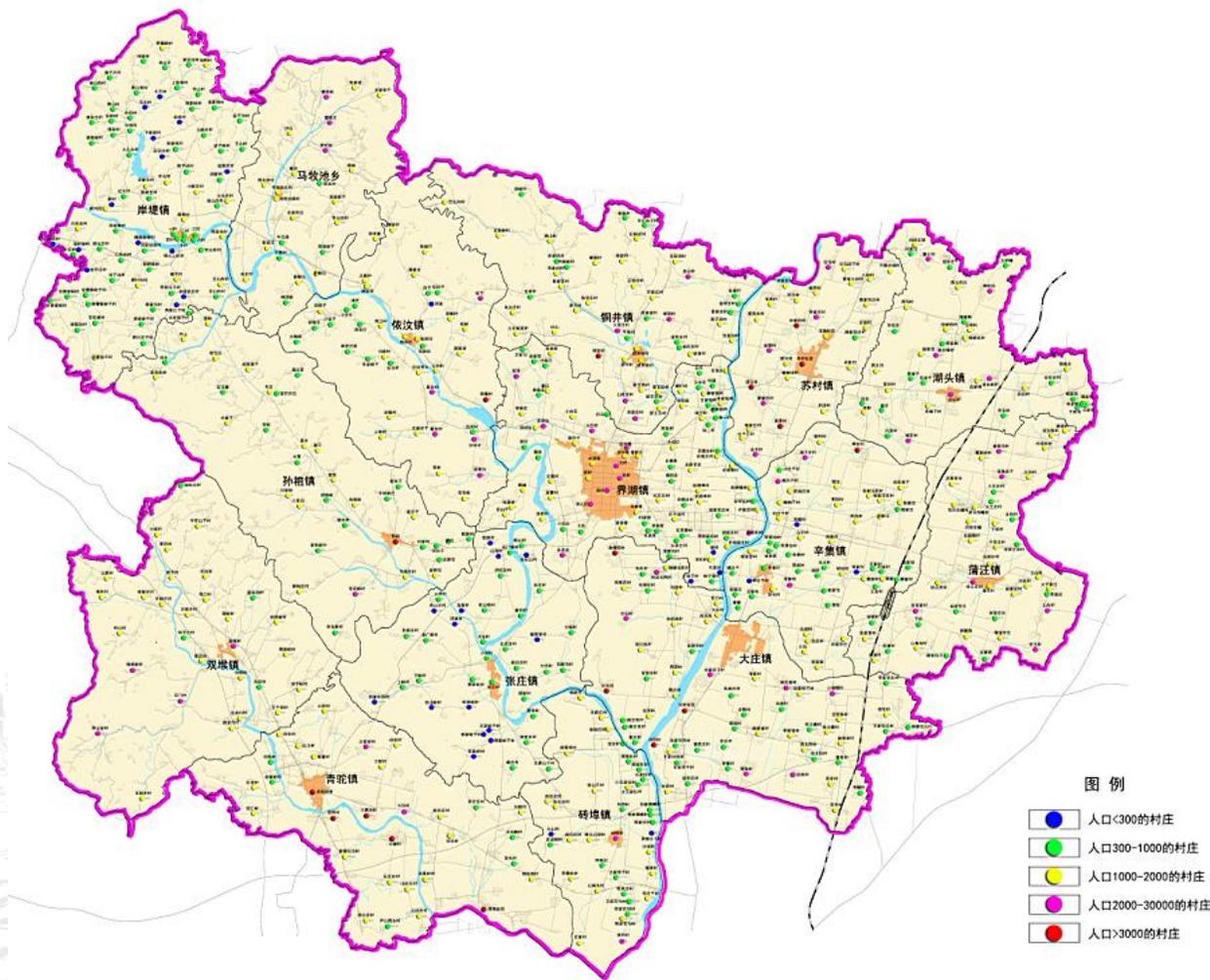
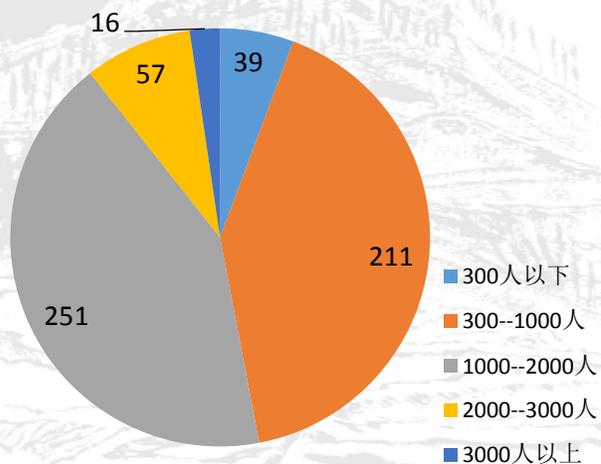
# 现状篇



# 一、现状分析及存在问题

## (一) 村庄分布特征：村庄规模差距较大，村庄建设用地分布零散

沂南县辖1个街道办事处、1个经济开发区、13个镇和1个乡，574个村庄。村庄人口规模方面，**83%的村庄规模集中在300-2000人之间**，300人以下和2000人以上的村庄分别占村庄总数的6%和11%。村庄规模差距较大。从空间分布来看，东部平原地区村庄规模较大，西部山区乡镇，如岸堤镇和张庄镇，村庄规模较小。



# 一、现状分析及存在问题

## (二) 资源分布特征：山清水秀、生态优良、资源丰富

### 1、地形起伏，生态优良，森林覆盖率39.2%（全省24%）

县域地貌分区明显，自西向东依次为低山区、平原、丘陵。全县森林覆盖率达到39.2%，生态环境优良。

平原：森林覆盖率约30%——带状延伸

河谷平地：森林覆盖率约10%

山地丘陵：森林覆盖率约60%——生态优良

- ◆ **森林公园类**：孟良崮国家森林公园、蒙山彩蒙景区。
- ◆ **湿地、水库**：沂河、汶河滨水湿地公园，以及桃花山水库、孟良崮水库、高湖水库、寨子水库等。
- ◆ **自然保护区**：3处，分别为五彩山县级自然保护区、北大山县级自然保护区、鼻子山县级自然保护区。
- ◆ **温泉资源**：智圣温泉、颐尚温泉、马泉创意农业休闲园、林海花田等。



沂南县自然保护区一览表

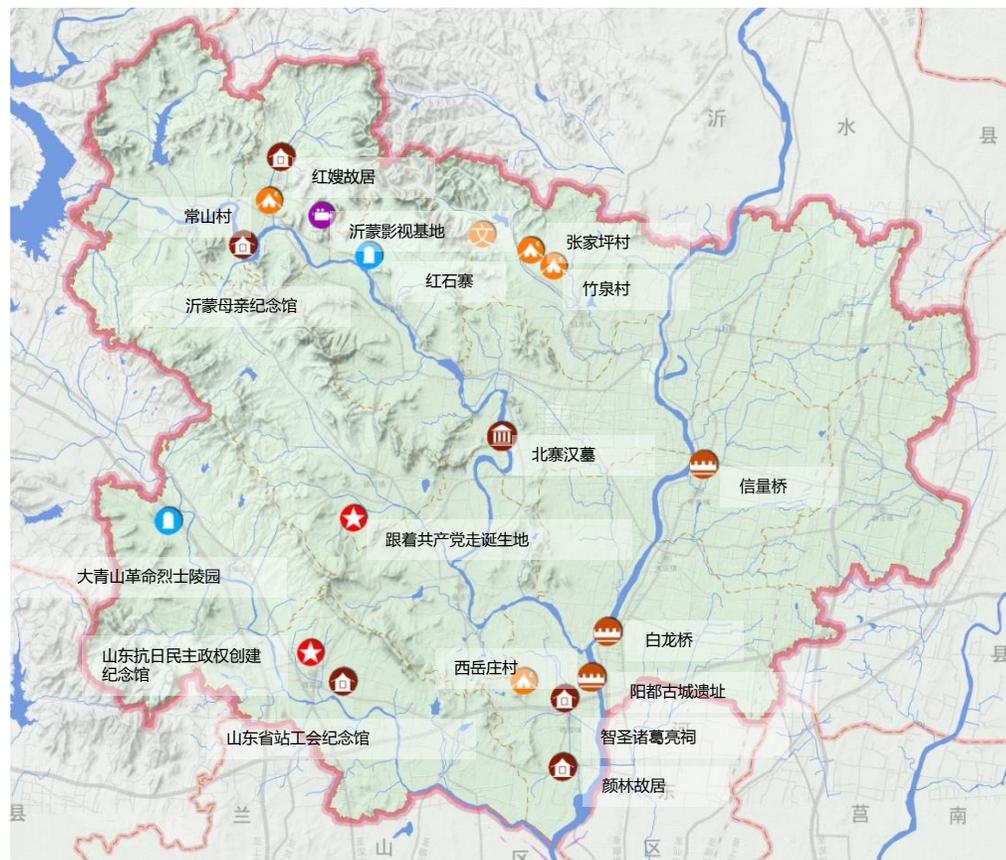
	面积（公顷）	成立年份
五彩山县级自然保护区	2050	1997
北大山县级自然保护区	6600	2000
鼻子山县级自然保护区	7100	2000

# 一、现状分析及存在问题

## (二) 资源分布特征：山清水秀、生态优良、资源丰富

沂南县作为“智圣故里、红嫂家乡”，人文资源富集，具有极高的文化和旅游价值。

- ◆ **人文古迹类**：智胜诸葛亮祠、北寨汉墓、阳都古城遗址、信量桥、白龙桥等，展现了沂南县浓厚的汉文化底蕴。
- ◆ **红色文化类**：红嫂故居、沂蒙母亲、沂蒙影视基地、山东抗日民主政权创建纪念馆等，有小延安之称。
- ◆ **传统村落类**：全县已创建省级美丽乡村示范村8个，省级美丽乡村48个，铜井镇、蒲汪镇分别获评国家级和省级美丽宜居小镇，竹泉村、常山庄获评“中国十大美丽乡村”。



沂蒙影视基地



智圣诸葛亮祠



常山村

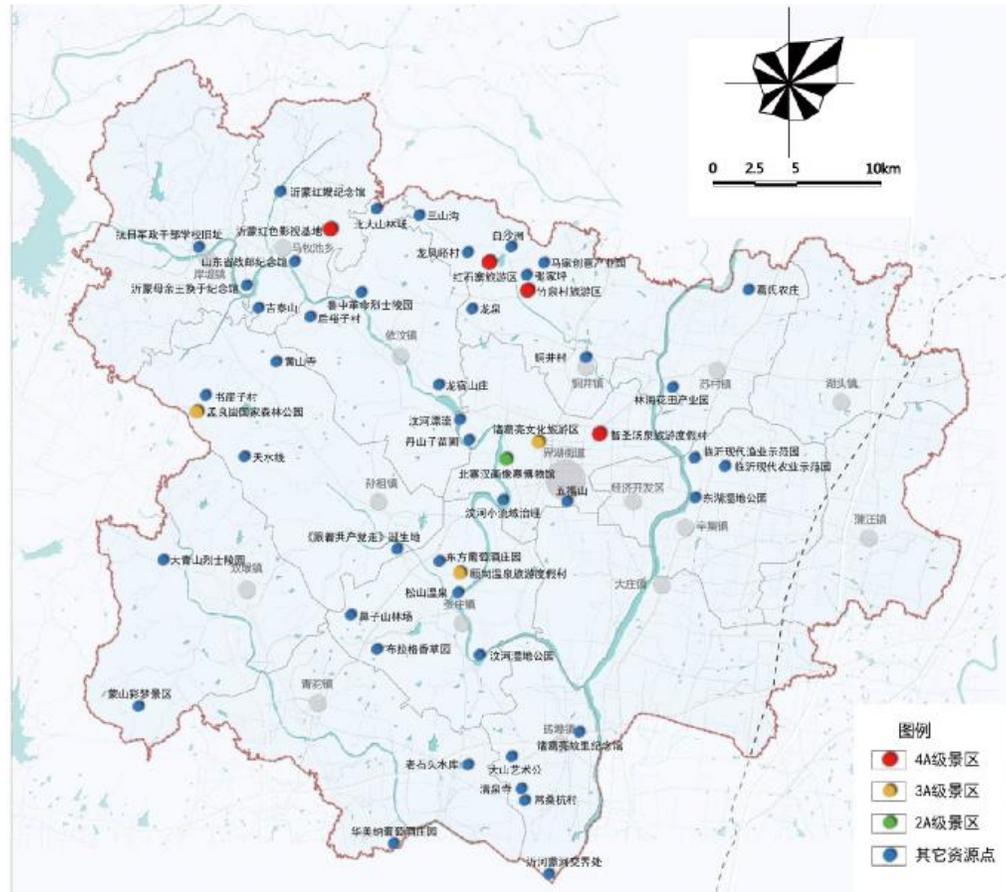


竹泉村

# 一、现状分析及存在问题

## (二) 资源分布特征：山清水秀、生态优良、资源丰富

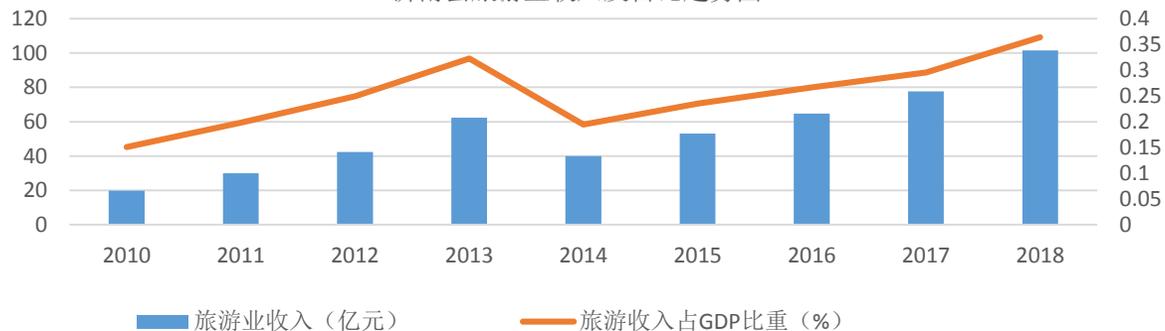
- ◆ **A级以上旅游景区数量多，且等级高。**沂南县A级以上旅游景区有21家，其中4A级景区4家，占全市4A级以上景区近20%。
- ◆ **乡村旅游持续发力，知名度高。**沂南县积极挖掘乡村旅游潜力，目前已建成中国乡村旅游模范村2处（竹泉村、常家庄村），全国休闲农业与乡村旅游示范点2处（竹泉村、马泉休闲园），创建工农业旅游示范点26家，省级旅游强镇（乡）6处，省级特色旅游村15个，铜井镇荣获好客山东最美村镇，被列为全省乡村旅游示范镇。
- ◆ **旅游产业经济带动能力强。**2018年，沂南县全年共接待国内外游客1720万人次，同比增长22.9%，实现旅游总收入101.6亿元，同比增长30.9%



沂南县A级以上旅游景点一览表（2019）

景区等级	数量	景点名称
4A	5	红石寨、智圣汤泉、竹泉村、沂蒙红色影视基地
3A	9	马泉创意农业休闲园、孟良崮国家森林公园、诸葛亮文化旅游区、颐尚温泉、林海花田
2A	9	北寨汉墓博物馆、泉润食品旅游文化园、现代渔业产业园旅游区、玉树祥石园、布拉格香草园、红嫂家乡等
合计	23	

沂南县旅游业收入及占比趋势图



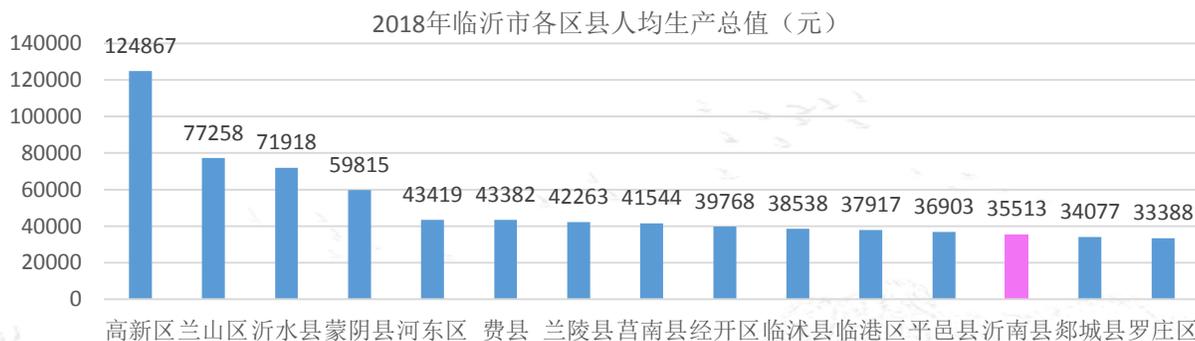
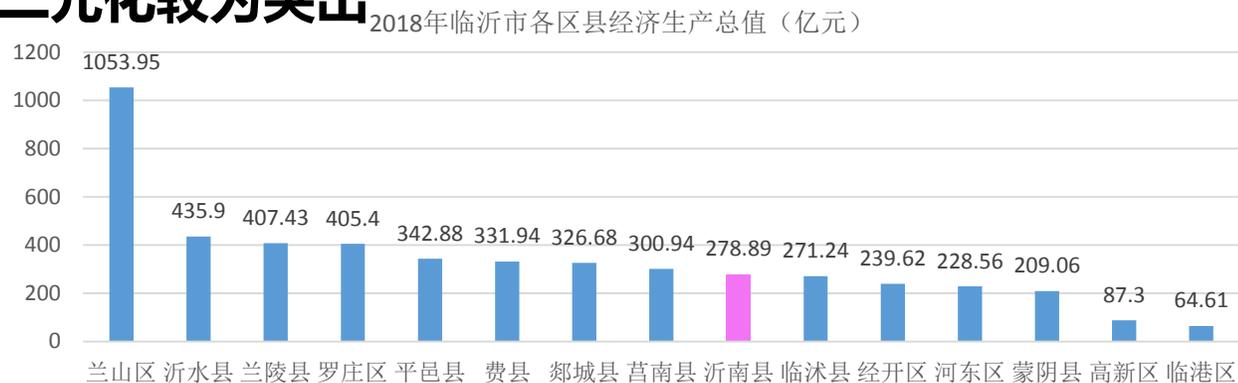
# 一、现状分析及存在问题

## (三) 经济发展特征：整体经济水平偏弱，城乡二元化较为突出

沂南县经济总量处于临沂市中等偏下水平，产业结构水平处于各县中等偏上。2018年，沂南县实现地区生产总值220.56亿，三次产业增加值占比为20.0：35.9：44.1，第三产业所占比重同比提高5.9%。与临沂市12个区县相比，沂南县2018年GDP排名第9位。第一产业比重远高于全市8.4%的平均水平（临沂市8.4:40.4:51.2），仍属于农业大县。

近年来，沂南县经济呈快速发展趋势，全县地区生产总值从2006年的81.88亿元增长到2018年的225.18亿元，年平均增速达到12%。

从三产比例来看，第一产业比重有所下降，第三产业增加值上升迅速，已经超越第二产业，成为沂南县的主导产业。



# 一、现状分析及存在问题

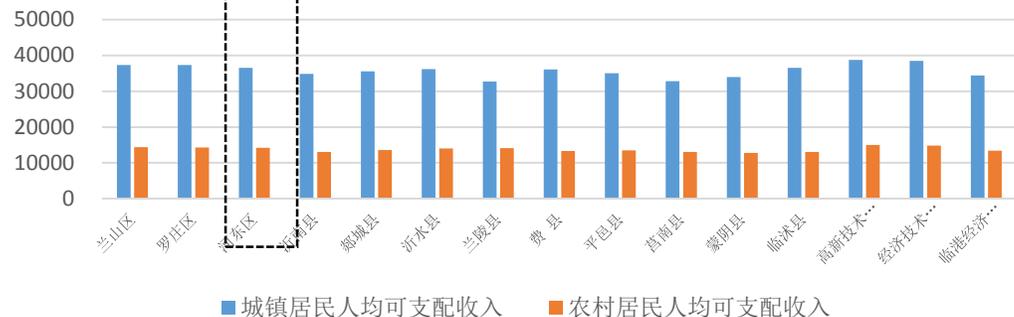
## (三) 经济发展特征：整体经济水平偏弱，城乡二元化较为突出

沂南常住人口城镇化率为53.1%，在山东省内处于中上游水平；常住人口城镇化率与户籍人口城镇化率的差值小于山东省平均水平，说明沂南县加快引导农村劳动力有序落户城镇，城镇化健康程度较高。

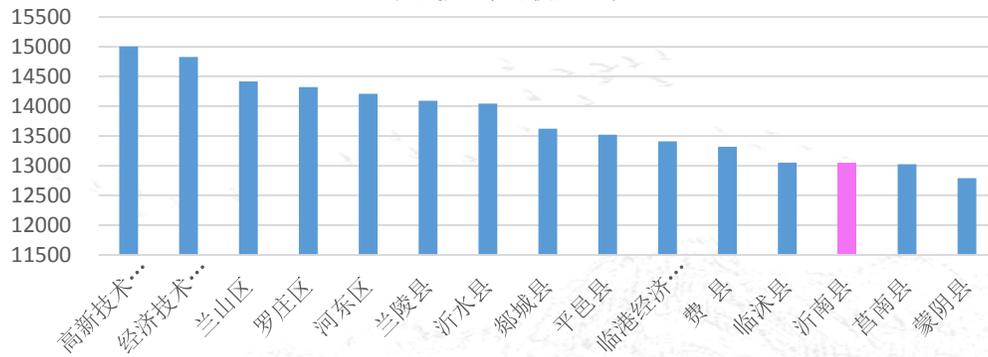
2018年，沂南县城镇居民人均可支配收入34877元，增长6.9%；农村居民人均可支配收入13044元，增长7.8%。城镇农村比值为2.67，略高于山东省的2.42和临沂市的2.61，城乡收入差距较大。辛集镇、界湖街道办、苏村镇人均收入最高，孙祖镇和湖头镇最低。

近年来，沂南县开展“清零攻坚行动”。从2018年开始，沂南县集中三年时间对全县集体经营性收入低于3万元的经济薄弱村（以下简称“经济薄弱村”），到2019年底，全面消除集体经济薄弱村，年经营性收入5万元以上村占比达到70%。

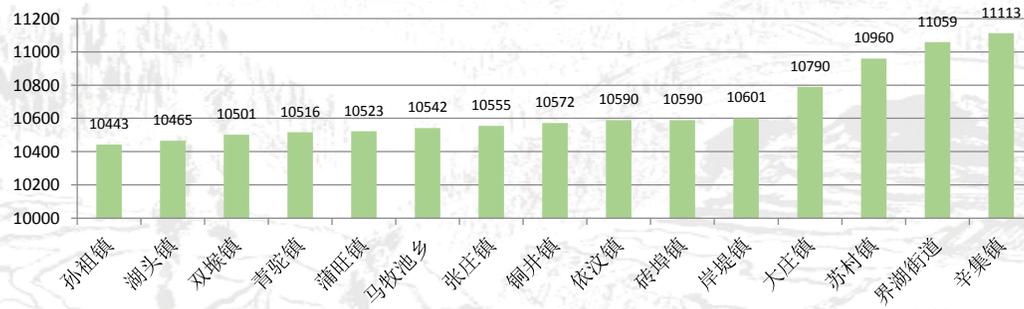
2018年临沂市各区县人均可支配收入



农民人均纯收入（元）



各镇农民人均纯收入



# 一、现状分析及存在问题

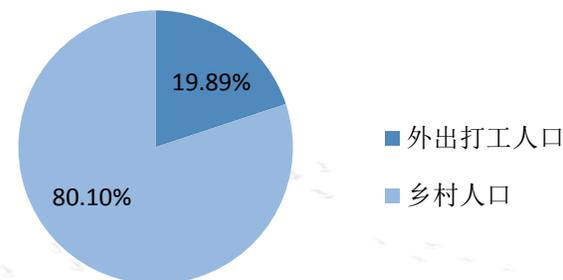
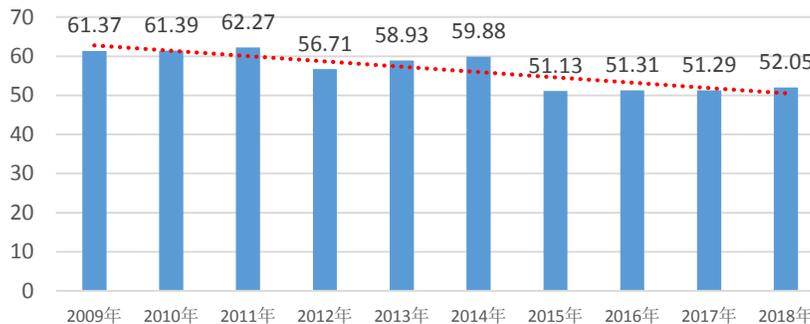
## (四) 人口与用地特征：人口规模稳中有降，老龄化问题突出

2018年，沂南县户籍总人口97.65万人，其中城镇户籍人口45.6万人，**农村户籍人口52.05万人**。常住人口83.68万人，其中，城镇常住人口，**农村常住人口39.25万人**。2009-2019年期间，农村户籍人口减少9.32万人，年均减少0.93万人。

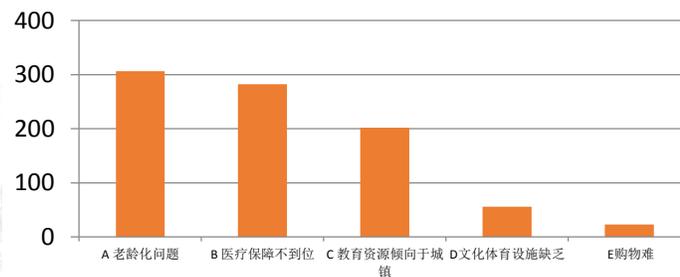
2017年，全县60岁以上老年人口占人口总数的**17.91%**（全省22.29%），65岁及以上为13.2%（全省20.3%），沂南县**人口老龄化问题较为突出**。村庄民意调查结果显示，老龄化问题已成为目前村庄最大的社会问题。人口老龄化速度的加快会加大社会负担，农村人口老龄化对农业现代化发展会造成不利影响，制约全县农业产业的转型与发展。

**农村劳动力转移方面**，2018年，全年城镇新增就业再就业1.01万人，转移农村劳动力1.22万人。通过调研，沂南县村庄外出打工人口约7.8万人，占农村常住人口的19.89%。

历年户籍人口规模（万人）



所在村面临的最大的社会问题

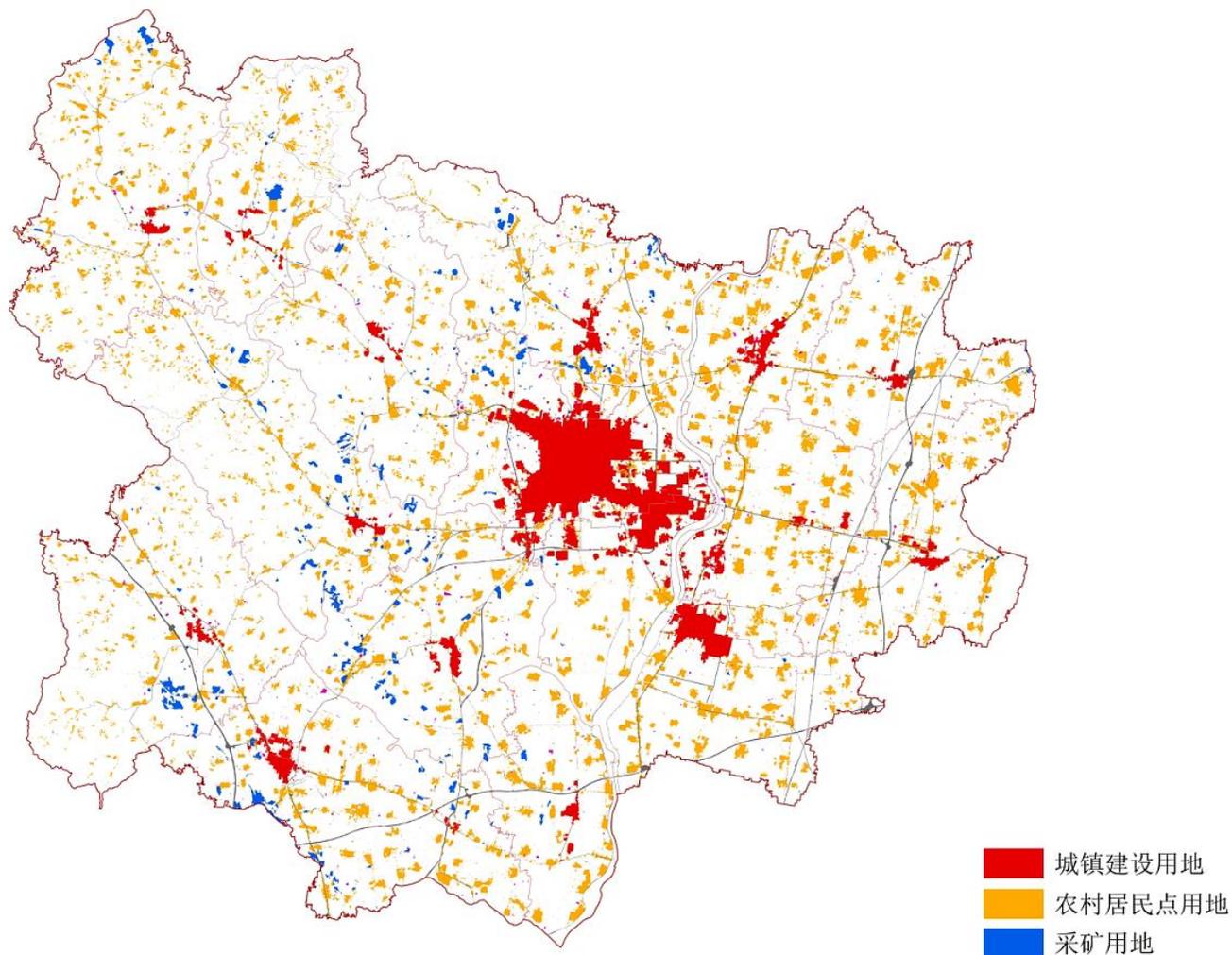


# 一、现状分析及存在问题

## (四) 人口与用地特征：农村建设用地使用粗放，村庄用地规模偏小。

2019年，沂南县农村户籍人口52.05万人,常住人口39.25万人，农村居民点用地138.78平方公里（不含城中村），按户籍人口计算，人均建设用地266.7平方米/人，农村居民点内建筑密度较小，土地使用粗放。全县574个行政村，平均每个村庄农村居民点用地面积为24.18公顷。

推进土地用地集约，转变土地粗放利用，整治农村零散用地、空心村和闲置宅基地将成为缓解城乡用地紧张的有效途径。



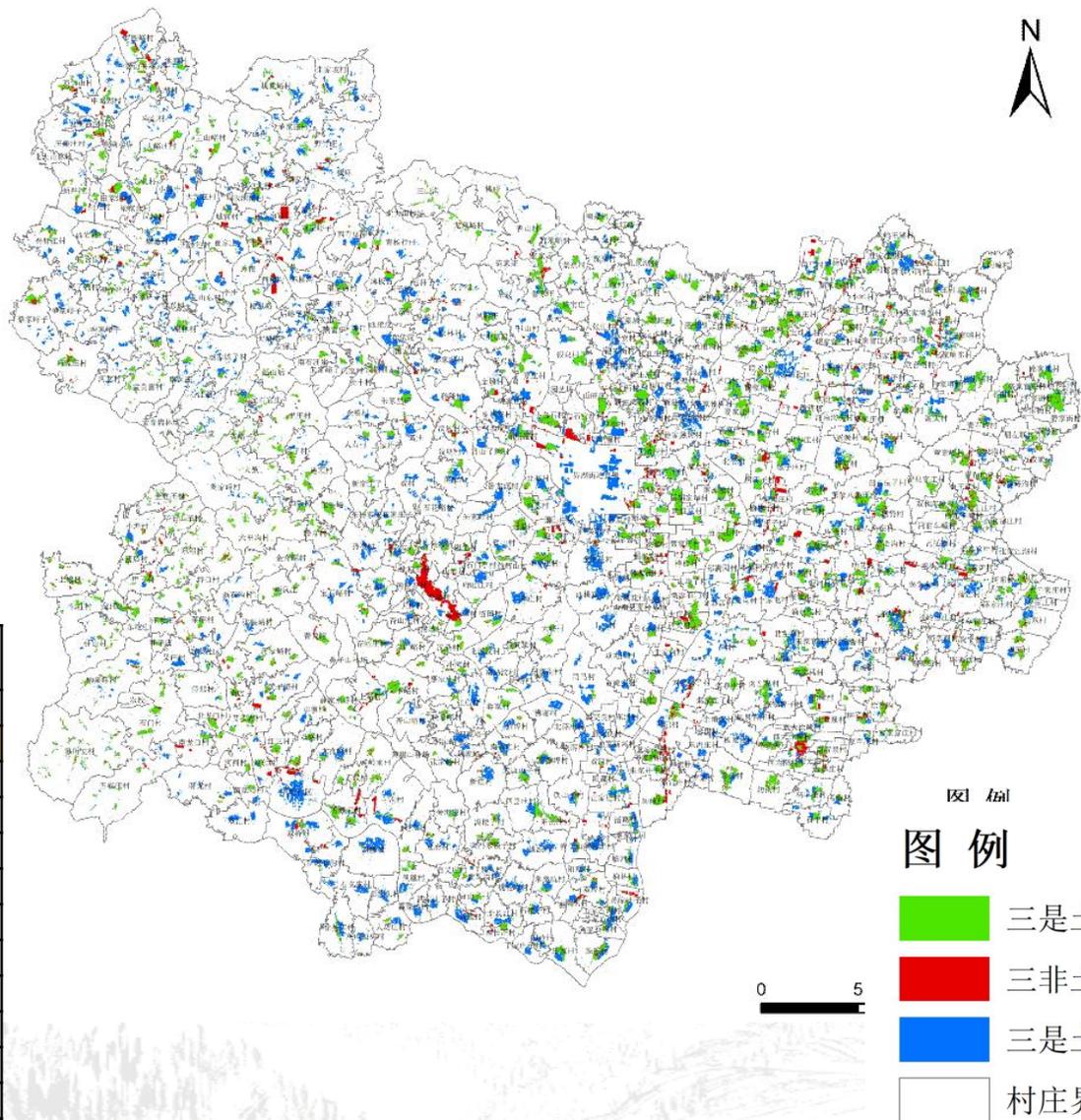
## 四、村庄建设用地管控

### (四) 人口与用地特征：用地现状与土规差距较大

用地规模上，土规中确定的农村居民点用地**88.77**平方公里，与现状**140.45**平方公里（包含城中村）相差51.68平方公里。空间分布上，三调与土规差异图斑面积合计：**102.29**平方公里。

其中，  
三是土非：76.97平方公里  
三非土是：25.30平方公里  
三是土是：63.47平方公里

乡镇名称	三非土是	三是土非	差异图斑面积合计	三是土是
岸堤镇	1.59	6.22	7.81	3.77
大庄镇	2.51	7.81	10.31	6.02
湖头镇	1.39	3.96	5.36	4.83
界湖街道	2.23	7.94	10.17	4.07
开发区	0.73	0.50	1.23	3.07
马牧池乡	1.49	4.01	5.50	1.71
蒲汪镇	1.97	4.85	6.82	4.42
青驼镇	1.81	7.89	9.69	3.23
双墩镇	1.58	2.96	4.54	4.82
苏村镇	1.71	3.30	5.01	5.34
孙祖镇	1.61	3.88	5.49	4.39
铜井镇	1.10	4.47	5.57	5.71
辛集镇	1.93	4.84	6.77	4.82
依汶镇	0.83	5.04	5.87	2.27
张庄镇	2.10	4.84	6.95	3.18
砖埠镇	0.72	4.47	5.19	1.84
合计	25.30	76.97	102.29	63.47



# 一、现状分析及存在问题

## (四) 设施建设特征：农村设施配套建设进程加快，但与城镇差距较大

目前，设施建设最多的是健身场所，其次是社区门诊，配置最少的是养老院。

**教育设施**：幼儿园**196**个，小学**124**个。空间分布相对均衡，随着乡村人口规模不断降低，农村地区幼儿园和中小学不断迁并，大量适龄学生向县城和城镇地区就学。

**医疗设施**：社区门诊**321**个，基本能够满足村民日常就医，但配置标准、使用频率和服务水平与城镇级服务设施差距较大。

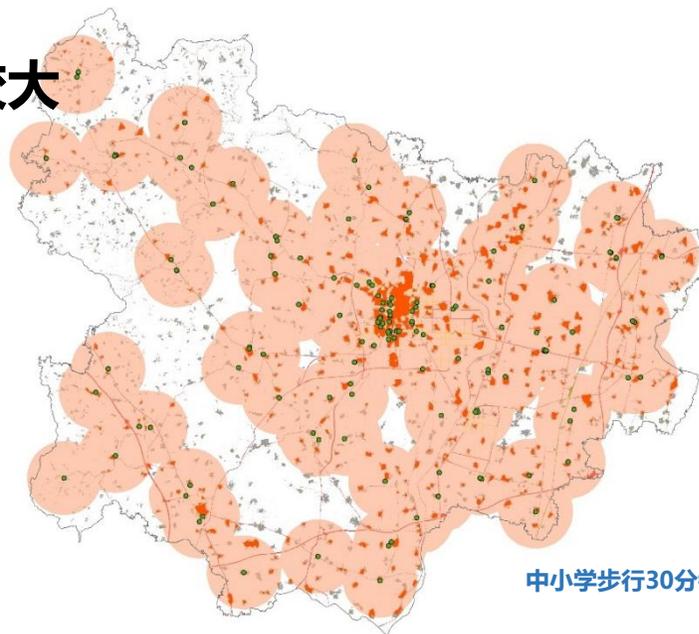
**养老设施**：养老设施**32**处，随着老龄化日益加剧，养老设施配置的与村民的使用需求存在偏差。

**社区中心**：社区中心**228**处，

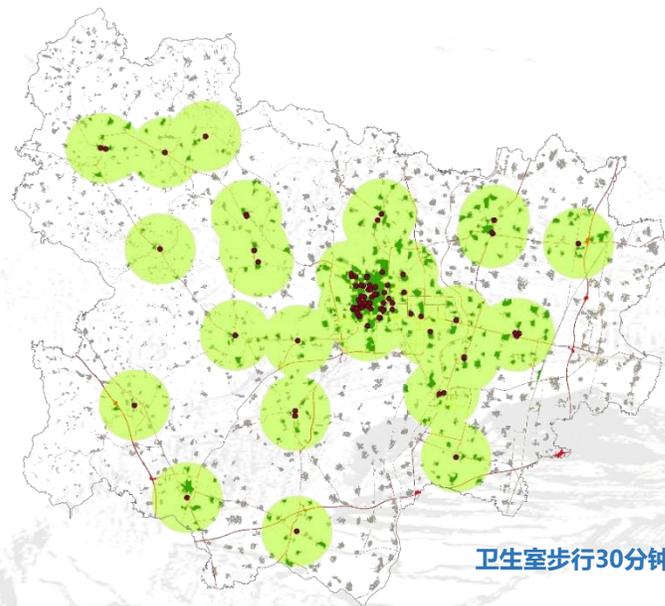
**健身设施**：健身设施**352**处，建设数量较多，基本结合村委广场设置。

**文化设施**：文化设施**215**处，文体活动场所充足，但文化建站建设不足。

教育和医疗等基本公共服务设施覆盖率是乡村的三倍及以上。中小学步行30分钟覆盖乡村居民点和城镇居住用地的比率分别为31.79%和90.66%；卫生室步行30分钟覆盖乡村居民点和城镇居住用地的比率分别为17.88%和91.56%。



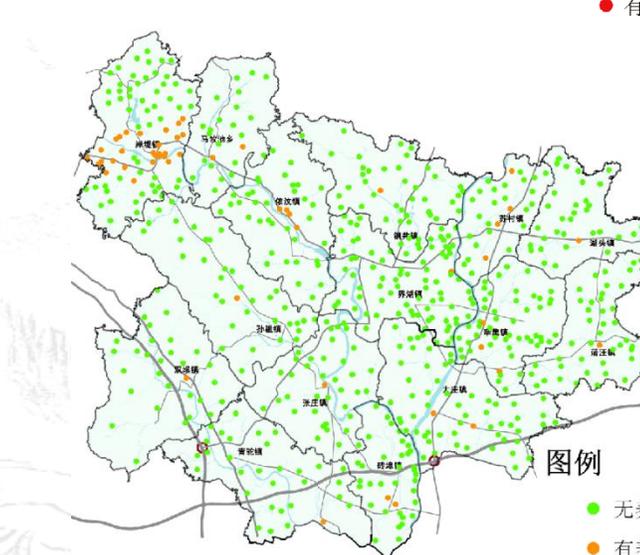
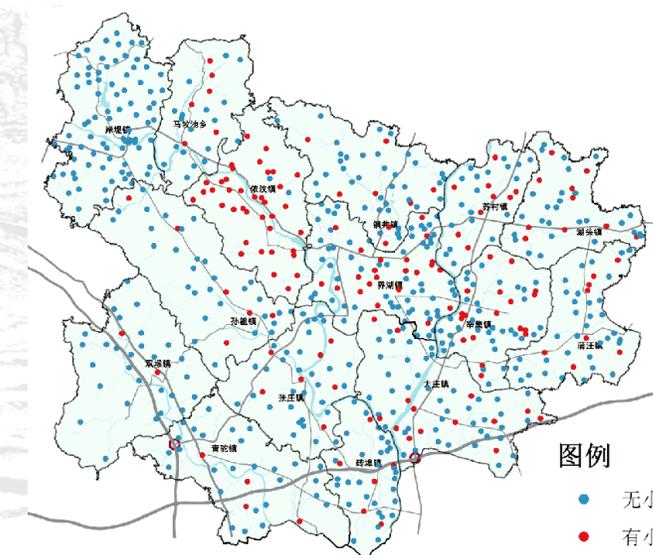
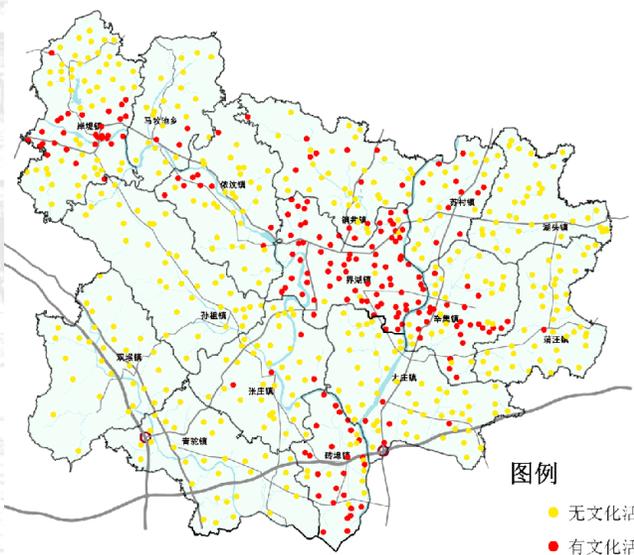
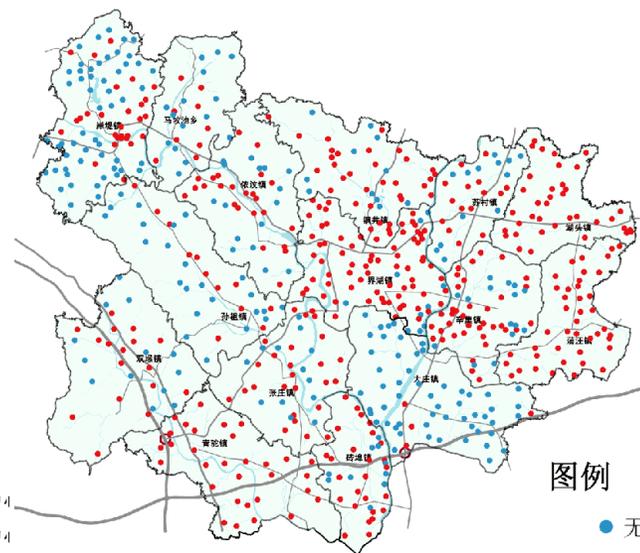
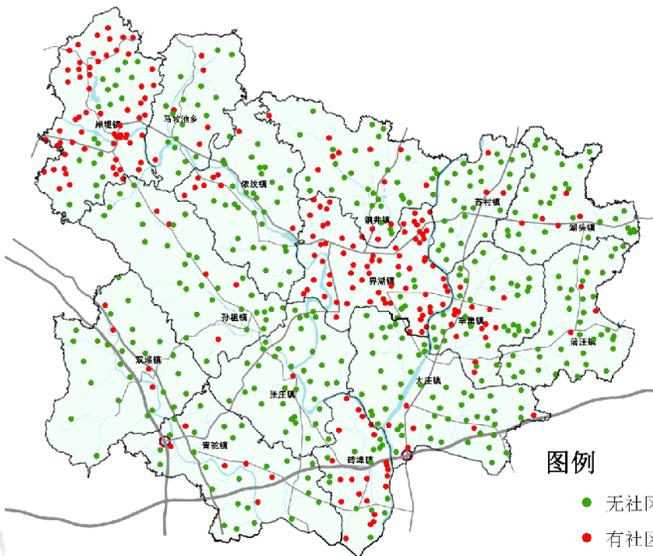
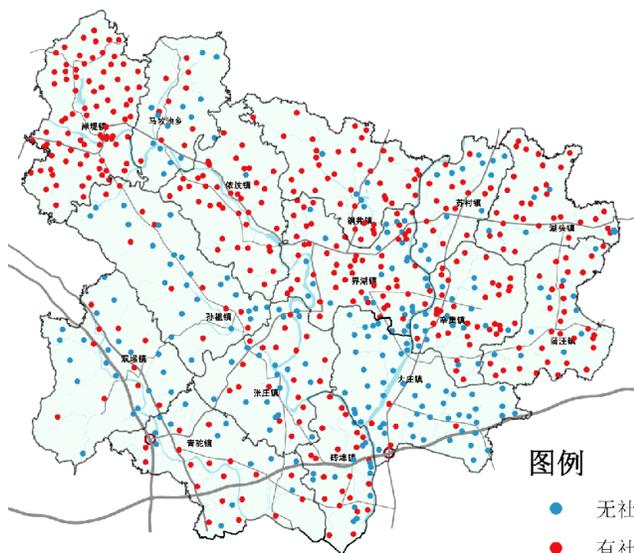
中小学步行30分钟覆盖率



卫生室步行30分钟覆盖率

# 一、现状分析及存在问题

## (四) 设施建设特征：农村设施配套建设进程加快，但与城镇差距较大



# 一、现状分析及存在问题

## (四) 设施建设特征：农村设施配套建设进程加快，但不能满足使用需求，与城镇差距较大

给水设施：自来水供应村庄**204**个，

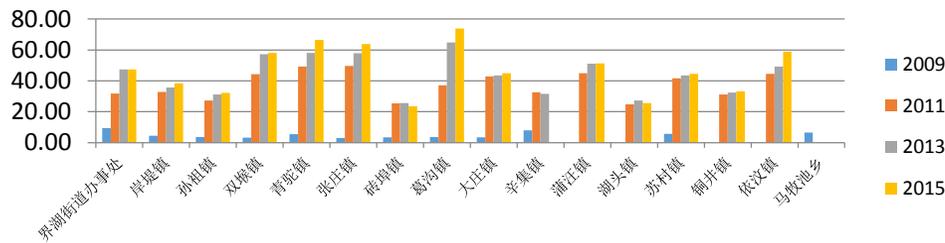
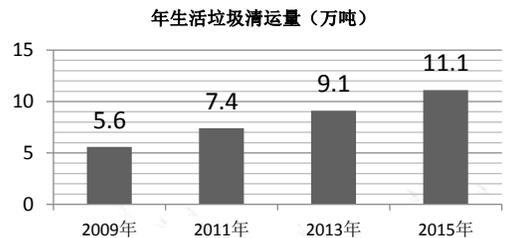
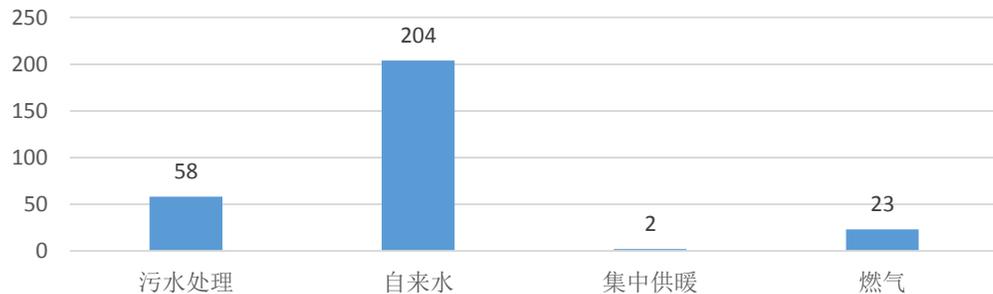
污水处理：有污水处理设施的村庄**58**个，绝大部分村庄没有污水收集和処理站，产生的生活污水，几乎是未经任何处理直接排入村镇的水体（河道、池塘、地下水等），造成村镇水体的严重污染。

集中供暖：有集中供暖的村庄**2**个，绝大部分村庄没有集中供暖，供暖方式以用电供暖为主。

燃气供应：有燃气供应的村庄**23**个，绝大部分村庄没有天然气供应，做饭使用罐装液化气和电为主。

通过近年来农村市政设施建设情况的统计可以看出，农村设施的配套建设进程不断加快，但是与实际使用需求仍有较大差距，于城镇市政设施的建设相差甚远。

市政设施建设现状统计



# 一、现状分析及存在问题

## **(四) 大力推进农村人才队伍建设，但仍然面临人才短缺问题**

近年来，沂南县大力推进农村人才队伍建设，探索试行政策扶持、重点培养、突出服务保障等创新措施，引育结合助力乡村振兴。但乡村人才建设仍存在以下问题,制约乡村发展，影响乡村振兴战略的实施：

### **1、人力资本短缺，综合素质不高**

随着工业化和城市化的发展，大批中青年农民进城打工，农村人力资本短缺。由于缺少合理的人才引进机制，我国部分农村地区人才更新速度缓慢。新型职业农民总量不足，年轻后备力量文化程度比较低，农技推广人员还存在年龄偏大、待遇低等普遍问题。

### **2、人才群体流失，回流难度较大**

乡村人口的流动性提高，许多乡村人才选择离开乡村到大城市就业和生活。由于部分乡村地区的基础设施、医疗卫生以及就业环境等较差，乡贤长期在外，乡土情感逐渐淡薄，回流难度相对较大。

### **3、乡村人才培养机制不健全**

乡村地区的人才培养机制尚不健全，缺乏科学性、系统性的机制建设，导致乡村人才流失，影响了乡村振兴战略实施的质量与效率。由于缺少经费，减少对人才培养的资金投入，导致乡村振兴人才队伍建设缺乏后劲。

# 一、现状分析及存在问题

## (四) 农村基层党组织建设不断加强

农村党组织是党的最基层组织,是党的全部工作和战斗力的基础。农村党组织不仅是党团结群众、组织群众、贯彻党的路线方针政策的“客户端”,而且是党赢得民心、紧密联系群众的桥梁和纽带。全面建成小康社会重点难点在农村,推动农村经济社会发展,必须加强农村基层党组织建设。要强化基层党组织整体功能,不断加强农村基层党建工作,增强农村党组织的向心力、凝聚力,为农村经济社会的持续健康快速发展提供坚强的组织保障。

当前农村基层党建工作存在的主要问题:

### 1、部分村干部发展集体经济的能力较弱,群众能力不强

当前部分农村党组织书记在思想上没有树立起“抓好党建是最大政绩”理念,对党建重视不够,责任意识不强,工作中存在“重经济轻党建、重业务轻党务”的倾向。

### 2、党员年龄老化、文化水平偏低,综合素质有待提升

前农村党员队伍老化现象严重,普遍存在年龄偏大、文化层次低、女党员少等结构不合理问题,并且出现青黄不接的现象,一定程度上影响了党组织作用的发挥,使党在农村的工作缺乏生机和活力。

### 3、部分党组织专业技能较低

当前有的村党组织对党员教育管理缺乏有效手段,不能为党员发挥作用创造良好条件,没有发挥模范带头作用。另外,受市场经济冲击,一些党员理想信念动摇,政治信仰缺失,宗旨意识淡化,存在为民服务意识不强、素质能力差等问题。

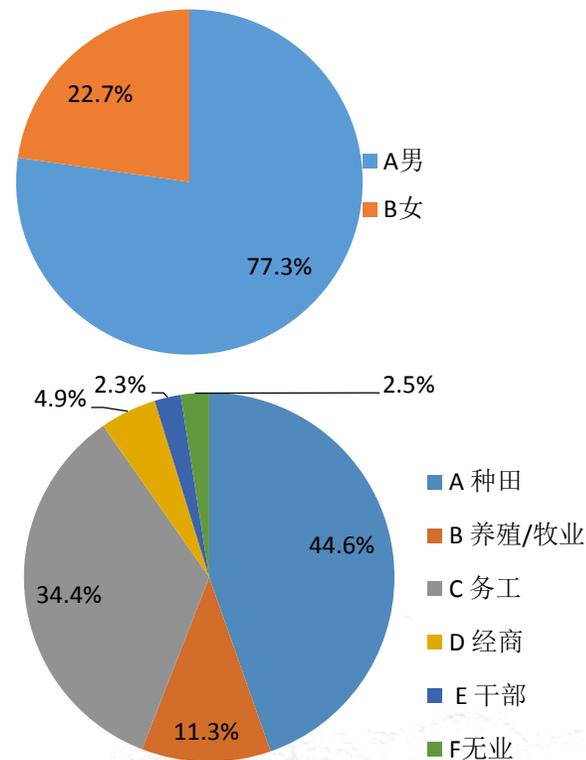
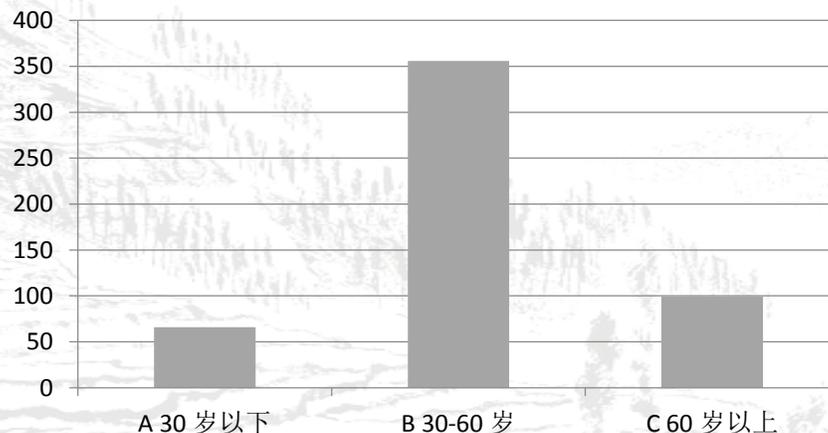
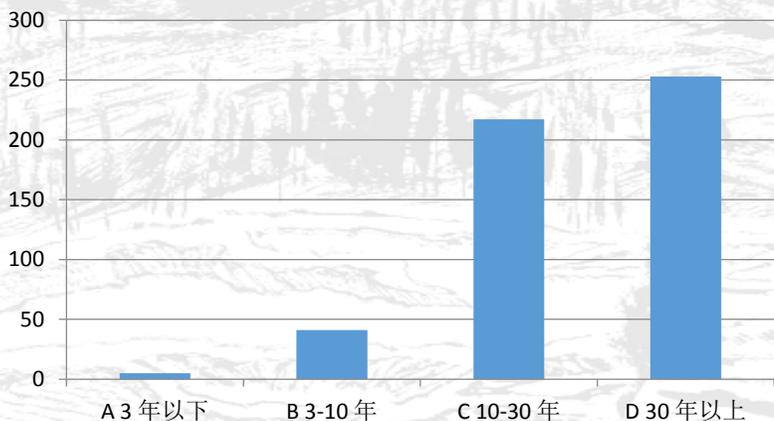
# 一、现状分析及存在问题

## (五) 乡村建设村民意愿调查

### 1、数据来源及主要内容

本次规划问卷调查时间为2016年11月，调查对象为沂南县各行政村的居民。调查对象基本情况：性别构成中77.4%为男性，22.6%为女性；年龄构成中，30--60岁的年龄段所占比例最多，为68.3%，其次为60岁以上年龄段，占总数的19.0%；职业构成中被调查人员的职业中，种田人员所占比重最大，达到44.6%，其次是外出务工人员，所占比重为34.4%。因此，从性别构成、年龄结构和职业构成三个方面看，调查样本具有代表性，能够客观反映实际情况。

本次调查选用了问卷调查方式进行，调查内容主要围绕四个方面展开，即居住环境、公共服务设施建设、基础设施建设和乡村建设展望，共发放村民调查问卷800份，回收有效问卷764份，不合格问卷26份，问卷有效率92.3%。



# 一、现状分析及存在问题

## (五) 乡村建设村民意愿调查

### 1、数据来源及主要内容

### 调查内容

- 个人及家庭基本情况调查；
- 住房情况调查；
- 农业生产情况调查；

- 村庄基础设施情况调查；
- 村庄公共服务设施情况调查；
- 村庄改造意愿调查；
- 村民发展意愿调查；

19、您想在哪儿养老？  
A 在本村自己的住房 B 自费住养老院 C 住进政府免费的养老院 D 跟随子女养老

20、您希望子女到哪儿上小学？  
A 本村小学 B 坐校车到城区、镇区小学 C 搬到城镇，方便子女上学

21、您对本村医疗服务的评价？  
A 收费合理、医疗水平优 B 收费高、医疗水平差  
C 收费不高、医疗水平差 D 不信任，去城镇就医

22、在您印象中，本村每年开展的科教（农业技术推广等）或娱乐休闲活动（调声、球类运动等）丰富吗？  
A 丰富 B 一般 C 不丰富

23、您主要在哪里购买日常生活用品？  
A 本村集市 B 镇区 C 县内其他乡镇（镇名：\_\_\_\_\_） D 城区

24、您日常工作的出行距离有多远？  
A 小于 0.5 公里 B 0.5—1 公里 C 1—3 公里 D 大于 3 公里

25、您家用的什么水源？  
A 自来水 B 深井水 C 自己打井水

26、您觉得现在村里的卫生状况如何？  
A 好 B 一般 C 差 D 很差

27、您家日常做饭主要采用？  
A 电 B 木柴 C 液化气灶 D 沼气 E 其他

28、您家用的厕所属于？  
A 旱厕或简易厕所 B 水冲式 C 公共厕所

29、您们村有没有建公共生活垃圾处理？  
A 建立公共垃圾堆放池、垃圾收集桶 B 没有建立

30、关于牲畜的养殖方式您希望？  
A 人畜分离，集中规模化养殖 B 自家小规模饲养 C 其他

四、村庄发展展望

31、您认为本村目前最需要解决的问题是？（选择不多于三项）  
A 改善居住条件 B 优化道路质量，改善道路照明 C 改善生活污水排放问题 D 改善饮水问题  
E 改善供暖及燃气 F 增设养老机构 G 提高公共服务水平 H 增加绿化环境 I 加强对重污染工业的管理 J 建立畅通的沟通渠道以反映和解决环境问题

32、您认为新村建设或改造中最需要关注的问题是？（选择不多于三项）  
A 文化特色的展示 B 公共设施（教育、医疗、文体、医疗设施等）的配套 C 道路质量的提升  
D 生态环境的保护 E 市政公用设施（给排水、电力电信、热力燃气）的建设

33、本村面临的最大的社会问题是什么？（选择不多于三项）  
A 老龄化问题，养老难 B 医疗保障不到位，看病难

C 教育资源倾向于城镇，农村教育难 D 文化体育设施缺乏 E 购物难

34、您认为乡村规划建设过程中需要突出问题？（选择不多于三项）  
A 科学规划及政策的制定 B 乡风民俗的改善 C 资金的保证  
D 基础设施的完善 E 农业设施的建设 F 其他

35、您对村庄建设发展的展望有哪些？  
A 提高生活水平 B 交通更加便捷 C 公共基础设施更加完善  
D 提高村庄的知名度 E 增强政务的透明度 F 环境品质更高

36、您对本村规划建设的其他建议  
\_\_\_\_\_

### 《沂南县县城乡村建设规划》村民调查问卷（正反面）

为组织好《沂南县县城乡村建设规划》工作，我们编辑了村民调查问卷，对村民基本情况和村庄建设情况进行调查，希望大家积极参与并提出宝贵建议，谢谢！

沂南县规划局

#### 一、基本信息

- 您的所在村：\_\_\_\_\_ 镇 \_\_\_\_\_ 村
- 您的性别：A 男 B 女
- 您的年龄：A 30 岁以下 B 30-60 岁 C 60 岁以上
- 您在本村的居住时间为：  
A 3 年以下 B 3-10 年 C 10-30 年 D 30 年以上
- 您的家庭年收入：A 1 万以下 B 1-3 万 C 3-5 万 D 5 万以上
- 您的从业情况：  
A 种田 B 养殖/牧业 C 务工 D 经商 E 干部 F 无业
- 本村常住人口中人数最多的年龄段是？  
A 0-20 岁 B 20-40 岁 C 40-60 岁 D 60 岁以上

#### 二、居住环境调查

- 您的住房的建筑结构如何？  
A 土坯房 B 砖瓦楼房 C 砖混楼房 D 其他结构
- 家庭存款的用途？  
A 留给子女教育 B 购房 C 养老、看病 D 赡养老人
- 您未来 20 年是否有建房需求？  
A 有 B 没有 C 不确定
- 您对本村的居住情况最满意的是 \_\_\_\_\_（选择不多于三项）  
最不满意的是 \_\_\_\_\_（选择不多于三项）  
A 基础设施 B 住房质量 C 房租费用 D 出行交通 E 环境卫生 F 市场购物 G 治安问题 H 邻里关系 I 其他
- 如果新建住房，您能接受的方式是？  
A 居住在现有住房内 B 在原址新建房屋居住 C 在统一规划的新村内 C 迁至城镇居住，原有住房进行货币补偿 D 不确定

#### 12、如果新建住房，您希望居住的建筑形式是？

- A 底层住宅（1-3 层） B 多层住宅（4-6 层） C 小高层及高层（6 层以上）
- 13、您对本村的村容村貌是否满意？  
A 满意 B 一般 C 不满意
- 14、您认为您居住地的环境质量状况近年来的变化趋势如何？  
A 有改善 B 有恶化 C 没变化
- 15、您认为本村当前面临的环境污染的主要问题有哪些？  
A 饮用水污染 B 污水污染 C 固体垃圾污染 D 噪声污染 E 其他
- 16、您认为导致本村环境质量状况发生变化的主要原因是什么？（可多选）  
A 公众环保意识 B 资金和人力不足 C 工业污染治理 D 社会经济发展 E 垃圾处理不力

#### 三、基础设施及公共服务设施情况调查

17、对于您村内各项日常生活服务设施满意程度（在相应位置打“√”，每行选一个）

序号	项目	1.满意	2.一般	3.不满意
1	幼托小学			
2	卫生室			
3	日常购物场所			
4	文化大院			
5	体育健身设施及场所			
6	公园、广场等公共活动场			
7	农贸市场或集市			
8	村内道路			
9	通向村外的道路			
10	公共厕所			
11	生活用水			
12	生活污水处理			
13	垃圾收集与处理			
14	冬季供暖			
15	燃气供应			
16	村内外及周边社会治安			

#### 18、村庄需要增加哪些公共设施？（选择不多于三项）

- A 肉菜市场 B 文化站 C 公共活动场地 D 卫生站 E 小学  
F 幼儿园 G 敬老院 H 垃圾收集池 I 集中供水设施 J 公厕  
K 生活污水处理设施 L 集中供暖设施 M 集中供气设施

# 一、现状分析及存在问题

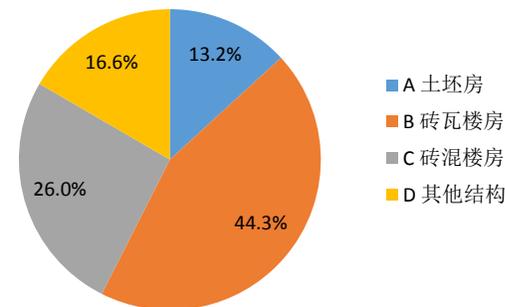
## (五) 乡村建设村民意愿调查

### 2、居住环境调查

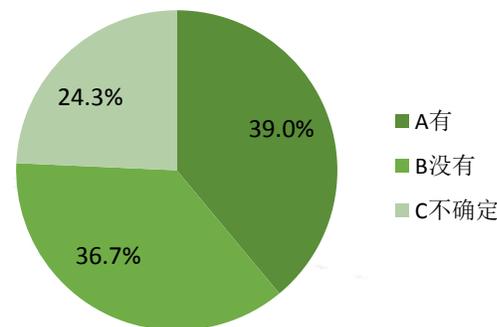
调查结果显示，目前村庄住房建筑结构以砖瓦楼房和砖混楼房为主，这两类结构共占住房总量的70.2%。受访村民中，有39.0%的村民未来20年有建设新房的打算，36.7%没有打算，底层住宅（1-3层）被认为是广大村民最希望采用的住房建筑形式。

居住环境质量方面，有57.2%的受访村民对所在村的村容村貌表示满意，38.6%的表示一般，仅4.2%表示不满意。同时，高达82.4%的受访村民表示居住地的环境质量状况有所改善。由此可见，沂南县近年来村容整治工作成绩斐然，村民对村容村貌整体满意度较高。

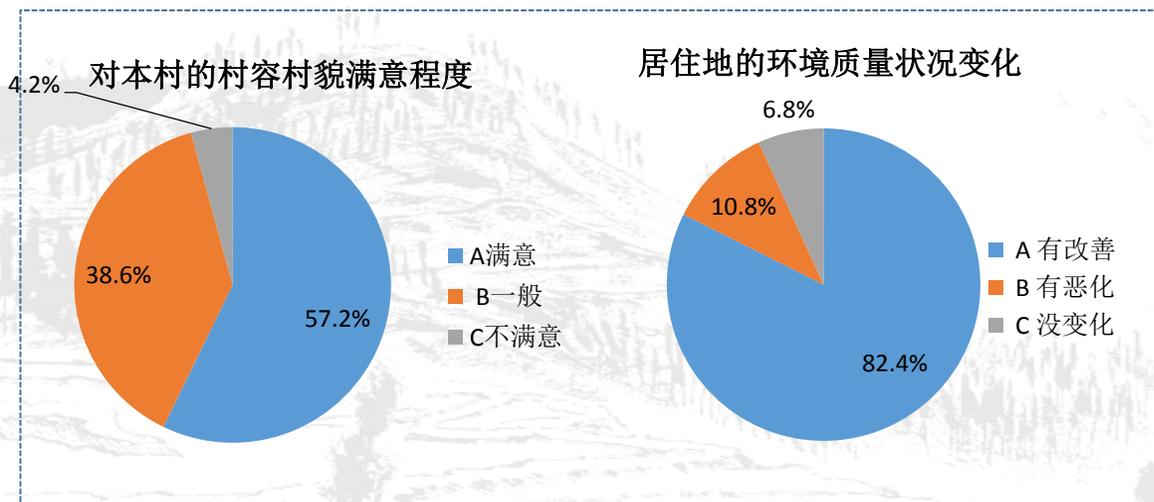
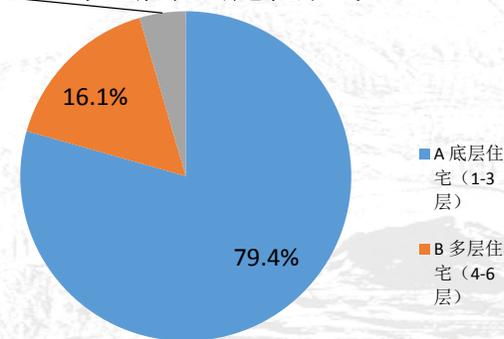
住房建筑结构



未来20年是否有建房打算



希望居住的建筑形式



# 一、现状分析及存在问题

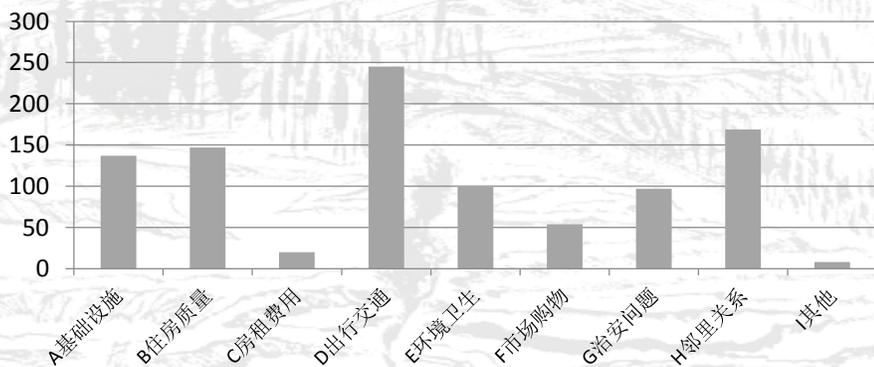
## (五) 乡村建设村民意愿调查

### 2、居住环境调查

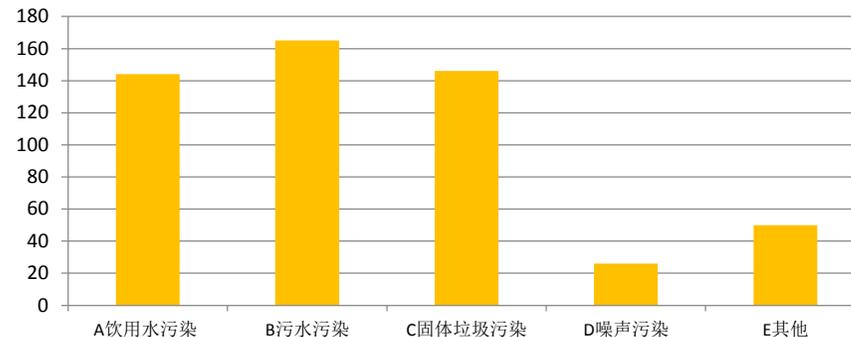
出行交通、邻里关系和住房质量被认为是居住情况最满意的方面，而基础设施建设和环境卫生被认为是最不满意的方面。污水污染、固体垃圾污染和饮用水污染被认为是环境污染的主要问题，导致环境变差的主要原因为资金和人力不足以及公众环保意识。

由此可见，基础设施和环卫问题是目前村庄居住环境存在的首要问题。

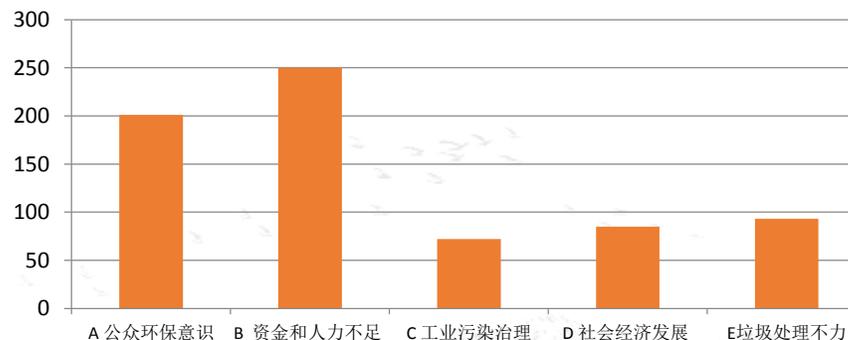
对居住情况最满意的方面



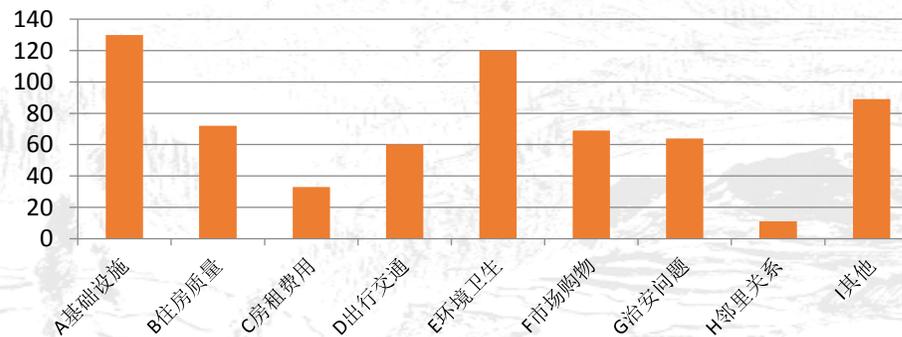
环境污染的主要问题



导致环境质量变差主要原因



对居住情况最不满意的方面



# 一、现状分析及存在问题

## (五) 乡村建设村民意愿调查

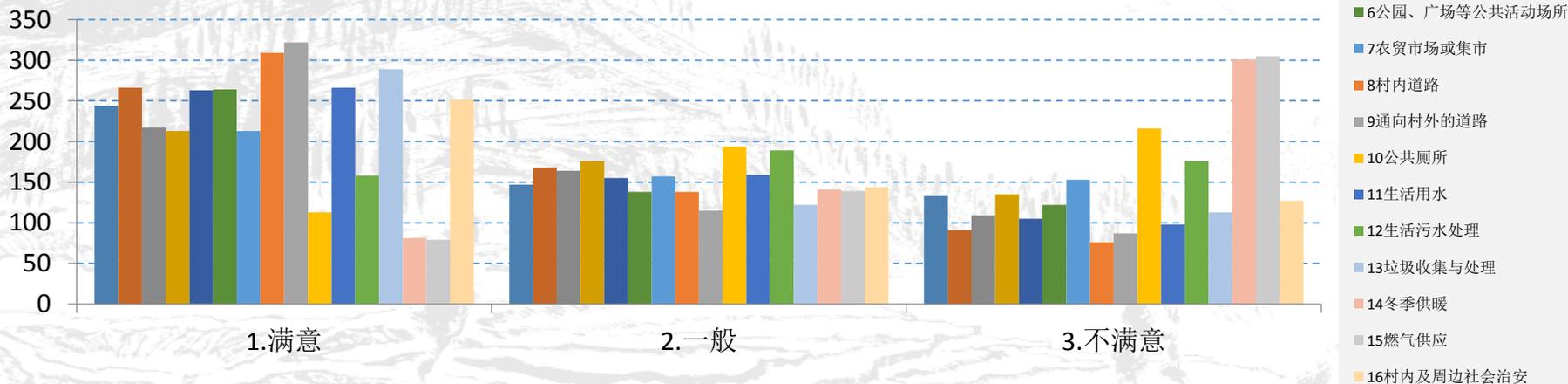
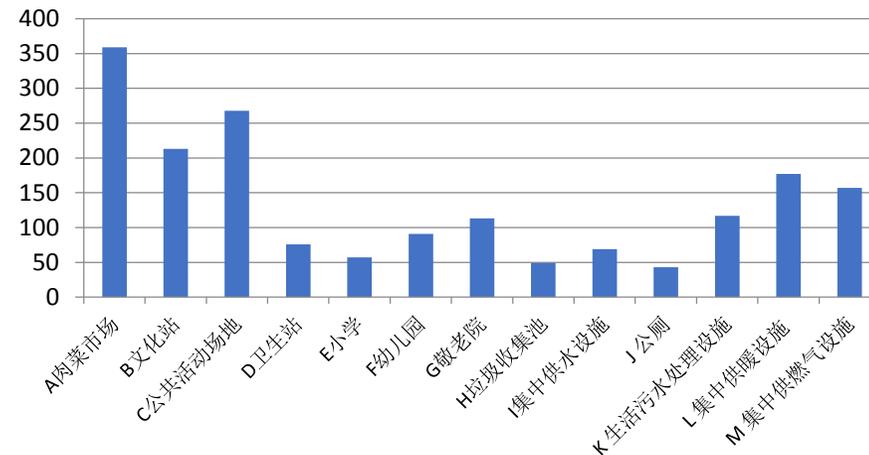
### 3、公共服务设施建设

**公共服务设施建设满意度调查中**，卫生室、体育建设设施场所以及公园广场等公共活动场所的建设被认为是村民最满意的三个方面，农贸市场、文化大院及幼托小学的建设是最不满意的三个方面。

**市政设施建设满意度调查中**，道路建设、垃圾收集与处理以及生活用水被认为是村民最满意的三个方面，燃气供应、冬季取暖和公共厕所被认为是最不满意的三个方面。

此外，肉菜市场、公共活动场地和文化站被认为是最需增加的公共设施，集中供暖、集中供燃气和生活污水处理被认为是最需增加的市政设施。

村庄需要增加的设施



# 一、现状分析及存在问题

## (五) 乡村建设村民意愿调查

### 3、公共服务设施建设

医疗服务水平的评价中，36.9%的受访村民表示村庄医疗单位的收费合理，医疗水平优良；28.2%的表示收费不高但医疗水平差，22.7%的表示收费高且医疗水平差。

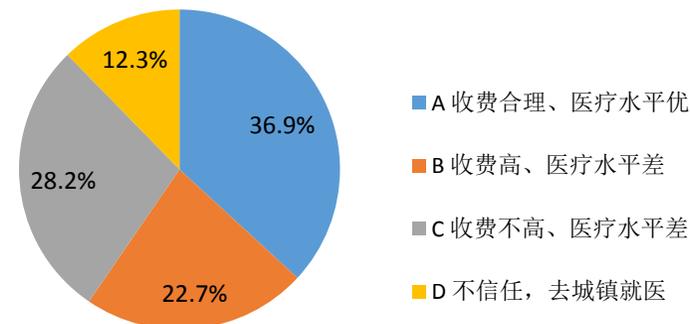
38.2%的受访村民表示所在村开展科教文娱活动较为丰富，54.7%表示一般，7.1%表示不丰富。

镇区和本村集市是广大村民日常用品购买地。

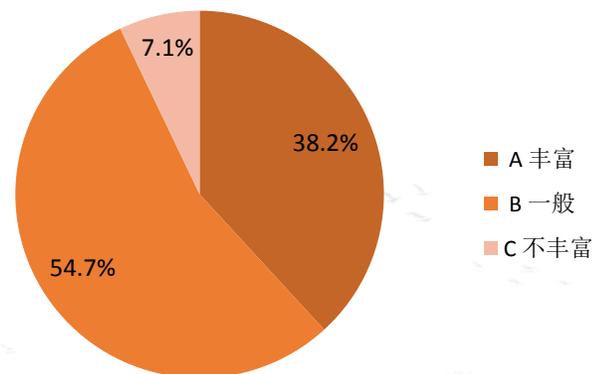
子女就学方面，46.1%的村民子女在本村就学，33.1%的需乘坐校车到城区、镇区就学，20.8%的为方便子女上学已搬迁至城镇。

**由此可见，目前村庄医疗水平受限，日常购物较为不便，文娱活动组织有待加强，子女就学地多数在城镇。**

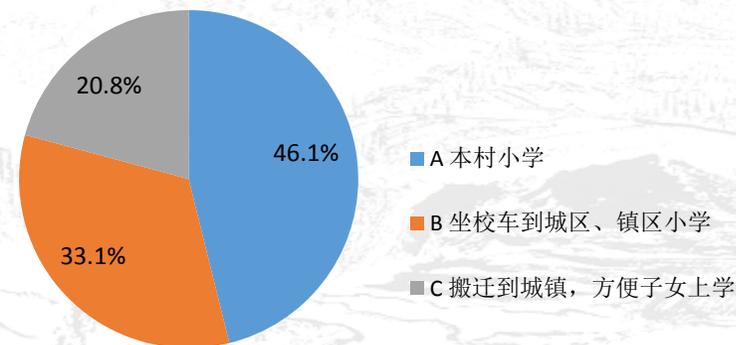
医疗服务水平评价



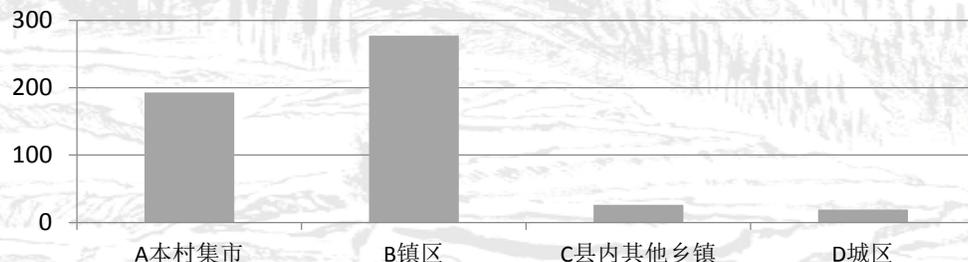
开展科教文娱活动情况



希望子女就学的地点在哪里



日常用品购买地



# 一、现状分析及存在问题

## (五) 乡村建设村民意愿调查

### 4、基础设施建设

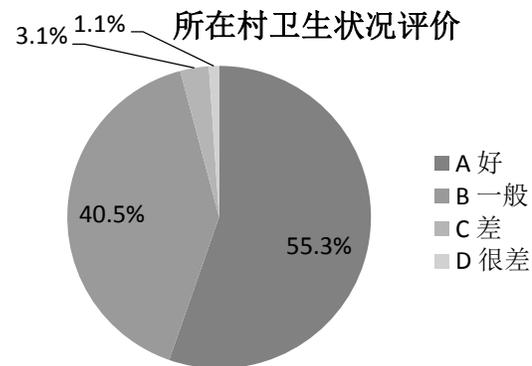
**饮用水方面**，85.5%的受访村民目前采用自来水和深井水。

**燃具使用方面**，50.2%的受访村民采用液化气灶，31.3%的采用木柴。

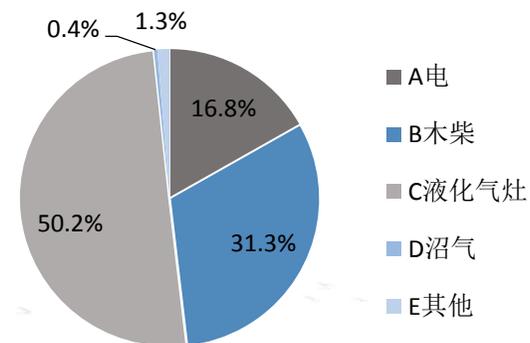
**家用厕所方面**，高达71.0%的受访村民采用旱厕或简易厕所，仅28.2%采用水冲式厕所，0.8%的使用公共厕所。

**卫生状况方面**，55.3%的受访村民表示所在村卫生状况较好，40.5%的表示一般，仅4.2%的表示差和很差。村民对所在村庄卫生状况整体较为满意。

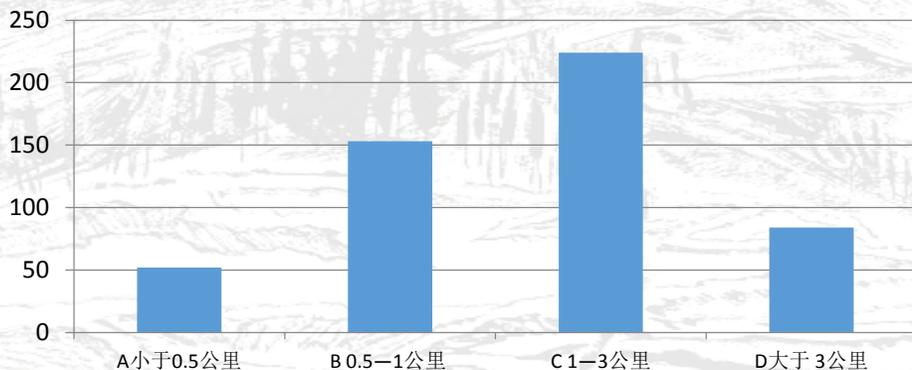
**工作出行距离方面**，多数村民的出行距离在3公里以内。



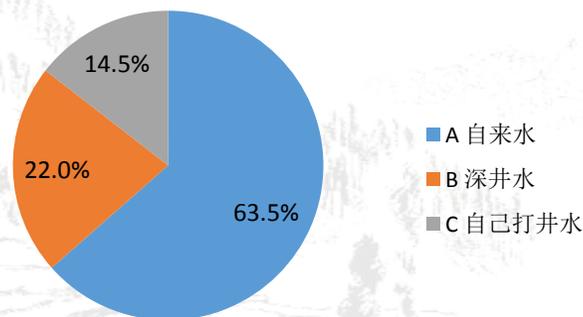
日常做饭主要采用的燃具



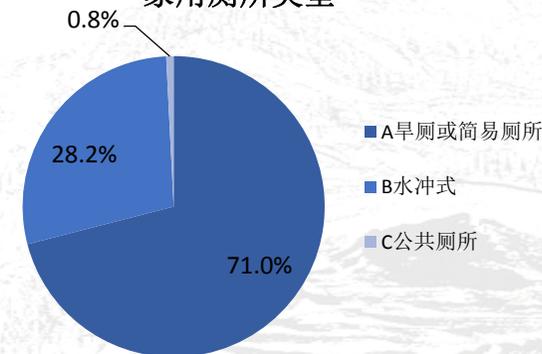
工作出行距离



所在村饮用水水源类型



家用厕所类型



# 一、现状分析及存在问题

## (五) 乡村建设村民意愿调查

### 5、村庄建设展望

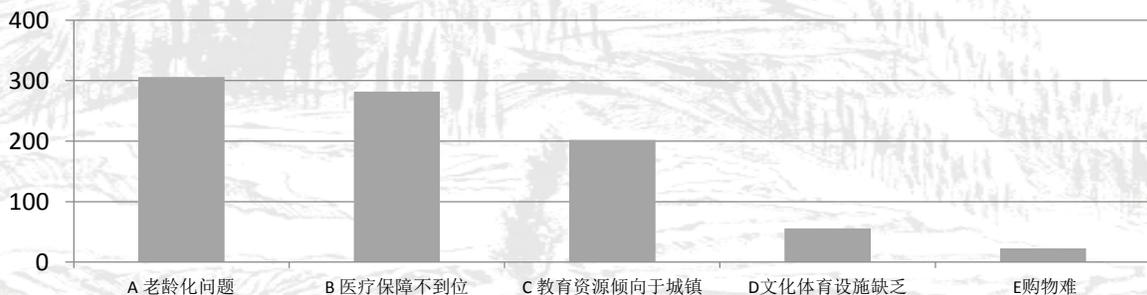
村民养老方面，居家养老为多数村民能够接受的养老形式。

村庄改造和建设中最需关注的问题是公共设施的配套和市政公用设施的建设。

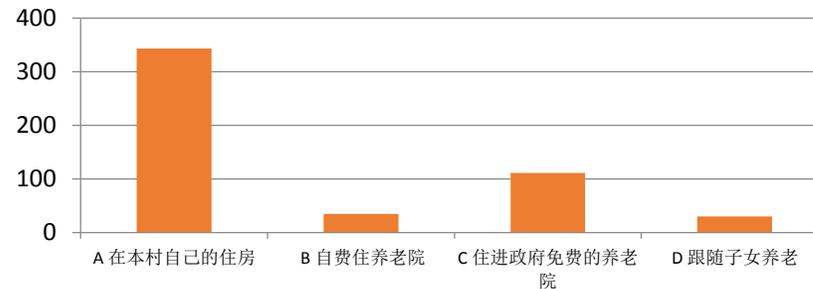
住房新建方式方面，在统一规划的新村内居住（40.0%）被认为是村民最能接受的新建方式，其次为在原址新建房屋居住(25.7%)。有22.6%的村民愿意居住在现有住房内。

**老龄化问题、医疗保障不到位和教育资源倾向于城镇被认为是目前村庄面临的最大问题。**

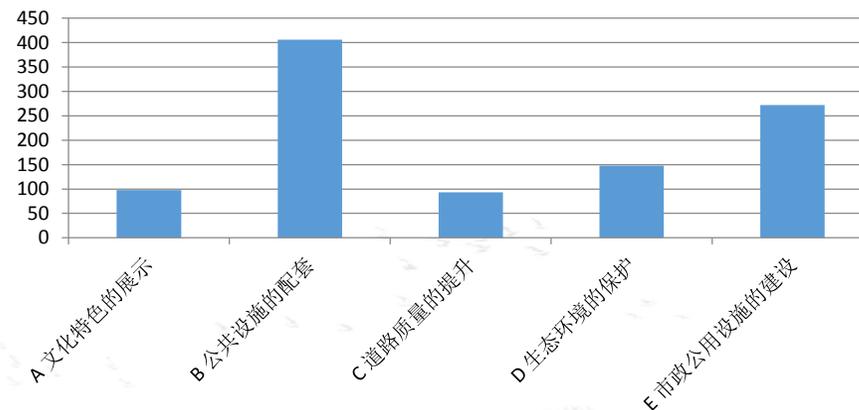
所在村面临的最大的社会问题



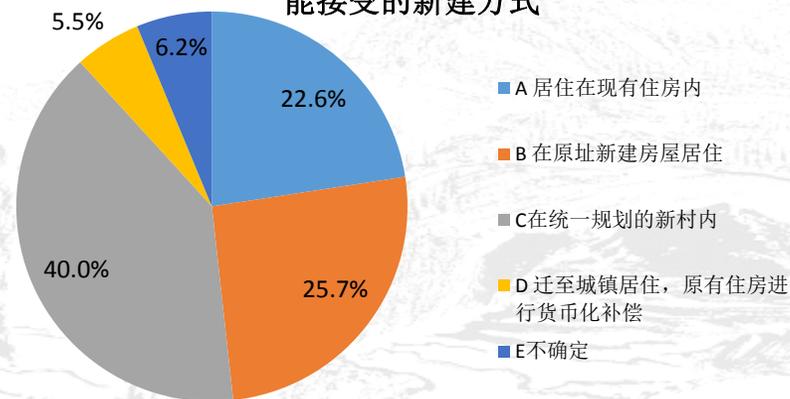
希望在哪里养老



新村建设或改造中最需要关注的问题



能接受的新建方式



# 一、现状分析及存在问题

## (五) 乡村建设村民意愿调查

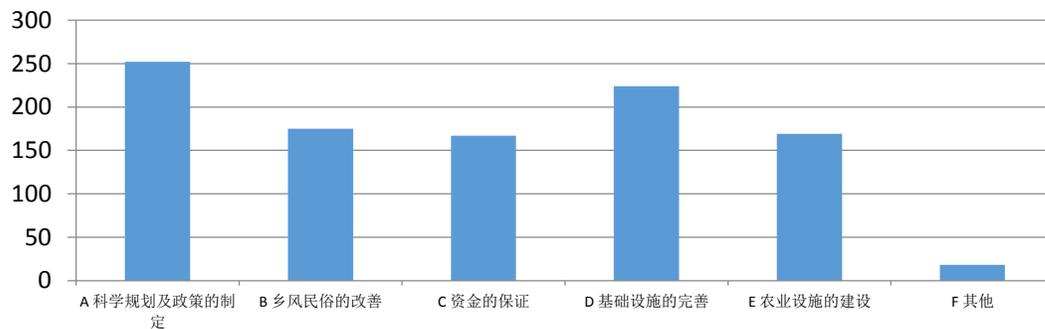
### 5、村庄建设展望

村庄规划展望——村庄建设展望的调查中，科学规划及政策的制定、基础设施的完善和乡风民俗的改善三个问题被认为是乡村规划建设中最需突出解决的问题。

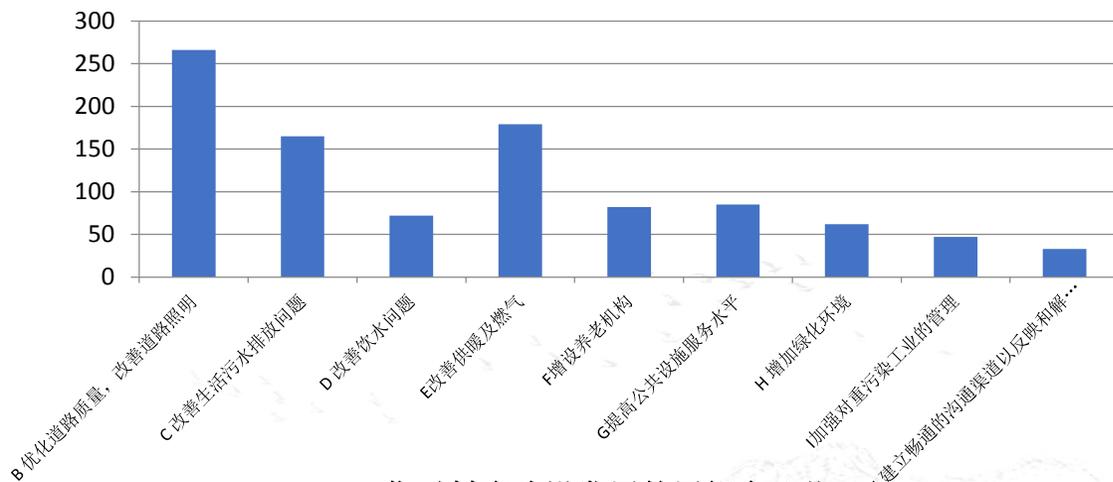
村庄最需解决的问题——改善道路照明、改善供暖及燃气和改善污水排放问题被认为是村庄目前最需解决的问题。

**提高生活水平是广大受访村民对村庄建设发展的最大期望。**

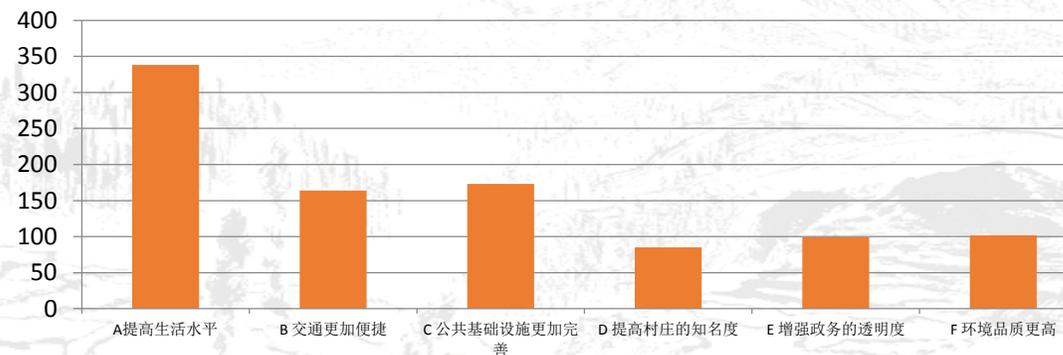
乡村规划建设需突出解决的问题



所在村目前最需要解决的问题



您对村庄建设发展的展望有哪些



# 一、现状分析及存在问题

## (六) 认知小结

- 1、生态本底优良，旅游资源丰富。
- 2、经济水平偏弱，城乡二元化突出。
- 3、人口规模缓慢下降，土地使用粗放。
- 4、公共服务设施及基础设施建设与城镇差距较大。
- 5、村容整治工作成绩斐然，村民满意度高。
- 6、农村基层组织建设不断加强，人才短缺问题仍较突出。

**问题小结：**沂南县在受城镇化带动快速发展的时期，城市的就业和服务吸引导致乡村产业动力不足，人口单向流出。城乡分配不均，乡村建设投入不足，城乡二元化现象较为突出。此外，乡村规划和建设缺乏科学管理，村庄用地发展较为粗放。因此，迫切需要提升自身发展能力，制定科学规划，破解城乡发展不均的现实问题。

## 二、相关规划解读

### (一) 临沂市乡村振兴战略规划纲要 (2018-2022年)》

到2022年，乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全，打造乡村振兴“齐鲁样板”的“沂蒙高地”。

到2035年，乡村振兴取得决定性进展，实现生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好“三生三美”融合发展。生产美、产业强，不断提高农业创新力、竞争力、全要素生产率，提高农业质量、效益，实现由农业大市向农业强市转变。广大乡村“沂蒙高地”全面展现，全部村庄基本实现农业农村现代化。

到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

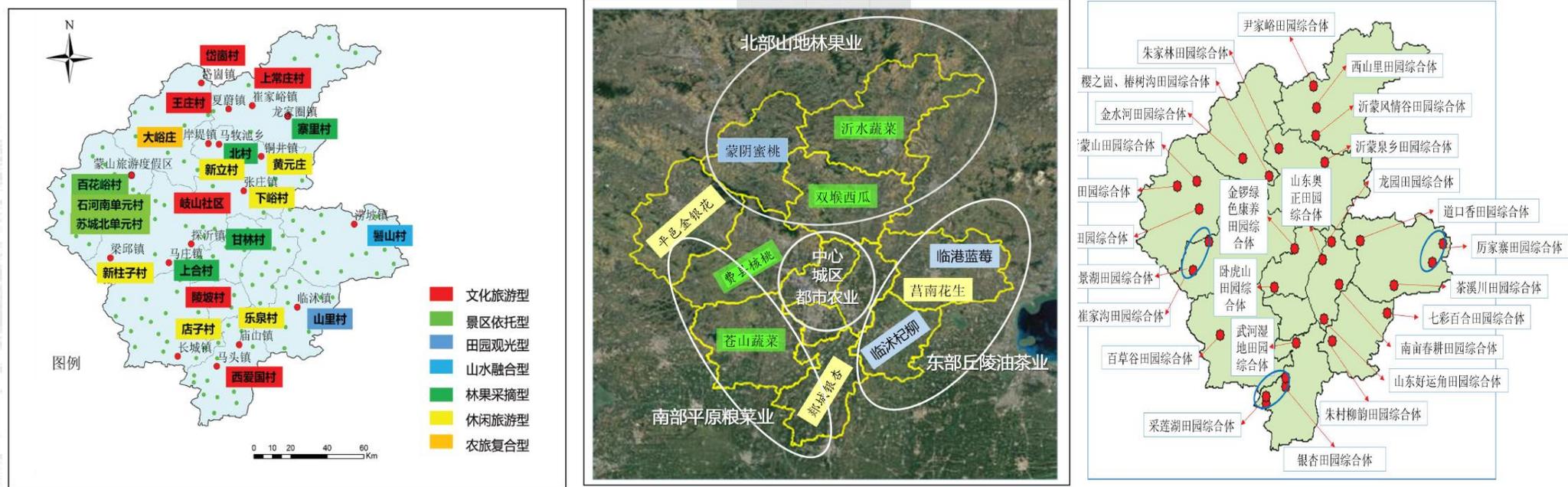


图 4-1 临沂特色农业分布

## 二、相关规划解读

### （一）临沂市乡村振兴战略规划纲要（2018-2022年）》

按照13518的战略框架，打造“齐鲁样板”之“沂蒙高”。“1”是坚持党建在乡村振兴中的引领作用，把党的领导贯彻到乡村振兴的全过程和各方面。“3”是以特色城镇、新型社区、美丽村落建设为重要载体。“5”是突出五个重点，即将城乡融合、“新六产”、绿色发展、公共基础设施、人才兴农等作为临沂乡村振兴的重点。“18”是指推进十八项重大工程，即为实现乡村振兴而部署的农业综合生产能力、质量品牌建设、农业经营体系培育行动、农业“新六产”发展重点工程、农业绿色发展行动等十八项重大工程，是实施乡村振兴战略的具体行动和抓手。

表 2-7 乡村振兴之“沂蒙高地”18项重大工程

序号	重大任务与工程	序号	重大任务与工程
1	分类推进乡村发展与建设工程	10	农村人居环境整治行动
2	农业综合生产能力提升重点工程	11	提升农民综合素质行动
3	质量品牌建设重点工程	12	乡村传统文化传承行动
4	农业开放合作重点工程	13	乡村文明新风倡树行动
5	现代农业经营体系培育行动	14	乡村公共文化服务提升行动
6	农业“新六产”发展重点工程	15	农村公共服务提升行动
7	农业绿色发展行动	16	农村基础设施建设行动
8	生态保护支撑体系工程	17	脱贫攻坚巩固提升行动
9	乡村生态保护与修复重大行动	18	乡村创业就业促进行动

## 二、相关规划解读

### (二) 沂南乡村振兴规划 (2018-2022年) 》

#### 发展目标

到2020年，乡村振兴的制度框架和政策体系基本形成；城乡居民生活水平差距明显缩小；生态宜居环境明显改善；乡村治理体系比较健全；乡村治理体制机制基本形成；党的农村工作领导体制机制健全完善。

到2022年，乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全；城乡融合发展体制机制更加完善；农业人才队伍进一步扩大；农村人居环境质量得到全面的提高，农村基础设施条件显著改善，美丽宜居乡村所占比重达到80%以上；乡村振兴取得重要阶段性成果。

#### 乡村类型划分依据与建设要求

类型占比	集聚提升类	特色保护类	城郊融合类	搬迁撤并类
目标	到2022年，30%率先基本实现农业农村现代化。到2030年，50%基本实现农业农村现代化。到2035年，全部基本实现农业农村现代化。	到2022年，50%基本实现农业农村现代化；到2030年，90%基本实现农业农村现代化；2035年，全部基本实现农业农村现代化。	到2022年，60%基本实现农业农村现代化。到2030年，全部基本实现农业农村现代化。	到2018年，完成易地扶贫搬迁任务。合村并点村庄按规定建设农村新型社区。
标准要求	产业特色彰显，集体经济实力较强；基础设施和公共环境明显改善；乡风文明、生态宜居宜业的美丽田园新社区。	特色资源保护与村庄发展良性互促，三产融合发展程度较高，集体经济收入20万元以上；基础设施配套齐全，环境优美宜居；乡风文明、乡村治理全面加强。	产业发展基础增强，村集体经济发展壮大；生产生活条件明显改善，宜居宜业水平大幅提升。	保障正常生产生活条件；合村并点、生态搬迁稳定有序，迁建与发展同步推进，农民就近安居和就业取得显著进展。

沂南县乡村产业振兴指标体系

类别	一级指标	二级指标	2017年 基期值	2022年 目标值	年均 增速	属性
农业高质量发展	产值	农林牧业总产值 (亿元)	112	204.2	12.7	预期性
		现代高效农业增加值 (亿元)	21.89	26.65	4	预期性
	粮食产业	粮食综合生产能力 (万吨)	35	36.5	0.84	约束性
		粮食生产功能区 (万亩)	-	47	-	约束性
	畜禽产业	肉蛋奶总产量 (万吨)	45	90	14.9	预期性
		畜禽标准化规模养殖比重 (%)	80	85	[5]	预期性
	蔬菜产业	蔬菜总产量 (万吨)	235	300	5	预期性
	林果产业	林瓜果总产量 (万吨)	20	28	7	预期性
	基础设施建设	累计建成高标准农田 (万亩)	35	54.3	9.18	约束性
		节水灌溉面积 (万亩)	43	52	3.8	约束性
		农业灌溉水有效利用系数	0.61	0.65	[0.04]	约束性
		主要农作物耕种收综合机械化率 (%)	86.7	93.5	[6.8]	预期性
	品牌	农产品区域公用品牌 (个)	6	8	[2]	预期性
		企业产品品牌 (个)	5	10	14.8	预期性
		“三品一标” 个数 (个)	269	320	3.5	预期性
产业园	现代农业产业园数量 (个)	22	30	6.4	预期性	
新产业新业态	A级景区个数 (个)	18	29	[11]	预期性	
	农产品网络零售额 (亿元)	2.3	10	34	预期性	
农业绿色发展	农业废弃物资源化利用	主要农作物秸秆综合利用率 (%)	90	95	[5]	约束性
		畜禽粪污综合利用率 (%)	78	82	[4]	约束性
新旧动能转换	主体培育	规模以上龙头企业数量 (个)	70	80	[10]	预期性
		农民专业合作社 (个)	2500	2800	2.3	预期性
		家庭农场 (个)	497	1200	19.3	预期性
		培育新型职业农民人数 (人)	895	2000	17.4	预期性
		规模经营	土地经营规模化率 (%)	42.5	55	[12.5]
科技创新	农业科技贡献率 (%)	59	65	[6]	预期性	

## 二、相关规划解读

### (二) 沂南乡村振兴规划(2018-2022年)》

#### 沂南县生态宜居指标

序号	指标	单位	2017年基期值	2018年实际值	2019年目标值	2020年目标值	2021年目标值	2022年目标值	差距	指标属性
1	村庄规划编制率	%	31	48	80	100	100	100	69	约束性
2	农村生活垃圾处理率	%	80	83	85	100	100	100	20	预期性
3	农村生活污水处理率	%	7	19	30	50	52	55	48	预期性
4	农村自来水普及率	%	89	91	92	95	95	95	6	约束性
5	农村卫生厕所普及率	%	50	70	90	93	94	95	45	约束性
6	畜禽粪污综合利用率	%	78	79	80	81	81.5	82	4	约束性

#### 沂南县产业兴旺指标

序号	指标	单位	2017年基期值	2018年实际值	2019年目标值	2020年目标值	2021年目标值	2022年目标值	差距	指标属性
1	粮食综合生产能力	万吨	35	35.29	35.6	35.89	36.19	36.5	1.5	约束性
2	累计建成高标准农田	万亩	35	38.2	41.7	45.5	49.7	54.3	19.3	约束性
3	农业劳动生产率	万元/人	3.5	3.98	4.33	4.82	5.37	6	2.5	预期性
4	节水灌溉面积	万亩	43	45	47	49	50.5	52	9	约束性
5	土地经营规模化率	%	42.5	45	47.6	50	52.9	55	12.5	预期性
6	农产品加工产值与农林牧总产值比	%	1.75	1.95	2.17	2.42	2.69	3	1.25	预期性
7	农产品出口总额	万美元	3804	1950	2517	3169	3925	4812	1008	预期性
8	农业科技进步贡献率	%	59	60.2	61.4	62.6	63.8	65	6	预期性
9	各类新型农业经营主体数量	个	3000	3500	4000	4500	5000	5500	2500	约束性
10	A级景区个数	个	18	21	23	25	27	29	11	预期性

#### 沂南县治理有效指标

序号	指标	单位	2017年基期值	2018年实际值	2019年目标值	2020年目标值	2021年目标值	2022年目标值	差距	指标属性
1	集体经济强村占比	%	8	8.5	9	10	15	20	12	预期性
2	有村规民约的村占比	%	87.5	95	100	100	100	100	12.5	预期性
3	村党组织书记兼任村委会主任的村占比	%	30	30	30	40	40	50	20	预期性
4	村庄规划管理覆盖率	%	30	45	68.9	80	90	100	70	预期性
5	建有综治服务中心的村占比	%	85	86.6	88	90	95	100	15	预期性

#### 沂南县乡风文明指标

序号	指标	单位	2017年基期值	2018年实际值	2019年目标值	2020年目标值	2021年目标值	2022年目标值	差距	指标属性
1	县级及以上文明村和乡镇达标率	%	54.4	72.3	80	81	81.5	82	27.6	预期性
2	节地生态安葬率	%	5	50	55	60	65	70	65	预期性
3	村综合性文化服务中心覆盖率	%	83.1	88.7	94.3	98	99	100	16.9	预期性
4	农村义务教育学校专任教师本科以上学历的比例	%	61.1	64.9	67.3	69.2	71.4	72.6	11.5	约束性
5	农村居民教育文化娱乐支出占比	%	9.55	10.05	11.05	12.05	12.55	13.05	3.5	预期性

#### 沂南县生活富裕指标

序号	指标	单位	2017年基期值	2018年实际值	2019年目标值	2020年目标值	2021年目标值	2022年目标值	指标属性
1	农村居民人均可支配收入	元	12105	13044	14055	15145	16319	17583	预期性
2	城乡居民收入比	—	2.71	2.67	2.63	2.59	2.55	2.51	预期性
3	农村居民恩格尔系数	%	29	28.9	28.8	28.7	28.6	28.5	预期性
4	农村贫困发生率	%	0.225	0.2	0.175	0.15	0.125	0.1	预期性
5	农村居民人均用电量	千瓦时	380	390	405	420	435	450	预期性
6	“户户通”的占比	%	23	40	45	50	70	100	预期性
7	三年毛入园率	%	86	90	92	93	94	96	预期性

## 二、相关规划解读

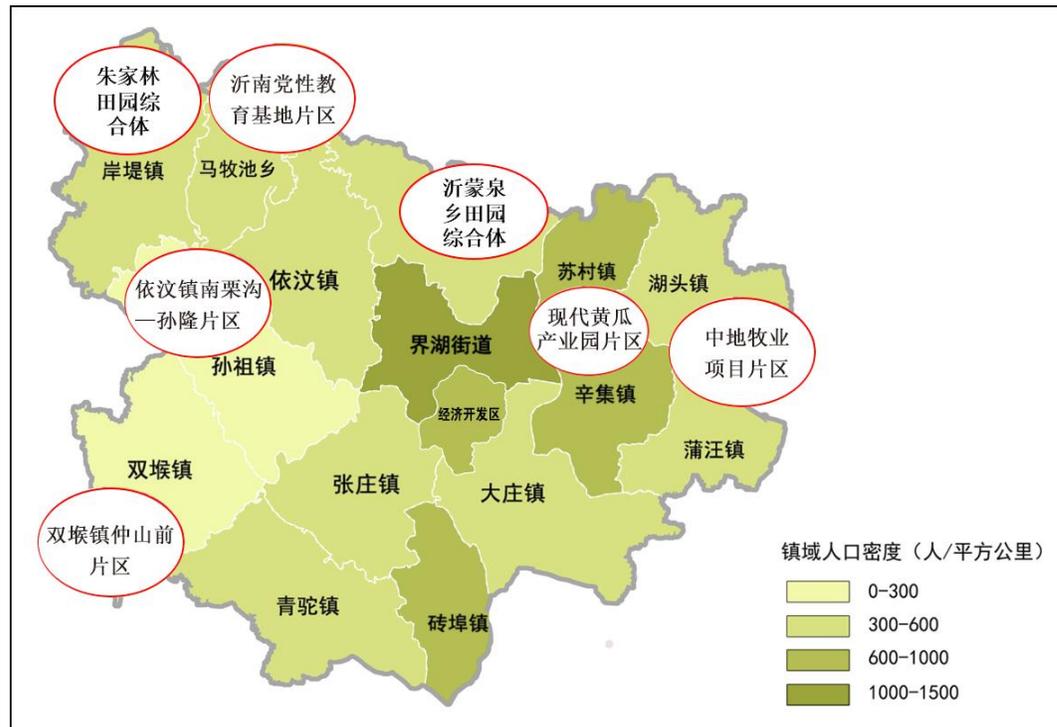
### 《（二）沂南乡村振兴规划（2018-2022年）》

沂南县生态红线保护范围为261.79平方公里。

2020年，建设用地总规模为33.49万亩，其中城乡建设用地规模为28.65万亩，城镇工矿用地规模为15.48万亩，交通水利及其他建设用地规模为4.83万亩，中心城区建设用地规模为6.81万亩。加强村庄规划编制。到2019年达到80%，到2020年实现村庄规划编制全覆盖。

#### 乡村振兴七大片区

- （一）沂南党性教育基地片区
- （二）朱家林田园综合体片区
- （三）沂蒙泉乡田园综合体片区
- （四）现代黄瓜产业园片区
- （五）依汶镇汶河片区
- （六）双堪镇仲山中草药片区
- （七）中地牧业项目片区



## 二、相关规划解读

### 《(二) 沂南县城市总体规划(2018-2035年)》

#### ■ 城市性质

临沂市北部卫星城市，以红色文化、山水生态为特色的休闲旅游城市。

#### ■ 城镇化水平

2025年，县域常住人口为94万人，其中城镇人口为58万人，城镇化率为62%；  
(农村人口36万人)

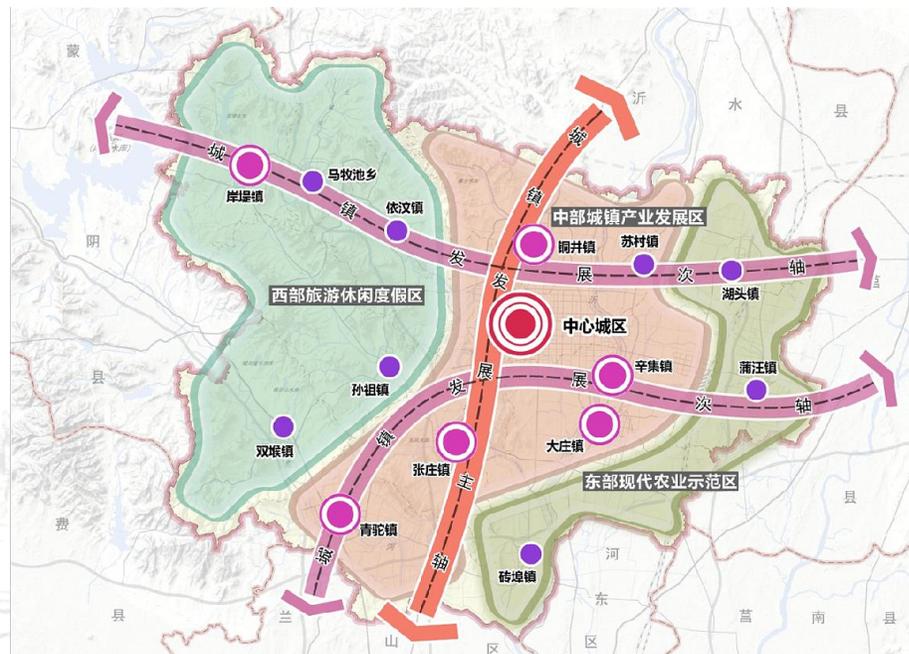
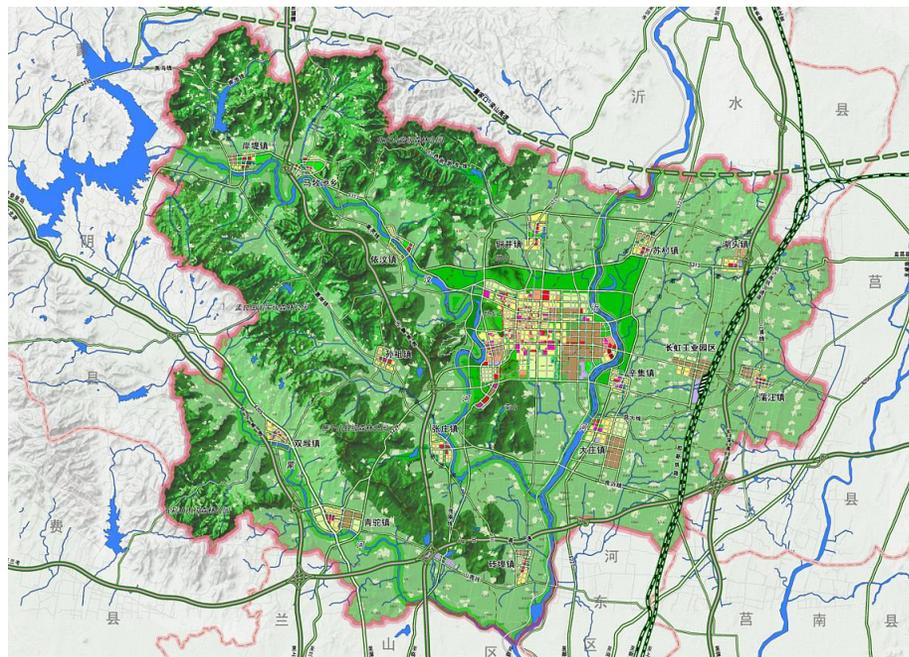
2035年，县域常住人口为108万人，其中城镇人口为78万人，城镇化率为72%。  
(农村人口30万人)

#### ■ 县域城镇空间结构

“一核多点、三轴三区”。

“一核”即做大做强中心城区；“多点”即六个县域重点镇，分别为大庄镇、青驼镇、铜井镇、张庄镇、岸堤镇和辛集镇；“三轴”强化形成沂南-临沂的南北向城镇发展主轴，融入临沂市半小时生活圈，承担临沂大都市区辐射带动。优化提升两条东西向城镇发展次轴，带动沿线各城镇集聚发展。

“三区”即中部城镇产业发展区、西部旅游休闲度假区、东部现代农业示范区三大政策分区。



## 二、相关规划解读

### (二) 沂南县城总体规划 (2018-2035年)》

#### ■ 城镇等级规模体系

规划建立“中心城区——重点镇——一般镇”三级城镇等级规模结构体系。规划1个中心城区、6个重点镇、8个一般镇。

#### ■ 旅游空间布局

县域旅游空间布局规划为：“一心两带，六区多点”。

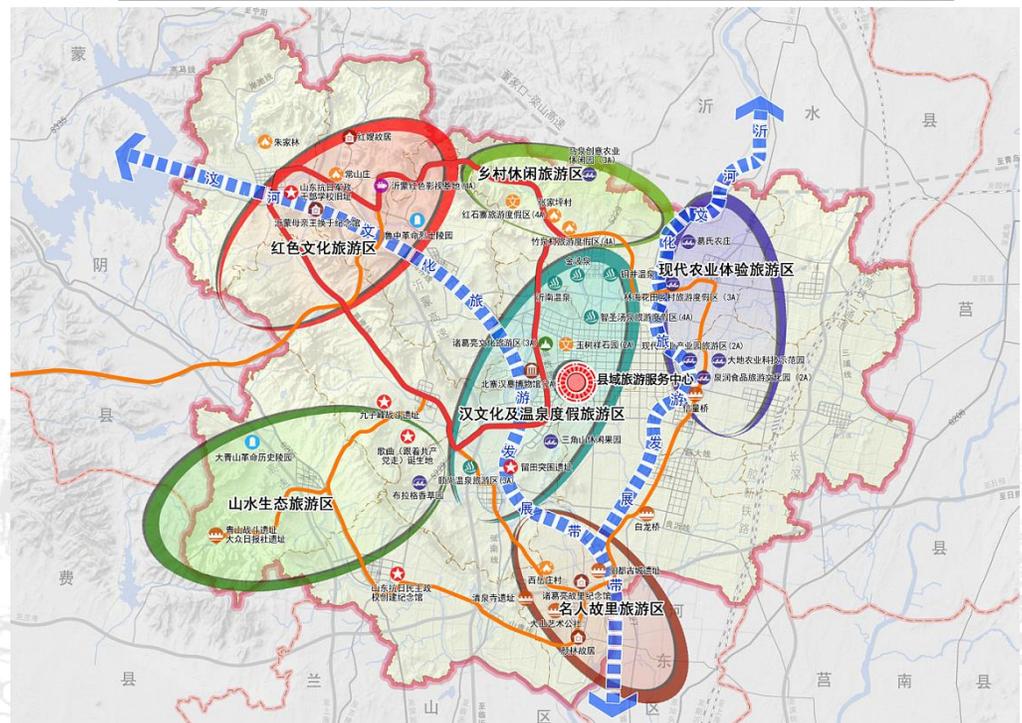
“一心”：即县域旅游服务中心。

“两带”：即汶河文化旅游发展带和沂河文化旅游发展带。融合红色旅游、乡村旅游、汉文化旅游、温泉度假旅游等类型项目。

“六区”：即红色文化旅游区、山水生态旅游区、乡村休闲旅游区、汉文化及温泉度假旅游区、名人故里旅游区、现代农业体验旅游区。

表 3.1 县域城镇等级规模结构规划表

城镇等级	规模范围	城镇数量 (个)	城镇名称	城镇人口 (万人)	
I	中心城区	≥ 40	1	中心城区	43
				大庄镇	5.5
II	重点镇	2.5-6.0	6	青驼镇	4.0
				张庄镇	4.0
				辛集镇	4.0 (包含长虹工业园区 2.5 万人)
				铜井镇	2.8
				岸堤镇	2.7
				满庄镇	2.5 (包含长虹工业园区 0.5 万人)
III	一般镇	< 2.5	8	苏村镇	2.0
				涛头镇	1.5
				依汶镇	1.5
				双堠镇	1.4
				孙祖镇	1.3
				砖埠镇	1.0
				马牧池乡	0.8



## 二、相关规划解读

### （三）《土地利用总体规划（2006-2020年）》调整完善方案

#### ■ 土地利用现状

- 2014年全市土地总面积为1719平方公里，其中农用地1358平方公里，建设用地223平方公里，其他土地面积138平方公里。沂南县农村居民点面积为13353.62公顷，占建设用地总面积的59.88%。

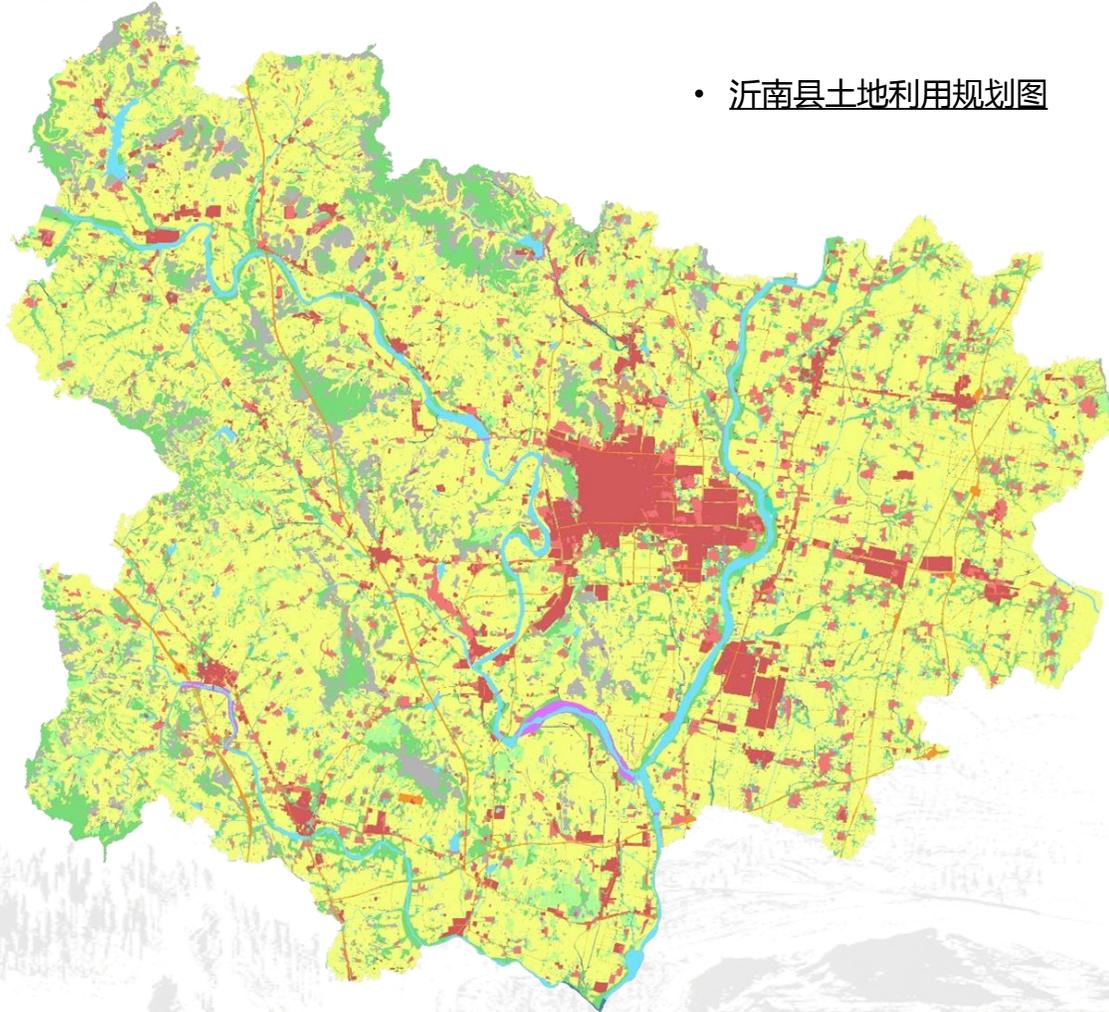
#### ■ 土地利用结构调整

- **农用地**：由2014年占土地总面积的79%调整到2020年的78.57%，规划农用地面积为1351平方公里。
- **建设用地**：由2014年占土地总面积的12.97%调整到2020年的13.59%，规划建设用地面积为233.7平方公里。**农村建设用地整治挖潜（挂钩）规模563.90公顷。规划期间，农村居民点用地规模减少到2020年的8778.84公顷，减少5222.95公顷。**
- **其它土地**：由2014年占土地总面积的8.03%调整到2020年的7.83%，规划其它土地面积为134.7平方公里。

#### ■ 建设用地规模控制

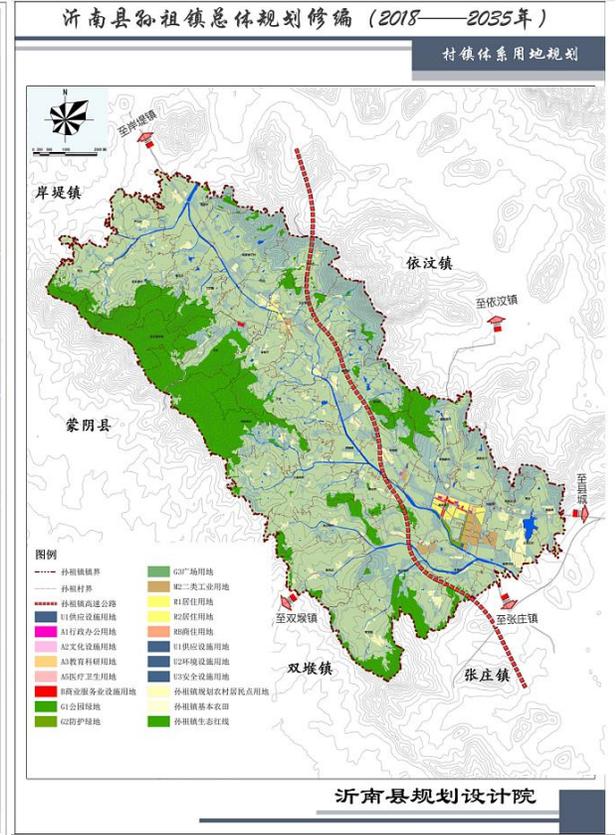
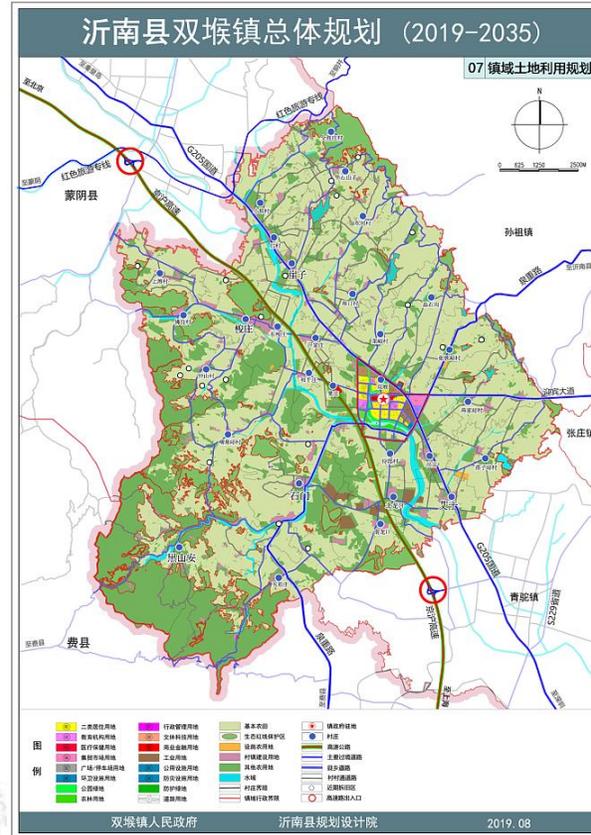
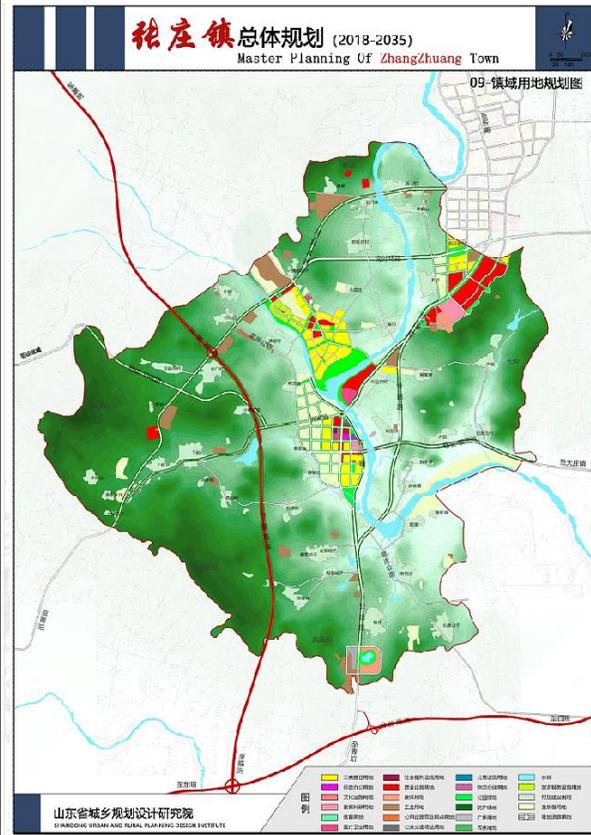
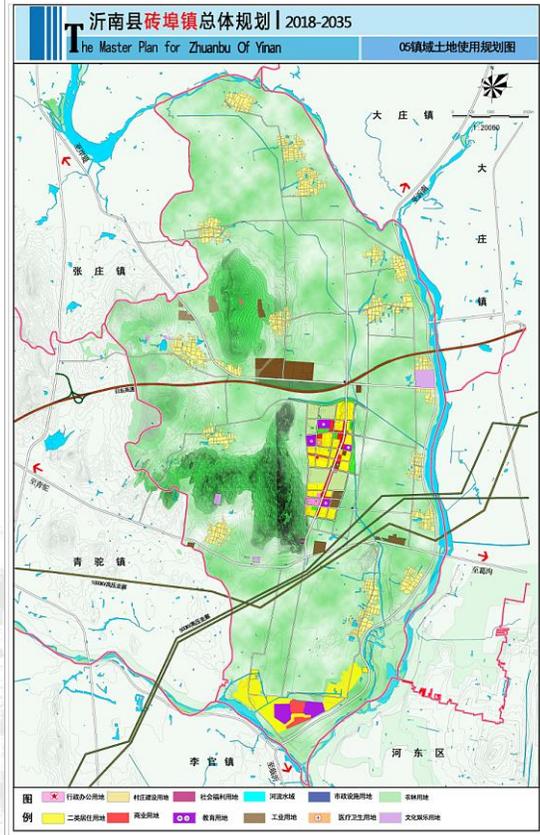
- **到2020年，全市建设用地总量控制在233.7平方公里，新增建设用地规模控制在15.62平方公里。其中，作为沂南县城区的界湖街道，建设用地总量控制在45.5平方公里。**
- **规划到2020年，沂南县城乡建设用地规模191平方公里。**

• 沂南县土地利用规划图



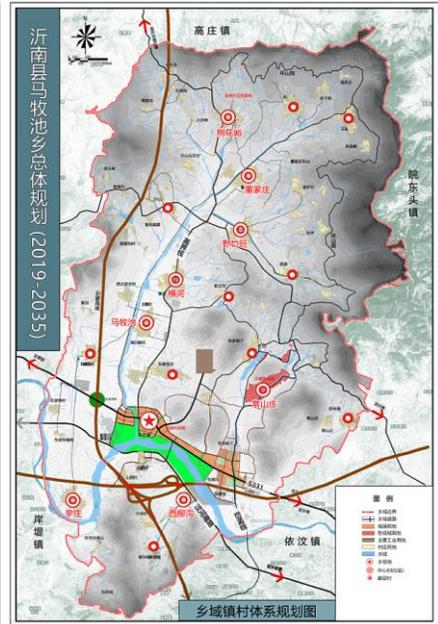
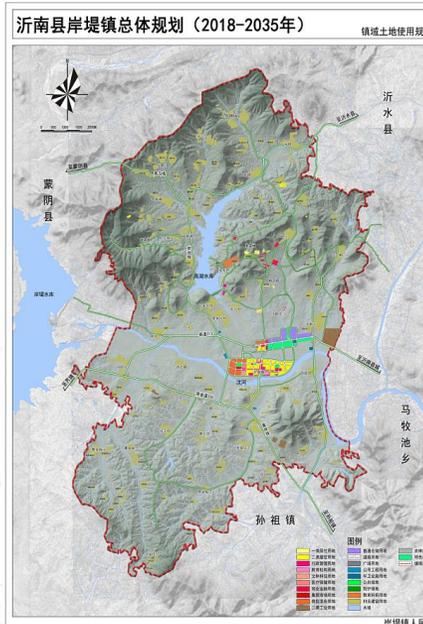
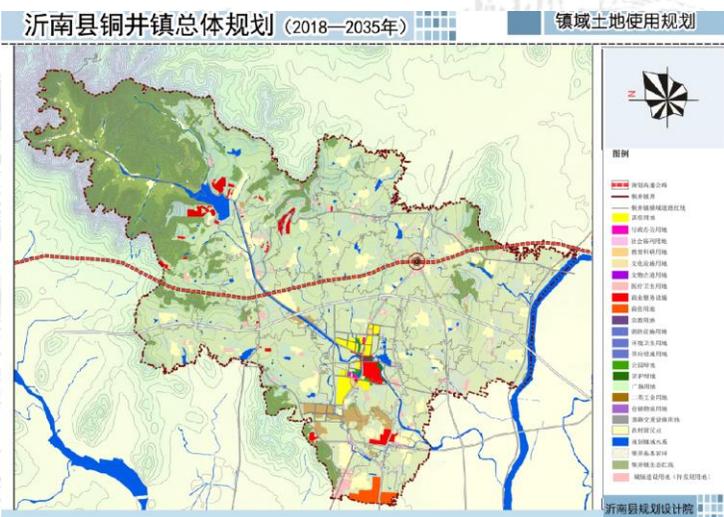
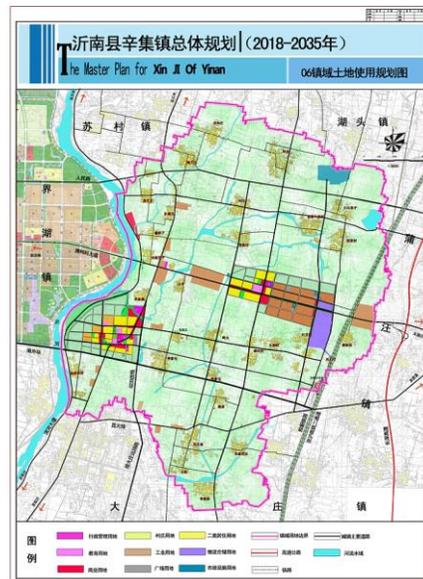
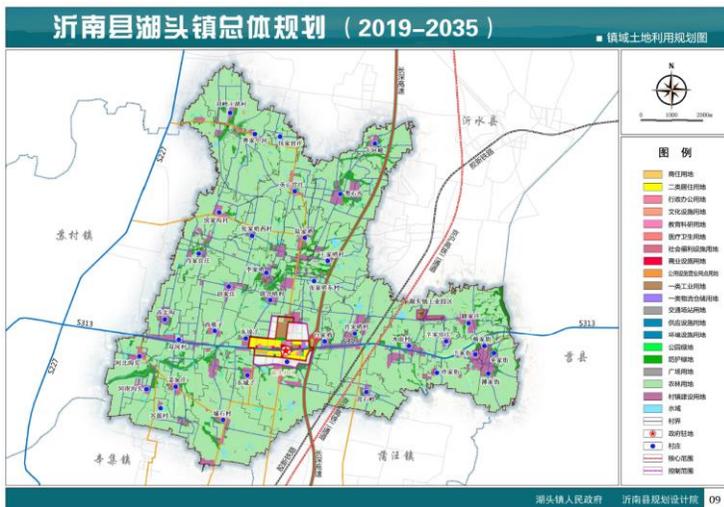
## 二、相关规划解读

### (四) 各乡镇总体规划



## 二、相关规划解读

### (四) 各乡镇总体规划



## 二、相关规划解读

### (五) 相关专项规划

#### 1、沂南县教育设施专项规划 ( 2019-2035 )

沂南县规划布局幼儿园共计280所，小学、九年一贯制学校小学部共计141所（其中小学137所，九年一贯制学校小学部4所），初级中学、九年一贯制学校、完全中学三个类型，共29所（其中初级中学25所，九年一贯制学校4所）。

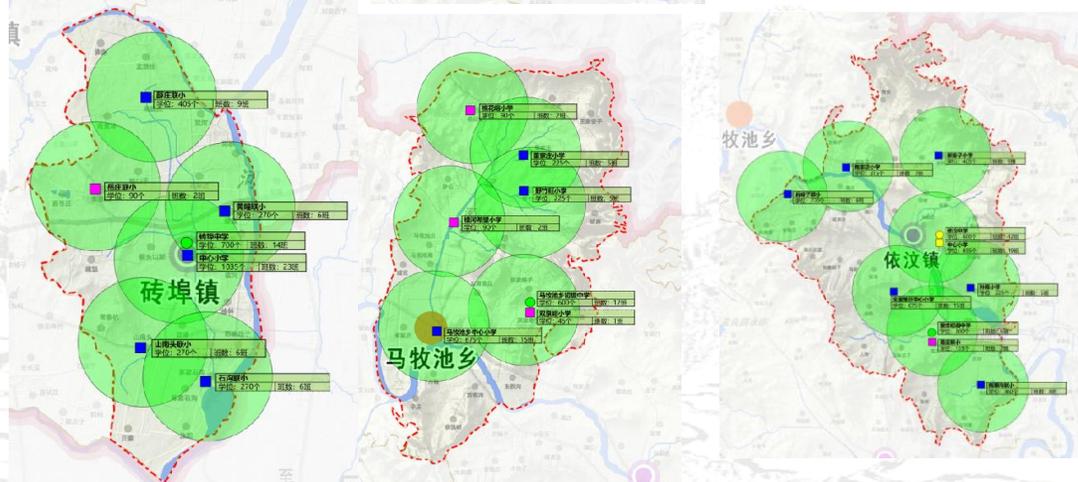
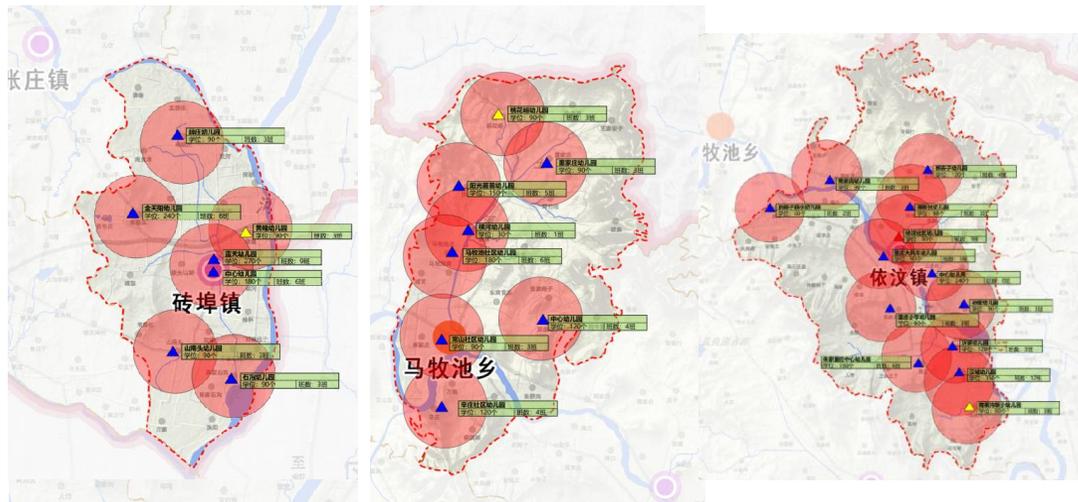
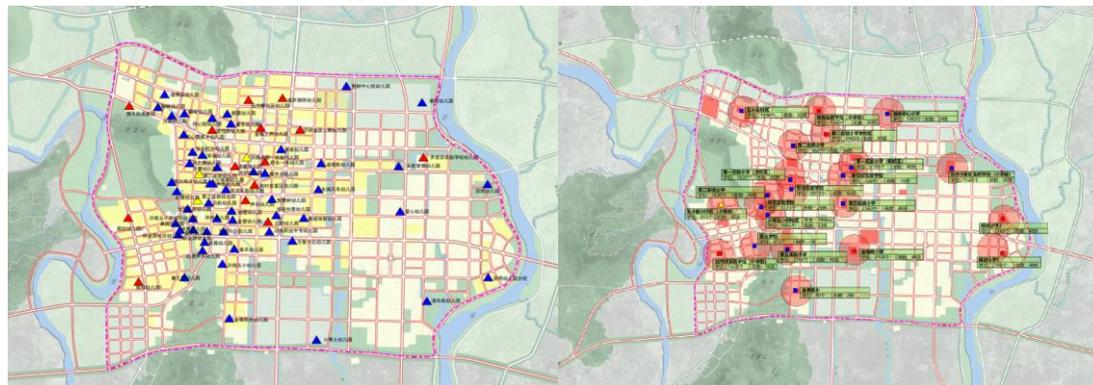
**沂南县其他乡镇和农村地区教育设施的服务半径为：**

其他乡镇中学在镇区或乡集镇设置，中心村规划1个小学，逐步撤并其他村庄小学；乡镇幼儿园在镇区、乡集镇设置，每个乡镇规划1个，农村地区幼儿园在中心村设置，每个中心村规划1个。

农村地区幼儿园在中心村设置，每个中心村至少规划1个。

千人指标一览表

千人指标	沂南县乡镇
幼儿园 (‰)	18
小学 (‰)	52
初中 (‰)	15
高中 (‰)	15



## 二、相关规划解读

### (五) 相关专项规划

#### 2、沂南县村镇生活污水治理专项规划

##### (1) 排水体制

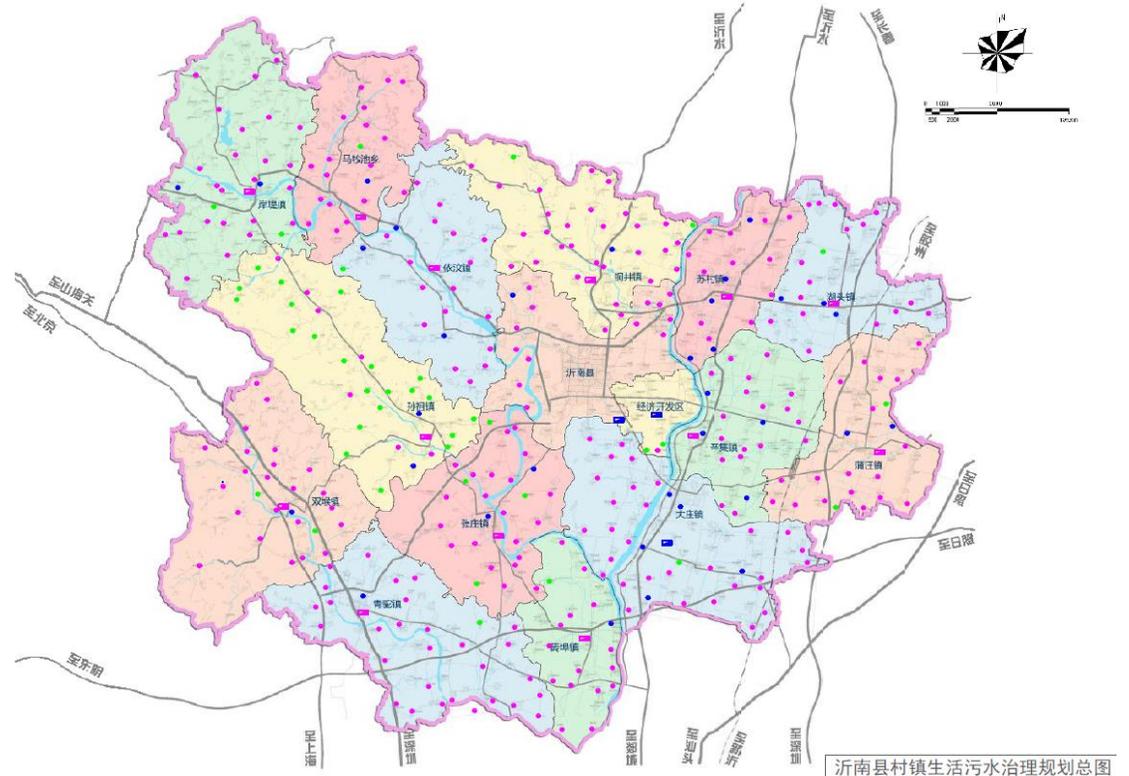
有条件的农村地区，排水体制宜采用雨污分流制。条件不具备时，可采用雨污合流制，但应逐步实现雨污分流。合流制排水系统应设置污水截流设施。

##### (2) 污水处理

**1) 集中处理：**城区及周边农村集中处理(城区纳管)；镇区及周边农村村庄集中处理(联合处理镇驻地)，纳入14个镇区污水处理厂集中处理的村庄有58个。

**2) 分散处理：**规划255村庄采用联合处理，规划190村庄采用单村处理模式通过建设污水管网收集农户生活污水，52个村庄可以根据实际需求和现状条件采用单户或多户分散处理。

**3) 车载分散处理模式：**若个别住户距离较远，不宜建设管网和厂站，则在现



农村污水排放标准

规模	水体	排水标准
大于 $5\text{m}^3/\text{d}$ (含)	Ⅲ类水域，二类海域	一级标准
大于 $5\text{m}^3/\text{d}$ (含)	Ⅳ类、Ⅴ类水域和其他未划定水环境功能区的水域、沟渠、天然湿地以及三、四类海域	二级标准
小于 $5\text{m}^3/\text{d}$ (不含)	Ⅲ类水域、二类海域	二级标准
小于 $5\text{m}^3/\text{d}$ (不含)	Ⅳ类、Ⅴ类水域和其他未划定水环境功能区的水域、沟渠、天然湿地以及三、四类海域	三级标准



# 规划篇

- 一、目标与策略
- 二、村庄布局规划
- 四、村庄建设用地管控
- 三、人口规模预测

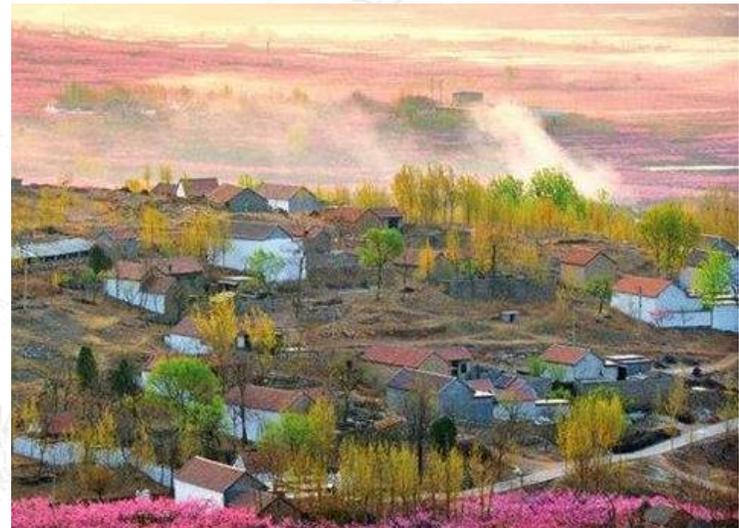
- 五、公共服务设施规划
- 六、基础设施及综合防灾规划
- 七、乡村风貌规划
- 八、村庄整治规划

# 一、目标与策略

## (一) 规划目标

### 1、总目标

把沂南县乡村地区建设成为**农业绿色发展示范区、红色旅游发展示范区和乡村振兴齐鲁样板。**



# 一、目标与策略

## (一) 规划目标

### 2、分目标

根据国家中共中央、国务院《乡村振兴战略规划（2018 - 2022年）》和《山东省乡村振兴战略规划（2018-2022）》，按照**产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕**五个方面制定村庄布局规划分目标。

#### 产业兴旺

序号	指标	单位	现状(2018)	乡村振兴规划目标 (2022)	近期目标(2025)	远期目标(2035)
1	粮食综合生产能力	万吨	35.29	36.5	高于当年临沂市平均水平	高于当年临沂市平均水平
2	累计建成高标准农田	万亩	38.2	54.3	56	60
3	农业劳动生产率	万元/人	3.98	6	高于当年临沂市平均水平	高于当年临沂市平均水平
4	节水灌溉面积	万亩	45	52	55	65
5	农产品加工产值与农林牧总产值比	%	1.95	3	3	3.5
6	农产品出口总额	万美元	1950	4812		
7	农业科技贡献率	%	60.2	65	66%	70%
8	A级景区个数	个	21	29	30	32
9	旅游增加值占GDP比重	%	36.4	—	38	42
10	乡村旅游人次/年	万人	1720	—	2000	2450

# 一、目标与策略

## (一) 规划目标

### 2、分目标

#### 生态宜居

序号	指标	单位	现状(2018)	乡村振兴规划目标 (2022)	近期目标(2025)	远期目标(2035)
1	村庄规划编制率	%	48	100	100	100
2	农村生活垃圾处理率	%	83	100	100	100
3	农村生活污水处理率	%	19	55	高于当年临沂市平均水平	高于当年临沂市平均水平
4	农村自来水普及率	%	91	95	100	100
5	农村卫生厕所普及率	%	70	95	100	100
6	畜禽粪污综合利用率	%	79	82	85	90
7	森林覆盖率	%	39.2	40	42	50
8	塑料农膜回收率	%	——	——	50	80
9	农作物秸秆综合利用率	%	——	——	40	70
10	清洁能源普及率	%	——	——	50	70

#### 乡风文明

序号	指标	单位	现状(2018)	乡村振兴规划目标 (2022)	近期目标(2025)	远期目标(2035)
2	节地生态安葬率	%	50	70	高于当年临沂市平均水平	高于当年临沂市平均水平
3	村综合性文化服务中心覆盖率	%	88.7	100	100	100
4	农村义务教育学校专任教师本科以上学历的比例	%	64.9	72.6	78	85
5	农村居民教育文化娱乐支出占比	%	10.05	13.05	14.5	20
6	学前三年毛入率	%	90	——	95	100
7	高中阶段入学率(%)	%	97.2	——	98	100
8	人均文化体育设施活动面积	平方米/人	——	——	2	3
9	60岁以上参合老年人健康体检率	%	——	——	50	80
10	五保供养人群集中供养能力	%	——	——	50	80

# 一、目标与策略

## (一) 规划目标

### 2、分目标

#### 治理有效

序号	指标	单位	现状(2018)	乡村振兴规划目标 (2022)	近期目标 (2025)	远期目标 (2035)
1	有村规民约的村占比	%	95	100	100	100
2	村庄规划管理覆盖率	%	45	100	100	100
3	建有综治服务中心的村占比	%	86.6	100	100	100
4	道路硬化率	%	—	—	80	100
5	有线电视入户率	%	—	—	40	80
6	农村宽带入户率	%	—	—	60	80
7	农村自来水普及率	%	—	—	95	100
8	农村卫生厕所普及率	%	—	—	100	100
9	主要道路、河岸宜绿化地段绿化覆盖率	%	—	—	60	95
10	危房改造率	%	—	—	100	100

#### 生活富裕

序号	指标	单位	现状(2018)	乡村振兴规划目标 (2022)	近期目标 (2025)	远期目标 (2035)
1	农村居民人均可支配收入	元	13044	17583	21100	35000
2	农村居民人均纯收入增长率	%	7.8	—	高于当年临沂市平均水平	高于当年临沂市平均水平
3	低收入农户人均纯收入增长率	%	—	—	高于当年临沂市平均水平	高于当年临沂市平均水平
4	城乡居民收入比	—	2.67	2.51	2.3	2
5	农村居民恩格尔系数	%	28.9	28.5	35	45
6	农村居民人均用电量	千瓦时	390	450	550	700
7	土地流转率	%	22.4	—	60	80
8	农产品监测水平	%	100%	—	100	100
9	农村道路“户户通”的村庄占比	%	40	100	100	100
10	新增农村货运物流站点	个	—	—	25个	50个

# 一、目标与策略

## (二) 发展策略

### □ 城乡统筹，多规合一

城乡统筹是全面建成小康社会的内在要求，是实现城乡一体化发展的重要保障。编制乡村建设规划要打破城乡二元的禁锢，把城乡作为综合体统筹考虑，要从市域整体层面谋划乡村发展，最终实现区域城乡发展水平的相对均衡。

乡村建设规划要与规划、国土、林业、农业、旅游、环保、水利等各部门的各类规划充分对接，将各部门规划在空间上统一起来，将各部门规划在乡村地区中发展建设重点在本次规划中具体体现，确保包括乡村地区在内的城乡空间“一张图”落地实施。

### □ 生态优先，彰显特色

乡村地区是城乡空间的绿色生态基底，是有别于城市地区的“诗意绿洲”。编制乡村建设规划，应尽可能的保护和保留乡村地区的资源环境、地形地貌、生物多样性以及人与自然、生物之间的共生共存关系，坚守基本农田保护线、重要生态资源保护线，做到生态、生产、生活“三生”融合，营造良好的乡村地区环境。要特别注重彰显乡村特色，在地形地貌、建筑环境、历史文化、产业发展等方面传承、挖掘和培育乡村特色。

# 一、目标与策略

## (二) 发展策略

### □因地制宜，分类引导

沂南县的历史文化、地形地貌、生态环境都具有其独特性，市域内部各乡镇相较而言，自然条件不同、经济社会发展侧重点不同，都使其在乡村建设发展上存在着差异性，因此需要在规划建设过程中因地制宜，分类进行建设引导，提出差别化发展引导要求，夯实规划的可操作性与可实施性。

### □城乡等值，完善设施

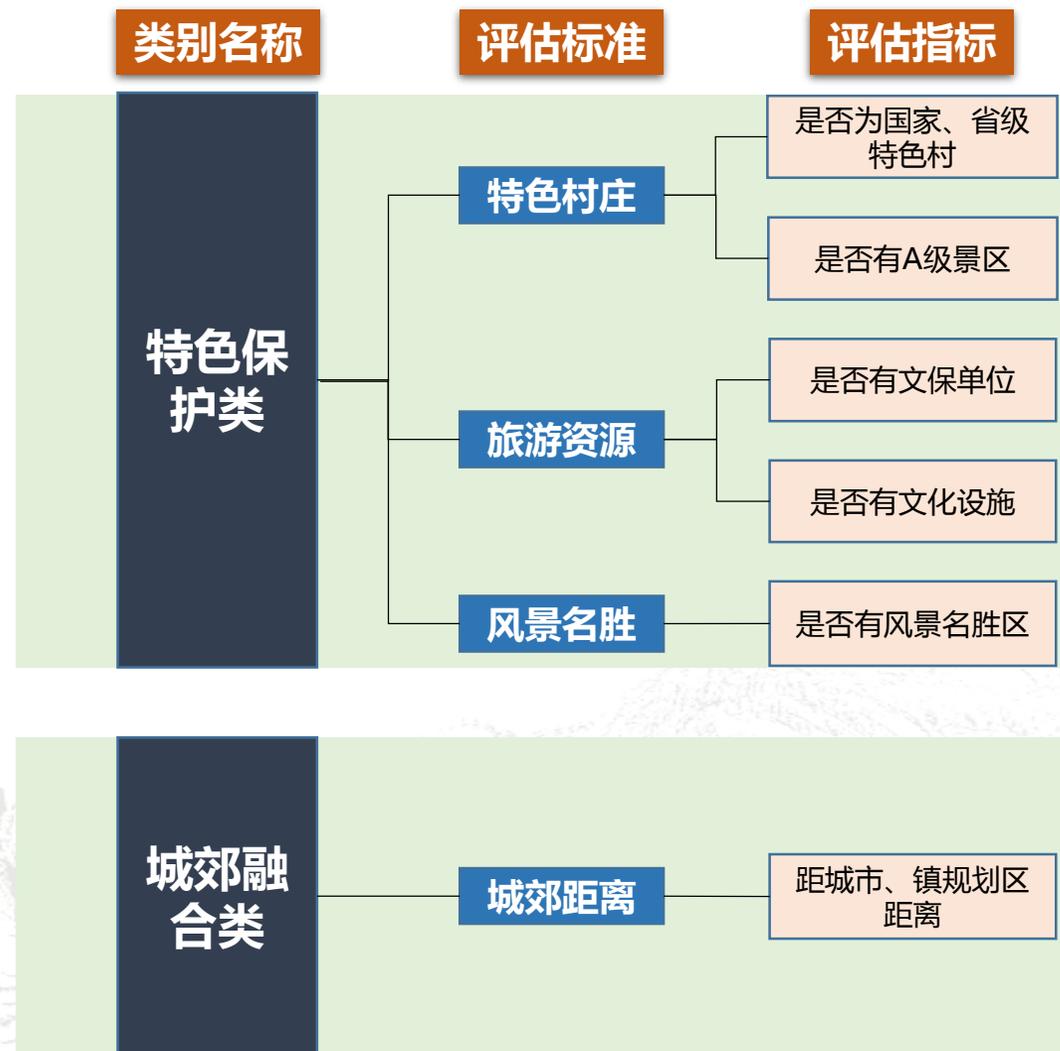
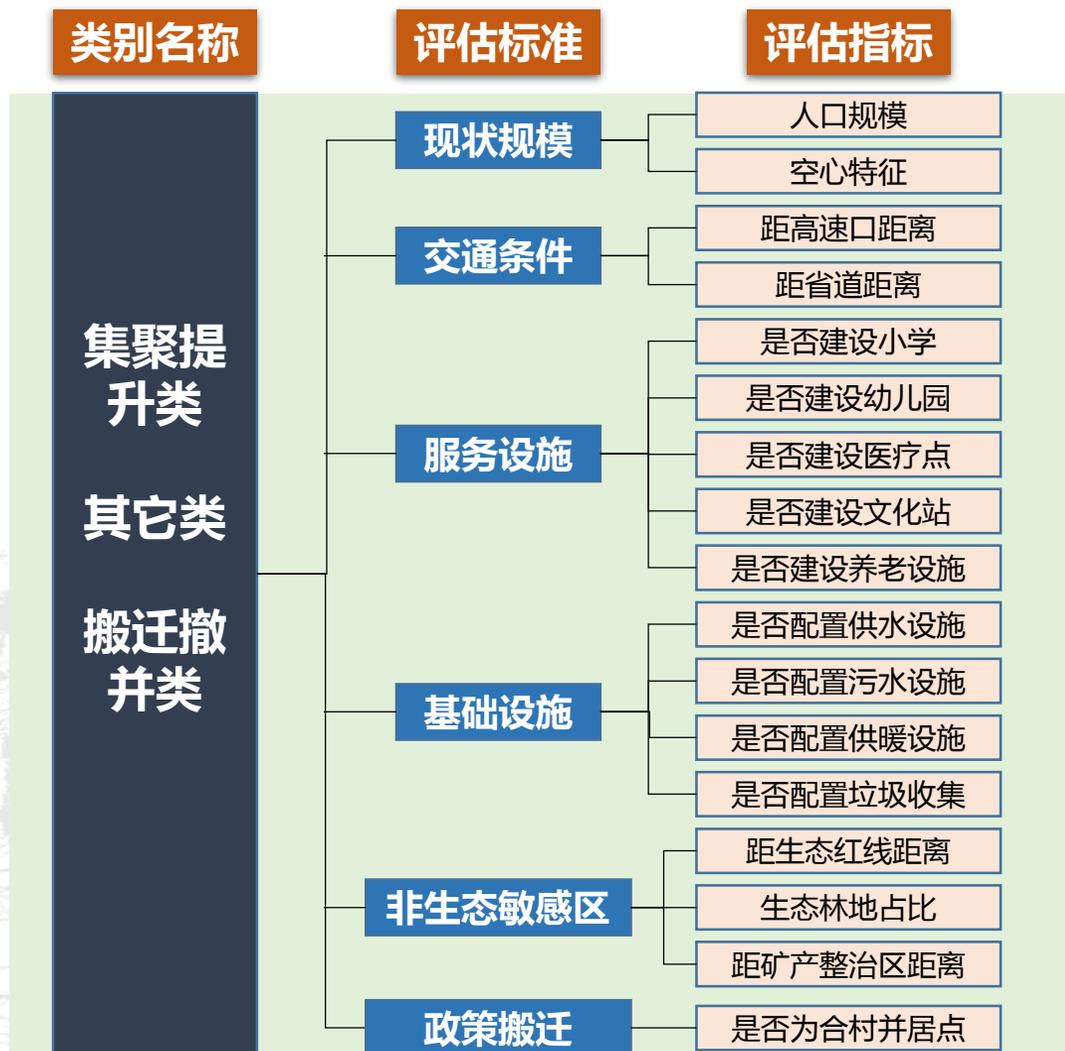
按照城乡统筹的发展战略要求，以不断改善城乡居民生活条件，提高农村居民生活质量为目标，规划旨在引导逐步加大对农村基础设施建设的投入，不断完善农村基础设施功能，加快推进城镇基础设施向农村延伸、城镇公共服务向农村覆盖，建成覆盖城乡的公用设施网络，实现城乡各类设施共建共享、城乡联网，实现设施的城乡均等化。

### □温和规划，动态引导

从近些年村庄布局规划实施效果上看，自上而下的理想蓝图模式对乡村地区经济社会发展、村民意愿和乡村民俗等考虑不够充分，规划实施动力不足，具有一定局限性。本次规划对于乡村地区建设反对大拆大建、推倒重来，不再一味强调合村并点、撤并的概念，而是更多的从发展的角度思量，遵循乡村发展规律，分期、分类逐步实施村庄布局，将村庄布局由“**终极蓝图式**”转变为“**动态发展式**”。

## 二、村庄布局规划

### (一) 村庄分类——指标体系构建



## 二、村庄布局规划

### (一) 指标评估赋值

村庄综合能力评估赋值

评估标准	一级权重	评估指标	二级权重	分项	分值
现状规模	0.368	人口规模	0.8	大于2000人	10
				1000-2000人	8
				500-1000人	4
				小于500人	2
		空心特征	0.2	宅基地闲置率<10%	10
				宅基地闲置率10%-30%	6
交通条件	0.133	距高速口距离	0.667	距高速下道口小于500米	10
				距高速下道口500-2000米	5
				距高速下道口大于2000米	2
		距省道、县道距离	0.333	经过省道、县道	10
				距省道距离小于500米、县道小于300米	5
				距省道距离大于500米、县道大于300米	2
服务设施	0.071	是否建设小学	0.36	已经配置	10
		尚未配置	3		
		是否建设幼儿园	0.182	已经配置	10
		尚未配置	3		
		是否建设医疗点	0.202	已经配置	10
		尚未配置	3		
是否建设文化站	0.083	已经配置	10		
		尚未配置	3		
		是否建设养老设施	0.173	已经配置	10
		尚未配置	3		
基础设施	0.071	是否配置供水设施	0.25	已经配置	10
		尚未配置	3		
		是否配置污水设施	0.25	已经配置	10
		尚未配置	3		
是否配置供暖设施	0.25	已经配置	10		
		尚未配置	3		
		是否配置垃圾收集点	0.25	已经配置	10
		尚未配置	3		
非生态敏感区	0.357	距生态红线距离	0.528	距生态红线大于500米	10
				距生态红线小于500米	5
		生态林地占比	0.139	包含生态红线	0
				没有生态林地	10
				生态林地占比20%以内	5
				生态林地占比20%以上	2
距矿产整治区距离	0.333	距矿产整治区500米外	10		
		距矿产整治区500米内	5		
		含矿产整治区	2		
政策搬迁	-1	是否为合村并居点	1	是合村拆迁点	-100
				不是合村拆迁点	0

村庄特色评估赋值

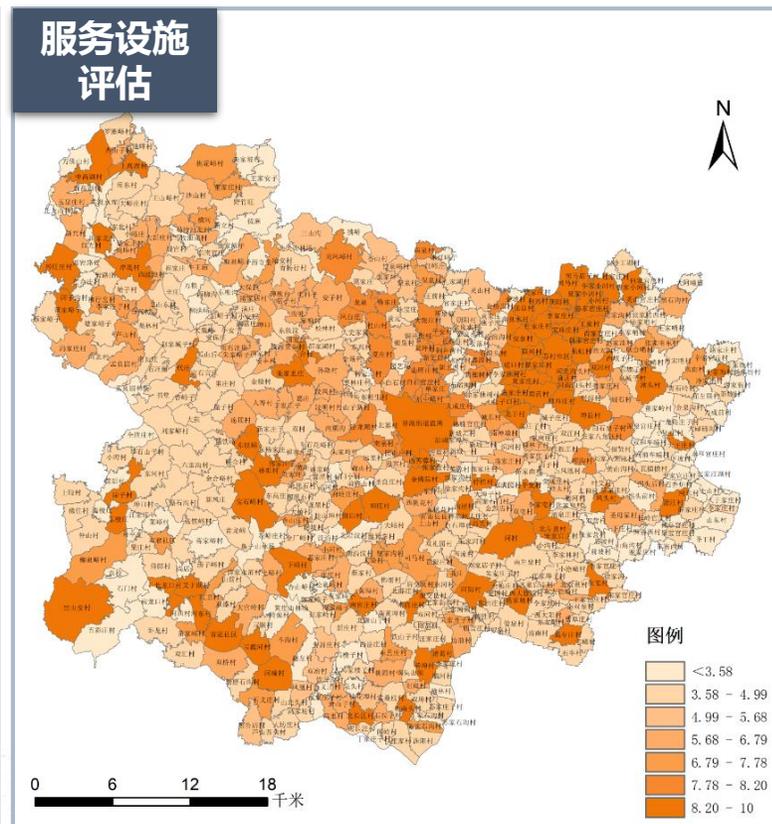
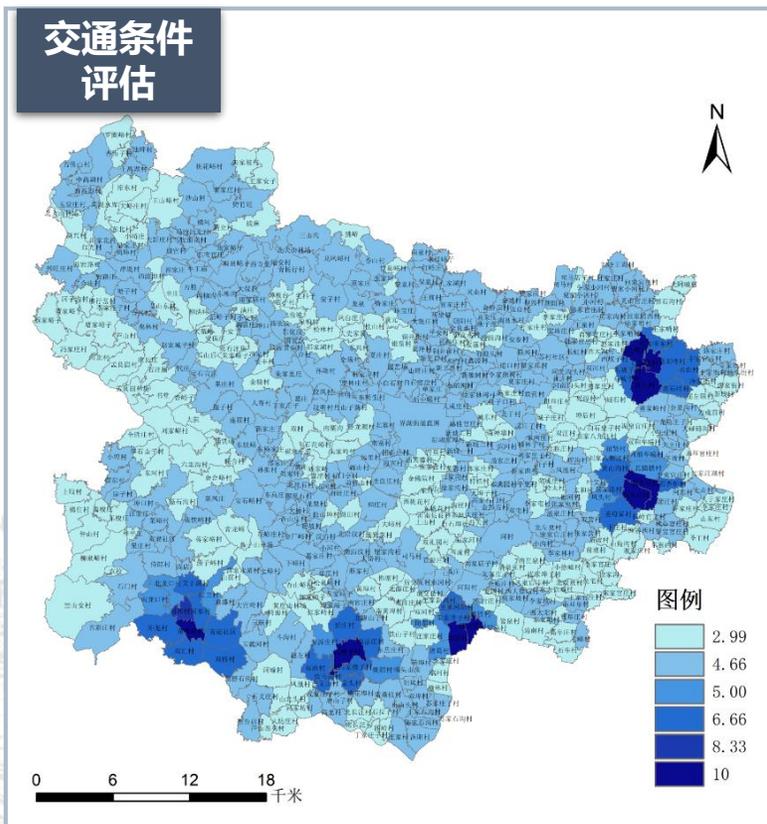
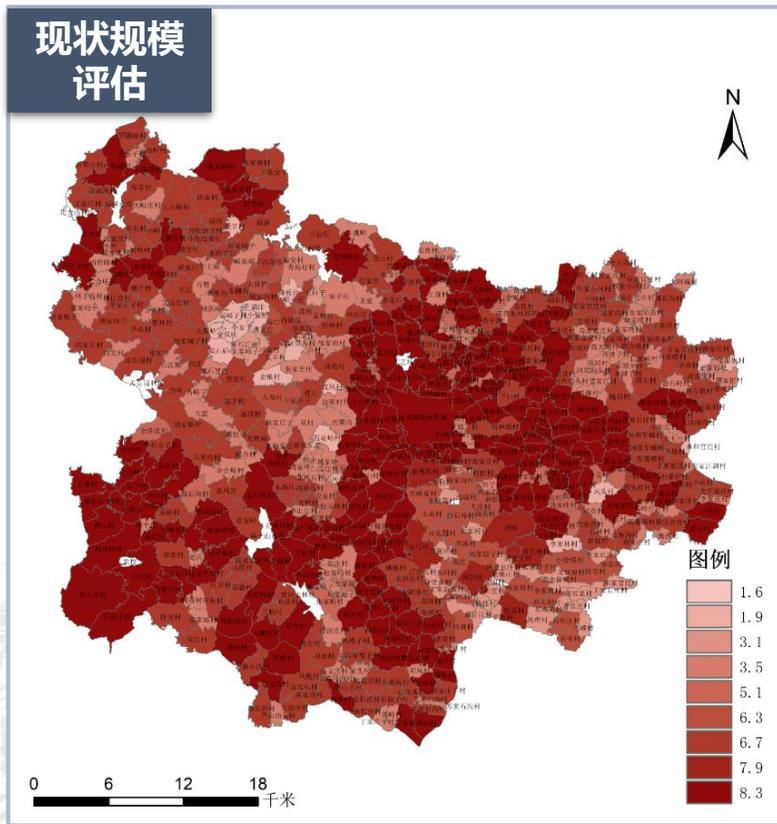
评估标准	一级权重	评估指标	二级权重	分项	分值
特色村庄	0.55	是否为国家、省级特色村	0.667	是	10
				否	0
		是否有A级景区	0.333	是	10
				否	0
文化遗迹	0.24	是否有文保单位	0.667	是	10
				否	0
		是否有文化设施	0.333	是	10
				否	0
风景名胜	0.21	是否有风景名胜區	1	是	10
				否	0

城郊融合评估赋值

评估标准	一级权重	评估指标	二级权重	分项	分值
与城区关系	1	距规划城区距离	1	在规划城区内	10
				距规划区500米内	5
				距规划城区500米外	0

# 一、村庄分类规划

## (一) 村庄分类——村庄综合能力评估



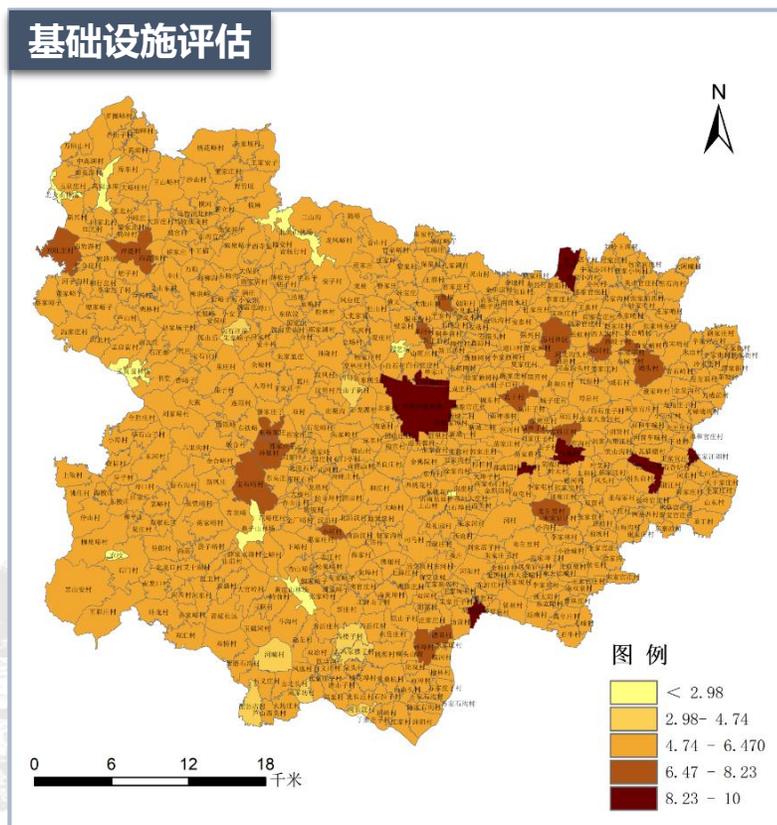
现状规模	人口规模
	空心特征

交通条件	距高速口距离
	距省道、县道距离

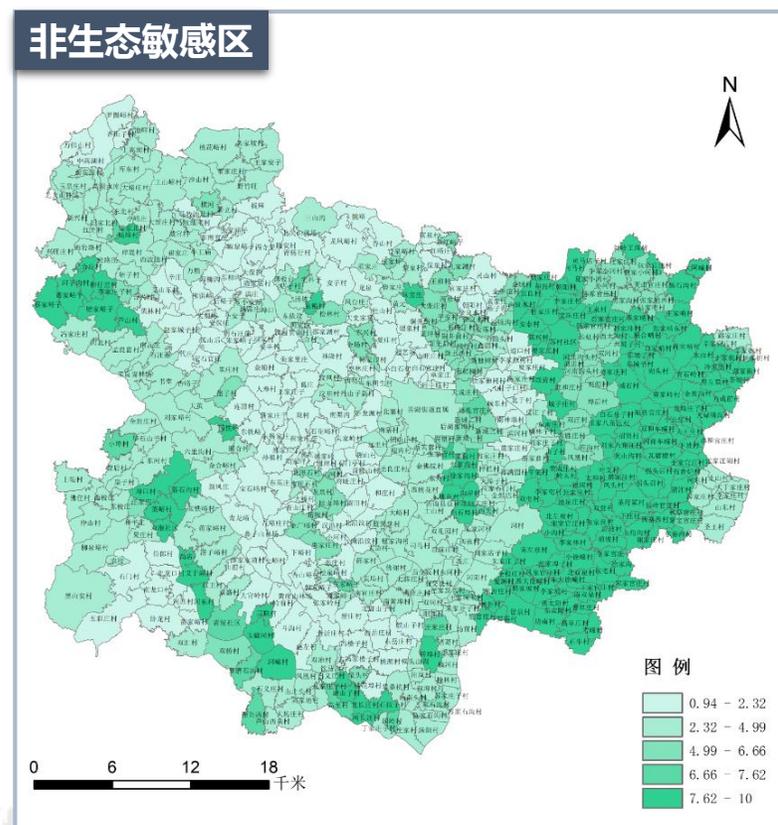
服务设施	是否建设小学
	是否建设幼儿园
	是否建设医疗点
	是否建设文化站
	是否建设养老设施

# 一、村庄分类规划

## (一) 村庄分类——村庄综合能力评估



基础设施	是否配置供水设施
	是否配置污水设施
	是否配置供暖设施
	是否配置天然气

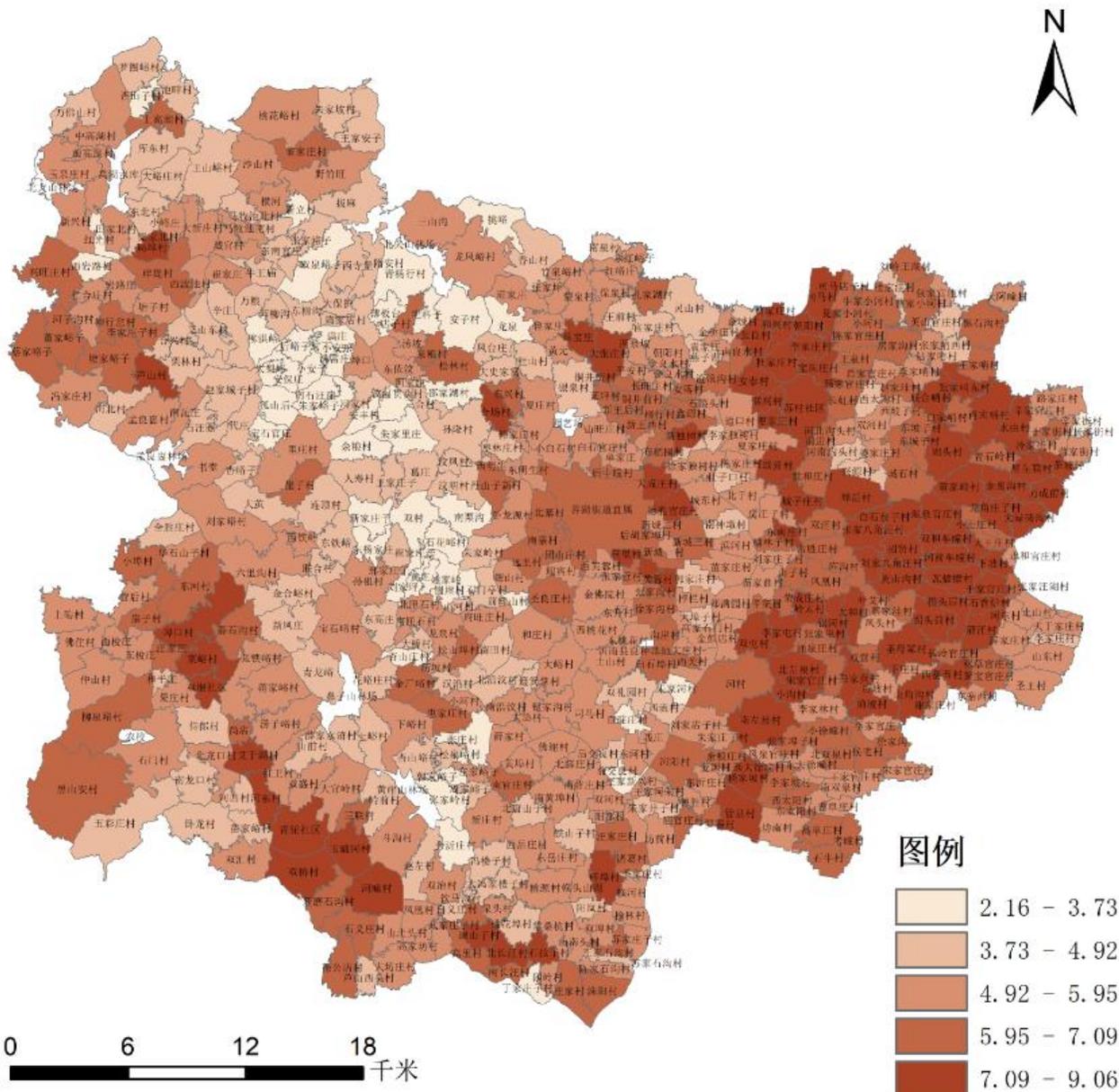


非生态敏感区	距生态红线距离
	生态林地占比
	距矿产整治区距离

# 一、村庄分类规划

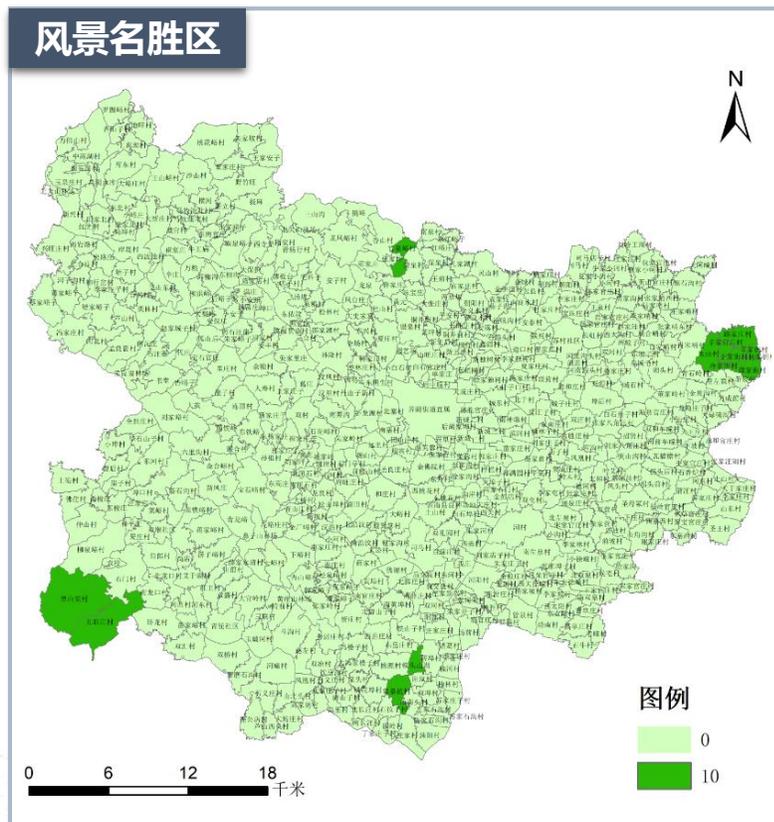
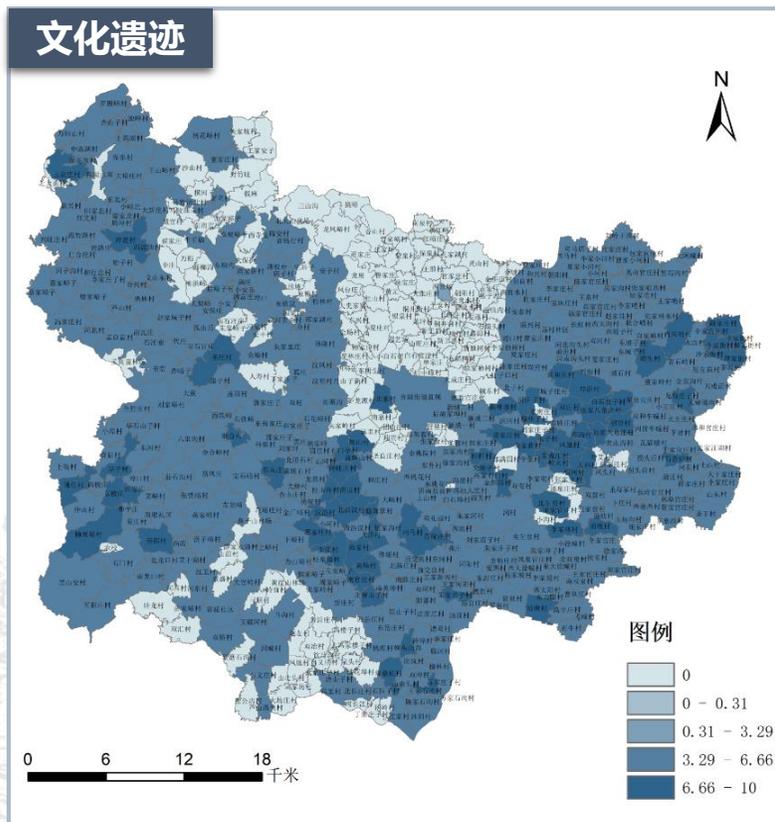
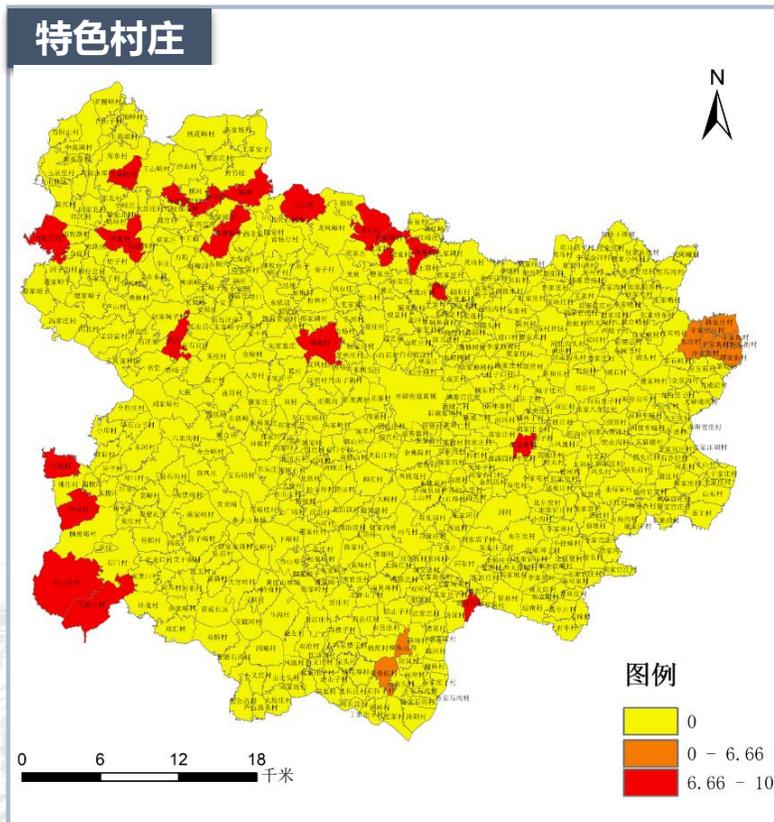
## (一) 村庄分类——村庄综合能力评估

- 为更好的**指导乡村建设和推进合村并居**，通过AHP层次分析法，建立科学的评价体系对村庄**发展潜力进行综合评价**。
- 评价要素主要包括现状规模、交通条件等在内的**5大类16小项要素**
- **根据评价结果与村庄分类相结合**：
  - **评分越高**，代表村庄综合竞争能力较强，有集聚提升发展潜力；
  - **评分中等**，代表村庄竞争力中等；
  - **评分越低**，代表村庄发展限制因素较多，趋向于搬迁撤并村（包含政策性搬迁）；



# 一、村庄分类规划

## (二) 村庄分类——村庄特色评估



特色村庄	是否为国家、省级特色村
	是否有A级景区

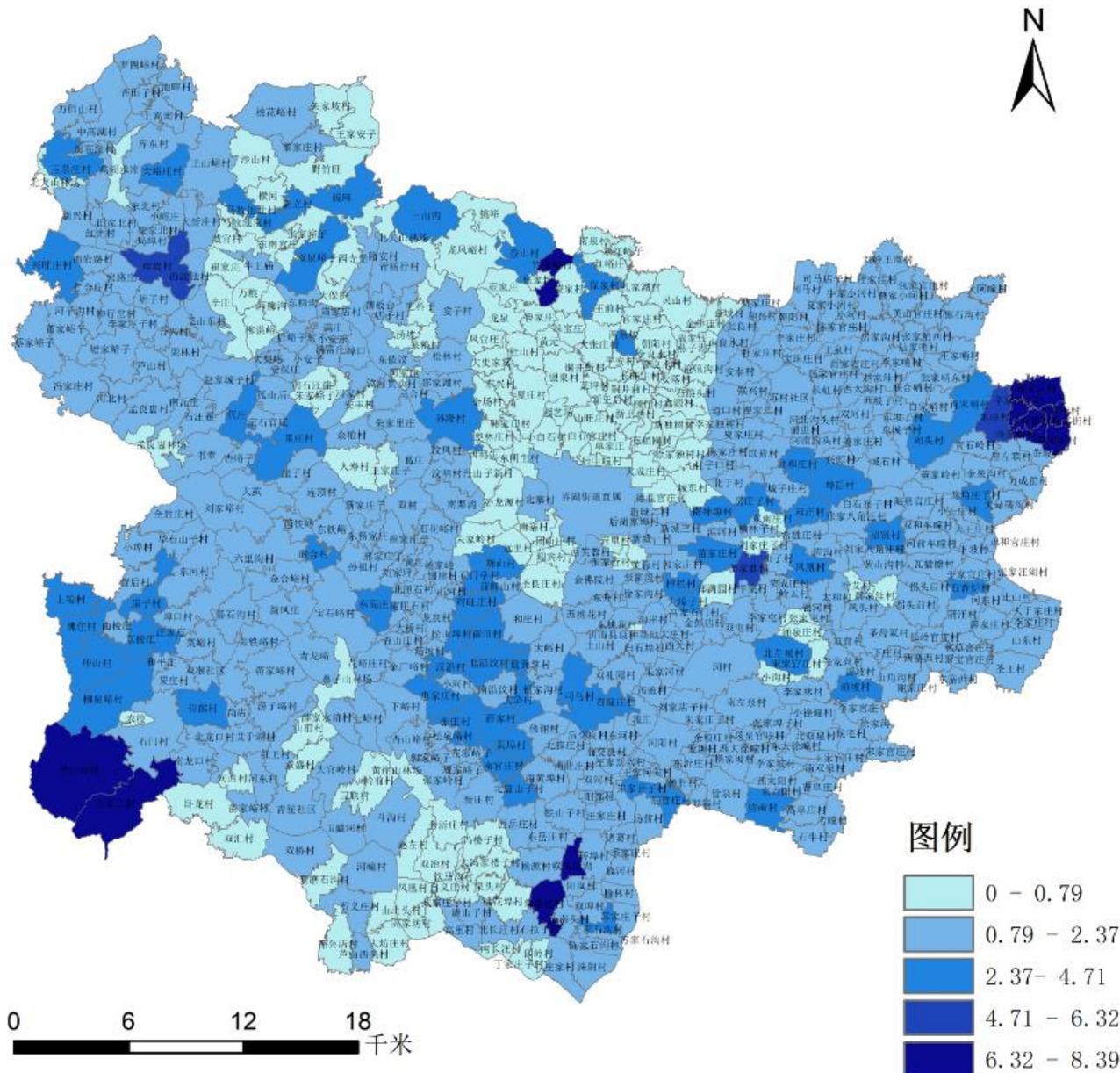
文化遗迹	是否有文保单位
	是否有文化设施

风景名胜	是否有风景名胜
	区

# 一、村庄分类规划

## (二) 村庄分类——村庄特色评估

- 通过对特色村庄、文化遗迹、风景名胜等因素的综合分析，建立指标体系对村庄村庄特色进行综合评价。
- 根据评价结果与村庄分类相结合：
  - 评分越高，代表村庄自身特色较强；
  - 评分中等，代表村庄稍有特色中等；
  - 评分越低，代表村庄自身特色偏弱。



# 一、村庄分类规划

## (三) 村庄分类——城郊融合评估

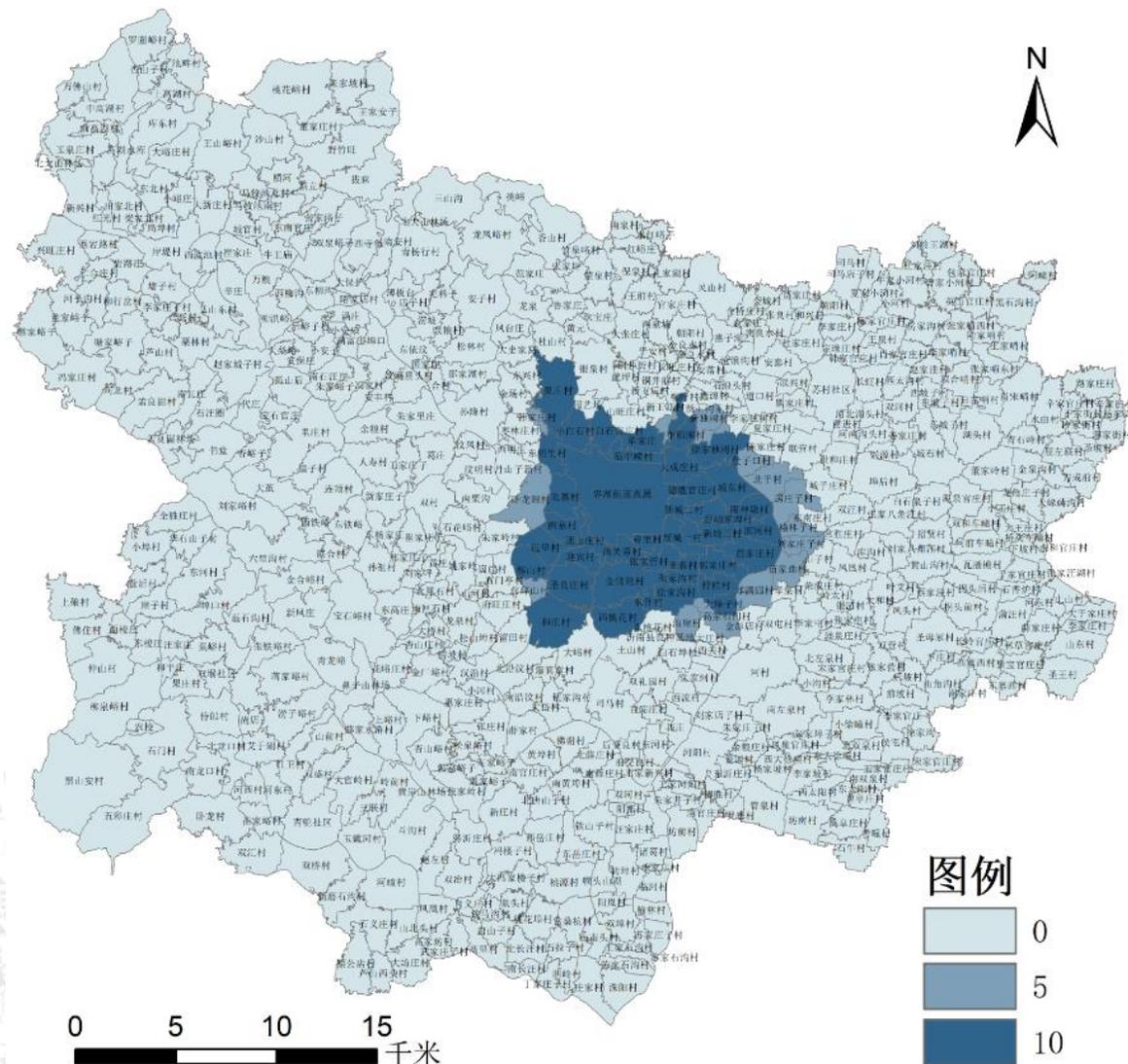
• 将城镇开发边界与三调中村庄行政边界结合，得到评价结果。

• 根据评价结果与村庄分类相结合：

• **10分**，代表村庄自身在规划区范围内，为城郊融合型村庄；

• **5分**，代表村庄在规划区范围500米内，为有发展潜力的城郊融合型；

• **0分**，代表村庄距规划区距离较远。



## 二、村庄布局规划

### (一) 村庄分类规划

城镇开发边界以内村庄**88**个，城镇开发边界以外村庄**486**个。其中，集聚提升类**291**个（集聚发展类92个、持续提升类199个）、特色保护类**72**个、城郊融合类**12**个、搬迁撤并类**33**个，其他类**78**个。

沂南县村庄分类汇总表

乡镇名称	城镇开发边界内村庄	城镇开发边界外的村庄分类							总计(个)	
	数量(个)	合计(个)	城郊融合类数量(个)	集聚提升类		特色保护类数量(个)	搬迁撤并类数量(个)	其他类数量(个)		
				小计(个)	#集聚发展类(个) 数量(个)					#持续提升类(个) 数量(个)
界湖街道	22	20	0	11	11	0	1	8	0	42
开发区	12	0	0	0	0	0	0	0	0	12
岸堤镇	2	33	0	21	7	14	4	0	8	35
大庄镇	6	53	2	35	9	26	3	6	7	59
湖头镇	8	30	0	20	5	15	8	0	2	38
马牧池乡	1	23	5	4	4	0	7	0	7	24
蒲汪镇	3	39	0	28	2	26	0	0	11	42
双堪镇	2	28	0	16	6	10	2	0	10	30
苏村镇	2	26	0	21	3	18	2	0	3	28
孙祖镇	7	29	0	16	8	8	9	0	4	36
铜井镇	5	40	3	25	8	17	12	0	0	45
辛集镇	4	32	0	27	11	16	1	0	4	36
张庄镇	6	33	2	15	4	11	7	4	5	39
砖埠镇	3	24	0	17	3	14	4	2	1	27
青驼镇	1	40	0	21	3	18	3	4	12	41
依汶镇	4	36	0	14	8	6	9	9	4	40
<b>合计</b>	<b>88</b>	<b>486</b>	<b>12</b>	<b>291</b>	<b>92</b>	<b>199</b>	<b>72</b>	<b>33</b>	<b>78</b>	<b>574</b>

## 二、村庄布局规划

### (一) 村庄分类规划

各镇村庄分类一览表

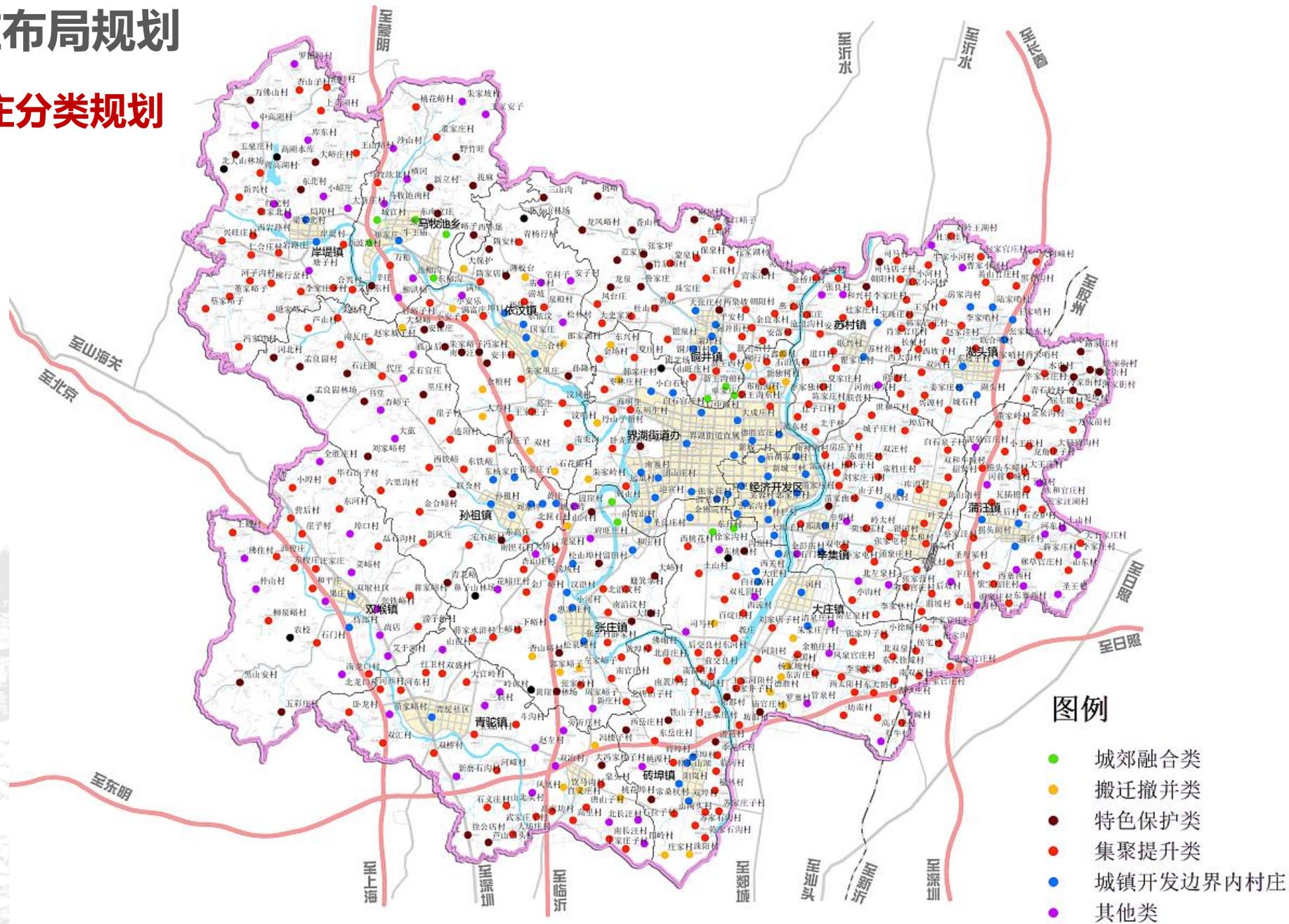
乡镇名称	城镇开发边界内村庄		城镇开发边界外的村庄分类													总计 (个)	
	数量 (个)	行政村名称	合计 (个)	城郊融合类		集聚提升类				特色保护类		搬迁撤并类		其他类			
				数量 (个)	行政村名称	小计 (个)	#集聚发展类(个)		#存续提升类(个)		数量 (个)	行政村名称	数量 (个)	行政村名称	数量 (个)		行政村名称
界湖街道	22	西村社区、水湖套社区、南村社区、潘家庄、前中疃社区、北村社区、东村社区、后中疃社区、团山庄社区、小白石社区、西芙蓉社区、城东社区、南寨村、张家营村、圣良庄村、德胜官庄、新庄子社区、迎宾村、德胜庄、白石官庄社区、营里社区、大成庄	20	0		11	11	东明生村、西明生村、新独树、布稻园、徐家独树、鑫源村、远里、卧龙源、夏庄、枣林庄、金场	0		1	北寨	8	朱家岭、丹山子新村、东兴、韩家庄、柳行、周家独树、李家独树、石浪头	0		42
开发区	12	新城一村、新城二村、新城三村、后胡埠、张家沟、芙蓉庄、南神墩、滨河村、苗家庄、郭家庄、棹栏、大埠子	0	0		0	0		0		0		0		0		12
岸堤镇	2	局埠、岸堤	33	0		21	7	前高湖、艾山东、合兴村、柳行岔、岩路、杏山子、上高湖	14	王山峪、兴旺庄、新兴、西波池、红光、李家庄子、塘家峪子、仁合庄、西岩路、董家峪子、蔡家峪子、河子沟、冯家庄子、池畔	4	大峪庄、东北村、玉泉庄、万佛山	0		8	罗圈峪、塘子梁家北村、库东、大新庄、小峪庄、田家北村、中高湖	35

乡镇名称	城镇开发边界内村庄		城镇开发边界外的村庄分类													总计 (个)			
	数量 (个)	行政村名称	合计 (个)	城郊融合类		集聚提升类						特色保护类		搬迁撤并类			其他类		
				数量 (个)	行政村名称	小计 (个)	#集聚发展类(个)		#存续提升类(个)				数量 (个)	行政村名称	数量 (个)		行政村名称	数量 (个)	行政村名称
							数量 (个)	行政村名称	数量 (个)	行政村名称									
大庄镇	6	河村社区、 清泉庄、大庄、高家石门、西关、 金佛院	53	2	徐家沟(西)、 东升	35	9	王家河阳、岳家河阳、坊前、曹阜、南双泉、杨家坡、李家坡、王家新兴、白石埠	26	坊南、宋家官庄、王家官庄、李家官庄、 莪庄、徐家沟(东)、小徐疃、东大疃、 西大疃、东太阳、西太阳、考疃、高阜、 刘家店子、河阳、侯宅、西流、双礼园、 张家埠子、前交良、后交良、东河、西桃花、 土山、余粮庄、北双泉	3	朱家井子、沟崖、 庙官庄	6	东沂庄、罗寨、 爱国、德胜、朱家庄、 百碓庄	7	司马、石牛、 官泉、东桃花、 南左泉、凤泉官庄、 朱家河	59		
湖头镇	8	湖头村、东坡子、白家哨、 张哨东村、陆家哨村、 王家哨村、张哨西村、 东城子	30	0		20	5	姜家庄村、西坡子、 联合哨村、李家哨村、 水由村	15	城石村、兴源村、河南沟头、 河北沟头、青石岭、 西太沟、赵家洼村、肖家官庄、 房家沟村、黑石沟村、 英山官庄、刘岭王湖村、 包家官庄、大阿疃、 双河村	8	冷家街、于家街、 辛家街、薄家街、 杨家街、路家庄、 辛家官庄、肖宋哨	0		2	曹家小河、 杜家洼	38		
马牧池乡	1	牛王庙	23	5	双泉峪子、城官庄、 崔家庄、东南官庄、 东柳沟	4	4	马牧池乡北村、 董家庄、桃花峪、 万粮	0		7	常山庄、新立村、 野竹旺、张家峪子、 辛庄、拔麻、西寺堡	0		7	柳洪峪、西柳沟、 马牧池南村、王家安子、 朱家坡、沙山、 横河	24		
蒲汪镇	3	拐头后村、 蒲汪村、石香炉村	39	0		28	2	双和车疃村、 桥头车疃村	26	瓦插檐村、山东村、 圣母家村、拐头前村、 长家汪湖村、大王庄、 小王庄、薛家庄村、 西寨西村、万成前村、 大碌碡沟村、董家岭、 张家营、前坡村、 双营村、东寨西村、 大于家庄村、后坡村、 龙角庄子村、长岭官庄村、 山角沟村、下坡村、 金泉沟村、茶坡村、 屈左联村、于家官庄村	0		0		11	圣王村、河前车疃村、 下庄村、李家庄村、 泥泉官庄村、谢家庄村、 永和官庄村、土山村、 聚宝官庄村、林草官庄村、 河东村	42		
双堠镇	2	侍郎宅、 双堠	28	0		16	6	石门、东梭庄、 西梭庄、涝子峪、 北龙口、崖子	10	王家庄、蒋家峪、 华石山子、东河、上碾、 营后、磊石沟、小埠、 和平、柳泉峪	2	黑山安、 五彩庄			10	埠口、全胜庄、 南龙口、艾子、 长铁峪、仲山、 佛住、菜峪、 尚店、果庄	30		
苏村镇	2	苏村社区、 宝珠村	26	0		21	3	李家庄、 小河村、王泉村	18	司马店子、贾家庄、 韩家官庄、夏家小河、 良水村、牛家小河、 陈家官庄、陈家庄、 瞿家庄、道口村、 杜家庄、安泰村、 联营村、仕子口、 夏家庄、北于村、 联兴村、长虹村	2	司马社区、 朝阳村	0		3	和兴村、 前进村、 张良村	28		

乡镇名称	城镇开发边界内村庄		城镇开发边界外的村庄分类													总计 (个)	
	数量 (个)	行政村名称	合计 (个)	城郊融合类		集聚提升类					特色保护类		搬迁撤并类		其他类		
				数量 (个)	行政村 名称	小计 (个)	#集聚发展类(个)		#存续提升类(个)			数量 (个)	行政村 名称	数量 (个)	行政村 名称		数量 (个)
数量 (个)	行政村 名称	数量 (个)	行政村 名称	数量 (个)	行政村 名称	数量 (个)	行政村 名称	数量 (个)	行政村 名称	数量 (个)	行政村 名称	数量 (个)	行政村 名称	数量 (个)	行政村 名称		
孙祖镇	7	孙祖村、刘家坪、东杨家堡、姚家庄、崔家庄、黄庄、邢家庄子	29	0	16	8	代庄、崖子、连顶、赵家城子、芦山、东铁峪、栗林、宝石峪	8	南厘石、北厘石、新庄子、西铁峪、新风庄、金合峪、南瓦庄、六里沟	9	里庄、书堂、刘家峪、东高庄、河北、孟良、石旺圈、青龙峪、联合村	0		4	宝石官庄、杏峪、大蚕、山后	36	
铜井镇	5	铜井前村、铜井街村、莱坪、平安、大张庄	40	3	25	8	新王沟西村、山旺庄、银泉、杜山、朝阳、沧浪沟、金桥庄、保泉	17	官家庄、安落村、长旺庄、金良水、燕子湖、袁家庄、孔家湖、红峪庄、水红峪子、蒙泉村、新王沟后村、大史家窝、凤台、金城、王前村、珠宝庄、黄元	12	三山沟、龙凤峪、竹泉峪、北峪、张家坪、吃泉、鲁家庄、西泉、灵山、内泉坡、范家庄、香山村	0		0		45	
辛集镇	4	辛集、双屯、凤凰、库沟	32	0	27	11	岭太、凤头、招贤、张家八角汪、房家庄子、银河、郑满园、黄山沟、双汪、山子、榆林子	16	小沟、李家林、涌泉庄、张家屯、东南庄、世和庄、刘家八角汪、刘庄子、蔡家洼、白石泉子、城子庄、叶艾、太和、埠后、常胜、李家屯	1	苗家曲	0		4	宋家官庄、金彭店、荣成庄、北左泉	36	
张庄镇	6	张庄、小河、汉沿、惠家庄、松山埠、和庄	33	2	15	4	北沿汶、下峪、龙泉村、涝坡	11	北唐山子、黄埠、薛家村、周家峪子、薛家水沟、上峪、金厂峪、南官庄村、南沿汶村、杏山庄、簸箕掌	7	大岱、钮家沟、大峪、张家岭、留田、石门亭、松泉峪	4	左家峪子、郭家峪子、杏山峪村、山河	5	崮崖、大桥、府旺庄、花峪庄、新庄	39	
砖埠镇	3	阳岗村、砖埠村、双埠村	24	0	17	3	苏家庄子、东岳庄、双河村	14	东家石沟、王家石沟、苏家石沟、临河村、山南头、榆林、馒头山湖村、季家庄、汪家庄村、阳都村、南黄埠村、南薛庄村、北薛庄村、佛谢村	4	西岳庄、铁山子、诸葛、常桑杭	2	洙阳村、庄家村	1	桃源村	27	
青驼镇	1	青驼社区	40	0	21	3	泉头、斗沟村、高里	18	唐山子、南长汪、大坊庄村、双桥村、大官岭村、河东村、山北头、石义庄、河疃庄、玉戴河村、高家坊庄、武家庄子、丁家庄子、双盛村、红卫村、河西村、双汇村、卧龙村	3	芦山西头、徐公店、大冯楼子	4	桃花埠、自义庄、冯楼、饮马沟	12	山前村、岭前村、三联村、旁沂庄、苗家峪村、四岭、北长汪、双冶、赵左村、凤凰村、石拉子、新磨石沟村	41	
依汶镇	4	东依汶、西依汶、国家庄、三合	36	0	14	8	南栗沟、汶凤、泉粮、满富庄、汶河贯头、涝坡、隋家店、朱家里庄	6	后峪子、青杨行、葛庄、王家庄子、汶明、埠口	9	傅板台、冯家村、朱家峪子、南石汪崖、隋安、安丰村、小安子、安保护、孙隆	9	大保护、邵家湖、店子、大梨峪、小安乐、人寿、双村、石花峪、余粮	4	松林、安子、满庄、宅科子	40	
合计	88		486	12	291	92		199		72		33		78		574	

## 二、村庄布局规划

### (一) 村庄分类规划



## 二、村庄布局规划

### (二) 村庄发展模式

#### 1、集聚提升类

##### (1) 集聚发展类

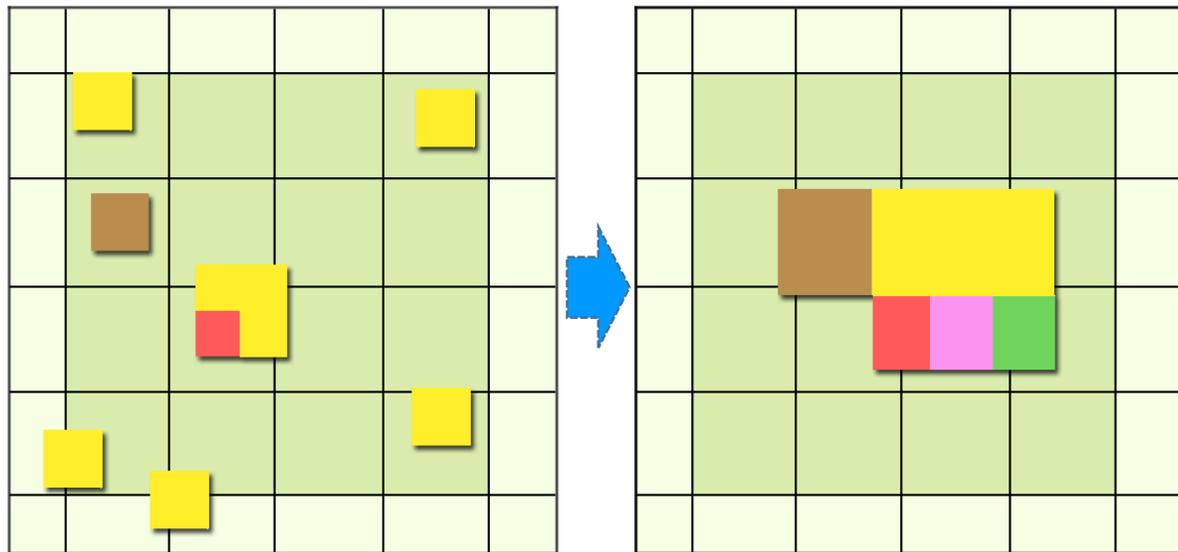
##### 村庄定义：

主要指村庄现状基础设施和公共服务设施相对完善、经济社会发展基础较好，具有一定辐射带动作用的中心村和农村新型社区。

##### 村庄空间发展模式：

##### 吸引周边其他类型村庄集聚式发展

- 村庄建设提档升级
- 鼓励发挥自身比较优势
- 壮大乡村产业发展规模
- 完善公共设施配置
- 加大乡村建设力度



## 二、村庄布局规划

### (二) 村庄发展模式

#### 1、集聚提升类

##### (2) 存续提升类

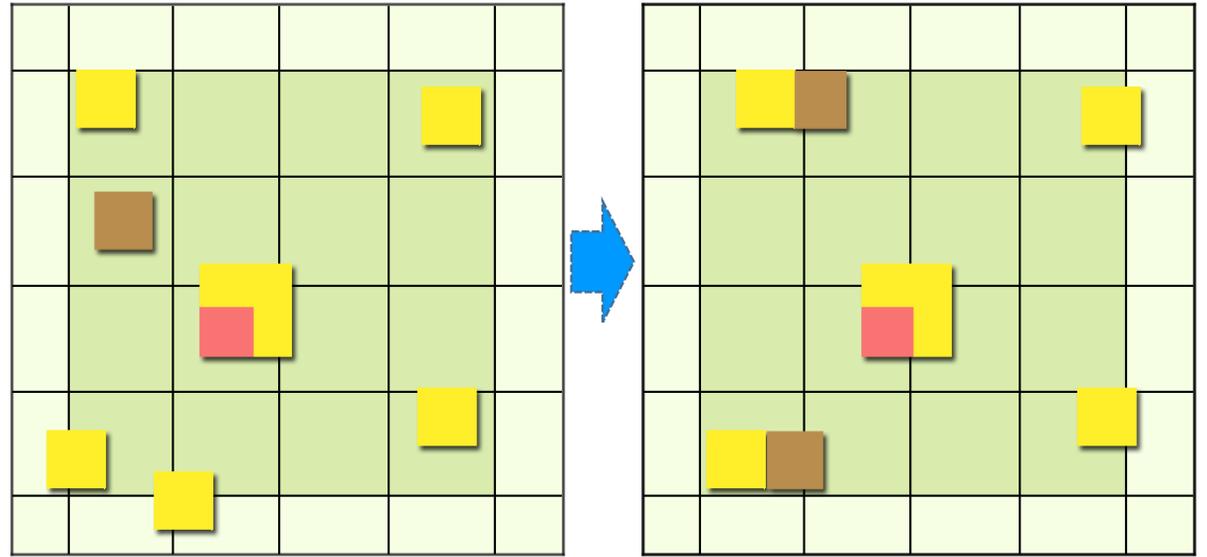
#### 村庄定义：

主要指有一定社会经济发展基础，人口规模变化不大，村庄建设规模增长需求不高，仍将长期存续的村庄。

#### 村庄空间发展模式：

##### 限制扩展，存续提升，打造专业化村庄

- 保持原有自然肌理并优化提升居住环境
- 适度农业、工贸、休闲服务等产业用地，打造专业化村庄



## 二、村庄布局规划

### (二) 村庄发展模式

#### 2、特色保护类

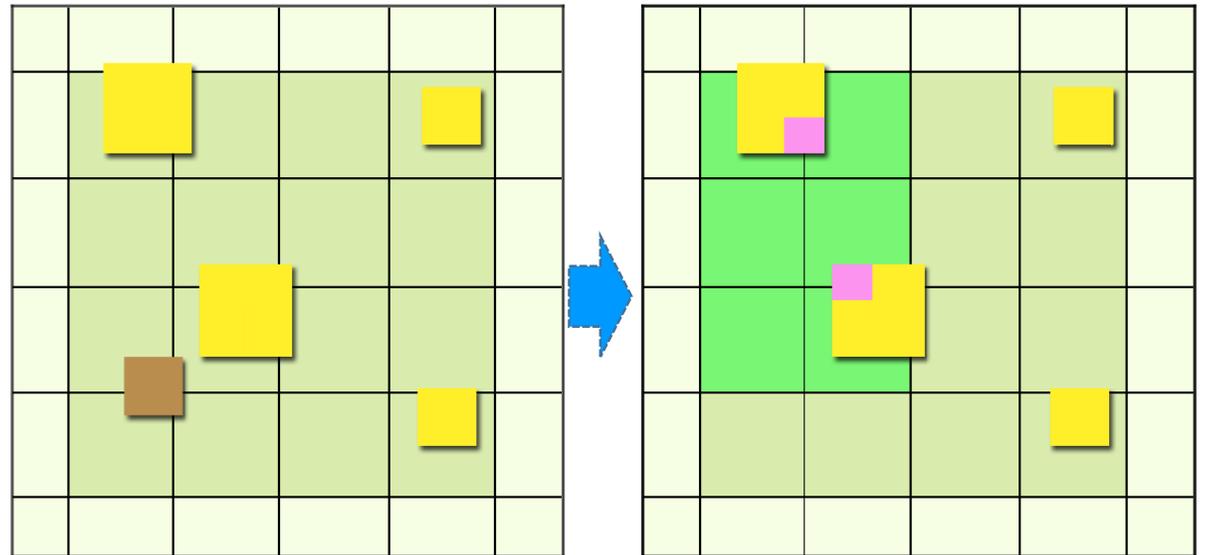
##### 村庄定义：

主要指历史文化名村、传统村落、少数民族村落、特色景观旅游名村，以及自然风景、村庄风貌特色突出的村庄。

##### 村庄空间发展模式：

#### 统筹保护、塑造特色风貌，发展乡村旅游

- 统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。
- 全力发展乡村旅游产业、完善配套设施建设。



## 二、村庄布局规划

### (二) 村庄发展模式

#### 3、城郊融合类

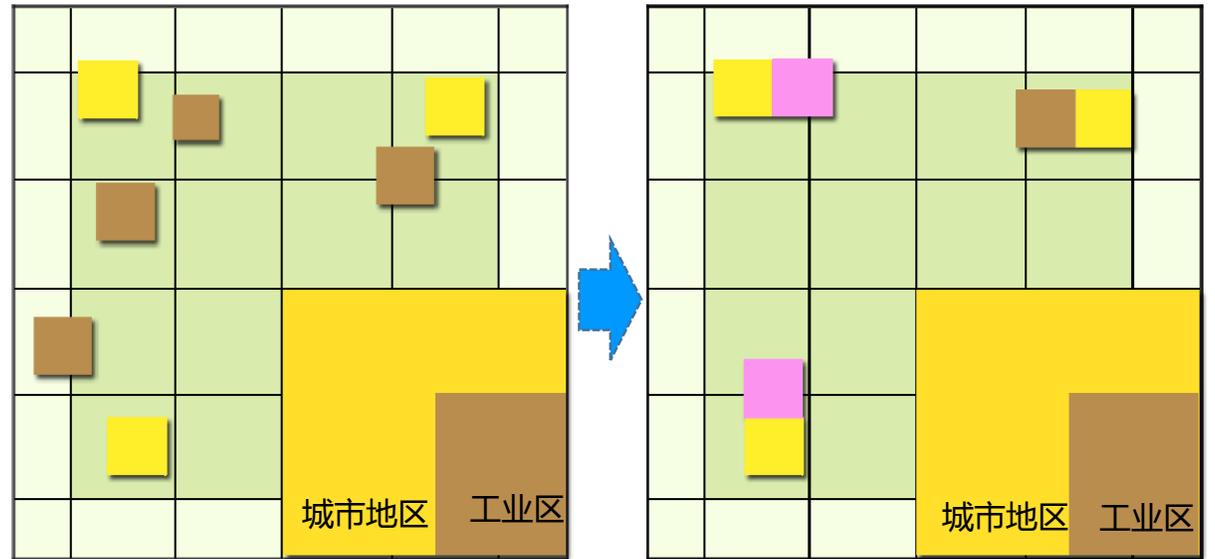
##### 村庄定义：

主要指城市近郊区以及县城所在街办内的村庄和农村新型社区。

##### 村庄空间发展模式：

#### 城乡互动发展，加快城乡产业融合

- 承接城市功能外溢
- 发展城郊旅游、农副产品加工业等城市综合服务功能，满足城市消费需求
- 引导规模小、效益差村企向城区工业区集中
- 基础设施互联互通
- 公共设施共建共享



## 二、村庄布局规划

### (二) 村庄发展模式

#### 4、搬迁撤并类

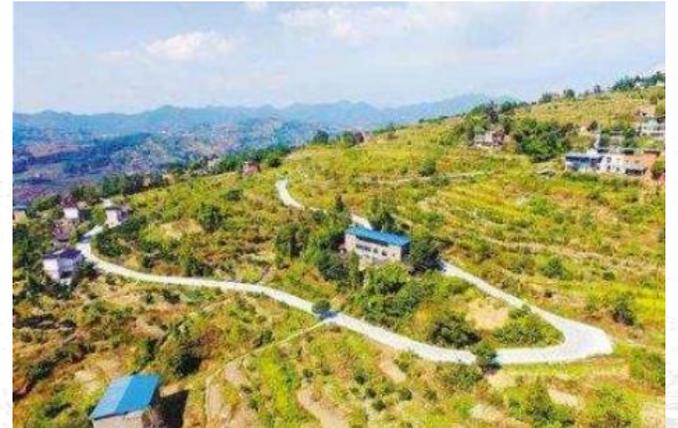
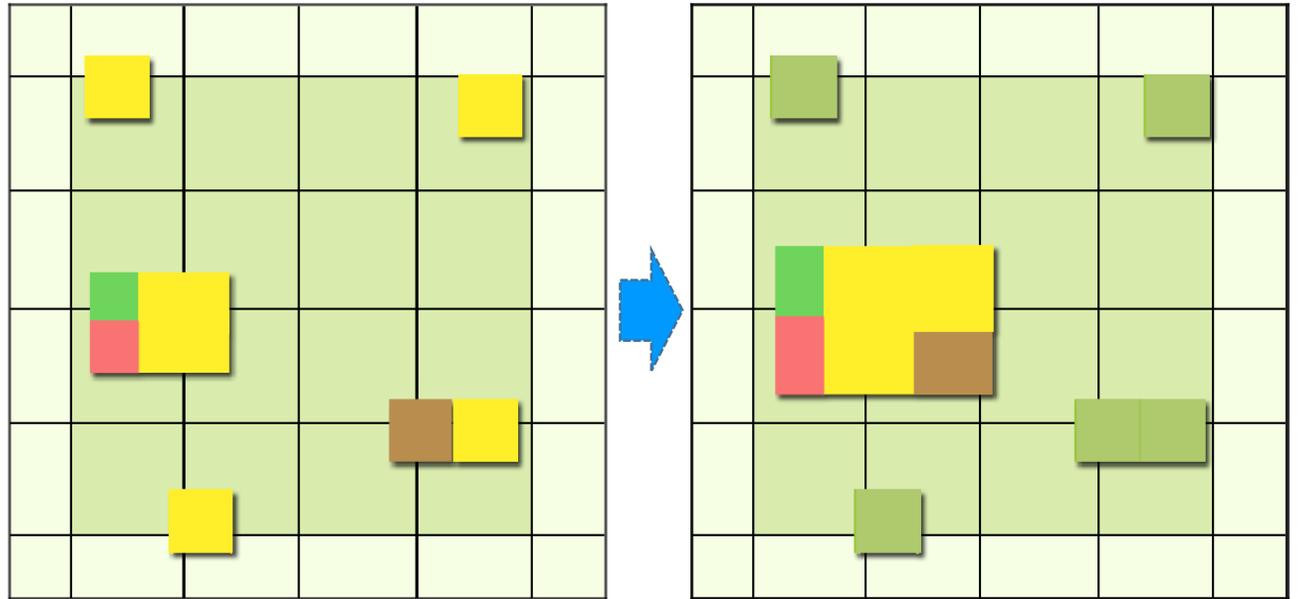
##### 村庄定义：

主要指位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发或存在重大安全隐患等地区的村庄，人口流失特别严重或因重大项目建设需要搬迁的村庄。

##### 村庄空间发展模式：

##### 引导迁并、腾退土地

- 结合移民安置和人口转移政策分期、有序撤并。
- 逐步引导迁并至集聚提升类村庄，不再新增建设用地，腾退建设用地，用于农田复垦或生态空间建设。



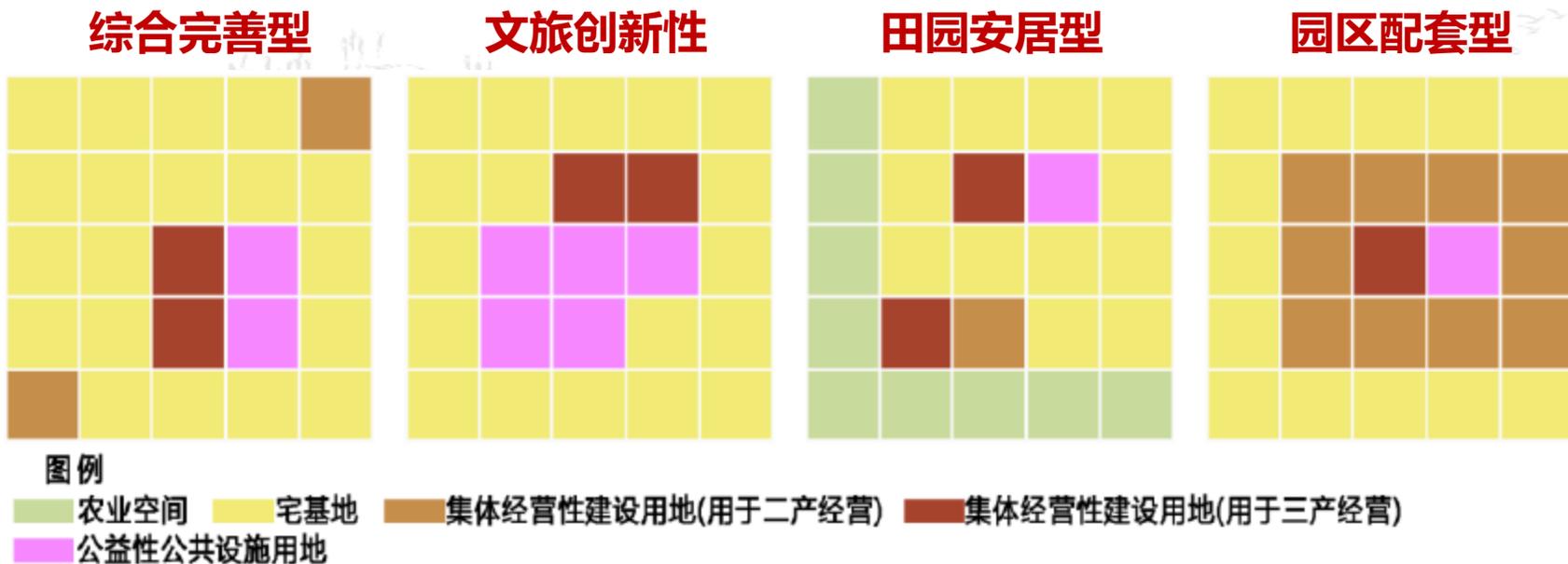
## 二、村庄布局规划

### (二) 村庄发展模式

#### 6、城镇开发边界内村庄

城中村发展的重点是与城市相融，成为城市拓展、居住配套建设的重要储备空间，将近期不进行搬迁撤并的79个城中村发展分为**综合完善型、文旅创新性、田园安居型、园区配套型**。

针对城中村的公共服务配套，应纳入城市社区，结合基层公共管理与公共服务设施配置指标进行设置，同时应结合城中村实际需求，适当加如戏台等特色化公共设施项目。



## 二、村庄布局规划

### (二) 村庄发展模式

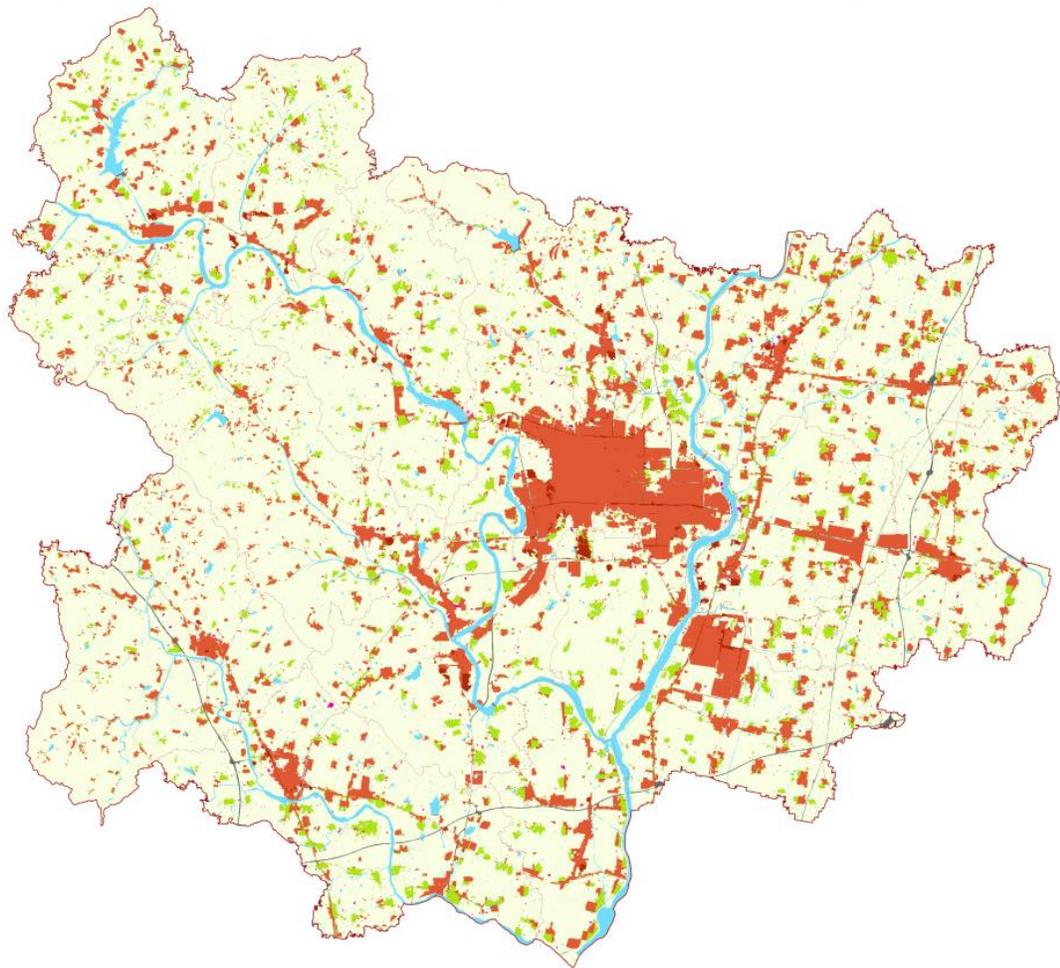
#### 6、城镇开发边界内村庄

乡镇名称	行政村数量(个)	综合完善型	文旅创新型	田园安居型	园区配套型
界湖街道	16	后中疃社区、大成庄、迎宾村、前中疃社区、张家营村、新庄子社区、潘家庄、水湖套社区	圣良庄村、营里社区	小白石社区、白石官庄社区、南寨村	城东社区、德胜庄、西芙蓉社区、
开发区	9			滨河村、苗家庄、大埠子	张家沟、南神墩、芙蓉庄、郭家庄、孛栏
岸堤镇	2	局埠		岸堤	
大庄镇	6	清泉庄、大庄、高家石门、西关		河村社区、金佛院	
湖头镇	8	湖头村、东坡子、张哨东村		陆家哨村、王家哨村、张哨西村、东城子、白家哨	
马牧池乡	1	牛王庙			
蒲汪镇	3	拐头后村、蒲汪村	石香炉村		
双堍镇	2	双堍		侍郎宅	
苏村镇	2	苏村社区		宝珠村	
孙祖镇	7	孙祖村、刘家坪、	黄庄、崔家庄子	东杨家庄、姚家岭、、邢家庄子	
铜井镇	5	铜井前村、铜井街村、平安、莱坪		大张庄	
辛集镇	4	辛集、双屯			凤凰、库沟
张庄镇	6	张庄、汉沿	松山埠、和庄	小河、惠家庄	
砖埠镇	3	阳岚村、砖埠村、双埠村			
青驼镇	1	青驼社区			
依汶镇	4	东依汶、西依汶、国家庄		三合	
合计	79				

## 二、村庄分类规划

### (三) 对接土规

除搬迁撤并类以外的**541个村庄**中，土地利用规划的城乡建设用地规模**小于5公顷**的村庄有**189个**。其中，小于1公顷的村庄76个，1—2公顷的43个，2—5公顷的70个。



### 三、人口规模预测

#### (一) 现状概况

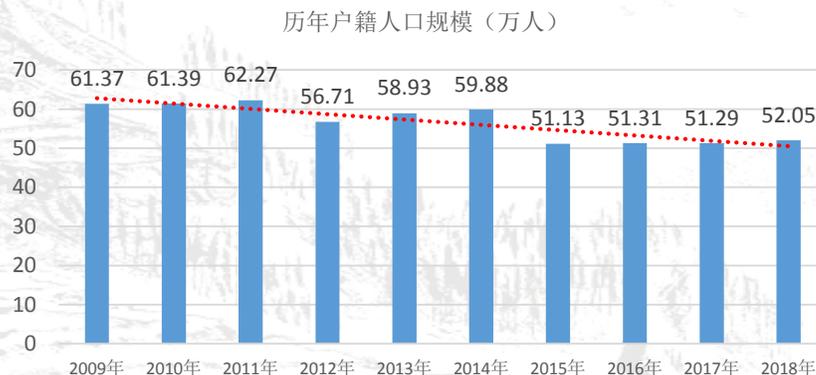
2009-2018年，沂南县农村人口由61.37万人减少至52.05万人，共减少9.32万人，年均减少0.93万人，年均增长率为-1.8%。

农村人口现状特征：

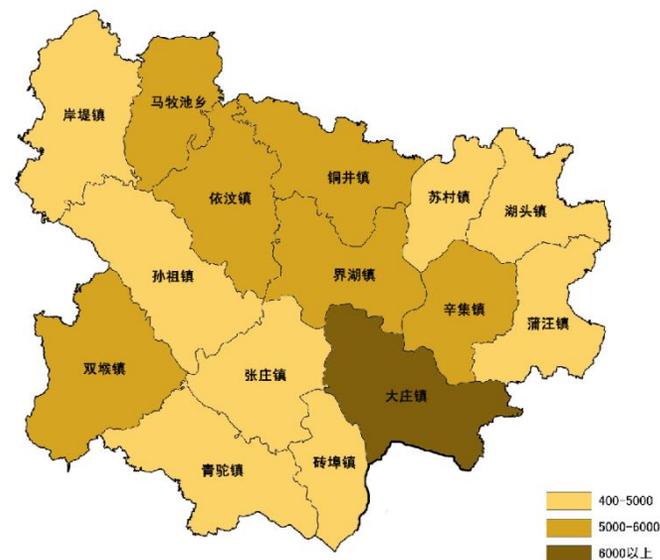
(1) 乡村人口外流趋势明显。随着城镇化进程加快，乡村向县城、辛集镇、大庄镇集聚趋势明显。

(2) 中部地区人口密度较高，中部经济发达地区和西部山区人口密度呈现增长趋势。通过2009-2018年期间各镇人口密度变化情况来看，中部经济发达地区和西部山区人口密度呈现增长趋势，孙祖镇和张庄镇人口密度趋于平稳，其它地区人口密度呈现下降趋势。

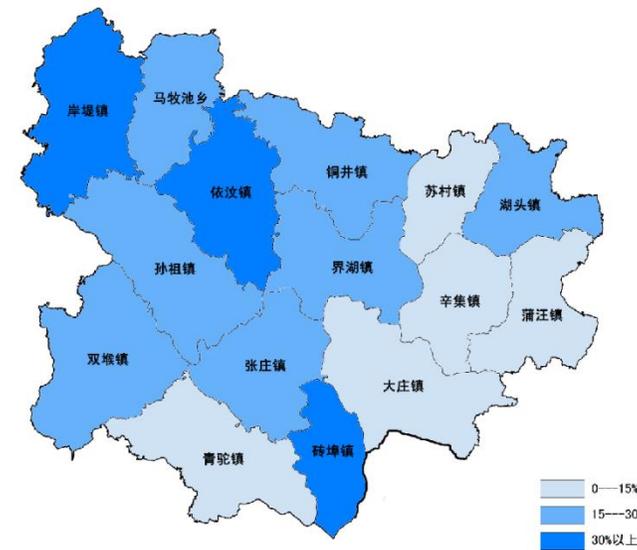
随着沂南县城镇化进程的不断加快和乡村地区产业的发展，部分地区外出务工人口存在回流可能，县域农村人口总体仍处于外流下降趋势。



人口密度分析图



各镇外出打工人数比重



## 三、人口规模预测

### (二) 人口自然增长预测

2019年，沂南县乡村户籍人口52.05万人，乡村常住人口39.25万人。

2009-2018年，沂南县村庄户籍人口年均增长率为-1.8%，按照现有变动情况预测，

**2025年，农村户籍人口为47.5万人；2035年，农村户籍人口为40.0万人；**

**2025年，农村常住人口为35.8万人；2035年，农村常住人口为30.4万人。**

### (三) 城镇化发展预测

2019年，沂南县常住城镇化率为53.1%，户籍城镇化率为46.7%。

常住人口预测：考虑到新型城镇化的快速推进，户籍政策的调整等政策影响，至2025年，按照沂南县城镇化率年均增长1.5%，2025-2035年期间，城镇化水平进入稳定发展阶段，预测年均增长1.2%。《沂南县城镇化率总体规划（2018-2035）》确定的总人口规模为2025年94万人，2035年108万人。因此，按照城镇化发展预测，

**2025年，农村户籍人口为42万人，2035年为38万人；**

**2025年，农村常住人口为36万人，2035年为30万人。**

### 三、人口规模预测

#### (四) 上位及相关规划

##### 1、总体规划确定的人口规模：

近期2025年，县域常住人口为94万人，其中城镇人口为58万人，**农村人口36万人**；

远期2035年，县域常住人口为108万人，其中城镇人口为78万人，**农村人口30万人**。

##### 2、镇总体规划（常住人口）

将各镇总规规划人口规模汇总，**近期2025年农村常住人口51.49万人，2035年农村常住人口41.06万人**。

城镇名称	近期（2025）				远期（2035）			
	镇域人口（万人）	城镇化率（%）	城镇人口（万人）	乡村人口（万人）	镇域人口（万人）	城镇化率（%）	城镇人口（万人）	乡村人口（万人）
岸堤镇	5.6	40	2.25	3.35	5	56	2.8	2.2
大庄镇	12.5	72	9	3.5	15	86	13	2
湖头镇	6.1	58	1.17	4.93	7	67	1.33	5.67
马牧池乡	3.5	20	0.7	2.8	3.7	32	1.2	2.5
蒲汪镇	6.2	32	2	4.2	6.6	45	3	3.6
青驼镇	8.3	48	4	4.3	10	68	6.8	3.2
双墩镇	4.8	54	2.6	2.2	5.1	65	3.3	1.8
苏村镇	5.7	29.8	1.7	4	6.08	59	3.59	2.49
孙祖镇	4.6	30	1.5	3.1	5.2	37	1.9	3.3
铜井镇	7.2	35	2.5	4.7	7.9	40	3.2	4.7
辛集镇	6.56	41.2	2.7	3.86	7.1	62	4.4	2.7
依汶镇	5.6	17.9	1	4.6	5.7	35	2	3.7
张庄镇	5	24	2.2	2.8	5.5	55	4.4	1.1
砖埠镇	4.5	30	1.35	3.15	4.7	55	2.6	2.1
合计	86.16	—	34.67	<b>51.49</b>	94.58	—	53.52	<b>41.06</b>

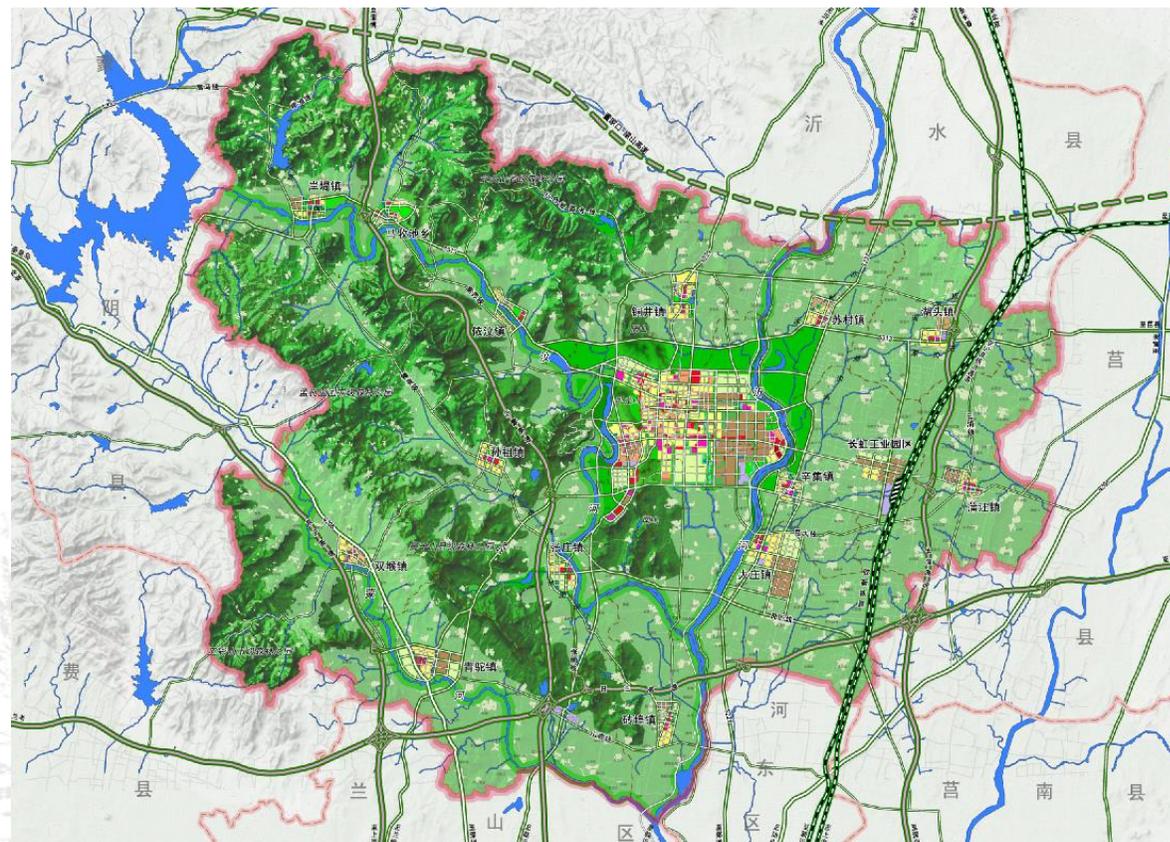
### 三、人口规模预测

综合确定沂南县农村人口规模：

2025年，农村户籍人口为45万人，常住人口为36万人；

2035年，农村户籍人口为42万人，常住人口为30万人。

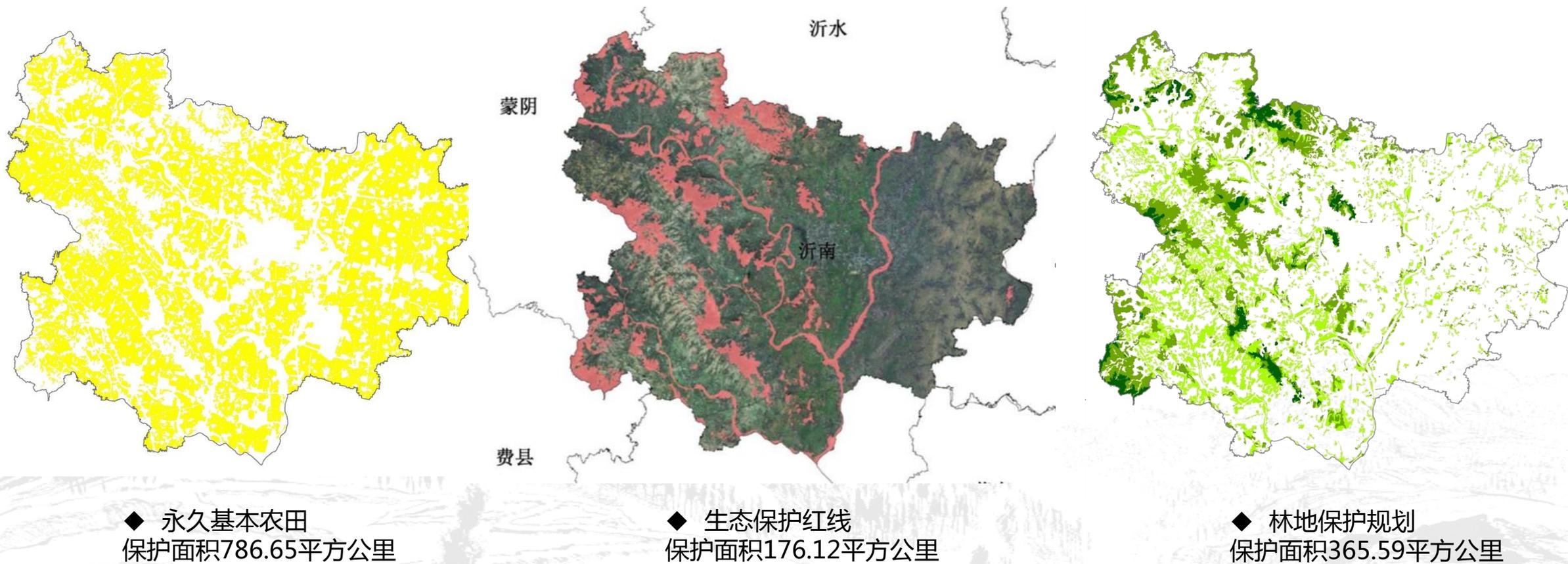
城镇名称	乡村户籍人口规模 (万人)		
	现状 (2019)	近期 (2025年)	远期 (2035年)
岸堤镇	2.8	3.0	3.5
大庄镇	6.2	4.4	2.5
湖头镇	4.1	3.7	3.3
马牧池乡	2.6	2.5	2.4
青驼镇	4.4	3.7	3.5
双堍镇	3.1	2.7	2.3
苏村镇	3.8	2.9	2.8
孙祖镇	2.9	2.5	2.4
砖埠镇	3.3	2.9	2.4
蒲汪镇	4.5	3.9	3.5
辛集镇	5.1	4.6	3.8
张庄镇	1.3	1.2	1.3
铜井镇	3.4	3.5	5.0
依汶镇	3.8	3.5	3.3
合计	52.0	45.0	42.0



## 四、村庄建设用地管控

### (二) 村庄建设管控边界划定

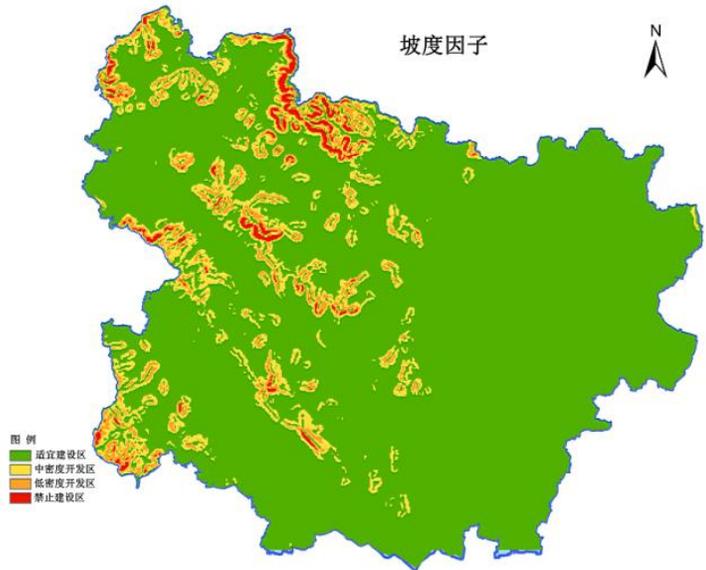
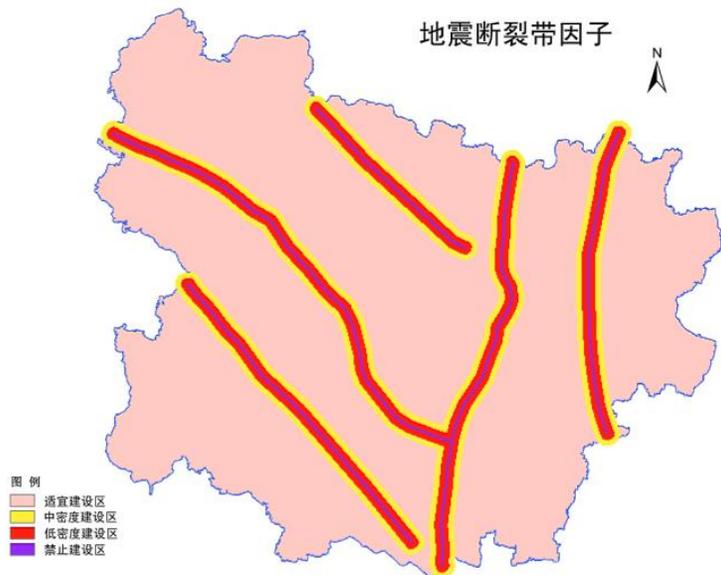
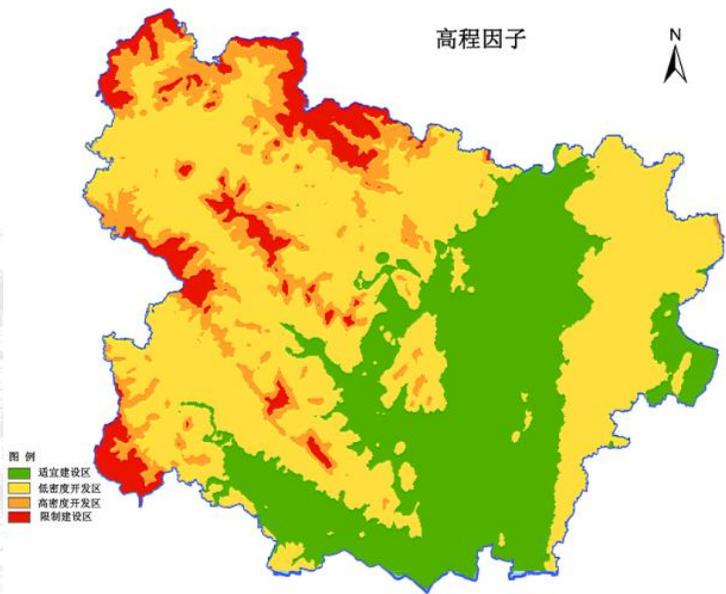
#### 1、生态空间划定



# 四、村庄建设用地管控

## (二) 村庄建设管控边界划定

### 1、生态空间划定



## 四、村庄建设用地管控

### (二) 村庄建设管控边界划定

#### 1、生态空间划定

□适宜建设区--城镇建设用地、一类村庄建设用地

397.1平方公里

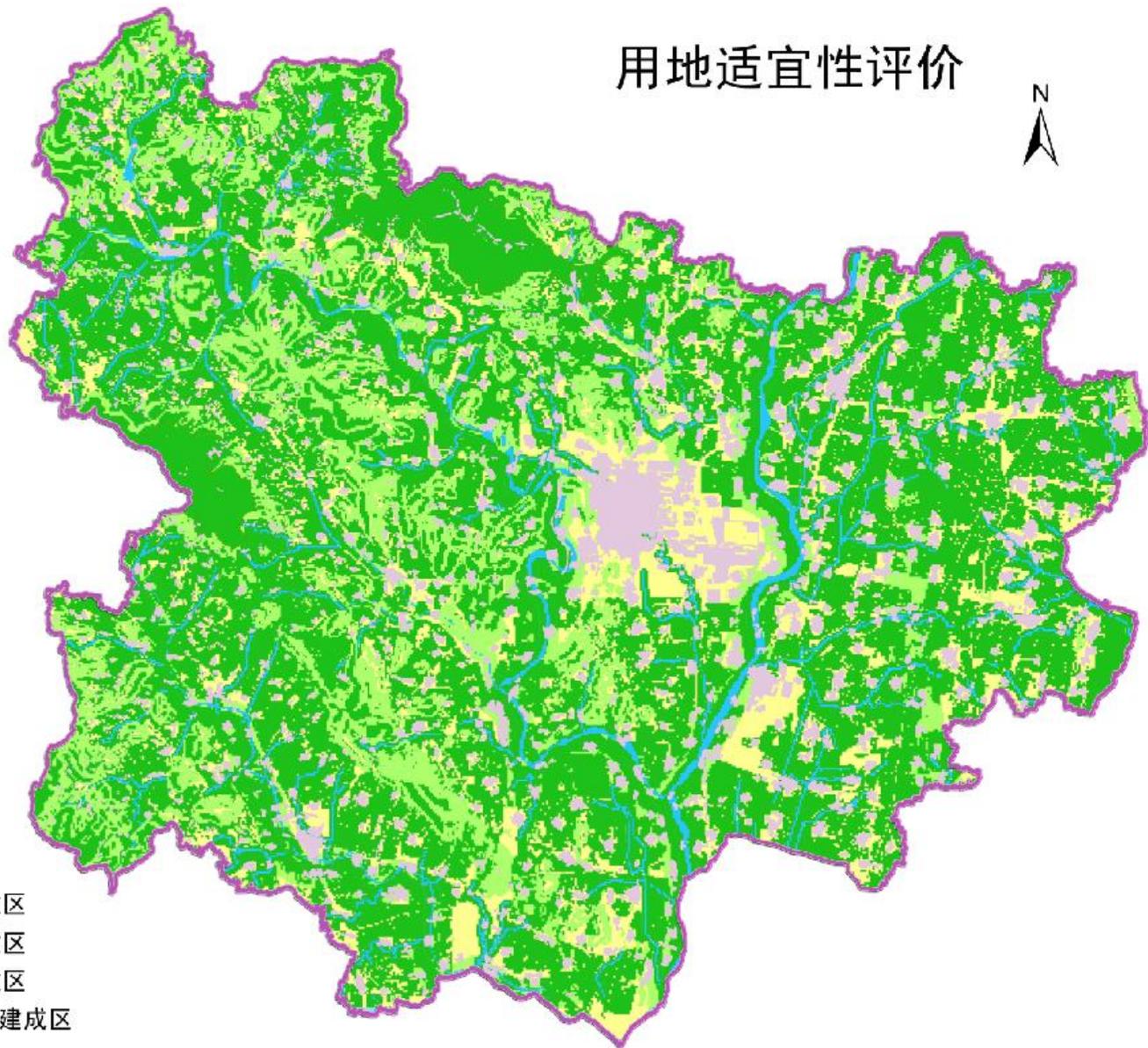
□限制建设区--二、三类村庄建设用地、一般农田

4258.0平方公里

□禁止建设区--基本农田、林地、河流水域

1064.2平方公里

用地适宜性评价



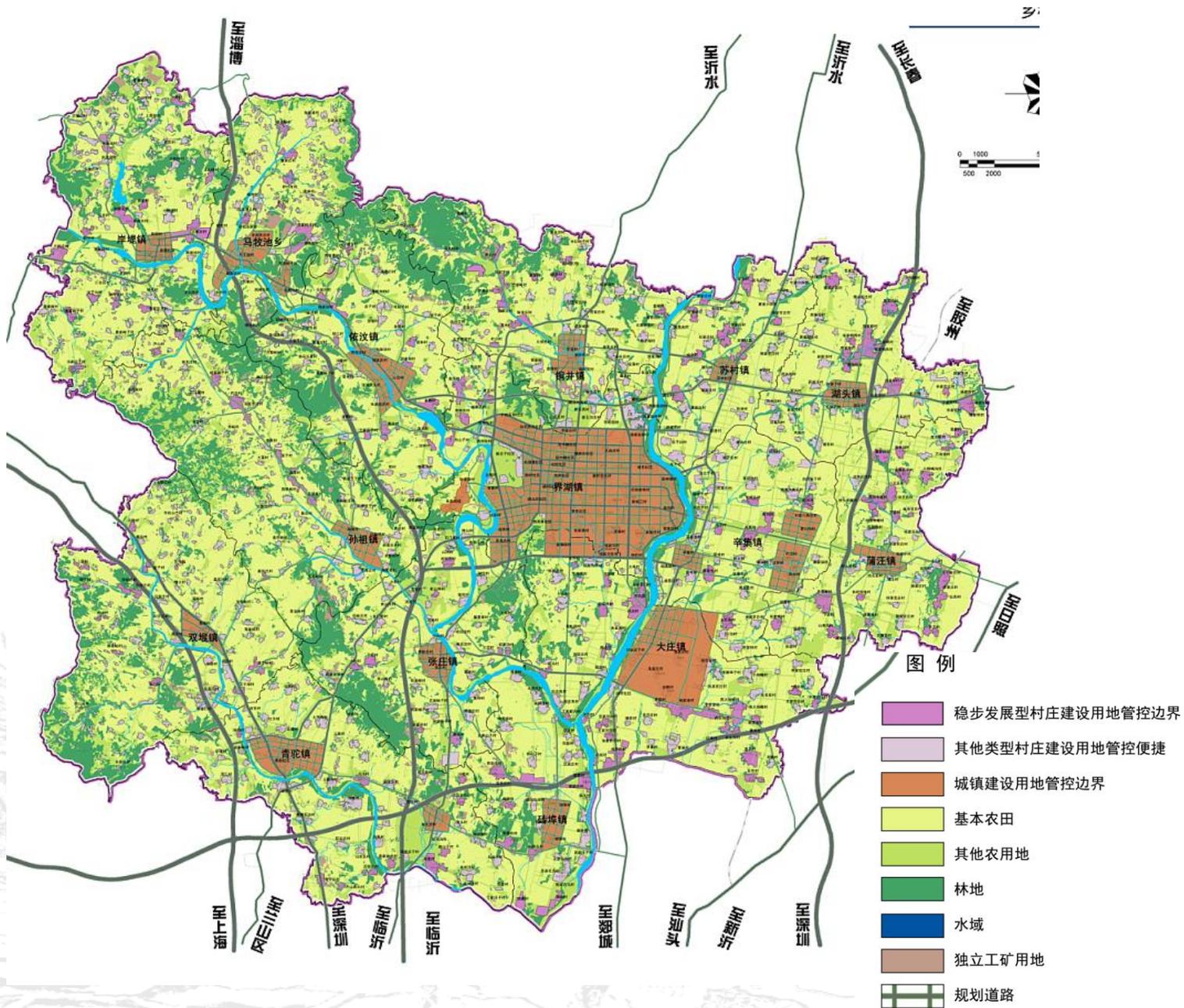
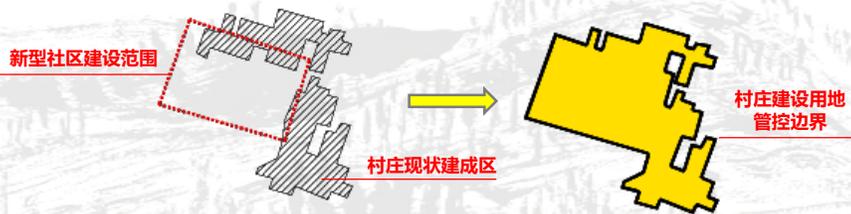
图例

- 适宜建设区
- 限制建设区
- 禁止建设区
- 现状建成区

# 四、村庄建设用地管控

## (二) 村庄建设管控边界划定

规划划定村庄建设管控区面积共计  
**170.68**平方公里。

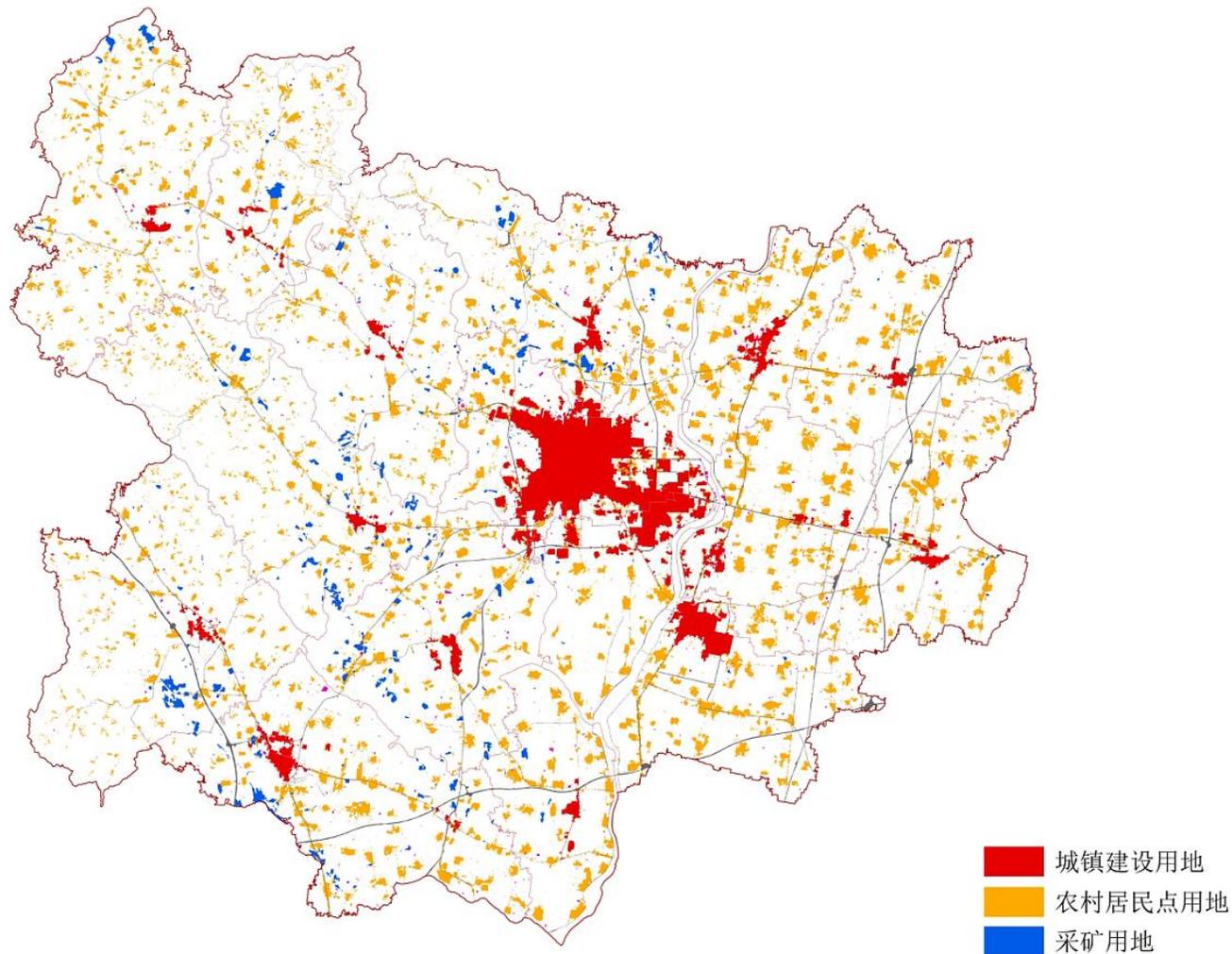


# 一、现状分析及存在问题

## (四) 人口与用地特征：农村建设用地使用粗放，村庄用地规模偏小。

2019年，沂南县农村户籍人口52.05万人,常住人口39.25万人，农村居民点用地138.78平方公里（不含城中村），按户籍人口计算，人均建设用地266.7平方米/人，农村居民点内建筑密度较小，土地使用粗放。全县574个行政村，平均每个村庄农村居民点用地面积为24.18公顷，村庄用地规模偏小。

推进土地用地集约，转变土地粗放利用，整治农村零散用地、空心村和闲置宅基地将成为缓解城乡用地紧张的有效途径。



## 四、村庄建设用地管控

### (三) 村庄建设用地规模

坚持建设用地减量原则，根据《山东省村庄规划编制导则》中确定的村庄居民点建设用地控制指标，以及远期2035年预测的村庄人口规模，综合确定村庄居民点建设用地规模。

村庄居民点建设用地控制指标

村庄类型		人均建设用地 (m <sup>2</sup> /人)	户均宅基地 m <sup>2</sup>	容积率
城郊村庄	平原地区	≤90	≤166	≥0.5
	山区、丘陵地区	≤80	≤133	≥0.4
其他村庄	平原地区	≤100	≤200	≥0.3
	山区、丘陵地区	≤80	≤133	≥0.4

注：按照上位国土空间规划确定的农村居民点布局和建设用地管控的要求，严格执行“一户一宅”政策，新建的宅基地面积符合我省规定。农村新型社区的人均建设用地面积指标参照“其他村庄”要求执行。

根据《临沂市农村宅基地管理暂行办法》（2017）新建住宅用地面积限额为：

- （一）城市郊区及乡镇所在地，每户面积不得超过132平方米；
  - （二）平原地区，每户面积不得超过166平方米，村庄建在盐碱地、荒滩上的，可适当放宽，但最多不得超过200平方米；
  - （三）山地丘陵地区，建在平原地上的，每户面积为132平方米；建在山坡薄地上的，可适当放宽，但最多不得超过233平方米。
- 人均占有耕地666平方米以下的村庄住宅用地，应低于前款规定限额。

村庄居民点建设用地规划指标一览表

名称	建设用地 (公顷)		农村户籍人口 (万人)		人均建设用地 (平方米/人)	
	现状	规划	现状	规划	现状	规划
沂南县	137.8	33.6-42.0	52.1	42.0	266.7	80-100
岸堤镇	10.0	2.8-3.5	2.8	3.5	356.6	
大庄镇	13.8	2.0-2.5	6.2	2.5	223.1	
湖头镇	8.8	2.6-3.3	4.1	3.3	214.5	
马牧池乡	5.7	1.9-2.4	2.6	2.4	220.1	
蒲汪镇	9.3	2.8-3.5	4.5	3.5	206.0	
青驼镇	11.1	2.8-3.5	4.4	3.5	252.6	
双堪镇	7.8	1.8-2.3	3.1	2.3	250.8	
苏村镇	8.6	2.2-2.8	3.8	2.8	227.4	
孙祖镇	8.3	1.9-2.4	2.9	2.4	285.0	
铜井镇	10.2	4.0-5.0	3.4	5.0	299.4	
辛集镇	9.7	3.0-3.8	5.1	3.8	189.5	
依汶镇	7.3	2.6-3.3	3.8	3.3	192.2	
张庄镇	8.0	1.0-1.3	1.3	1.3	617.4	
砖埠镇	6.3	1.9-2.4	3.3	2.4	191.2	

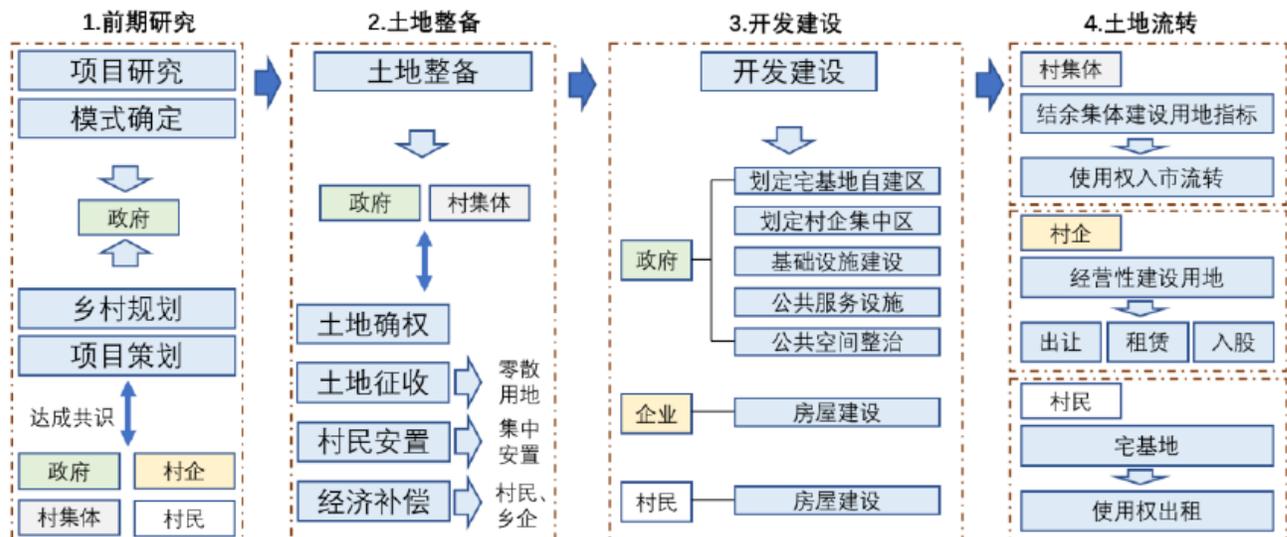
## 四、村庄建设用地管控

### (四) 村庄建设用地发展模式

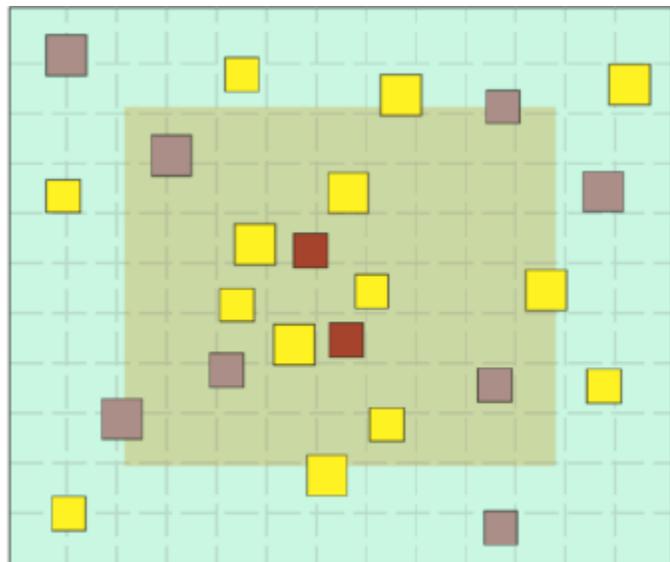
#### 1、集中式发展

#### 集中各类空间，而后流转土地

在“政府——村集体——村民——村企”间达成共识，统筹全村集体建设用土地资源，宅基地将集中至村内的居住片区，对于集体经营性建设用地的集中布置村庄建设空间、农业空间和生态空间能够从破碎趋于系统化、完整化。



#### 集中式发展路径



■ 农业空间 ■ 生态空间 ■ 宅基地  
■ 经营性用地 ■ 公益性用地

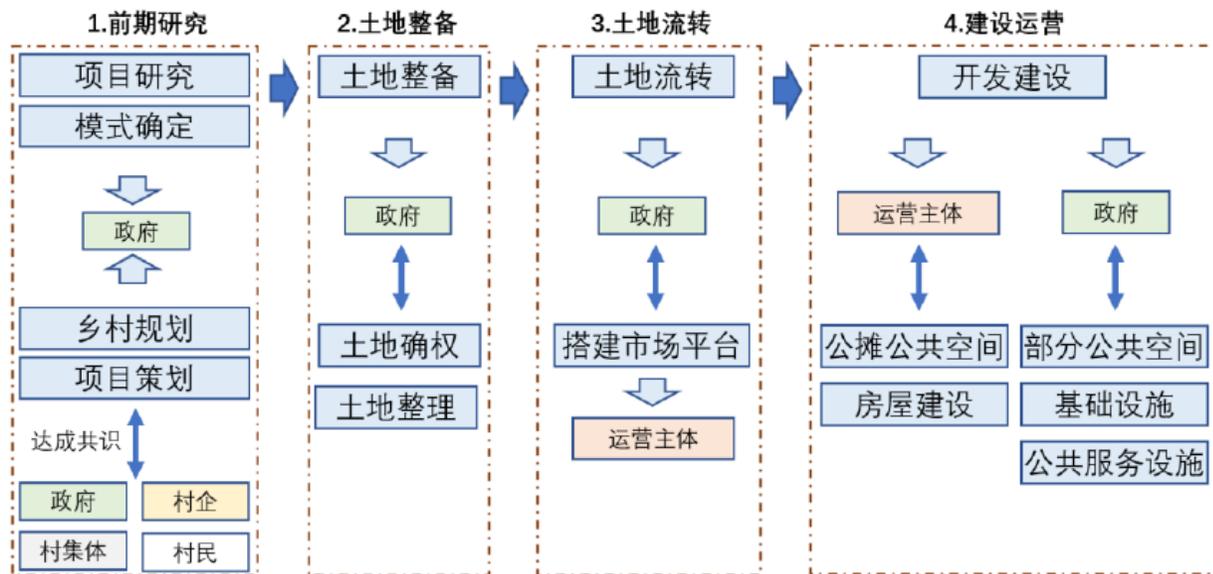
## 四、村庄建设用地管控

### (四) 村庄建设用地发展模式

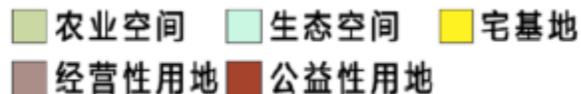
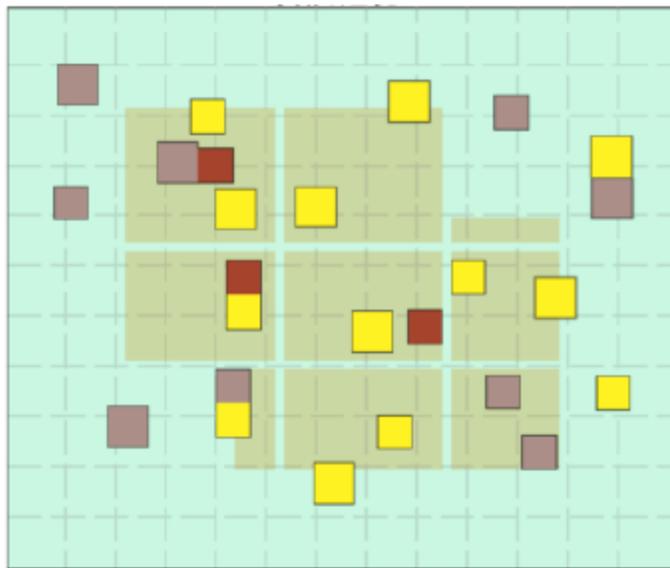
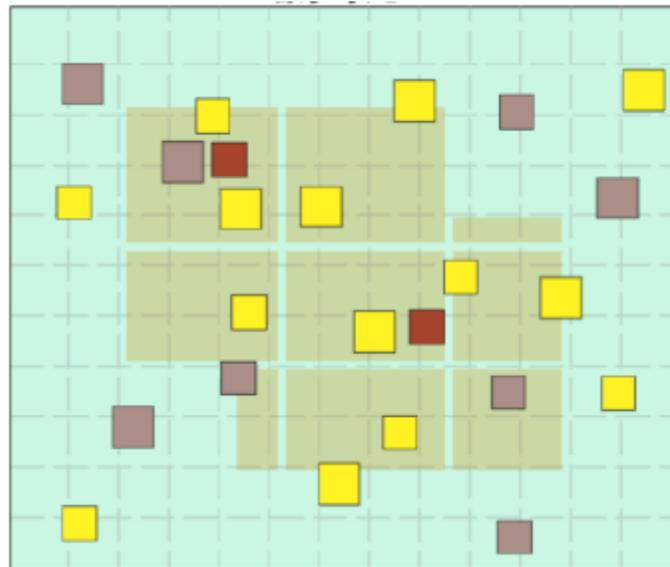
#### 2、分散式发展

##### 用地化散为优，土地入市先行

盘活或收回闲置部分宅基地，分散式发展中对于村内小微企业。以控制污染和拆违为基础，不强制将其高度集中。村庄建设空间、农业空间和生态空间能够更加契合村庄本身的自然肌理而凸现村庄风貌特色。



#### 分散式发展路径

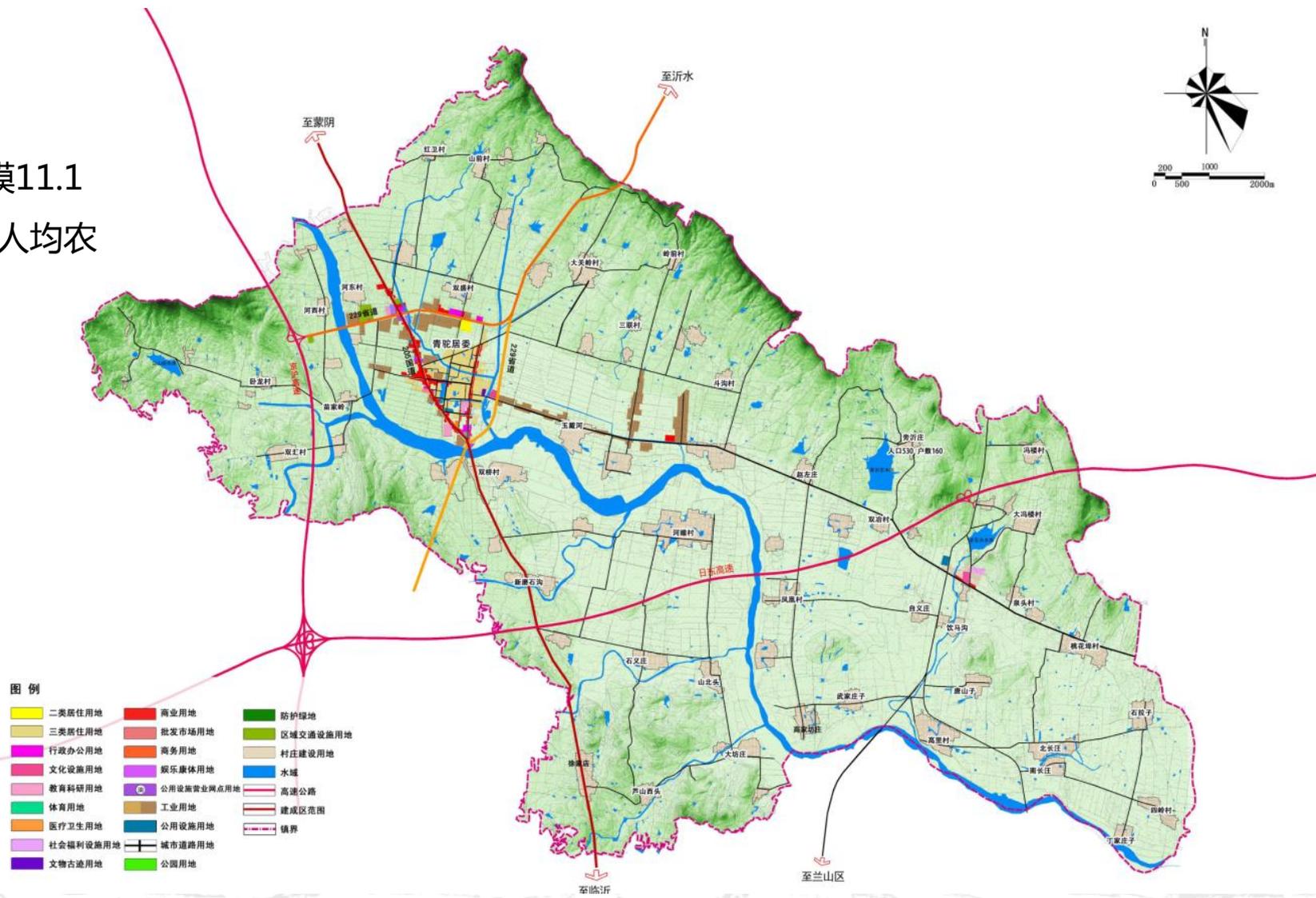


# 四、村庄建设用地管控

## (五) 村庄建设用地管控示例

### 1、建设用地现状

青驼镇现状农村居民点建设用地规模11.1平方公里，现状农村人口4.4万人，人均农村居民点用地252.6平方米/人。

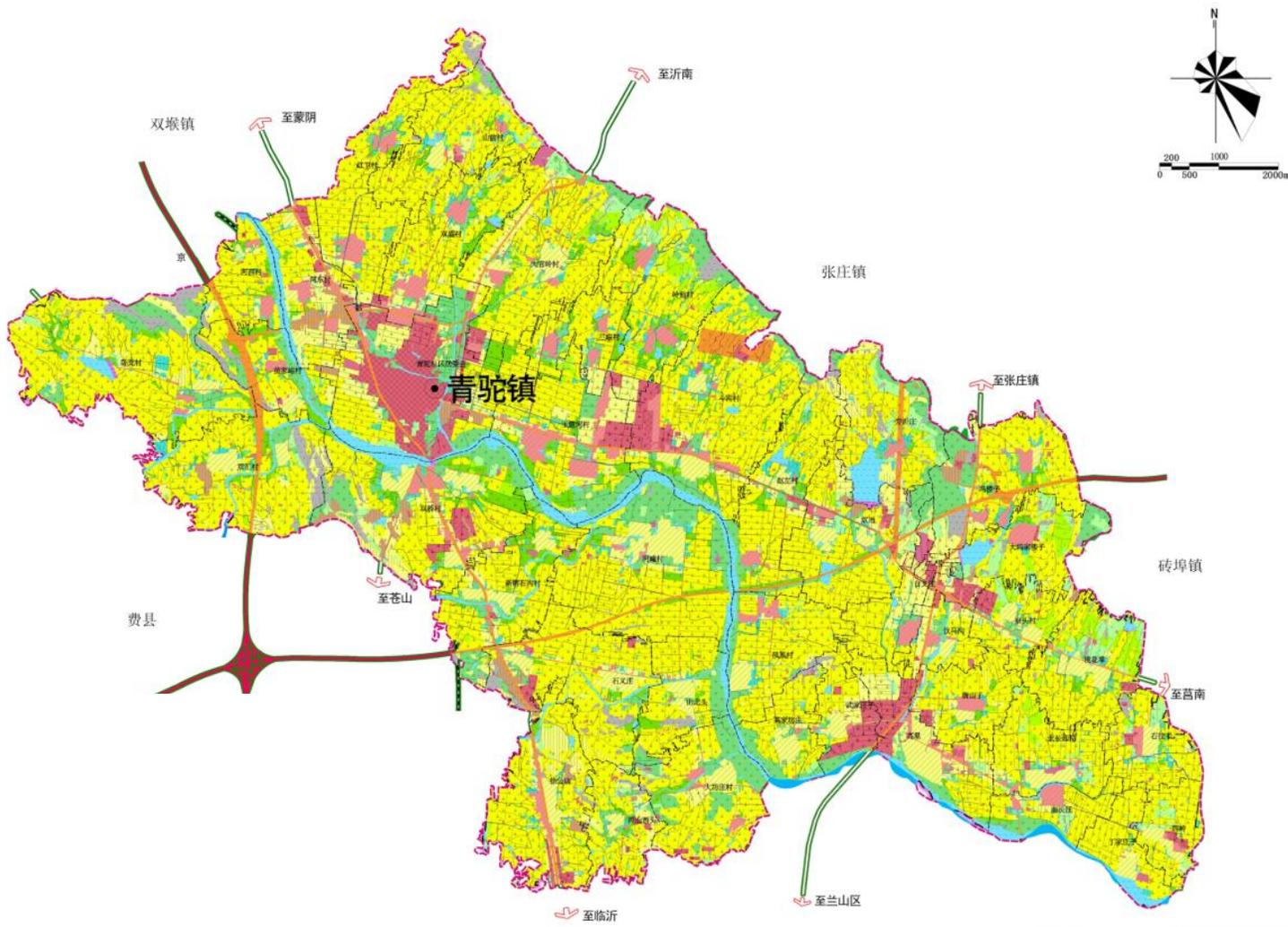


# 四、村庄建设用地管控

## (五) 村庄建设用地管控示例

### 2、相关规划

地类名称	规划面积 (公顷)
采矿用地	1.5
城镇用地	5.4
公路用地	2.9
旱地	56.8
河流水面	4.1
坑塘水面	2.1
林地	16.5
民用机场用地	0.4
农村道路	0.8
<b>农村居民点用地</b>	<b>5.0</b>
农田水利用地	0.3
设施农用地	2.1
水工建筑用地	0.1
水浇地	30.7
水田	0.4
滩涂	0.1
特殊用地	0.8
园地	5.6
自然保留地	3.1



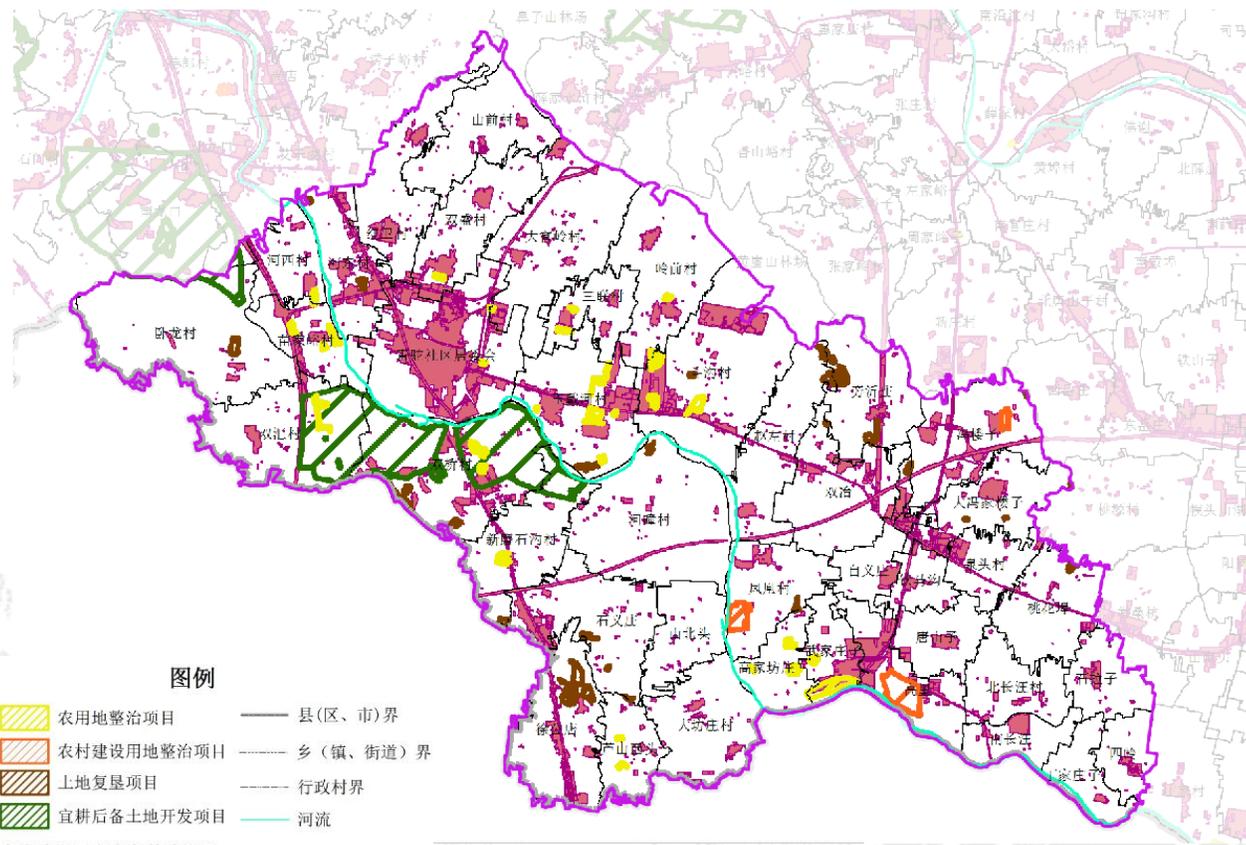
土地利用总体规划

# 四、村庄建设用地管控

## (五) 村庄建设用地管控示例

### 2、相关规划

乡镇	农用地整理		农村建设用地整理			城镇工矿建设用地整理	土地复垦		宜耕后备土地资源开发	
	整理规模	可补充耕地面积	整理规模	可减少建设用地面积	可补充耕地面积	整理规模	复垦规模	可补充耕地面积	开发规模	可补充耕地面积
岸堤镇	8487.59	173.73	571.58	485.84	428.68	3.32			1365.36	585.74
依汶镇	7398.27	89.72	475.98	404.58	371.26	1.60	2.76	2.62	1228.63	440.83
铜井镇	6755.08	81.51	224.53	190.85	179.63	5.10	23.76	22.57	1137.06	407.98
苏村镇	4492.31	4.82	162.06	137.75	152.33	1.13	1.54	1.46	20.36	1.75
湖头镇	6497.19	14.97	294.05	249.94	264.64	0.23			21.83	1.91
孙祖镇	9432.21	242.24	296.88	252.35	276.10	0.44	12.36	11.75	1519.95	543.84
界湖镇	4837.64	40.77	388.94	330.60	326.71	8.55	5.87	5.58	316.70	98.81
辛集镇	6429.60	12.08	419.98	356.98	382.18	11.79			4.68	0.44
蒲汪镇	7044.44	10.99	383.22	325.74	352.56	29.85	0.70	0.66	69.74	6.53
双墩镇	9687.20	174.71	193.79	164.72	145.34	1.28	28.80	27.36	869.64	312.03
张庄镇	6327.34	69.28	383.57	326.03	314.52	1.03	29.45	27.98	1015.12	364.23
大庄镇	10055.48	15.98	645.68	548.83	574.66	17.48	10.82	10.28	381.34	104.11
<b>青驼镇</b>	<b>8636.89</b>	<b>40.45</b>	<b>612.98</b>	<b>521.03</b>	<b>521.03</b>	<b>4.27</b>	<b>98.47</b>	<b>93.55</b>	<b>326.31</b>	<b>117.08</b>
砖埠镇	4233.64	16.98	391.87	333.09	348.76	0.88	6.45	6.13	254.15	67.40
马牧池乡	5581.17	110.38	366.48	311.51	274.86	5.35	3.61	3.43	1064.91	365.48
合计	105896.05	1098.62	5811.58	4939.85	4913.28	92.30	224.59	213.36	9595.79	3418.14



土地综合整治规划

## 四、村庄建设用地管控

### (五) 村庄建设用地管控示例

按照“宜农则农、宜建则建”的原则，严格**推进土地节约集约利用，农村居民点用地逐步减量发展**。通过农村建设用地复垦、腾挪集聚、增减挂钩，对规划空间布局进行全面整合优化。加强村庄建设的引导和管控，新建村民安置房屋，配套基础服务设施。

村庄名称	包含村庄	村庄类型	主导用地发展模式	人均建设用地 (m <sup>2</sup> /人)	户均宅基地(M <sup>2</sup> )
泉头	东泉头村、西泉头村	集聚发展	集聚式	≤90	≤166
斗沟	东斗沟村、西斗沟村		集聚式	≤100	≤200
高里			集聚式	≤100	≤200
唐山子		存续提升	集聚式	≤100	≤200
丁庄子			集聚式	≤100	≤200
武庄子			集聚式	≤100	≤200
高坊庄			集聚式	≤100	≤200
南长汪			集聚式	≤100	≤200
河疃	邢家河疃村、卢家河疃村、刘家河疃村		集聚式	≤100	≤200
双汇	曾家村、朱家崖子村		分散式	≤100	≤200
卧龙	窝庄村、公山前村		分散式	≤100	≤200
石义庄			集聚式	≤100	≤200
红卫	吉拉子村、大欠庄村		分散式	≤80	≤133
大坊庄	王家坊庄村、小坊庄村、贺家沟村		分散式	≤100	≤200
河西	杨家庄村、吴家庄子村		分散式	≤80	≤133
山北头	山北头		集聚式	≤100	≤200
双桥	柳河村、南店村、小湖村		集聚式	≤100	≤200
双盛	冯家湖村、大刘庄村		分散式	≤90	≤166
大官岭	大官庄村、乔家岭村	分散式	≤100	≤200	
河东	陈家寨村、井泉庄村、孙家庄村	分散式	≤80	≤133	
玉戴河	王家圈村、董家店子村	集聚式	≤100	≤200	
芦山西头	芦山西头	特色保护	集聚式	≤100	≤200
徐公店	徐公店		集聚式	≤100	≤200
大冯楼子	大冯楼子		集聚式	≤90	≤166
山前	沈家庄、小刘庄、戚家庄	其他类	分散式	≤80	≤133
岭前	闫家庄子村、文家庄子村		分散式	≤100	≤200
三联	华庄子村、董家庄子村、文化村		分散式	≤100	≤200
旁沂庄	旁沂庄		集聚式	≤100	≤200
苗家峪	苗家嘴村、小峪子村		分散式	≤90	≤166
四岭			集聚式	≤100	≤200
北长汪			集聚式	≤100	≤200
石拉子			集聚式	≤100	≤200
新磨石沟	大磨石沟村、小磨石沟村、南新庄村		分散式	≤100	≤200
双冶	东冶村、西冶村		集聚式	≤100	≤200
凤凰岭	秦家庄子村、高家庄子村、高家岭村		分散式	≤100	≤200
赵左庄	赵家岭村、左庄子村		分散式	≤100	≤200

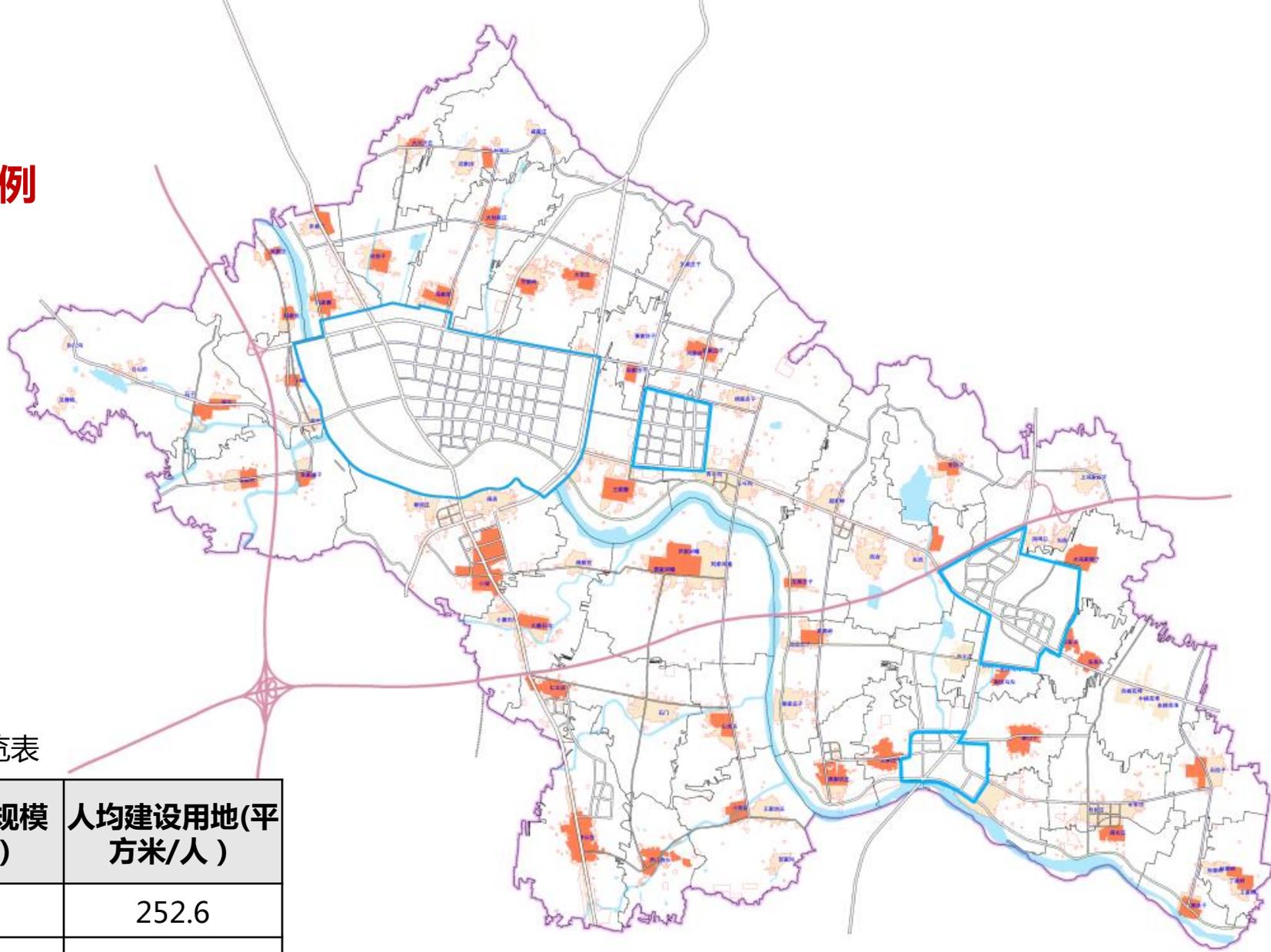
## 四、村庄建设用地管控

### (五) 村庄建设用地管控示例

规划期末，青驼镇村庄建设用地面积共计约3.50平方公里，人均村庄建设用地100平方米。

农村建设用地指标一览表

指标	农村居民点建设用地规模(平方公里)	农村人口规模(万人)	人均建设用地(平方米/人)
现状	11.1	4.4	252.6
规划	3.5	3.5	100.0



村庄集中建设区

城镇开发边界

村庄建设管控边界

## 四、公共服务设施规划

### (二) 重构乡村公共服务体系的原则

#### 1、“以人为本”的原则

传统的供给方式忽略了居民的实际需求，同时不能满足乡村特殊群体（如老年群体和留守儿童）的差异性需求。基于乡村生活圈理论的公共服务规划，摒弃了传统的等级配置方式，通过深入研究乡村问题，将规划视角切换到乡村及其居民的现实需求上以人文本、以民为准，合理配置公共服务设施。



#### 2、公平性、均等性原则

乡村公共服务设施的配置应满足公平均等的配置原则，配置过程中应优先从使用者的角度考虑居民日常使用需求和出行特征，从而合理确定公共服务设施的服务半径及覆盖人群。另一方面，乡村各项公共服务设施还需考虑各项公共服务设施的使用门槛人数，以及方便公共管理部门管理各项公共服务设施。



#### 3、科学合理、可持续发展原则

乡村公共服务设施的配置要从本地实际出发，充分考虑当地建设规模、人口密度、已建设施等因素合理配置，使设施服务全面化、效益最大化。基于生活圈理论的乡村公共服务设施配置，应着眼于乡村的长远发展，通过合理的公共服务设施配置，科学引导乡村发展。公共服务设施配置过程中考虑服务半径及设施的可达性，合理选择实施单元，提高配置效率。

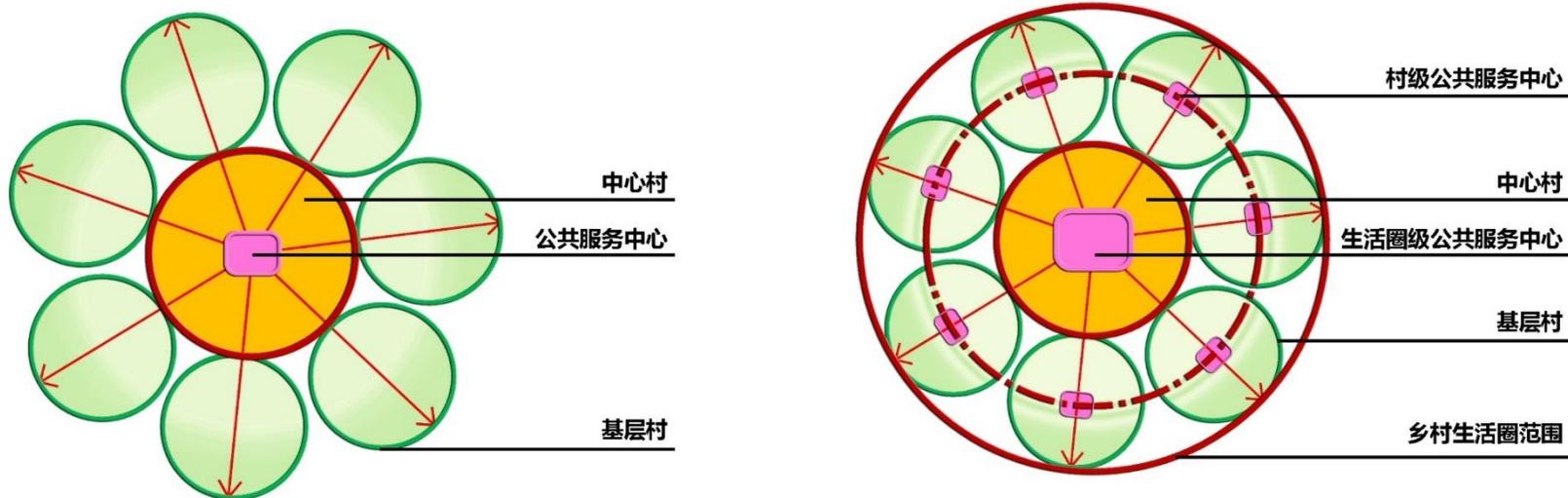


## 四、公共服务设施规划

### (三) 基于新型乡村生活圈的公共服务设施体系

#### 1、配置模式和类型

- 基于生活圈模型配置乡村公共服务设施以空间可达性为基础，研究在特定地理约束下公共服务体系的相对均衡状态。基于新型生活圈的乡村公共服务设施配置体系打破了原有的分级配套的桎梏，建立“生活圈共享系统——村庄子系统”的配套模式。



- 基于生活圈模型配置乡村公共服务设施，主要选取政府为供给主体的，与村民生活密切相关的、基本保障性的、典型的公共服务设施类型，主要包括基础教育、医疗卫生、文化体育和社会养老四大类型。

## 四、公共服务设施规划

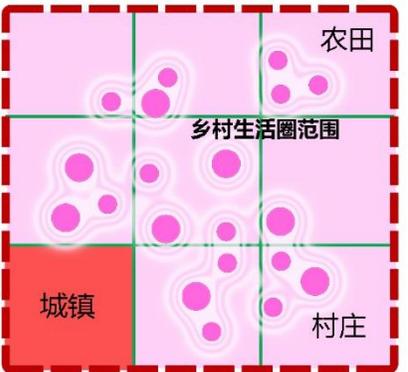
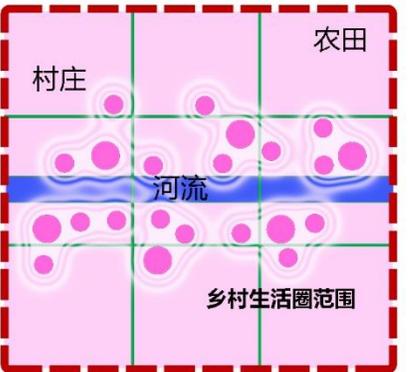
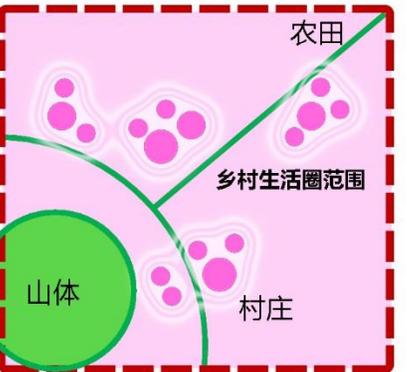
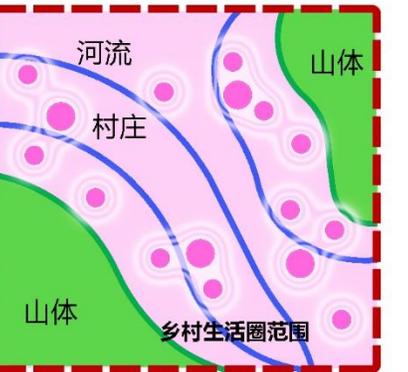
### (三) 基于新型乡村生活圈的公共服务设施体系

#### 2、空间组织形式

长期以来，村庄建设与自然环境相适应，处于自发形态，呈现自由、多样的特征。乡村生活圈空间组织形式依据乡村居民点的规模和集聚程度分为**集中型**、**分散型**两类。

- **集中型**：可分为团块状、带状型两类。
- **分散型**：可分为分散组团式布局和多点分散式布局。

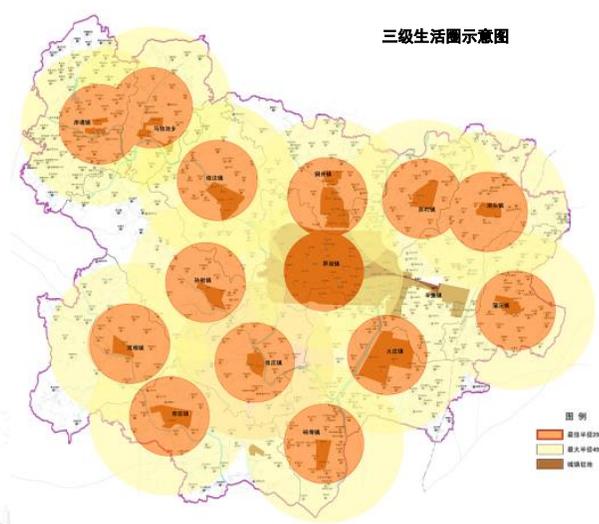
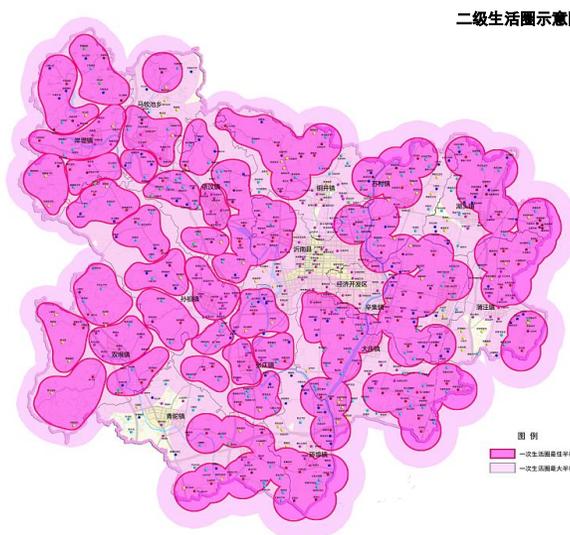
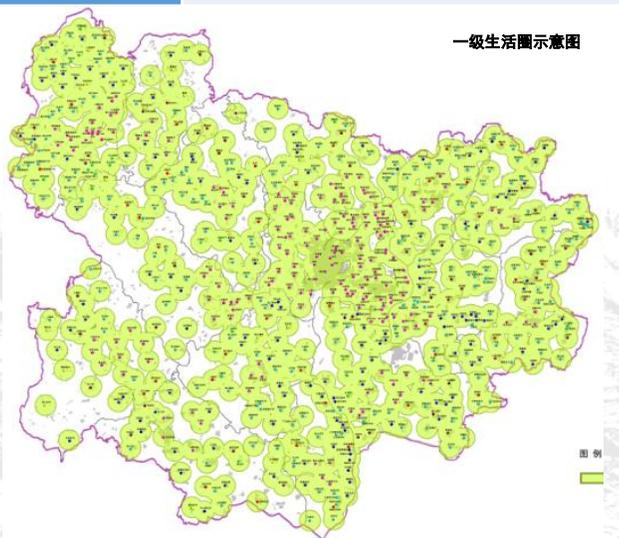
乡村生活圈空间布局分类图

类型	集中型		分散型	
	团块状	带状	分散组团型	多点分散型
示意图				
分布	城镇周边、平原地区等	河网地区、交通干道沿线等	山地丘陵地区	山地丘陵地区

# 四、公共服务设施规划

## (三) 基于新型乡村生活圈的公共服务设施体系

服务圈层	一级生活圈	二级生活圈	三级生活圈
空间范围	0.5-1km	2-4km	4-8km
生活圈中心	574个	112个	14个
界定依据	幼儿、老人徒步15-30分	小学生徒步1小时；自行车20分；电动车10分	中学生徒步1.5时；自行车40分；电动车行20分
服务单元	行政村村部所在居民点	集聚提升类和特色发展类村庄居民点、管区中心村	一般乡镇或大型村庄
服务重点	针对老人、幼儿的福利设施	面向更广泛人群的公益性服务设施	较高等级的综合性服务设施



## 四、公共服务设施规划

### (四) 乡村生活圈构建体系

农村新型社区公共服务设施配置一览表

类别	序号	项目名称	千人指标 (□/千人)		一般规模 (□)		配置规定
			建筑面积	用地面积	建筑面积	用地面积	
社区管理	1	公共服务中心	-	200	-	≥500	包括行政审批、社区警务、人口管理、计划生育、人民调解、劳动就业、社会保险、社会救助、农村信息技术服务、劳务招收机构等
	2	物业管理	15	-	50-100	-	包括房管、维修、绿化、环卫、安保、家政等
教育设施	3	幼儿园	100-150	100-150	6班600-800	6班≥1500	详细配置内容参照《山东省幼儿园基本办园条件标准》执行
					9班1200-1500	9班≥2000	
					12班2000-2500	12班≥3000	
4	小学	400-600	600-800	教学点≥1500	教学点≥3000	详细配置内容参照《山东省普通中小学基本办学条件标准》执行	
				12班≥3000	12班≥6000		
文体设施	5	文化活动站	100	-	300-1000	-	可与公共服务中心结合设置
	6	文化活动场地	-	200	-	500-2000	包括青少年活动、老人活动、体育康乐等设施，与公共绿地集合建设
卫生养老	7	卫生室	20	-	80-200	-	宜结合公共服务中心建筑一体设置
	8	幸福院	≥150	≥400	≥400	≥1400	应满足日照要求，并配置独立活动场地
商业服务	9	农贸市场	50	-	-	200-500	批发销售粮油、副食、蔬菜、干鲜果品、小商品
	10	其他商业	350	-	-	1000-3500	可包括农资站、品牌连锁超市、邮政所、银行储蓄所、理发店、饭店等，规模与内容以市场调节为主
其他	11	农机大院	-	200	-	600-2000	农机大院也可作为粮食晾晒场地使用
	12	礼事堂	-	-	100	300	用于农村居民集中举办红白喜事的公共场所

注：《山东省村庄规划编制导则（试行）》（2019年9月）

# 五、基础设施及综合防灾规划

## (一) 道路设施建设规划

### □ 对外主要通道

铁路：胶新铁路

高速：京沪高速、日兰高速、长深高速

国省道：205国道、227省道、229省道、336省道

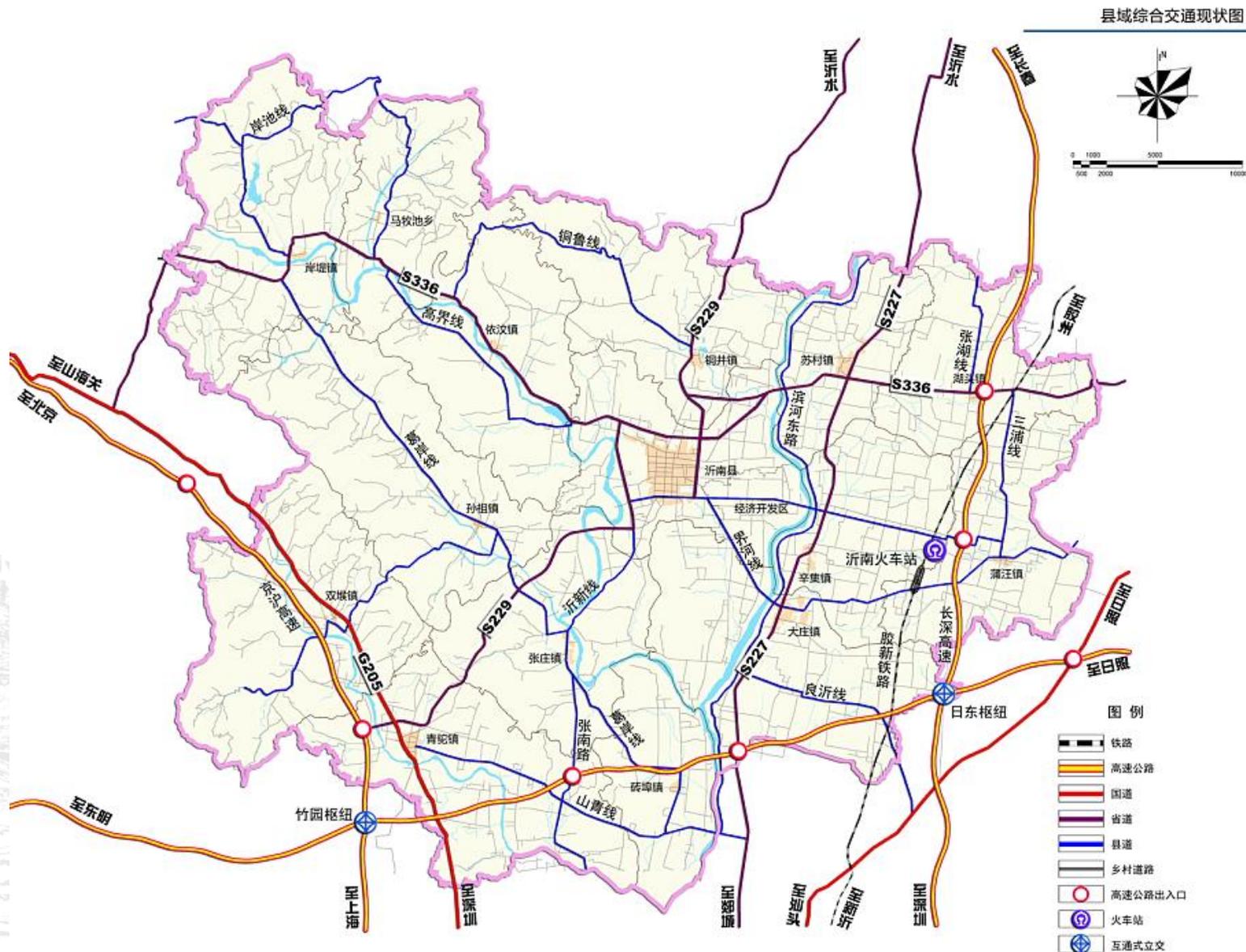
### □ 乡镇联系

县道、乡道若干

### □ 交通主要问题

(1) 缺乏与临沂主城区，以及与高速、铁路的快速交通联系。

(2) 县域内以县城外向放射状路网为主，县城周边各镇区交通联系弱。



# 五、基础设施及综合防灾规划

## (一) 道路设施建设规划

### 1、对外主要规划

**铁路：**规划京沪高铁二通道，在县内与胶新铁路平行

**高速：**规划沂蒙高速，在县内西部通过

高速路网形成“一横三纵”格局

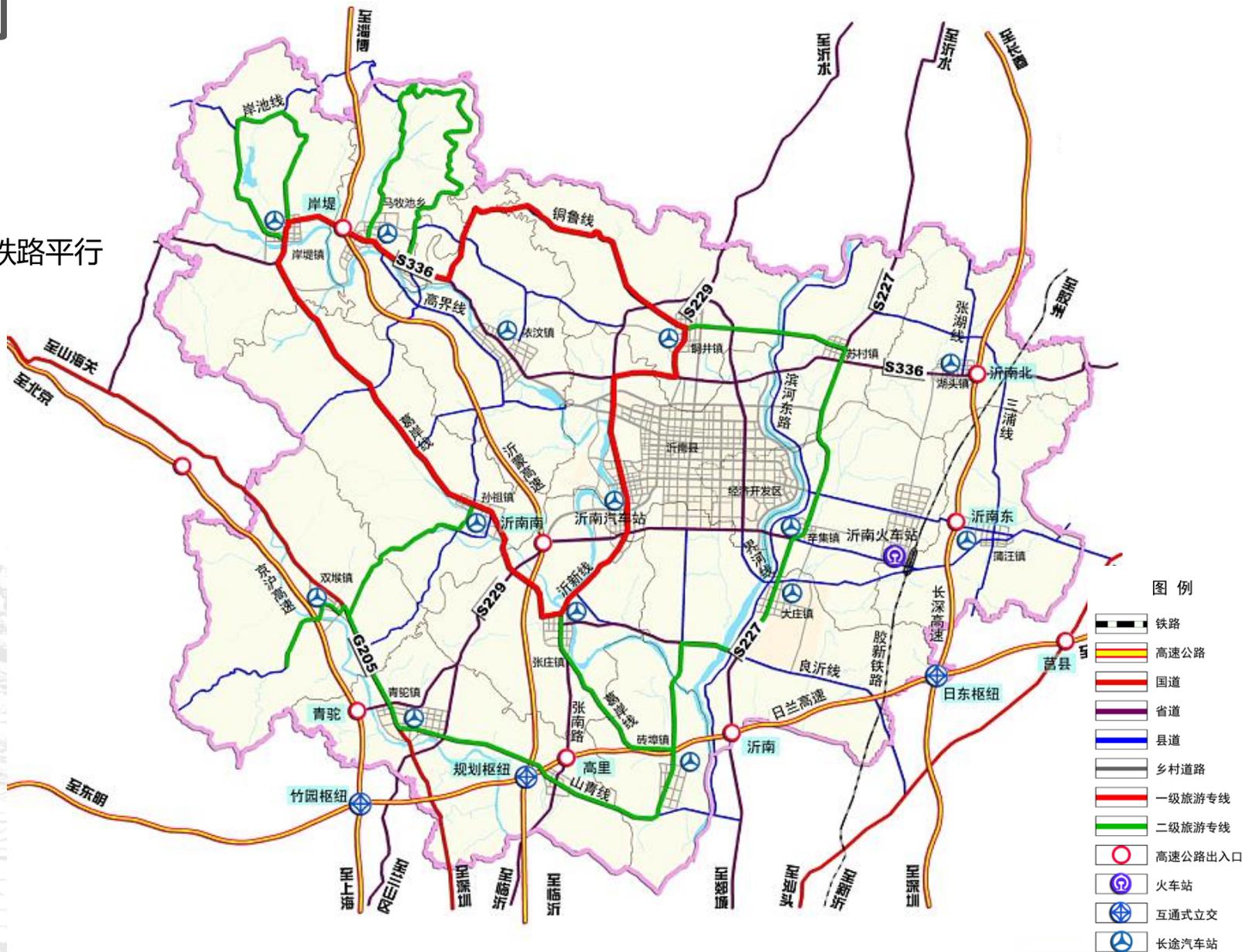
### 2、县内综合交通

**一级公路：**环形+放射

**其他提升等级：**加强各镇之间联系

具体内容：

- ◆ 环城路规划
- ◆ 县域旅游环线
- ◆ 城区至机场等快速路等



# 五、基础设施及综合防灾规划

## (一) 道路设施建设规划

### 3、乡村旅游专线

旅游线路规划：分为一级游览线路、二级游览线路。

乡村旅游一级游览线路：

S229、西外环路、红色旅游专线、S336、葛岸线形成一级游览线路，串联诸葛亮文化旅游区、竹泉村度假区等县域主要的旅游景点。

乡村旅游二级游览线路：

东线：

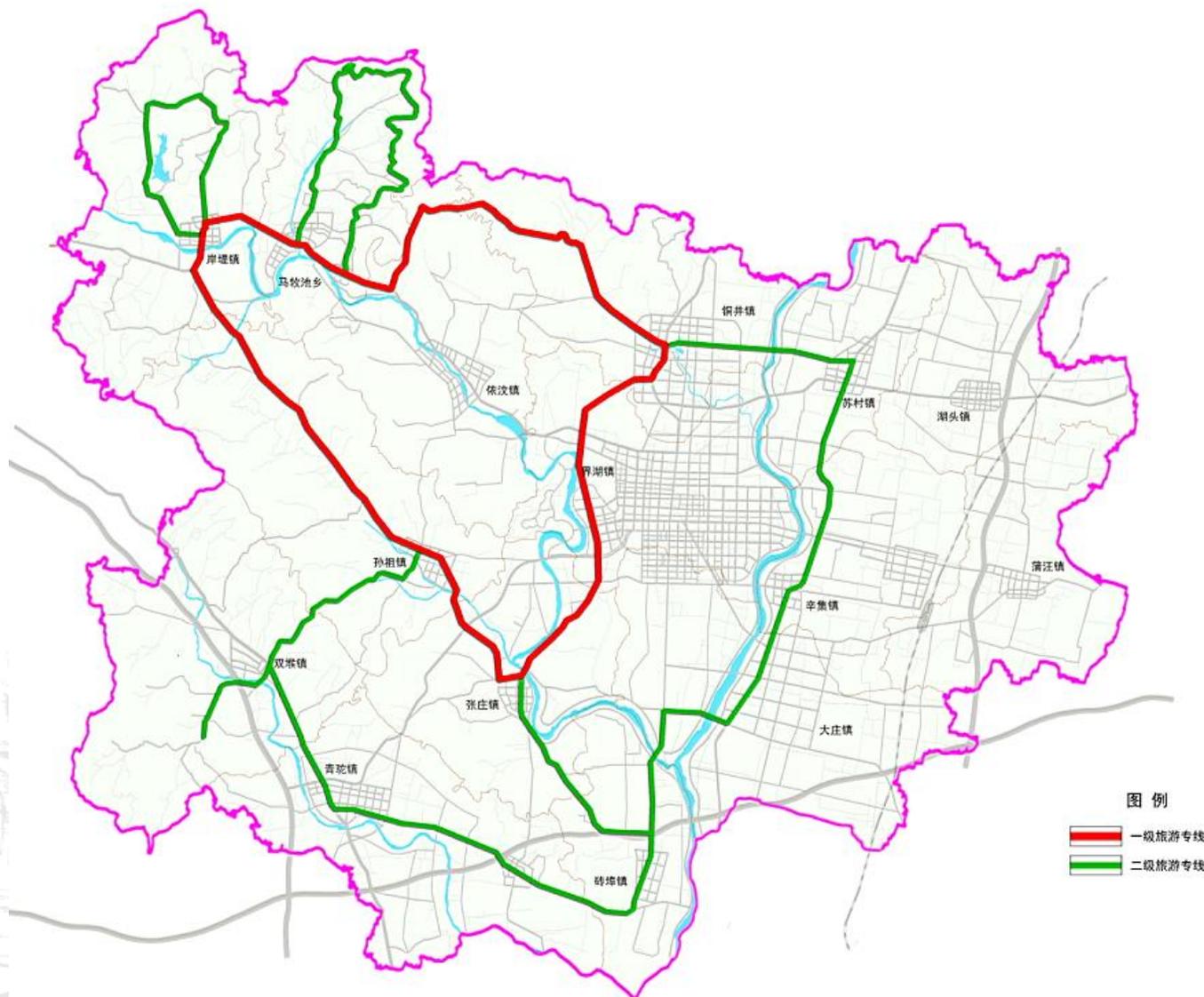
串联林海花田、大地农业科技示范园、诸葛亮故里纪念馆等旅游景点。

南线：

串联山东省战工会纪念馆、颜林故居、彩蒙旅游区、跟着共产党走诞生地等旅游景点

西线：

串联沂蒙影视基地、红嫂故居及抗日军政干部学校等旅游景点。



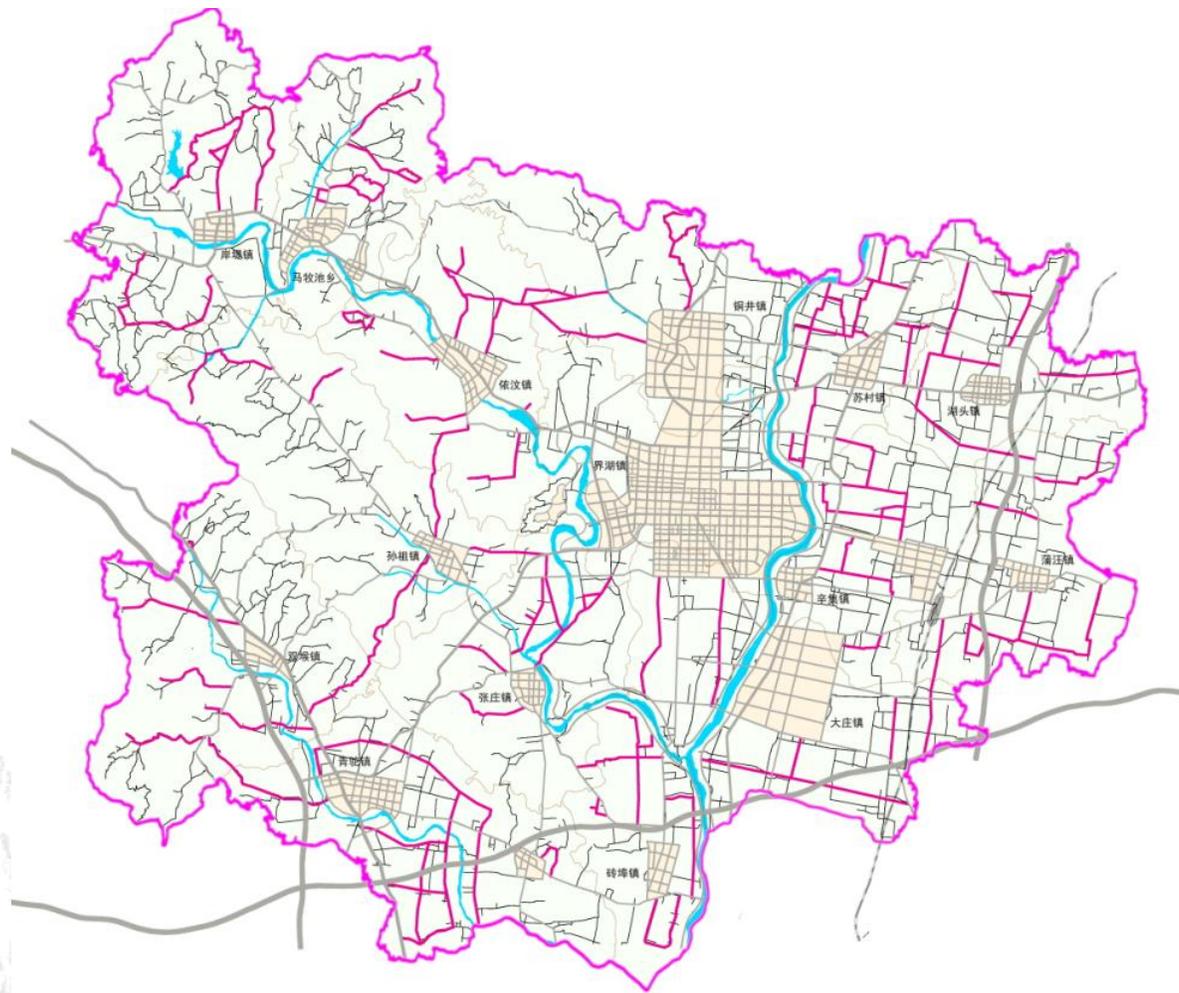
# 五、基础设施及综合防灾规划

## (一) 道路设施建设规划

### 4、乡村道路

乡村主要道路路面宽度10—14米，红线宽度14—18米；次要道路路面宽度6—8米，红线宽度10米。乡村道路路面材料主要采用沥青路面或水泥路面。

乡村主要道路不低于DB33/T440-2015中准四级公路工程技术要求。并在村庄主入口路牌设标识标牌。



完善毛细血管、生态低碳，串线成网体系

# 五、基础设施及综合防灾规划

## (一) 道路设施建设规划

### 5、村内道路

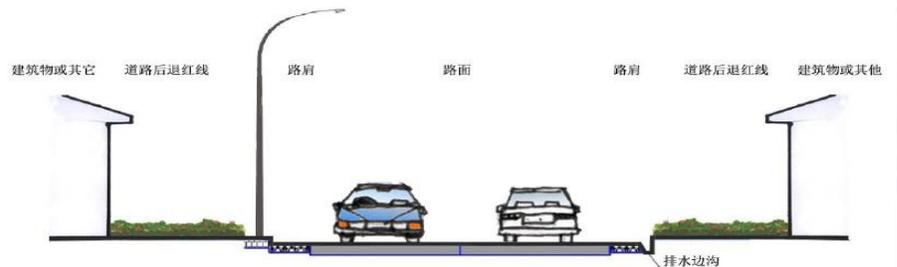
□村庄内部道路网应布局合理，主次分明。对待历史文化名村、传统村落、民俗村等内部道路需保护好街巷格局，采用传统工艺与材料就行修复。

□村庄内道路尽量全部硬化，做到户户通，整体形成环路系统。

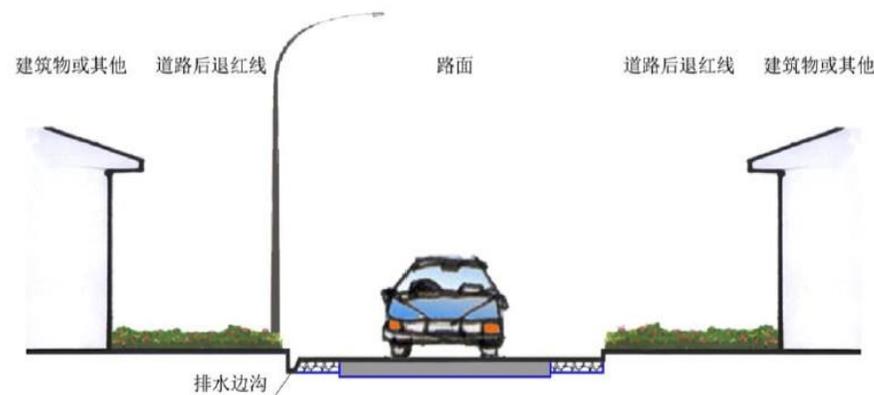
□村内主要道路路宽4-6米，建筑退后道路红线一定的距离用于绿化。次要道路路宽2.5-3.5米，建筑退后红线一定的距离用于绿化。宅间路宽2-2.5米。户户通路宽1.5-2.5米。

□村庄内部结合公共设施设置生态停车场。

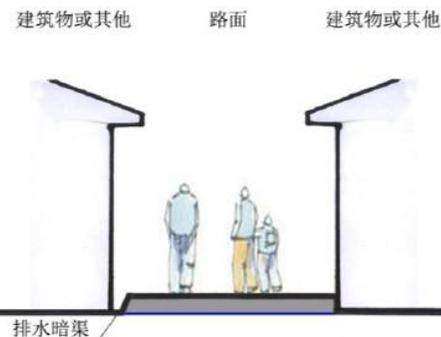
□积极开通城乡公交线路，便利居民出行。



路宽4-6米，要留出红线退让距离，保证安全，减少对居民的噪声影响



路面宽2.5-3.5米，退红线距离2-2.5米



路宽2-2.5米，采用单向坡面，排水宜用暗渠

# 五、基础设施及综合防灾规划

## (一) 道路设施建设规划

### □ 村庄道路交通设施配置标准

根据村庄分类引导，制定**六项内容三个等级的道路交通设施配置标准**及布局引导。**示范引领类村庄和特色发展类村庄宜采用一级标准；一般存续类村庄宜采用二级标准；搬迁撤并类村庄宜采用三级标准。**

村庄道路交通设施配置标准

编号	设施项目	一级标准	二级标准	三级标准
1	进村道路	硬化率达到100%；最低达到三级公路标准；道路两侧绿化草皮、灌木、乔木分层结合；宜采用水泥混凝土路面；设置智能节电路灯	硬化率达到100%；有条件的情况下提升至三级公路；道路两侧种植乔木；宜采用水泥混凝土路面；设置路灯	硬化率达到100%；道路两侧种植乔木
2	主要车行道路	硬化率达到100%；道路红线宽度6-8米；道路两侧绿化草皮、灌木、乔木分层结合；宜采用水泥混凝土路面；设置智能节电路灯	硬化率达到100%；道路红线宽度5-7米；宜采用水泥混凝土路面；设置路灯	按需求硬化路面
3	主要步行道路	路面材质以石板、卵石、砖铺等为主，两侧绿化为喜阴低矮灌木	路面材质以块石、砂石等为主，路面两侧设置草绿带	路面材质以水泥、砂石为主
4	生产道路	硬化率达到50%以上；宜采用水泥混凝土路面或块石路面	硬化率20%以上；宜采用水泥混凝土路面或砂石路面	按需求硬化路面
5	公交站点	设置独立公交站点	与邻近村庄合并设置或村庄单独设置公交招呼站	——
6	公共停车场	采用生态停车场	采用一般停车场	——

# 五、基础设施及综合防灾规划

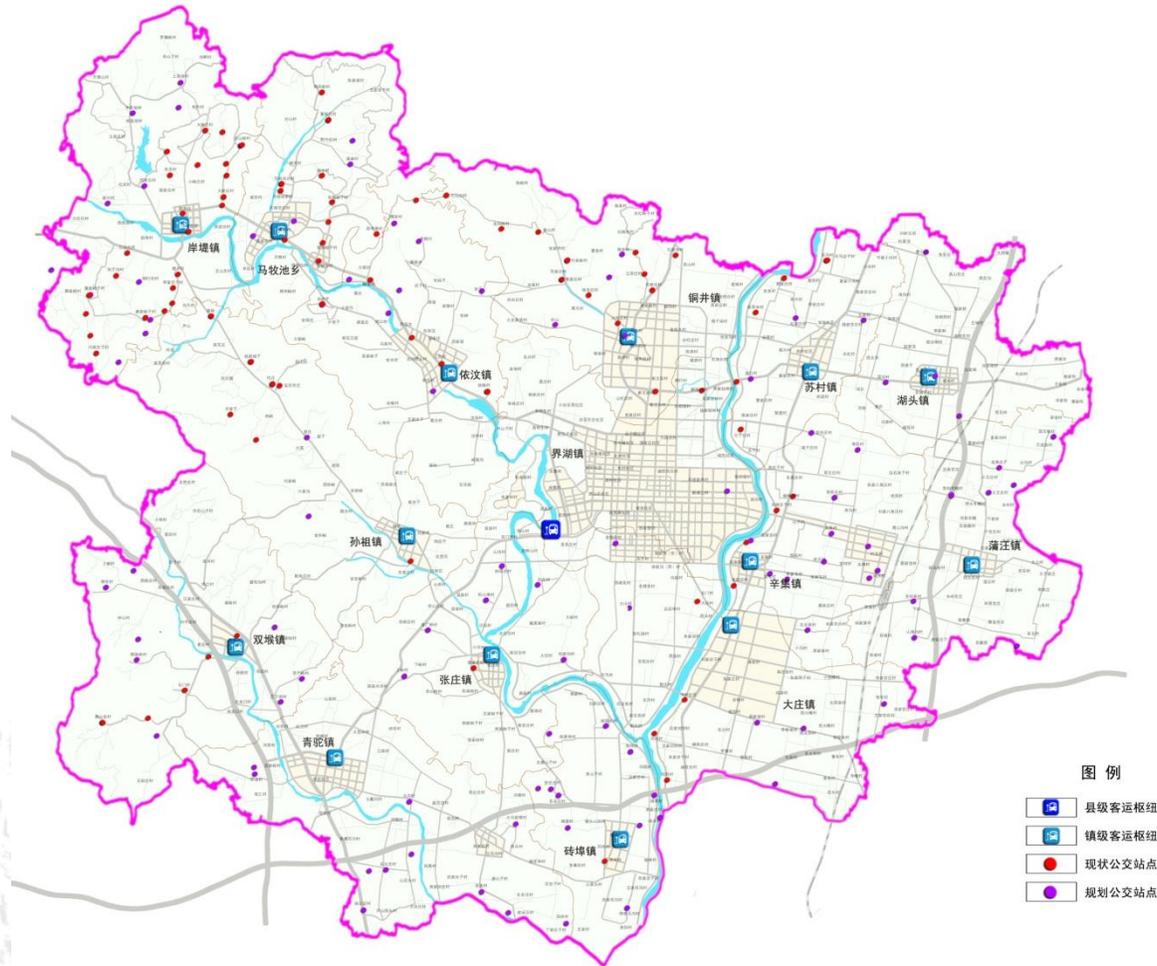
## (一) 道路设施建设规划

### 6、城乡公交系统规划

#### (1) 现状概况

现状城乡公交线路12条，主要有沂河路、垛马线、S229、泉乡大道、S336、铜鲁线、葛岸线、沂新路、沂蒙生态路、岸堤冯家庄线、高界线、依黑线等。目前城乡公交存在布点失衡、班次少、站点设施简陋等问题。

规划城乡客运载体向以生活圈为核心的乡村单元延伸，以交通走廊引导人居集聚。规划在现有89个乡村公交站的基础上，结合重点发展类型的村庄建设，新增97个公交站点。



# 五、基础设施及综合防灾规划

## (二) 给水工程规划

### 1、供水方式

- 乡村地区供水优先实施**区域联合供水**。
- 靠近城区、镇区边的乡村，规划将城镇供水管延伸，进村入户。
- 乡村密度较大、村庄连片的地区采取村庄连片供水。
- 村庄密度低、分布较散而相对独立的村庄可采取分散供水方式。

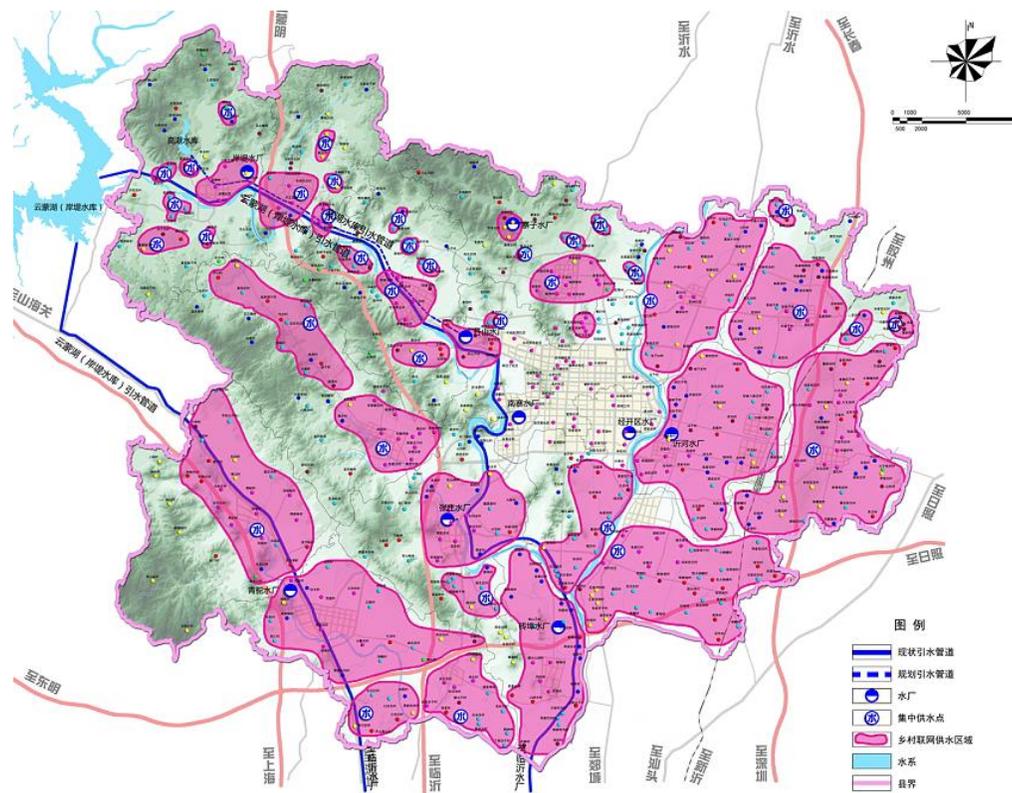
### 2、建设标准

**供水率**：自来水供给率100%。

**供水水压**：村庄供水水压在0.2Mpa左右，保证最不利点自由水压不小于0.1Mpa的消防供水要求。

**供水水质**：供水水质应符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）的标准。

**供水设施**：中心城区3个水厂，岸堤镇和马牧池乡、张庄镇和孙祖镇、青驼镇和双墩镇两个乡镇合设水厂，铜井镇、苏村镇和湖头镇合设一个水厂，辛集镇、大庄镇和蒲汪镇合设一个水厂。各城镇供水设施通过供水管道向近郊外延辐射，解决各农村居民点的用水问题，有条件的可辐射到整个镇域。对供水难度较大的高山区、边沿区居民点，应根据实地情况，可以考虑以中心村为单位建设小型水处理设施（供水站），利用小型成套水处理设备、管井（机井）+深井泵、大口井+变频泵+气压罐。



## 五、基础设施及综合防灾规划

### (二) 给水工程规划

#### 3、农林供水工程

**供水水质：**农业用水灌溉用水必须满足《农田灌溉水质标准》（GB5084-92）的要求；城镇污水再生水用于农田灌溉的必须满足《城市污水再生利用农田灌溉水质》（GB20922-2007）规定的要求。渔业养殖用水水质必须满足《渔业水质标准》（GB11607-89）的要求。生态用水水质必须满足景观用水要求。

**农业输水工程：**按照先易后难、先急后缓的，先平原后山区、现井灌区后渠灌区的建设原则，对全市农田水利灌溉输水进行系统全面改造，逐步废弃原有落后的输水方式。要大力推行输水系统管道化，渠道化。**灌溉工程：**应加快农田灌溉工程建设步伐，减少用水量。建设农田喷灌、滴灌和微灌系统，降低灌溉用水。

**农业节水非工程措施：**实行农田灌溉计量制、定额制、收费制与加强管理。加强农业灌溉用水的管理是实现农业节水目标保证，要制定农业用水的法规、建设高水平的科学管理机构，加强农业灌溉系统的全面管理，并搞好宣传教育和推广先进节水技术工作。



## 五、基础设施及综合防灾规划

### (三) 排水工程规划

#### 1、污水处理方式

##### (1) 集中处理

##### ①城区及周边农村集中处理——31个村庄

规划城区主干管延伸范围及附近的村庄污水均截污纳入城市管网收集，利用城区第一、第二污水处理厂统一处理。

##### ②镇区及周边农村村庄集中处理——58个村庄

于镇区主干管1千米范围内且污水可以自流入主干管的村庄，应优先考虑纳入镇区污水管网集中处理。规划镇区污水处理厂排放标准达到一级A标准。

##### (2) 分散处理

##### ③多个村庄联合处理——255个村庄

在村庄密集区，居民点人口集中、连片布局，可共同建设污水处理设施统一收集、集中处理。规划255村庄采用联合处理，即选择地势低洼且具备排水条件的区域共同建设污水处理设施，多村统一建设污水管网，农户污水收集入管网后，输送到污水处理设施进行处理。农村新型社区均需建设污水处理设施，农村新型社区周边居民点可考虑延伸管网进行污水收集，集中处理。

##### ④单个村庄分散——190个村庄

适用于农户居住较为集中、村庄人口规模较大且距离城镇较远的村庄居民点。规划190村庄采用单村处理模式通过建设污水管网收集农户生活污水，采用中小型污水处理设备或生态处理等形式处理村镇污水。该处理模式具有成本节省、施工简单、管理方便、出水水质有保障等特点。

## 五、基础设施及综合防灾规划

### (三) 排水工程规划

#### 1、污水处理方式

##### (3) 单户或多户分散处理——30个村庄

剩余的52个村庄可以根据实际需求和现状条件采用单户或多户分散处理。是将农户污水进行联户或独户收集后单独处理，适用于人口规模较小，污水量太小无法形成径流、不能收集的村庄居民点。该处理模式具有布局灵活、节约管网铺设成本、施工简单等特点。

##### (4) 车载分散处理模式——其他村庄

若个别住户距离较远，不宜建设管网和厂站，则在现状旱厕改造的基础上，采用定期抽吸的方式，利用吸粪车将生活污水收集后统一进行处理。

#### 2、雨水排放

雨水采用明沟或暗渠的形式，做到雨水排放通畅，路面无明显积水。

整乡整村推进农村河道综合治理，恢复及整治区域内的天然河湖沟渠，使其成为周围雨水排放的接纳水体。

## 五、基础设施及综合防灾规划

### (三) 排水工程规划

编号	乡镇	厂站数量			集中处理模式		多个村庄处理模式		单个村庄处理模式		单户/多户处理模式		处理规模 (m <sup>3</sup> /d)	配套管网 (km)
		现状保留	扩建	新建	数量(个)	合计规模 (m <sup>3</sup> /d)	数量 (个)	合计规模 (m <sup>3</sup> /d)	数量 (个)	合计规模 (m <sup>3</sup> /d)	数量 (个)	合计规模 (m <sup>3</sup> /d)		
1	界湖街道	2	0	12	1	40000	5	1370	8	810	0	0	42180	26.331
2	经济开发区	1	0	0	1	40000	/	/	/	/	/	/	40000	2.941
3	大庄镇	3	3	31	1	10000	15	2340	17	1780	1	20	14140	52.716
4	青驼镇	0	2	29	1	1000	8	1080	21	1890	1	26	3996	49.787
5	铜井镇	1	1	32	1	250	9	1370	22	2030	2	57	3707	34.996
6	张庄镇	2	0	26	1	300	8	960	13	910	4	100	2270	35.684
7	岸堤镇	1	2	26	1	200	4	700	21	1430	2	58	2388	29.583
8	辛集镇	1	3	19	1	500	7	1230	14	1240	0	0	2970	45.681
9	苏村镇	3	2	13	1	500	8	1580	6	690	0	0	2770	35.284
10	蒲汪镇	1	1	21	1	300	8	1590	12	830	2	39	2759	36.344
11	湖头镇	1	2	18	1	500	9	850	9	430	1	10	1790	44.315
12	依汶镇	1	3	20	1	200	9	950	12	950	2	26	2126	33.424
13	双堠镇	1	1	25	1	2000	2	330	21	1840	2	45	4215	26.607
14	砖埠镇	1	1	16	1	500	6	980	10	800	1	30	2310	25.782
15	孙祖镇	2	0	28	1	500	3	150	5	290	21	255	1195	14.684
16	马牧池乡	1	1	20	1	500	1	150	7	510	13	628	1788	6.674
合计		22	22	336	16	97250	102	15630	190	15620	52	1294	130604	500.833

# 五、基础设施及综合防灾规划

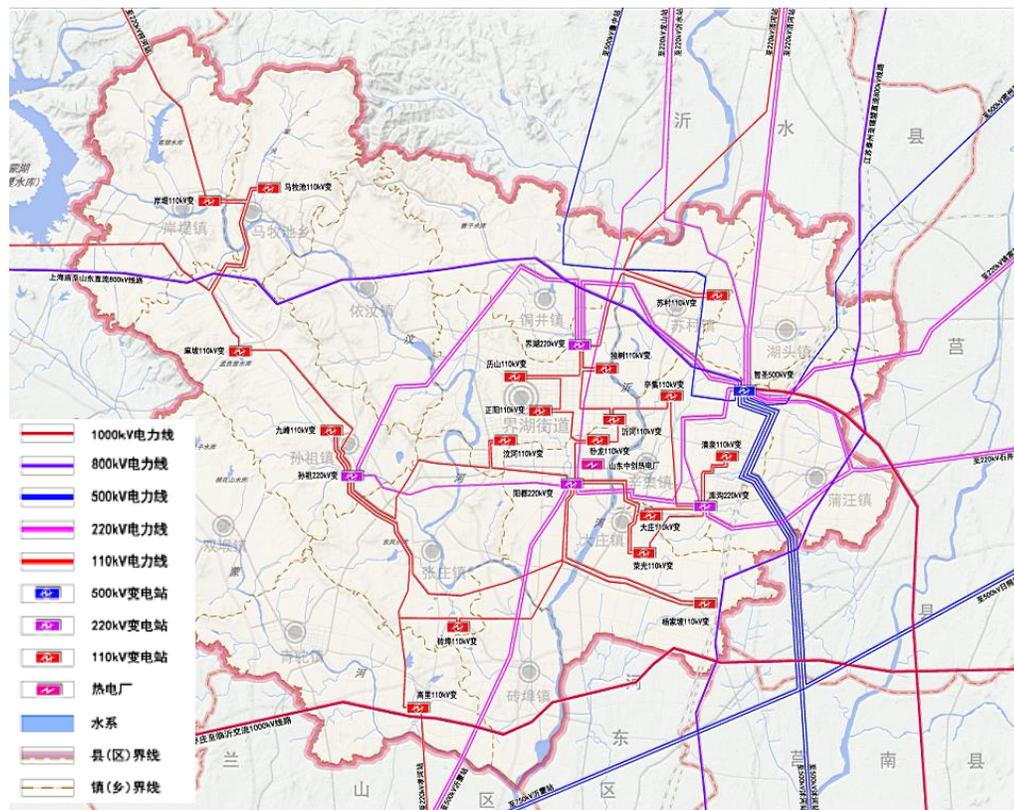
## (四) 电力电信工程规划

### 1、电力工程

- 搞好农村电网改造升级工作。高压线路采用架空线路，对不符合高压线走廊要求的农房采取逐步搬迁，保障居民安全。
- 乡村主次干路供电线应统一规整，避免“天空蜘蛛网”。村庄内主次干路应完善电力照明。有条件的乡村供电线路宜沿主次干路穿管埋地敷设。精品特色村供电线应采取地埋方式。
- 部分乡村结合自身特点，充分利用风力、太阳能等新能源进行供电。

### 2、电信工程

- 通讯工程：**通信网络采用有线与无线多种接入方式，铜缆、光缆、微波、卫星等多种手段发展农村通信，扩大基站和网络的覆盖范围，尝试推进广电网、电信网、互联网的“三网融合”。有条件的乡村通讯电缆宜采用穿管埋地敷设。精品特色村通讯电缆应采取地埋方式。
- 广电工程：**乡村有线电视、广播网络全面覆盖，户户通有线电视。有线电视、广播管线应与电话、网络同路敷设。



# 五、基础设施及综合防灾规划

## (五) 热力燃气工程规划

### 1、供热工程

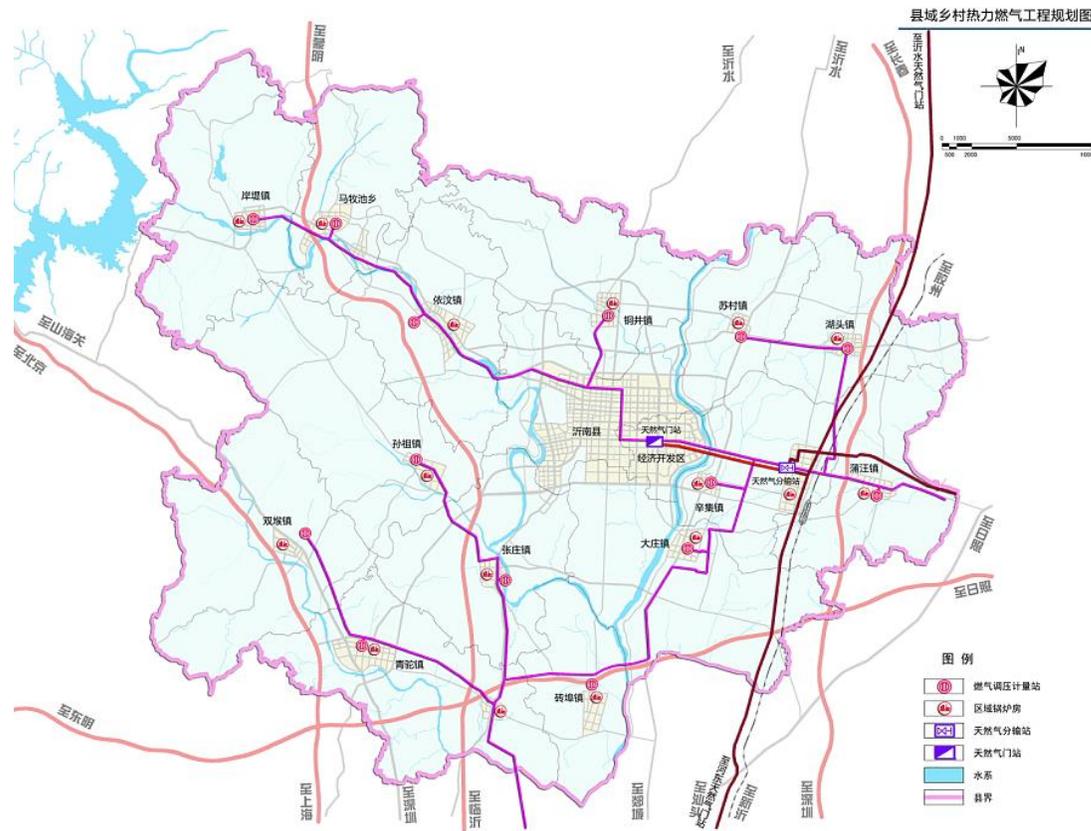
□近期乡村地区有条件的村庄可实施集中供暖工程，积极推行节能高效的供暖模式，广泛采用节能、绿色、环保的地源热泵、沼气、太阳能等新能源。**推广太阳能建筑一体化，实现分散居民点采暖，是今后乡村居民点采暖的主要发展方向。**

□规划远期所有镇驻地实现集中供热，城镇附近村庄引入高温水管道进入农村社区，通过设置换热站供暖。

### 2、燃气工程

□城镇管网集中供气模式：距城镇较近、具备条件的村庄，采用城镇管网延伸的方式，逐步将其纳入城镇集中供气系统。

□非城镇管网集中供气模式：其他村庄采用液化石油气、沼气、秸秆气化气等方式供气。



地源热泵

# 五、基础设施及综合防灾规划

## (六) 环保环卫规划

### 1、垃圾转运与处理

#### (1) 现状存在问题

①垃圾露天堆放、小型焚烧、露天焚烧和直接堆埋为主的垃圾处理方式，造成土壤、空气和地下水污染。

②环卫基础设施建设进展较慢，市场化机制不健全。部分乡镇垃圾中转站建设滞后（依汶镇、孙祖镇、张庄镇、开发区中转站仍未选址，有的乡镇虽已选址，但水电路未通）、垃圾桶配备不到位。

#### (2) 处理模式

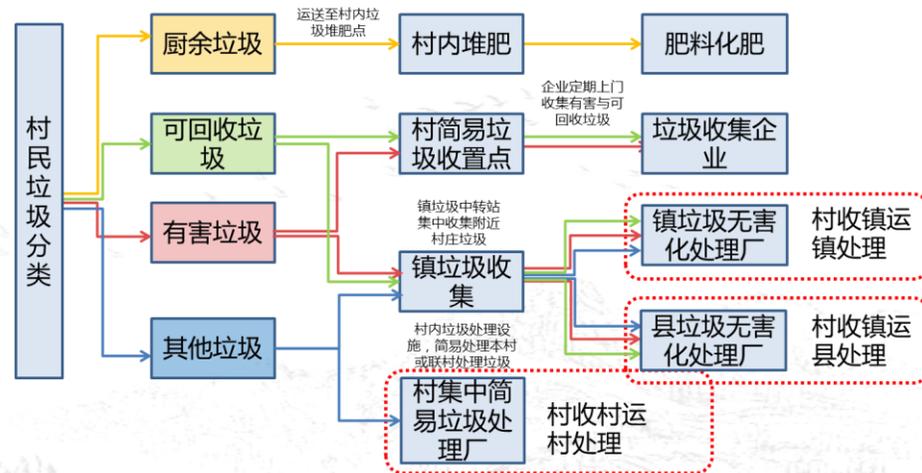
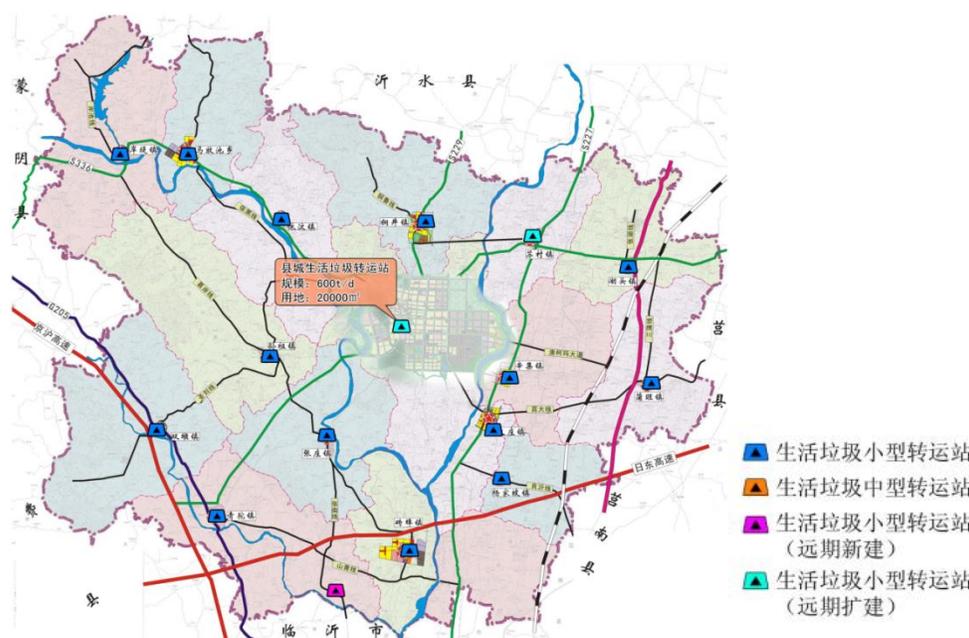
**推行农村垃圾分类处理模式，实现垃圾资源化、减量化、无害化。**

**近期2025年：**“户保洁、村收集、镇转运、县买单、市处理”，全面覆盖，实现公司化运作。

**远期2035年：**择址建设小型垃圾填埋场，采用“户保洁、村收集、镇转运、县处理”的处理方式。

进一步推进农村综合环境整治，实施“农村清洁工程”，推进农村改厕、改厨、改圈。

强化垃圾分类收集。可降解垃圾采用生态方法就地处理。不可降解垃圾集中收集、转运、处理。



# 五、基础设施及综合防灾规划

## (六) 环保环卫规划

### 2、农业废弃物综合利用

#### (1) 农作物秸秆资源化利用

建立“财政适当补贴、符合农村实际”的运行体系，拓宽秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化、原料化利用途径，重点解决秸秆收、储、运、管等难题。到2025年，农作物秸秆综合利用率达到95%（肥料化77%、饲料化11%、燃料化3%、基料化2%、原料化2%）。到2035年，农作物秸秆综合利用率达到100%（肥料化77%、饲料化11%、燃料化3%、基料化5%、原料化4%）在畜牧、粮食、果蔬生产基地，完善农作物秸秆回收储运体系试点建设。

#### (2) 废旧农膜综合利用

广泛宣传厚度大于0.01毫米农用地膜使用技术；进一步完善废旧农膜市场化回收再利用机制；示范推广地膜随作物一起回收机械，减少回收环节；支持废旧地膜加工企业引进先进处理技术；推广可降解地膜减少废旧地膜产生量。

2025年农膜回收率稳定达到80%以上（棚膜回收率95%以上，地膜回收率70%以上）。2035年建立起稳定的标准地膜使用和废旧地膜回收再利用运行机制，农膜回收率稳定达到90%以上，形成全生物降解地膜应用技术模式。

#### (3) 农药废弃包装物综合利用

一是开展农药废弃包装物综合利用知识专项宣传和培训，增强农药经营和使用者环保意识；二是设置农药废弃包装回收专用箱，方便农民使用；三是用建立农药废弃包装物有偿回收机制，多方共同参与农药废弃包装物回收和综合利用工作；四是与农村医疗塑料废弃物处理相结合推进农药废弃包装物综合利用。2025年农药废弃包装综合利用达到20%，2035年达到45%。

## 五、基础设施及综合防灾规划

### (七) 综合防灾规划

#### (1) 抗震标准

新建农村社区应不得低于8度进行抗震设防。配套学校、幼儿园等公共建筑，建筑面积超过5000平方米的需进行抗震设计专项审查。此外，抗震设防地区建筑物，不应采用卷材作基础墙的水平防潮层。

#### (2) 避震疏散规划

避震疏散场地包括公园、广场、绿地、运动场以及学校的操场等是地震时的主要疏散场地。避震场地要求为：疏散半径300—500米，人均疏散面积2—4平方米，疏散场地结合规划在各片区统筹安排。

#### (3) 消防规划

在以行政区划确定消防站责任区划分的基础上，按照就近原则，明确农村地区消防责任区，从而满足“消防队接到报警五分钟内到达责任区最远点上”的要求。每个消防站责任区面积为4—7平方公里。



## 五、基础设施及综合防灾规划

### (七) 综合防灾规划

#### (4) 村庄安全设施

根据消防规范要求，每个村台配置人工水池、消防栓等基础消防设施，建立由村委委员和村民共同组成的义务消防队。室外消火栓的间距不应超过120米。社区内不得设置生产、储存危险物品的工厂、仓库。消防通道应符合《建筑设计防火规范》GB50016，宽度不小于4米，转弯半径不小于9米。安全防范设施。社区主要出入口、中心公共绿地、广场、停车场、学校（幼儿园）等公共场所、重要部位应安装电视监控、防盗报警等设施。根据实际需要，设置减速带和限速、限行、禁鸣等交通标志。



# 五、基础设施及综合防灾规划

## (八) 村庄分类配置标准

村庄分类配置标准一览表

基础设施配置		集聚提升、特色保护类	城郊融合类、其他类	搬迁撤并类
交通设施	停车场	▲	▲	△
	公交站	▲	△	△
环卫设施	垃圾收集点	▲	▲	▲
	公厕	▲	▲	△
供水设施	小型水厂(集中式)	▲	△	△
	水泵站(分散式)	▲	▲	△
排水设施	地埋式污水处理厂	▲	△	△
	排水沟渠	▲	△	△
供电设施	35KV变电所	△	△	△
	配电房	▲	▲	▲
通信设施	电信塔	▲	▲	▲
	邮政所	△	△	△
防灾设施	消防站	--	--	--
	消火栓	▲	▲	▲
	排涝泵站	▲	▲	△

▲为必须配件设施；△为建议配件设施

## 六、村庄整治指引

### (一)整治类型分类

#### 1、整治分类：既要关注条件优越的村庄合理发展，又要重视条件欠佳的村庄基本生活保障

依据人口状况、交通便利程度、特色资源与经济发展情况，将全市乡村地区村庄的整治工作分类成**综合整治型、专项整治型、基本保障整治型**三种整治类型。

##### **综合整治型村庄——集聚提升类、特色保护类**

区位优势优越，村庄规模较大，人口较多，能带动周边村庄发展，有一定服务半径的村庄。

□自然条件、资源条件优越，具有一定景观、文化、产业等特色的村庄。

##### **专项整治型村庄——城郊融合类、其他类、城镇开发边界内村庄**

□有一定的集聚规模，有一定产业基础，但个别基础设施和社会服务设施较为欠缺的村庄。

□区位优势条件较为优越，与优先发展村庄（中心村）保持良好的交通、社会服务联系的村庄。

□自然条件、资源条件较好，具有一定发展空间和发展潜力的村庄。

##### **基本保障整治型村庄——搬迁撤并类**

□人口规模小、空心率较高的村庄。

□位于不适宜居住的区域，存在生态环境、地质灾害、自然灾害隐患的村庄。

□位于城镇规划发展区范围的村庄，逐步纳入城镇建设用地的村庄。

## 六、村庄整治指引

### (一)整治类型分类

#### 基本保障 整治型村庄 (213个)

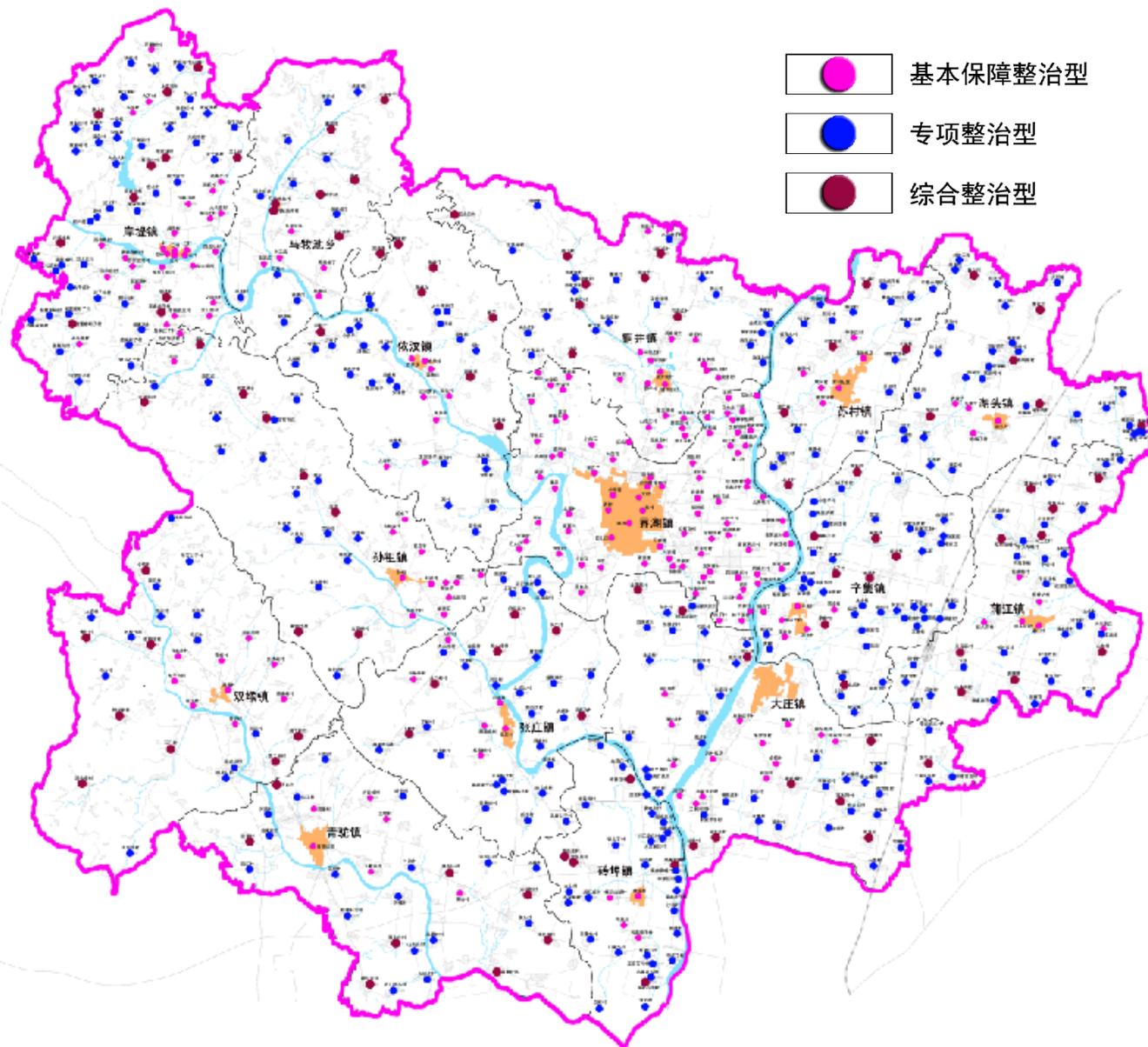
区位条件一般，**多位于不适宜居住的区域**，如自然保护区及其核心区范围内等。

#### 专项整治型 村庄 (344个)

区位条件较好，村庄规模较大  
现有村庄建设基础较好，但**一些方面现状存在突出问题**。

#### 综合整治型 村庄 (106个)

区位条件优越，经济基础较好  
村庄规模较大，需要提升村庄  
风貌和各项设施，**综合提升人居环境**。





# 六、村庄整治指引

## (二)分类整治内容

### 2、专项整治型村庄（10项整治重点）

- ❑ 村庄安全防灾整治 农房改造 生活给水设施整治 道路交通安全设施整治
- ❑ 环境卫生整治 排水排污处理设施 厕所整治 电杆线路整治 村庄公共服务设施完善 村庄节能改

#### (一) 环境卫生整治

- ❑ 确定生活垃圾收集、分类处理方式;确定秸秆等杂物、农机具堆放区域;提出畜禽养殖的废渣、污水治理方案。

#### (二) 排水污水处理设施

- ❑ 确定雨污排放和污水治理方式，提出污水收集和处理设施的整治、建设方案，提出小型分散式污水处理设施的建设位置、规模及建议;确定各类排水管线、沟渠的走向。

#### (三) 厕所整治

- ❑ 按照粪便无害化处理要求，提出户厕及公共厕所整治方案和配建标准。

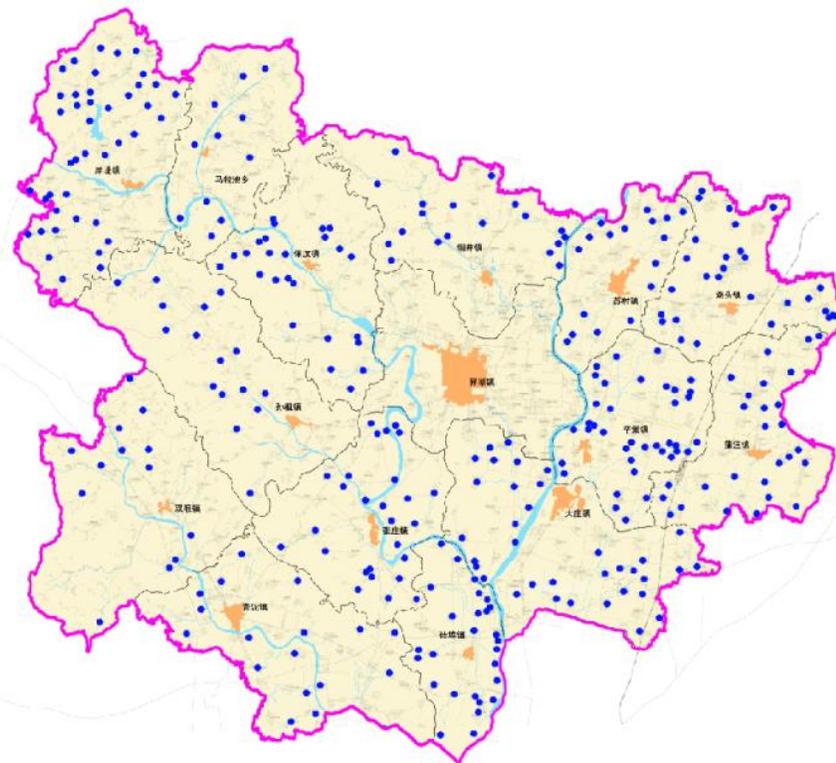
#### (四) 电杆线路整治

#### (五) 村庄公共服务设施完善

- ❑ 合理确定村委会、幼儿园、小学、卫生站、敬老院、文体活动场所和宗教殡葬等设施的类型、位置、规模、布局形式;确定小卖部、集贸市场等公共服务设施的位置、规模。

#### (六) 村庄节能改造

- ❑ 确定村庄炊事、供暖、照明、生活热水等方面的清洁能源种类措施。



# 六、村庄整治指引

## (二)分类整治内容

### 3、综合整治型村庄（12项整治重点）

- 村庄安全防灾整治 农房改造 生活给水设施整治 道路交通安全设施整治
- 环境卫生整治 排水排污处理设施 厕所整治 电杆线路整治 村庄公共服务设施完善 村庄节能改造
- 村庄风貌整治 历史文化遗产和乡土特色保护

#### (一) 村庄风貌整治

- 挖掘传统民居地方特色，提出村庄环境绿化美化措施;确定沟渠水塘、壕沟寨墙、堤坝桥涵、石阶铺地、码头驳岸等的整治方案;确定本地绿化植物种类;划定绿地范围;提出村口、公共活动空间、主要街巷等重要节点的景观整治方案。防止照搬大广场、大草坪等城市建设方式。

#### (二) 历史文化遗产和乡土特色保护

- 提出村庄历史文化、乡土特色和景观风貌保护方案;确定保护对象，划定保护区;确定村庄非物质文化遗产的保护方案。防止拆旧建新、嫁接杜撰。



# 六、村庄整治指引

## (三)村庄整治标准

整治内容	基本整治型	专项整治型	综合整治型
整治生活垃圾	1、生活垃圾及时清扫保洁、收集、转运。	1、生活垃圾及时清扫保洁、收集、转运，无暴露和积存垃圾；2、配置标准化的垃圾收集设施和专业化的保洁、收运队伍，实现保洁常态化。	1、采用上门收集或配置密封垃圾箱（桶）等方式，生活垃圾得到及时清扫、收集、转运，无暴露和积存垃圾；2、配置标准化的垃圾收集设施和专业化的保洁、收运队伍，实现保洁常态化；3、合理布局垃圾箱（房）、垃圾桶，并与村庄风貌协调；4、积极推动垃圾分类收集、源头减量。
整治乱堆乱放	1、无乱堆乱放和露天粪坑。	1、无乱堆乱放、乱搭乱建、乱贴乱画和露天粪坑；2、无乱拉乱接，杆线排列整齐美观。	1、无乱堆乱放、乱搭乱建、乱贴乱画和露天粪坑；2、无乱拉乱接，杆线排列整齐美观；3、户外广告、招贴设置规范，尺寸、色彩与周边环境协调。
整治农业废弃物	1、无露天焚烧秸秆；2、引导规模化、集约化畜禽养殖，禽畜粪便污染得到有效治理。	1、无露天焚烧秸秆，秸秆综合利用率达到95%；2、引导规模化、集约化畜禽养殖，禽畜粪便无害化处理和资源化利用率达90%。	1、无露天焚烧秸秆，秸秆综合利用率达到100%；2、引导规模化、集约化畜禽养殖，禽畜粪便无害化处理和资源化利用率达95%；3、农业废弃物利用设施与村庄整体风貌协调。
整治生活污水		1、排水通畅，雨后路面无明显积水；2、无害化卫生厕所改造达标率95%以上；3、生活污水有组织收集，无乱排现象；4、配建三类水冲式公共厕所。	1、建立完善的雨水排放明暗沟渠，排水通畅，雨后路面无明显积水；2、无害化卫生厕所改造达标率98%以上；3、生活污水得到有效收集、处理。积极引导尾水资源化利用；4、配建三类水冲式公共厕所；5、污水处理设施与村庄风貌协调。
整治疏浚河道沟塘	1、无污水塘、臭水沟，水体清洁。	1、无污水塘、臭水沟，无有害水生植物、垃圾杂物和漂浮物，水体清澈；2、疏浚淤积河道，水体流畅。	1、无污水塘、臭水沟，无有害水生植物、垃圾杂物和漂浮物，水体清澈；2、疏浚淤积河道，水体流畅，坡岸自然，生态；3、形成“水清、流畅、岸绿，景美”的水环境。
提升绿化美化水平	1、利用现有自然条件，加强村庄绿化。2、对古树名木采取保护措施。	1、对“四旁”和重要节点进行绿化美化，因地制宜建设村庄公共绿地；2、对古树名木采取保护措施；3、平原地区村庄绿化覆盖率达30%以上，山区达35%以上。	1、对“四旁”和重要节点进行绿化美化，因地制宜建设村庄公共绿地；2、对古树名木采取保护措施；3、绿化品种乡土、适生，形成了与村庄风貌相协调，四季有绿，季相分明、层次丰富的绿化景观；4、平原地区村庄绿化覆盖率达30%以上，山区达35%以上。
提升公共设施配套水平		1、形成基本完善的公共服务功能，配建公共活动场地和文化活动场地。	1、形成完善的公共服务功能，公共服务设施规模适度；2、配套建设公共活动场地和文化活动场地；3、建筑风格与村庄风貌协调。
提升饮用水安全保障水平	1、饮用水水质、水压、水量满足要求	1、饮用水源地得到保护；2、饮用水水质、水压、水量满足要求；3、自来水入户率达98%以上。	1、饮用水源地得到保护；2、饮用水水质、水压、水量满足要求；3、自来水入户率达到100%以上。
提升道路通达水平	1、公路达村，满足村民出行要求；2、村庄主要道路硬化；	1、公路达村，满足村民出行要求；2、村庄主要道路硬化，并设置路灯。完善道路设施和道路绿化；3、根据实际需求建设停车场；4、提倡次要道路和宅间路用乡土生态材料铺设。	1、道路满足客运公交要求；2、村庄主要道路硬化，并设置路灯。完善道路设施和道路绿化；3、根据实际需求建设停车场；4、提倡次要道路和宅间路用乡土生态材料铺设；5、新建道路走向与村庄形态、地形地貌有机结合，宽度适宜。
提升建筑风貌特色化水平	1、建筑外观整洁，位于城镇主要出入口、主要交通干线沿线的村庄实施建筑物出新。	1、村庄建筑外观整体协调，实施建筑物出新，有条件的村庄对建筑及环境实施风貌整治；2、破败空心房、废弃住宅得到合理整治。	1、实施建筑物出新或者建筑与环境风貌整治，村庄风貌体现地域及传统文化特色；2、保护和修缮具有传统风貌和历史文化价值的建筑；3、破败空心房、废弃住宅得到合理整治；4、太阳能利用与建筑有机协调，屋面设施安装整齐，不影响观瞻；5、结合村庄形态和自然条件，在村口适宜位置设置村庄标示。

## 六、村庄整治指引

### (四)村庄整治指引

以点带面，考核推进，构建生态美丽的人居环境。结合当地的实际情况，建设指引包括以下三方面的内容：

#### □建筑设计及改造

包括民居改造、公共建筑设计、厕所改造和厨房改造等。

#### □基础设施建设

包括给水安全、污水处理、雨水排放、杆线改造、垃圾收运和道路硬化等。

#### □绿化景观改善

包括村庄绿化、村庄标识、广告标语和驳岸渡口等重点空间设计。

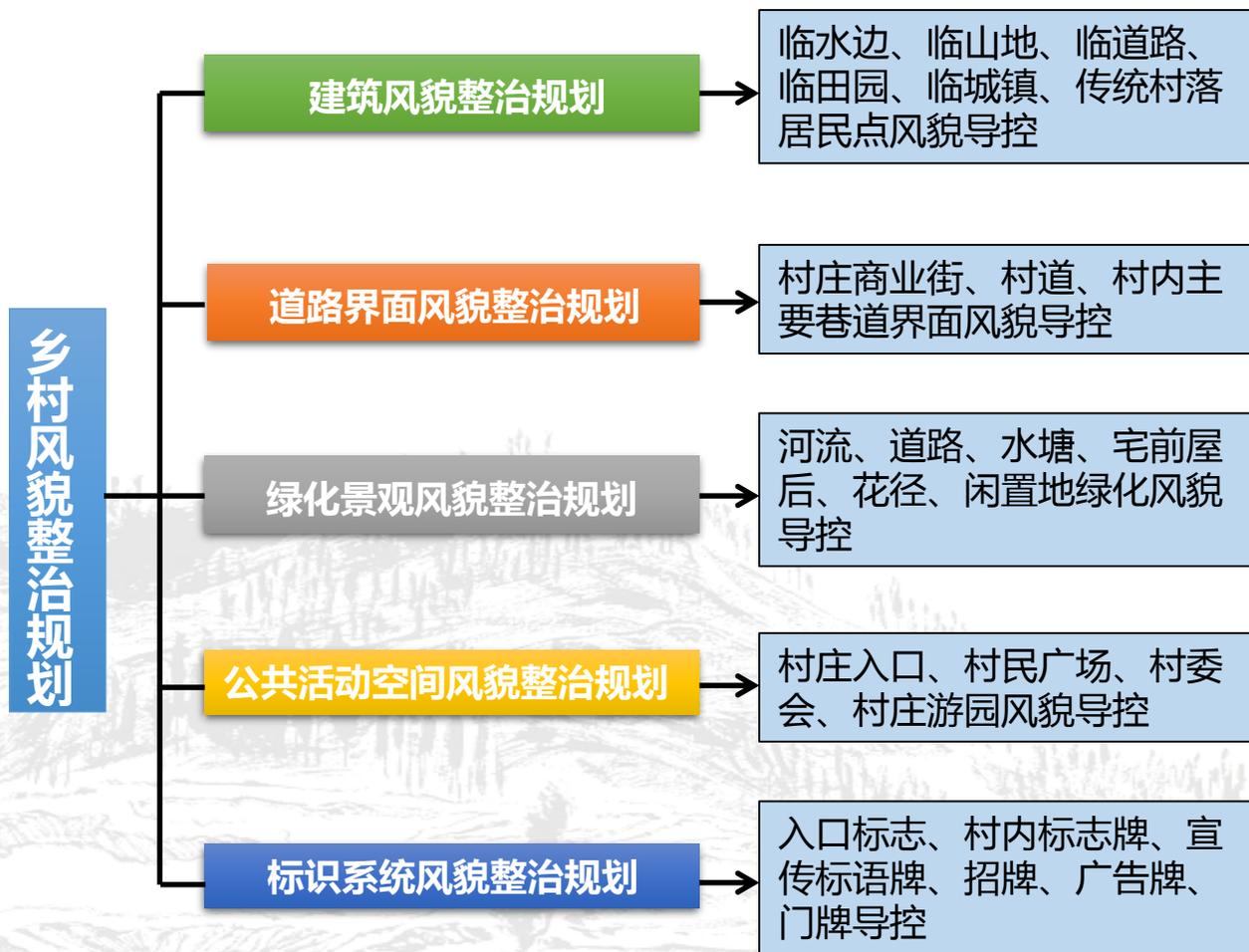
考虑到乡村地区规划实施的自主性特点，建设指引内容采用“**模式设计+分类指引**”的方式，即提出各类设施的布局原则及技术要点，又提供通用设施的图集或建设案例。



# 六、村庄整治指引

## (四)村庄整治指引

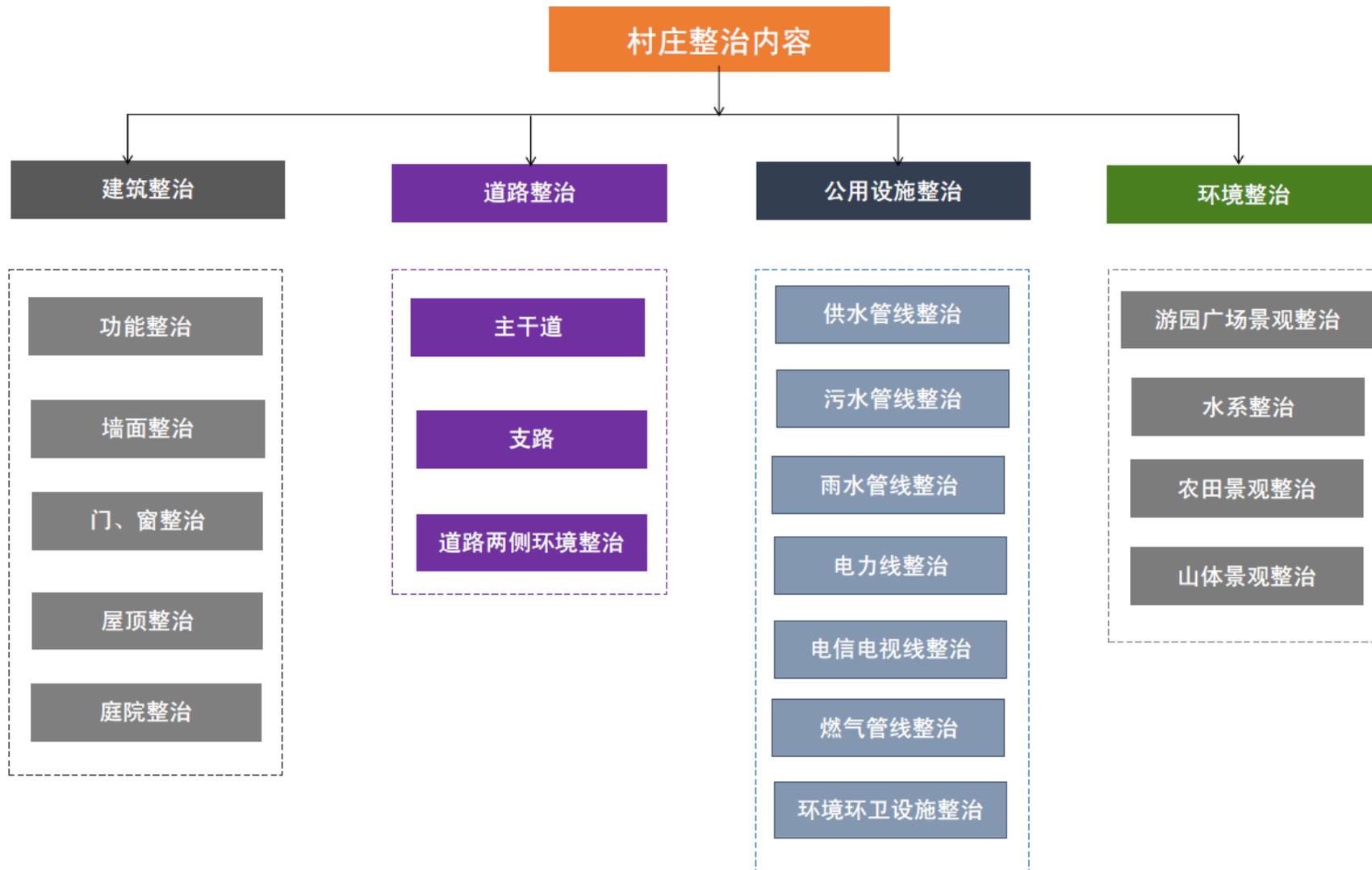
### 1、村庄整治思路



# 六、村庄整治指引

## (四)村庄整治指引

### 2、村庄整治内容



# 六、村庄整治指引

## (四)基本保障型村庄整治导则

类别	整治内容	重点整治导控与内容	典型整治示例
农房治理	危房整治	<ul style="list-style-type: none"><li>● 建筑墙体出现整体性位移、变形、裂缝等情况予以拆除，结合中心村重建；</li><li>● 局部承重结构一般性破损，针对性局部修缮；</li><li>● 屋顶瓦楞、窗台、门廊、院墙等破坏，更换与完善构件，并与原建筑风格协调。</li></ul>	
	坯棚清理	<ul style="list-style-type: none"><li>● 清除破旧的禽舍、畜棚、旱厕、茅房等严重影响村容村貌存在污染的构筑物；</li><li>● 清除沿街、沿路主要建筑墙面的附着物，整治私搭乱建的违章行为。</li></ul>	
	特色保护	<ul style="list-style-type: none"><li>● 遗留的宗祠、庙宇，登记建档，采取就地保护；</li><li>● 地方传统建筑、古村落等，可采取整村或建筑主体保护，避免特色消失；</li></ul>	
绿化梳理	植物治理	<ul style="list-style-type: none"><li>● 逐渐取缔有污染隐患的杨树树种，清除村庄房前屋后杂灌木丛，清理寄存垃圾；</li><li>● 间伐大乔木下的杂灌木，通透视线，替种农家果木蔬菜；</li><li>● 清理村庄有害害、虫害的树种，清理断枝，易倒树木，避免潜在隐患。</li></ul>	
	闲路地复绿	<ul style="list-style-type: none"><li>● 整理村庄零散的裸土、空地，见缝插绿，补种植物；</li><li>● 种植本土乡土乔木、本地农家蔬菜作物等为主，避免草坪及城市绿化整形灌木。</li></ul>	
环境整治	河塘治理	<ul style="list-style-type: none"><li>● 河道清淤，清理岸线堆积垃圾及水面漂浮物垃圾，洁净河道；</li><li>● 控制污染源，污水须净化达标后排放，控制农业化肥与农药污染；</li><li>● 清理并整治村内臭水沟、洼地，水生植物生态修复。</li></ul>	
	垃圾清运	<ul style="list-style-type: none"><li>● 推行“垃圾分类+资源化利用”方式，厨余垃圾堆肥；</li><li>● 配备足额收集与清运车辆，垃圾收集点服务半径不大于20米；</li><li>● 明确环境卫生保洁人员和制度，落实垃圾清运长效机制。</li></ul>	
	污染防治	<ul style="list-style-type: none"><li>● 生活污水以户为单位收集，直接接入化粪池分散处理或污水管网；</li><li>● 居民冲厕废水和杂用水应通过管道排入化粪池；</li><li>● 三格化粪池可结合住户不同情况单户或多户设置，应注意选址避让；</li><li>● 杜绝秸秆焚烧，畜禽粪便应集中收集，进行无害化处理。</li></ul>	
	农厕改造	<ul style="list-style-type: none"><li>● 改造农户旱厕为冲水式厕所，并进行无害化处理；</li><li>● 按150户建设1处公厕，每村应不少于1座，面积30-50平方米；</li></ul>	
	杆线梳理	<ul style="list-style-type: none"><li>● 有安全隐患的杆线重新加固、理顺，对私自搭建的予以清除。</li></ul>	
道路通达	路面清理	<ul style="list-style-type: none"><li>● 清除占道堆积物，拆除路面构筑物，如占路农房、占路菜地、占路棚架；</li><li>● 清除占道的生活垃圾、晾晒的粮食作物、建筑垃圾、货品、废弃物等；</li><li>● 纠正占道停车、占道经营行为。</li></ul>	
	道路修复	<ul style="list-style-type: none"><li>● 修复破损路面，残缺道牙修补，按照原有道路材料进行修补；</li><li>● 贯穿断头路，整理道路凹陷、地面翻浆、路基塌陷等状况；</li><li>● 会车困难的过窄道路增补港湾式会车道，完善道路安全警示标志。</li></ul>	
	交通场站	<ul style="list-style-type: none"><li>● 有公交停靠村庄，应加强公交站点维护，被侵占的停车、停靠位路应恢复。</li></ul>	
	文物古迹	<ul style="list-style-type: none"><li>● 加强古树名木资源调查，登记并明确保护存档，建立常态化管理体系。</li></ul>	
资源普查	乡土文化	<ul style="list-style-type: none"><li>● 历史文化遗存，包括宅、碑、雕刻等，登记建档禁止毁坏，有条件的可集中保存保护。</li></ul>	

# 六、村庄整治指引

## (五) 专项整治型村庄整治导则

类别	整治内容	重点整治导控与内容	典型整治示例
农房整理	农房整治梳理	<ul style="list-style-type: none"><li>● 清除建筑物附着的线网、搭接构筑物，清除建筑墙面广告，及其他杂乱宣图案；</li><li>● 太阳能、空调机位利用与建筑有机协调，设施安装齐整，整体环境协调；</li><li>● 实施特色建筑保护方案，传统建筑修旧如旧。</li></ul>	
绿化调整	绿化景观提升	<ul style="list-style-type: none"><li>● 对水泥硬质地面积过大的场地进行改造，对村落边角区进行表土层整理，种植植物，改善生态；</li><li>● 对村内垃圾堆积、焚烧等污染过的土壤，进行污染清理与培土处理，绿化补种；</li><li>● 选择本土乔木树种、本地花灌木为主，植物配置方式应以自然式、多层次为主，避免城市化；</li><li>● 逐步淘汰不适宜地方气候及土壤条件、有污染问题的树种，如棕榈等。</li></ul>	
环境优化	水岸驳岸修复	<ul style="list-style-type: none"><li>● 推动农田水利工程设施建设，修复和完善缺失的水利工程设施，修理与恢复被破损的水利工程设施；</li><li>● 检查河道水岸，清除河道垃圾，修复被破损的河道堤岸，恢复水岸植被群落；</li><li>● 整理完善河道水岸，避免驳岸过度硬化，确保堤岸安全前提下采用块石、植被穿插的方式软化驳岸；</li><li>● 恢复河道原有植被，有条件的地带可结合水生蔬菜种植进行绿化。</li></ul>	
	垃圾分类转运	<ul style="list-style-type: none"><li>● 建有小型生活垃圾转运站，建立生活垃圾回收、收运体系，分拣可回收资源；</li><li>● 改造原有开敞式水泥砖混垃圾收集池，堆放点密封式垃圾箱，并优化垃圾收集点布局。</li></ul>	
	污染治理与杆线	<ul style="list-style-type: none"><li>● 逐步清理与关停清理村内污染源工业，如村内的预制板厂、小型搅拌站等；</li><li>● 积极培育与推进村内绿色无污染产业发展；</li><li>● 视实际条件符合安全与技术要求的选择并线并杆，有碍村庄风貌的空中杆线予以拆除或改线处理。</li></ul>	
设施完善	污水处理设施	<ul style="list-style-type: none"><li>● 雨水通过排水沟渠就近排进水体，结合污水设施规划，统筹建设污水管网，将污水排入处理设施；</li><li>● 污水管道建设应结合地形，由高往低，支管建议采用塑料管，主干管建议采用钢筋混凝土管；</li><li>● 污水处理装置选址应根据管网布置和地形情况确定，尽可能选用荒地、废弃地等；</li><li>● 采用分散式污水处理设施的，应以厌氧池为主，污水集中收处的设施规模结合多村共建共享而定；</li><li>● 150户以上规模偏远村，建议选用“接触氧化+人工湿地（生态塘）工艺。”</li></ul>	
	完善道路系统	<ul style="list-style-type: none"><li>● 村级主要道路路面宽度4-6米，村级次要道路路面宽度2-3米，宅间路2-2.5米；</li><li>● 结合邻里交往和休闲健身需要，合理布置村庄步行道；</li><li>● 部分村庄道路在不能满足会车的条件下，应结合场地条件设置会车点。</li></ul>	
	农机场地与晒场	<ul style="list-style-type: none"><li>● 重点农业村，宜考虑建设农用车停车场地或农机房；</li><li>● 利用农村废弃地，村头或村尾独立闲置地，在不占道不影响交通情况下，建设农业生产专用晒场。</li></ul>	
保护资源	资源保护利用	<ul style="list-style-type: none"><li>● 村庄至少设有1处公交车停靠点、学生校车接送点，并结合公共服务中心、学校等建设机动车停车位；</li><li>● 停车场地要采用生态渗水结构和植草砖等方式，做生态化处理。</li></ul>	
		<ul style="list-style-type: none"><li>● 保护并修缮有地域特征的古建筑、特色民居，采取传统工艺与材料；</li><li>● 古树名木保护的基础上，加强村庄公共空间衔接，形成乡土文化场所、传统交往空间，为乡愁载体；</li><li>● 整理并重视非物质文化遗产，对传统民间艺人、匠人进行制度化保护，负责文化传承；</li><li>● 结合村内水系治理，加强滨水景观资源的开发利用，营造滨水活动空间。</li></ul>	

# 六、村庄整治指引

## (六) 综合整治型村庄整治导则

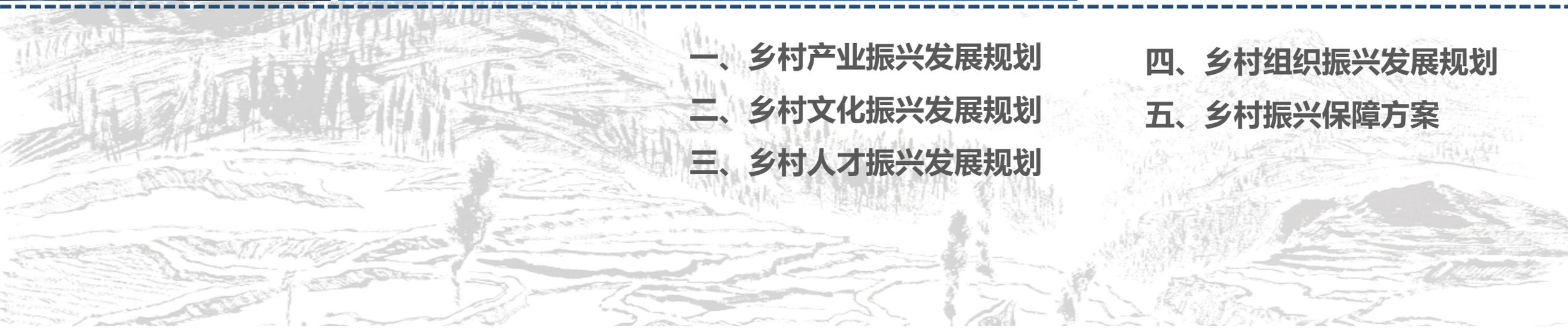
类别	整治内容	重点整治导控与内容	典型整治示例
绿化提升	村口整治提升	<ul style="list-style-type: none"><li>● 打造具有典型乡村地域风貌、特色鲜明的村口风貌景观；</li><li>● 结合村庄主入口，宜结合与县城、乡镇主要过境道路两侧；</li><li>● 村口设计应避免城市化，应以本村特征为基础。</li></ul>	
	庭院整治提升	<ul style="list-style-type: none"><li>● 避免庭院荒废、杂草、杂物堆积，宜配筑篱笆花架庭院，或者配筑乡村花卉、菜园；</li><li>● 配有围墙、院落的农户实现庭院绿化建设，开敞式门户突出门前园艺化绿化建设。</li></ul>	
	闲置地整治提升	<ul style="list-style-type: none"><li>● 房前屋后闲空地应增彩、增果，栽植石榴、柿树、桃树、梨树、无花果等果树；</li><li>● 村内活动场所附近应结合景观树、种植林果园，提升乡村味；</li><li>● 村内道路栽培行道树，可自由组合式，可选择落叶与常绿搭配。</li></ul>	
设施提升	设施配套完善	<ul style="list-style-type: none"><li>● 注重乡村传统邻里生活的交往场所的保护、营造；</li><li>● 邻里场所可结合村民健身器材安路，实现空间集约和有效利用；</li><li>● 参照美丽乡村建设标准及本规划内容，完善村庄基本公共服务设施配套建设；</li><li>● 空中管线入地，结合其他市政管网，管网综合共管；</li><li>● 生态化厕所建设与改善；</li><li>● 雨污分流，雨水污水通过管道收集，污水设施化处理。</li></ul>	 
环境整治	住房风貌提升	<ul style="list-style-type: none"><li>● 结合村庄建筑特点，打造适宜得体的、有地域特征的村庄住房风格，如檐口、墙面等处理；</li><li>● 入户铺装采取本土材料，主题鲜明，强化特色，统一美化；</li><li>● 结合村内公共空间、对外交通走廊等，利用屋墙、院墙，推广手绘壁画，建设文化墙等。</li></ul>	
道路提升	道路整治提升	<ul style="list-style-type: none"><li>● 重点道路活动节点、场地区域采取乡土生态铺装，选择地方石材、小青砖、青瓦片等材料；</li><li>● 道路系统应完整，进村主路面实现柏油硬化；</li><li>● 合理设置道路路灯及个性化指示牌；</li><li>● 设置生态停车场，并结合既有绿化空地做临时停车场。</li></ul>	
生态环境提升	水岸修复	<ul style="list-style-type: none"><li>● 有休闲与旅游潜力的地段可配筑亲水设施，如亲水平台栈道等；</li><li>● 河道驳岸应该依据不同的岸边环境采取不同的生态驳岸形式，如自然段、农业段、村落段；</li><li>● 设置禁止排污警示牌，切实保护好水资源，建立的长效管理维护机制，制定维护、清障等制度。</li></ul>	 
	垃圾生态处理	<ul style="list-style-type: none"><li>● 以农户家庭为接口，强化垃圾分类管理与引导，建立资源回收系统；</li><li>● 将对非堆肥垃圾进行进一步分类，并有效分拣可回收资源。</li></ul>	
文化挖军	污染治理	<ul style="list-style-type: none"><li>● 关停村内环境污染较大、经济效益较差的企业；</li><li>● 实现村庄有机农业与无公害农业生产，全面控制农业面污染。</li></ul>	 
	美丽乡村	<ul style="list-style-type: none"><li>● 建立乡规民约，推广村庄特色文化，开展民俗风情活动，提升乡村文化风貌；</li><li>● 转变生活方式，建立乡风文明评议，开展群众性生态文明创建活动；</li><li>● 挖掘并保护传统民居、历史文化等，培育成传统文明和现代文明有机结合的生态文化村；</li><li>● 重点结合村庄名人秩事、历史记忆，打造公共活动空间，加强乡村记忆载体保护。</li></ul>	
产业提升	农业与旅游业	<ul style="list-style-type: none"><li>● 注重现代农业的推动，以农业科普、农技推广等促进村庄农业的发展；</li><li>● 以现代农业与旅游业相结合，发展休闲采摘、观光游憩等旅游产业；</li><li>● 以村庄精神文化风貌、建筑人文风貌、自然生态风貌、乡土民俗风情等，打造乡村旅游产业；</li><li>● 充分挖掘滨水村庄、山区村庄在自然山水旅游资源的禀赋。</li></ul>	 



# 保障篇

- 一、乡村产业振兴发展规划
- 二、乡村文化振兴发展规划
- 三、乡村人才振兴发展规划

- 四、乡村组织振兴发展规划
- 五、乡村振兴保障方案



# 一、乡村产业振兴发展规划

## (一) 乡村三产发展现状

发展现状

**一产**：仍处于传统农业向现代农业转型的过程中，近年来加强特色种植、生态农业发展，初步形成产业片区。缺少能迎合都市需求的绿色产品、生态产品。



大力推动现代农业发展，加强绿色农业与旅游业等第三产业的结合，打造**精品农业、观光农业、生态农业**，形成集生产、生活、生态于一体的都市型生态农业格局。

**二产**：各镇发展差距较大。大庄、辛集等城镇二产发展具有绝对优势。乡镇工业类型趋同，且与农业的联动不足，亟需转型升级。



形成“城镇工业平台+乡镇工业园+微小创业园+重点项目”，围绕工业提质增效，创新性融入“互联网+”、物联网、大数据等，以市场为导向，**促进制造业柔性化、智能化、精细化发展，推动食品加工、机械制造等传统产业向价值链高端延伸。**

**三产**：资源条件丰富，山水林田、特色农业等自然景观.但优质开发少，乡村旅游业发展难以满足都市旺盛的需求。经营进入内容创新、品质提升阶段。已有的旅游产品以农家餐饮、休闲娱乐为主，类型趋同。



树立品牌意识，可持续保护和利用优势禀赋资源，打造**传统文化、红色文化、乡村文化**等为主题的多元化旅游产业体系。

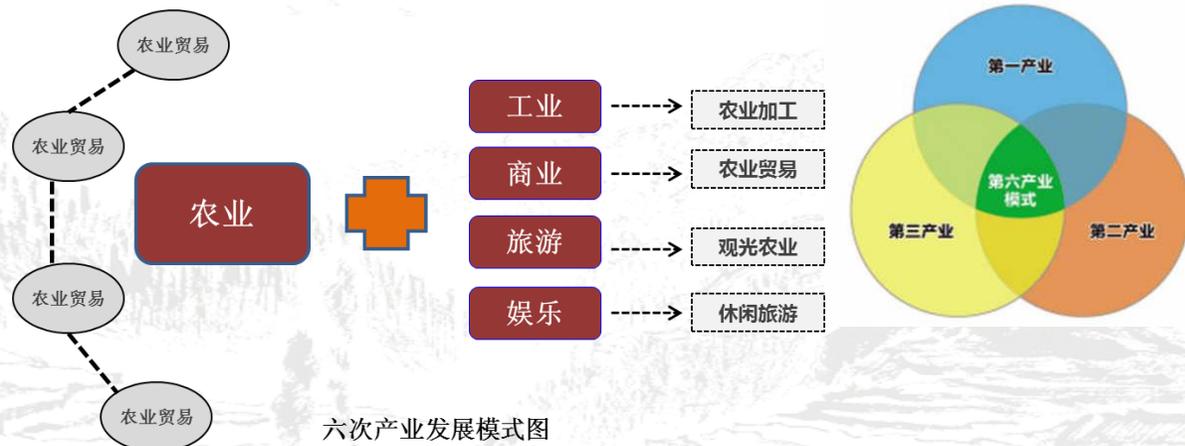
发展战略

# 一、乡村产业振兴发展规划

## (二) 经验借鉴

### 1、日本乡村产业发展

- 2010年3月，日本政府制定的《粮食、农业、农村基本计划》提出，“需要在国家与地方政府分工合作的体制下，通过发展农业和农村的‘第六产业’来增强农村经济活力，改善农村生产、生活条件，以维持村落功能和保护生态系统及包括景观在内的农村环境”。
- 日本政策金融公库的调查显示，70%的六次产业经营主体实施“六次产业化”之后收入有明显的提高。
- “六次产业”的基础是农业，核心是充分开发农业的多种功能与多重价值。农业“六次产业化”是指在产业链延伸与产业范围拓展基础上的进一步融合，以第一产业的农业为基础，综合发展农产品加工的第三产业和农产品直销、饮食业、休闲农业等的第三产业，形成集生产、加工、销售、服务一体化的链条，通过规模经济和范围经济提升农业产业的综合价值。



# 一、乡村产业振兴发展规划

## (二) 经验借鉴

### 2、成都“小组生微”新农村建设

**小规模**：本着宜聚则聚、宜散则散和尊重农民意愿、方便农民生产生活的原则，合理控制建设规模，新村规模一般100户至300户；内部每个小组团20至30户，一般不超过50户

产村相融

四态合一



### 成功案例

#### 业兴村

引进了专业旅游公司，并通过企业租赁、农户以房入股、农户加盟自营3种模式，统一打造沫江山居乡村文化主题酒店，发展高品质乡村旅游。按照以业兴村的理念，将推广乡村酒店联盟模式，让周河扁新村成为成都市乡村旅游目的地。

#### 余家新村

按照“一村一产业、一季一特色”的思路进行产业结构调整，余家村探索建立“公司+合作社+基地+农户”的产业经营模式，引导农户入股土地成立“富余种植专业合作社”，引进成都“老农王”和“久森”公司合作建设草莓蓝莓基地。由区级部门“一对一”帮扶指导，对传统村落现有的餐饮、茶馆、乡村客栈等业态进行植入和提升，打造乡村旅游产业链，拓宽农户增收致富渠道。

# 一、乡村产业振兴发展规划

## (二) 经验借鉴

### 主要借鉴与启示

- **第一，加大对农业生产者产业化经营的投融资支持。**鼓励农业生产者、返乡创业者立足于本地农业资源综合开发进行多样化创业。探索建立非营利性的农业产业化投资基金。
- **第二，保障产业化经营中农业生产者的权益。**确保农业生产者在与工商企业合作中获得发展主动权。确保农民获得一二三产业融合的增值收益分配。
- **第三，加强对产业的组织与联合协调。**建立区域性农业产业协会，支持其通过树立产地品牌、生产基础设施建设与改造、搭建直销网络平台等方式加强与区域农业生产者的组织联系。支持建立农业生产者与食品、制造、能源、信息通信、流通、餐饮、旅游、金融、保险等各个行业的关联合作网络，发掘潜在的关联合作机会，联合利用农业资源开发新产品、新技术、新业态和新市场。
- **第四，强化对农业产业化生产条件的先期准备建设。**
- **第五，培育多元化的农业经营人才。**

# 一、乡村产业振兴发展规划

## （三）乡村农业发展类型

**1、粮油产业。**围绕保障国家粮食安全和重要农产品供给，严守耕地红线，严格落实永久基本农田保护制度，保证粮食生产安全。到2025年，全县油料作物种植面积稳定在25万亩，总产达到8万吨以上。耕地保有量、基本农田保护面积不少于135万亩、113万亩。到2035年，保持产量稳居临沂市前列。

**2、蔬菜产业。**坚持把设施改造提升作为蔬菜产业转型升级的重要抓手，推进规模化、产业化、品牌化发展，培育特色蔬菜品种，打造产业振兴的样板区；发挥青田食品、青果食品等龙头作用，通过自营基地、联营基地、合同基地等模式扩大蔬菜种植规模，提升生产能力。到2025年，全县蔬菜种植面积达到35万亩、总产300万吨以上。蔬菜集约化育苗中心发展到32处，年培育蔬菜种苗5亿株，总产值3.5亿元。到2035年，保持产量稳居临沂市前列。



# 一、乡村产业振兴发展规划

## (三) 乡村农业发展类型

**3、畜牧产业。**实施畜牧产业提升工程，大力发展高效生态畜牧业，鼓励和引导由食粮型向食草型转变。引导企业自建基地，发展规模化、标准化养殖，强化综合治理，推广生态环保养殖，提高畜禽粪污资源转化利用率。力争到2025年，全县肉蛋奶总产量达到90万吨。逐步构建起产业布局更加合理、养殖结构更加优化、良繁体系更加完善、产品质量更加安全、区域品牌更加响亮的畜牧业生产加工经营体系。到2035年，保持产量稳居临沂市前列。

**4、林果产业。**以双堠樱桃、双堠西瓜、砖埠草莓等地理标志农产品为龙头，抓好帅李、冰枣、油杏等特色果品，高标准规划建设一批果品示范园；强化与郑州果树研究所的合作，在朱家林田园综合体搞好示范推广，提升果园现代化管理水平；推广运用物联网、互联网、人工智能等现代信息技术，大力发展智慧林果业。推动车头梨、南泉冰枣等争创国家地理标志农产品。到2025年，全县林果种植面积达到15万亩，总产量突破28万吨，总产值11.2亿元。到2035年，保持产量稳居临沂市



# 一、乡村产业振兴发展规划

## (三) 乡村农业发展类型

**5、渔业产业。**实施“水产良种”工程，搞好汶河马口鱼国家级水产种质资源保护区建设，发展鲟鱼、锦鲤等种苗繁育，推进河、库水域环境综合整治；强化与省淡水渔业研究所合作，推广池塘循环水养殖、鱼菜共生等生产技术，推进渔业健康发展。

**6、特色产业。**稳定发展茶叶、中药材、小米和花卉苗木等特色产业，因地制宜发展林下经济，推动以核桃、板栗、冰枣等特色经济林建设，采取市场引导、行政推动、技术服务、资金扶持等措施，稳定种植面积，搞好规模生产，打造特色农产品示范基地。到2025年，以小米为主的杂粮发展到2万亩。到2035年，保持产量稳居临沂市前列。



# 一、乡村产业振兴发展规划

## (三) 乡村产业发展分区

### 1、西部生态农业休闲片区

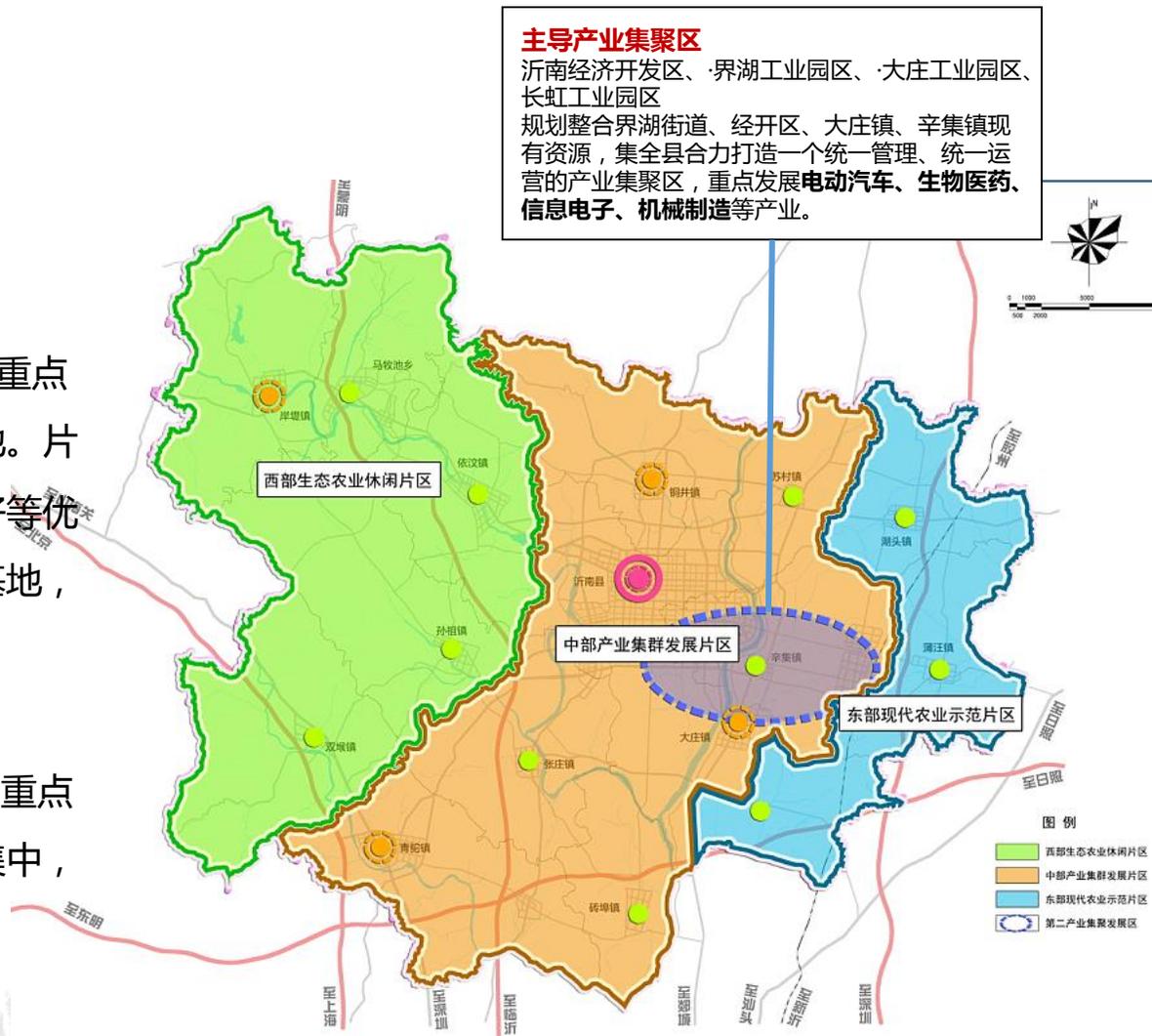
依托**岸堤镇、马牧池乡和依汶镇**山水生态环境优势，主打生态牌，重点建设林果、烤烟、花生、特色畜牧业等适度规模化的生态农业示范基地。片区南部依托**双侯镇和孙祖镇**农业用地充足、规模化连片、水利条件好等优势，重点建设小米、西瓜、大棚蔬菜、板栗等规模化的高效农业示范基地，并加快农业的休闲化进程。

### 2、中部产业集群发展片区

依托**辛集镇和大庄镇**近城区、农业资本和技术资源较为优越的条件，重点建设大棚果蔬、花卉苗木等高附加值设施农业基地。鼓励项目向园区集中，增强集聚优势，打造县域经济发展重要引擎和经济增长高地。

### 3、东部现代农业示范片区

实施品牌、品质、产业化战略，发展特色农业，运用现代科技和先进生产方式改造提升传统农业，推进农业结构战略性调整，扩大无公害、绿色、有机农产品生产。



**二产空间布局引导——存量梳理、升级改造、积极引导工业入园。**

# 一、乡村产业振兴发展规划

## (四) 旅游开发空间布局

### 红绿交织、寻踪探古、梳理乡村旅游发展资源

县域旅游空间布局规划为：“一心、一环、两带、六区、多点”。

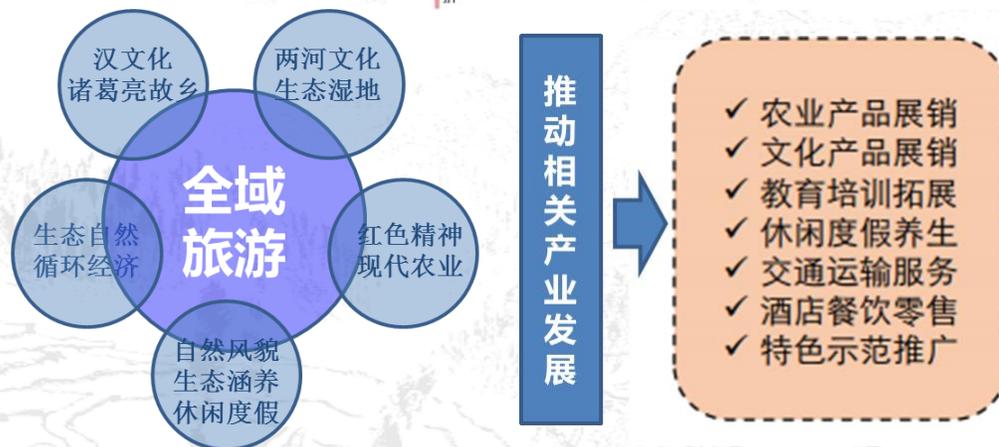
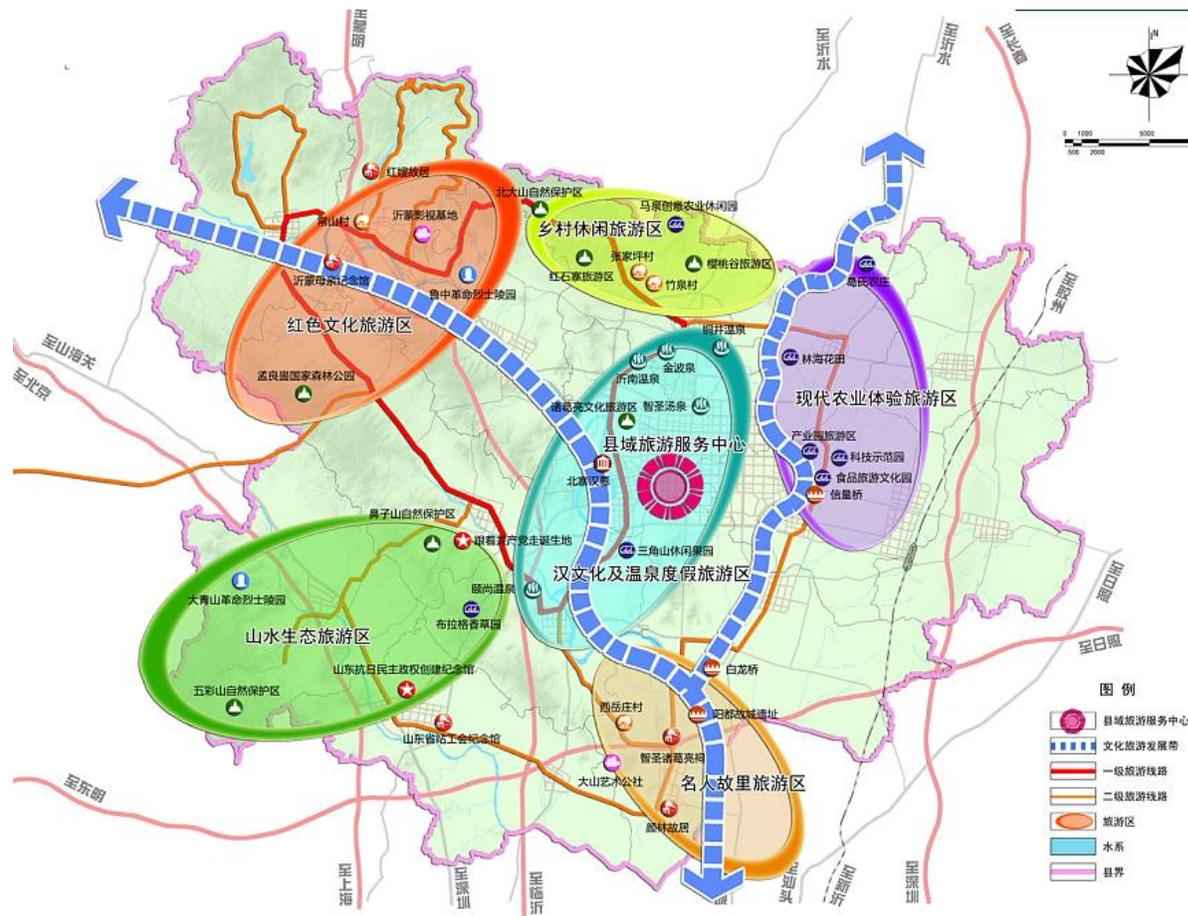
“一心”：即县域旅游服务中心。

“一环”：即依托铜鲁线、西环路、沂新线、葛岸线和S336形成的旅游环线。

“两带”：即汶河文化旅游发展带和沂河文化旅游发展带。融合红色旅游、乡村旅游、汉文化旅游、温泉度假旅游等类型项目。

“六区”：即红色文化旅游区、山水生态旅游区、乡村休闲旅游区、汉文化及温泉度假旅游区、名人故里旅游区、现代农业体验旅游区。

“多点”：重点打造竹泉村旅游度假区、红石寨旅游度假区、沂蒙红色影视基地、诸葛亮文化旅游区、马泉创意农业休闲园、孟良崮国家森林公园、颐尚温泉旅游区、林海花田乡村旅游度假区、北寨汉墓博物馆等特色旅游景点。



# 一、乡村产业振兴发展规划

## (四) 旅游产业发展策略

### 1、发展精品旅游项目

**原有项目提档升级。**竹泉村、马泉休闲园、红石寨等原有乡村旅游项目进一步融入文化、农业、体育、康养、研学等要素丰富旅游业态，提升文化体验、休闲度假功能，持续增强辐射带动、示范引领作用。

**重点项目创新突破。**突出“创意、开放、共享”理念，统筹朱家林特色小镇和国家级田园综合体建设，加快推进朱家林核心创意区、柿子岭乡伴理想村、渔乐高湖垂钓小镇、安德鲁等重点项目建设，以创意农业区莓林苑、布拉格香草集市、都市村庄、蚕宝宝家庭农场、天河本草园等新六产融合项目为依托丰富田园体验业态，打造全省引领性、开放式的乡村旅游度假区。

**在建项目加快推进。**松山温泉项目围绕氡泉疗养、康养服务、休闲养生、商旅研学等功能打造特色温泉康养小镇，白沙洲项目以“后工业时代”产品为特色，打造精品民宿以及水上休闲娱乐项目；沂和园、新立村、物候园、孟良家园、白雪庄园等在建项目按4A级景区标准增加休闲旅游元素，完善旅游服务功能。

# 一、乡村产业振兴发展规划

## (四) 旅游产业发展策略

### 2、打造乡村旅游集群片区

以精品乡村旅游项目为核心，以16处旅游特色村为支点，以沂蒙生态大道、泉乡大道、红色专线等旅游风景道为纽带，聚集旅游、文化、农业、商业、农产深加工等要素，突出文创乡村、温泉康养、红色旅游、乡村休闲、山水观光、历史文化等特色主题，连点成线、积线成面，打造朱家林田园综合体、沂蒙泉乡综合体、红嫂旅游文化园区、汉文化综合体、沂河产业休闲片区、汶河产业休闲片区、彩蒙山休闲片区八大乡村旅游集聚片区，以区域突破带动全域发展，以全域乡村旅游推进全域乡村振兴。

### 3、促进优秀文化传承

以旅游为载体，活化乡村民俗文化，将乡村非遗、乡村技艺、乡村文艺、乡村风俗等乡村优秀文化转化为可感知、可体验、可消费的休闲旅游业态，融入旅游景区、旅游特色村建设，激活乡村文化生命力和再生性，增强旅游体验度。整合沂蒙革命纪念地、红色文化旅游区等资源，丰富红色文化展现形式，综合运用高科技、演艺、影视拍摄等多种方式活化红色历史，讲好沂蒙故事，传承沂蒙精神。大力发展沂蒙红色研学旅行，丰富红色研学课程体系，培养高素质研学讲师队伍，大力开拓红色研学旅行市场，增强红色精神的感染力和红色教育的体验度。培育壮大市场主体，以红嫂家乡旅游区为核心争创国家5A级旅游景区、国家级“沂蒙红色文化教育示范区”。

## 二、乡村文化振兴发展规划

### (一) 公共文化设施建设

#### 1. 建设标准

基层综合性文化服务中心建设标准达到“七个一”：明确一名文化联络员、规范提升小剧团(或广场舞队伍)、规范提升文化广场(或乡村大舞台)、丰富文化长廊(或文化墙)内容、规范提升历史文化展示室(乡村博物馆、党史村史馆等)、规范提升综合文化活动室(或多功能会议室)、开放阅读室(农家书屋)。基层综合性文化服务中心面积不低于200平方米(全县125个省定贫困村及户籍人口300人以下的村建设综合文化活动室,面积应不低于80平方米);文体广场面积不低于500平方米(建设标准参照《关于进一步做好农村文体小广场建设的通知》沂政办字〔2017〕23号)。村(社区)辖区内有多多个文化活动场所或广场的,面积可累加计算;村历史文化展示室(党史村史馆)重点选择在新建社区或历史文化深厚的村庄;农家书屋按照“十有”“七规定”管理使用;其他功能分区根据村(社区)实际情况合理安排。

#### 2. 建设方式

村(社区)综合性文化服务中心主要采取盘活存量、调整置换、集中利用等方式进行,不搞大拆大建。依托村(社区)党组织活动场所、城乡社区综合服务设施、闲置中小学校、新建住宅小区综合服务设施以及其他城乡综合公共服务设施,在明确产权归属、保证服务接续的基础上进行集合建设,并配备相应器材设备。鼓励社区利用闲置商品房,以购买、租借等方式进行建设。鼓励支持贫困村因地制宜,对空场、废弃地、街心进行整理,建设文化广场,偏远地区确实不具备建设条件的,可酌情安排。

## 二、乡村文化振兴发展规划

### (二) 公共文化服务供给

**1.加强基层公共文化服务阵地建设。**加快推进县图书馆新馆、县广播电视发射塔建设，提升县博物馆、县文化馆、县美术馆等免费开放服务质量和水平，打造文化窗口单位服务品牌；推动公共文化旅游服务向基层倾斜。按照“七个一”标准抓好村（社区）综合性文化服务中心规范提升，符合条件的自然村全部建成农村文体广场。推进村史馆、乡村大舞台、文化长廊、农家书屋等乡村文化阵地高效利用；到2020年，建成县、镇、村三级应急广播村村响系统并发挥作用，地面数字信号覆盖率达到95%以上；到2022年，建成乡村文化示范点48个。

**2.增强乡村公共文化服务供给。**举办诸葛亮文化旅游节、“阳都之夏”广场文化艺术节、朱家林田园艺术节、沂南春晚等大型文艺演出活动。常态化开展送戏下乡、广场舞比赛、书画展览等群众性文化活动，丰富乡村群众文化生活。推进图书馆、文化馆“总分馆制”建设，探索推进农家书屋进超市、进诊所，延伸服务和提质增效，解决利用率低的问题。创新农村电影放映的方法、模式，将县内先模人物的先进事迹制作成微电影进行展播。

乡村文化振兴指标一览表

序号	指标	单位	2018年实际值	2025年目标值	2035年目标值	指标属性
1	县级及以上文明村和乡镇达标率	%	72.3	80	100	预期性
2	村综合性文化服务中心覆盖率	%	88.7	100	100	约束性
3	农村居民教育文化娱乐支出占比	%	10.05	13.05	20	预期性
4	农村义务教育学校专任教师本科以上学历比例	%	64.9	72.6	90	约束性
5	农村所在县学前三年毛入园率	%	90	96	100	预期性
6	节地生态安葬率	%	50	70	80	预期性

## 二、乡村文化振兴发展规划

### (二) 公共文化服务供给

**3.支持农村题材文艺创作。**加强农村题材文艺创作规划和扶持，建立健全文联下属各协会组织，发挥文艺评选导向性作用，充分调动广大文艺工作者的积极性，引导群众性戏剧、音乐、曲艺、舞蹈、美术、书法、摄影、民间艺术创作。定期开展“深入生活、扎根人民”主题志愿服务活动，每年组织作家艺术家深入生产生活一线开展采访采风活动不少于4次，建立起与农民群众的长效联系机制，每年创作10部以上具有浓郁乡村特色、充满正能量、深受农民欢迎的文艺作品。

**4.发展乡村特色文化产业。**制定沂南县文化产业发展规划方案，加大对红色文化产业、影视制作、玩具生产、手工艺品等乡村文化产业的扶持力度，打造具有较强竞争力的文化产业品牌；引导利用古民居、古遗址、古村落、古街发展文化产业项目，培育徐公砚石、润松园、袁家大院等一批特色突出的文化小镇；重点建设朱家林创意小镇、沂蒙红色影视小镇、渔乐高湖垂钓小镇、松山温泉康养小镇等文产项目。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，重点在文化遗产、节庆赛事、修学研习、养生文化、民俗文化、名人文化等方面进行创意开发，探索研究、完善出台有关土地利用配套政策措施，打造美食村、艺术村、康养村、休闲村等一批特色村，推出具有沂蒙乡土特色的精品民俗活动和精品农业体验旅游活动。打造诸葛亮、红嫂等一批文化旅游特色品牌，推进《沂蒙四季》乡园生态体验剧场项目，建设沂蒙乡园生态体验红色文化特色小镇。

## 二、乡村文化振兴发展规划

### (三) 特色乡村文化建设

**1. 传承发展优秀传统文化。**挖掘传承“智圣”文化，办好诸葛亮文化旅游节、诸葛亮学术研讨会、诸葛亮庙会等活动，打造传承发展诸葛亮文化传播新载体，出版《诫子书》，推介其进景区、进校园、进企业，在全县掀起学用热潮。继续实施县及县以下历史文化展示工程，在现有基础上，新建一批乡村历史、民俗、特色非遗等展览馆室。完善“图书馆+书院”模式，推进尼山书院乡村儒学讲堂建设工程，推动有条件的乡镇综合文化站、农村（社区）综合性文化中心设立儒学讲堂，到2022年，全县乡镇综合文化站儒学讲堂实现基本覆盖。持续开展“我们的节日”主题活动，利用传统节日组织开展花会、灯会、庙会等民俗活动，繁荣民俗文化。

**2. 深入弘扬沂蒙精神、红嫂精神。**深入挖掘全县革命历史文化资源，加强红色革命遗址保护，做好爱国主义教育基地的建设和管理。发挥沂蒙红嫂纪念馆、山东抗日民主政权创建纪念馆、省委党校岸堤校区等教育基地作用，推动革命文化教育普及。深化红色文化研究阐发工作，举办沂蒙红嫂精神研讨会，加强理论研究人才的培养和培训，创作推出一批以弘扬沂蒙精神为主题的理论文章、学术专著和文艺作品。

**3. 加强乡村文化遗产保护展示。**加强对非物质文化遗产项目及传承人的扶持、包装、培训，指导申报国家级、省级非遗项目。整理一批濒临失传的非物质文化遗产项目，做好国家级、省级、市级非遗项目和传承人申报、认定公布县级非遗项目等工作。组织开展好“非物质遗产月”、“文化和自然遗产日”等系列活动；推进“文化+旅游”融合发展。常态化开展传统文化进校园、进社区、进景区活动。

## 三、乡村人才振兴发展规划

### (一) 实施乡村引才育才工程

**1.大力引进高端农业创新创业人才。**对全县农业产业发展能够产生重大影响的国内外顶尖人才、人才团队、紧缺急需的特殊人才和重大创新创业项目，实行“一事一议”。

**2.完善农业企业引进人才激励制度。**对柔性引进开展合作的高层次人才（签订3年以上战略合作协议，每年到我县涉农企业开展创新指导不少于4个月），按照以下标准发放岗位津贴。激励资金由受益财政和用人单位各承担50%，自签订合作协议（劳动合同）起连续发放3年。

**3.开展新时代青年“上山下乡”行动。**鼓励引导大学生、青年士兵、进城务工青年、在外创业人员等积极投身农业“新六产”。加强对大学生、退役士兵等返乡创业人员的就业创业培训，提供包括政策咨询、信息服务、项目开发、风险评估、开业指导、融资服务、跟踪扶持等“一条龙”创业服务，对符合条件的优秀乡村创业项目给予贴息贷款扶持。高校毕业生初次到乡村创办小微企业，正常经营一年以上的，经评估还可享受一次性创业补贴1.2万元。（责任单位：县人社局）

**4.实施“乡村星火计划”项目。**每年开展4批以上乡村重点人才星火计划项目，每批15人左右，全力打造推广沂南黄瓜、双堠西瓜、孙祖小米、砖埠草莓等优势品牌农产品，重点培育一批积极示范推广应用农业新品种、新技术、传播致富信息的种养殖能手，力争用5年时间培养300余名农村致富带头人，培训一支扎根农村、掌握现代农业技术的农村实用人才队伍，带动农村产业振兴。

## 三、乡村人才振兴发展规划

### (一) 实施乡村引才育才工程

**5.实施新型职业农民培育工程。**围绕提升新型职业农民综合素质、生产技能和经营管理能力，统筹抓好新型农业经营主体带头人、务农农民、农业工人、社会化服务人员的培训工作，每年培训270人左右。创新培训机制，支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训。鼓励农业园区、农业龙头企业发挥自身优势，建立新型职业农民实习实训基地和创业孵化基地，引导农民专业合作社建立农民田间学校，为新型职业农民提供就近就地学习、教学观摩、实习实践和创业孵化场所。开展新型职业农民资格认定，符合条件的，颁发统一式样的新型职业农民证书，建立统一档案，确保发展质量。

**6.实施电商人才培训计划。**提供对口帮扶、适度给予农村电商创业补助等方式，引导具有实践经验的电子商务从业者从城镇返乡创业。每年力争完成培训3000名农村电商人才，努力培养一批既懂理论又懂业务、会经营网店、能带头致富的复合型人才。

**7.选优配强基层带头人。**加强农村基层党组织带头人和党员队伍建设，选优配强村“两委”班子特别是村党组织书记，发挥好党建引领发展的作用，激发乡村振兴内生动力，使基层党组织真正成为加快乡村振兴的主力军。对表现突出的农村支部书记，结合上级政策要求每年拿出一定比例通过公务员考选充实到基层乡镇干部队伍。进一步完善干部基层一线培养选拔机制，结合选派第一书记工作，从县直部门单位抽调素质高、能力强、潜力大的干部到乡村一线任职。

## 三、乡村人才振兴发展规划

### (二) 开展乡村人才评选活动

**1.开展“乡村之星”评选活动。**每年组织一次，每次评选15名，对入选的“乡村之星”每人一次性给予5000元奖励，并对其先进事迹和成功经验进行大张旗鼓地宣传，扩大农村人才的影响力和知名度、增强荣誉感，突出带动效应、服务效果和示范作用，进一步激发广大农村农业人才干事创业的积极性。

**2.开展“乡村工匠”评选活动。**重塑和推广“师带徒”的传统育人模式，通过师徒传习将优良品行和精湛技术一代一代传承下去。开展技能比武、技工家庭评选等活动，挖掘和发现新型农村劳动技术匠人，造就一批能工巧匠。同时，依托临沂市信息工程学校教学资源，每年开展一次“乡村工匠”培训，建立沂南县“乡村工匠”数据库。各相关部门制定行业评选标准，每2年组织一次“乡村工匠”评选活动，每次评选20名，对入围的“乡村工匠”，每人一次性给予5000元的奖励，充分调动广大技能劳动者学技术、比贡献的积极性，切实提高农村技能人才的社会地位。

**3.开展“文化英才、乡土艺人、非遗传承人”评选活动。**加强农村文化人才队伍建设，培养一批阳都乡村艺人，进一步丰富农村精神文化生活，鼓励乡村艺人开展乡村文化娱乐活动，传承乡土文化，传播正能量。每2年组织一次“文化英才、乡土艺人、非遗传承人”评选活动，每项各10名。对当选的英才、艺人、传承人每人一次性给予5000元津贴补助，鼓励具备条件的文化英才、乡土艺人、非遗传承人申报上级人才项目。

## 三、乡村人才振兴发展规划

### (三) 完善人才政策服务体系

**1.加强基层管理服务体系的建設。**加强县乡经管队伍、农技推广队伍建设，不断完善服务保障、考核激励机制，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。以“一站四基地”为中心，以点带面，发挥辐射作用，带动周边地区发展壮大农村产业。

**2.开展科技下乡活动。**每季度组织2批次农业专家、科技工作者，到农村实用人才服务站开展信息技术咨询、成果示范推广等活动。开展“走出去、请进来”对接活动，邀请专家、教授等专业技术人员开展创新合作，鼓励科技人员对口帮扶、兼职和挂职，按照市、县人才扶持政策对开展合作的农业专家、科技工作者给予相应补助。

**3.实施“乡村教师支教”计划。**把乡村教师队伍建设摆在优先发展战略地位，努力造就一支下得去、留得住、教得好的乡村教师队伍。每年拿出一定比例在教师补充上适度向乡村学校倾斜，组织“阳都名师”或优秀教师到基层乡村支教，建立基层与县城学校共享优质教育资源的常态化机制，辐射带动基层学校教育教学水平。加大乡村教师培训，实施送教下乡培训计划，进一步落实乡村教师待遇，切实加强基层教师队伍建设，推动城乡教育均等化。

**4.开展“阳都名医下乡”活动。**实施优势医疗资源下基层活动，组织医疗机构团队每年定期到乡镇卫生院坐诊，到基层社区开展志愿服务活动，组织疾病预防控制中心团队到乡镇开展健康教育宣传活动，对参加“支医”活动的质量和时间实行量化考核，对考核优秀的直接评定为年度考核“优秀”等次，不占用原单位名额，对参加支医服务的医务人员所在科室增加年度考核优秀比例20%。探索试行在医护人员职称评定上要有基层支医工作经历1年以上。

## 四、乡村组织振兴发展规划

### (一) 打造过硬村级班子

**1、加强村级“带头人”队伍建设。**建立村干部选拔、培育、监督、激励“全链条”工作机制，推动担当作为。结合扫黑除恶专项斗争，抓好《沂南县从严管理村干部若干规定（试行）》贯彻落实，全面清理受过刑事处罚的村“两委”班子成员，进一步纯洁农村干部队伍。健全村党组织书记动态调整机制，对不胜任、不合格、不尽职的村党组织书记及时进行调整。探索机关干部、回乡创业企业家、退役军人回村任职和优秀村党组织书记跨村兼职等机制，不断拓宽农村基层党组织书记选任渠道。

**2、强化村级后备力量储备。**按照每个自然村至少2名的要求，建立村干部后备人才库，加大从具有高中（中专、中技）以上学历、年龄45岁以下、党龄2年以上的致富带头人、退役军人、返乡毕业生等人员中发现储备优秀人才，其中女性数量不低于20%。探索实施“轮值委员”制度，通过开展活动、梯次培训、设岗定责等形式，加大培养力度，激发后备人才队伍活力，破解村级班子后继乏人问题。推进“村村都有好青年”选培工作，为乡村组织振兴储备人才。

**3、强化村干部经常性培训机制。**依托朱家林片区、沂南党性教育基地片区、沂蒙泉乡片区等乡村振兴示范片区，设立乡村振兴培训大课堂，围绕素质能力提升，用好与高等院校、职业培训中心合作交流等方式，探索实行村干部特别是党组织书记定向培养、示范培训、集中轮训机制，县级每年组织不少于2次集中教育培训、4期现场教学或外出培训班次，拓宽发展视野。持续抓好村干部专科学历教育，不断扩大招生规模，到2022年全县具有高中以上学历的村“两委”成员比例不低于80%。

## 四、乡村组织振兴发展规划

### (二) 提升乡村治理水平

**1、完善农村社会治理体系。**深入推进党组织领导下的农村基层社会治理，落实村干部“双重”分工负责机制，严格“四议两公开”议事决策程序，深化农村财务管理，规范村务议事会、村务监督委员会（村务监督小组）履职程序，不断完善“党组织核心领导、村‘两委’一体落实、村务监督委员会有效监督、各配套组织协调推进”的闭环机制，提升基层党组织政治功能和服务功能。

**2、提高基层党建信息化水平。**积极推进“互联网+党建”工作，依托“灯塔-党建在线”、“沂南党建”可视化信息平台，建立村级组织在线管理督查系统和村干部队伍信息系统，全面实时掌握村级组织基本信息、活动开展、运行保障、任务落实等情况

**3、加强村级自治组织建设。**修订完善村民自治章程、村规民约，把强化党组织核心领导作用写入村民自治组织、农村集体经济组织等相关组织章程。健全完善党组织领导的村级事务运行机制，严格落实“四议两公开”等民主决策制度，全面落实村干部经济责任审计和“三务”公开，提高村级组织水平。

**4、深化平安乡村建设。**强化“谁执法谁普法”责任制落实，广泛开展法治宣传教育和法律进乡村活动，建立一村一法律顾问制度，健全农村公共法律服务体系。

**5、开展乡风文明“进村入户”行动。**以传承沂蒙精神为抓手，大力弘扬社会主义核心价值观，积极推进新时代文明实践中心建设，深入实施“四德工程”、文明乡村青年示范工程

## 四、乡村组织振兴发展规划

### (三) 抓好区域化示范创建

**1、建立抓乡促村工作机制。**坚持抓党建促乡村振兴，突出乡镇党委领导核心地位和龙头带动作用，围绕破解影响和制约农村基层组织建设的难点、痛点、堵点问题，制定《关于强化乡镇党委抓基层组织建设直接责任的意见》，建立乡镇党委、党委书记、党委委员抓基层党建工作责任清单，引导在党的建设、基层治理、服务群众等方面主动抓、创新抓，夯实抓农村基层组织建设的主体责任，到2022年基本形成领导有力、运转有序、治理有效的乡村组织振兴制度机制，打造一批乡村组织振兴的“乡镇样板”。（牵头部门：县委办公室；责任单位：县委组织部）

**2、抓好示范片区整体提升。**以朱家林田园综合体、沂南党性教育基地、沂蒙泉乡田园综合体等7大片区为重点，以“组织共建、人才共享、文化共育、产业共兴、生态共创”为目标，打破乡镇、村居之间的界限，强化党建引领、坚持规划先行，以干部选派及政策、项目、资金帮扶为抓手，整合各类资源、凝聚各方合力，按照“六个好”标准，指导推进片区村庄的产业发展、村级治理、乡风文明、生态环境等各类工作规划

## 四、乡村组织振兴发展规划

### (三) 强化基层基础保障

- 1、加强基层阵地建设。**完善县、乡、村三级为民服务平台建设，统筹整合乡村公共文化服务等资源，依托村级组织活动场所加强村级服务站点建设，积极推进农村社区党群服务中心建设，统一为群众提供生产生活服务。
- 2、持续壮大村级集体经济。**扎实推进经济薄弱村“清零攻坚”，认真落实《经济薄弱村“三年清零攻坚行动”实施意见》，加强区域统筹规划，逐村细化实施方案，探索发展集体经济新模式，加快农村产权制度改革，依托清产核资工作，稳妥推进村级自治组织与集体经济组织剥离。
- 3、做实日常关心关爱工作。**认真落实中央和省市县委关于关心关爱基层干部减轻基层工作负担的有关规定，定期开展检查，督促乡镇干部带薪休假、福利待遇、关爱帮扶、选拔使用等政策措施落实落地。
- 4、强化村级运转经费保障。**严格执行《临沂市财政补助村级组织运转保障资金管理办法》，落实财政保障村级组织运转经费、村干部报酬待遇、离任村干部生活补贴等政策规定，建立村级组织运转经费正常增长机制，每3年调整一次财政补助村级组织运转经费最低标准。

## 五、乡村振兴保障方案

### (一) 建立系统完善的组织保障机制

**1. 实行专线专班责任制。**将目标任务分解到一个个项目、一个个片区、具体人、明确路线图、时间表、责任书，确保落地抓实。设立城乡建设专班，下设乡村规划建设办公室，发挥决策参谋、统筹协调、调查研究、政策指导、推动落实、督导检查等职能。

**2. 建立定期研究汇报制度。**建立乡村振兴联席会议制度。定期召开成员单位联席会议，研究决定乡村振兴重大工作任务落实、乡村振兴“资金池”资金使用分配、重大项目实施等，及时解决工作推进中瓶颈、梗阻问题，确保乡村振兴系统化推进。各责任部门每月向乡村规划建设办公室报送一次工作推进情况，由办公室汇总后向县委、县政府报送。

**3. 建立联系帮扶制度。**实行县级领导干部联系乡镇、部门帮扶重点村制度。每个县级领导干部都要联系一个乡镇，协调解决乡村振兴战略推进中的重要问题。每个县直部门都要帮扶一个贫困村或乡村振兴重点村，制定帮扶计划落实帮扶实招，完成帮扶节点目标。

**4. 加强基层队伍建设。**乡村振兴，镇村干部是关键，必须充实加强基层工作队伍。配齐配强乡镇领导班子，认真落实县委激励干部担当作为干事创业的有关规定，对政治强、本领硬、作风实、长期在乡村基层工作、实绩突出的干部，优先提拔使用。关心关爱基层人员，激发实施乡村振兴工作的激情和干劲。选拔培养一批懂农业、爱农村、爱农民的优秀基层工作人才。

## 五、乡村振兴保障方案

### (二) 建立有序高效的资金保障机制

**1. 完善财政资金投入保障机制。**优化财政供给结构，建立乡村振兴财政投入保障机制，全面落实乡村振兴“四个优先”优惠政策。按照“总量持续增加、比例稳步提高”要求，持续做大“三农”投入总量。2019年县级财政安排乡村振兴专项资金2亿元，并按比例每年稳步提高。设立乡村振兴基金，进一步加大财政资金的引导作用，撬动更多金融和社会资本，重点支持农业产业化龙头企业、农业特色小镇、田园综合体、现代农业产业园等重点项目、重点工程。

**2. 建立涉农资金统筹整合长效机制。**由县财政局牵头，会同县发改局，按照资金整合的要求，将中央、省市级均衡性转移支付中用于“三农”部分，省市级乡村重大专项资金切块下达县级部分及县级安排的涉农资金全部纳入乡村振兴“资金池”，按照“统一集中、统一决策、统一分配、统一考核”的原则，设立涉农重点项目库，合理制定资金分配使用方案。

**3. 创新农村金融服务体系。**推进金融组织体系建设，支持银行在乡镇设置网点，推广自助金融服务网点行政村全覆盖。加快发展各种新型农村金融组织，创新农村普惠金融发展模式，发展新型农村合作金融，扩大农民合作社信用互助试点。开展供应链融资业务，持续开展农村承包土地经营权、农村住房财产权抵押贷款试点。

**4. 推进城市工商资本下乡。**制定鼓励引导工商资本下乡的指导意见和配套政策，引导社会资本把适合农村发展的产业、项目、技术分流到农村。出台招商引资财政激励政策，明确投资重点领域，探索通过政府与社会资本合作、政府购买服务、担保贴息、以奖代补等方式，鼓励引导工商资本优先进入种养业、农业生产性服务业、农产品精深加工业、乡村旅游业、现代物流业、农村公益事业等领域。

## 五、乡村振兴保障方案

### (三) 营造良好和谐的乡村振兴发展环境

#### 1、优化政策环境

搭建社会参与平台，加强组织动员，构建政府、市场、社会协同推进的乡村振兴参与机制。创新宣传形式，广泛宣传乡村振兴相关政策和生动实践，营造良好社会氛围。

#### 2、典型示范带动

启动全县乡村振兴示范创建行动，分层分级培树典型，典型引路，以点带面。继续实施好省“十百千”示范创建工程，抓好铜井镇和朱家林村、小峪庄村、后峪子村、仲山前村、交良村创建方案落实，抓出成效、抓出特色，总结提炼可复制、可推广的典型经验，示范引领全县乡村振兴工作。

#### 3、强化法制保障

全县要运用法治思维和法治方式推进乡村振兴工作，严格执行涉农法律法规，在规划编制、项目安排、资金使用、监督管理等面、提高规范化、制度化、法治化水平。完善乡村振兴规章制度和质量标准，充分发挥法制在乡村振兴中的保障和推动作用。支持各类组织和个人依法依规实施和参与乡村振兴。发挥纪委监委、巡察、审计等监督作用，及时发现和纠正违法违规行为，对违法违规者严肃问责，有效减少损失。

# 五、乡村振兴保障方案

## （四）落实严格的规划实施机制

**1. 强化统筹协调。**强化规划的权威性和约束力，发挥规划的引领作用，以统筹协调为抓手，推进规划落实，坚持规划统筹，构建规划统领工作格局。实行城乡融合一体设计，结合土地利用总体规划、生态环境建设规划，对全县乡村的空间形态、产业布局、生态保护、基础设施、公共服务等进行全面规划、系统设计，引导城乡有机融合、共享发展。加强各类规划的统筹管理和系统衔接，以规划统领各专项规划、各专项规划必须服从和服务于乡村振兴总体规划，形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系。制定年度工作计划、明确路线图、时间表、责任书、规划建设一批重大工程项目，引领和带动乡村振兴，完成每个节点的目标任务。

**2. 强化规划落实。**保持战略定力、咬定目标不放松、确保每个阶段取得突出成效。树立正确的政绩观，以“功成不必在我、建功必定有我”的思想，一张蓝图绘到底，久久为功，善作善成，经得起历史和实践检验。坚持从实际出发，不搞形象工程、不单纯追求速度，更不刮风搞运动，把成果切实体现到老百姓得实惠上。坚持因地制宜，扶持重点，打造特色，防止低水平重复建设。县直部门要紧密围绕规划实施，结合实际制定专项规划或方案。

**3. 强化梯次推进。**科学把握全县乡村差异，尊重并发挥基层和群众首创精神，发掘和总结典型经验，推动乡村有序实现农业农村现代化。发挥示范村引领作用，集体经济实力强村、城中村、近郊村、其他具备条件的乡村，到2022年率先基本实现农业农村现代化。推动重点村加速发展，西部山区、中部平原、东部丘陵多数中等经济发展水平的乡村，是我县乡村振兴的主战场，到2035年基本实现农业农村现代化。

汇报完毕，谢谢！