

# 沂南县国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

## 目 录

|  |    |
|--|----|
| 第一章 全面把握新发展阶段任务要求，开启更加富裕美好沂南建设新征程..... | 4  |
| 第一节 “十四五”时期沂南的发展成绩.....                | 4  |
| 第二节 “十五五”时期沂南发展的历史机遇.....              | 8  |
| 第三节 “十五五”时期沂南发展面临的新形势新变化.....          | 9  |
| 第二章 “十五五”时期经济社会发展的指导思想和主要目标... ..      | 11 |
| 第一节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想.....            | 11 |
| 第二节 “十五五”时期经济社会发展的基本要求.....            | 12 |
| 第三节 “十五五”时期经济社会发展的主要目标.....            | 13 |
| 第三章 纵深推进工业强县战略，建设加速崛起的现代产业基地.....      | 16 |
| 第一节 推动产业链式发展.....                      | 16 |
| 第二节 提质扩容现代服务业.....                     | 20 |
| 第三节 强化项目招引建设.....                      | 22 |
| 第四节 培育现代企业梯队.....                      | 26 |
| 第五节 实施科技赋能行动.....                      | 30 |

|     |                                |    |
|-----|--------------------------------|----|
| 第六节 | 塑优产业发展环境 .....                 | 33 |
| 第四章 | 深入推进乡村全面振兴，建设走在前列的城乡融合高地 ..... | 38 |
| 第一节 | 优化城乡发展空间 .....                 | 38 |
| 第二节 | 加快推进以县城为重要载体的城镇化 .....         | 41 |
| 第三节 | 分类有序片区化推进乡村振兴 .....            | 44 |
| 第四节 | 提档升级基础设施 .....                 | 48 |
| 第五节 | 推动城乡要素双向流动 .....               | 51 |
| 第五章 | 突出优势产业培育，建设优势鲜明的健康食品名地 ...     | 53 |
| 第一节 | 加速转型培育产业发展新动能 .....            | 53 |
| 第二节 | 名企引领塑造开放竞争新优势 .....            | 55 |
| 第三节 | 夯实基础优化高质量发展生态 .....            | 56 |
| 第六章 | 乘势而上全面突破，建设灵秀多彩的文旅康养胜地 ...     | 60 |
| 第一节 | 丰富高品质旅游产品供给 .....              | 60 |
| 第二节 | 以创新激活文旅新质生产力 .....             | 62 |
| 第三节 | 建设开放共享的高质量服务体系 .....           | 66 |
| 第四节 | 激发文化创新创造活力 .....               | 68 |
| 第七章 | 扎实推进共同富裕，建设可感可及的品质生活福地 ...     | 71 |
| 第一节 | 大力提振消费 .....                   | 72 |
| 第二节 | 促进高质量充分就业 .....                | 75 |
| 第三节 | 办好人民满意的教育 .....                | 76 |
| 第四节 | 健全社会保障体系 .....                 | 80 |

|            |                                |           |
|------------|--------------------------------|-----------|
| 第五节        | 建设高水平健康沂南.....                 | 85        |
| 第六节        | 推动绿色低碳高质量发展.....               | 88        |
| 第七节        | 维护社会平安稳定.....                  | 91        |
| <b>第八章</b> | <b>加强党的全面领导，团结奋斗谱写现代化建设新篇章</b> | <b>96</b> |
| 第一节        | 高举沂蒙精神大旗.....                  | 97        |
| 第二节        | 增强党领导发展能力.....                 | 98        |
| 第三节        | 凝聚团结奋斗合力.....                  | 100       |
| 第四节        | 深化法治沂南建设.....                  | 101       |
| 第五节        | 健全规划制定和落实机制.....               | 103       |

沂南县国民经济和社会发展第十五个五年（2026-2030年）规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，根据《中共沂南县委关于制定沂南县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明县委、县政府战略意图，擘画未来五年发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为主导，是全县人民共同的行动纲领。

## 第一章 全面把握新发展阶段任务要求， 开启更加富裕美好沂南建设新征程

### 第一节 “十四五”时期沂南的发展成绩

“十四五”时期是全县实干奋进、攻坚克难的五年。县委、县政府带领全县人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，按照“六个一”的总体思路，深入实施“三大战略”，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，“十四五”规划主要目标任务顺利完成，富裕美好沂南建设取得显著成就。

**综合实力迈上新台阶。**地区生产总值达到357.8亿元，是“十三五”末的1.5倍，较“十三五”末在全省上升9个位次，年均增长6.7%；一般公共预算收入达到24.1亿元，是“十三五”末的1.5倍，

年均增长 8%；社会消费品零售总额 257.6 亿元，是“十三五”末的 3.1 倍；存贷款余额分别达 828.3 亿元、556.74 亿元，分别是“十三五”末的 1.7 倍、2 倍，年均分别增长 11.4%、14.9%；城乡居民人均可支配收入达到 3.7 万元，是“十三五”末的 1.4 倍，年均增长 6.3%，两次获评全省县域经济高质量发展进步明显县，荣获全国县级财政管理绩效综合评价第一名。

**工业强县实现新突破。**优势产业集群不断壮大，食品加工、制鞋玩具等传统优势产业提质升级，新材料、新医药、新能源等新兴产业加快成势，规上工业总产值达到 552 亿元，是“十三五”末的 1.8 倍，“沂南肉鸡”“沂南花生”获评国家优势特色产业集群，畜禽加工和预制菜入选省“十强产业”雁阵形产业集群，沂南获评省绿色低碳转型试点十强县、省“千乡万村驭风行动”试点县、全省体育用品产业基地，“一区六链十园”产业发展格局基本塑成。企业培植提质增效，创建“专精特新”等创新型企业 210 家，新增规上工业企业、产值过亿元企业 208 家、65 家，建成科创平台 108 处，帅克宠物、舜天化工等企业成长为行业排头兵。项目引建提速扩量，争取上级政策性资金 230.3 亿元，力诺制药、双林新能源、舜天化工三聚氰胺新材料等 271 个省市重点项目建成投产，引建招商项目 532 个，连续 4 年获评全市招商引资先进县区。

**城乡融合塑成新优势。**城市功能更加完善，棚改拆迁全面清零，8475 户棚改群众分房到户，改造提升老旧小区 150 个、城市道路 30.9 公里，拓展升级雨污水管网 121.5 公里，新增集中供热

210 万平方米，新建智慧停车场 5 处，新增公园绿地 1870 亩，山城相依、水城互融、文旅一体的城市功能形象和承载能力显著提升，获评山东四星级成长型新型智慧城市。乡村振兴更加坚实，粮食面积总产大幅提高，建设卧龙源城乡融合片区、诸葛故里片区、双堍水库片区等乡村振兴片区 35 个，创新乡村振兴合伙人制度，深入开展“同心共建”，大庄镇连续 3 年入选全国综合实力千强镇，沂南获评全省现代农业强县，入选全国党建引领乡村治理典型。基础设施更加健全，双堍水库加快推进，改造危桥 83 座，安装路灯 1.4 万余盏，治理河道 59 公里，临临高速、229 省道改建、233 国道大中修、313 省道东段中修建成通车，潍宿高铁、董梁高速、日兰高速改扩建全面启动，全县公路通车总里程达 3359 公里。

**文旅融合谱写新篇章。**全市投资最大的文旅项目卧龙源华昌文旅综合体落地开工，东高庄红色片区整村沉浸式开发开创红色资源创造性转化新模式，红嫂家乡旅游区沉浸演绎火爆出圈，竹泉村·红石寨、智圣汤泉等重点景区累计接待游客 3734 万人次，连续三年入选全国县域旅游综合实力百强县，获评全国体育旅游精品目的地、山东省文旅康养强县。举办大型促消费、赛事活动 62 场，拉动消费 136 亿元，新增城市书房 6 个、传统文化传习驿站 15 个，开展群众文体活动 2000 余场，文体事业繁荣发展。

**民生福祉取得新进步。**系统推进 115 项民生实事，财政民生支出占比超过 85%。稳就业强保障，落实稳岗补贴 4572 万元，

新增城镇就业 3.4 万人，开发安置城乡和退役军人专项公益岗 15902 个，9 类困难群众救助保障标准、职工退休金 5 年连增。优供给强服务，中小学、幼儿园新增校舍 11.9 万平方米、学位 15730 个，中考、高考成绩保持全市前茅，公办学校食堂全部自营，建成县域医疗服务次中心 6 处，改造村卫生室 338 处，全县每千常住人口拥有床位数 8.15 张，县域紧密型医共体改革破冰前行，获评全省深化医药卫生体制改革成效明显县。

**平安和谐开创新局面。**深化“两化一中心”融合贯通，获评首批全国信访工作示范县，入选全省基层治理创新实验区、全市首个践行新时代“枫桥经验”试点县。纵深推进安全生产治本攻坚，深入开展生态环境综合治理，Ⅲ类以上地表水体比例提高 7.4 个百分点，空气质量优良天数持续增加。统筹推进平安沂南、法治沂南建设，扫黑除恶专项斗争成效明显，县执法办案管理中心获评省级一级执法办案管理中心，社会大局平安稳定。

**干部队伍焕发新活力。**树立实干实绩导向，开展“3530”实践锻炼、职级晋升竞争择优和领导干部上下交流挂职，完善容错纠错、澄清正名等机制，担当实干氛围日益浓厚，能干事、干实事成为沂南干部的鲜明特质。

**党的建设展现新气象。**坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂、指导工作，新增国家级改革创新成果 93 项、省级改革创新成果 275 项，基层组织得到全面加强，清廉体系建设走在全省前列，获批全国人大常委会基层立法联系点。

## 第二节 “十五五”时期沂南发展的历史机遇

“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期；是我省成为北方地区重要经济增长极的重要阶段；是建设省区域副中心、加快迈向万亿城市的关键期，进一步全面深化改革、打造高水平对外开放新高地的突破期，防范化解风险、提升社会治理的攻坚期，践行党群同心、增进老区人民福祉的提升期。未来五年，沂南经济社会发展面临新机遇，各种积极因素加速集聚，政策赋能、区位优势和内生动力支撑强劲，发展的四梁八柱更加明确、更加清晰，凝聚起了推动全县高质量发展、迈向现代化新征程的广泛共识和强大合力。

**重大战略叠加赋能。**沂南位于京津冀、长三角两大国家战略交汇的黄金地段，叠加黄河流域生态保护和高质量发展、绿色低碳高质量发展、革命老区振兴发展等重大战略，享有沂蒙革命老区中部地区政策红利，成功入选省级绿色低碳高质量发展试点县和能源绿色低碳转型试点县，获得先行先试改革试点的政策支持，持续为沂南的高质量发展注入强劲动力。

**借势借力区域一体化。**国家支持经济大省挑大梁政策红利持续释放，山东成为北方首个GDP突破10万亿元省份，加快建设北方地区经济重要增长极，开辟了县域经济发展新空间。临沂国家综合交通枢纽地位日益突出，打造全国革命老区高质量发展引

领区、国际化商贸物流枢纽、对接长三角一体化发展桥头堡，加快迈向万亿城市，建成省区域副中心，为县域经济高质量发展注入强劲动力。

**加速融入新发展格局。**潍宿高铁途经沂南并设立站点，临临高速、S229 改建工程已建成通车，董梁高速、日兰高速改扩建项目正加速推进，莱临高铁沂南段、董家口至五莲铁路及胶新铁路扩能改造工程沂南段、临东高速等交通基础设施前期工作也有序推进，为沂南加快融入新发展新格局创造了新的机遇。

**转型发展内生动力。**工业突破县域崛起、城乡融合乡村振兴、党建引领创先争优三大战略梯次展开，“一区六链十园”产业体系建设初见成效，“实好多快”招商引资、“一切工作到企业”优化营商环境、创新城乡融合“五项机制”、同心共建引领乡村振兴等工作机制不断完善，“水乳交融、生死与共”的党群干群关系更加深厚，为沂南行稳致远发展奠定了坚实基础。

### 第三节 “十五五”时期沂南发展面临的新形势新变化

“十五五”时期，世界百年变局加速演进，与我国社会主义现代化建设紧密交融，战略机遇和风险挑战并存。经过多年不懈奋斗，我县进入高质量发展新阶段，经济长期向好的趋势没有改变，我县有基础、有能力、有条件持续实现高质量发展。

**主导产业焕发出新活力。**紧扣“一区六链十园”产业布局，食

品加工、制鞋玩具、文旅康养等传统优势产业通过引入广禧饮品、烤德上、超新星动漫文创、华昌文旅综合体等新业态新模式，规模和集群优势进一步得到巩固；新医药、新材料、新能源等战新产业在力诺制药、双林、绿源等头部企业牵引下，全面进入产业化进程，迎来蓄势增长期。

**项目引建迸发出新动能。**对上争取工作持续走在全市前列，积极抢抓政策机遇，高质高效做好项目策划和对上争取，最大限度把政策利好转化为推动沂南发展的真金白银。始终坚持“实好多快”，把企业有利润、政府有税收作为项目建设的核心标准，近三年全县新开工、投产项目持续攀高，产值和税收贡献均进入临沂第一方阵。

**园区平台拓展了新空间。**始终坚持未雨绸缪、筑巢引凤，打好园区建设提前量，下好功能配套先手棋，在全县规划建设了产城融合示范区，错位布局了食品、宠物、医药、新材料、智能制造等十大特色园区，提前熟化阳都新质产业园等园区土地 3000 亩，持续完善供热、污水、检测等园区服务功能，配套“飞地经济”政策，真正变“项目等地”为“地等项目”。

同时，我们也清醒地认识到，我县经济总量偏小、工业经济偏弱的现状尚未根本扭转；城乡融合发展仍需纵深推进，镇域间发展不平衡、不充分问题依然存在；教育、医疗等优质公共服务供给尚需加大力度，社会治理水平还需进一步提升。

可以预见，未来五年，有以习近平总书记为核心的党中央坚强

领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有市委、市政府的正确领导，全县广大干部和人民群众传承践行沂蒙精神，树牢底线思维，科学应变、主动求进、以进促稳，以更加奋发有为的姿态，在高质量发展中抢占先机、赢得主动，成功实现更加富裕美好沂南建设的阶段性目标，为推进中国式现代化，实现民族伟业展现更大担当，做出更大贡献。

## 第二章 “十五五”时期经济社会发展的指导思想和主要目标

### 第一节 “十五五”时期经济社会发展的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东、视察临沂重要讲话和重要指示批示精神，全面落实省委、市委安排部署，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，以弘扬践行沂蒙精神为引领，按照“六个一”总体思路，接续实施“三大战略”，突出工业经济“头号工程”，推动食品产业、文旅融合重点突破，坚持工农联动、城乡融合、同

心共建方法路径，强化党建引领、改革创新、基层治理、民生事业保障支撑，以建设名副其实的高水平临沂市后花园为引领，打造加速崛起的现代产业基地、走在前列的城乡融合高地、优势鲜明的健康食品名地、灵秀多彩的文旅康养胜地、可感可及的品质生活福地，努力进入全市第一方阵，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本建成社会主义现代化沂南取得决定性进展。

## 第二节 “十五五”时期经济社会发展的基本要求

“十五五”时期，沂南发展必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全，坚持弘扬沂蒙精神，推动经济持续健康发展和社会全面进步。结合沂南实际，把握以下工作要求。

——**党建引领、创先争优。**始终坚持党的全面领导，牢牢把握经济社会发展正确方向，引导广大党员干部担当实干、锐意进取，在各项工作中树立标杆、争创一流，以高质量党建引领保障高质量发展，凝聚实现“十五五”目标的强大合力。

——**重点突破、系统提升。**坚定不移将工业经济作为“头号工程”，集中资源突破食品产业转型升级与文旅融合高质量发展，夯实基础、全面发力，以重点工作新突破带动整体工作新飞跃，走

出一条符合沂南实际、彰显独特优势的现代化强县之路。

——**工农联动、城乡融合**。聚焦制约城乡高质量发展的体制机制障碍，以改革破难题、以创新求突破，加快推进城乡要素市场化配置、一二三产深度融合，系统提升基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，实现县镇村整体提升。

——**民生优先、同心共建**。注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，把共建共治共享融入日常，把为群众办实事解难题抓在经常，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，党群同心共建品质生活。

——**实事求是、真抓实干**。一切从县情实际和发展阶段出发，把工作着力点放在“实”上，务实功、求实效，踏踏实实把实体经济做实、把民生事业做实，持续用力、久久为功推动各项工作再上新台阶，为实现社会主义现代化打下坚实基础。

### 第三节 “十五五”时期经济社会发展的主要目标

地区生产总值达到 470 亿元、力争 500 亿元，一般公共预算收入达到 30 亿元、力争 35 亿元，规上工业总产值达到 900 亿元、力争 1000 亿元，固定资产投资、社会消费品零售总额等主要指标增速保持全市前列，综合实力进入全市第一方阵，经济总量在全省继续进位次、提水平。

——**建设名副其实的临沂市后花园**。产业协同发展水平明显

提升，交通路网连接更加便捷快速，人员经贸往来日益密切频繁，同频共振、双向赋能，成为商城国际化最重要的地产品基地、临沂主城区最坚实的生态屏障、广大市民最想来的休闲去处。

——**建设加速崛起的现代产业基地。**传统产业和新兴产业齐头并进、量质齐升，新质生产力茁壮成长，“2+6”产业链辨识度、引领力更加凸显，实体经济根基进一步巩固壮大，工业强县更加名副其实，成为临沂重要的先进制造业和新兴产业集聚地。

——**建设走在前列的城乡融合高地。**工农联动、城乡融合试验区向示范区迈进，城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化水平显著提升，资源要素更多向薄弱乡镇和农村倾斜，县城更宜居、乡村更美丽、镇域经济更强劲，努力在全国革命老区新型城镇化建设中走在前、乡村全面振兴中当样板。

——**建设优势鲜明的健康食品名地。**绿色果蔬和健康肉制品向高价值新赛道精准转型，质量标准与国际市场全面接轨，创造新需求、引领新供给、激活新消费，一批具有全国影响力、全球竞争力的名牌企业加速崛起，成为全国知名的高端宠物食品、时尚健康饮品生产基地。

——**建设灵秀多彩的文旅康养胜地。**人杰地灵、山川秀美的多彩沂南形象深入人心，智圣文化、红色文化地标更加凸显，生态资源、温泉资源康养价值全面释放，全域旅游品牌影响力显著增强，成为全国重要的文旅融合创新策源地、全国知名的文化旅游目的地。

——建设可感可及的品质生活福地。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、力争跑赢地区生产总值增速，教学质量、医疗水平达到全市一流，住上好房子、过上好日子、拥有好身体、乐享好时光的品质生活人人可及，全体人民的共同富裕迈出坚实步伐。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现县域综合实力、经济发展水平、社会保障能力大幅跃升，人均地区生产总值进一步提高，人民生活更加富裕美好，基本建成社会主义现代化沂南。

“十五五”时期经济社会发展主要指标表

| 类别           | 指标                       | 2025年    | 2030年   | “十五五”年均增速/<br>〔累计〕 | 属性     |     |
|--------------|--------------------------|----------|---------|--------------------|--------|-----|
| 经济发展         | 1.地区生产总值（GDP）增长（%）       | 5.4      | —       | 6左右                | 预期性    |     |
|              | 2.一般公共预算收入（亿元）           | 24.1     | 30      | —                  | 预期性    |     |
|              | 3.常住人口城镇化率（%）            | 53.78    | 58左右    | —                  | 预期性    |     |
| 创新驱动         | 4.全社会研发经费投入增长（%）         | 6.9*     | —       | 9左右                | 预期性    |     |
|              | 5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）      | 1.57     | 1.7     | —                  | 预期性    |     |
|              | 6.数字经济核心产业增加值增速（%）       | 3.14     | —       | 高于全市平均水平           | 预期性    |     |
| 民生福祉         | 7.城镇新增就业人数（人）            | 6200     | —       | 年新增6000人以上         | 预期性    |     |
|              | 8.居民人均可支配收入增长（%）         | 4.9      | —       | 与GDP增长同步           | 预期性    |     |
|              | 9.劳动年龄人口平均受教育年限（年）       | —        | —       | 实现稳步增长             | 约束性    |     |
|              | 10.每千人口<br>拥有医护人员数       | 执业医师数（人） | 2.86    | 3.7                | 〔0.84〕 | 预期性 |
|              |                          | 注册护士数（人） | 3.10    | 3.95               | 〔0.85〕 | 预期性 |
|              | 11.养老机构护理型床位占比（%）        | 90.23    | 91      | —                  | 预期性    |     |
|              | 12.3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）     | —        | —       | 〔6.5〕              | 预期性    |     |
| 13.人均预期寿命（岁） | 80.64*                   | 81       | —       | 预期性                |        |     |
| 绿色生态         | 14.单位GDP二氧化碳排放降低（%）      | 〔18.38〕  | 完成市分解任务 | —                  | 约束性    |     |
|              | 15.非化石能源占能源消费总量比重（%）     | 22.8     |         | —                  | 约束性    |     |
|              | 16.细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米） | 36       |         | —                  | 约束性    |     |
|              | 17.优良水体比例（%）             | 61.9*    |         | —                  | 约束性    |     |
|              | 18.森林覆盖率（%）              | —        |         | —                  | 约束性    |     |
| 安全保障         | 19.粮食综合生产能力（亿斤）          | 7.3      | 7.4     | —                  | 约束性    |     |
|              | 20.能源综合生产能力（万吨标准煤）       | 10.1     | 14.7    | —                  | 约束性    |     |

注：①〔〕内为5年累计数；②带\*的为2024年数据。

### 第三章 纵深推进工业强县战略，建设加速崛起的现代产业基地

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，突出工业经济“头号工程”，依托“一区六链十园”，优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，因地制宜发展新质生产力，塑成更高能级、更有韧性、更具辨识度的现代产业发展格局。

#### 第一节 推动产业链式发展

深入实施产业能级跃升工程，纵深推进“2+6”产业链建设，精品打造健康肉制品和绿色果蔬加工2条标志性产业链，加快食品（加工）、制鞋玩具和体育用品、文旅康养等传统产业转型升级，向高端、品牌、多元方向发展；深耕细作新材料、新能源、新医药等细分赛道，提升战新产业规模质效。

**食品加工产业：**加快全链条提升，建立接轨国际标准的质量管控体系，推动传统初加工向健康肉制品、宠物食品、时尚果蔬饮品转型，通过名企培育、品牌建设、产品出海拓展增值渠道，引导存量企业从初加工向“食品工厂+生物工厂”转型，打造“饲料原料、孵化、养殖、屠宰、分割、调理品、精深加工、代工生产、电商营销、仓储物流”于一体的全产业链条。叫响“沂南肉鸡”国家级优势特色产业集群、畜禽加工和预制菜“十强产业”雁阵形产业

集群，加速由食品大县向食品强县转变，到“十五五”末，力争产业产值突破 600 亿元。

**制鞋玩具和体育用品产业：**紧跟新消费趋势，推进智能制造、个性化定制、批量定制、快时尚等生产运营模式创新，推动产业向高端化、品牌化迈进。制鞋产业在“品牌建设”上加力攻坚，聚焦布鞋、休闲鞋、安全鞋、定制鞋四大品类，发展智能制造、个性化定制，重点培育“动力健”“爱健步”“捍足者”“百华”等品牌成长为具有市场影响力的知名品牌，叫响中国制鞋基地金字招牌；促进“工文旅”融合发展，扩大北方鞋展辐射效应，推广百华鞋业“个性化定制+文化场景体验”模式。玩具产业加速迭代升级，以超新星“营销式工厂”为示范，加速玩具产业从单一加工向 IP 衍生、智能互动领域迭代升级，打造北方毛绒玩具生产基地。体育用品产业固本强基，巩固泽辉体育、星泰体育整球制造完备产业链，提高化氏渔具市场占有率，依托体育用品产业园招引多品类体育用品生产项目，形成多元化发展格局，做大全省体育产业示范基地。纺织行业向智能制造转型，以万青自动化生产和智能化管理为引领，研发功能性家居用品，填补产业链高端空白。到“十五五”末，形成“安全鞋做强、休闲鞋做量、定制鞋做精、智能玩具做新、体育用品做大”多点开花格局，力争产业产值达到 50 亿元。

**新材料产业：**瞄准矿业、硅基、密胺、化工新材料四大板块，向新而行提质增效，深耕细分赛道，锻造发展硬实力。全面提振矿业经济，推动中信钙业、金浩源矿业等企业放量生产，提升产

值、税收贡献度。支持昊泉硅业高硅氧玻璃纤维制品拓展民用防火市场，带动全县硅基新材料产业由资源型向科技型转化，打造全国有影响的高端硅基材料生产供应基地。加快密胺新材料升级，依托密胺产业园，引导舜天化工向下游新材料及其应用延伸，打造产业集聚、安全高效、绿色环保的高端化工专业园区。推动化工新材料提质，鼓励长路虹轮胎、君驰轮胎、宝力科技释放产能，发展高性能全钢子午胎、半钢子午胎，开发防爆胎、越野胎、雪地胎等高附加值、个性化产品。支持汇天隆新材料扩大产能，汇海膜材料建设聚酰亚胺中空气体分离膜生产基地，到“十五五”末，力争产业产值突破 150 亿元。

**新能源产业：**聚焦新能源电动车、装备制造、电子信息三大板块，依托阳都新质产业园、新能源智能制造产业园，加速双林新能源、绿源电动车、爱玛电动车等企业产能释放，推动新能源电动车“链群配”协同发展，形成“研发、核心部件、周边配套、小型整车”完备链条，推动电动车产业二次集聚，打造北方电动车制造基地。积极进军数控机床、智能环保、智能电气等高端装备制造领域，支持东岳机械、开元轴承、沂蒙电力等装备制造企业围绕智能制造、绿色制造、服务型制造开展技术改造，打造鲁南地区特色整机装备制造基地。依托澳柯玛芯片封装、全芯微等项目，加快电子信息产业集聚发展。支持凯粒莱、梦迈机械、东风双隆、宏发科工贸等企业出海，扩大国外市场占有率。激活双创产业园活力，鼓励同方鲁颖扩大对韩出口规模，引导澳柯玛电子加强与

海尔、海信等知名家电品牌合作，扩大园区产能。加快东风新能源重卡、双林新能源汽车驱动电机零部件、青岛捷美达数控机械机床、东岳压力容器等项目建设，提升新能源产业自主研发能力和智能化装备水平。到“十五五”末，实现从生产基地到创新高地的跨越发展，力争产业产值突破 80 亿元。

**新医药产业：**围绕药企、药品、药材、器械，构建知名药企引领、小型创新药企助力、药品器械协同发展格局。支持力诺制药全面投产达产，鼓励企业开展美国 FDA 认证、欧盟认证和 PIC/CS 认证，协同科源制药打造集制剂国际代工和制剂中间体出口于一体的医药制造基地，建设智能医药物流中心，实现智能仓储、全程追溯与高效配送。释放阳都健华圣嘉医药粉针剂、百果中药饮片、康森药业产能，支持辉成药业小容量注射剂、固体制剂及原料药等多个剂型扩产增量，推动华兴生物、东诚东源生物、广昊生物等生物医药企业做大做强。塑强康利医疗器械产业集聚区，引进 20 家以上二类、三类医疗器械生产或经营企业入驻，建设现代医药、医疗器械韧性仓储和物流供应链。开展丹参、金银花等道地中药材规模化种植，发挥产地优势推进中药新药研发和经典名方二次开发，促进中医药与大健康、文旅、康养等产业深度融合发展。到“十五五”末，力争产业产值突破 30 亿元。

### 专栏：优势产业重点项目

**制鞋玩具和体育用品产业链：**万青智能软家居制造项目、超新星动漫玩具产业互联网平台项目等

**新材料产业链：**华路通沂蒙电缆年产一万吨电缆项目、舜天化工年产10万吨三聚氰胺智能化技术改造项目、长路虹年产600万条高性能半钢子午线轮胎改扩建项目、山东高速绿色装配建材项目等

**新能源产业链：**双林新能源汽车驱动电机零部件精加工项目、捷美达年产2000台套数控加工中心项目、全芯微先进功率器件及模块封装测试园区、凯粒莱智能农业机械生产研发中心项目、新能源重卡/轻卡/公交/检测总装项目等

**新医药产业链：**力诺制药新产品数智提升项目、康森药业小容量注射剂智能化改造提升项目等

## 第二节 提质扩容现代服务业

依托县域资源优势，实施服务业扩能提质行动，加快推动服务业质量变革、效率变革、动力变革，增创服务业发展新优势，实现服务业增加值增速高于地区生产总值增速。

**聚焦扩大总量，全力推进生产性服务业实现专业化。**积极推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，不断建强物流、金融、科技、人力资源等配套平台产业。扎实抓好现代物流业，积极推进董梁高速、潍宿高铁、日兰高速改扩建、临东高速等重大基础设施建设，完善综合交通网络；更好发挥港汇物流园“公铁”联运优势，争创全省多式联运

“一单制”试点；鼓励发展绿色物流，鼓励物流企业新上新能源货运车辆；推动客货邮融合发展升级，构建“农村客运+农村物流+邮政快递”融合发展体系，进一步畅通农产品进城、农资产品下乡的双向流通渠道。扎实抓好人力资源业，以沂南劳务为支撑，以产城人才、阳都人力为增量，统筹整合国有资源，用好青岛港劳务输出用工渠道，立足沂南食品加工、制鞋玩具等劳动密集型产业优势，在机构（企业）招引上突出招大引强，在高层次人才引进上求突破，打造人力资源服务业“总部经济”。扎实抓好科技服务业，以创新型企业为依托，培育一批本土高精尖创新创业人才，壮大科技服务业转化主体，深化产学研合作。实施工业互联网培优计划，积极发展互联网和相关服务、软件开发、信息技术服务、数字服务等行业，积极引进研究试验、科技推广、地籍测绘、环境检测、工程技术与设计、工业设计、质检技术等企业，完善科技服务体系，全面提升科技服务能力。

**聚焦提高质量，全力推动生活性服务业实现品质化。**推动生活性服务业向高品质、多样化、便利化升级，加快发展健康养老、家政服务、家电维修、保健养生、托婴托育、机动车维修、外卖配送、代驾服务、电梯运维等服务业，丰富公益性、基础性服务业供给，推动服务业标准化、品牌化建设。切实做大清洗行业，以海润斯通、德源机电为龙头，引导企业向智能化、绿色化方向发展，打造沂南特色的特种设备清洗运维产业集群。切实做大电商产业，深化运用“互联网+”思维，建强电商发展载体，积极推进

跨境电商，加快电商产业与一二产业融合互通。切实做优房地产业，坚持去库存与提质态双轮驱动，推进高品质住宅建设，积极推进老旧小区改造，引导房地产租赁经营、中介服务、物业管理等行业规范有序发展。切实做强健康养老产业，深入挖掘养生优势资源，加快卧龙源华昌文旅综合体建设，激活松山温泉、智圣汤泉、天河养老新动能，积极融合养老服务产业、健康养生产业、医疗服务业，打造健康休闲养生文化体验目的地。

**聚焦三业融合，全力推动现代服务业实现数智化。**完善加快服务业高质量发展的政策措施，瞄准国内外上市公司、行业龙头、隐形冠军、独角兽等企业，加大招引力度，引进建设一批重大服务业项目和总部企业，推动产业链、供应链延伸做强。推进华昌文旅综合体、港汇物流仓储、优合智慧冷链综合体、德源机电等项目建设，不断做大服务业盘子，增强服务业发展后劲。推广运用新业态、新模式，开展“互联网+”“数字+”“人工智能+”行动，做大做强一批产业、创新、开放、信息、要素服务等载体平台，引导食品加工、新能源、新材料等领域骨干企业二三产剥离，设立劳务合作、科技研发、现代物流企业，独立专业运营，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平。健全服务业统计监测体系，定期开展分析评价，客观反映现代服务业发展实际。

### 第三节 强化项目招引建设

坚持把项目作为县域经济的生命线，“一切围着项目转 一切

盯着项目干”，以更大力度抓好产业项目招引建设，积极扩大有效投资，提升利用外资质量，以重大项目突破带动县域经济高质量发展。

**明确招引方向。**聚焦“2+6”产业，突出重点领域、重点赛道项目招引，延链补链强链完善产业生态，塑强产业优势。健康肉制品产业链重点招引宠物食品、休闲食品、功能食品头部品牌，绿色果蔬产业链重点招引时尚饮品、绿色果蓉、健康茶饮、冻干果蔬类项目，制鞋玩具和体育用品重点招引模具、鞋底等关键配套以及文化创意、互联网营销等新业态项目，新能源重点招引新能源汽车核心零部件、特色智能整机装备、电子芯片封测等关键环节项目，新材料重点招引矿产精深加工、密胺材料延伸、高分子膜材料应用等资源转化项目，新医药重点招引原料药、中成药、药械类项目。

**提升招引能力。**配强招商工作力量，分层分类开展产业专班、招引专班、招商人员、“企二代”招商能力培训，打造“市场敏锐、产业精通、政策熟知、服务周到”的专业化招商队伍。创新招商引资方式，强化亲情招商、以商招商等行之有效的招商方式，增强招商能动性，深化人才动态摸排机制，增强产业基金引领能力，加强与科研院所、大专院校的技术合作，深入挖掘产业招商场景，精心谋划产业大好项目。规范招商引资行为，主动服务和加快融入全国统一大市场，严格落实市场准入“全国一张清单”，推动“非禁即入”全面落实，加强公平竞争审查与合法性审查联审联动，落

实国家统一的招商引资行为清单，加强招商引资信息披露，完善项目落地推进机制，提升项目全生命周期服务水平，推动招商方式由拼政策、拼要素向拼产业生态、拼优质服务、拼落地保障系统转变。加大宣传推介力度，积极参加上海进博会、儒商大会、临商大会等招商推介活动，全方位宣传沂南产业优势、投资环境；瞄准长三角、大湾区、青烟威、京津冀等重点区域，适时组织开展产业招商专题推介活动，精准对接拟上市企业、高新技术企业，以“研发在外 产在沂南”模式承接优质项目，打造区域招商合作沂南样板。

**建强园区平台。**优化“一区六链十园”发展布局，按照突出主导产业、特色产业和优势产业的原则，加大存量园区整合提升力度，巩固产城融合片区主阵地。加大阳都新质产业园开发及项目招引力度，加快全芯微电子、捷美达数控机床等项目落地建设；启动食品产业园二期工程，拓宽食品项目落地空间；深度开发密胺产业园，加快奕普化工阻燃剂等上下游项目落地建设；深耕临沂商城温州商会包装产业集聚区，打造北方包装材料加工集聚地；持续完善新材料产业园、医药产业园、新能源智能制造产业园、体育用品产业园等专业园区功能配套，提高项目承载能力，打造智能化标准化产业集聚区。围绕园区项目落地，探索文勘等前期手续前置办理方式，深入实施“标准地”出让改革，优化“飞地经济”政策，推动产业链招引项目向产业集聚区落地，促进产业集聚、企业集群、项目集中，形成园区特色发展、错位发展、互动发展

的良性格局。

**发展地产品经济。**持续做好融入临沂主城区和临沂商城文章，以地产品经济为牵引，高标准建设临沂商城温州商会包装产业集聚区等专业平台，实行“一镇一园”差异化布局，发挥产业集聚和辐射作用，为地产品经济提供核心载体。重点培育青驼、双堠等地产品重点镇，推行“一镇一品”，构建“园区—镇村”协同发展格局，筑牢产业发展根基。用活“三张清单”，动态扩容地产品企业库，全面推行“前店后厂”商城产销模式，全链条承接商城功能外溢项目，推动企业“借船出海”，实现产业与市场双向融合、互促共进。

**稳定扩大利用外资。**锚定优势产业，推动外资合作提质升级。紧扣沂南优势产业布局，精准对接国际资本需求，挖掘多元外资潜力，推动外资从“单纯引资金”向“引技术、引品牌、引产业链”转变。拓展多元渠道，强化外资招引实效。聚焦食品、新能源、新医药等优势产业，引进境外资本合作，深入拓展股权融合、基金合作等利用外资新模式，提高招商引资外向度。促进外资境内再投资，鼓励境外投资企业进行返程投资。组织参加青岛跨国公司领导人峰会、港澳山东周、进博会等招商活动，瞄准世界 500 强和行业领军企业等，引进一批高质量、高水平外资项目。落实外资准入负面清单，拓宽利用外资领域。促进引资、引技、引智深度融合，积极承接国际产业转移。

**积极扩大有效投资。**健全项目谋划、储备、推进机制，持续

完善重点项目“一致性清单”，加强政府投资全过程管理，强化项目全生命周期服务，突出亩均投资强度和产值、税收等核心指标，完善项目联合预审、要素联动保障、问题闭环解决、成效综合评价机制，探索设立安商专员，打造公平便利投资环境。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励民营企业参与国有企业混改、公用事业和重大基础设施建设，引导民间资本参与制造业、交通、水利、城市品质提升、商贸物流、科技创新、乡村振兴、新型能源体系等重点领域，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力。

#### 第四节 培育现代企业梯队

坚持内外资企业一视同仁，大力推动本土企业扩容增产，培育链主、做大骨干、强化保障，形成大中小融通发展、互为支撑的企业矩阵。

**扶大培强头部企业。**聚焦“2+6”重点产业，实施名企牵引工程，遴选产业链链主“一对一”扶持，全力做好土地、能耗、劳动力、原材料等要素保障，集聚优质资源支持超和食品、帅克宠物、国泰食品、太合食品、绿源电动车、舜天化工、顺发食品、鑫盛源食品等链主企业膨胀规模、倍增发展。力争到“十五五”末，产值过百亿元企业突破，过20亿元企业达到10家以上。

**深化企业梯度培育。**实施更加精准的企业梯次培育计划，完

善“个转企、小升规、规变新”梯度培育机制和全周期激励政策，建立“种子企业”培育库，深入挖潜成长性好及当年竣工投产的企业，每年新增规上工业企业 30 家以上，到“十五五”末，规上工业企业数量突破 400 家。扩大创新型中小企业源头活水，推动辉成药业、巴士新能源等企业向“专精特新”方向发展，促进“专精特新”“瞪羚”企业群体持续扩容提质，力争创新型、专精特新企业总数达到 280 家以上，省级制造业单项冠军、专精特新“小巨人”企业达到 15 家以上，形成结构合理、层次清晰、竞争优势显著的企业梯队。

**推动技术改造升级。**用好国家“更新换新”、超长期特别国债等重大政策机遇，深入推进以智能化、绿色化为核心的企业技改工程，建立健全重点技术改造项目库，形成“谋划一批、建设一批、投产一批”的滚动发展态势，力争每年实施技改项目 120 个以上。积极推进“机械化换人、自动化减人、智能化无人”，开展专家巡访、技改诊断、标杆项目评选等活动，支持长路虹轮胎、超和食品等一批骨干企业实施引领性强的重大技改工程，引导和支持舜天化工、东岳机械等企业广泛采用新技术、新工艺、新设备，加快淘汰老旧装备，实现生产工艺提档升级，推动制造业实现基础再造和全产业链整体跃升。聚焦建材、化工等重点行业，大力推进节能减排、安全生产和环保工艺技术改造，加快实现绿色低碳、资源节约、循环发展，到“十五五”末，国家级绿色工厂达到 2 家，省级绿色工厂达到 5 家。

**加速数字化赋能转型。**开展数字经济核心产业倍增行动，推动力诺制药、双林新能源等企业智改数转，培育一批数字化转型标杆企业。开展人工智能赋能行动，借力全市人工智能公共服务平台，支持帅克宠物、双林新能源等企业建设智能工厂，鼓励装备制造企业积极发展智能装备和产品，在标志性产业链等领域探索打造典型示范场景，推进人工智能与产业发展深度融合。到“十五五”末，全县数字化转型标杆企业达到 5 家，智能工厂突破 15 家，“晨星工厂”突破 40 家。

**提升企业管理能力。**加快建立现代企业管理制度，引导企业运用 6S 管理、XPS 精益管理和阿米巴管理等模式，支持具备条件的企业加快上市步伐，增强发展内生动力。弘扬企业家精神，塑强企业队伍，优化商协会组织体系，设立企业培训专项资金，深入实施企业家素质提升行动、青年企业家培训计划，全面提升企业家决策能力、管理能力、创新能力和接续发展能力，聘请企业家担任产业发展顾问和招商专员，持续开展“十佳企业”“功勋企业家”评选，让企业家在沂南享有地位、受到尊重。

**推动外贸升级攻坚。**巩固拓展产业优势，做强鞋帽玩具、新材料等产业进出口优势，以超和食品、华鸭食品等龙头企业为引领，攻坚突破健康肉制品出海，加快培育以技术、品牌、质量、服务为核心竞争力的新优势。实施开放性外贸人才引育计划，推动制鞋玩具、建材机械、健康肉制品、速冻蔬菜等领域进出口多元化拓展、品牌化升级，保持进出口稳定增长。深度融入临沂商

城国际化，用好青易链、临沂商城“中国大集”等外贸平台，推动鞋帽玩具、机械设备等产品借势出海，降低成本、拓宽路径。发展跨境电商新业态，推动食品、新能源等产业与跨境电商融合，助力传统企业“触网出海”。深耕展会渠道，组织企业参与广交会、进博会、德国劳保展等重点国内外展会，对接全球客商，提升产品国际知名度和市场份额。积极培育和引进工贸一体类企业，推进内外贸一体化发展。统筹国内国际两个市场，支持企业按照“同线同标同质”标准生产，推动健康肉制品、新能源产品等既满足国内消费需求，又符合国际市场准入要求，实现“一地生产、全球销售”，提升产业国内外市场适配能力。升级完善外贸综合服务平台，全面落实跨境服务贸易负面清单，开展“点对点”精细化服务，优化退税服务、退税效率、结汇服务等工作流程，提升服务效能、降低企业运营成本。

**持续探索对外投资。**落实国家对外开放部署要求，坚持市场化运作和差异化对接，聚焦重点产业延链补链强链，深化“一带一路”沿线国家地区经贸投资、人文交流、国际产能等领域合作，联动全球优质资源，探索对外投资多元化布局。科学有序引导企业赴海外投资，支持企业通过绿地投资、跨国并购、设立海外分支机构等方式拓展国际市场，推动优势产业与海外资源、市场深度融合，强化对外投资风险防控，助力企业在全球化布局中实现稳健发展。

## 第五节 实施科技赋能行动

以产业为载体、企业为主体、市场需求为导向，推动产业链、创新链、人才链深度融合，建设集成开放式众创空间，持续增强全县经济发展后劲和质量效益。

**强化企业科技创新主体地位。**梯队培育科技型企业，引导企业加大研发投入，强化财金联动支持，规范落实研发费用加计扣除政策，动态跟踪企业发明专利、研发投入等硬性指标完成情况，培育壮大科技领军企业、做优做强科技高成长企业。聚焦食品加工、硅基材料、机械制造等优势行业，引导企业以“技术改造+协同创新”为核心路径，推进“设备换芯、生产换线、产品换代”升级工程。推动双林股份、山东黄金等上市企业沂南项目提质扩能，争取更多高精尖项目布局落户。力争到“十五五”末，高新技术企业突破 150 家，全社会研发投入占比达到全市平均水平。

**构建高层次科创平台体系。**将高水平创新平台建设作为提升企业核心竞争力的关键支撑，推进现有平台提质升级，鼓励双林新能源、帅克宠物等骨干企业牵头创建重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心、“一企一技术”研发中心、工业设计中心等高水平创新载体，推动创新平台数量与质量同步提升，构建功能完善、支撑有力的技术创新平台体系。推进“政产学研金服用”创新要素集聚，发挥帅克宠物创新联合体、顺发健康肉制品院士工作站示范作用，支持企业与中科院、江南大学、山科

大等科研院校共建研发中心，探索完善小规模、多频次、点对点协同创新模式，扩大科技合作交流覆盖面。依托重点产业链实施科技应用场景建设行动，支持力诺制药、舜天化工建设中试应用基地，每年转化落地先进适用技术 20 项以上，打造全市科创成果高效转化基地。依托科技云平台开展大型科研仪器开放共享服务，推广普及创新券申领兑现。到“十五五”末，力争新培育市级以上科创平台 30 家，转化科技成果 100 项。

**大力引进高端人才。**立足全县特色优势和亟待突破的产业短板，围绕重点产业和骨干企业需求，优化“人才+项目”组合，建立人才需求库和人才储备库，开展精准招才引智。积极开展泰山产业领军人才、享受政府特殊津贴专家、急需紧缺人才等高层次人才培育重大工程，引进领军型创业创新团队、海内外高层次复合型人才。加强与国内外院校、科研机构合作，推动“团队+技术+资本”一体引进。引导企业在京津冀、长三角等地区布局“人才飞地”，通过规划咨询、项目合作、成果转化、联合研发、技术引进等方式，开展“柔性引才”，推动人才由“为我所有”向“为我所用”转变。到“十五五”末，力争国家级人才工程实现突破，引育省级以上人才 20 人左右。

**培育壮大基础型人才。**集聚青年人才，组织开展“万名优秀沂蒙学子家乡行”“青年博士联谊会”等活动，搭建感知家乡、服务家乡的窗口平台。培育乡村人才，开展沂蒙青雁乡村好青年赋能行动和青年志愿服务乡村振兴行动。壮大技能人才队伍，依托临沂

市信息工程学校建设与产业配套的公共实训基地，推行“校企双师联合培养”等现代新型学徒制和在岗职工职业技能培训，积极开展“金蓝领”培训、“劳动之星”技能大赛等竞技活动，充分发挥劳模和工匠人才创新工作室作用，持续深化工匠人才培育行动，不断壮大技能人才和实用人才群体。

**强化人才服务保障。**健全完善人才引进、培养、评价、使用等管理体制，激发人才创新创业活力，真正做到人尽其才、才尽其用。用好“一站式”人才服务平台，推进“免审即享”和“无感化便捷化”兑现，确保应享尽享。开通高层次人才“绿色通道”，深化落实配偶就业、子女入托入学等优惠政策。用好“人才公寓免费住、科创园区免费用”等政策工具，健全青年人才全链条服务。壮大人力资源服务市场，引进高端人才中介组织。深入推进职称评价改革，落实“新八级工”职业技能等级制度，开展特级技师、首席技师评聘，拓宽技能人才职业发展通道。

**健全多元化科技投融资模式。**用好科技成果转化贷、“人才贷”、知识产权抵押贷款、“专精特新”贷等政策，引导金融机构创新科技贷款产品，健全科创担保贷款风险补偿机制，鼓励金融资本投早、投小、投长期、投硬科技，为高新技术企业和“专精特新”企业开辟信贷绿色通道，加强银保合作、投贷联动等服务，推动科技信贷“量增、面扩、价降”。推进“科融信”平台推广使用，依托平台金融服务，“面对面”敲方案，“一对一”破难题，依托科技增信评价，精准支持科技型中小企业。

### 专栏：创新能力突破工程

**创新平台：**顺发院士工作站、帅克宠物健康肉制品（功能性宠物食品）创新联合体等

**科创攻关：**开元轴承精密滚子轴承制造技术项目、双林新能源高效率矩形导线电机项目、植知源新型生物基材料包膜控释肥生产关键技术项目、盛源环保技术改造项目等

**园区载体：**阳都新质产业园、医药产业园、新能源智能制造产业园等

**人才飞地：**双林新能源上海研发中心、汇海太原膜科学研究中心、致禧上海研发中心等

## 第六节 塑优产业发展环境

深入实施优化营商环境创新提升行动，完善金融服务实体经济机制，深化国资国企改革，推动要素资源精准配置到优质企业、大好项目，构建更具活力和韧性的产业生态。

**开展要素市场化配置差异化改革。**建立健全城乡统一的建设用地市场，全面推行工业标准地价，推行投资协议公证制度，提升招引项目质量，深化亩产效益评价结果运用，推动要素资源精准配置到优质企业、大好项目。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。深入贯彻落实国家、省、市支持工业经济发展的部署要求，立足县域经济发展阶段，精准匹配企业需求，动态优化调整推进工业强县若干政策，

确保各项惠企举措可操作、能落地、见实效。

**打造优质温馨的服务环境。**深入实施优化营商环境创新提升行动，深化“一切经济工作到企业”理念，做强“12345·沂南首发”总客服，依托企业“接诉即办”机制，为企业提供全生命周期智能在线服务，形成涉企诉求收集、办理、反馈、回访等闭环办理体系，集中推进问题解决。贯彻落实《民营经济促进法》和《山东省民营经济发展促进条例》，开展服务民营企业专项行动，健全常态化政企沟通、政银企对接机制，动态解决一批瓶颈制约，保障产业发展、企业成长。开展民营经济活力提升计划，提高工业用地、新增能耗支持民间投资力度，分批分类推出企业有感、群众受益的政策措施，持续拓宽惠企政策线上线下精准推送渠道，推动惠企政策直达快享、免申即享。坚持探索企业可感可及的“小切口”举措，对优秀民营企业负责人，在交通出行、政务服务、医疗保障等方面提供一揽子绿色通道服务等待遇，营造尊商重企浓厚氛围。

**打造便捷高效的政务环境。**完善企业和个人两个全生命周期“一件事”服务体系，构建重点事项清单化管理和常态化推进机制，全面落实“高效办成一件事”改革，聚焦园区企业需求、标志性产业链、民生关注事项，按照“高频、面广、量大”标准，创新打造一批具有沂南特色的“一件事”服务场景，推动申请材料、办事环节、办理时限、跑动次数全面压减，实现政务服务从“单点突破”向“系统重塑”。加快建设现代智慧“政务综合体”，推进政务服务

窗口集约整合，全面深化政务服务标准化与数字化改革，健全政务数据共享机制，构建“线上一网通办、线下一窗通办”服务体系。健全“县乡村一体、全链条服务”新模式，形成县城“一刻钟”、乡村“半小时”便民服务圈。按照成熟稳定、适度超前的原则，创新应用大数据、人工智能等新技术，优化重构申报方式、受理模式、审核程序、发证方式等流程，有序推进“人工智能+政务服务”。

**打造公开透明的法治环境。**严格规范涉企行政执法行为，强化涉企收费长效监管，健全清理拖欠企业账款长效机制，实行入企执法检查备案、亮证扫码，全面推行“双随机、一公开”监管，做实企业分级分类监管和“综合查一次”改革，实行综合监管、联合执法，实现“进一次门、查多项事”；推进非现场执法检查常态化，实现在线监测、视频监控、智慧监管，强化非执法入企行为监管，真正做到“有求必应、无事不扰”；推进市场监管现代化，强化标准化规范化建设，统一执法标准与行政处罚裁量基准。深入落实府院联动、府检联动，构建涉企案件协作办理机制，优化执法司法流程，推行“简案快办”模式，提升办案质效。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。健全社会信用体系及信用修复制度，加强公共信用信息归集共享与应用场景拓展，加快建设信用沂南。健全创新“纪企直通”渠道，建立涉企问题线索移送督办闭环体系，构建亲清新型政商关系，持续护航优化营商环境，擦亮“沂企同行·营在沂南”营商品牌。

**强化金融服务实体经济。**大力发展科技金融、绿色金融、普

惠金融、养老金融、数字金融，优化金融与财政、产业等领域协同联动政策体系，完善重点项目融资保障机制。加强与国家、省、市基金合作，构建“产业基金+参股子基金”双轨运作机制。积极争取新型政策性金融工具额度支持，推动科技创新和技术改造再贷款、消费和养老再贷款落地。深化金融服务创新，完善政银企对接机制，常态化开展银行行长进园区、进产业、进乡镇等政银企对接活动，推动金融政策直达基层。用好市“融沂通”“沂蒙慧眼系统”和县红色金融云服务平台，定期收集企业融资需求直达银行，逐步破解银企信息不对称问题。深化普惠金融服务乡村振兴建设，优化管用实用信贷产品供给，推动“美德积分贷”“四雁工程贷”“水善易贷”“产业贷”等沂南特色贷款产品扩面增量。完善企业上市培育机制，加快推进资本市场发展。支持融资担保公司做大做强，提高融资增信能力，银担协同支持中小微企业发展。规范发展地方金融组织。

**深化国资国企改革。**坚持防风险、促发展并重，深化与央企、省企对接合作，全面提升投融资能力和市场化运营水平，更好发挥支持和促进产业发展作用。推动县属国企进一步突出主业、聚焦实业，切实提升核心竞争力和市场化运营能力，增强县属国企在推动县域产业转型升级和经济发展中的引领带动作用。持续深化国有企业重组整合，进一步明晰各企业功能定位与发展方向。加快调整存量结构，优化增量资本投向，推动同质化业务整合，促进同类资源向重点领域和优势企业集中，着力构建“一企一业、

一业一企”的专业化发展格局，聚焦主责主业，推动“城投变产投”。引导国有资本在合理有序流动中优化配置、提升价值、提高收益。提升国资监管效能，完善法人治理结构，推进董事会改革，合理压缩管理层级，构建权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的现代公司治理机制。持续优化国资监管方式，制定国资监管权责清单，严格执行投资管理办法，完善企业内部控制体系，加强重点领域和关键环节风险防控，有效防范化解系统性风险。

**深化财政财税改革。**贯彻落实中央和省、市财政政策，发挥财政在治理中的基础作用。增强财政资源和预算统筹能力，深化零基预算改革，加强预算绩效管理，加大财会监督力度，提升财政科学管理水平。密切关注税费政策改革，完善税收征管机制，更好地促进要素自由流动和全国市场一体化进程。完善县乡财政体制，增强乡镇级财力同事权的匹配程度。守牢政府债务底线，发挥政府债券作用，强化对民生、基础设施和重点项目的保障能力。发挥财政资金引导撬动作用，支撑高质量发展。编制地方资产负债表，全面摸清资源资产家底，拓宽资产盘活思路，对沉淀的公共资源开展确权、评估和登记，转化为可产生现金流的交易性资产。

**服务和融入全国统一大市场。**纵深推进全国统一大市场建设，紧扣“五统一、一开放”基本要求，健全配套政策体系，更好保护和促进公平竞争。着力夯实市场制度基础，完善产权保护、信息披露、兼并重组、市场退出等机制；保障各类市场主体平等竞争，

畅通市场优胜劣汰机制，共同构筑法治化营商环境。严格落实市场准入“全国一张清单”管理，深化隐性壁垒排查整治，重点消除要素获取、资质认证、招标投标、政府采购等领域的不合理限制，推动“非禁即入”普遍落实，优化新业态新领域市场准入环境。强化公平竞争政策基础地位，增强公平竞争审查刚性约束，深入整治滥用行政权力排除、限制竞争行为，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，坚决破除地方保护和市场分割，最终推动形成优质优价、良性循环的市场秩序。

## **第四章 深入推进乡村全面振兴，建设走在前列的城乡融合高地**

坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，以城乡融合为方向，以机制创新为引领，以片区化推进为路径，投资于物和投资于人紧密结合，推动农业增效益、农民增收、农村增活力，实现工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣。

### **第一节 优化城乡发展空间**

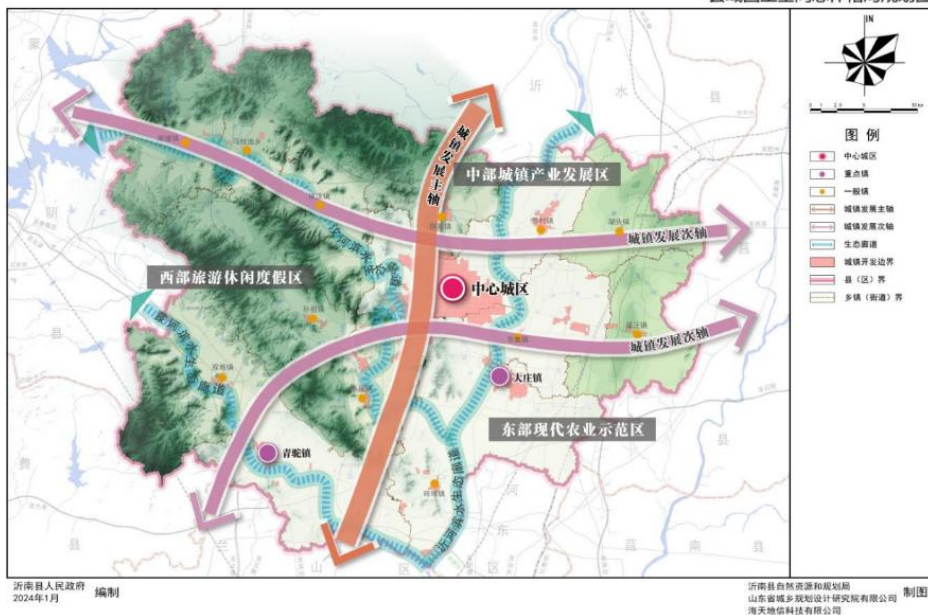
建立健全国土空间规划管控体系，强化国土空间底线管控，推进城乡空间融合、城市更新和公共服务升级，推动城乡协调、均衡、集约发展。

**完善国土空间规划管控体系。**依据县乡国土空间总体规划成

果，统筹城市更新、公共服务设施完善和基础设施升级，优化全域城镇空间结构。强化控制性详细规划成果应用，加大地块规划编研和片区城市设计力度，修订规划管理控制标准，全面提升空间结构与功能布局的科学性，构建“一核多点、三轴三区”的城镇发展格局。一核为沂南县中心城区；多点为以大庄镇、青驼镇两个国家重点镇为副中心和以铜井镇、张庄镇、岸堤镇、辛集镇为主的其余城镇、农村新型社区；三轴是指沿规划西环快速路的南北向综合发展轴、沿省道 229 的东西向城镇发展轴、沿省道 313 的东西向发展轴；三区为中部城镇产业发展区、西部旅游休闲度假区、东部现代农业示范区。

沂南县国土空间总体规划（2021-2035年）

县域国土空间总体格局规划图



大力发展镇域经济。坚持县镇一体、差异定位、塑强优势、重点突破，因地制宜培强特色产业，市区近郊型乡镇聚力发展商城地产品加工和近郊休闲旅游，资源富集型乡镇优质高效发展矿

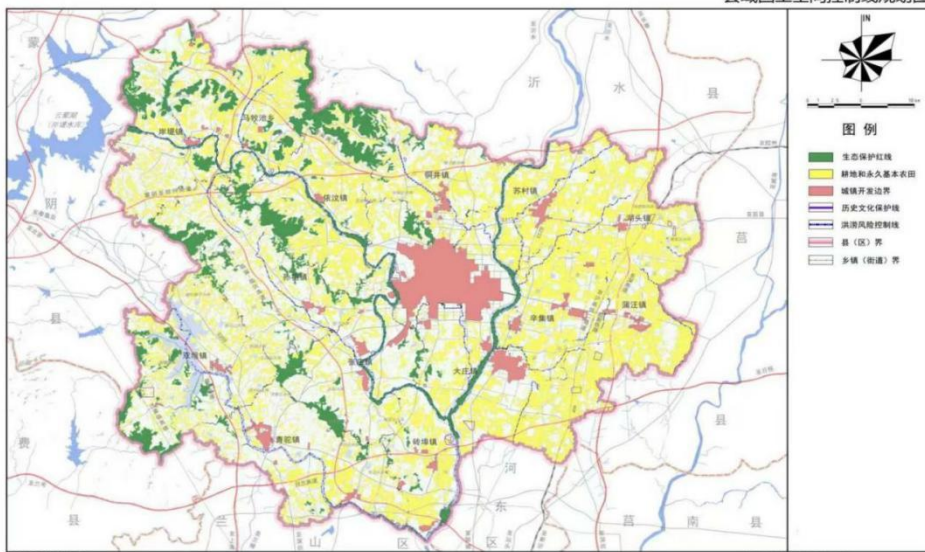
业经济，工业支柱型乡镇持续推动产业链延伸升级，农业特色型乡镇重点培育优质农产品品牌，文旅优势型乡镇做强“旅游+”多元业态融合，鼓励各乡镇发展“飞地经济”，拓展镇域发展空间，因地制宜建设一批现代小城镇，到“十五五”末，力争所有乡镇工业产值突破 15 亿元、地方财政收入过 3000 万元，做强城乡融合发展高地。

**加强“三区三线”底线管控。**坚持山水林田湖草沙生命共同体理念，强化资源集约节约利用，扛牢耕地保护主体责任，严守 92.71 万亩耕地、83.55 万亩永久基本农田、154.93 平方千米生态保护红线，严格实行建设用地总量与强度双控。结合经济社会发展、重点项目建设、城乡融合、区域一体化及旅游开发等实际需求，动态优化调整城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线，为城镇发展预留 35%左右的增量用地。

沂南县国土空间总体规划（2021-2035年）

07

县域国土空间控制线规划图



沂南县人民政府 编制  
2024年1月

沂南县自然资源和规划局  
山东省城乡规划设计研究院有限公司 制图  
海天信信科技有限公司

**提高村庄规划编制质量和实效。**按需开展村庄规划应编尽编，积极引导村民参与村庄规划编制，规划内容坚持简化、实用、可操作性强的原则，突出“乡土化、多样化”特点，充分考虑农民的生产生活和发展需求，引领乡村振兴。选取1—2个典型村庄编制精品村庄规划，示范提升全县村庄规划编制水平。

**严控“空心村”新增规模。**依托国土三调及年度变更数据，开展闲置宅基地、废弃农房排查，建立健全“空心村”台账；充分利用农村空闲土地盘活系列政策，引导村民在规划建设区内新建或翻建宅基地；科学合理利用腾退的土地和空间规模，保障产业发展和公共服务设施配套需求。

**科学开展空间规划体检评估。**严格执行“每年一体检、五年一评估”国土空间规划体检评估机制，强化对自然资源空间布局、“三区三线”实施、规划传导衔接、城市安全韧性、空间品质、“城市四线”等指标监测，加强对“空间资产”“存量盘活”等评估，精准识别存量空间潜力区域，针对性地完善规划及管理政策，解决资源利用低效等问题，增强国土空间规划的适应性，更好地保障经济社会高质量发展。

## 第二节 加快推进以县城为重要载体的城镇化

积极推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，深化城市精细化管理，推进城市内涵式发展，建设“创新、宜居、美丽、韧性、

文明、智慧”的现代化人民城市。

**加快推进城市更新。**更新改造大丰商城片区，适时启动老党校片区、苕麻厂片区等片区房屋征收工作，坚持市场主导、房票安置征收新模式，加快城市更新进程。对朝阳花苑、供销社家属院等符合条件的老旧小区应改尽改，实施路面敷设、雨污分流、强弱电管网入地、屋面防水等改造工程，切实把城镇老旧小区改造实事办实、好事办好。稳步实施城中村改造，打造高品质人居环境。开展非电网直供电小区改造三年行动，让改造政策红利惠及更多群众。推动老旧厂区功能转换，引导老旧街区商文旅体融合发展，丰富消费场景和业态，激发老旧小区、老旧厂区活力，打造一批契合群众需求和时代潮流的生活服务新节点、时尚消费新地标、休闲健身新空间，全面提升居住品质。

**统筹市政设施建设。**协同推进水电路气暖讯等市政基础设施建设，全面提升城市内在品质和综合承载力。深化城区“十纵十横”路网建设，实施祥和路、迎春路、历山路北通等重点市政道路改扩建和绿化亮化工程，逐步打通县城断头路，优化区域交通循环，推动市政道路向城郊延伸，拓展城市交通“大动脉”。增强城区供热能力，紧密结合天气和用户需求推广智能供热算法调控，加快推进备用热源建设、迎春路供热管网改造等工程，逐步实现城区供热全覆盖，到2030年，全县供热能力达到650万平方米。谋划实施第一污水处理厂改造、城区路灯更新等项目，推动公用事业向城乡延伸。推动城镇燃气提质扩面，更新改造老旧燃气管网，

扩大管道燃气覆盖率，整合优化液化气网点，规范液化气市场秩序，加强城镇燃气应急体系建设，提升城镇燃气安全水平和服务能力。

**推进城市管理智慧化。**打造智慧化城市管理平台，完善城市管理“一委一办一平台”体系，逐步将市容秩序、园林绿化、环境卫生、智慧交通等功能纳入城市管理运管服平台，实现治理服务智慧化。积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，建立平时服务、急时转换弹性机制。推进城市管理向基层末端延伸，优化布局便民摊点区，深化城市管理“护学岗”，融合网格化和执法力量下沉，完善“城管进社区”机制，深化机关、企事业单位停车场错时免费开放政策，让城市管理更加精准、服务更加到位，持续打造有温度、人性化、有韧性的城市管理新格局。

**提升城市生态生活品质。**坚持城市内涵式发展，保留和还原延续城市文脉、承载历史记忆的城市文化载体，重点沿人民路打造彰显沂南特色风貌的高颜值、标志性漫步街区。因地制宜建设改造群众身边的全民健身场地设施，推动商圈、菜市场等消费基础设施改造升级。持续推动适老化、适儿化改造，加快公共场所无障碍设施标准化建设。开展城市社区嵌入式服务设施建设，推动养老托育、家政便民、社区助餐、休闲健身等服务设施有机嵌入社区、服务项目延伸覆盖社区，加快构建一刻钟便民生活圈。谋划实施公园绿地更新工程，有序推进沂河湿地公园、汶河湿地公园、卧龙山公园、体委公园、府前广场等城市公园设施更新，

布局正阳府邸、白果树等一批城市口袋公园，探索“公园+”运营管理新模式，打造“公园+体育”“公园+文化”等多元融合场景，基本实现“推窗见绿、出门即景”，城区绿化覆盖率达到46%以上。

**积极建设“无废城市”。**改造提升生活垃圾收转运设施，积极推进生活垃圾分类收集，建成城区生活垃圾分拣中心，进一步理顺城区环卫保洁和镇村垃圾收处运营模式，到2030年，生活垃圾总清运能力达到700吨/天，资源化利用率达到60%。持续巩固建筑垃圾治理成效，构建“源头减量、过程管控、末端资源化”的全过程管理模式。实施城区公厕改造，更新老化、破损公厕设施，对新增城建项目提前规划公厕预留地，保障群众基本公共需求。推进城区精细化保洁，实施机扫、人工相结合方式，开展“清洁沂南”专项行动，积极争创省级深度保洁示范路。

| 专栏：城市品质提升工程  |
|--|
| <p><b>城市更新：</b>老旧小区、老旧厂区、老旧街区提质改造工程、城中村综合改造工程、历史风貌保护利用工程、口袋公园和绿地建设工程、城市精细化治理工程等</p> <p><b>公共服务：</b>智源水务(沂南县城北污水处理厂)项目等</p> |

### 第三节 分类有序片区化推进乡村振兴

深入学习运用“千万工程”经验，保障粮食生产安全，推进片区建设，提升公共基础设施和服务水平，协同推进乡村产业、乡

村建设、乡村治理。

**加快建设更高水平“沂蒙粮仓”。**严格落实粮食安全党政同责要求，确保粮食播种面积稳定在 88 万亩、总产达到 7.2 亿斤以上。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，加快蒲汪、湖头、大庄、青驼、砖埠等粮食主产区建设，完善现代化灌排体系，推动主要粮油作物大面积增产，实现高标准农田建设全覆盖。推进耕地质量有机提升，综合采取秸秆还田、畜禽粪肥还田、种植绿肥还田等措施，系统改造中低产田，提高耕地地力和产出能力，粮食规模化集约化经营面积达到 8 万亩，确保增产增效。树立大食物观，统筹推进设施农业稳量提质、畜牧业稳产增效、渔业强基延链。

**实施片区建设全覆盖工程。**全面建成卧龙源城乡融合片区、诸葛故里片区、彩蒙山水胜境片区、蒲汪乡村产业和现代农业集聚区等 33 个新片区，巩固提升 35 个现有片区。高质量谋划乡村建设项目，统筹行业、部门和社会资源力量向片区集聚，发挥群众主体作用，集中资源、靶向发力、重点突破，推动乡村串珠成线、连线成片、组团发展，实现乡村由表及里、形神兼备的全域拓展，构建具有乡土气息、具备现代条件的乡村生产生活生态共同体。

**实施片区特色产业提振行动。**做好“土特产”文章，实施好高效特色设施农业提升项目，加快推广现代设施装备和集成应用现代农业技术，有序推进蔬菜种植大棚更新，促进设施农业提档升级。强化农文旅深度融合，实施好农文旅融合发展项目，讲好沂

南农产品故事，提升产业综合价值。加力布局“未来农业”赛道，发展仓储加工一体化与精深加工，打造现代智慧物流园区，引导农产品加工企业向产地下沉、向园区集中，吸纳周边群众就近就地就业，拓宽农民增收渠道。

**实施农业科技装备升级行动。**整合县乡农技人员及乡土专家力量，健全农技推广服务体系，在“引、育、用、留”上持续发力，提升高素质农民队伍，打造一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。推动农机装备升级，强化农业防灾减灾能力建设，优化农业气象服务，提升病虫害监测自动化预警能力，全链条节粮减损。积极引进蔬菜、畜禽等新品种，推广粮油单产提升、密植精准调控、微滴灌水肥智能化、设施蔬菜良好环境栽培和高效播种机械等农业新优技术，提高优质品种覆盖率、农业科技推广到位率、农业科技成果转化率。

**实施片区基础设施提升行动。**适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置，加快村庄建设发展，有序推进传统村落、历史文化名村及传统民居保护工作。立足资源禀赋，发挥国企力量，加快农业灌溉、道路、电网、物流等提档升级，继续攻坚农村供水、村卫生室改造提升等重点工作，建立城乡统一的基础设施管护运行机制，推动农村基本具备现代生产条件。依据国土空间规划，指导全域土地整治，布局现代农业设施，高效配置农业农村资源，提升农村生产、生活和生态环境质量。深化同心共建行动，健全党组织引领下的群众动员、议事协商、

积分激励等机制，激发广大群众参与乡村振兴的内生动力。

**实施全域人居环境提升行动**，抓好村容村貌整治，以“三清一改”为主线，以路域为引领、以村庄为节点，统筹推进村庄保洁、农村改厕改造等民生实事，持续开展村庄清洁行动。优化生活垃圾处置体系，推进源头分类减量，就地就近处理和资源化利用。有序实施苏商污水处理厂、双墩污水处理厂等污水处理设施，有效治理农村生活污水和黑臭水体。推进现代宜居农房建设，创造乡村优质生活空间，打造一批干净整洁、花木盈堂、瓜果飘香、管理有序的宜居宜业和美乡村。

**实施城乡基本公共服务均等化行动**。健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，统筹县域基本公共服务供给，完善社会力量办社会事业政策制度，推动形成公共服务多元化供给机制。深入推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡发展，建设城乡学校共同体，坚持以公办学校为主，落实随迁子女义务教育入学政策。推进健康乡村建设，强化农村公共卫生服务，进一步深化紧密型医共体试点，推动“人员、技术、服务、管理”四个下沉，基层 HIS、基本公卫、家医签约服务终端覆盖到村，县、镇、村电子健康卡“一卡通用”。健全城乡养老服务网络体系，提高街道、乡镇区域性综合养老服务中心覆盖率，城乡社区日间照料服务实现全覆盖。完善乡、村两级综合性文化服务中心配套，加快城乡社区嵌入式公共服务设施建设，推动公共服务资源向社区延伸下沉。落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整

机制，做好流动儿童、留守儿童、妇女、老年人、残疾人等关心关爱服务，发展普惠托育服务。充分发挥人工智能、大数据作用，推动供给模式创新，稳步提高公共服务水平。

#### 第四节 提档升级基础设施

坚持把提升基础设施水平作为加快沂南经济社会发展的重要抓手，按照统筹规划、适度超前的原则，完善现代综合交通运输体系，加快建设现代水网，持续提高数字基建普惠水平，为高质量发展积势蓄能。

**提升区域互联互通水平。**聚焦铁路、高速、国省干线三大核心脉络，全方位打通区域交通“大动脉”。加快推进“三纵”铁路通道，加快潍坊至宿迁高速铁路（沂南段）及站房、广场等基础设施配套项目建设，推动董家口至五莲铁路及胶新铁路扩能改造工程、莱临高铁沂南段项目落地。持续构建“已字形”高速公路网络，加快推进董梁高速新建、日兰高速改扩建，统筹推进临东高速公路项目落地实施。加快构建高效畅通的“三纵两横”国省干线公路网络，按照“主体线位不变、局部路段优化、部分提级改造”的思路，持续推进穿城镇路段改线提升，推动 S313 沂南绕城段改建、G233 辛集路口快速化改造等工程实施，构建内外联动、高效衔接的区域交通格局，基本实现县域内 15 分钟上高速，1 小时通达省会、胶东、鲁南三大经济圈主要城市，3 小时通达京津冀、长三

角中心城市，5小时通达珠三角、长江经济带、丝绸之路经济带等全国主要经济区域。

**全方位提升城乡交通。**紧扣城乡融合、文旅康养、工业强县、民生安全四大核心任务，推进“四好农村路”高质量发展，打造“功能复合、安全高效、生态美观”的现代化城乡交通网络。畅通“内联外通、快达慢享”的城乡交通循环系统，谋划实施卧龙源东汶河大桥、卧龙源城乡融合片区道路、县城通沂南高铁站、沂蒙北路快速化改造等工程，以多元化公路服务赋能差异化镇域经济突破。打造“快旅慢游、舒适完善”的旅游交通系统，加快葛岸线（孙祖—岸堤段）道路改造提升工程建设，推动圣刘路改造提升、沂河西岸贯通等工程落地，打造“路随景出、景由路生、路景相接、全域辉映”的交旅融合格局。构建“园区互联、干支协同”的现代流通体系，打通标志性产业链园区与外部市场的“主动脉”，加快澳柯玛大道快速化改造、岸池线改造提升等项目落地，推动邮政、交通、供销、商业等网络融合发展，降低全社会物流成本。打造“安全普惠、服务为民”的农村公路网络体系，建成卧龙源东汶河大桥、葛沟沂河大桥、华盛蒙河大桥等桥梁，新改建农村公路300公里，改造通村道路中小桥梁危桥工程30座，重要村道和三级及以上村道安保工程400公里，畅通路网末梢，提升路网本质安全水平，让群众出行更安心，让民生保障更贴心。

**加快建设现代水网。**推动水利治理体系和治理能力现代化，

全力打造“防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境”的现代化水安全保障格局。实施供水保障工程，建设东汶河黄埠拦河闸，改造提升张庄水厂等。健全防洪减灾体系，双堠水库建成投入使用，推进东汶河、蒙河等重点中小河流防洪能力提升，推进县级河道防洪达标工程、病险水库水闸安全鉴定和除险加固。提升水生态保护体系，开展沂、汶、蒙三河支流小流域综合治理提质增效，打造生态清洁小流域。开展省级幸福河湖建设打造，打造“河畅水清、岸绿景美”的生态景观带。推动农村供水保障工作重心由“面上推进”到“点上深耕”转变，确保农村供水水质达标率稳定在较高水平。稳步推进水预算管理试点工作，持续强化水资源管理规范化、精细化水平。推进建设智慧水利，以数字孪生水利为目标，构建“2+N”水利智能业务应用体系，实现对水资源、水工程、水灾害等监测、预警和调度，全面提高县域水网安全韧性。

**推进新型基础设施建设。**协同部署万兆和千兆光网，系统推进网络能力升级与覆盖深化，培育 5G、工业互联网、物联网创新应用，加快 5G 虚拟专网建设，提升重点行业 5G 应用渗透率，全面提速 5G 商用网络。提升算力基础设施水平，用好市级人工智能公共服务平台、人工智能算力调度平台，实施算网协同工程，完善多元异构融合算力供给体系，规范集约发展通用算力，以数字化赋能城乡融合发展。

### 专栏：交通水利重点工程

**交通工程：**新建潍坊至宿迁高速铁路（沂南县段）、新建潍坊至宿迁高速铁路沂南段基础设施配套建设项目、莱临高铁沂南段、董家口至五莲铁路及胶新铁路扩能改造工程（沂南段）、董梁高速公路沂南段、日兰高速公路改扩建沂南段、临东高速沂南段、卧龙源东汶河大桥、葛沟沂河大桥、华盛蒙河大桥等

**水利工程：**蒙河双墩水库工程、东汶河黄埠拦河闸除险加固工程、汤河综合治理工程、小流域综合治理提质增效项目、张庄水厂改造提升项目等

## 第五节 推动城乡要素双向流动

健全城乡融合发展机制，深化城乡要素双向流动与制度改革创新，推动城乡要素平等交换、双向流动，加快构建工农互促、城乡共荣的融合发展新格局。

**持续深化农村改革。**深化“乡村振兴合伙人”制度，加快盘活农村宅基地等“沉睡”资源，加强党建引领共富园区、共富工坊建设，高质量发展农民专业合作社，打造联结紧、盈余足、带富强的“强社”品牌。推进农村产权制度改革，规范农村产权流转交易，稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长30年工作，稳定承包权、放活经营权，发展多种形式的适度规模经营；创新闲置宅基地、承包地、机动地、经营性建设用地“四块地”盘活利用路径，规范农村宅基地管理制度体系，不断探索“一户多宅”闲置宅基地盘活

利用路径；维护进城农民宅基地使用权，落实自愿有偿退出政策。深化供销合作社改革。坚持把农业农村作为财政优先保障领域，落实工商资本投入农业农村财政奖补政策。开发差异化涉农产品，推动政策性银行建立绿色通道；创新“农业保险+”模式，促进政商保险协同；提高土地出让金支农比例，用好信贷担保贴息等政策吸引金融社会资本投入，加大金融支农力度。

**壮大乡村人才队伍。**深入实施“四雁工程”，做好四雁人才孵化培育工作，建立健全集“选才、育才、用才”于一体的全周期全链条孵化工作机制，加强对青年农民和新型农业经营主体培训指导，鼓励引导青年入乡发展和就业创业。健全村干部常态化培训机制，建设高素质专业化农村基层干部队伍。引育农村数字人才、电商人才，做好返乡入乡人才服务保障工作，确保人才引得来、留得住、用得好。

**持续巩固拓展脱贫攻坚成果。**完善常态化防止返贫致贫机制，建立健全统一规范、精准识别、动态调整的监测体系，开展精准化帮扶、兜底式保障，确保不发生规模性返贫致贫。规范乡村公益岗开发管理，优化“雨露计划+”等就业保障措施，重点支持防止返贫致贫对象家庭新成长劳动力就业创业。强化开发式帮扶，做好产业帮扶项目分类实施和长期培育，推进帮扶产业项目可持续发展，健全资产长效管理机制，增强造血能力和内生动力。

## 第五章 突出优势产业培育，建设优势鲜明的健康食品名地

紧跟食品产业“健康时尚”消费新趋势，持续打造健康肉制品、绿色果蔬加工两大标志性产业链，加快标准化、品牌化、国际化发展，实现产业转型和税收贡献双“跃升”。

### 第一节 加速转型培育产业发展新动能

把握食品消费升级趋势，延伸产业链条，以“精深加工”和“价值提升”为核心，推动食品产业向宠物食品用品转型，向时尚饮品转型，向功能食品转型，拓展新赛道、抢占新蓝海。

**向宠物食品用品转型。**做强帅克宠物链主引领，支持帅克宠物通过资本赋能提升竞争力，扩建智能化生产线，拓展海外市场，持续推动宠物食品产业规模壮大和质量提升。做优宠物产业综合试验基地，为产业链企业提供食品测试、技术咨询等共享服务，联合江南大学、南京农业大学、嘉必优生物科技等共建食品研发及检测技术中心，与中国农科院、中粮营养健康研究院共建宠物营养研发中心，重点攻关益生菌宠物粮、抗衰老配方等前沿产品，积极参与制定《宠物饲料标签规范》等国家标准。强化产业链高端项目招引，依托宠物食品用品产业园，引导帅克宠物、超和食品等企业与宠物食品高端企业合作，大力发展宠物用品、医疗和体验等多元业态，力争到“十五五”末，宠物食品用品企业突破 20

家、产值突破 50 亿元、税收突破 2 亿元，打造全国标杆宠物食品用品现代化产业基地。

**向时尚饮品转型**，支持广禧食品、国泰食品突破非热加工与定向酶解技术，应用 HPP 超高压冷杀菌、高压脉冲电场杀菌(PEF)技术和超临界流体萃取(SFE)技术及科学营养复配等先进技术，开发新产品，扩大对喜茶、奈雪、蜜雪冰城等知名茶饮品牌的供应份额。加快崂矿超级工厂、庄锦记鲜饮梦工厂等项目建设，开发功能性饮品。积极探索“健康数据+营养配餐+私人订制”等模式，引导安德鲁食品、青果食品等企业开发婴幼儿辅食、减脂轻食等细分产品。建立设施农业种植基地，推广应用自动化、智能化、机械化设备及物联网技术，推动果蔬等大宗农产品柔性加工、定制生产，形成新的增长极。

**向功能食品转型**。精耕功能食品细分市场，深化同中国农科院、江南大学等科研院所合作，鼓励植有彩虹等企业发展药膳食品、保健食品、特医食品。推动屠宰企业突破传统初加工模式，引导存量企业从初加工向“食品工厂+生物工厂”转型，打造“饲料原料、孵化、养殖、屠宰、分割、调理品、精深加工、代工生产、电商营销、仓储物流”于一体的全产业链条。提高产品附加值，支持超和、美华、天成和华鸭等企业研发具有风味记忆点的创新熟食产品，开发即食、休闲风味品等高附加值产品，持续壮大休闲食品、调理品、高档西餐和特色名吃产销规模。

## 第二节 名企引领塑造开放竞争新优势

培植壮大骨干企业，强化标准化、品牌化、国际化建设，增强沂南农产品和健康肉制品区域影响力和国际竞争力。

**实施骨干企业壮大工程。**发挥帅克宠物、超和食品、众诚鸭业、华鸭食品、顺发食品、鑫盛源食品等链主企业核心纽带作用，通过自建、联建、订单、协议等方式，充分利用周边地区养殖基地、合作社资源，培育壮大区域性全产业链。精选 10 家龙头骨干企业重点培育，推动产品升级、规模扩张，加快帅克宠物上市步伐，超和集团向百亿产值迈进，力争新增产值过 40 亿元企业 2 家。开展农业龙头企业提振行动，梯次培育国家、省和市级农业产业化重点龙头企业，到“十五五”末，力争新培育国家级农业产业化重点龙头企业 2 家，市级以上农业产业化重点龙头企业达 120 家。

**实施品牌培育工程。**以“产自沂南”为统领，推行“区域公用品牌+企业知名品牌”双品牌战略，擦亮沂南优质农产品金字招牌，打造中国驰名商标、好品山东、市长质量奖、沂蒙好货 10 个以上。积极参加各类农产品交易活动，常态化组织企业参加国内外知名农产品展会、推介会，持续扩大“生态沂蒙山 优质农产品”影响力和知名度。引导超和食品、顺发食品、华鸭食品等龙头企业融入“沂蒙优牧”区域品牌，搞好品牌化提升与现代化传播，引导企业从“规模效益”向“品牌效益”转变。鼓励县内龙头企业与山姆、盒马鲜生、肯德基、锅圈食汇等品牌合作，推动健康肉制品进入高端商超，

拓宽品牌渠道，提升品牌整体形象与市场认知度，增强行业竞争力和话语权。

**实施企业“出海”工程。**支持畜禽、果蔬等龙头企业研究国际市场法规和消费习惯，开发符合海外当地法规、文化特点、饮食习惯的深加工产品。鼓励企业从单纯出口原料或初级产品，转向出口深加工定制食品、个性化产品。以青田食品、青果食品、正佳生态农业等外向型企业为龙头，巩固日韩、东南亚等传统市场，积极开拓中东、南美、非洲、俄罗斯等新兴国际市场，打造高标准脱水蔬菜出口产业集群。依托行业商会，建设中小食品加工企业抱团出海平台，打造具有国际竞争力的食品产业品牌，巩固扩大众诚鸭业、帅克宠物等企业东南亚、中东、俄罗斯等出口份额，积极推动超和食品、华鸭食品对标欧盟等高标准市场准入规则，攻坚国际权威认证，打造具有较强影响力的外向型农产品产业集群。

### 第三节 夯实基础优化高质量发展生态

以规模化、标准化、智慧化为方向，强化政策引领，推进基础设施和科技装备升级，筑牢质量安全屏障，为健康食品名地建设筑牢高质量发展屏障。

**推动产业集聚升级。**制定食品产业全链条高质量发展专项措施，强化人才、用地、金融等要素与政策保障。提升健康食品产

业园、宠物食品产业园、云田农创园等专业园区承载力，推动米小福、超润宠物等项目落地建设，米小福健康肉制品、合岳宠物、美华食品扩建等项目建成投产，激活优合冷链等共享设施，整合冷链仓储、物流配送、污水处理、热源动力等要素，引导企业向优势食品产区集中，带动上下游中小企业集群、集聚、集约发展，推动点状经济向链式经济和产业园区集聚。

**实施种业振兴行动。**支持重点链主企业向产业链前端延伸，充分发挥中地牧业国家奶牛核心育种场的引领作用，加强种质资源保护与利用，持续强化奶牛品种选育及良种扩繁推广。强化产学研用合作，与隆平高科、天津德瑞特公司、天津科润黄瓜研究所及省、市农科院等科研院所建立长期联动机制，围绕黄瓜特色产业，开展高产高效关键技术集中攻关，建设好金马山、绿岛、卧龙种业等标准化黄瓜种苗繁育基地，年繁种苗能力达4亿株，积极争创临沂市黄瓜研究所。以安德鲁食品为龙头，引进法国原原种草莓苗，建设一批优质草莓繁育基地，助推“砖埠草莓”等瓜果产业提档升级。建设晟源农牧、和兴种禽等肉鸭种苗繁育基地，推动优势特色种源攻关推广。

**加强种养业管控和升级。**持续提升绿色种养集约化水平，实行严格的养殖、屠宰加工规模“双控”，严格规范和整治“小、散、乱”加工点，推动“瘦身强体”。引导现有畜禽养殖向规模化、标准化、智慧化升级，建设加合农牧循环、贵和牧业等规模养殖场，示范引领养殖场户开展畜禽多层、立体养殖，推广应用智能成套

设备，实现精准饲喂和智能环控。推广奶牛数智化养殖模式，提高养殖用地的产出效率。依托“沂南黄瓜”市场影响力，实施好高效特色设施农业提升项目，有序推进蔬菜生产设施升级换代，积极探索相关农产品期货交易品种的可行性，扩大市场话语权和影响力，促进蔬菜产业提档升级。实施乡村富民产业精品培育工程，建设好国家优势特色产业（花生、肉鸭）集群项目和（生猪）全产业链提质增效试点项目，争创国家现代农业产业园、国家优势特色产业（肉鸭）集群。

**增强可持续发展能力。**发展智慧农业，应用物联网、人工智能、大数据分析等数字农业技术，建设农田管理地理信息、土壤墒情气象监控、病虫害监测预报防控、智能灌溉和农产品数字交易等操作系统，提高农业生产经营设施装备的数字化与智能化水平，农业科技进步率达到70%。推广粮食机收减损及高效技术装备，推进粮、经、饲作物全程机械化，主要粮食作物耕种收综合机械化率达到93%。鼓励种养结合、农牧循环发展模式，推动畜禽养殖节能降耗，推广节水技术模式，鼓励饲用豆粕减量替代，引导规模场配建完善粪污处理设施，深入推进养殖废弃物资源化利用，在东部乡镇规划建设大型粪污处理中心2处，基本实现畜禽粪污集中处理全覆盖，养殖污染防治与产业高质量发展协同推进。积极招引农产品加工废弃物循环利用项目，开发生物基材料，实现全链增值增效。到“十五五”末，全县规模养殖场粪污处理设施配建率保持在100%，畜禽粪污资源化利用率稳定在90%以上。

秸秆利用率达到 95%以上，高标准农田有机肥施用率达到 90%，土壤有机质年均提升 0.3g/kg 以上。

**强化农产品质量安全保障能力。**推广绿色种养技术，实行畜禽养殖减抗替抗，有效防控重大动物疫情，加大对种子、农药、化肥、兽药、饲料等农业投入品生产、经营企业抽检力度，合格率保持 98%以上，问题处置率达到 100%。健全现代农业标准体系，按照“有标贯标、缺标补标、低标提标”的原则，综合运用国家标准、行业标准、地方标准、团体标准和农业技术规范，持续完善覆盖重点农业品种和特色产业的高质量发展标准体系。开展“农安护民”农产品质量提升攻坚行动，深入开展农产品质量监管能力提升、农产品质量安全风险防控、“绿剑护农”等九大行动，加强检打联动、行刑衔接，建立全域、全类别、全过程监管体系，基本实现“从农田到餐桌”全过程可追溯管理。

**专栏：食品（宠物）产业重点项目**

**宠物食品：**宠物食品用品产业基地、新高度鲜食力宠物全价粮生产加工项目、合岳年产 4 万吨宠物食品项目、超润年产 3 万吨宠物食品项目等

**健康肉制品：**烤德上供应链（智慧工厂）及其配套设施项目、众诚鸭产品精深加工改扩建项目、聚合盛年产减脂鸡肉代餐 6000 吨盐焗酱卤制品 65000 吨项目、超和调味品及熟食制品技术改造项目、友好食品年产 18000 吨高端肉制品项目、掌领味来食品调味品加工及配送中心项目、天成食品年产 1.8 万吨鸭肉制品初加工建设项目等

**时尚饮品：**庄锦记鲜饮梦工厂、崂矿超级工厂、乐澄食品纳米材料及

### 专栏：食品（宠物）产业重点项目

饮料绿色智慧工厂、广禧（山东）果蔬精深加工基地、事事薯心年产 5000 吨高端糖果项目等

**配套产业：**畜禽粪污及农业废弃物资源绿色循环利用项目、港汇粮食仓储物流项目、临沂商城温州商会包装产业集聚区、沂南集装袋产业项目等

## 第六章 乘势而上全面突破，建设灵秀多彩的文旅康养胜地

发挥文旅融合在聚集人流、带动消费、塑造品牌、激活全域等方面的乘数效应，以市场为导向，以游客为中心，创新开启第二增长曲线，加快建成文旅康养融合胜地、红色文旅融合发展高地、乡村休闲旅游目的地，创建全国高质量户外运动目的地、国家级和省级旅游度假区。

### 第一节 丰富高品质旅游产品供给

着眼增优势、补短板，实施项目建设和景区焕新双轮驱动行动，强化场景再造、科技赋能，实现系统升级。

**实施原创项目引领工程。**通过建设一批精品项目、谋划一批重点项目、争创一批国家和省级示范项目，实现区域化突破与全域化发展。实施原创项目引领工程，全力推进卧龙源华昌文旅综

合体、东高庄红色文化体验区、诸葛亮文化与阳都历史脉络主题文化街区等地标项目建设，面向高端市场提供高品质服务，创新激活冬季旅游、红色旅游、三国旅游等市场，强化文化体验与康养功能有机融合，形成新的旅游消费热点。深挖资源禀赋，加快北寨墓群保护展示、诸葛故里等项目建设，积极谋划红嫂家乡旅游区凤凰水街、怡然岛文旅康养等项目，建立动态项目库，形成“谋划一批、建设一批、运营一批”的梯次发展格局。优化产业布局，做好沿沂河、汶河、蒙河“水文章”，打造滨水休闲与生态康养走廊，推动彩蒙山水胜境片区建设；实施“东部提振”计划，推进辛集红色片区等项目策划建设，构建东西呼应、全域联动的文旅发展格局。

**加快传统景区与存量资产盘活升级改造。**实施存量焕新工程，系统推进“微改精提”，推动竹泉村、红嫂家乡、智圣汤泉等重点景区与专业机构合作，导入康疗养生、文化研学、沉浸参与、情感体验等新业态，实现功能业态重构、数字场景融合与旅游审美升级。指导小众景区围绕“小而美”方向，加快规范化、精细化建设，实施智慧化、智能化、绿色化改造。统筹各景区错位发展，聚焦“沉浸式、时尚化、多元化”需求，积极培育红色沉浸、特色旅拍、影视旅游、VR体验等特色业态，实现全域景区场景与业态迭代更新，持续培育新的增长点。每年择优支持2—3个具有原创基因、深度体验的农林康养、文化康养、乡村微度假等主题中小项目，打造一批省级以上休闲度假乡村。

1. 智圣汤泉在保持原有特色的基础上，强化差异化竞争优势，提升整体运营效益。升级改造主题客房、温泉泡池、温泉水上乐园、漂流河等核心设施，打造温泉书吧、温泉瑜伽馆、温泉市集等“温泉+”复合空间，延长消费链。通过场景创新，重点开发诸葛主题养生区，拓展职工劳模疗养、企业团建、银发经济三大细分市场，构建多元化服务体系。

2. 红嫂家乡旅游区改造提升重点基础设施和核心剧目，优化周边生态环境，构建沉浸式红色生态场景，深化研学体系，开发红色文创、特色餐饮与民宿，打造红色旅游精品项目。

3. 竹泉村·红石寨引入专业机构，通过轻量级改造与内容深耕，实现“硬件做减法、体验做乘法”，强化“乡村旅游度假区”品牌辨识度。从内容精细化、场景微改造方面着手，深度挖掘民俗文化，提升“竹泉喜事”民俗婚嫁表演项目。

4. 诸葛亮文化公园完善文创非遗体验馆、汉服体验馆、咖啡休闲区等业态。推进旅游资源一体化开发、品牌一体化运营，鼓励业态差异化发展，积极培育亲子研学、乡村度假、科普体验等特色板块。

## 第二节 以创新激活文旅新质生产力

以“1+7”文旅为统领，推动文旅、康养、休闲、研学、工业、影视等多元业态融合，分层分类精准营销，打造品牌矩阵。

**做强“文旅+教育”融合**，以红色资源为核心整合政德、智圣、国防、乡村等多元研学资源，系统构建参与式、互动式培训产品体系，着力建设全国知名的红色教育实景培训基地与综合性大众教育课堂。紧抓入选省级红色旅游融合发展区培育单位契机，整合组织、宣传、文旅、党史等部门力量，实现资源统一管理、规划统一实施、品牌统一打造。实施红色资源数字化保护、精神内涵立体化传播、场馆展陈提质升级、文物本体保护修缮以及“红文旅+”融合创新等工程，夯实发展根基。聚焦“生动课堂”品牌打造，构建分领域、分层级的红色培训课程体系；加强师资队伍建设，培育本土专家与金牌讲师；配套建设一批高标准、挂牌认证的红色教育基地；规范提升讲解与地接服务水平，打造面向全国、全时全域、串点连线的红色教育培训高地。推动融合发展与价值转化，建设红色乡村振兴精品展陈项目，孵化市场化红色文创产品。促进红色旅游与乡村、生态等深度融合，全面拓展其产业价值、社会功能与空间布局，推动沂蒙精神从“地方符号”升华为“全国教材”。

**提振文旅消费，推进消费跨界融合**。以创新“旅游+在地特产”深度消费体验为核心抓手，开发一批高品质旅游购物体验区与特色地产品门店，通过情景式营销与沉浸式体验，打响“产自沂南·沂南有礼”品牌，将文旅资源与在地特产转化为可体验、可购买、可记忆、可传播的综合价值，力争“十五五”期间旅游综合收入年均增长15%以上。发展“红色文旅+消费”，依托红嫂家乡旅游区“红

色资源+小戏小剧”特色，推出“跟着影视游沂南”“沉浸式演绎+展馆”“实景剧本杀”等体验项目，打造实景沉浸文献剧场。深度开发融入沂南特色元素的文具、服装等红色文创产品，设置红色主题特产展销区，推动旅游流量转化为消费增量。发展“夜间经济+消费”，围绕“夜游、夜演、夜宴、夜购、夜宿”五大维度，系统规划、特色化打造夜间消费场景。用好短视频、直播等新媒体平台，持续发布夜间消费攻略，重点推介夜间市集、本土特产专场等业态，全面激发夜间消费活力，发展“乡村民宿+消费”，持续培育沂蒙乡愁民宿与省级星级民宿，推进观音寺驿站、听荷民居、怡然岛等项目建设，提升沂南民宿集群品质，配套开发农事体验、手工烘焙、自然教育等消费项目，嵌入在地农产品展示、手工制作体验等环节，推动游客从“住一晚”向“玩一天、购一程”延伸。策划推出以华昌文旅综合体为龙头的复合型多日游产品体系，多维度满足个性化、差异化旅游需求，拉长消费时间，创造多元体验，实现从旅游过境地向休闲康养目的地转型。

**充分挖掘智圣文化资源。**常态化、品牌化举办诸葛亮文化旅游节及阳都汉韵雅集等系列活动，丰富文化展演、主题论坛与互动体验内容，打造具有全国影响力的节会品牌。系统推进智圣文化载体建设，建成沂南县诸葛亮文化教育基地与阳都武侯祠，创新开展汉礼课堂、阳都文化寻根之旅等公教活动，持续擦亮“智圣故里”品牌。推动诸葛亮汉街改造提升，植入休闲、商业、文化、美食等多元业态，打造成为集聚人气的历史文化街区。积极推动

文旅出海，依托日韩等地“三国文化”基础，开展定向交流推广，将沂南打造为诸葛亮文化与汉文化体验的首选目的地。

**实施“+文旅”跨界融合工程。**树立“百业皆文旅”理念，推动文旅与工业、农业、体育、影视、商业、康养等多领域深度融合，系统构建融合创新体系。深化康文旅，以轻休闲、微度假为导向，推动智圣汤泉提档升级，做强文旅康养品牌；引导力诺制药、天河养老等企业研发药食同源、健康保健等特色产品，打造集康养、休闲、养老于一体的综合体。突破工文旅，推动休闲食品博物馆、百华鞋业体验馆、高来德烧鸡博物馆等融入运营体系，支持国泰饮品、帅克宠物等企业建设观光工厂、开发研学路线，打造工业旅游标杆，争创省级工业旅游示范基地。激活体文旅，提升化氏高湖垂钓、马术骑乐园等项目品质，常态化举办徒步、马术、武术等精品赛事，积极引进高端赛会平台，创建全国体育先进县、全国群众体育先进县、全国体育特色县。深耕农文旅，立足“激活蒙山”战略，提升金泉峪乡村振兴片区业态，鼓励建设农耕文化商贸中心，培育一批乡村旅游重点村镇。培育城文旅，依托华昌文旅综合体流量优势，规划建设集文化体验、创意零售、特色餐饮等于一体的城市文化街区，打造县城文旅消费集聚核。创新影文旅，深化“跟着影视游沂南”品牌，探索出台影视拍摄支持政策，打造微短剧拍摄基地，带动影视旅游与景区沉浸式体验业态发展。推动民宿集群化、品牌化发展，在铜井、岸堤等区域引进知名品牌与管理团队，做强 10 家以上“沂蒙乡愁”品牌民宿，鼓励植入“静

以修身”等文化理念，发展“民宿+温泉康疗”“民宿+乡村康养”等主题产品，增强品牌竞争力。鼓励文旅主体与康养、文博、医疗及农业科技企业合作，共建融合实验室或创新平台，培育“小而美”场景业态，拓展产业新增长点。

### 第三节 建设开放共享的高质量服务体系

着力构建“快进慢游、循环城乡、激活资源、畅联产业”的综合旅游交通体系，优化旅游基础设施，提升游客便利度和满意度。

**打造“快旅慢游、全域联动”的高品质旅游环线系统。**融入全省“交旅1号工程”布局，打造高品质旅游环线，建设串联A级旅游景区、乡村旅游点、康养资源点、博物馆与历史遗迹的综合性风景廊道，以农村公路勾勒沂南“红绿蓝古泉”生态人文底色上的“流动的风景”。持续放大“爱尚沂南·红色之旅”全国十大最美农村路与国家第一批旅游公路的品牌效应，推动“沂蒙精神”红色旅游专线闭环提升，持续培树“沂南318”等特色旅游公路IP，打造深度融入临沂市“八百里沂蒙”旅游公路廊道的特色旅游风景道。推动旅游公路向“可停留的景点、可体验的线路、可传播的品牌”升级，沿线布局休闲驿站、消费场景与文旅节点，完善乡村旅游公路与慢行系统配套。加快葛岸线（孙祖—岸堤段）道路改造提升工程建设，推动圣刘路改造提升、沂河西岸贯通等工程落地，有效衔接卧龙源城乡融合片区、东高庄红色片区、彩蒙山水胜境片

区等重点项目。通过交通环线牵引资源重组与业态激活，沿线布局休闲、消费等新场景、新节点，催生新业态、带动产业链，推动文旅从封闭式景点景区拓展至开放式生活空间，实现从点状知名度到全域品牌力的裂变，跻身全国文旅康养目的地第一方阵。

**完善基础设施硬件网络，提升智慧化服务水平。**加快重点景区连接道路、旅游驿站、生态停车场、无障碍设施等关键节点建设与升级改造，科学优化全域旅游路网布局，提升主要旅游环线及支线的道路等级、路况质量与景观协调性。全面推进旅游标识系统规范化、智能化建设，为游客提供清晰、便捷的导引服务。深入实施“厕所革命”，统筹提升旅游厕所建设标准与管理品质。市场化搭建县级智慧文旅服务平台，打造快速通行、预约预订、智能导游、客流管理、虚拟浏览等相融合的 AI 数字文旅应用场景，推动旅游厕所、驿站、停车场等设施数字化管理，以科技赋能文旅高质量发展。实施全域环境优化与导览系统升级工程，营造整洁优美、主客共享的旅游空间。

**提升公共服务软件水平，强化人才与运营支撑。**全面加强《旅游景区质量等级划分》等国家标准宣贯与落地，引导各类旅游接待单位对标提升。开展服务标准升级与“文化+康养+运营”复合型人才培养，加强康养旅游带头人、乡村旅游运营人才等专题培训，系统提升从业人员职业素养、服务技能与安全应急能力。优化旅游咨询中心、志愿服务站点等窗口服务，完善无障碍服务细节，塑造亲情化、精细化、规范化的旅游服务形象。依托县级智慧文

旅服务平台，推动线上线下服务融合，提升服务响应效率与游客体验满意度，培育一批文旅康养与乡村旅游领域的优质经营主体，持续强化文旅高质量发展的人才与运营保障。

#### 第四节 激发文化创新创造活力

大力弘扬践行社会主义核心价值观，持续深化中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，为高质量发展提供强大精神力量。

**强化党的创新理论武装。**持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持不懈用党的创新理论武装全党、教育人民，不断增强对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。加强和改进思想政治工作，深入开展基层理论宣讲、百姓宣讲大赛等宣讲活动，推动重要讲话精神家喻户晓、深入人心。

**持续推进精神文明建设。**大力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，加强家庭、家教、家风建设，用好新时代文明实践中心，整合现有基层公共服务阵地资源，打造文化文明综合体，切实提高群众思想觉悟、道德水平、文明素养、法治观念。结合春节、清明、端午、中秋等传统节日，围绕“我们的节日”“一村一场戏”等主题，开展形式多样的文明实践活动。组织“好媳妇好婆婆”“和美家庭”等系列评选活动，加大对道德模范、身边好人的宣传力度，形成向上向善、诚信互助的社会风尚。深化全环境立德树人，以

沂蒙精神为统领，巩固提升“家校社网心”五大场景协同育人实效，开展青少年道德实践活动。扎实推进美德积分建设，树立重信守诺、互信互助鲜明导向。以文明村镇创建助推乡村振兴，打造特色示范典型。持续推进文化社区建设，整合公共文化资源阵地，立足“一社区一品牌”，探索家庭教育、心理咨询、兴趣辅导等服务项目。持续推进移风易俗，开展农村移风易俗突出问题综合整治，加强村级红白理事会管理和培训，发挥婚庆行业协会作用，抵制高价彩礼、铺张浪费、低俗婚闹，鼓励集体婚礼、自助式接亲，树立“温馨、节俭”的文明婚俗观念。

**巩固壮大主流思想舆论。**以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕强信心、稳经济、促发展，开展“红色沂南·时尚沂南·文化沂南·智汇沂南·幸福沂南”主题宣传，深入报道新沂南、新发展，做好重大主题宣传和舆论引导。坚持“无策划不宣传”，持续建立健全“五库一平台”工作机制，紧扣发展重点、改革亮点、民生热点，推出一批有温度、有态度、有深度的报道和评论言论。邀请人民日报、新华社、中央广播电视台等中央和省级主流媒体来沂南调研采风，推动更多稿件上大报、上大刊、上联播、上头条，全面立体展示沂南新形象。加强新闻宣传和网络舆论一体化管理，健全完善新闻发布机制和新闻发言人制度，优化县融媒体中心运行管理机制，打造新闻宣传“特战队”，加强政务新闻报道规范管理，强化信息发布有效性、精准性，提高主流舆论引导能力。提升国际传播能力，做好“五友”外宣，制作刊发“视听山东”中英文

双语短视频，探索开展对外文化交流活动，讲好沂南故事、展示沂南形象。健全网络生态治理长效机制，常态开展未成年人网络环境专项整治、不良自媒体精准打击行动，营造清朗网络空间。

**加大公共文化服务供给。**全面提升县乡村三级文化服务效能，构建现代公共文化服务体系，持续开展临沂诸葛亮文化旅游节、广场文化艺术节、农民丰收节等各类公益性群众文化活动，广泛开展群众性小戏小剧展演巡演活动，鼓励创作与展演反映健康生活与地域文化的艺术精品，持续深化“一村一年一场戏”戏曲进乡村公益演出，标准化建设乡镇街道文化阵地，精品化打造“廉铸初心”沉浸式教育基地，专业化打造文化服务队伍、多样化丰富文化供给，推动文化惠民工程从“有没有”向“优不优”转变，实现优质文化资源向基层延伸覆盖。探索推进公共文化设施所有权与使用权“两权分置”改革，推动图书馆、博物馆、文化馆等公共文化场馆同商圈、旅游景区、创意街区等多元主体联名提供特色化、多元化、个性化服务。开展全民阅读推广、主题讲座、展览、公益培训、读书沙龙等公益文化活动，切实增强人民群众的文化获得感和幸福感。

**推进优秀传统文化保护利用。**推动文化创造性转化和创新性发展，完善非物质文化遗产传承体系，积极申报国家级非物质文化遗产代表性项目，新增一批非遗项目与传承人，提升和新建一批非遗工坊、传习驿站，推动沂蒙传统婚俗、蒙山妈妈老粗布、左氏面塑等非遗项目与景区沉浸式体验深度融合。持续推动汉代

文化保护传承与发展，聚焦国家级文物保护单位北寨墓群，深入挖掘其历史文化价值，通过“保护+展示+研究+利用”一体化推进北寨墓群保护展示项目建设，打造全国汉代画像石文化研究与传播高地。强化博物馆资源整合，推出一批非遗游、考古游、博物馆游经典线路，串联全域文化场景体验，树立文旅融合“两创”工作新标杆。完善文化遗产资源管理，加强第四次全国文物普查成果梳理认定和保存利用，健全不可移动文物、可移动文物资源管理机制，完善文物保护单位的“四有”工作，推进实施一批红色革命文物保护重点项目，加大对建筑、遗址、墓葬、摩崖石刻等类别的文物保护单位保护与活化利用。

#### 专栏：文旅重点项目

**产业项目：**华昌卧龙源城乡融合发展片区、北寨墓群保护展示项目、诸葛故里等

**文体活动：**临沂诸葛亮文化旅游节、广场文化艺术节、农民丰收节、阳都大集、布鞋订货会、全国马术赛事、高湖垂钓大赛、山东省第二十六届运动会排球比赛等

## 第七章 扎实推进共同富裕，建设可感可及的品质生活福地

坚定践行以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，推动更多资金资源投资于人，解决好群众急难愁盼，提高人民生活品质。

## 第一节 大力提振消费

坚定落实扩大内需战略，实施提振消费专项行动，丰富消费新场景，培育消费新业态，优化消费环境，社会消费品零售总额保持稳定向好。

**优化商业布局。**构建“一核两带多节点”的多层级商业格局。“一核”即高标准规划建设城市消费核心地标，升级改造传统商圈，以君悦购物广场、大丰商业街、界湖公园、阳都里商业街为核心，向四周辐射，引入知名连锁品牌，建设智慧商圈。“两带”即依托智圣汤泉、竹泉村·红石寨打造“沂蒙泉乡文旅消费带”，依托沂蒙红色影视基地、沂蒙红色教育研学综合实践营地、大青山突围纪念馆广场、东高庄红色教育基地打造“红色研学消费带”。“多节点”即建设辛集、大庄、铜井等一批产业基础优、商业功能完善的乡镇商业中心。

**激活农村市场消费。**健全农村商业网络，选择一批重点乡镇，引导大型商贸流通企业通过自建、合作或加盟方式，建设改造一批集百货、家电、餐饮、娱乐等多功能于一体的乡镇商贸中心。打造“乡村文旅消费圈”，将乡镇商贸中心、特色民宿、采摘园、非遗工坊串联起来，设计乡村微旅游线路，举办“乡村美食节”“丰收采摘节”等主题活动，吸引城市居民下乡消费。组织“品牌下乡”活动，鼓励家电、汽车等大型商贸企业在乡镇开展巡回大集和促

销活动。拓展农产品上行渠道，常态化开展“电商助农直播季”活动，培育更多本土农民主播，推广本地特色农产品。完善县乡村三级物流共配体系，加快建设县级智慧物流产业园，开通城乡客货公交，实现统仓共配，支持农村夫妻店、小卖部增设快递驿站，解决工业品下乡“最后一公里”和农产品进城“最初一公里”问题。

**培育消费新业态。**以全方位扩大内需为导向，合理提高公共服务占财政支出比重，丰富吃穿住用行等基本消费品高品质供给，培育赛事经济、夜间经济、直播经济、银发经济等消费新业态，发展首发经济、特色街区、会展经济、赛演经济，推动城市商业转型提质。培育首店经济和特色小店，引导君悦、东方、永兴商城等商业综合体主动对接品牌资源，引进一批咖啡连锁、新式茶饮、特色餐饮、文创集合店等区域性首店；发起“宝藏小店”发现计划，推出“沂南必打卡小店”榜单，打造消费热点。推动文旅消费、服务消费、商品消费融合互促、协同并进，依托朱家林、竹泉村生态本底，开发中长期田园旅居产品，提供有机膳食与农事体验等特色产品，吸引银发群体、“慢生活”客群旅居消费，依托红嫂家政、智圣汤泉、华昌文旅、天河养老等家政、养老主体，打造高端诊疗式温泉康养极核，大力培育托育、养老、家政等服务消费，推动消费扩容升级。将体育馆、博物馆、历史文化景区、乡村旅游点等纳入消费惠民范围，培育提升沂南特色消费品牌知名度、畅销度。打造特色会展品牌，组织开展“沂南布鞋订货会”“沂南县阳都大集”“临沂诸葛亮文化旅游节”等活动，设立“沂南优品

体验消费区”“线上直播专区”，打造沂南地产品走出山东、面向全国的核心展销平台，实现以产兴会、以会促产、产会融合。

**提升“沂南优品”供给品质。**大力发展健康消费、绿色消费，积极开发个性化定制消费产品，品牌化打造“沂南味道”，制定“大庄烧鸡”“孙祖小米”“双堠西瓜”等地理标志产品企业标准，开发方便携带、品质优良的特色食品礼盒。产业化开发“沂南手造”，支持徐公砚、沂蒙剪纸、沂南布鞋等非遗产品市场化开发，设立“山东手造·沂南有礼”集中展销平台，推动进景区、进商场、上网店。精品化提升“沂南制造”，支持电动车产业集群向智能化、个性化、高端化转型，开发适合乡村旅游的休闲代步车、适合老年人的安全出行车等，拓展消费场景。落实消费补贴政策，配合做好汽车、家电等消费品以旧换新，推动消费金融产品服务创新，提升居民消费意愿与能力，激发消费市场内生动力。

**优化消费环境。**组织优质企业申报“好品山东”“老字号”等荣誉称号，打造区域消费品牌标杆。开展放心消费提质行动，聚焦商超零售、餐饮住宿、文旅服务、网络购物等重点领域，组织商圈、街区创建“放心消费集聚区”，培育放心消费示范单位 60 家左右，全面提升服务质量。推行线下购物无理由退货制度，扩大适用商品品类与门店覆盖范围，简化退货流程、明确退货时限，设立“无理由退货绿色通道”，让消费者购物更安心。落实带薪错峰休假制度，兑现社保补贴、稳岗返还等政策，减轻企业与劳动者负担，让居民“能消费、敢消费、愿消费”。规范电商直播、社区

团购、即时零售等新业态经营，明确平台主体责任与商家行为边界，加强虚假宣传、刷单炒信、售后缺位等问题治理。建立消费纠纷“快接、快调、快处”机制，整合市场监管、消协、行业协会等多方力量，搭建线上线下一体化投诉维权平台，实现投诉受理“一站式”、纠纷调解“零距离”，确保投诉办结率达 98%以上、群众满意率达 96%以上，全力营造安全、便捷、舒心的消费生态。

## 第二节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，千方百计稳定和扩大就业，充分保障劳动者合法权益，稳步提高居民收入水平。

**着力稳定和扩大就业。**强化经济发展就业导向，推动产业与就业协同发展，积极培育新职业新岗位，支持各类经营主体稳岗扩岗，推进灵活就业、新就业形态健康发展，年均实现城镇新增就业人数超 6000 人。完善就业创业支持和公共服务体系，深化“春风行动”“社区微业”等就业服务，提升就业服务便利度。精准促进重点群体就业，分类实施高校毕业生、农民工等重点群体就业创业专项行动，做好退役军人就业服务保障工作，引导、支持退役军人创新创业。整合资源构建创业服务矩阵，开展特色创业行动，落实创业贷款、税费减免等支持政策，促进创业带动就业。

**强化就业困难群体帮扶。**实施大龄、残疾、较长时间失业人员就业帮扶专项行动，完善就业援助体系，推动零就业家庭动态

清零。健全终身职业技能培训制度，发挥“沂南县职业培训联盟”资源优势，深入实施“技能照亮前程”培训行动，积极举办县级职业技能竞赛，提高劳动者就业能力。树立底线思维，加强惠企政策支持，强化企业用工监测，防范化解重大失业风险。完善劳动关系协商协调机制，深入开展治理欠薪、清理整顿人力资源市场专项行动，依法打击违法违规行为，维护劳动者合法权益。

**提高居民收入水平。**坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，深化收入分配改革，推动中低收入群体增收减负，稳步扩大中等收入群体规模，实现居民收入增长与经济增长同步。完善企业薪酬调查和信息发布制度，健全最低工资标准调整机制，强化薪酬分配指引服务，引导企业提高一线职工特别是技术工人收入水平。加强和改进国有企业薪酬管理，深化国有企业工资决定机制改革。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。多渠道增加城乡居民财产性收入，引导超额储蓄向消费转化。促进和规范公益慈善事业发展。

### 第三节 办好人民满意的教育

以建设教育强县为目标，以促进公平、提升质量为主线，实施五大工程，统筹推进各类教育优质均衡发展，全面建设具有沂南特色的高质量教育体系。

**实施新时代立德树人工程，德育领航全面发展。**推进全环境

立德树人，系统深化沂蒙精神进校园教育，扎实推进中小学思政课一体化建设。强化课程实施与创新，充分发挥思政课的关键引领作用。健全家校社协同育人，积极探索“教联体”建设新模式，共同营造清朗健康的育人生态。加强体育、美育和劳动教育，实施学生体质强健计划，持续推进校园足球改革，学生体质健康优良率提升至60%以上。开展美育浸润行动，健全面向人人的常态化学校艺术展演机制。实施劳动习惯养成计划，把劳动教育纳入人才培养全过程，贯穿家庭、学校、社会各方面。加强“书香校园”建设，组织实施中小学幼儿园实施阅读能力提升工程，创建学习型校园。

**实施硬件提升工程，优化教育资源配置。**健全适应人口变化的基础教育资源调配机制，加强学位供给跨学段动态统筹调整，推进城乡教育一体发展。实施城区学校扩容工程，完成沂南县第二中学改扩建、卧龙学校教学楼和第二实验幼儿园（永兴路园）平房拆除重建等项目，提升办学条件，扩大迎峰学段与城区教育资源供给。优化乡村学校资源布局，与乡村振兴总体规划有机衔接，科学合理、一镇一策，稳妥撤并办学质量低、生源持续萎缩的小规模学校或教学点，办好乡镇寄宿制学校和确需保留的小规模学校。推进教育数字化转型，优化教育城域网，实现中心以上学校万兆接入、农村联小千兆接入，普及智慧课堂与智能校园。

**实施扩优提质工程，推动教育优质均衡发展。**学前教育普及普惠发展，大力发展公办园，支持普惠性民办园，完善幼儿园开

设托班保障机制，逐步免除学前教育保育教育费，构建城乡一体、公益普惠的学前教育服务体系，学前教育毛入园率、普惠率分别稳定在 99%、94%以上。义务教育优质均衡发展，实施“强校扩优”行动，以集团化、联盟化等方式，推动城区优质学校与乡村学校结对共建，实现县域内义务教育学校强校扩优覆盖率达 100%，不断提升薄弱学校办学质量。基本消除义务教育大校额和大班额，小学低年级探索“小班化”教学，力争起始年级按标准班额配置。坚持小学一年级零起点教学，探索小初高贯通培养，支持九年一贯制学校创新培养模式。巩固“双减”成果，持续强化校外培训治理，压减作业总量和时长，切实减轻学生负担。全面落实《义务教育学校管理标准》，实现标准化学校覆盖率、适龄儿童入学率、义务教育巩固率“三个 100%”。**高中教育特色多样发展**，推进普通高中“特色学科+特色高中”建设计划和县域高中高质量发展行动计划，健全拔尖创新人才早期发现和培养机制，建设创新人才培养基地；**实施公办高中学位扩充攻坚行动**，稳步提高公办高中**入学率**，优质高中招生名额比例不低于初中毕业生的 60%。职业教育提质增效，支持信息工程学校实施中高职贯通培养，争取升格为高职院校，争创国家“双优”学校，健全工学结合的育人机制，完善职教高考制度，深化职普融通、产教融合。**特殊教育融合发展**，推进普特融合，深化课程改革，确保适龄残疾儿童入班（园）率、义务教育入学率达 100%，高中阶段入学率达 90%以上。民办教育规范发展，实行公民办同步招生，强化全过程监管，义务

教育阶段民办在校生占比控制在5%以内。健全保障机制，促进终身教育发展。

**实施强师铸魂工程，全面提升教师素质。**深化“县管校聘”改革，完善交流轮岗，加强编制动态管理和校长队伍建设，加大教师交流力度和精准度，实现全县师资均衡配置。多渠道做好教师补充与招聘，重点补充紧缺学科与高中教师，优化教师学科结构和年龄结构。强化教师待遇保障，完善荣誉体系，减轻教师非教学负担。加强教师思想政治建设和师德建设，健全师德监管和考核机制，实现师德师风警示教育全覆盖，推进师德师风建设制度化长效化。落实市县校三级研训体系，深入推进“教研训”一体化，抓好教师培训培养。弘扬和践行教育家精神，深化“三名工程”梯队培养，持续推进“青年教育英才”、乡村优秀青年教师培养奖励计划，培育一批名师名校长。

**实施安全守护工程，筑牢全域防护屏障。**统筹发展和安全，开展抵御和防范宗教邪教向校园渗透专项工作，筑牢意识形态教育阵地。抓牢校园安全，建立护校安园协同机制，强化人防、物防、技防建设，推进学校封闭式管理、专职保安配备、硬质防冲撞设施、一键式紧急报警装置、视频监控系统、消防标准化管理等安全要素覆盖率达到100%；加强智慧安防、智慧食堂监管，构建“智能防控、全域覆盖、精准治理”的数智化校园安全体系和多部门协同防控体系；健全安全责任体系，深化“1+20”联防联控机制，压实“部门、乡镇、家庭、学校”四级责任链条。突出抓好

预防未成年学生溺水、学生欺凌、消防安全、校车安全等工作，深化校园周边安全综合治理，全链条加强食品安全管理，筑牢校园安全防线。健全家校社协同育人机制，探索“教联体”建设新模式。加强家庭教育指导，优化家长学校运行体制。积极整合社会资源，强化教育、宣传、文化、共青团、妇联、关工委等部门协同配合，共同营造同心育人的社会环境。

#### 第四节 健全社会保障体系

健全多层次社会保障体系和分层分类社会救助体系，建设生育友好型、青年友好型、老年友好型社会，兜牢兜实民生底线。

**健全多层次社会保障体系。**实施“全民参保·福暖万家”工程，深入推进高质量参保，持续扩大社会保险覆盖面，养老保险参保人数稳步增长。完善灵活就业人员社保缴费政策，探索新业态从业者参保便利化措施，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。实行失业保险金与最低工资标准挂钩机制，健全职业伤害保障制度。健全职业伤害保障制度。落实基本养老保险全国统筹，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，推动基本养老保险全国统筹与多层次养老保险制度相衔接。落实完善待遇确定和调整机制，根据上级统一部署，适时适度调整退休人员基本养老金，逐步提高城乡居民基础养老金。强化工作指导和社会宣传，做好企业年金备案工作，开展个人养老金制度宣传，推动个人养

老金制度全面实施。落实居民医保长期护理保险政策，强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，支持定制型商业医疗保险发展，完善基本医疗保险制度，促进各类医疗保障互补衔接，稳步提高医疗保障水平。发挥各类商业保险补充保障作用。完善社会保险经办管理服务体系，优化社保关系转移接续服务，加快数智一体化社保公共服务平台建设。强化社保基金安全管理，确保各项社保待遇按时足额发放，兜住、兜稳、兜牢民生底线。

**完善住房供给保障体系。**健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进房地产高质量发展。优化“人、房、地、钱”要素联动，健全住宅用地供应与城镇人口变动、存量房产相衔接的动态调节机制。实施房屋品质提升工程，加强优质地块供给，加快府东印象等高品质住宅项目建设，全链条提升住房设计、建造、维护和服务水平，打造安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。稳步发展保障性租赁住房和配售型保障性住房，坚持以需定建、资金平衡、稳慎有序、属地管理的原则，推动存量商品房用作保障性住房，加大保障性住房供给。认真落实灵活就业人员参加住房公积金制度，着力解决新市民、青年人、城镇工薪群体和各类困难家庭住房问题。加快推进南寨等棚改回迁安置项目建设，满足回迁安置居民住房需求。积极推行房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险三项制度，建立房屋全生命周期安全管理长效机制。实施物业服务质量提升行动，持续落实季度考核、物业项目“红黑榜”评定、“社区书记+物业项目经理接待日”等制度，加强

物业服务从业人员培训，全面推进物业领域综合整治，重点解决“物业履约不到位、侵占业主公共收益”问题，提高物业服务水平。

**完善社会救助体系。**分层分类推进社会救助，精准动态调整低保对象、特困人员、低保边缘家庭、刚性支出困难家庭等群体范围，统筹推进基本生活救助、专项救助、急难社会救助与社会力量补充救助，全方位筑牢民生保障安全网，确保困难群众兜底保障率稳定在全县人口的2%以上。持续深化全省社会救助综合改革试点，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等服务保障体系，加强跨部门“大数据比对”和靶向式“铁脚板摸排”，健全动态监测帮扶机制，推进社会救助“一件事”集成办理，优化线上线下服务流程，形成“统一识别、分层管理、动态监测、按需推送、分类帮扶、结果反馈”的完整工作闭环。筹划新建沂南县流浪乞讨人员救助管理站，全面提升社会救助体系的完整性、协同性和可持续性。推动救助模式从单一物质保障向“物质+服务”综合转型，丰富“沂蒙大妮”服务品牌内涵，提供心理疏导、生活照料、资源链接等专业化服务。健全政府救助与慈善救助衔接机制，发挥“慈善救急难”平台效能，推动慈善资源与需求精准匹配，持续开展“沂蒙学子圆梦行动”等特色项目。稳步推进国家级防止返贫帮扶政策与低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨试点，通过统一标准体系、融合政策体系、完善工作体系、规范监测体系等方式，将符合条件的防止返贫监测对象纳入现有低收入人口救助体系。

**完善残疾人福利保障制度。**动态调整逐步提高残疾人社会保

障水平，加强对农村残疾人的常态化帮扶，多渠道、多形式促进残疾人就业增收，持续扩大重度残疾人托养照护、孤独症儿童康复教育等急需短缺服务供给，深入实施残疾人保障法、无障碍环境建设法，切实加强司法保护，保障残疾人平等权益。大力推动科技助残，推动人工智能等前沿技术应用于残疾人领域。

**保障妇女儿童合法权益。**持续落实男女平等基本国策和儿童优先发展原则。全面优化妇女发展环境，消除就业歧视，重点加强妇女“两癌”防治，加强特殊困难妇女群体民生保障。保障儿童优先发展，深入实施留守儿童、困境儿童和流动儿童关爱服务质量提升行动，强化部门协同与社会参与，持续抓好孤困儿童基本生活保障，规范实施“福彩圆梦孤儿助学工程”。健全基层儿童保护机制，优化县乡村三级未成年人保护阵地功能，积极推进儿童友好型城市建设。

**促进人口高质量发展。**积极应对老龄化、少子化趋势，加快建设生育友好型、青年友好型、老年友好型社会。加强新型婚育文化建设，落实好生育支持、育儿补贴和个人所得税抵扣等激励政策，降低生育、养育、教育成本。落实生育保险制度和婚育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。发展医育结合服务，健全普惠托育和托幼一体化服务体系。完善青年发展促进政策，更好满足青年多样化、多层次发展需求。

**优化养老服务供给。**加快构建“政府有为、市场有效、社会有情、家庭有爱”的“四位一体”养老服务高质量发展工作体系，推动

养老事业和养老产业协同发展，持续擦亮“孝善沂南”养老品牌，争创全国医养结合示范县。

1. 大力发展居家养老服务。倡导孝亲敬老社会风尚，充分发挥家庭养老基础性作用，组织开展养老护理员职业技能培训，鼓励老年人家庭成员学习康复护理技能，提高家庭照护能力。引导社区诊所、家政企业、物业企业、社会服务组织拓展为老服务功能。推动“养老顾问”制度建设，开展养老形势、养老储蓄、健康管理等宣传指导，为老年人提供专业的养老规划、政策咨询、资源推介等服务。推进全社会适老化和无障碍改造，推广互助养老、智慧养老、旅居养老、老幼共托等模式。持续推进“孝善食堂”建设，积极开展老年助餐服务，让养老服务更具温度和可及性。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革，积极开发老年人力资源，鼓励和支持健康低龄老年人参与社区治理、公益服务、知识传授等活动，搭建“老有所为”平台，实现老年人社会价值与个人价值的统一。

2. 加大普惠养老服务供给。健全分类供给、普惠可及、覆盖城乡的县乡村三级养老服务网络，完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，构建养老服务一张网，推动形成“一刻钟养老服务圈”。打造示范性嵌入式养老机构2处以上。完善农村留守、高龄、失能、残疾等特殊困难老年人探访关爱机制，确保探访关爱率100%。建立完善覆盖城乡的长期护理保险制度，健全失能失智老年人照护体系，着力增加普惠性、护理型床位供

给，全县养老机构护理型床位、认知障碍床位占比分别达到 90%、5%以上，扩建沂南县心理康复医院康养中心，打造认知障碍专业照护机构，筹建沂南县养老服务中心，兜底特殊困难老年人生活保障。落实基本殡葬服务制度，稳妥推进殡葬改革，扩大安宁疗护服务供给，完善全生命周期民生保障。

3. 加快养老产业发展。充分发挥沂南特色资源优势，依托“诸葛故里、红嫂家乡、温泉之都”的历史文化、红色教育及生态禀赋，推动开发适合老年人的旅游产品与服务，改造提升山乡颐养院，改扩建沂南县天河养老服务中心，做大做强妇幼银发公寓，精品推出天河养老、智圣汤泉等一批融合医养结合、生态养生、康复保健、文体休闲多功能的健康养老综合体，建设具有区域影响力的康养旅游基地。拓展新业态新模式，积极培育旅居养老、文化养老、健康养老等消费新领域，满足老年人多样化、高品质需求。强化人才保障，深化与职业院校的合作，开展高水平职业技能培训，加快培育本地化、专业化的养老产业技能型人才队伍，为产业升级提供坚实人力基础。深入实施以“增品种、提品质、创品牌”为核心的“三品”行动，开发老年健步鞋等老年生活用品行业，加强适老化产品的研发设计与市场供给，丰富老年用品市场，推动养老产业向价值链中高端迈进，实现经济效益与社会效益统一。

## 第五节 建设高水平健康沂南

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，深化医药卫生体

制改革，优化医疗资源配置，提高医疗卫生服务水平，全力实现全方位、全周期保障人民健康。

**持续深化医药卫生体制改革。**深化紧密型县域医共体改革，深入学习和借鉴三明医改成功经验，积极推动财政投入保障、医保支持政策、人事薪酬制度改革以及绩效考核评价等配套措施落实，进一步优化资源规划布局，促进三大医疗健康服务集团整合升级，逐步构建起统一管理、统一运营、统一核算的医共体运行管理机制。推进医疗、医保、医药协同发展和治理机制改革，积极争取省财政支持县域医疗卫生高质量发展提升（公立医院改革与高质量发展）项目，加大以人才下沉为核心的资源下沉力度，提升分级诊疗水平，巩固提升紧密型县域医共体建设成果，县域内住院率每年提高3个百分点。到“十五五”末，县域内住院率达到85%以上，就诊率保持在90%以上，基层就诊率保持在65%以上。

**全面提升医疗卫生服务能力。**积极争取医疗卫生强基工程，谋划实施村卫生室改造提升、县乡医疗机构医康养结合等项目。提高医疗救治能力，支持县人民医院建设肿瘤防治、慢性病管理和康复管理中心，提升胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治等“五大中心”，构建快速、高效、广覆盖的县域临床服务、急危重症医疗救治体系。因地制宜推广多学科诊疗、日间手术、康复外科、精准用药、中医外治等服务模式，完善县级医院重症监护治疗病房功能布局和设施设备。加大基层医疗机构财政投入，保障基层运转资金，综合采用驻点帮扶、按需

帮扶、学科共建等帮扶模式，常态化推进“人才、技术、管理、服务”四个下沉，争创省级县域重点专科。深化医疗服务能力提质提效行动，完成村卫生室标准化改造，实现“五有三提升”全覆盖。加强医疗卫生队伍能力和作风建设，持续推动公立医院高质量发展，引导规范民营医院发展，推动全县各级各类医疗机构服务能力梯次上升。

**深化健康沂南建设。**完善重大传染病疫情联防联控机制，提升公共卫生能力，推进医防融合、医康养结合、中西医结合。加强慢性病综合防控，探索“防筛治康管”一体化健康服务模式，提升医疗应急、急诊急救、血液保障能力，加强心理健康和精神卫生服务，强化癌症筛查和早诊早治能力，不断提高人均预期寿命和人民健康水平。深入开展爱国卫生运动，统筹推进城乡环境卫生整治，营造整洁宜居的健康环境，面向全民普及健康知识，推动以治病为中心向以健康为中心转变。推进全民健康数智化建设，加快卫生健康领域科技创新，推动数字健康技术应用，发展远程医疗、智能健康监测等新业态，促进科研成果向临床应用转化。推进全县公立医疗机构检查结果互认共享。

**促进中医药传承创新。**建立中医药事业发展多元化投入机制，加大财政资金投入力度。县第二人民医院新院区建成使用，建设专科诊疗中心，创建市级以上中医重点专科和中医优势专科 10 个以上，争创三级甲等中医医院，提升中医区域医疗条件。促进中西医融合发展，标准化提升乡镇卫生院国医堂和村卫生室中医

阁，争创 2 处省市级协同“旗舰”医院、“旗舰”科室。推进中医药治未病体系建设，县直医疗机构治未病服务分级管理进位“4A—5A”级，镇街医疗机构普遍达到“2A”级。

**推动体育事业发展。**统筹推进群众体育、竞技体育和体育产业全面发展，建设高质量体育强县。体育活动中心建成投入使用，备战第 26 届省运会。完善县乡村公共体育基础设施建设，持续提高新建社区和乡村、行政村公共体育设施覆盖率。深入开展全民健身活动，发展赛事经济，推动全国体育旅游目的地建设。

|   |
|---|
| <b>专栏：民生领域重点项目</b>  |
| 沂南县第二中学改扩建项目、卧龙学校教学楼项目、第二实验幼儿园（永兴路园）平房拆除重建、卫生室提升改造、双堍镇卫生院新建病房楼项目、县心理康复医院医养结合服务项目等 |

## 第六节 推动绿色低碳高质量发展

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚持人口、资源、环境相协调，经济社会、生态效益相统一，协同推进降碳减污扩绿增长，构建新型能源体系，积极稳妥推进碳达峰碳中和，加大生态保护修复力度，加快形成人与自然和谐共生的美丽沂南新格局。

**全面落实精准科学依法治污。**打好蓝天保卫战，推进氮氧化物、挥发性有机物减排及臭氧协同控制；深化重点行业治理，实

施页岩砖行业及舜天化工、绿源电动车、三汇玻璃、长路虹轮胎等企业环保治理设施改造提升和清洁能源替代；加强餐饮油烟专项整治，实施扬尘精细化管理，推进柴油货车清洁化运行，强化秸秆、垃圾等露天焚烧管控。打好碧水保卫战，深入推进河湖长制，做好重点河流断面巡查执法和联合防控；加强沂河、汶河、蒙河等重点河湖保护，实现灌渠河道水系贯通，保障全流域生态基流稳定；新上双堃、智源水务、苏商等污水处理厂，谋划改造第一污水处理厂，完善城市建成区和乡镇驻地生活生产污水集中收集基础设施，提升全县污水处理能力；持续巩固城区黑臭水体整治成效。打好净土保卫战，实施固体废物综合治理行动，压减工业固体废物源头产生量，健全危险废物环境管理信息化体系，实现智慧监管，增强新污染物治理能力，确保危险废物安全处置率、建设用地安全利用率均达 100%。

**强化生态系统保护修复。**深化生态文明示范创建，持续做好山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升五彩山、北大山和鼻子山等重点生态系统质量，实现生态扩容。科学实施国土绿化行动，加强森林生态系统保护，提高森林资源管护质量，规模化培育乡土树种和用材林。推进绿色矿山建设，优化矿产资源开发布局，做好历史遗留矿山生态修复和综合治理。推进生物多样性保护，加强野生动植物、水生生物资源等生物多样性管理和保护，强化山东孟良崮国家级森林公园、山东沂河国家级湿地公园（沂南片区）等自然保护地建设和监管。深化集体林权制度改革。健

全生态产品价值实现和生态保护补偿机制，推进生态环境损害赔偿。

**积极稳妥推进和实现碳达峰。**构建新型能源体系，完成大唐陆上风电、龙源风电、国投电力风电、鑫海风电等清洁能源项目建设，统筹开发生物质、地热能、氢能、绿色液体燃料等新型能源，提高可再生能源利用比例，推进化石能源安全可靠有序替代。探索建设绿电产业园，鼓励长路虹轮胎、君驰轮胎等企业发展绿电直连，大力发展新型储能，科学论证抽水蓄能，探索源网荷储一体化建设，提高新能源消纳水平，提升电力系统安全韧性。有序开展燃煤锅炉升级和散煤替代，加快清洁能源高效利用，提高天然气消费占比。构建新型电力系统，实施 220kV 界湖输变电工程及其配出工程，新建 110kV 依汶站、花山站、砖埠站、新王站、尚店站等输变电工程，加快建设安全可靠、经济高效、绿色低碳、智慧共享的智能电网。

**推广绿色低碳生产生活方式。**实行碳排放总量和强度双控制度，贯彻落实碳排放计量标准和统计体系，稳步落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。落实促进绿色低碳发展政策，推进工业、城市建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，大力发展绿色低碳产业。发展循环经济，建设循环经济产业园，布局社区回收站，加强废钢铁、废有色金属等高效利用，促进废旧动力电池、废旧家电、仪器仪表、光伏板等循环利用和大宗固体废弃物综合利用，深化“无废城市”建设。实施绿色低碳全民行动，大力倡导简约适度、绿色低碳、

文明健康的生活方式，实施绿色转型充电基础设施提升项目，增加充电基础设施供给，鼓励引导绿色出行；扩大政府绿色采购覆盖范围，政府投资工程率先采用绿色建材，提升新开工装配式建筑占城镇新建民用建筑比例，扩大绿色低碳产品供给和消费。

### 专栏：美丽沂南建设提升工程

龙源沂南 56.25MW 风电项目、沂南县集中式陆上风电项目、鑫海 75MW 风电项目、沂南县 200MW/400MWh 独立储能电站、沂南县绿色转型充电基础设施提升项目、界湖 220kV 输变电工程及 110（35）kV 送出工程、潍宿高铁临沂沂南（湖头）牵引站 220 千伏外部供电工程、依汶 110kV 输变电工程、砖埠 110kV 输变电工程、花山 110kV 输变电工程等

## 第七节 维护社会平安稳定

坚持总体国家安全观，把安全发展贯彻经济社会发展全过程各领域，有效防范化解各种重大风险，构建全域联动、立体高效的安全防护体系。

**严格落实党委（党组）国家安全责任制。**坚持把捍卫国家政治安全摆在首位，严打各类渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决维护政权安全、制度安全、意识形态安全。健全维护政治、经济、文化、社会、生态、资源、网络、数据、人工智能、金融、科技、生物、生态和海外利益等重点领域安全协调机制，完善跨部门会商和应急联动机制。巩固提升预警预防、风险研判、危机管控、

应对处置、综合保障能力，构建联动高效的国家安全防护体系。

**深入开展国家安全宣传教育。**巩固国家安全人民防线，深入基层开展多种形式的全民国家安全宣传教育，弘扬沂蒙精神，打造“红色基因+国家安全”教育品牌，提高各级领导干部统筹发展和安全能力，增强全民国家安全意识和素养。统筹推进国防建设和经济建设，深化军民融合产业协作，做好国防动员建设准备，构建军民一体化应急应战体系。

**加强基层治理。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“两化一中心”融合贯通，做实党建引领网格化治理，抓紧抓实四支力量下沉，完善矛盾纠纷多元化解机制，推进综治中心规范运行、发挥作用，健全“五情”信息共享机制、问题解决三项机制、“3+4+N”矛盾调解布局，推动矛盾风险预防化解更加规范化、科学化、制度化。完善党组织领导的基层自治体系和凝聚服务群众机制，打造在全省具有影响力的基层治理品牌，争创一批全国乡村治理示范镇村、先进基层群众性自治组织。提高社会治理数字化、信息化、智能化水平，加快全县智能指挥体系、“雪亮工程”“天网工程”二期建设，加强“老破小”派出所升级改造，完善“瞰城、关城、封县”的“一网三圈”视频监控格局，全面构建立体化社会治安防控体系。推进网上网下协同治理。健全社会心理服务体系和危机干预机制。深入推进信访工作法治化，严格落实“五化四到位”，及时妥善解决信访领域突出问题，提升信访工作质效。加强社会稳定风险评估，严格落实重大决策、重大项目社会稳定风险评估制度，

从源头上防范化解重大安全风险，推动公共安全治理模式向事前预防转型。强化“热线·首发”平台功能，发挥热线数据赋能基层社会治理和辅助决策作用，构建以“未诉先办—接诉即办—提升基本公共服务成效”为核心的基层治理全生命周期闭环新格局，推动治理模式从“被动响应”向“主动预见”深度转变，走出一条具有沂南特色的基层善治之路。深化抓党建促乡村振兴、城市社区治理提升行动，加强村干部、社区工作者队伍建设，持续开展第一书记、红领书记、驻村工作队等选派工作，强化村集体增收、小区创富引导保障，打牢基层基础。

**创新社会治理。**深化党建引领同心共建行动，健全“1+6+N”群众动员、“三上三下”议事协商、“1+N”组织赋能、县域一体积分激励“四项机制”，实施村级1支志愿服务队、1个同心议事会、1个共富工坊、1个蒲公英超市、1支同心基金“五个一工作模式”，片区推进、示范引领，凝聚共建共治合力。完善党组织领导的村（居）民自治机制，加强村（居）民委员会及其下属委员会规范化建设，实体化建立、运行治保委员会，健全村（社区）工作事项准入制度，提升村委会及其下属委员会自治功能。深入推进新兴领域党建“双融双创”行动，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，创新新兴领域党务工作者协会工作机制，推动行业协会商会改革发展，健全社会组织培育管理制度。建强高素质社会工作人才队伍，孵化一批符合沂南实际的特色社会工作项目，培育一批社会工作专业人才。推进志愿服务体系建设，深

化“专业社工+志愿服务”联动融合机制，打造“沂心为兵”等一批地域特色志愿服务品牌，争创一批全国志愿服务“四个100”先进典型和省级志愿服务项目。完善人民建议征集机制，建立“专题+常态”征集模式，助力化解民生难题。

**全力维护社会稳定。**严格落实《维护社会稳定责任制规定》，健全社会稳定安全风险防控机制。持续保持对违法犯罪的高压态势，加大对电信网络诈骗、盗抢骗、黄赌毒、食药环等群众反映强烈违法犯罪活动打击力度。深化网络空间安全综合治理。严打突出违法犯罪，坚决遏制重大群体性和恶性极端案（事）件发生。健全扫黑除恶斗争常态化机制，加强对新兴行业、新兴领域的监管，防止黑恶势力滋生蔓延。深化社会治安整体防控体系和能力建设，注重专群结合、群防群治，强化治安巡逻防控，加强实有人口、流动人口管理，加大对重点地区、重点行业、重点场所和突出问题的整治力度，确保社会治安持续稳定。做好重点群体管理服务，强化未成年人违法犯罪预防和治理，加强刑满释放人员安置帮教和社区矫正对象教育帮扶，做好严重精神障碍患者管理服务，严防肇事肇祸。

**保障经济平稳运行。**强化经济监测、预调微调、靶向调控，提升经济安全风险预警防控能力。完善粮食和重要农产品、战略物资流通和安全保障体系，构建“产购储加销”一体化保障链条。推进农业供给侧结构性改革，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，实现粮食安全和现代高效农业相统一。实施电网、油

气管网智能化改造，维护水利、能源、交通、通讯等重要基础设施安全。牢固树立“过紧日子”思想，兜牢基层“三保”底线。深化国际贸易风险防控，优化汇率避险服务，支持外贸企业出海。有序处置地方金融机构风险，督导地方法人金融机构落实主体责任，一行一策研究制定风险处置工作方案。保持非法集资严打高压态势，常态化开展防范非法集资宣传教育和风险排查。推进涉众金融风险化解处置，加快推进案件快查快办。统筹化解房地产、地方政府债务等领域金融风险，健全房地产“白名单”融资常态化机制，完善全口径地方债务监测监管体系，加快融资平台和城投公司改革转型，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。

**提升安全生产水平。**深化安全生产治本攻坚，压实企业安全生产主体责任，定期开展全员安全知识培训和应急演练，对生产经营全过程实行安全责任追溯；强化部门监管责任，严格高危行业领域安全审查，完善风险排查整治和责任倒查机制，持续提高本质安全水平。建立完善监测预警、源头治理工作机制，推动安全生产治理模式向事前预防转型。强化矿山、危化品、交通运输、建筑施工、消防、特种设备、燃气等重点行业领域安全管理，坚决遏制较大及以上安全生产事故发生。实施产品质量整治提升行动，抓好电动自行车、安全帽，以及涉及“一老一小”、生态环境等重点领域消费品质量安全治理。深入推进“食安沂南”建设，加强食品药品安全风险监测、抽检和监管执法，突出抓好校园食品安全、制售假劣肉制品及农村假冒伪劣食品专项整治，强化外卖

平台、直播带货等新业态监管，建立食品安全追溯体系，强化源头严防、过程严管、风险严控，实现从农田到餐桌的全过程监管。

**完善应急体系建设。**全面落实各级单位和政府主体责任，健全快速反应、平急转换的县乡村三级一体化现代应急管理体系。健全应急指挥机制，完善防灾救灾减灾工作体系，加强云计算、卫星遥感、区块链、物联网等新一代信息技术深度应用，新建微小型天气雷达、人工影响天气自动化作业指挥系统，整合气象、水文、水利、地质等数据融入“城市大脑”，提升应急救援专业化、智能化、无人化水平，提高洪涝、台风、地震、森林火灾等防灾救灾能力和重大突发公共事件的监测预报预警和处置保障能力。强化交通、水利、数据中心等重要基础设施安全管护。加大应急救援技能培训，提升群众自救互救能力。加强基层应急能力和救援队伍建设，吸纳社会力量参与应急救援，提升应急救援队伍培训质量与服务管理水平。充分利用公园、广场、学校、体育场所等公共服务设施，规范应急避难场所维护管理。健全应急物资采购和储备体系，建立抢险救援等应急物资快速调配机制，确保应急物资需求与供应有序调度、快速运输、高效配送，构建“大安全、大应急”工作格局。

## **第八章 加强党的全面领导，团结奋斗谱写现代化建设新篇章**

坚持党中央集中统一领导，全面加强党的建设，持之以恒推

进全面从严治党，锻造过硬的干部队伍，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，凝聚现代化建设的强大合力。

## 第一节 高举沂蒙精神大旗

**全环境弘扬和传承沂蒙精神。**坚持用沂蒙精神培根铸魂、统领工作、凝聚力量，全面贯彻《山东省传承弘扬沂蒙精神条例》，持续开展“沂蒙精神万里行”，常态化开展“带着沂蒙精神上大学”“带着沂蒙精神去当兵”“开学第一课”等“沂蒙精神代代传”主题系列活动，构建“沂蒙精神代代传”工作机制。全面融入党的建设，把学习践行沂蒙精神作为党员干部必修课和评价干部重要内容，淬炼忠诚干净担当的政治本色。坚持全环境践行，根据不同领域，不同行业特点，推进对象化、差异化践行路径，自觉把践行沂蒙精神贯彻于更加富裕美好沂南建设的各领域、各环节、各方面、全过程，让沂蒙精神成为沂南最独特的政治优势、最鲜明的城市标志、最强劲的精神力量。

**丰富创新沂蒙精神传承形式。**打造红色教育阵地，发挥党校作用，推出沂蒙精神精品课程，将沂蒙精神纳入干部培训核心课程，在青年干部培训班等班次中安排沂蒙精神专题课程。用好沂蒙红嫂纪念馆，山东抗日民主政权创建纪念馆等红色文化阵地，实施“沂蒙精神—生动课堂”传承工程，突出典型培树，大力塑造

新时代沂蒙精神先锋模范，讲好弘扬故事，展现时代新貌。抓好青少年群体学习教育，常态化开展主题班会、红领巾宣讲等“沂蒙精神”主题活动，依托沂蒙精神体验式教育实践基地，组织学生开展情景式体验红色研学活动，打造思政金课。做好文化文艺宣传，加强对沂蒙精神丰富内涵的研究和对本土红色资源的挖掘，推出一批精品文艺作品。

**打造红色文化品牌。**深入推进“沂蒙精神”革命文物保护利用示范区建设，通过系统化保护、建设与传播，扩大沂南革命文化知名度和影响力。深化红色资源活化利用，发动文艺人才，创作红色文艺精品，将革命题材故事融入群众性文化生活，提升红色小戏小剧创演水平，推陈出新打造红色沉浸体验项目，增强文化综合感染力，深刻诠释“党群同心、军民情深、水乳交融、生死与共”的沂蒙精神内涵。

## 第二节 增强党领导发展能力

**坚持和加强党的全面领导。**深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署高效落地。从严管党治党，压紧压实全面从严治党政治责任。

**提升基层党建工作整体效能。**突出学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题主线，扎实开展体系化、全覆盖党员干

部教育培训，高质量办好各类主体班次。坚持事业为上选任干部，做实政治素质考察，注重在经济发展、项目建设、社会稳定等一线选拔使用干部，树立鲜明选人用人导向，推动能上能下常态化。加大优秀年轻干部、专业型干部培养力度，进一步优化领导班子结构和功能。深化激励干部担当作为系统集成改革，严管厚爱结合、激励约束并重，完善竞争择优职级晋升机制，统筹开展容错纠错、诬告查处、澄清正名工作，调动干事创业积极性。健全完善党员“由事看表现”作用发挥机制，加强党代表、流动党员管理，常态化开展软弱涣散基层党组织整顿，增强基层党组织整体功能。

**加强党风廉政建设和反腐败斗争。**坚持用改革精神和严的标准管党治党，压紧压实全面从严治党政治责任。强化政治监督，推进各类监督贯通协同，深化以清廉村居建设为载体构建基层监督联动格局改革，加强对权力配置、运行的规范和监督。锲而不舍落实中央八项规定精神，深入开展整治形式主义为基层减负工作，推进作风建设常态化长效化。持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，压实党委主体责任、职能部门监管责任、纪委监督责任。精准运用“四种形态”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。全方位深层次推进清廉沂南建设，高质量打造东高庄“廉铸初心”沉浸式教育实践基地，创新廉洁教育形式，营造风清气正的政治生态。

### 第三节 凝聚团结奋斗合力

**坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。**保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。发挥好全国人大常委会基层立法联系点作用，加强人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关的监督。强化人大代表工作能力建设，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，丰富人大代表联系群众的内容和方式，支持和保障人大代表依法履职、发挥作用。

**坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。**坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力。发挥人民政协作为专门协商机构作用，加大各种协商渠道协商配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。优化重点协商方案生成机制，坚持和完善党委领导、政府和政协参与制定并组织实施年度协商计划制度。完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。健全协商成果采纳、落实、反馈机制，规范拓展协商成果转化和报送渠道。

**汇聚全社会力量共识。**发展全过程人民民主，坚持人民主体地位，发挥基层首创精神，激发广大群众积极性、主动性、创造性。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障，把群众紧紧

凝聚在党的周围。加快完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强党外知识分子、新的社会阶层人士、归国留学人员和民营经济统战工作，广泛团结港澳台同胞、海外侨胞和归侨侨眷等爱国力量，切实做好网络统战工作。以铸牢中华民族共同体意识为主线，促进各民族交往交流，助推民族聚居村高质量发展。深入推进我国宗教中国化沂南实践，加强宗教事务治理法治化。深化双拥共建，发扬老区人民爱党拥军优良传统，巩固军政军民团结。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用，万众一心、戮力进取投身现代化强县建设的生动局面。

#### 第四节 深化法治沂南建设

**深化全面依法治县工作机制建设。**深入学习贯彻习近平法治思想，推动落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责工作责任制，常态化开展领导干部学法用法活动，严格执法、公正司法、全民守法，完善领导干部综合性法治评价机制，提高法治思维和依法办事能力。积极推进涉外法治建设，持续优化法治营商环境，围绕科技创新、实体经济、民营经济、数字经济、绿色低碳、民生保障、社会治理、安全发展、国际贸易等重点领域，为各类市场主体营造公平竞争的法治理化环境。

**深化法治政府建设。**扩大基层立法联系点覆盖面，丰富公众有序参与立法途径。深入推进依法行政，完善政府权责清单制度，严格落实公众参与、合法性审查等重大行政决策法定程序，全面落实备案审查制度，强化检察监督，加强公益诉讼，持续推进政府法律顾问、公职律师等参与行政决策。完善公正执法司法机制，压实全面从严管党治警责任，锻造过硬司法行政铁军，打造既懂法律又懂经济、科技等领域知识的复合型队伍，全面准确贯彻宽严相济刑事政策，提升刑罚执行质效，强化跨部门执法司法协同和监督，完善解决执行难制度机制，加强人权执法司法保障，推动基层法治体系全覆盖。深化队建、情指、基管、法制、大数据实战赋能、支撑保障“六个中心”建设，充实民辅警队伍，提升素质能力，赋能一线执法。深化行政执法体制改革，健全行政复议制度机制，加强法治督察制度化、程序化、规范化建设，提升法治服务质效。

**深化法治社会建设。**加快健全覆盖城乡的公共法律服务体系，完善人民陪审员、人民监督员制度，发挥人民调解“第一道防线”作用，将平安法治理念纳入村规民约，强化律师、调解员等队伍管理，完善公证、仲裁、司法鉴定、法律援助等制度机制，提升法律服务质效。加强政法协同办案，出台行刑衔接、远程取证制度规范，推动侦监协作、简案快办、规范办理、速办速裁，推进公安工作现代化。依托企业法治护航中心，开展法律服务进园区、进企业活动。以“九五”普法为抓手，深入落实“谁执法谁普法”普

法责任制，强化未成年人违法犯罪预防和治理，深化全民普法，党员干部带头尊法学法守法用法，构建精准普法体系。

## 第五节 健全规划制定和落实机制

**加强统一规划体系建设。**健全以全县经济社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础、专项规划为支撑的统一规划体系。建立健全目录清单、备案等管理制度，同步研究、同步部署、同步规划县级重点专项规划。健全各部门政策协调和工作协同机制，推动“多规合一”深度整合，将空间规划、国民经济和社会发展规划、生态环境保护规划等核心规划的空间布局、指标体系、实施时序进行统筹衔接，实现“一张蓝图绘到底”。

**建设重大项目支撑体系。**聚焦产业链升级，推动规划项目布局和要素保障、资源环境、基础设施条件相匹配，通过制度创新与要素整合，将分散的项目资源转化为推动高质量发展的系统动力。强化“项目跟着规划走”“要素跟着项目走”，采取“精准滴灌”方式，做好土地、人才、资金等要素保障工作。充分发挥重点项目会商机制，多方联动打好“组合拳”，实现专班推进与精准服务、要素保障与政策支持围绕项目同轴共转，以“有解思维”“店小二思维”服务项目高质量建设。

**加强规划监测评估。**健全完善动态监测和评估机制，以发展规划为依据，制定重点领域行动计划和年度计划，明确进度要求，

确保如期完成。规划实施要接受县人大及其常委会的监督检查，接受人民政协民主监督，认真听取人大代表、政协委员、工商联、各民主党派、无党派人士和各人民团体的意见。健全年度监测分析、中期评估、总结评估的全过程动态评估体系，把监测评估结果作为改进政府工作的重要依据。健全规划实施修订制度，根据经济社会发展情况，按程序对规划进行必要调整。全面推行政务公开和各领域办事公开，自觉接受群众监督和舆论监督。