

沂南县辛集镇国土空间规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING YINAN COUNTY XINJI TOWN

(2021-2035年)

草案公示



沂南县辛集镇人民政府

2024.04

前言

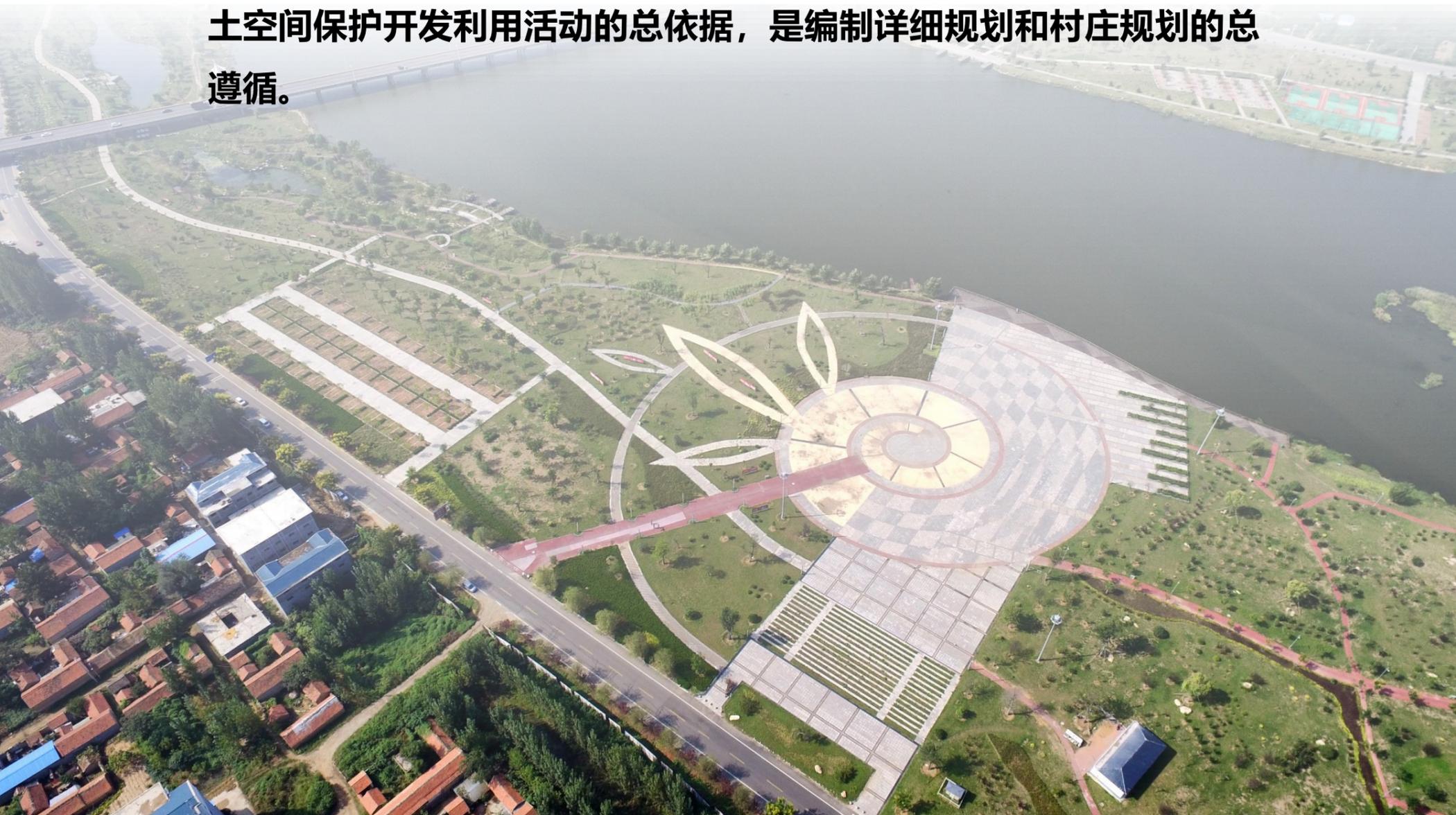
PREFACE

辛集镇地处沂河东岸，与县城隔河相望，东邻蒲汪镇，西与界湖相邻，北靠苏村镇和湖头镇，南接辛集镇，区位优势突出。

按照党中央、国务院和县委县政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，科学配置国土空间资源，推进新时代社会主义现代化新辛集建设，我镇编制了《沂南县辛集镇国土空间规划（2021—2035年）》。

站在新的历史起点，辛集将把握新阶段、贯彻新理念、融入新格局，以国土空间规划编制为契机，全面谋划至2035年的发展新路径，积极融入沂南县“一主两副、三轴三廊、多节点”的总体格局，加快构建高质量发展的国土空间新格局，为实现第二个百年目标奠定良好的基础。

本规划是辛集镇未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制详细规划和村庄规划的总遵循。



目录

1 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限与范围

2 目标战略

- 2.1 发展目标
- 2.2 城镇性质
- 2.3 开发保护策略

3 国土空间格局

- 3.1 底线管控与约束
- 3.2 国土空间总体格局
- 3.3 合理配置资源能源

4 全域空间布局

- 4.1 富美优质的农业空间
- 4.2 山清水秀的生态空间
- 4.3 集约高效的城镇空间

5 支撑保障体系

- 5.1 完善交通网络体系
- 5.2 强化公共服务供给
- 5.3 建设韧性基础设施
- 5.4 强化综合防灾减灾

6 城乡特色塑造

- 6.1 历史文化保护
- 6.2 蓝绿空间组织
- 6.3 城乡风貌体系

7 详细规划

- 7.1 划定详规单元
- 7.2 镇区详细规划
- 7.3 通则式管控

8 规划实施

- 8.1 实施管控体系
- 8.2 实施监管制度
- 8.3 信息管理水平

01

规划总则

—新理念 新要求

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限与范围

业产业园

1.1 指导思想

全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神，牢固树立新发展理念，紧扣经济社会发展主要矛盾变化，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，坚持人与自然和谐共生，处理好开发与保护、增量与存量、刚性与弹性等关系，系统谋划、统筹推进，突出重点、探索创新，努力提高规划的科学性、可行性和可操作性，科学布局、生态、生活、生产空间，加快形成绿色生产方式和生活方式，实现辛集镇国土空间开发保护更高质量、更有效率、更可持续，推动形成辛集镇开创突破式发展新局面。

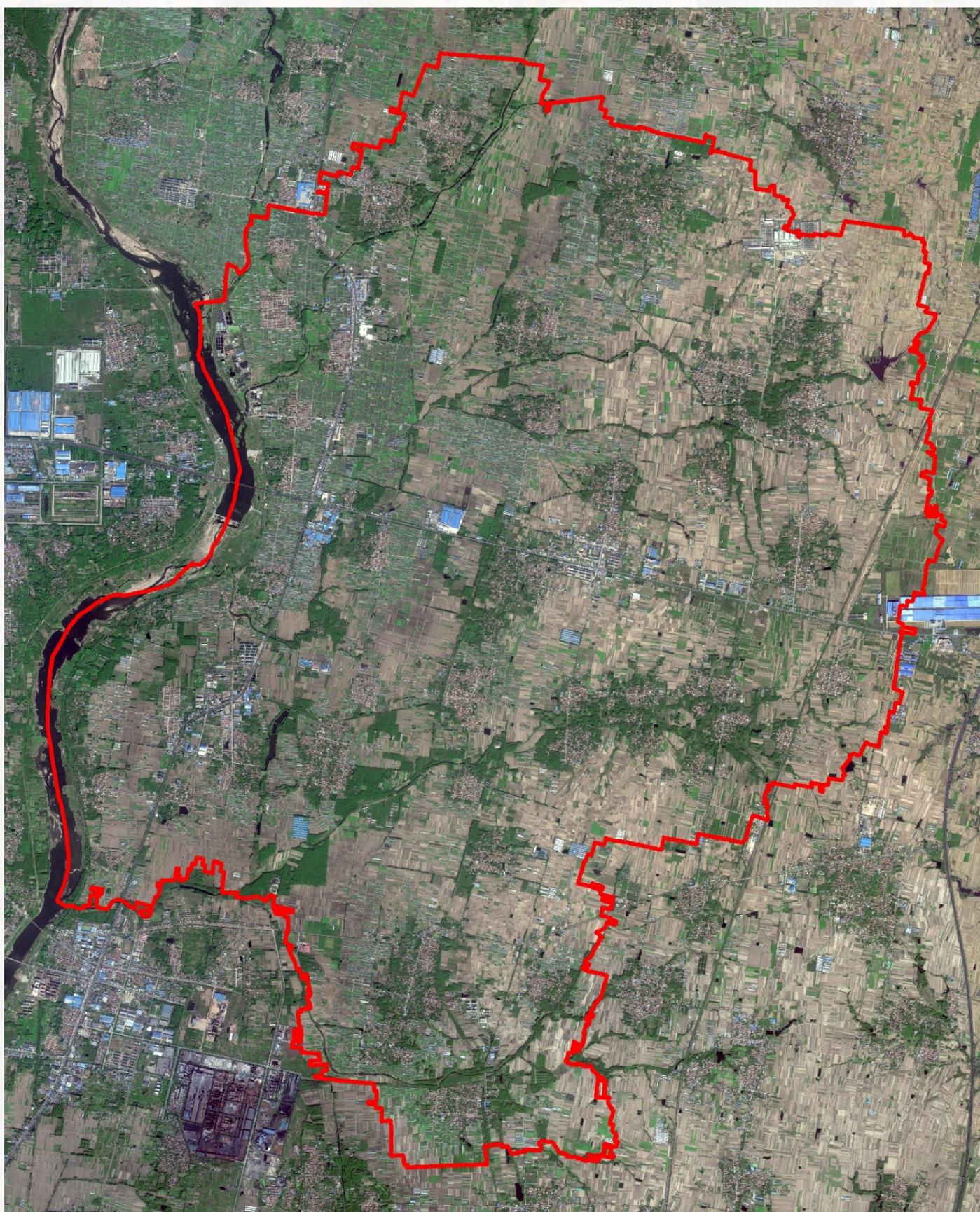
1.2 规划原则



1.3 规划期限与范围

规划期限为**2021年至2035年**，近期至**2025年**，远景展望至**2050年**。

规划范围为辛集镇行政辖区内的全部国土空间，总面积**90.15**平方千米。



02

目标策略

一定目标 谋发展

2.1 发展目标

2.2 城镇性质

2.3 开发保护策略

2.1 发展目标

到2035年，国土空间治理能力现代化全面实现，生态环境质量持续改善，自然资源保护和利用效率显著提升，城乡发展深度融合，形成全域化高质量发展，全面建成现代化宜居宜业城镇。

2.2 城镇性质

临沂食品加工示范基地

区域性物流集散中心

沂南县产城融合示范区



2.3 开发保护策略

生态优先、绿色发展

践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，重点保护生态自然环境，落实国家“守住耕地红线，划定生态红线，切实保护耕地、园地、菜地等农业空间”的政策要求。落实生态保护红线、永久基本农田保护线，严守发展底限。

产城融合、乡村振兴

以“五大振兴”为基础，全力建设示范项目、示范片区、村示范庄，持续巩固村企融合、多方共赢的利益联结机制；发展现代农业生产，持续改善农村生态面貌，不断提升农民生活品质，构建形成“三生三美”新格局。

统筹协调、合理布局

合理推动辛集镇村庄分类引导发展，引导搬迁村民向镇区、农村社区安置。依托良好的田园环境建设美丽乡村，分类推进，形成镇区+美丽乡村的体系，构建乡村振兴新格局。

上下传导、有效衔接

顺应空间体系改革新趋势，强化与上级国土空间规划的传导和衔接。通过土地挖潜、用地复垦等措施盘活存量土地资源，提高土地节约集约利用水平，结合县国土空间规划和三线划定成果，合理确定城乡建设用地规模。统筹布局城镇建设、农田保护、产业集聚、村落分布、生态涵养等空间。

03

国土空间格局

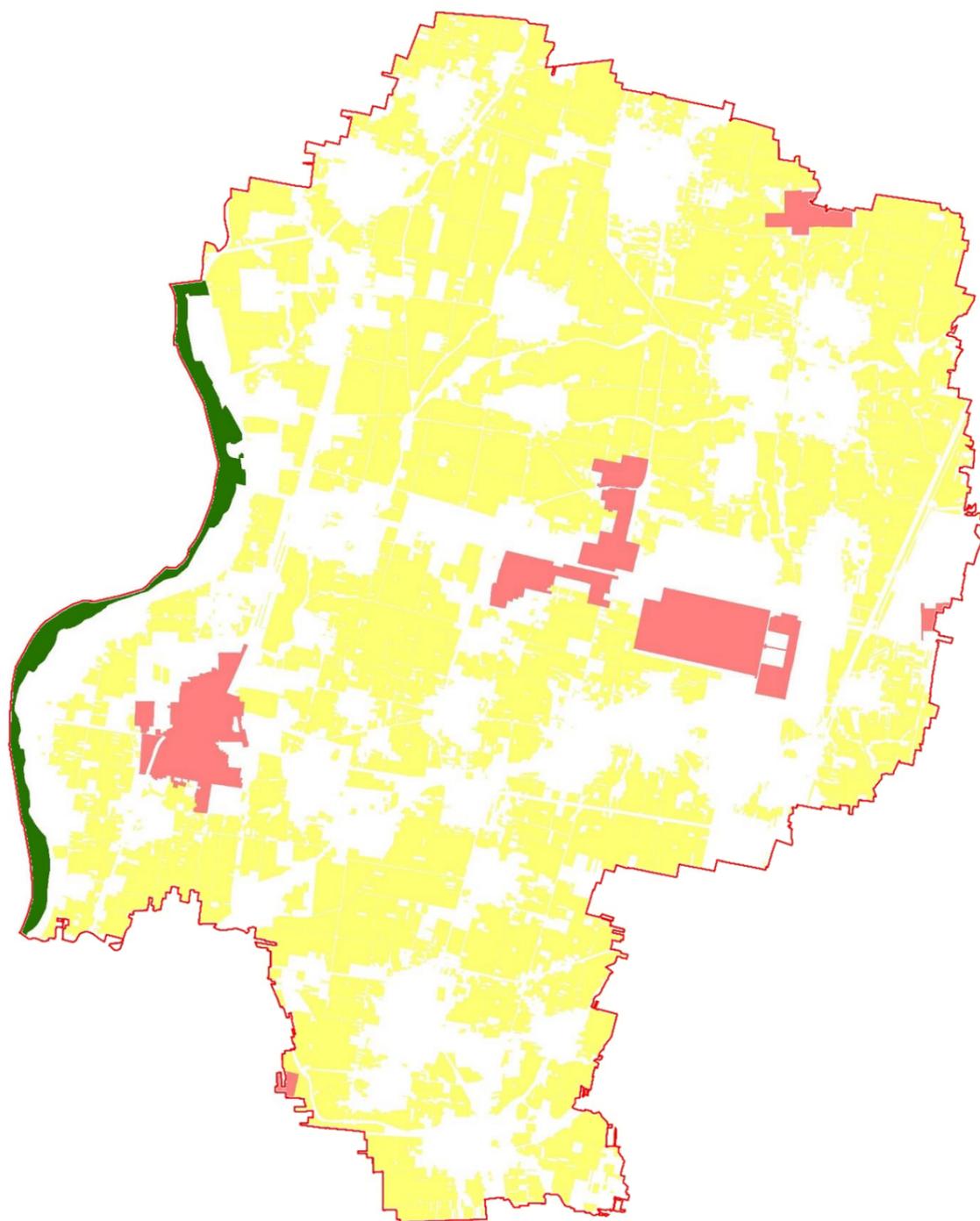
—严管控 定格局

3.1 底线管控与约束

3.2 国土空间总体格局

3.3 合理配置资源能源

3.1 底线管控与约束



严格落实

永久基本农田

坚持现状耕地“应保尽保、应划尽划”的原则，严格落实耕地保有量目标。到2035年，全镇耕地保有量不低于7.23万亩，永久基本农田保护面积不低于6.72万亩。

优先划定

生态保护红线

到2035年，全镇生态保护红线面积不低于139.85公顷。主要分布在沂河，为重要水源涵养的生态功能极重要地区以及生态极敏感地区。

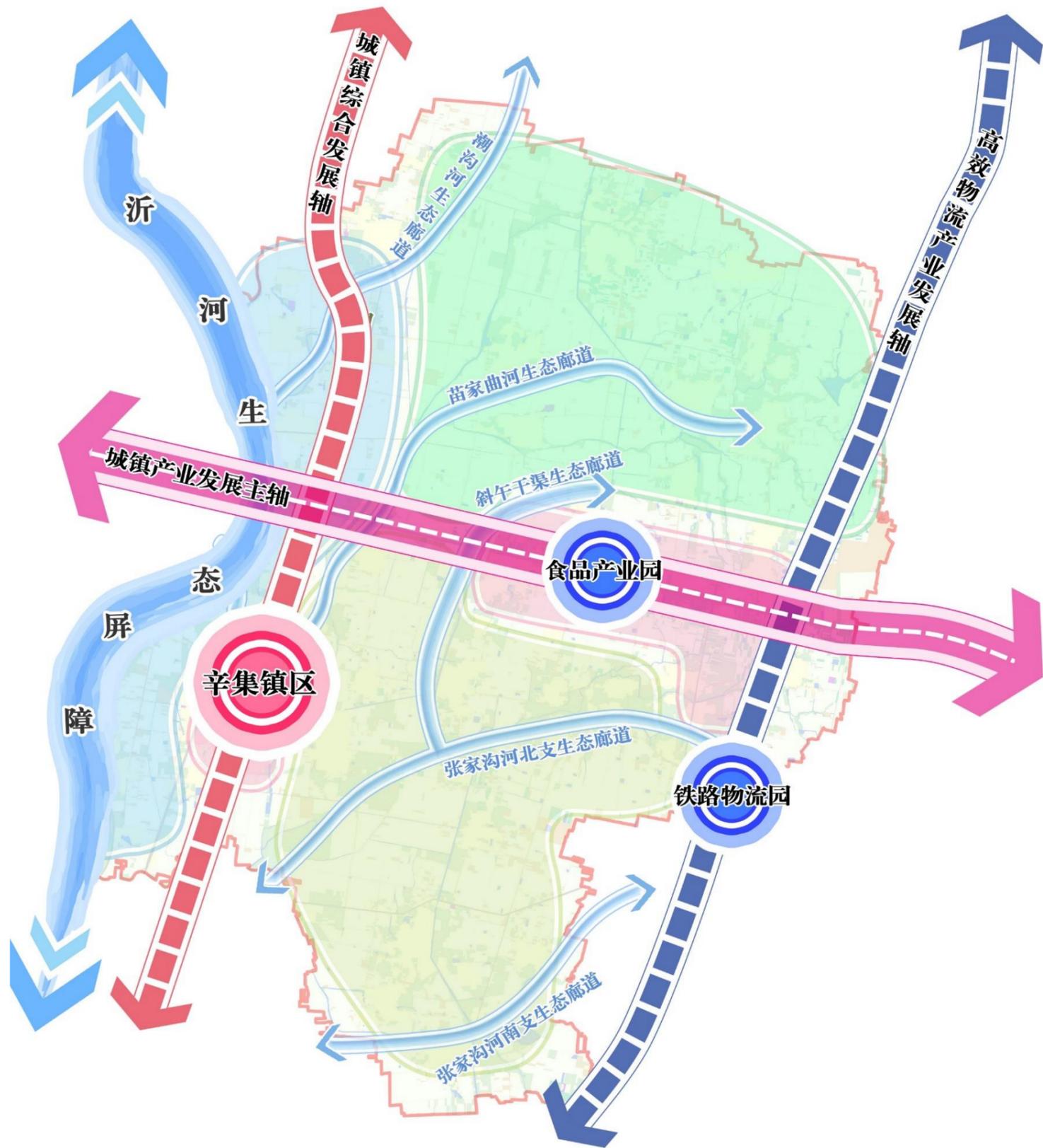
合理划定

城镇开发边界

尊重城镇发展规律，综合考虑自然地理格局和人口变化等因素，在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，避让自然灾害高风险区域，以促进土地节约集约、引导城镇结构优化为导向，合理划定城镇开发边界。到2035年，全镇城镇开发边界面积控制在378.24公顷。

3.2 国土空间总体格局

“一屏多廊、一心两园三轴”镇域空间总体格局



一屏多廊

一屏即沂河生态屏障；多廊即依托潮沟河、苗家曲河、斜午干渠、张家沟河等形成水系生态廊道。

一心两园三轴

一心即辛集镇区，两园即食品产业园和铁路物流园，三轴即城镇产业发展轴、城镇综合发展轴和高效物流产业发展轴。

3.3 合理配置资源能源



严格水资源管控

实施最严格的水资源管理制度，到2035年，全镇用水总量不超过上级下达指标。维护区域水资源安全，提升水安全保障能力。持续推进节水型社会建设，全面提高水资源利用效率。

加强管控湿地资源

通过生态修复工程、建设和恢复小微湿地等措施，保护坑塘、沟渠等小型湿地。实施农村小河道、小河沟、小塘坝、小湖泊清淤疏浚、植被修复，建设生态河塘，改善农村生产生活和生态环境。



节约集约能源资源

加强能源节约集约利用。严格控制煤炭消费总量，建立总量与强度“双控”机制。实施清洁能源替代方案；积极鼓励推广应用新能源汽车。推进重点领域节能，全面实施工业、建筑、交通运输、公共机构领域用能管理，大力推进建筑节能。

推进林地资源保护与利用

以骨干河（渠）道、铁路、高速公路、国道为重点进行造林绿化或升级改造，在全镇形成以道路和河流为依托，布局合理、结构优化、功能完善的森林生态防护林体系。



04

全域空间布局

—强核心 优布局

4.1 富美优质的农业空间

4.2 山清水秀的生态空间

4.3 集约高效的城镇空间

4.1 富美优质的农业空间

构建“三区多点”的镇域现代农业空间格局。

□ 三区

滨河高效农业区：西部结合沂河布局高效农业区，重点发展现代渔业；

瓜果蔬菜种植区：北部结合现状多个蔬菜种植基地，充分发挥黄瓜种植优势，延长产业链，打造高效的瓜果蔬菜种植区；

高效粮食种植区：南部以“规模化、标准化、产业化”为目标，巩固提升粮食生产，打造高效粮食种植区。

□ 多点

现代渔业产业园、振民蔬菜专业合作社、绿岛农业开发有限公司、万润果蔬种植专业合作社、润霖农业开发有限公司等。



4.2 山清水秀的生态空间

构建“一屏三轴多廊”的镇域生态安全格局。

□ 一屏

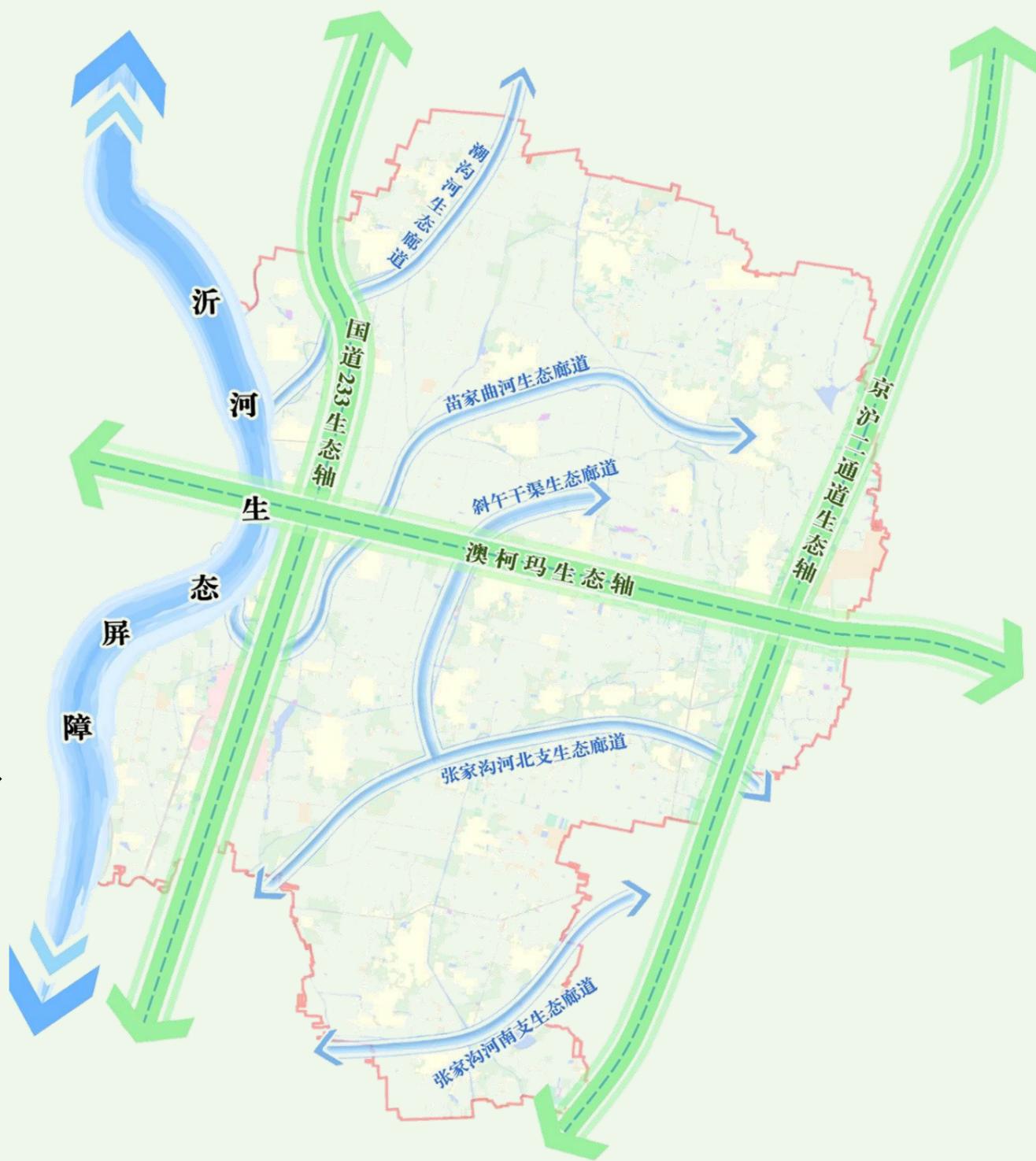
加强沂河生态保育，着力提高生态功能，构建全域生态安全屏障。

□ 三轴

依托澳柯玛大道、国道233、京沪二通道形成的三条生态主轴。

□ 多廊

依托潮沟河、苗家曲河、斜午干渠、张家沟河等形成水系生态廊道，构建生态网络空间。



4.3 集约高效的城镇空间

构建“一心两园三轴”的城镇空间布局。

□ 一心

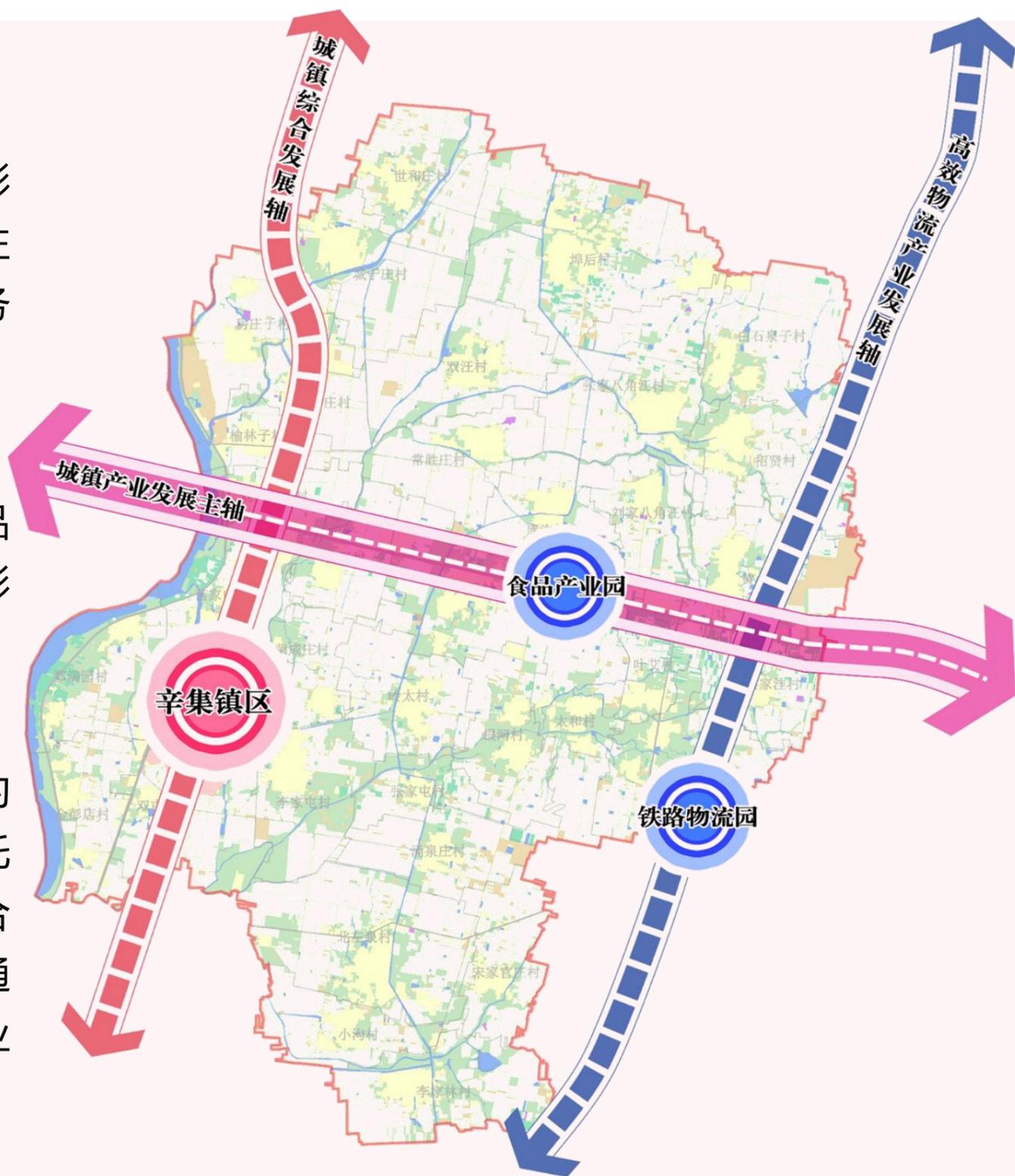
以辛集镇区为中心，形成的集综合服务和居住生活为一体的综合服务中心。

□ 两园

依托库沟所形成的食品产业园和依托高铁站形成的铁路物流园。

□ 三轴

依托澳柯玛大道形成的城镇产业发展轴，依托国道233形成的城镇综合发展轴，依托京沪二通道形成的高效物流产业发展轴。



4.4 集约高效的城镇空间

紧密结合临城近郊的优势、充分发挥比较优势，形成以现代农业为基础，以食品加工为核心，以现代物流为特色的产业体系。

1 个基础产业

现代农业



1 个核心产业

食品加工



1 个特色产业

现代物流



05

支撑保障体系

—补短板 保民生

5.1 完善交通网络体系

5.2 强化公共服务供给

5.3 建设韧性基础设施

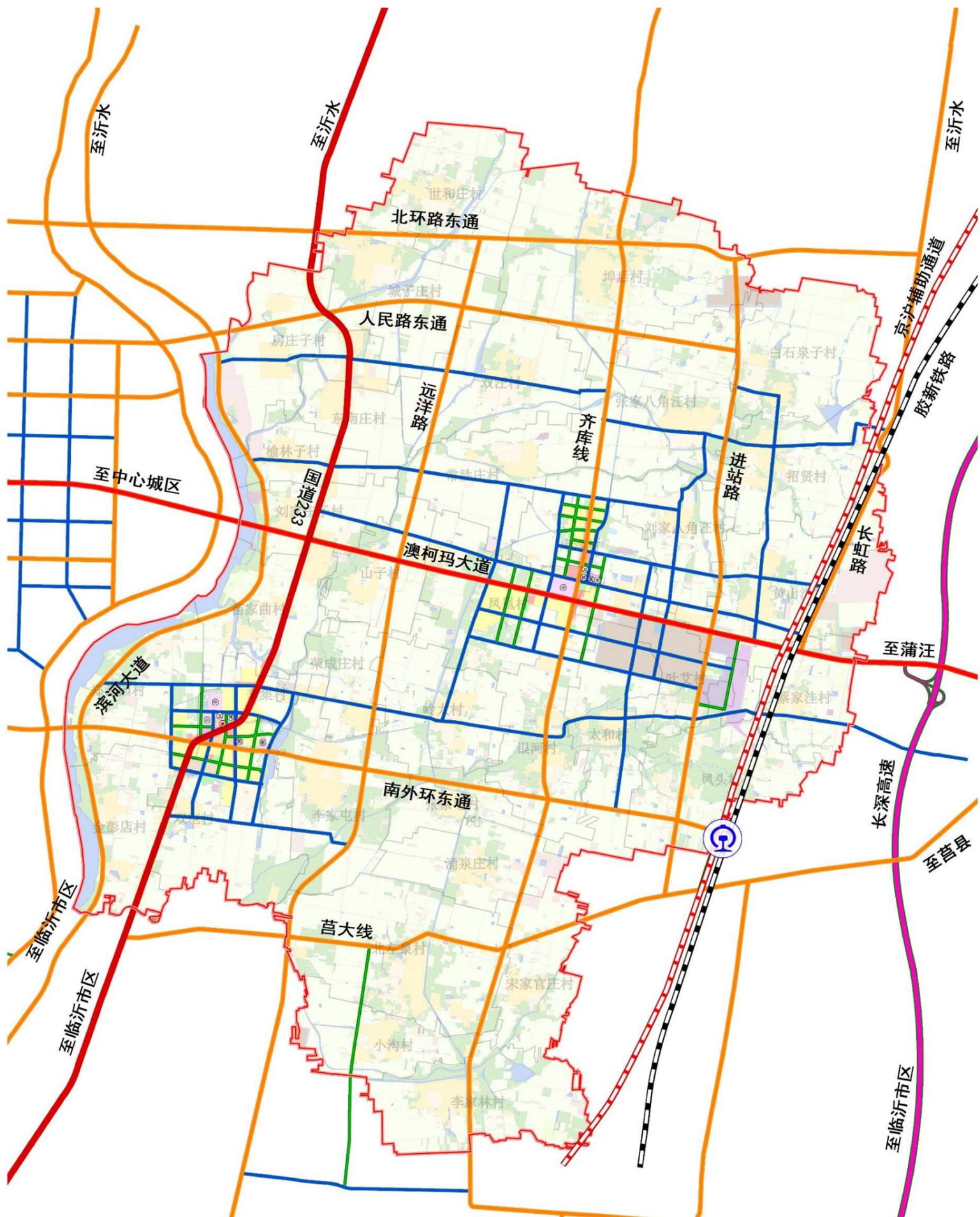
5.4 强化综合防灾减灾

5.1 完善交通网络体系

构建五横六纵镇域干路网体系

五横——北环路东通、人民路东通、澳柯玛大道、南外环东通、莒大线

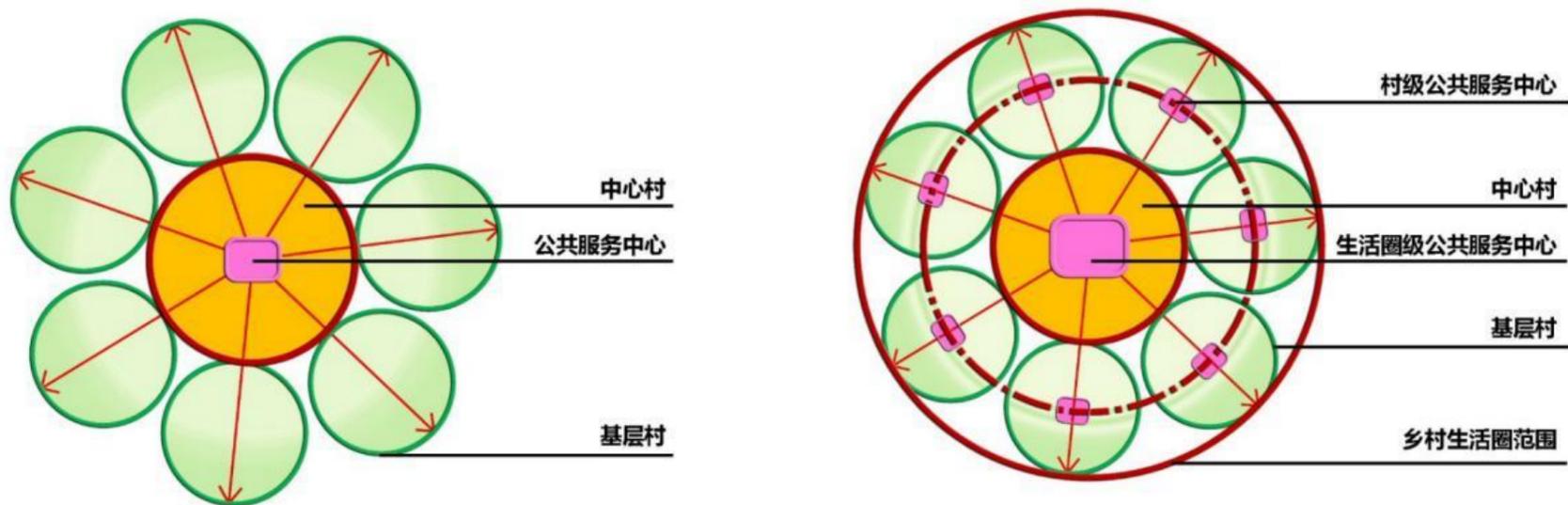
六纵——滨河大道、国道233、远洋路、齐库线、进站路、长虹路



5.2 强化公共服务供给

完善社区生活圈体系

按照“乡镇级—中心村级—基层村级”3个层次构建“30分钟—15分钟—5分钟”城乡生活圈，建设覆盖全域的公共服务设施体系。



学有优教

构建城乡一体、优质开放的教育设施体系



病有良医

构建服务均等、覆盖城乡的医疗服务体系



文有惠民

构建多层次、高水平的公共文化服务体系



体有康健

构建完善、多元的全民健身公共服务体系



老有颐养

构建医养结合、便捷可及的养老服务体系

教育设施：初中适宜办学规模为24至40个班，班额不超过50人；镇区小学规模为24-36班，班额按45人以内控制。

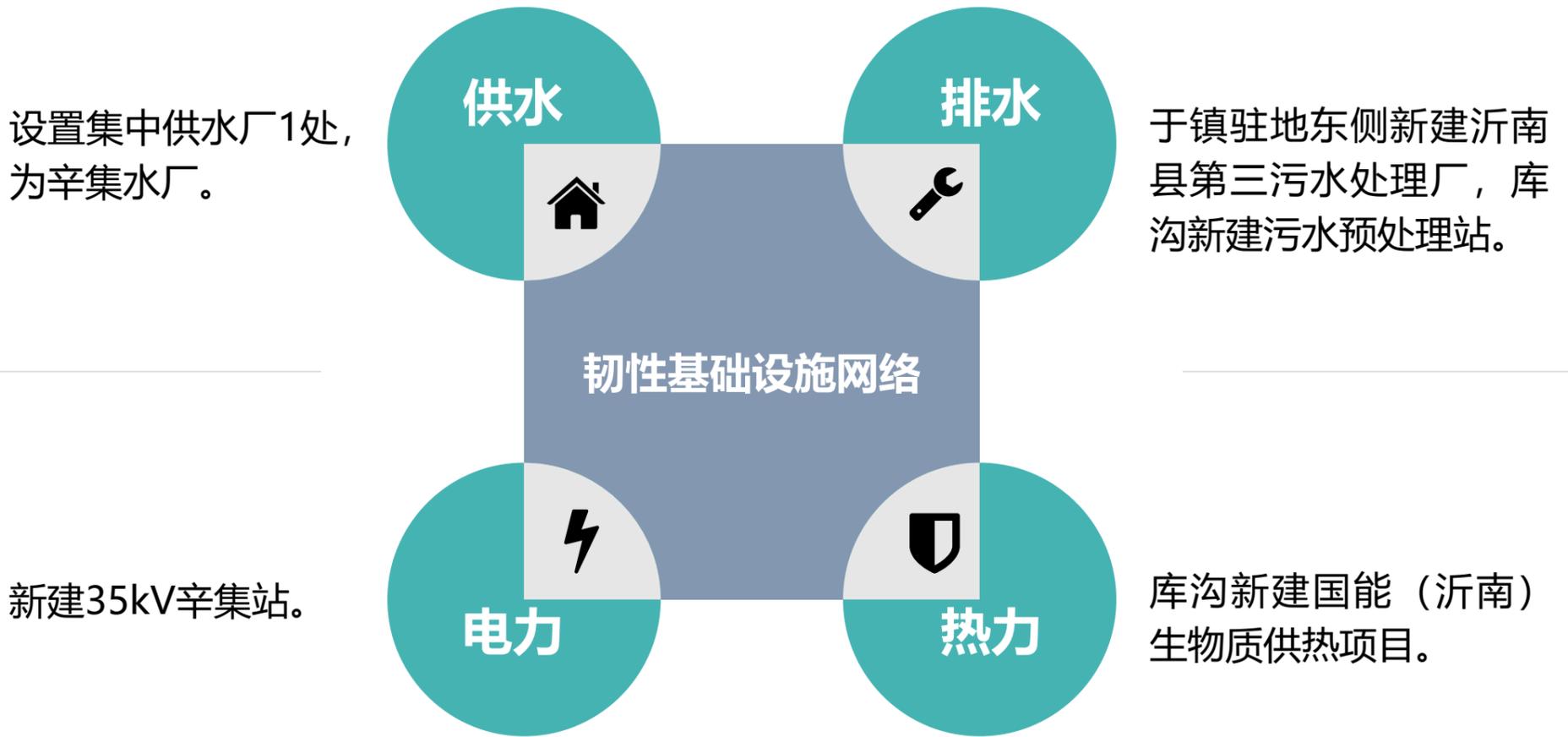
医疗卫生：进一步完善“卫生服务中心（镇级）—社区卫生服务站（社区/中心村级）”的二级医疗卫生设施布局。

公共文化：实施“镇—中心村/社区”二级的文化设施体系。镇级建设综合文化站，涵盖放映室、图书室和阅览室等功能。中心村/社区级配建社区文化室，包括图书阅览室和文化信息资源共享室等功能。

公共体育：实施“镇—中心村/社区（农村新型社区/居住小区）”二级体育设施体系。满足“四个一工程”要求。社区或中心村满足“三个一工程”要求。

社会福利：完善社会福利服务管理体系。完善残疾辛集孤残儿童福利设施，拓宽服务领域，扩大服务对象，向残疾人、孤残儿童及有需求的居民提供服务。

5.3 建设韧性基础设施



5.4 强化综合防灾减灾



06

城乡特色塑造

—塑特色 提品质

6.1 历史文化保护

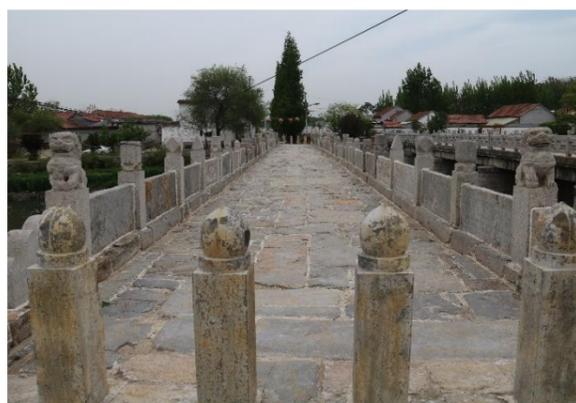
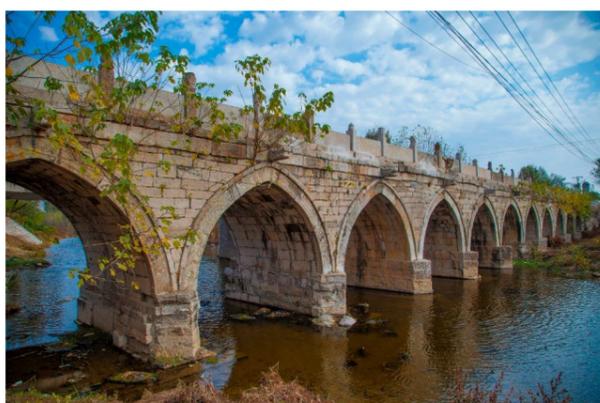
6.2 城乡风貌体系

6.3 城乡风貌体系

6.1 历史文化保护

保护镇域内1处省级和26处县级文物保护单位，包括古建筑、古遗址、古墓葬等文物类型。按照相关法规要求，对文物保护单位及其周边环境实行严格保护、整体协调。

加大对信量桥的保护力度，该桥横跨潮沟河，为块石磊砌成11孔拱形桥，加强历史文化要素的保护利用，传承优秀传统文化。



6.2 城乡风貌体系

以全域河湖、田林为主线，以镇区为核心，规划形成“一心三轴四区”的景观风貌体系。

一心

城镇景观风貌核心。位于镇区，作为全镇的景观核心。

三轴

国道233、澳柯玛大道和京沪二线景观主轴，提高道路两侧景观建设标准。

四区

产城融合风貌区、高效农业风貌区、特色田园乡村风貌区和滨水景观风貌区。

产城融合风貌区

——现代城镇 产业新貌



高效农业风貌区

——现代农业 高效活力



特色田园乡村风貌区

——山水田园 美丽乡村



滨水景观风貌区

——生态客厅 滨水魅力

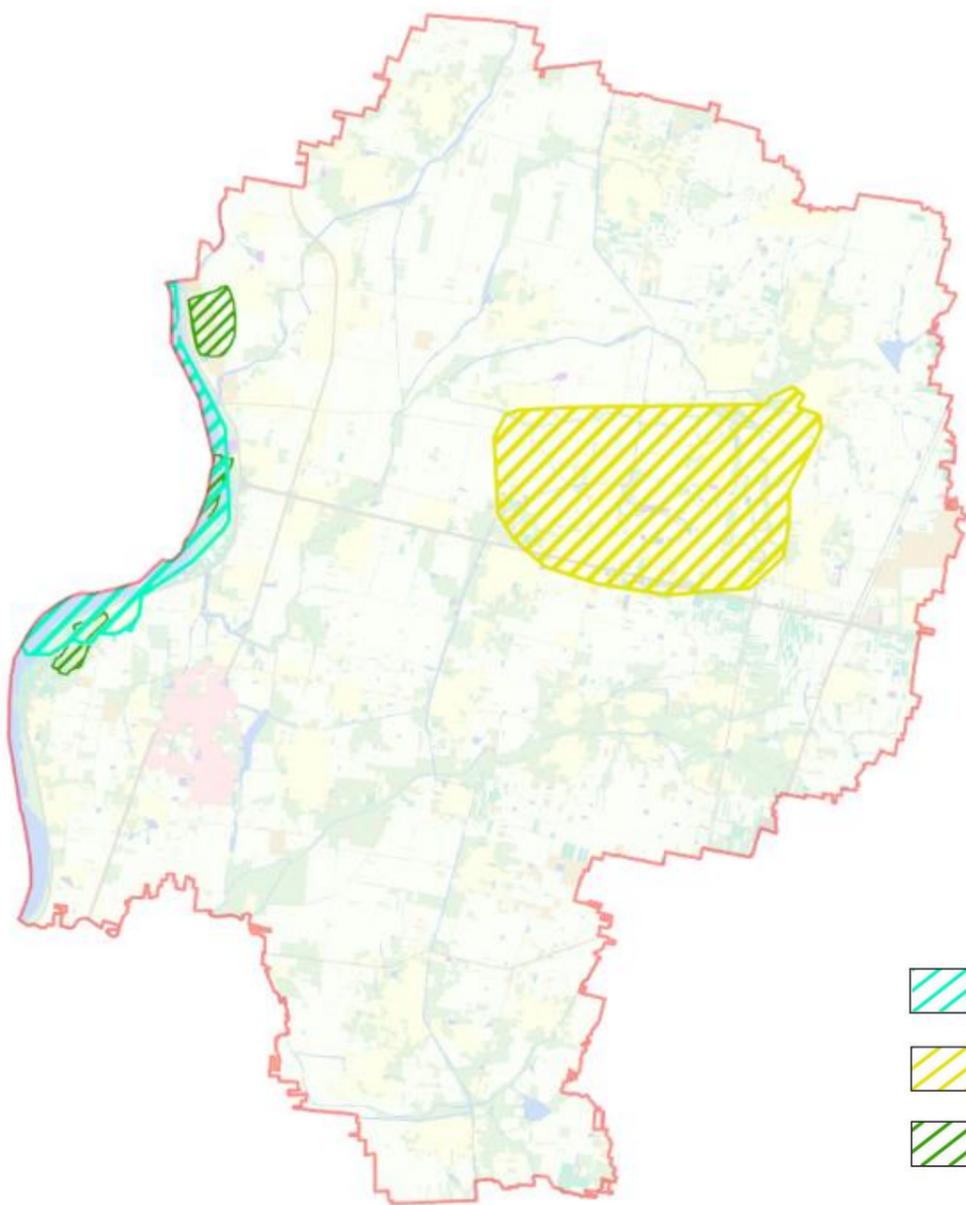


6.3 国土整治与生态修复

整体推进“山水林田湖草沙”全要素综合整治，系统实施高标准农田建设、湿地生态修复、农用地整理、建设用地整理、宜耕后备资源开发等工程，促进耕地保护和土地集约节约利用，优化生产、生活、生态空间格局，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴。



山水林田湖草沙



-  湿地生态修复重点区
-  农用地整治重点区
-  森林生态修复重点区

07

详细规划

—重落实 强管控

7.1 划定详规单元

7.2 镇区详细规划

7.3 通则式管控

7.1 划定详规单元

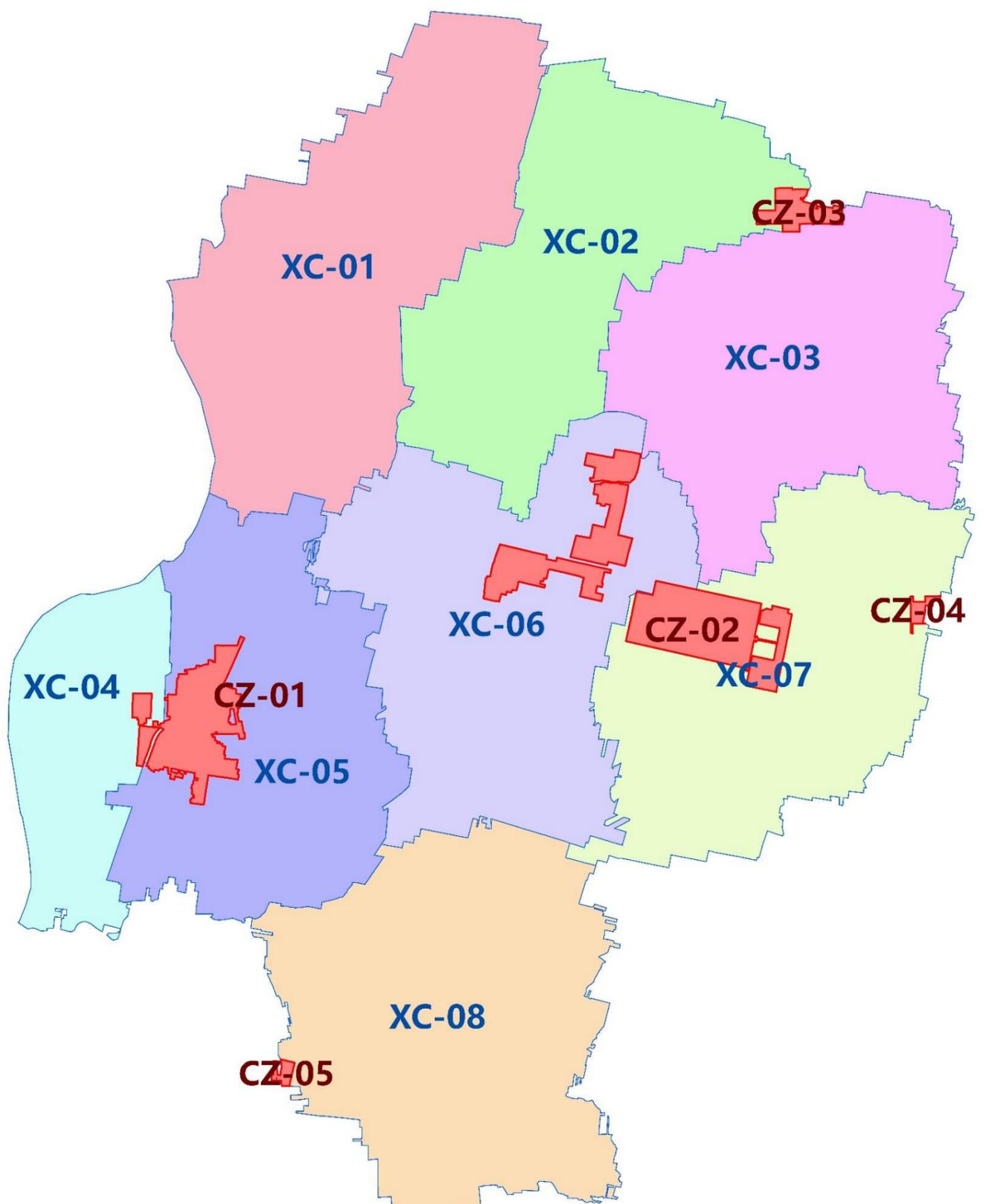
衔接总体规划划定的详细规划编制单元，按照**全域覆盖、边界闭合、编管结合、上下贯穿**的原则，基于各级行政管理界线，统筹考虑自然地理界限、主干道路与权属边界、已编控制性详细规划单元边界以及空间要素整体性、规划功能完整性、各级社区生活圈服务范围等因素，划定13个详细规划编制单元。



城镇区域5个



乡村区域8个



7.2 镇区详细规划

- **差异化引导详规单元编制**，依据重点开发、城市更新、城乡融合、生态、历史文化保护、战略留白等不同单元类型的空间属性差异化编制。
- **优化强制性内容传导要求**，传导总体规划强制性内容，明确单元统筹强制性内容，以及城市设计强制性管控内容。
- **多样化详细规划传导方式**，采用定界、定位、指标和规则等，结合实线、虚线管控要求，形成刚弹结合的多样化管控手段，并在图则中予以表达，提高单元和地块管控的可操作性。



国土空间总体规划是详细规划的依据、相关专项规划的基础；相关专项规划要互相协同，与详细规划做好衔接。

详细规划单元

镇区规划控制

村庄建设通则

精传导

重实施



7.2 镇区详细规划

一、规划范围

本次规划范围为辛集镇区和库沟开发边界内区域，东至科技路、西至规划路、南至富民路、北至北环路，规划面积340.47公顷。

二、主要内容

(一) 空间布局结构

规划镇区形成“两心、两轴、三片”的空间布局结构。“两心”指位于镇区及库沟综合服务中心，集教育、养老、医疗等公共服务功能于一体。

“两轴”分别指沿的澳柯玛大道和国道233形成的城镇发展轴线。“三片”分别指镇区综合服务片区、库沟综合服务片区和食品产业发展片区。

(二) 用地布局规划

规划总用地面积为340.47公顷，全部为城镇建设用地。

(三) 道路交通规划

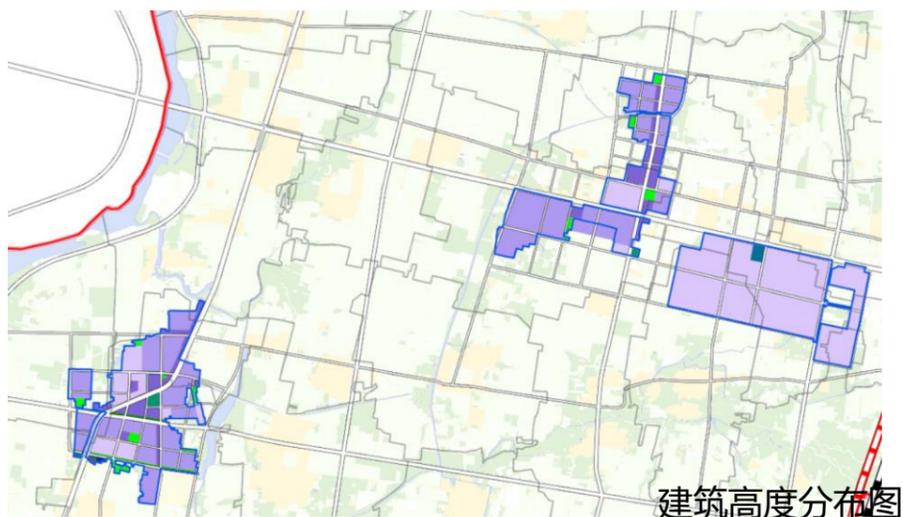
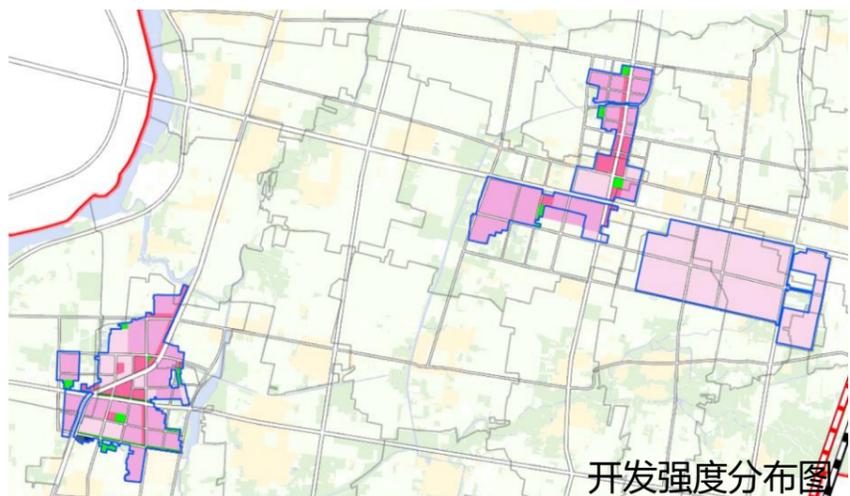
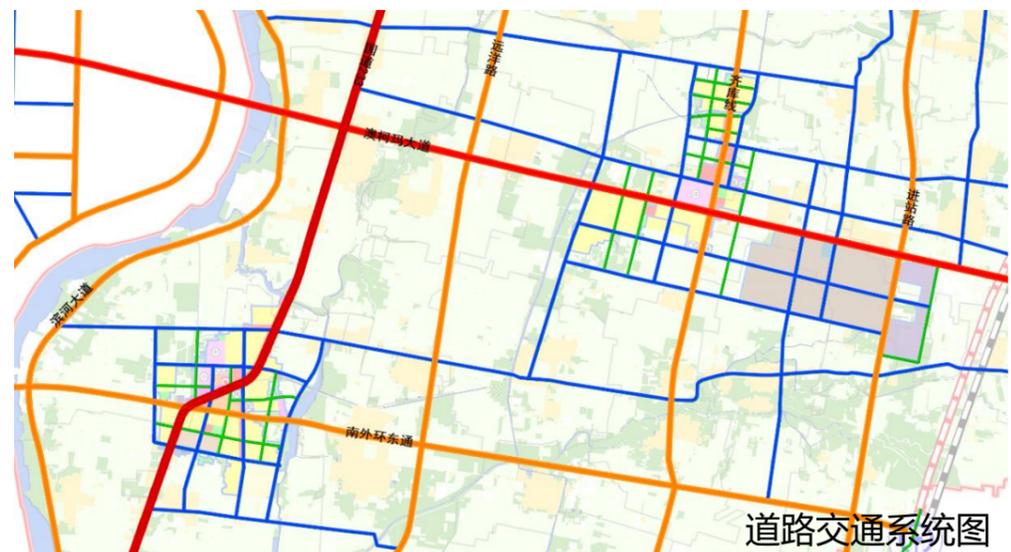
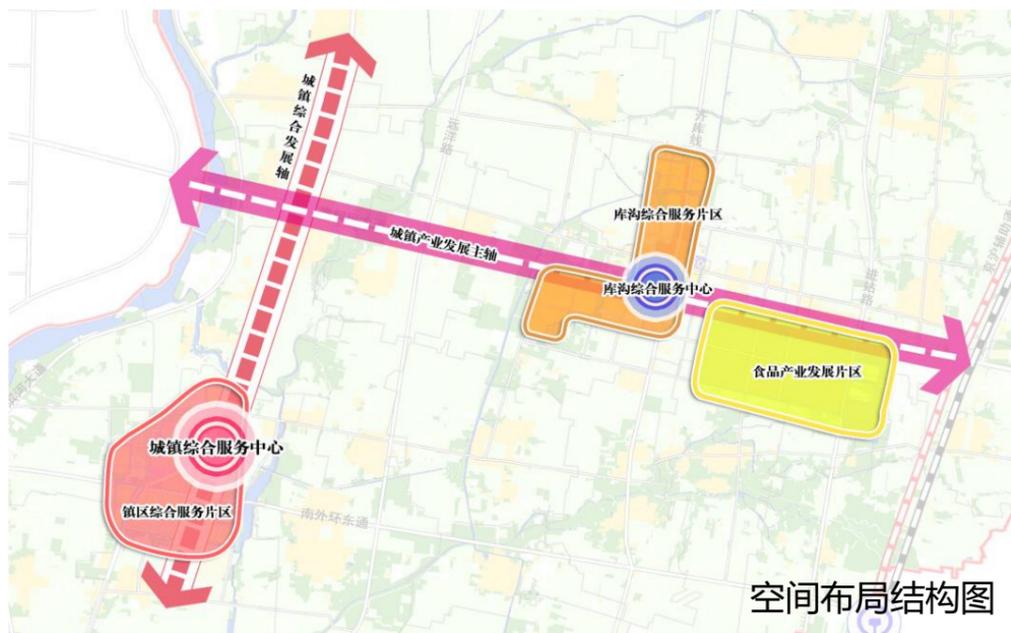
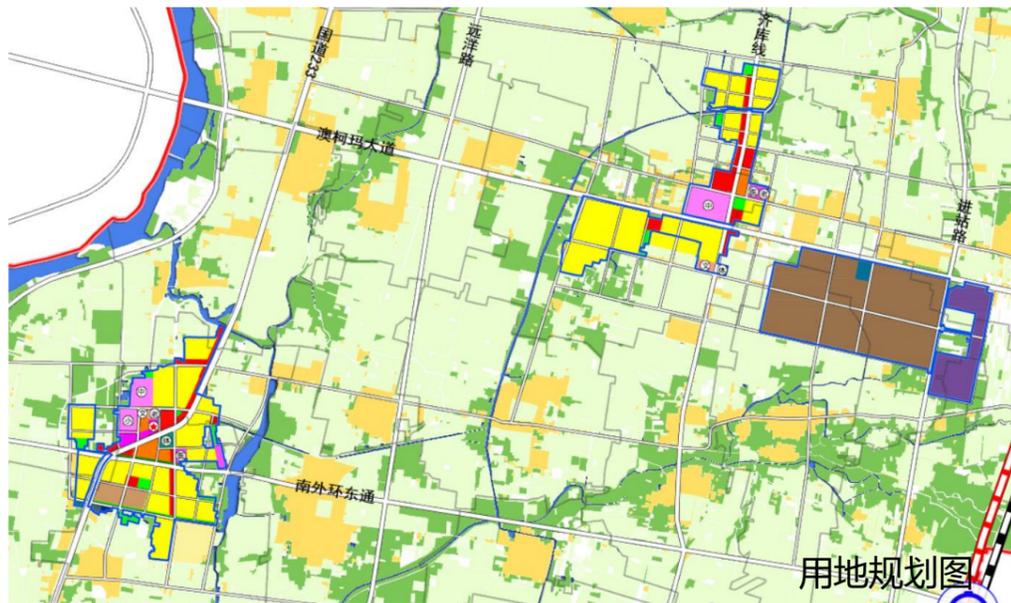
规划形成“两横四纵”的主干路路网体系。

(四) 重要控制线规划

通过实线和虚线两种方式进行控制。规划道路红线面积102.3公顷，城市绿线面积2.58公顷，城市黄线0.24公顷，城市蓝线0.57公顷，城市橙线0.89公顷。

(五) 开发建设管控

规划将规划区土地开发强度分为三级控制，并提出相应的容量控制要求；根据土地区位条件、使用性质及景观系统的要求，将镇区建筑高度分为三级控制，并提出相应管控要求。



7.3 通则式管控

探索编制村庄建设通则，逐步实现了乡村地区规划管控依据的有效覆盖。 聚焦村庄建设规划管理实际需求，重点落实“五线”（耕地和永久基本农田、生态保护红线、村庄建设边界、历史文化保护控制线、灾害风险控制线）、明确“八指引”，指引村庄有序建设，推动农村人居环境持续改善。

村庄建设通则

农村住房建设

严格遵循“一户一宅”政策要求，新申请的宅基地应优先利用村内空闲地、闲置宅基地进行建设。

市政公用设施

坚持“联建共享、保障基本、量力而行”原则，参照社区生活圈的设施配置要求进行建设。

公共服务设施

教育医疗设施提质、文体设施丰富、福利设施增量、商业设施转型、产业设施引导。

乡村产业发展

建立功能准入正负面清单，坚持严守底线，落实乡村振兴点状配套设施用地。

历史文化保护

明确文物保护单位、历史建筑、古树等保护内容，确保历史文化保护要素及整体风貌不受破坏。

安全防灾减灾

引导建设“全面覆盖、重点突出”的乡村综合防灾减灾韧性空间，提高乡村地区应急避难能力。

乡村风貌塑造

包含建筑风貌整治、道路界面风貌、绿化景观风貌、公共活动空间风貌、标识系统风貌等。

国土整治修复

引导村庄对闲置低效、生态退化及环境破坏的区域实施农用地整治、建设用地整治和生态保护修复。



和美乡村

08

规划实施

—精传导 重实施

- 8.1 实施管控体系
- 8.2 信息管理水平
- 8.3 实施监管制度

高来德烧鸡 联系电话 3540888

幸

福

辛

集

加工园

1

建立规划实施管控体系

提出产业准入、考核评估、奖惩机制等政策引导方向，依法依规有序推进规划实施；以镇街规划为统领展开详细规划和相关工作，确保各项规划在总体要求上方向一致；推行乡村规划师制度，加强村庄规划编制过程管理，引导相关要求在村庄规划中落实。

2

提升规划信息管理水平

强化规划全过程信息化监督，为建立完善上下贯通、联动共享的国土空间基础信息平台提供数据基础，及时发现城镇发展品质的短板和风险，为政府决策提供参考，提升城镇治理水平。

3

健全规划实施监管制度

健全规划实施监管机制，强化对规划实施的督导和考核。依托国土空间基础信息与管理平台，建立国土空间开发保护现状动态监测预警机制，强化对规划、建设、管理全过程信息化监督。



感谢阅读，期待您的参与！